



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzp@gov.si
www.mzp.gov.si

Številka: 007-374/2011/9-0062102

Ljubljana, 5. 10. 2011

EVA 2011-2411-0118

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: ZAKON O DOPOLNITVI ZAKONA O ZAGOTAVLJANJU SREDSTEV ZA INVESTICIJE
V JAVNO ŽELEZNIŠKO INFRASTRUKTURO – NUJNI POSTOPEK - predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10 – ZUKN) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o dopolnitvi Zakona o zagotavljanju sredstev za investicije v javno železniško infrastrukturo ter ga pošlje v obravnavo in sprejem Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.

Številka:

Datum:

Mag. Helena Kamnar
Generalna sekretarka

Prejmejo:

Ministrstva in vladne službe

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Dr. Patrick Vlačič, minister

Nina Mauhler, mag., generalna direktorica Direktorata za železnice in žičnice

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

Dr. Patrick Vlačič, minister
Nina Mauhler, mag., generalna direktorica Direktorata za železnice in žičnice
Mag. Blagomir Černe, sekretar
Velja Peternelj, sekretar
Petra Glažar, podsekretarka

DA

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

Predlaga se, da Državni zbor obravnava predlog zakona po nujnem postopku, saj bi v nasprotnem primeru lahko nastale težko popravljive posledice za delovanje države.

Sprejem zakona je potrebno obravnavati po nujnem postopku, saj bo v primeru, da zakon ne bo sprejet pravočasno, to pomenilo kritično stanje pri gradnji javne železniške infrastrukture. Omejitve pri sklepanju pogodb za izvajanje investicij in nadgradenj javne železniške infrastrukture in s tem stalnega slabšanja železniške infrastrukture, v največji meri vpliva in tudi znižuje stopnjo varnosti celotnega železniškega sistema. S sprejetjem zakona o zagotavljanju namenskih sredstev je bil zagotovljen stalen vir s predvidljivo dinamiko prilivov. Vendarle pa je v primeru teh sredstev velika omejitev dejstvo, da investitor (Ministrstvo za promet) sicer lahko razpiše in zaključi javno naročilo v celotni vrednosti projekta, kot je potrjen v Načrtu razvojnih programov, ne more pa podpisati pogodbe za celotno vrednost projekta, če na postavki namenskih sredstev v istem trenutku ni zadosti razpoložljivih sredstev. To pomeni, da je podpisovanje pogodb oziroma prevzemanje obveznosti onemogočeno do trenutka dejanskih prilivov sredstev v višini vrednosti pogodbe. Samo s takojšnjim sprejetjem zakona se bo zagotovilo, da se uredi ustrezno prevzemanje obveznosti v breme namenskega vira. Poleg slabšanja stanja javne železniške infrastrukture, ki nastaja zaradi omenjenega problema, omejenih pravic pri prevzemanju obveznosti, so resno ogroženi tudi projekti, ki jih sofinancira EU. MzP kot investitor je onemogočen pravočasno, tekoče, ekonomično, poslovno ter finančno učinkovito, predvsem pa v skladu s predvidenimi sredstvi, ter v skladu s časovnico, izvajati z NPr potrjene projekte, ki so izrednega nacionalnega in gospodarskega pomena za Republiko Slovenijo.

Vsako odlašanje bi pomenilo onemogočanje izkoriščanja izrednega geostrateškega položaja Slovenije v transportnem sistemu Evropske unije in s tem tudi neizpolnjevanje zahtev Evropske unije, ki se kaže kot navezava slovenskega železniškega sistema na TEN – T omrežje Evropske unije, kar je povezano tudi z obvezno uporabo tehničnih specifikacij za interoperabilnost. S to spremembo zakona se zagotovi ustrezno koriščenje stalnega vira za zagotavljanje sofinanciranja projektov, ki jih sofinancira EU v okviru svojih skladov.

4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:

Iz razlogov, navedenih pod prejšnjo točko, se predlaga, da VRS obravnava gradivo na delovnih telesih in svoji seji v istem tednu.

