



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

KABINET MINISTRA

Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00

F: 01 369 66 09

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

EVA 2011-1611-0054

Številka: 007-63/2011/6

Ljubljana, 18. marec 2011

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**

Gp.gs@gov.si

ZADEVA:

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (EVA 2011-1611-0054) – predlog za obravnavo – nujni postopek

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo in 109/08) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne pod točko ... sprejela naslednji sklep:

»1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve in ga pošilja v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

2. Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije, da sprejme uradno prečiščeno besedilo Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve.«.

mag. Helena Kamnar
generalna sekretarka

Priloga sklepa:

- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve.

Prejmejo:

- Državni zbor republike Slovenije.
- Ministrstvo za finance,
- Služba vlade za zakonodajo.

2. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Miranda Groff-Ferjančič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje

2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:

dr. Franc Križanič, minister za finance,

mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Miranda Groff Ferjančič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje, Iris Jelačin Knavs, vodja Sektorja za javno-zasebno partnerstvo in sistem javnega naročanja.	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
Predmet zakona so pomembne spremembe in dopolnitve Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10), s katerimi se zagotavlja večja plačila disciplina pri izvajanju javnih naročil s podizvajalci. Z zakonom se ureditev obveznih neposrednih plačil podizvajalcem spreminja tako, da ne bo več mogoče izigravati teh določb. Hkrati se zagotavlja, da podizvajalci aktivno pristopijo k reševanju plačilne nediscipline, in sicer tako, da s kopijo pogodbe med njimi in glavnim izvajalcem pravočasno seznanijo naročnika. Glede na obseg posledic plačilne nediscipline in stanje v slovenskem gospodarstvu je na tem področju potrebno hitro ukrepanje za preprečitev težko popravljivih posledic na delovanje države. Upošteva se navedeno predlagamo, da Državni zbor Republike Slovenije zakon obravnava po nujnem postopku.	
4. b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:	
/	
5. Kratek povzetek gradiva	
Novela zakona smiselno sledi noveli zakona o javnem naročanju, ki jo je Državni zbor Republike Slovenije sprejel dne 4. 3. 2011, in odpravlja pomanjkljivosti, ki so se pokazale pri izvajanju Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve. Zaradi obida določb Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve, s katerimi je zakonodajalec želel zmanjšati plačilo nediscipline, se spreminja ureditev obveznih neposrednih plačil podizvajalcem. Glede na to, da so na podlagi zakona neposredna plačila obvezna le za prvi krog podizvajalcev, so ponudniki kot podizvajalce prijavljali svoj hčerinska podjetja oziroma podjetja, s katerimi so kapitalsko povezani, podizvajalci, ki so dejansko izvajali javno naročilo, pa so bili posledično izključeni iz neposrednih plačil. Z namenom zagotovitve učinkovitega pravnega varstva se natančneje ureja vpogled neizbranega ponudnika v ponudbe, predložene v postopku oddaje javnega naročila, in sicer tako, da se mu omogoči vpogled najmanj tri dni pred iztekom roka za uveljavljanje pravnega varstva. Po novem bodo morali naročniki kot obvezen izločitveni pogoj določiti neplačevanje davkov in prispevkov za socialno varnost. Zakon pa jim daje tudi možnost, da izbranega ponudnika pozovejo k razkritju svojih lastniških povezav. Zaradi sprememb zakonodaje o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja se spreminja in natančneje ureja tudi obveznost upoštevanja obdobja mirovanja. Naročniku ne bo več potrebno upoštevati obdobja mirovanja v primeru oddaje posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu, kar pomeni, da se bodo ta naročila oddajala hitreje in bolj učinkovito. Z namenom racionalizacije postopka javnega naročanja se z zakonom ponovno uvaja možnost spremembe naročnikove odločitve o oddaji naročila. Naročnik lahko namreč po sprejemu odločitve o oddaji naročila ugotovi, da je pri preverjanju najugodnejše ponudbe spregledal določeno dejstvo ali ga napačno razumel ter posledično sprejel napačno odločitev. Zoper novo odločitev, s katero se nadomesti prejšnja, lahko ponudniki uveljavljajo pravno varstvo. Opredeľujejo se tudi dodatni razlogi, zaradi katerih lahko naročnik kljub pravnomočni odločitvi o oddaji naročila odstopi od sklenitve pogodbe, in sicer če ugotovi, da obstaja možnost, da je vsebina pogodbe posledica kaznivega dejanja, ali če so po sprejemu odločitve o oddaji naročila nastale	

izredne okoliščine, ki jih naročnik ni mogel predvideti ali nanje vplivati, in je sklenitev pogodbe z izbranim ponudnikom nesmiselna, ker le-ta ne bo mogel izpolniti pogodbenih obveznosti.

Natančneje se ureja tudi izpit iz javnega naročanja. Uslužbenci, ki bodo izvajali in odločali v postopkih javnega naročanja pa bodo morali najmanj enkrat vsake dve leti svoje znanje osvežiti na usposabljanju ali izpopolnjevanju. Izpite in izobraževanja bo izvajalo Ministrstvo za javno upravo, omogoča pa se tudi podelitev javnega pooblastila osebam javnega ali zasebnega prava, in sicer zaradi obsega oseb, ki jih bo potrebno usposobiti v dobrem letu od sprejema podzakonskega akta.

S tem zakonom se z Zakonom o prekrških usklajujejo tudi določbe, ki urejajo prekrške v postopkih javnega naročanja.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebno na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: – na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

/

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja.	NE
Datum objave: / V razpravo so bili vključeni: /	
Mnenja, predloge, pripombe so podali: Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Ministrstvo za gospodarstvo, Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za pravosodje, Ministrstvo za promet, Služba vlade za zakonodajo, Agencija za javno naročanje, Državna revizijska komisija, Informacijski pooblaščenec, Komisija za preprečevanje korupcije, Gospodarska zbornica Slovenije, Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, Zbornica za razvoj slovenskega zasebnega varovanja k predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju (EVA 2011-1611-0053), saj ta novela zakona smiselno sledi navedeni noveli Zakona o javnem naročanju, ki jo je Državni zbor Republike Slovenije sprejel dne 4. 3. 2011.	
Upoštevani so bili vsi predlogi, ki niso v nasprotju s predlaganimi rešitvami zakona. Bistvena nerešena vprašanja: / Javnost ni bila vključena v pripravo gradiva.	

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: NE		
Datumi pošiljanja: /		
Gradivo je usklajeno:	DA	
10. Gradivo je lektorirano		DA
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	DA
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		NE
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		NE
14. Gradivo ni pripravljeno na podlagi sklepa vlade RS.		
Mateja VRANIČAR DRŽAVNA SEKRETARKA		

PRILOGE:

- predlog sklepa Vlade RS (Priloga 1),
- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Priloga 2).

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo in 109/08) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne pod točko ... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.
2. Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije, da sprejme uradno prečiščeno besedilo Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve.

mag. Helena Kamnar
generalna sekretarka

Priloga sklepa:

- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve.

Prejmejo:

- Državni zbor republike Slovenije.
- Ministrstvo za finance,
- Služba vlade za zakonodajo.

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU NA VODNEM, ENERGETSKEM, TRANSPORTNEM PODROČJU IN PODROČJU POŠTNIH STORITEV

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

1.1. Ocena stanja

Z uveljavitvijo zadnjih sprememb in dopolnitev Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštних storitev so bila z namenom ureditve plačilne discipline pri javnih naročilih, ki se izvajajo s podizvajalci, uvedena obvezna neposredna plačila podizvajalcem. Novela zakona odpravlja pomanjkljivosti, ki so se pokazale pri izvajanju teh določb. Zaradi obida določb Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštних storitev, s katerimi je zakonodajalec želel zmanjšati plačilno nedisciplino, se spreminja ureditev obveznih neposrednih plačil podizvajalcem. Glede na to, da so na podlagi zakona neposredna plačila obvezna le za prvi krog podizvajalcev, so ponudniki kot podizvajalce prijavljali svoja hčerinska podjetja oziroma podjetja, s katerimi so kapitalsko povezani, podizvajalci, ki so dejansko izvajali javno naročilo, pa so bili posledično izključeni iz neposrednih plačil.

V praksi se je kot neustrezna izkazala tudi ureditev vpogleda neizbranih ponudnikov v ponudbe konkurentov. Veljavna zakonodaja namreč ne določa roka, v katerem mora naročnik neizbranemu ponudniku omogočiti vpogled v ponudbe drugih ponudnikov. Za neizbranega ponudnika je primarni namen vpogleda v ponudbo drugega, zlasti izbranega, ponudnika preveriti, ali njegova ponudba izpolnjuje pogoje iz razpisne dokumentacije in obvestila o naročilu ter pridobiti relevantne informacije za učinkovito uveljavljanje pravnega varstva. V kolikor se neizbranemu ponudniku vpogled v ponudbe ne omogoči pred iztekom roka za uveljavljanje pravnega varstva ali se mu omogoči tik pred iztekom tega roka, je tudi njegovo varstvo do neke mere onemogočeno, postopki pravnega varstva pa se zaradi naknadnih vpogledov in dopolnitev zahtevkov za revizijo podaljšujejo.

Kot neustrezna se je v praksi pokazala tudi sedanja ureditev oddaje posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu. Obvezno upoštevanje obdobja mirovanja namreč onemogoča tekoče oddajanje teh naročil in poslovanje naročnika.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Cilj predlaganega zakona je doseči, da se s spremenjeno ureditvijo obveznih neposrednih plačil podizvajalcem onemogoči obide zakona in zagotovi večja plačila disciplina na področju javnih naročil.

Cilj te novele je odpraviti tudi druge pomanjkljivosti, ki so se pokazale pri izvajanju Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštних storitev, in sicer na način, da se zagotovi bolj učinkovito izvajanje postopkov javnega naročanja in z njimi povezanega pravnega varstva.

2.2. Načela

Sistem javnega naročanja temelji na načelih, ki izhajajo iz Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti na načelu prostega pretoka blaga in storitev ter svobode ustanavljanja. Poleg teh načel temelji sistem javnega naročanja tudi na načelih gospodarnosti, učinkovitosti, uspešnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, enakopravne obravnave ponudnikov, proporcionalnosti in transparentnosti.

