



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA DELO,  
DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE**

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: [gp.mddsz@gov.si](mailto:gp.mddsz@gov.si)

[www.mddsz.gov.si](http://www.mddsz.gov.si)

Številka: 007-48/2011

Ljubljana, dne 5. 10. 2011

EVA 2011-2611-0080

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE  
REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Soglasje k spremembi Statuta Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje -  
novo gradivo št. 1**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10-ZUKN) in drugega odstavka 83. člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10) je Vlada Republike Slovenije na ...seji dne... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije daje soglasje k spremembi Statuta Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje.

Priloga:

- Sprememba Statuta Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje,
- Obrazložitev členov.

Prejemniki:

- Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve,
- Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje.

**2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- **Damjana Košir**, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje
- **Petricija Vrečar**, vodja Sektorja za programe zaposlovanja

**2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:**

/

**3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:**

DA

**4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v**

**Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:**

/

**4.b Predlog za skrajšanje poslovniških rokov z obrazložitvijo razlogov:**

/

**5. Kratak povzetek gradiva**

Dne 22. 7. 2011 so bile v skladu s prehodno določbo 188. člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10) v Uradnem listu RS št. 58/11 objavljene spremembe in dopolnitve Statuta Zavoda RS za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: statut), na podlagi katerih je bil spremenjen dotedanji prvi odstavek 20. člena statuta tako, da je določil, da Vlada Republike Slovenije, delodajalska združenja na ravni države, sindikati, reprezentativni za območje države in delavci zavoda (v nadaljnjem besedilu: predstavniki skupine) imenujejo člane v svet Zavoda RS za zaposlovanje (v nadaljevanju: svet zavoda) skladno z zakonom, ki ureja trg dela oziroma na način in po postopku, kot ga določijo sami, in sicer med najvplivnejšimi osebami pri posameznem predstavniku skupine. Svet zavoda je namreč ocenil, da bi omejitev možnega kroga kandidatov za članstvo v svetu zavoda na osebe, ki imajo največji vpliv na delovanje posameznega predstavnika skupine, lahko prispevalo k večji sprejetosti ukrepov pri uporabnikih in s tem k ustrežnejši implementaciji dejavnosti, ki jo zavod izvaja na trgu dela.

Na seji sveta zavoda, sklicani po že uveljavljenih spremembah in dopolnitvah statuta, pa je predstavnik sindikata izrazil nestrinjanje sindikata s takšnim omejevanjem kroga kandidatov za članstvo v svetu zavoda, saj se po njegovem mnenju s tem sindikatu (in tudi ostalim predstavnikom skupine) omejuje pravica do avtonomne izbire kandidatov; v skladu z navedenim je predlagal (ponovno) spremembo statuta na način, ki izbire kandidatov za članstvo v svetu zavoda pri predstavnikih skupine ne bo več omejeval na krog najvplivnejših oseb pri posameznem predstavniku skupine (zgolj na npr. vodstveni kader, ne bi pa mogli biti v svet zavoda izvoljeni tudi zaposleni nižjega ranga). Z navedenim predlogom so se ostali člani sveta zavoda strinjali, zato so na Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve naslovili predlog za spremembo prvega odstavka 20. člena statuta.

Določba prvega odstavka 20. člena statuta, katere sprememba se s tem gradivom predlaga, je bila sicer uveljavljena šele s spremembami in dopolnitvami statuta, objavljenimi dne 22. 7. 2011 v Uradnem listu RS, št. 58/11 in do njene uporabe v praksi sploh še ni prišlo; pred to spremembo statut, sprejet na podlagi Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG in 59/07 – Zštip), takšne omejitve kroga kandidatov za članstvo v svetu zavoda ni vseboval, saj je v prvem odstavku 20. člena določal, da Vlada Republike Slovenije in ostale interesne skupine imenujejo člane v svet zavoda imenujejo skladno z zakonom oziroma na način in po postopku, kot ga določijo sami. Po mnenju Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve je obstoječa omejitev neprimerna, saj bi sindikatom in ostalim predstavnikom skupine, ki so zastopani v svetu zavoda, v bodoče neutemeljeno omejevala njihovo avtonomno pravico do izbire ustreznega kandidata za članstvo v svetu zavoda. Glede na navedeno Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve predlaga, da se v prvem odstavku 20. člena statuta črta besedilo »izmed najvplivnejših oseb pri predstavniku skupine«, tako, da posameznim predstavnikom skupine, ki so zastopani v svetu zavoda, svojih kandidatov ne bo več potrebno iskati le v ozkem krogu predstavnikov svoje institucije oziroma organa. Poleg tega ni nepomembno niti dejstvo, da izraz »najvplivnejše osebe pri predstavniku skupine« ni nikjer podrobno definiran, zato bi lahko v bodoče prišlo do določenih težav glede tolmačenja obstoječe ureditve iz 20. člena statuta.

Namen predlagane spremembe je torej v tem, da se predstavnikom skupin, ki so zastopani v svetu zavoda, omogoči, da svoje predstavnike za članstvo v svetu zavoda določijo po lastni izbiri in s tem ohranijo popolno avtonomijo odločanja o tem, kdo jih bo predstavljal v svetu zavoda.