5. Kratek povzetek gradiva

6. Presoja posledic

- | | | |
|----|--|----|
| a) | na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |

č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR: /		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR: /		
Ne gre za dodatne obremenitve proračuna, ampak za porabo v okviru sprejetega.		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		NE
Datum objave: / _____		
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o....., kar je razvidno v predlogu predpisa./		
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
/Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:		
<ul style="list-style-type: none"> - MF - SVZ 		
/Datum pošiljanja: 4. 10. 2011		
/Gradivo je usklajeno:		v celoti / v pretežni meri
		Bistvena odprta vprašanja:
		Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno:
10. Gradivo je lektorirano		NE
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		NE

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

NE

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...

dr. Patrick Vlačič
MINISTER

PRILOGA: jedro gradiva

ZAKON O DOPOLNITVI ZAKONA O ZAGOTAVLJANJU SREDSTEV ZA INVESTICIJE V JAVNO ŽELEZNIŠKO INFRASTRUKTURO

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Ocena stanja na področju urejanja

Iz ocene izhaja, da se v Sloveniji stanje javne železniške infrastrukture (v nadaljevanju JŽI) vsako leto slabša, kar je posledica nezadostnih sredstev za njen razvoj, vzdrževanje in posodobitev. Vse to se odraža na stanju na tirih, signalnih in varnostnih napravah, zahtevi po upočasnitvi voženj in omejitvi osnih obremenitev (zaradi česar so posamezni tovari že usmerjeni na obvozne poti mimo Slovenije), kar ima za posledico slabšo kakovost storitev in izgubljanje konkurenčnosti. Pogoji za uspešnejšo vključitev Slovenije v evropsko prometno mrežo, ki zajema prevoz potnikov, blaga in storitev tako na ozemlju Slovenije kot tudi v povezavi z drugimi državami, je posodobitev železniške infrastrukture.

Slovenija ima ugoden in za EU strateško pomemben geografski položaj na stičišču V. in X. vse-evropskega prometnega koridorja, kar je upoštevano v strateških izhodiščih Nacionalnega programa JŽI, ki zajema:

- nadgradnje,
- novogradnje,
- gradnjo visoko zmogljivostnih prog/hitrih prog (VZP/HP),
- obnovo obstoječih prog ter
- proge v proučevanju.

Razlogi za sprejem zakona so čimprejšnja posodobitev železniškega sistema. S tem se bo zagotovila višja stopnja varnosti železniškega sistema, navezovanje slovenskega železniškega sistema na evropski železniški sistem, še posebej TEN – T železniško omrežje skupnosti in zagotovitev ustreznih tehničnih in tehnoloških lastnosti JŽI, s katero se bo omogočila v maksimalni možni meri preusmeritev tovora s cest na železnice, pa tudi uporaba tega sistema za javni potniški promet.

Razlogi za sprejem predloga zakona

Za potrebe gradnje javne železniške infrastrukture (v nadaljevanju: JŽI) je potrebno zagotoviti investicijska sredstva oziroma ta so delno zagotovljena po tem zakonu z določili teh sprememb pa se zagotavlja, da se skladno z Načrtom razvojnih programov zagotovi ustrezno prevzemanje obveznosti in da lahko uporabniki pri tem prevzemanju v tekočem letu plačujejo obveznosti do višine dejansko plačanih oziroma razpoložljivih sredstev.

1.2 Predpisi, ki urejajo to področje

To področje ureja Zakon o zagotavljanju sredstev za investicije v javno železniško infrastrukturo.

1.3 Poglavitni problemi oziroma vprašanja na področju urejanja

Trenutna problematika, ki izhaja iz veljavnega zakona se kaže v tem, da ta zakon ni urejal prevzemanje obveznosti, niti do katere višine lahko uporabnik v tekočem letu plačuje obveznosti.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Cilj zakona je odpraviti ugotovljene pomanjkljivosti, ki je, da veljavni zakon ni ustrezno določil prevzemanje obveznosti, niti do katere višine lahko uporabnik v tekočem letu plačuje obveznosti.

2.2. Načela

Z zakonom se želi zagotoviti pregled nad prevzemanjem obveznosti oziroma preglednost porabe po posameznih projektih v Načrtu razvojnih programov.

2.3. Poglavitne rešitve

V veljavnem zakonu so določeni viri, namenjeni za izvedbo investicij in vzdrževanje infrastrukture, s predlaganim zakonom pa se poda prevzemanje obveznosti in pravic porabe za financiranje posameznega projekta, določeno pa je tudi, da se lahko v tekočem letu plačuje obveznosti le do višine dejansko vplačanih razpoložljivih sredstev iz vira, zagotovljenega po tem zakonu.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

/

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, CE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORACUNSKIH SREDSTEV V OBDOBU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

/

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Gre za specifična določila, ki se nanašajo na prevzemanje obveznosti iz že zakonsko določenih virov po veljavnem zakonu, tako da primerjava z pravno ureditvijo Evropske unije ni možna.