2.3. Poglavitne rešitve

Novela zakona sledi v marcu 2011 sprejetim spremembam Zakona o javnem naročanju in odpravlja pomanjkljivosti, ki so se pokazale pri izvajanju Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve. Zaradi obida določb Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve, s katerimi je zakonodajalec želel zmanjšati plačilo nediscipline, se spreminja ureditev neposrednih plačil podizvajalcem. Glede na to, da so na podlagi zakona neposredna plačila obvezna le za prvi krog podizvajalcev, so ponudniki kot podizvajalce prijavljali svoj hčerinska podjetja oziroma podjetja, s katerimi so kapitalsko povezani, podizvajalci, ki so dejansko izvajali javno naročilo, pa so bili posledično izključeni iz neposrednih plačil. Z novelo zakona se preprečuje izigravanje določb o neposrednih plačilih podizvajalcem, hkrati pa se zagotavlja, da podizvajalci aktivno pristopijo k reševanju plačilne nediscipline, in sicer tako, da s kopijo pogodbe med njimi in glavnim izvajalcem pravočasno seznani naročnika.

Z namenom zagotovitve učinkovitega pravnega varstva se natančneje ureja vpogled neizbranega ponudnika v ponudbe, predložene v postopku oddaje javnega naročila, in sicer tako, da se mu omogoči vpogled najmanj tri dni pred iztekom roka za uveljavljanje pravnega varstva. Hkrati se javnost dokumentacije o postopku javnega naročanja zagotavlja šele od pravnomočnosti naročnikove odločitve o oddaji naročila. Glede na kratke roke v postopkih pravnega varstva pri oddaji javnih naročil, je namreč smiselno naročnika razbremeniti nepotrebnih obveznosti, vezanih na zagotavljanje javnosti v postopku oddaje javnega naročila. Po oddaji javnega naročila, pa se načelo transparentnosti udejanja v največji možni meri in je celotna dokumentacija o postopku javnega naročanja javna in dostopna vsakomur.

Zaradi težav pri oddaji posameznih naročil v praksi se upošteva sprememba zakonodaje o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja spreminja in natančneje ureja tudi obveznost upoštevanja obdobja mirovanja. Naročniku ne bo več potrebno upoštevati obdobja mirovanja v primeru oddaje posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu, kar pomeni, da se bodo ta naročila oddajala hitreje in bolj učinkovito. Takšna ureditev je v celoti skladna z evropsko zakonodajo, potrebno pa je zagotoviti ničnost oziroma izpodbojnost posameznih naročil v dinamičnem nabavnem sistemu, pri katerih je naročnik storil takšno kršitev, ki je vplivala na možnost ponudnika, da pridobi to posamezno naročilo.

Z namenom racionalizacije postopka javnega naročanja se z zakonom ponovno uvaja možnost spremembe naročnikove odločitve o oddaji naročila. Naročnik lahko namreč po sprejemu odločitve o oddaji naročila ugotovi, da je pri preverjanju najugodnejše ponudbe spregledal določeno dejstvo ali ga napačno razumel ter posledično sprejel napačno odločitev. Zoper novo odločitev, s katero se nadomesti prejšnja, lahko ponudniki uveljavljajo pravno varstvo.

Opremljujejo se tudi dodatni razlogi, zaradi katerih lahko naročnik kljub pravnomočni odločitvi o oddaji naročila odstopi od sklenitve pogodbe, in sicer če ugotovi, da obstaja možnost, da je vsebina pogodbe posledica kaznivega dejanja, ali če so po sprejemu odločitve o oddaji naročila nastale izredne okoliščine, ki jih naročnik ni mogel predvideti ali nanje vplivati, in je sklenitev pogodbe z izbranim ponudnikom nesmiselna, ker le-ta ne bo mogel izpolniti pogodbenih obveznosti.

S tem zakonom se z Zakonom o prekrških usklajujejo tudi določbe, ki urejajo prekrške v postopkih javnega naročanja.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Zakon nima finančnih posledic za državni proračun ali druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti posebnih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

S tem zakonom se ureja materija, ki je evropska zakonodaja ne ureja, je pa morebitna ureditev, pod pogojem, da le-ta ni v nasprotju s temeljnimi načeli Evropske unije, prepuščena državam članicam. Pri urejanju javnega naročanja je z vidika evropske zakonodaje potrebno poleg določb relevantnih direktiv upoštevati predvsem načelo prostega pretoka blaga in storitev ter načelo svobode ustanavljanja.

S tem zakonom se v slovenski pravni red prenaša tudi del Direktive Evropskega parlamenta in Sveta št. 2007/66/ES z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede vprašanja izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L 335 z dne 20. 12. 2007, str. 31), in sicer v delu, ki se nanaša na zagotavljanje obdobja mirovanja. Pri prenosu določb navedene direktive je zakonodajalec sprva predvidel, da se obdobje mirovanja upošteva tudi pri oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu, od uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 19/10) pa se izkazalo, da takšna ureditev onemogoča tekoče oddajanje posameznih naročil, zato se s tem zakonom predlaga ukinitve obdobja mirovanja pri teh naročilih, namesto tega pa se bo z novim Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja, ki bo nadomesti veljavni Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo), zagotovila ničnost posameznih naročil v primeru večjih kršitev.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Ureditev vprašanj, ki se urejajo s tem zakonom, je specifična, zato prikaza ureditve v drugih pravnih sistemih ni mogoče podati.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov: /

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

6.2. Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: /

6.3. Presoja posledic na gospodarstvo:

S prejšnjo novelo Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve so bila z namenom ureditve plačilne discipline pri javnih naročilih, ki se izvajajo s podizvajalci, uvedena obvezna neposredna plačila podizvajalcem. Pri tem je zakon kot podizvajalca opredelil gospodarski subjekt, ki za ponudnika, s katerim je naročnik sklenil pogodbo o izvedbi javnega naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila. Glede na to opredelitev so obvezna neposredna plačila podizvajalcem obvezna le za t. i. prvi krog podizvajalcev, tj. za dobavitelja oziroma izvajalce izbranega ponudnika. Z namenom obida neposrednih plačil podizvajalcem so od uveljavitve omenjene spremembe ponudniki pri javnih naročilih kot podizvajalce prijavljali svoja hčerinska podjetja oziroma podjetja, s katerimi so kapitalsko povezani. Posledično se subjekti, ki so dejansko izvajali javno naročilo, niso šteli za podizvajalce po Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve in so bili posledično izključeni iz neposrednih plačil.

Novela zakona odpravlja to pomanjkljivost, ki se je pokazala pri izvajanju določb o neposrednih plačilih podizvajalcem, in sicer se obveznost izvajanja neposrednih plačil podizvajalcem ureja tako, da se za podizvajalca ne bodo šteli subjekti, ki so glede na kriterije zakona, ki ureja gospodarske družbe, povezane družbe. Namesto teh, povezanih, subjektov, se bodo za podizvajalca po Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev šteli dobavitelji in izvajalci povezanih subjektov, ki pravzaprav predstavljajo t.i. drugi krog podizvajalcev. Od uveljavitve te novele torej naročnikom ne bo treba izvajati neposrednih plačil subjektom, povezanim z izbranim ponudnikom, morali pa jih bodo izvajati dobaviteljem in izvajalcem povezanih oseb. Te spremembe neposredna plačila povezanim subjektom še vedno omogočajo, niso pa tovrstna neposredna plačila obvezna po zakonu.

Z spremembo ureditve obveznih neposrednih plačil podizvajalcem bo onemogočeno izigravanje določb veljavnega Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev in zagotovljena večja finančna disciplina pri izvajanju javnih naročil, kar bo imelo pozitivne učinke na gospodarske subjekte, ki z javnim naročnikom niso v obligacijsko-pravnem razmerju, vendar kljub temu sodelujejo pri izvedbi javnih naročil.

6.4. Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5. Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja: /

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa:

Za zagotovitev učinkovitega izvajanja tega zakona bo predlagatelj izvedel ustrezna izobraževanja in ciljnim skupinam ter širši javnosti predstavil novosti.

Ministrstvo za finance spremlja stanje na področju javnega naročanja z vsakoletno analizo statističnih podatkov o oddanih javnih naročilih. Na ta način bo zagotovljeno tudi spremljanje ključnih rešitev zakona.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona: /

Zakon ne ureja vprašanj vezanih na druge pomembne okoliščine.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10) se v prvem odstavku 1. člena za besedo »naročnikov« vstavi vejica, besedi »in ponudnikov« pa se nadomestita z besedami »ponudnikov in podizvajalcev«.

2. člen

V 2. členu se 4. točka spremeni tako, da se glasi:

»4. »Enotni besednjak javnih naročil (CPV)«, sprejet z Uredbo (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. novembra 2002 o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV) (UL L, št. 340 z dne 16. 12. 2002, str. 3), nazadnje spremenjeno z Uredbo Komisije (ES) št. 213/2008 z dne 28. novembra 2007 o spremembi Uredbe (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV) in direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta o postopkih javnega naročanja, kar zadeva revizijo CPV (UL L, št. 74 z dne 15. 3. 2008, str. 1), je enakovredna referenčna nomenklatura, ki se uporablja pri javnem naročanju. Enotni besednjak javnih naročil je enakovreden z drugimi veljavnimi nomenklaturami. V primeru različnih razlag uporabe tega zakona se zaradi morebitnih razlik med nomenklaturama:

- Enotni besednjak javnih naročil in NACE (Splošna industrijska klasifikacija ekonomskih aktivnosti v Evropskih skupnostih) iz Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki je priloga uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam dejavnosti na področju gradenj), uporablja nomenklatura NACE;
- Enotni besednjak javnih naročil in CPC (Osrednja klasifikacija proizvodov in storitev začasna različica) iz Seznama storitev, ki je priloga uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev), uporablja nomenklatura CPC.«.

14.a točka se spremeni tako, da se glasi:

»14.a »Obdobje mirovanja« je obdobje po odločitvi o oddaji javnega naročila, v katerem naročnik ne sme skleniti pogodbe z izbranim ponudnikom oziroma ponudniki, razen če zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ali ta zakon ne določata drugače. Obdobje mirovanja poteče z dnem, ko ponudniku, ki je zadnji prejel naročnikovo odločitev o oddaji javnega naročila, poteče rok za uveljavitev pravnega varstva v predrevizijskem postopku, ki ga ureja zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.«.

33. točka se spremeni tako, da se glasi:

»33. »Skupni nabavni organ« je naročnik, ki na podlagi pooblastila drugih naročnikov:

- naroča blago in/ali storitve, namenjene naročnikom, ali
- izvede postopek oddaje javnega naročila za gradnje, blago ali storitve, namenjene naročnikom.«.

V 35. točki se črta drugi stavek.

Za 35. točko se doda nova 36. točka, ki se glasi:

»36. »Sistem ugotavljanja sposobnosti« je sistem, v katerem naročnik ugotavlja sposobnost kandidatov, ki so predložili prijavo, za izvedbo bodočih javnih naročil.«.

3. člen

Tretji odstavek 15. člena se črta.

4. člen

Tretji in četrti odstavek 17. člena se črtata.

Dosedanji peti odstavek postane tretji odstavek.