Glede na prvotno gradivo, zoper katero je Odbor za državno ureditev in javne zadeve na seji dne 27. 9. 2011 podal pripombe, je v popravku gradiva natančneje in podrobneje opisan namen predlagane spremembe statuta in posledice, ki jih bo sprememba prinesla v praksi. Služba Vlade RS za zakonodajo s pravno sistemskega vidika na popravljeno gradivo ni imela pripomb, saj gre za vsebinsko vprašanje, katerega rešitev je v pristojnosti Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve.

**6. Presoja posledic**

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe <input type="checkbox"/> a izvedbo pre <input type="checkbox"/> aganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1

<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
<b>SKUPAJ:</b>				

### **/OBRAZLOŽITEV:**

#### **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov
- obveznosti za druga javno finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov

#### **II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

##### **- II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede:

- proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep;
- projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.

##### **- II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:**

Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a.

##### **- II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:**

V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./

### 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

Gradivo nima finančnih posledic.

### 8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	NE
--	----

Pri pripravi gradiva ni potrebno sodelovanje javnosti.

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o....., kar je razvidno v predlogu predpisa.

/

### 9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

/Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade RS za zakonodajo.

/Datum pošiljanja: 1. 9. 2011

/Gradivo je usklajeno:

- s Službo Vlade RS za zakonodajo,
- z Ministrstvom za finance.

v celoti

Bistvena odprta vprašanja:

/

Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno: /

### 10. Gradivo je lektorirano

NE

### 11. Zahteva predlagatelja za

a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE

### 12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

DA

### 13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

NE

### 14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...

**dr. Ivan SVETLIK**

**MINISTER**

## **BESEDILO ČLENOV**

Na podlagi 83. člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10) ter 45. in 46. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/94 – odl. US, 8/96, 18/98 – odl. US, 36/00 – ZPDZC in 127/06 ZJZP) je svet Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje po predhodnem soglasju Vlade Republike Slovenije št. .... z dne ..... na svoji ..... redni seji dne ..... sprejel

### **SPREMEMBO STATUTA**

#### **Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje**

##### **1. člen**

V Statutu Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje (Uradni list RS, št. 34/08 in 58/11) se v prvem stavku prvega odstavka 20. člena za besedilom »kot ga določijo sami« črta vejica in besedilo »izmed najvplivnejših oseb pri predstavniku skupine«.

##### **2. člen**

Ta sprememba statuta se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Št. 007-48/2011  
Ljubljana, dne 5. septembra 2011

EVA 2011-2611-0080

Predsednik sveta zavoda:  
Jakob Počivavšek

## **OBRAZLOŽITEV ČLENOV**

### **K 1. členu:**

S spremembami in dopolnitvami Statuta Zavoda RS za zaposlovanje, h katerim je v skladu z drugim odstavkom 83. člena Zakona o urejanju trga dela dne 14. 6. 2011 Vlada RS podala soglasje in so začele veljati dan po objavi v Uradnem listu RS, t.j. 23. 7. 2011, je bil spremenjen 20. člen tako, da je med drugim določil, da predstavniki z zakonom določenih skupin (Vlade Republike Slovenije, delodajalskih združenj na ravni države, sindikatov, reprezentativnih za območje države in delavcev zavoda) imenujejo člane v svet zavoda skladno z zakonom, ki ureja trg dela, na način in po postopku, kot ga določijo sami, izmed najvplivnejših oseb pri predstavniku skupine. Takšen način imenovanja člana sveta zavoda je bil predlagan na podlagi ocene, da bi to lahko prispevalo k večji sprejetosti ukrepov pri uporabnikih in s tem k ustreznejši implementaciji dejavnosti, ki jo zavod izvaja na trgu dela.

Na seji sveta zavoda, sklicani po že uveljavljeni spremembi citiranega 20. člena statuta, pa je predstavnik sindikata izrazil nestrinjanje z omejitvijo izbire kandidatov za članstvo v svetu zavoda le na krog najvplivnejših oseb pri posameznem predstavniku skupine, saj se po njegovem mnenju s tem sindikatu (in tudi ostalim predstavnikom skupine) omejuje pravica do avtonomne izbire kandidatov; v skladu z navedenim je predlagal spremembo statuta na način, ki bo omenjeno omejitev odpravil. Člani sveta zavoda so soglasno ocenili, da ta določba v zadnjem delu, v katerem omejuje krog oseb, izmed katerih lahko predstavniki skupine imenujejo člana v svet zavoda, pomeni neustrezen poseg v avtonomijo predlagateljev članov sveta zavoda. Glede na navedeno so se člani sveta zavoda odločili, da se Vladi RS predlaga, da poda soglasje k črtanju besedila »izmed najvplivnejših oseb pri predstavniku skupine« v omenjenem delu določbe 20. člena statuta.

### **K 2. členu:**

Sprememba statuta se skladno z določbo drugega odstavka 83. člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10) objavi v Uradnem listu RS in začne veljati naslednji dan po objavi.