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Ni posledic.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Ni posledic.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Ni posledic.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Ni posledic.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Ni posledic.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona nima vpliva na dokumenta razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

/

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

II. BESEDILO ČLENOV

Zakon o dopolnitvi Zakona o zagotavljanju sredstev za investicije v javno železniško infrastrukturo

1. člen

V Zakonu o zagotavljanju sredstev za investicije v javno železniško infrastrukturo (Uradni list RS, št. 28/10) se doda nov 3.a člen, ki se glasi:

»3.a člen

Prezemanje obveznosti, v breme virov zagotovljenih po tem zakonu je mogoče do višine sprejetih pravic porabe na projektih vključenih v Načrt razvojnih programov ter določenih v nacionalnem programu razvoja javne železniške infrastrukture, letnimi načrti investicij in letnimi načrti vzdrževanja javne železniške infrastrukture. Uporabnik lahko v tekočem letu plačuje obveznosti do višine dejansko plačanih oziroma razpoložljivih sredstev.«.

2. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Ta člen določa višino prevzemanja obveznosti, ki je v breme namenskega vira po Zakonu o zagotavljanju sredstev za investicije v javno železniško infrastrukturo (Uradni list RS, št. 28/10).

Člen omejuje oziroma omogoča, da se obveznosti v tekočem letu plačujejo do višine dejansko plačanih ali razpoložljivih sredstev po zakonu.

K 2. členu

Ta člen določa vacatio legis.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

/

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlaga se, da Državni zbor obravnava predlog zakona po nujnem postopku, saj bi v nasprotnem primeru lahko nastale težko popravljive posledice za delovanje države.

Sprejem zakona je potrebno obravnavati po nujnem postopku, saj bo v primeru, da zakon ne bo sprejet pravočasno, to pomenilo kritično stanje pri gradnji javne železniške infrastrukture. Omejitve pri sklepanju pogodb za izvajanje investicij in nadgradenj javne železniške infrastrukture in s tem stalnega slabšanja železniške infrastrukture, v največji meri vpliva in tudi znižuje stopnjo varnosti celotnega železniškega sistema. S sprejetjem zakona o zagotavljanju namenskih sredstev je bil zagotovljen stalen vir s predvidljivo dinamiko prilivov. Vendarle pa je v primeru teh sredstev velika omejitev dejstvo, da investitor (Ministrstvo za promet) sicer lahko razpiše in zaključi javno naročilo v celotni vrednosti projekta, kot je potrjen v Načrtu razvojnih programov, ne more pa podpisati pogodbe za celotno vrednost projekta, če na postavki namenskih sredstev v istem trenutku ni zadosti razpoložljivih sredstev. To pomeni, da je podpisovanje pogodb oziroma prevzemanje obveznosti onemogočeno do trenutka dejanskih prilivov sredstev v višini vrednosti pogodbe. Samo s takojšnjim sprejetjem zakona se bo zagotovilo, da se uredi ustrezno prevzemanje obveznosti v breme namenskega vira. Poleg slabšanja stanja javne železniške infrastrukture, ki nastaja zaradi omenjenega problema, omejenih pravic pri prevzemanju obveznosti, so resno ogroženi tudi projekti, ki jih sofinancira EU. MzP kot investitor je onemogočen pravočasno, tekoče, ekonomično, poslovno ter finančno učinkovito, predvsem pa v skladu s predvidenimi sredstvi, ter v skladu s časovnico, izvajati z NPr potrjene projekte, ki so izrednega nacionalnega in gospodarskega pomena za Republiko Slovenijo.

Vsako odlašanje bi pomenilo onemogočanje izkoriščanja izrednega geostrateškega položaja Slovenije v transportnem sistemu Evropske unije in s tem tudi neizpolnjevanje zahtev Evropske unije, ki se kaže kot navezava slovenskega železniškega sistema na TEN – T omrežje Evropske unije, kar je povezano tudi z obvezno uporabo tehničnih specifikacij za interoperabilnost. S to spremembo zakona se zagotovi ustrezno koriščenje stalnega vira za zagotavljanje sofinanciranja projektov, ki jih sofinancira EU v okviru svojih skladov.

VI. PRILOGE

/