5. člen

V prvem odstavku 19. člena se 6. točka spremeni tako, da se glasi:

»6. pogodbe, sklenjene med enim ali več naročniki in enim ali več gospodarskimi subjekti, nad poslovanjem katerih imajo ti naročniki nadzor, primerljiv nadzoru nad notranjimi organizacijskimi enotami naročnika. Pri tem morajo biti izpolnjeni pogoji, da:

- gospodarski subjekt izvaja pretežni del svojih dejavnosti za naročnika,
- gospodarski subjekt za javno naročilo, ki se odda po tej točki, naroča to blago, storitve ali gradnje, upošteva določbe tega zakona, tudi če sam ni naročnik, in
- je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu.«.

6. člen

V prvem odstavku 24. člena se v zadnjem stavku pika nadomesti z vejico in doda besedilo, ki se glasi: »razen če ta ali drug zakon ne določa drugače.«.

7. člen

Prvi odstavek 27. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Naročnik mora zagotoviti varovanje podatkov, ki se glede na določbe zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, tajne podatke ali gospodarske družbe, štejejo za osebne ali tajne podatke ali poslovno skrivnost. Varovanje osebnih podatkov mora zagotoviti tudi organ ali subjekt, ki v skladu z osmim odstavkom 32. člena tega zakona izvaja usposabljanja, izpopolnjevanja in strokovne izpite, in organ, ki vodi evidenco o teh usposabljanjih in izpopolnjevanjih ter o opravljenih izpitih.«.

Šesti in sedmi odstavek se spremenita tako, da se glasita:

»(6) Celotna dokumentacija o oddanem javnem naročilu je po datumu oddaje naročila javna, če ne vsebuje poslovnih skrivnosti ali tajnih podatkov iz tega člena. Pred tem datumom določbe zakona, ki urejajo dostop do informacij javnega značaja, ne veljajo.

(7) Po sprejemu odločitve o oddaji naročila mora naročnik ponudniku na njegovo zahtevo dovoliti vpogled v druge ponudbe in ostalo dokumentacijo, razen v tiste dele, ki upošteva prvi in drugi odstavek tega člena predstavljajo poslovno skrivnost ali tajne podatke. Naročnik mora organizirati vpogled v ponudbe, prejete v postopku oddaje javnega naročila, v 25 dneh od prejema zahteve za vpogled. Kadar ponudnik zahteva vpogled v ponudbe zaradi suma, da je naročnik kršil zakon, pa mora vpogled organizirati najmanj tri dni pred potekom obdobja mirovanja. Če v tem primeru prejme zahtevo za vpogled štiri dni pred potekom obdobja mirovanja ali pozneje, mora naročnik zagotoviti vpogled v najkrajšem možnem času, in, če okoliščine to dopuščajo, pred potekom obdobja mirovanja. Naročnik mora ponudnika, v ponudbo katerega bo izveden vpogled, seznaniti s časom in krajem vpogleda in mu tako omogočiti, da je navzoč pri vpogledu v njegovo ponudbo ter da ima možnost varovati svoje interese. Naročnik mora ponudniku, ki opravi vpogled v ponudbe drugih ponudnikov ali dokumentacijo o postopku javnega naročanja, omogočiti prepis, fotokopijo ali elektronski zapis fotokopije ponudbe, dokumentacije ali njenega dela. Vpogled v zahtevano informacijo je brezplačen. Za posredovanje prepisa, fotokopije ali elektronskega zapisa zahtevane informacije lahko naročnik ponudniku zaračuna materialne stroške.«.

8. člen

V prvem odstavku 31. člena se za prvim stavkom doda besedilo: »Predlog lahko vloži tudi ministrstvo, pristojno za finance.«, besede »Predlog mora vsebovati:« pa se nadomestijo z besedama: »Vsebovati mora:«.

9. člen

V 32. členu se sedmi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(7) Postopek javnega naročanja iz 1. do 5. točke prvega odstavka tega člena lahko vodi in v njem odloča le oseba, ki ima opravljen strokovni izpit iz javnega naročanja. Če sta od opravljanja izpita pretekli dve leti, lahko vodi in odloča v postopku javnega naročanja iz 1. do 5. točke prvega odstavka tega člena oseba, ki se je v zadnjih dveh letih od začetka postopka javnega naročanja udeležila vsaj enega usposabljanja ali izpopolnjevanja o nacionalni, evropski ali mednarodni zakonodaji, smernicah, priporočilih in dobrih praksah s področja javnega naročanja v obsegu osem pedagoških ur.«.

Za sedmim odstavkom se doda nov osmi odstavek, ki se glasi:

»(8) Vsebino in način izvajanja usposabljanj, izpopolnjevanj in strokovnih izpitov, način vzpostavitve in vodenja evidence o izvedenih usposabljanjih, izpopolnjevanjih in strokovnih izpitih ter način, nabor in rok sporočanja teh podatkov določi minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za upravo. Naloge na področju usposabljanja in izpopolnjevanja ter izvajanja strokovnega izpita iz javnega naročanja opravlja ministrstvo, pristojno za upravo. Na podlagi javnega pooblastila, ki se podeli na podlagi javnega natečaja izvedenega v skladu z zakonom, ki ureja državno upravo, lahko usposabljanja, izpopolnjevanja in strokovni izpit izvaja tudi druga oseba javnega ali zasebnega prava. Evidenco o opravljenih izpitih in udeležbi na usposabljanjih in izpopolnjevanjih vodi ministrstvo, pristojno za upravo.«.

10. člen

V prvem odstavku 35. člena se v 1. točki za besedami »javnega naročila v« doda besedilo »postopku oddaje naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali«.

V prvem odstavku se v 3. točki podpičje nadomesti s piko in doda besedilo, ki se glasi: »Naročnik ne sme uporabiti postopka s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi te točke, če je predmet javnega naročanja izvedba projekta, ki ga je projektant projektiral v predhodnem postopku javnega naročanja, in namerava v pogajanja vključiti le tega projektanta;«.

V prvem odstavku se v 9. točki za besedo »za« doda beseda »posamezna«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) V primerih javnega naročanja na podlagi določb prejšnjega odstavka mora naročnik pred začetkom postopka oddaje naročila ministrstvo, pristojno za finance, obvestiti o:

- predmetu naročila,
- razlogih za uporabo tega postopka,
- vrednosti naročila,
- obdobju veljavnosti pogodbe in
- gospodarskih subjektih, s katerimi se bo pogajal.

Naročnik mora v obvestilu uporabo postopka tudi utemeljiti. V primeru javnega naročanja na podlagi 1., 2., 8. ali 9. točke prejšnjega odstavka mora naročnik, če je to primerno, v postopek s pogajanjem vključiti več gospodarskih subjektov. V primeru javnega naročanja na podlagi določb 1. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka s pogajanjem brez predhodne objave o izvedbi postopka na podlagi te točke obvestiti tudi vse ponudnike ali kandidate, ki so v prejšnjem, neuspešno izvedenem postopku predložili ponudbe. Cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanjem v primeru iz 1. točke prejšnjega odstavka, ne sme

presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku javnega naročanja.«.

11. člen

V drugem odstavku 36. člena se pika nadomesti z vejico in doda besedilo »če jih je napovedal v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali razpisni dokumentaciji.«.

12. člen

V drugem odstavku 36.a člena se pika nadomesti z vejico in doda besedilo »če je le-to ali možnost vključitve pogajanj v postopek oddaje naročila male vrednosti napovedal v objavi obvestila o naročilu male vrednosti ali razpisni dokumentaciji.«.

13. člen

V drugem odstavku 37. člena se pika nadomesti z vejico in doda besedilo »pod pogoji, ki jih določa ta zakon.«.

14. člen

V petem odstavku 38. člena se črta besedilo, ki se glasi:
»Naročnik na portalu javnih naročil in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije objavi obvestilo iz 9. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona. V postopku oddaje posameznega naročila mora naročnik v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ponudnikom, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, zagotoviti pravno varstvo.«.

V osmem odstavku se črta drugi stavek.

Za osmim odstavkom se doda nov deveti odstavek, ki se glasi:
»(9) Naročnik mora objaviti obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma v dveh mesecih po oddaji posameznega naročila, razen če objavi obvestilo o oddanih posameznih naročilih za koledarsko leto. V tem primeru mora naročnik vsa zbrana obvestila predhodnega leta poslati v objavo najkasneje do 28. februarja tekočega leta. Obvestilo o oddaji posameznih naročil se ne glede na vrednost posameznih naročil in ne glede na vrednost okvirnega sporazuma objavi le na portalu javnih naročil.«.

15. člen

Šesti odstavek 39. člena se spremeni tako, da se glasi:
»(6) Naročnik mora ponudnike, ki so vključeni v dinamični nabavni sistem in so oddali ponudbo za posamezno naročilo, obvestiti o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.«.

16. člen

Prvi odstavek 43. člena se spremeni tako, da se glasi:
»(1) Vlada lahko za posamezne predmete javnega naročanja predpiše, da morajo naročniki v postopkih javnega naročanja upoštevati socialne in etične ali okoljske vidike ter način vključevanja teh vidikov v predmet naročila, tehnične specifikacije, pogoje za ugotavljanje sposobnosti ponudnika, merila za izbor najugodnejše ponudbe in določila pogodbe o izvedbi javnega naročila.«.

17. člen

V tretjem odstavku 47. člena se za besedo »prvega« doda vejica, besedi »in drugega« pa se nadomestita z besedami »drugega, četrtega in sedmega«.

18. člen

V četrtem odstavku 48. člena se za besedo »prvega« doda vejica, besedi »in drugega« pa se nadomestita z besedami »drugega, četrtega in sedmega«.

19. člen

V prvem odstavku 57. člena se na koncu 12. točke pika nadomesti z vejico in dodata 13. in 14. točka, ki se glasita:

»13. obvestilo o oddaji naročila male vrednosti,

14. obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma.«.

20. člen

Naslov in besedilo 62. člena se spremenita tako, da se glasita:

»62. člen

(obvestila o naročilu)

(1) Naročnik objavi obvestilo o naročilu iz 2. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, kadar oddaja javno naročilo po odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanji po predhodni objavi.

(2) Naročnik objavi obvestilo o naročilu iz 4. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, kadar oddaja javno naročilo po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, obvestilo iz 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona pa, kadar oddaja javno naročilo po postopku oddaje naročila male vrednosti.«.

21. člen

V prvem odstavku 63. člena se beseda »objaviti« nadomesti z besedami »poslati v objavo«.

22. člen

64.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, kadar izvaja postopek javnega naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, in:

- spreminja ali dopolnjuje razpisno dokumentacijo ali
- v skladu z 84. členom tega zakona postopek javnega naročanja ustavi ali zavrne vse ponudbe ali
- so vse ponudbe, ki jih je prejel, nepravočasne, nepravilne, neprimerne, nesprejemljive ali formalno nepopolne in niso bile dopolnjene v skladu s prvim odstavkom 82. člena tega zakona.

(2) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, tudi kadar spreminja ali dopolnjuje navedbe v predhodno objavljenem obvestilu iz prvega odstavka 57. člena tega zakona, razen v obvestilu iz 8. točke navedenega odstavka.

(3) V primeru iz druge ali tretje alineje prvega odstavka tega člena mora naročnik obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku poslati v objavo v dveh mesecih od sprejema odločitve iz prvega do tretjega odstavka 84. člena tega zakona, vendar ne pred pravnomočnostjo te odločitve.«.

23. člen

Prvi odstavek 64.b člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Naročnik mora prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost objaviti, kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave ali po postopku s pogajanjem po predhodni objavi, če na portalu javnih naročil in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije ni objavil obvestila o naročilu. Prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost se posreduje v objavo isti dan, ko naročnik posreduje ponudnikom odločitev iz prvega odstavka 83. člena tega zakona.«.

24. člen

Naslov in besedilo 64.c člena se spremenita tako, da se glasita:

»64.c člen

(obvestilo o oddaji naročila male vrednosti)

Naročnik mora poslati obvestilo o oddaji naročila male vrednosti v objavo na portal javnih naročil v dveh mesecih po oddaji javnega naročila.«.

25. člen

Črta se 64.d člen.

26. člen

V 67.a členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Minister, pristojen za finance, določi tehnične pogoje, ki jih morajo izpolnjevati ponudniki, ki sodelujejo v postopkih javnega naročanja, ki se izvajajo na elektronski način, zaradi ugotovitve identitete ponudnika in zagotavljanja sledljivosti vnosov z namenom preprečitve morebitnih kršitev zakona ter obliko in način oddaje ponudbe, ki se predloži v takem postopku.«.

27. člen

Drugi odstavek 74. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Razpisna dokumentacija lahko vsebuje tudi druge listine, ki so glede na predmet naročila potrebne pri izdelavi ponudbe. Podatki iz razpisne dokumentacije morajo biti enaki podatkom, objavljenim v obvestilu o naročilu. Kot del razpisne dokumentacije se štejejo tudi informacije, ki jih posreduje naročnik gospodarskim subjektom, sodelujočim v postopku oddaje javnega naročila. Informacije, ki jih posreduje naročnik gospodarskim subjektom na ali preko portala javnih naročil, se štejejo za spremembo, dopolnitev ali pojasnilo razpisne dokumentacije, če iz vsebine informacij izhaja, da se z njimi spreminja ali dopolnjuje razpisna dokumentacija ali če se s pojasnilom odpravlja dvoumnost navedbe v razpisni dokumentaciji.«.

Za petim odstavkom se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Za potrebe tega člena se za podizvajalca ne šteje gospodarski subjekt, ki glede na razmerje z izbranim ponudnikom izpolnjuje kriterije za povezano družbo po zakonu, ki ureja gospodarske družbe. V tem primeru:

- se za potrebe neposrednih plačil za podizvajalca šteje subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in za osebo, povezano z izbranim ponudnikom, dejansko dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila;
- mora izbrani ponudnik s podizvajalcem iz prejšnje alineje skleniti pogodbo, s katero uredi obveznosti in pravice povezane s predmetom javnega naročanja.«.

V dosedanjem šestem odstavku, ki postane sedmi odstavek, se v drugi alineji besedi »glavnega izvajalca« obakrat nadomestita z besedo »ponudnika«.

V dosedanjem sedmem odstavku, ki postane osmi odstavek, se prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»– vsaka vrsta del, ki jih bo izvedel, in vsaka vrsta blaga, ki ga bo dobavil, podizvajalec,«.

Za osmim odstavkom se doda nov deveti odstavek, ki se glasi:

»(9) Ponudnik, ki izvaja javno naročilo z enim ali več podizvajalci, mora imeti ob sklenitvi pogodbe z naročnikom ali med njenim izvajanjem, sklenjene pogodbe s podizvajalci. Podizvajalec mora naročniku posredovati kopijo pogodbe, ki jo je sklenil s svojim naročnikom (ponudnikom), v petih dneh od sklenitve te pogodbe. Naročnik mora nemudoma po prejemu kopije pogodbe preveriti, ali ima ponudnikovo pooblastilo iz prve alineje sedmega odstavka tega člena in podizvajalčevo soglasje iz druge alineje sedmega odstavka tega člena. Če pooblastila ali soglasja nima, mora ponudnika ali podizvajalca nemudoma pozvati, da mu ta dokument predloži v roku petih dni od prejema poziva. Če ponudnik ali podizvajalec pooblastila ali soglasje naročniku ne predloži v tem roku, mora naročnik Državni revizijski komisiji predlagati, da uvede postopek o prekršku iz 1. točke prvega odstavka 106.a člena ali prvega odstavka 106.b člena tega zakona.«.

V dosedanjem osmem odstavku, ki postane deseti odstavek, se črta beseda »svojih«.

V dosedanjem devetem odstavku, ki postane enajsti odstavek, se v prvi alineji za besedo »podizvajalca,« doda besedilo »če je bil le-ta zamenjan,«.

Za dosedanjim desetim odstavkom, ki postane dvanajsti odstavek, se dodata nova trinajsti in štirinajsti odstavek, ki se glasita:

»(13) Naročnik mora v razpisni dokumentaciji navesti, da mu mora na njegov poziv izbrani ponudnik v postopku javnega naročanja ali pri izvajanju javnega naročila posredovati podatke o:

- svojih ustanoviteljih, družbenikih, vključno s tihiimi družbeniki, delničarjih, komanditistih ali drugih lastnikih in podatke o lastniških deležih navedenih oseb;
- gospodarskih subjektih, za katere se glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so z njim povezane družbe.

(14) Izbrani ponudnik mora podatke iz prejšnjega odstavka posredovati naročniku v roku osmih dni od prejema poziva.«.

28. člen

V drugem odstavku 81. člena se besedilo »Če se pri naročniku v postopku javnega naročanja« nadomesti z besedilom »Kadar koli se pri naročniku«.

29. člen

V prvem odstavku 81.a člena se beseda »drugega« nadomesti z besedami »4. točke prvega«.

V drugem odstavku se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi:
»V evidenco se uvrsti ponudnik, ki je storil prekršek iz 4. točke prvega odstavka 106.a člena tega zakona ali iz 4. točke prvega odstavka 109.a člena ZJN-2.«.

30. člen

V tretjem odstavku 83. člena se zadnji stavek nadomesti z besedilom, ki se glasi:
»Ponudnik ne sme uveljavljati pravice do dodatne obrazložitve z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja.«.

Za četrtrim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:
»(5) Naročnik lahko do pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila z namenom odprave nezakonitosti, po predhodni ugotovitvi utemeljenosti, svojo odločitev na lastno pobudo spremeni in sprejme novo odločitev, s katero nadomesti prejšnjo. Naročnik sprejme novo odločitev upošteva določbe tega člena. Naročnik lahko spremeni odločitev o oddaji naročila po prejemu zahtevka za pravno varstvo le, če je pred spremembo te odločitve odločil o zahtevku za revizijo. V tem primeru mora biti nova odločitev o oddaji naročila skladna z odločitvijo o zahtevku za revizijo.«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

31. člen

Za 83. členom se doda nov 83.a člen, ki se glasi:
»83.a člen
(obdobje mirovanja)

(1) Naročnik mora po sprejemu odločitve iz prvega odstavka prejšnjega člena upoštevati obdobje mirovanja, razen če:

- je v postopku javnega naročanja objavil obvestilo o javnem naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona in je prejel le eno pravočasno ponudbo;
- naročnik izvede postopek s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi 13. točke prvega odstavka 35. člena tega zakona;
- je v postopek s pogajanjem brez predhodne objave vključil le en gospodarski subjekt in je objavil prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, pod pogojem, da ne sklene pogodbe o izvedbi naročila ali okvirnega sporazuma pred potekom osmih delovnih dni od objave tega obvestila.

(2) Obdobja mirovanja ni treba upoštevati, če naročnik oddaja posamezno naročilo na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu.

(3) Kadar ponudnik vloži zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila iz tretjega odstavka prejšnjega člena, teče rok za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja od dneva prejema odločitve o tej zahtevi.

(4) Kadar naročnik v skladu s petim odstavkom prejšnjega člena sprejme novo odločitev o oddaji naročila, teče rok za uveljavitev pravnega varstva od dneva prejema nove odločitve o oddaji naročila.

(5) Odločitev o oddaji naročila postane pravnomočna z dnem, ko zoper njo ni mogoče zahtevati pravnega varstva.«.

32. člen

Besedilo 84. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) V postopku oddaje javnega naročila mora naročnik po opravljenem pregledu in dopolnitvi ponudb v skladu z 82. členom tega zakona in upoštevaje sedmi in osmi odstavek 45. člena tega zakona izločiti ponudbe, ki niso popolne. V odločitvi, s katero se ponudnika izloči iz postopka oddaje javnega naročila, razen v primeru izločitve iz prvega odstavka 81.a člena tega zakona oziroma prvega odstavka 77.a člena ZJN-2, mora naročnik izločenega ponudnika opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 83. člena tega zakona, vključno z razlogi za izločitev.

(2) Naročnik lahko kadarkoli pred odpiranjem ponudb ustavi postopek javnega naročanja. Kadar izvaja naročnik postopek javnega naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, mora navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil, in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije. Že predložene ponudbe mora naročnik neodprte vrniti pošiljateljem in jih obvestiti o ustavitvi postopka javnega naročanja in opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 83. člena tega zakona.

(3) Naročnik lahko v vseh fazah postopka po poteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe. Če je naročnik zavrnil vse ponudbe, mora o tem, o razlogih, zaradi katerih ni izbral nobene ponudbe, in o svoji odločitvi, ali bo začel nov postopek, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo, in, razen v primeru postopka iz 6. točke prvega odstavka 32. člena, vlado oziroma svoj nadzorni organ. V odločitvi o zavrnitvi vseh ponudb mora naročnik ponudnike opozoriti tudi na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 83. člena tega zakona. Kadar izvaja naročnik postopek javnega naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, mora navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil, in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije.

(4) Kadar naročnik v skladu s prejšnjim odstavkom zavrne vse ponudbe, lahko izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja le, če so se bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe.

(5) Po sprejemu odločitve o oddaji naročila lahko naročnik do sklenitve pogodbe o izvedbi javnega naročila ob predhodnem soglasju svojega nadzornega organa odstopi od izvedbe javnega naročila iz razlogov, da predmeta javnega naročila ne potrebuje več ali da zanj nima zagotovljenih sredstev ali da se pri naročniku pojavi utemeljen sum, da je bila ali bi lahko bila vsebina pogodbe posledica storjenega kaznivega dejanja ali da so nastale druge izredne okoliščine, na katere naročnik ni mogel vplivati in jih predvideti ter zaradi katerih je postala izvedba javnega naročila z izbranim ponudnikom nemogoča. Če naročnik nima nadzornega organa, izda soglasje iz tega odstavka vlada. V primeru, da naročnik odstopi od izvedbe javnega naročila, mora o svoji odločitvi in o razlogih, zaradi katerih odstopa od izvedbe javnega naročila, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo.

(6) Naročnik odločitev iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek.«.

33. člen

Besedilo 103.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Podatki o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 17. člena tega zakona, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 3., 5., 7. in 13. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.

(2) Podatke o posameznih naročilih, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, naročniki sporočajo na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto.

(3) Podatke o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz drugega odstavka 17. člena tega zakona, sporočajo organi Republike Slovenije na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto.«.

34. člen

Besedilo 106. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba in ki kot naročnik:

1. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila (18. člen tega zakona);
2. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku javnega naročanja osebo zasebnega prava (tretji odstavek 24. člena tega zakona);
3. ravna v nasprotju s četrtem odstavkom 24. člena tega zakona;
4. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko zakon to dopušča (33. do 36.a člen tega zakona);
5. zahteva, da dokazilo o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco, predloži ponudnik (peti odstavek 45. člena tega zakona);
6. odda javno naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko se je potekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (drugi odstavek 45. člena tega zakona);
7. določi merilo ekonomsko najugodnejša ponudba in med izvajanjem predmeta javnega naročila spremeni predmet pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več ekonomsko najugodnejša ponudba (49. člen tega zakona);
8. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (51. do 56., 63. do 64.b člen tega zakona);
9. ni objavil obvestila iz 1. do 14. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, čeprav ga k temu zavezuje ta zakon;
10. opredeli določbe pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (četrti odstavek 74. člena tega zakona);
11. ravna v nasprotju z osmim odstavkom 74. člena tega zakona;
12. ravna v nasprotju s trinajstim odstavkom 74. člena tega zakona;
13. ne upošteva obdobja mirovanja, čeprav ga k temu zavezuje zakon (prvi odstavek 83.a člena tega zakona);
14. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja, pri tem pa se niso bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe (četrti odstavek 84. člena tega zakona);
15. odstopi od izvedbe javnega naročila v nasprotju s petim odstavkom 84. člena tega zakona;
16. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih javnih naročilih (103.a člen tega zakona);
17. ne odstopi dokumentacije Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 105. člena tega zakona).

(2) Pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba in ki kot naročnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti, ki kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Za prekršek iz 1., 4., 7., 13. ali 14. točke prvega odstavka tega člena se odgovorni osebi pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti, ki je storila ta prekršek, izreče tudi stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, in sicer taka oseba za dobo treh let ne sme voditi, odločati ali na kateri koli drug način sodelovati v postopku javnega naročanja.

(6) Organ, ki odloči o prekršku iz prejšnjega odstavka, posreduje to odločitev naročniku, pri katerem je oseba, ki je storila prekršek, zaposlena in ministrstvu, pristojnemu za finance. Odločitev mora posredovati v treh delovnih dneh od njene pravnomočnosti.«.

35. člen

Besedilo 106.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba in ki kot ponudnik:

1. ravna v nasprotju s sedmim, osmim, desetim ali enajstim odstavkom 74. člena tega zakona;
2. naročniku v roku ne posreduje podatkov iz trinajstega odstavka 74. člena tega zakona (štirinajsti odstavek 74. člena tega zakona);
3. kljub naročnikovemu pozivu in čeprav za to niso podani objektivni razlogi, z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Šteje se, da so objektivni razlogi tisti, na katere ponudnik ni mogel vplivati;
4. v ponudbi vedoma da neresnično izjavo ali dokazilo;
5. uveljavlja pravico do dodatne obrazložitve iz tretjega odstavka 83. člena tega zakona z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

(2) Pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba in ki kot ponudnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Za prekršek iz 4. točke prvega odstavka tega člena se ponudniku izreče tudi sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, in sicer:

- če je predmet javnega naročila blago ali storitev, za dobo treh let od pravnomočnosti odločbe o prekršku,
- če je predmet naročila gradnja, za dobo petih let od pravnomočnosti odločbe o prekršku.

(5) Odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika, ki kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.«.

36. člen

Besedilo 106.b člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba in ki kot podizvajalec ne predloži soglasja k neposrednemu plačilu (sedmi odstavek 74. člena tega zakona).

(2) Pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba in ki kot podizvajalec stori prekršek iz prejšnjega odstavka, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika, ki kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.«.

37. člen

Naslov in besedilo 106.c člena se spremenita tako, da se glasita:

»106.c člen
(sankcioniranje hujših prekrškov)

Če je narava prekrška iz 1., 4., 11., 12. in 13. točke prvega odstavka 106. člena tega zakona ter 1. in 2. točke prvega odstavka 106.a člena tega zakona posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine protipravno pridobljene premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa ali njegovega namena koristoljubnosti, lahko prekrškovni organ izreče večkratnik globe iz 106. in 106.a člena tega zakona, vendar izrečena globa za:

- a) pravno osebo, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 300.000 eurov;
- b) pravno osebo, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 150.000 eurov;
- c) samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme preseči vrednosti 90.000 eurov;
- d) odgovorno osebo pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravnih lokalnih skupnostih, ne sme preseči vrednosti 6.000 eurov.«.

38. člen

Za 106.c členom se doda nov 106.č člen, ki se glasi:

»106.č člen
(globe v hitrem postopku)

V hitrem postopku lahko prekrškovni organ izreče globo v razponu, predpisanem v tem zakonu. Pri odločanju o višini globe se upoštevata teža prekrška in z njim povzročena škoda.«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

39. člen

Minister, pristojen za finance, izda predpis iz osmega odstavka 32. člena zakona do 30. septembra 2011.

Minister, pristojen za finance, izda predpis iz drugega odstavka 67.a člena zakona v treh mesecih po vzpostavitvi sistema za elektronsko javno naročanje.

Minister, pristojen za finance, uskladi predpis iz osmega odstavka 104. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10) z določbami 32. člena zakona v osmih mesecih po uveljavitvi tega zakona.

40. člen

Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije d.o.o. mora v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za finance, na portalu javnih naročil zagotoviti objavo obvestil iz 14. točke prvega odstavka 57. člena zakona do 31. decembra 2011.

41. člen

Postopki javnega naročanja, za katere so bila obvestila iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena zakona poslana v objavo na portal javnih naročil pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

Postopki s pogajanji brez predhodne objave, ki so jih naročniki začeli izvajati pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

Posamezna naročila, oddana na podlagi okvirnega sporazuma, se oddajo v skladu z določbami okvirnega sporazuma.

42. člen

Zajem in sporočanje statističnih podatkov o javnih naročilih, oddanih v letu 2010, se izvede po dosedanjih predpisih.

Določba prvega stavka sedmega odstavka 32. člena se začne uporabljati 1. januarja 2013.

Naročnik uskladi pogoje za vključitev v sistem ugotavljanja sposobnosti z 17. členom tega zakona do 30. septembra 2011.

43. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu:

S tem členom se kot materija zakona opredelijo tudi ravnanja podizvajalcev.

K 2. členu:

Spremenijo se definicije enotnega besednjaka javnih naročil (CPV), obdobja mirovanja, in skupnega nabavnega organa. Pri opredelitvi enotnega besednjaka javnih naročil (CPV) se navaja zadnji relevanten evropski predpis, tj. Uredba Komisije (ES) št. 213/2008 z dne 28. novembra 2007. Zaradi sprememb zakonodaje o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja se v definiciji obdobja mirovanja opredeljuje, da se omenjeno obdobje izteče, ko se ponudnikom izteče rok za začetek postopka pravnega varstva pred naročnikom. Definicija skupnega nabavnega organa se uskladi z določbami evropske zakonodaje s področja javnega naročanja, in sicer tako, da se nanaša na subjekte, ki po pooblastilu izvajajo postopke javnega naročanja in subjekte, ki za potrebe naročnikov izvajajo naročila po sklenjeni pogodbi o javnih naročilih.

Opredeli se definicija sistema ugotavljanja sposobnosti, tj. Posebni institut Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev, ki ga naročnik vzpostavi v skladu z 47. členom omenjenega zakona.

K 3. členu:

Črta se odstavek, ki omejuje sodelovanje projektantov kot ponudnikov v postopku oddaje javnega naročila za izvedbo projekta. Slovenska in evropska javno-naročniška zakonodaja ne dovoljuje omejevanja konkurence. Namen zakonodajalca je preprečiti projektiranje, na podlagi katerega je edini možen izvajalec projekta projektant sam ali z njim povezana oseba. Upošteva se navedeno je smiselno onemogočiti, da se po projektiranju istemu projektantu odda javno naročilo za izvedbo projekta po postopku s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi izključnih pravic.

K 4. členu:

S tem členom se črtajo nepotrebne določbe. Naročnik mora obvestilo o naročilu male vrednosti objaviti na portalu javnih naročil glede na drugi odstavek 17. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10), zato je tretji odstavek, ki določa isto obveznost nepotreben.

Črta se določba, ki opredeljuje, kje - zgolj na portalu javnih naročil ali tudi v Uradnem listu EU; mora naročnik objaviti prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, ki se nanaša na posamezno naročilo, ki se oddaja na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem postopku. S tem zakonom se namreč črta dosedanja obveznost objave prostovoljnega obvestila za predhodno transparentnost v omenjenih primerih.

K 5. členu:

S tem členom se definicija t.i. in-house javnega naročanja, ene od izjem Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev, usklajuje z prakso in stališči Evropskega sodišča.

K 6. členu:

V skladu z Zakonom o javni agenciji za javno naročanje (Uradni list RS, št. 59/10) lahko Agencija za javno naročanje za izvedbo postopka javnega naročila zaračuna provizijo. Glede na definicijo skupnega nabavnega organa, ima novoustanovljena Agencija za javno naročanje po Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev status skupnega nabavnega organa, zato je potrebno v zvezi z zaračunavanjem provizije za primer javnih naročil, ki jih bo izvajala agencija, predvideti izjemo.

K 7. členu:

Za zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva v postopkih javnega naročanja se natančneje ureja vpogled v ponudbe, in sicer tako, da se ponudnikom, ki so v postopku oddaje javnega naročila oddali ponudbo, omogoči vpogled v ponudbe konkurentov najmanj tri dni pred iztekom

obdobja mirovanja oziroma roka za vložitev zahtevka za revizijo, pri čemer se ponudnikom omogoči tudi pridobitev prepisa (fotokopija) vpogledanega dokumenta. Hkrati se opredeljuje, da je vpogled v ponudbe konkurentov možen tudi iz drugih namenov in ne zgolj z namenom pridobivanja relevantnih informacija za vložitev zahteve za pravno varstvo.

K 8. členu:

S tem členom se določa, da lahko poda predlog za ugotavljanje, ali je dejavnost iz 5. do 9. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve neposredno izpostavljena konkurenci, tudi Ministrstvo za finance.

K 9. členu:

Z namenom zagotavljanja boljše usposobljenosti in seznanitve z zakonodajnimi spremembami ter nacionalnimi in evropskimi priporočili in smernicami se za uslužbenke, ki izvajajo postopke javnega naročanja in sprejemajo odločitve v teh postopkih, uvaža obvezno izobraževanje s področja javnega naročanja. Uslužbenki se bodo morali tovrstnega enodnevnega izobraževanja udeležiti najmanj enkrat vsaki dve leti. Izobraževanja in izpite bo praviloma izvajalo Ministrstvo za javno upravo, zaradi velikega števila uslužbenec, ki jih bo potrebno usposobiti v dokaj kratkem času, pa zakon dopušča možnost, da za izvedbo usposabljanj, izpopolnjevanj in izpitov pooblasti tudi druge osebe javnega ali zasebnega prava. Pooblastilo se podali v postopku javnega natečaja.

K 10. členu:

S tem členom se omogoča, da naročnik tudi na podlagi postopka oddaje naročila male vrednosti in postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi izvede postopek s pogajanjem brez predhodne objave, če v prvotnem postopku javnega naročanja ne prejme nobene ali nobene primerne ponudbe.

Zaradi potencialno diskriminatornih pogojev, vključenih v javno naročilo v fazi projektiranja, naročnik izvajalca projekta ne sme izbrati po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, ki ga izvede zaradi tehničnih ali umetniških zahtev predmeta naročila ali zaradi izključnih pravic, razen če v postopek s pogajanjem vključi poleg projektanta tudi druge subjekte.

Hkrati se naročnikom nalaga obveznost, da Ministrstvo za finance predhodno obveščajo o nameri izvesti postopek s pogajanjem brez predhodne objave, in sicer ne glede na pravno podlago in okoliščine, zaradi katerih izberejo ta postopek.

K 11. in 12. členu

Jasno se opredelijo pogoji, pod katerimi lahko naročnik pogajanja vključi v postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi in postopek oddaje naročila male vrednosti in jih izvede kot del tega postopka. Naročnik lahko v omenjena postopka vključi pogajanja, kadar to napove v objavi obvestila o naročilu ali razpisni dokumentaciji, v postopku oddaje naročila male vrednosti pa tudi, kadar si v objavi obvestila o naročilu ali razpisni dokumentaciji pridrži pravico, da se naknadno odloči, ali bo v postopek vključil pogajanja. V postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi mora naročnik predvideti uporabo pogajanj že glede na določbe drugega odstavka 62. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10).

K 13. členu:

V členu, ki ureja posebne načine javnega naročanja in kot posebno vrsto pogodbe o izvedbi javnega naročila uvaža okvirni sporazum, se opredeli, da naročnik lahko po zaključenem postopku javnega naročanja sklene okvirni sporazum le, če to dopušča Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve oz. pod pogoji iz navedenega zakona.

K 14., 15. in 23. členu:

Z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja, ki je v pripravi in bo nadomestil veljavni Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo), se pravno varstvo v postopkih oddaje posameznih naročila na podlagi okvirnega sporazuma in v dinamičnem nabavnem sistemu ureja na poseben način, in sicer ga

je mogoče uveljavljati v sodnem postopku z zahtevo za ugotavljanje ničnosti posameznega naročila. Glede na to, da se v primeru posameznih naročil aktivna legitimacija prizna le strankam okvirnega sporazuma oziroma ponudnikom vključenim v dinamični nabavni sistem, je objavljane prostovoljnega obvestila za predhodno transparentnost in upoštevanje obdobja mirovanja brezpredmetno in nima dodane vrednosti, za naročnika pa predstavlja dodatno administriranje in neučinkovitost pri oddaji posameznega naročila. V skladu z navedenim se določbe, ki so doslej kot obvezno opredeljevale objavljane prostovoljnega obvestila za predhodno transparentnost in upoštevanje obdobja mirovanja pri oddaji posameznih naročil na podlagi določenih okvirnih sporazumov in v dinamičnih nabavnih sistemih, ustrezno popravijo oziroma črtajo.

Hkrati se z namenom zagotavljanja transparentnosti izvajanja okvirnih sporazumov uvaja obvestilo o oddaji posameznih naročil, ki ga lahko naročniki objavijo sproti ali pa enkrat letno (najkasneje do 28. februarja) za vsa posamezna naročila oddana v prejšnjem koledarskem letu. Z obveznim objavljanjem informacij o posameznih naročilih, ki so bila oddana na podlagi okvirnega sporazuma, se poleg transparentnosti rabe javnih sredstev zagotavlja tudi avtomatičen zajem statističnih podatkov iz teh objav. Doslej so naročniki te statistične podatke sporočali enkrat letno preko posebne aplikacije na portalu javnih naročil.

K 16. členu:

S tem členom se jasneje opredeli pravna podlaga za sprejem predpisa Vlade Republike Slovenije o vključevanju okoljskih, socialnih in etičnih vidikov v javno naročanje.

K 17. in 18. členu:

S tema členoma se določa, da mora naročnik v postopku oddaje javnega naročila kot obvezen izločitveni pogoj določiti neplačevanje davkov in prispevkov za socialno varnost. Iz postopka javnega naročanja bo izločen tudi ponudnik, ki je v stečajnem postopku ali ponudnik s člani posloводства, nadzornega organa ali zastopniki, ki so bili kadarkoli v zadnjih dveh letih družbeniki oziroma lastniki več kot 25 % podjetja ali člani posloводства, nadzornega organa ali zastopniki podjetja, nad katerim je bil začel stečajni postopek, postopek prisilne poravnave ali postopek prisilnega prenehanja. Te pogoje bomo morali odslej izpolnjevati tudi podizvajalci javnih naročil.

K 19. členu:

S tem členom se kot vrsta objave določa obvestilo o oddaji naročila male vrednosti, katerega morajo naročniki objaviti v skladu z prvim odstavkom 63. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev, ki je bil nazadnje spremenjen z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 19/10). Poleg tega se kot vrsta objave določa tudi obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma, s katero se zagotavlja transparentnost izvajanja okvirnih sporazumov.

K 20. in 24. členu:

V zakonu se na strukturiran način urejajo posamezne vrste objav in namen, ki se s temi objavami zasleduje. Pri tem se vse vrste obvestil o naročilu urejajo v enem členu, posamezne vrste obvestil o oddaji naročila pa se urejajo v treh členih. Glede na določbe Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev se namreč za postopek oddaje naročila male vrednosti uporablja poseben obrazec za obvestilo o naročilu in poseben obrazec za obvestilo o oddaji naročila. Poseben obrazec je oblikovan tudi za obvestilo o naročilu in za obvestilo o oddaji naročila, kadar naročnik izvaja postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi. Za postopke, ki jih opredeljuje tudi evropska zakonodaja, to so odprti postopek, postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopek s pogajanjem po predhodni objavi in postopek s pogajanjem brez predhodne objave, pa se uporablja enoten obrazec za obvestilo o naročilu in enoten obrazec za obvestilo o oddaji naročila. Pri tem se v tem obrazcu označi, na kakšen postopek javnega naročanja se nanaša.

K 21. členu:

S tem členom se poenoti začetek teka roka za objavo obvestil o oddaji javnih naročil.

K 22. členu:

S tem členom se jasneje opredelijo okoliščine, v katerih mora naročnik objaviti obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku. Namen tega obrazca je objaviti, da je postopek javnega naročanja zaključen, vendar naročilo ni oddano, ali spremeniti navedbe v obvestilu o naročilu ali v razpisni dokumentaciji.

K 25. členu:

S tem členom se črtajo določbe, ki urejajo obvestilo o sistemu ugotavljanja sposobnosti. Ta materija je namreč že urejena v 61.a členu Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev.

K 26. členu:

S tem členom se dopušča možnost, da minister za finance predpiše tehnične pogoje, ki jih morajo izpolnjevati ponudniki zato, da lahko sodelujejo v postopku javnega naročanja, ki se izvaja na elektronski način. Za tehnične pogoje se štejejo predvsem pogoji, ki jih mora ponudnik izpolnjevati zaradi tehničnih zahtev in omejitev informacijske tehnologije, ki omogoča elektronsko izvedbo postopkov javnega naročanja.

K 27. členu:

V skladu z zakonom se kot del razpisne dokumentacije štejejo tudi informacije, ki niso izrecno vključene v razpisno dokumentacijo, vendar jih naročnik posreduje ponudnikom, običajno z namenom razjasnitve določene navedbe v razpisni dokumentaciji ali objavi obvestila o naročilu. Zakon in portal javnih naročil omogočata, da ponudniki naročniku pred iztekom roka za oddajo ponudb, na ali preko portala javnih naročil, postavljajo vprašanja. Pri tem vsakega odgovora glede na njegovo vsebino ni mogoče šteti za dopolnitev ali spremembo razpisne dokumentacije. S tem členom se jasno opredeljuje, da je v zvezi z vprašanjem, ali je naročnik z odgovorom spremenil ali dopolnil razpisno dokumentacijo, potrebno presojati posamezen odgovor, podan s strani naročnika.

Zaradi obida določb Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev, s katerimi je zakonodajalec želel zmanjšati plačilo nedisciplino, se ureditev obveznih neposrednih plačil podizvajalcem spreminja tako, da se podjetja, ki so povezana z izbranim ponudnikom, ne štejejo za podizvajalca. Namesto njih se za podizvajalca štejejo njihovi dobavitelji oziroma izvajalci. Pri tem so glede na določbe Zakona o gospodarskih družbah podjetja štejejo za povezana, če ima ena družba v drugi večinski delež (družba v večinski lasti in družba z večinskim deležem) ali če je ena družba odvisna od druge (odvisna in obvladujoča družba) ali če so družbe koncernske družbe ali če sta dve družbi vzajemno kapitalsko udeleženi ali če sta družbi povezani s podjetniško pogodbo. Doslej se namreč večji ponudniki obvezno izvajanje neposrednih plačil podizvajalcem zaobšli tako, da so kot podizvajalca navedli svoja hčerinska podjetja, zaradi česar se dobavitelji oziroma izvajalci naročila hčerinskega podjetja niso šteli za podizvajalce in jim naročniki dobavljenega blaga oziroma izvedenih del niso plačevali neposredno.

Za podizvajalca pri izvedbi javnega naročila se prav tako ne šteje gospodarski subjekt ali posameznik, ki za ponudnika, s katerim je naročnik sklenil pogodbo o izvedbi javnega naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, če je le-ta povezana s predmetom javnega naročila le posredno - tj. v primeru splošnih pogodb med izbranim ponudnikom in njegovim izvajalcem, kjer predmet naročanja niso zgolj dobave ali izvedba predmetnega javnega naročanja oziroma jih zaradi narave pogodbe ni mogoče obravnavati ločeno za posamezen postopek javnega naročanja.

Glede na dosedanja izigravanja določil Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev v zvezi z neposrednimi plačili podizvajalcem, se s tem členom opredeljuje tudi, da mora izbrani ponudnik s podizvajalci, ki so dejansko njegovi izvajalci, obveznosti in pravice urediti s pogodbo, in sicer najkasneje, ko začne izvajati pogodbo o izvedbi javnega naročila, ki jo je sklenil z naročnikom. Poleg tega se podizvajalcu nalaga obveznost posredovanja kopije podizvajalske pogodbe, tj. pogodbe med ponudnikom in podizvajalcem, naročniku. Na ta način bo naročnik seznanjen z vključitvijo podizvajalca v

izvedbo javnega naročila in bo moral, kot mu nalaga zakon, izvesti vse aktivnosti potrebne za izvajanje neposrednih plačil temu podizvajalcu.

S tem členom se odpravlja tudi neskladje določb, v zvezi s pogodbo o izvedbi naročila in zagotavljanjem neposrednih plačil podizvajalcem, in sicer tako, da se neposredna plačila v zakonu urejajo enotno in za blago, storitev in gradnje.

S tem členom se naročniku omogoča, da od izbranega ponudnika zahteva, da mu razkrije podatke o svojih ustanoviteljih in lastnikih, njihove lastniške deleže in morebitne lastniške in poslovne povezave kot jih opredeljuje Zakon o gospodarskih družbah.

K 28. členu:

Zadnje spremembe Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev naročniku nalagajo, da v primeru, ko se v postopku oddaje javnega naročila pojavi utemeljen sum, da je ponudnik predložil neresnično dokazilo ali izjavo, Državni revizijski komisiji predlagajo uvedbo postopka o prekršku, na podlagi katerega se ponudnika lahko uvrsti v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami. Glede na to, da po zaključenem postopku javnega naročanja naročnik in izbrani ponudnik vstopata v obligacijsko-pravno razmerje, se lahko utemeljen sum, da je ponudnik predložil neresnično dokazilo ali izjavo, pri naročniku pojavi tudi, ko je postopek oddaje javnega naročila že ključen in se javno naročilo oz. obveznosti iz pogodbe o izvedbi javnega naročila že izvajajo ali pa so bile celo že izvedene. Glede na namen evidence ponudnikov z negativnimi referencami in stransko sankcijo prekrška podajanja neresničnih izjav ali dokazil, je smiselno zagotoviti, da se ponudnika, ki naročnika zavaja z neresničnimi izjavami ali dokazili, in sicer ne glede to, kdaj se pri naročniku pojavi utemeljen sum, uvrsti v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami in posledično izloči iz postopkov javnega naročanja za dobo treh ali petih let.

K 29. členu:

Glede na spremembe člena, ki ureja prekrške ponudnika, je potrebno z novo ureditvijo prekrškovnih določb uskladiti sklic v 81.a členu Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev.

K 30. členu:

S tem členom se črta določba, na podlagi katere, v primeru, ko ponudnik zahteva dodatno obrazložitev naročnikove odločitve o oddaji naročila in naročnik tej zahtevi ne ugodí, teče rok za uveljavljanje pravnega varstva zoper odločitev o oddaji naročila od dneva prejema odločitve o oddaji naročila. Glede na kratek rok za uveljavljanje pravnega varstva se namreč po veljavni ureditvi ta rok izteče še preden je ponudnik seznanjen z odločitvijo naročnika o zahtevi za dodatno obrazložitev. Hkrati se prepoveduje uveljavljanje pravice do dodatne obrazložitve z namenom pridobiti dodaten čas za pripravo zahtevka za pravno varstvo v postopku javnega naročanja.

Z namenom konsistentne ureditve obdobja mirovanja se ta materija na nov način ureja v novem 83.a členu Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (31. člen tega zakona), in sicer začne v navedenem primeru rok za uveljavljanje pravnega varstva teči z dnem, ko ponudnik prejeme naročnikovo odločitev o ugoditvi ali zavrnitvi ponudnikove zahteve za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila.

S tem členom se ponovno uvaja možnost, da naročnik po sprejemu odločitve o oddaji naročila, to odločitev na lastno pobudo spremeni. V praksi se namreč pojavljajo primeri, ko naročnik po sprejemu odločitve o oddaji naročil ugotovi, da je pri preverjanju najugodnejše ponudbe spregledal določeno dejstvo ali ga napačno razumel ter posledično sprejel napačno odločitev. Po veljavni ureditvi naročnik te napake ni mogel odpraviti, če nihče zoper njo ni uveljavljal pravnega varstva. Z uvedbo možnosti spremembe naročnikove odločitve o oddaji naročila se zagotavlja odpravljanje napak v zgodnji fazi, na ta način pa tudi racionalizacija postopka oddaje javnega naročila in postopka pravnega varstva. Hkrati se za naročnika znižujejo tudi stroški postopka pravnega varstva. Kadar naročnik z novo odločitvijo, nadomesti prejšnjo, tečejo roki za uveljavitev pravnega varstva od sprejema nove odločitve.

K 31. členu:

S tem členom se določa obveznost naročnika, da upošteva obdobje mirovanja, tj. da pred potekom roka za vložitev zahtevka za pravno varstvo ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila oziroma okvirnega sporazuma. Z namenom racionalizacije postopka javnega naročanja naročniku v tistih postopkih javnega naročanja, kjer je objavil obvestilo o naročilu, ni potrebno upoštevati obdobja mirovanja, če je prejel le eno pravočasno ponudbo.

Kadar naročnik izvede postopek s pogajanjem brez predhodne objave iz razloga, ker je bil v že začetem postopku javnega naročanja vložen zahtevek za revizijo in z oddajo naročila ne more čakati, lahko za čas do zaključka postopka pravnega varstva (predrevizijski in revizijski postopek) pod pogoji iz zakona sklene pogodbo o izvedbi naročila pred iztekom obdobja mirovanja. Na ta način se zagotavlja nemoteno poslovanje naročnika.

Pri oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu naročniku ni potrebno upoštevati obdobja mirovanja. Oddaja posameznih naročil, ne glede na to, da je deloma oziroma v določenih primerih urejena z Zakonom o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev, namreč pomeni izvajanje obligacijsko-pravnega razmerja med naročnikom in izbranim ponudnikom oziroma ponudniki. Slednji imajo v primeru kršitev pogodbenih obveznosti možnost uveljavljanja pravnega varstva zagotovljeno že v okviru Obligacijskega zakonika, v primeru nekaterih hujših kršitev pa se pravo varstvo zoper nepravilnosti v postopku oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu zagotavlja tudi v novem Zakonu o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja, in sicer z uveljavljanjem ničnosti posameznega naročila.

S tem členom se za primere, ko naročnik sprejme novo odločitev o oddaji naročila, s katero nadomesti prejšnjo, in ko ponudnik vloži zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, opredeljuje, kdaj se v postopku javnega naročanja začne obdobje mirovanja.

Ta člen določa tudi, kdaj postane odločitev o oddaji naročila pravnomočna.

K 32. členu:

S tem členom se določa, da mora naročnik tudi v primeru ustavitve postopka javnega naročanja in zavrnitve vseh ponudb, ponudnike, ki so v postopku javnega naročanja oddali ponudbo, opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva in navesti razloge za svojo odločitev. Hkrati se ureja način vročanja odločitve o ustavitvi postopka javnega naročanja, zavrnitvi vseh ponudb in izločitvi ponudbe. Z namenom zagotavljanja fikcije se te odločitve vročajo po pravilih zakona, ki ureja upravni postopek.

Opredeljujejo se tudi dodatni razlogi, zaradi katerih lahko naročnik kljub pravnomočni odločitvi o oddaji naročila odstopi od sklenitve pogodbe, in sicer če ugotovi, da obstaja možnost, da je vsebina pogodbe posledica kaznivega dejanja, ali če so po sprejemu odločitve o oddaji naročila nastale izredne okoliščine, ki jih naročnik ni mogel predvideti ali nanje vplivati, in je sklenitev pogodbe z izbranim ponudnikom nesmiselna, ker le-ta ne bo mogel izpolniti pogodbenih obveznosti.

K 33. členu:

Glede na to, da morajo naročniki od uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 19/10) na portalu javnih naročil objaviti tudi obvestila o oddaji naročil male vrednosti in upoštevaje dejstvo, da se v primeru drugih postopkov javnega naročanja statistični podatki zajemajo iz avtomatično in neposredno iz objavljenih obvestil o oddaji naročila, se s tem členom tak način zajema statističnih podatkov določa tudi za postopek oddaje naročila male vrednosti.

K 34. do 38. členu:

Glede na to, da se s tem zakonom natančneje ureja obdobje mirovanja, se kot prekršek opredeli kršitev tega obdobja. Tovrstna kršitev je ena od hujših kršitev zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev, saj

vpliva na učinkovitost pravnih sredstev, ki so na voljo ponudnikom, ki v postopku oddaje javnega naročila niso bili izbrani kot najugodnejši. Kot prekršek se opredeli tudi zlonamerno vlaganje zahtev za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, zaradi česar se neupravičeno podaljšuje čas za uveljavljanje pravnega varstva zoper odločitve o oddaji naročila. S tem členom se določa, da naročnik stori prekršek, če v razpisni dokumentaciji ne predvidi možnosti, da lahko med postopkom oddaje javnega naročila ali v času izvajanja javnega naročila od ponudnika zahteva, da mu predloži podatke o svojih ustanoviteljih in lastnikih, njihove lastniške deleže in morebitne lastniške in poslovne povezave kot jih opredeljuje Zakon o gospodarskih družbah. Kot prekršek ponudnika pa se opredeli ne-predložitev teh podatkov. Hkrati se črta prekršek naročnika, ki se nanaša na z zakonom neskladno opredelitev meril za izbor, pogojev za ugotavljanje sposobnosti ali tehničnih specifikacij, in prekršek ne-unovčenja bančne garancije za resnost ponudbe.

Hkrati se določbe o prekrških uskladijo z Zakonom o prekrških. Globe se določijo v razponu, in sicer tako, da najnižja globa predstavlja 5 % od najvišje globe, predpisane za tovrstni subjekt v Zakonu o prekrških, najvišja globa v tem zakonu pa 20 % od najvišje globe, predpisane za tovrstni subjekt v Zakonu o prekrških. Za najhujše kršitve, to so drobitev naročil, oddaja naročila brez izvedbe ustreznega postopka, kršitve določil v zvezi z neposrednimi plačili podizvajalcem in neupoštevanje obdobja mirovanja, se omogoča izrekanje globe v večkratniku.

Ničnost pogodbe o izvedbi javnega naročila, okvirnega sporazuma in posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu se ureja z novim Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja, ki bo nadomestil veljavni Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo), zato se dosednji 106.c člen Zakona o javnem naročanju na vodnem energetske, transportnem področju in področju poštne storitve, ki je urejal ničnost javno-naročniške pogodbe, črta.

Z novim 106.c členom Zakona o javnem naročanju na vodnem energetske, transportnem področju in področju poštne storitve se opredelijo hujši prekrški Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve, za katere lahko Državna revizijska komisija izreče večkratnik globe. Ta člen določa, da lahko prekrškovni organ izreče globo znotraj razpona, predpisanega v tem zakonu in da mora pri tem upoštevati težo prekrška in z njim povezano škodo.

K 39. členu:

S tem členom se določa osem mesečni rok za uskladitev obstoječega podzakonskega akta o sporočanju statističnih podatkov o oddanih javnih naročilih s tem zakonom. Podzakonski akt, s katerim minister za finance predpiše tehnične pogoje, ki jih morajo izpolnjevati ponudniki zato, da lahko sodelujejo v postopku javnega naročanja, ki se izvaja na elektronski način, se sprejeme v roku treh mesecev od vzpostavitve sistema za elektronsko javno naročanje. S tem členom se določa tudi rok, v katerem je potrebno sprejeti podzakonski akt, s katerim se opredeli vse potrebno za izvedbo izobraževanj in strokovnega izpita iz javnega naročanja.

K 40. členu:

S tem členom se določa rok, v katerem mora javno podjetje Uradni list Republike Slovenije, d.o.o., ki upravlja portal javnih naročil, zagotoviti možnost objavljanja obvestila o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma.

K 41. člen:

V skladu s tem členom se za postopke javnih naročil, ki so jih naročniki začeli izvajati pred začetkom uporabe tega zakona, določa način dokončanja teh postopkov.

K 42. členu:

S tem členom se določa način zajema in sporočanja statističnih podatkov za leto 2010. Le-ti se sporočijo v skladu z določbami Zakona o javnem naročanju na vodnem energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10) in njegovih podzakonskih aktov. Določa se tudi rok, do katerega bodo morale osebe, zaposlene

pri naročniku, opraviti izpit, in rok, do katerega mora naročnik uskladiti pogoje iz tega zakona z pogoji, ki jih je uporabil za vzpostavitev obstoječih sistemov ugotavljanja sposobnosti.

K 43. členu:

S tem členom se določa *vacatio legis*. Glede na to, da gre za nezahtevne spremembe in dopolnitve začne zakon veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO IN DOPOLNJUJEJO

1. člen (predmet zakona)

(1) Ta zakon določa obvezna ravnanja naročnikov in ponudnikov pri javnem naročanju blaga, gradenj in storitev na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitev.

(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašata:

– Direktiva 2004/17/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil v vodnem, energetske in transportnem sektorju ter sektorju poštne storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 1), nazadnje spremenjena z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta št. 2009/81/ES z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), razen v delu, ki se nanaša na javna naročila na področju obrambe in varnosti, in

– del Direktive Sveta št. 92/13/EGS z dne 25. februarja 1992 o uskladitvi zakonov in drugih predpisov o uporabi pravil Skupnosti za oddajo javnih naročil podjetij na vodnem, energetske, transportnem in telekomunikacijskem področju (UL L št. 76 z dne 23. 3. 1992, str. 14), nazadnje spremenjena z Direktivo št. 2007/66/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede vprašanja izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L št. 335 z dne 20. 12. 2007, str. 31).

(3) Če je naročnik po tem zakonu naročnik tudi po zakonu, ki ureja javno naročanje, izvaja javno naročanje na področjih iz prvega odstavka tega člena samo v skladu s tem zakonom.

2. člen (pomen v zakonu uporabljenih pojmov)

V tem zakonu uporabljeni pojmi imajo naslednji pomen:

1. »Dinamični nabavni sistem« je način izvedbe postopka javnega naročanja v okviru odprtega postopka, ki v celoti poteka na elektronski način. Uporablja se pri običajnih nabavah, katerih značilnost je, da v obliki kot so dostopne na trgu, v celoti izpolnjujejo zahteve naročnika. Ta postopek je časovno omejen, ves čas trajanja omogoča udeležbo ponudniku, ki izpolnjuje pogoje in je predložil prijavo, skladno z razpisno dokumentacijo.

2. »Elektronska dražba« je ponavljajoči se postopek, kot del postopka javnega naročanja, ki poteka na elektronski način, v katerem ponudniki predstavijo nove cene, popuste in/ali izboljšanje ponudbe v okviru določenih elementov.

3. »Elektronska sredstva« pomenijo uporabo elektronske opreme za obdelavo podatkov (vključno z digitalno kompresijo) in shranjevanje podatkov, ki se pošiljajo ter prejemajo po žici, radiu, mikrovalovnih, optičnih ali drugih elektromagnetnih sredstvih.

4. »Enotni besednjak javnih naročil (CPV)«, sprejet z Uredbo Komisije (ES) št. 2151/2003 z dne 16. decembra 2003 o spremembi Uredbe (ES) 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV), (UL L št. 329 z dne 17. 12. 2003, str. 1, v nadaljnjem besedilu: Uredba 2151/2002/ES), je enakovredna referenčna nomenklatura, ki se uporablja v javnem naročanju. Enotni besednjak javnih naročil je enakovreden z drugimi veljavnimi nomenklaturami. V primeru različnih razlag področja uporabe tega zakona se zaradi morebitnih razlik med nomenklaturama:

– Enotni besednjak javnih naročil in NACE (Splošna industrijska klasifikacija ekonomskih aktivnosti v Evropskih skupnostih) iz Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki je priloga uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam dejavnosti na področju gradenj), uporablja nomenklatura NACE,

– Enotni besednjak javnih naročil in CPC (Osrednja klasifikacija proizvodov in storitev – začasna različica), iz Seznama storitev, ki je priloga uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev), uporablja nomenklatura CPC.

5. »Gospodarski subjekt« je skupni izraz za dobavitelja blaga, izvajalca storitev in izvajalca gradenj, ki je lahko vsaka pravna ali fizična oseba ali oseba javnega prava ali skupina teh oseb, ki na trgu ponujajo bodisi izvedbo gradenj in/ali gradnjo, blago ali storitve.

6. »Industrijski ali poslovni značaj« ima subjekt, ki deluje v pogojih proste konkurence na trgu z drugimi subjekti, tako, da izvaja gospodarske aktivnosti, to pomeni industrijske ali druge poslovne aktivnosti, katerih namen je dobava blaga ali storitev zasebnim ali javnim gospodarskim subjektom.

7. »Javno naročilo gradenj« je javno naročilo, katerega predmet je izvajanje ali projektiranje in izvajanje gradenj, ki so povezane z eno od dejavnosti iz Seznama dejavnosti na področju gradenj, ali gradnja ali izvedba ene od dejavnosti na področju gradenj in ki ustreza zahtevam, ki jih določi naročnik. »Gradnja« je rezultat dejavnosti iz te točke, ki predstavlja gospodarsko in tehnično funkcionalno celoto.

8. »Javno naročilo blaga« je javno naročilo, katerega predmet je nakup, zakup, najem ali nakup blaga na kredit, z možnostjo odkupa ali brez te možnosti. Javno naročilo, katerega predmet je dobava blaga in vključuje storitev namestitve in inštalacije, ki je vezana na to blago oziroma, da se blago lahko uporablja v skladu z njegovim namenom, se obravnava kot »javno naročilo blaga«.

9. »Javno naročilo storitev« je javno naročilo, katerega predmet je izvajanje ali izvedba ene ali več storitev iz Seznama storitev. Javno naročilo, katerega predmet so blago in storitve iz Seznama storitev, se obravnava kot »javno naročilo storitev«, če vrednost zadevnih storitev presega vrednost blaga, ki je zajeto v naročilu. Javno naročilo, katerega predmet so storitve iz Seznama storitev in vključujejo dejavnosti iz Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki so samo dodatek glavnemu predmetu naročila, se obravnava kot javno naročilo storitev.

10. »Javno podjetje« je podjetje, v katerem ima lahko naročnik neposredno ali posredno prevladujoč vpliv zaradi njegovega lastništva, finančne udeležbe v njem ali pravil upravljanja. »Prevladujoč vpliv« naročnika obstaja, ko ima le-ta neposredno ali posredno glede na drugo podjetje:

- večino vpisanega kapitala podjetja;
- nadzor nad večino glasov, povezanih z delnicami, ki jih je podjetje izdalo, ali
- lahko imenuje več kakor polovico članov in članic (v nadaljnjem besedilu: član) upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa podjetja.

11. »Kandidat« je tisti, ki v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem ali v konkurenčnem dialogu na podlagi naročnikovega povabila k sodelovanju izkaže interes.

12. »Okvirni sporazum« je sporazum med enim ali več naročniki in enim ali več ponudniki, katerega namen je določiti pogoje za naročila, ki se bodo oddajala v določenem obdobju zlasti glede cene in, če je to mogoče, upošteva količino.

13. »Periodično informativno obvestilo« je obvestilo, ki ga naročnik pošlje v objavo, in s katerim gospodarskim subjektom v naprej posreduje splošne informacije o nameravanih naročilih.

14. »Pisen« ali »pisno« pomeni kateri koli izraz, sestavljen iz besed ali števil, ki se lahko prebere, natisne in nato pošlje. Pomeni tudi informacije, ki se pošiljajo in hranijo na elektronski način.

14.a »Obdobje mirovanja« je obdobje po odločitvi o oddaji javnega naročila, v katerem naročnik ne sme skleniti pogodbe z izbranim ponudnikom oziroma ponudniki, razen če zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ali ta zakon ne določa drugače. Obdobje mirovanja se izteče z dnem, ko se ponudniku, ki je zadnji prejel naročnikovo odločitev o oddaji javnega naročila, izteče rok za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

15. »Pogodba o oddaji javnega naročila« je odplačna pogodba med enim ali več ponudniki ter enim ali več naročniki, katere predmet je izvedba gradenj, dobava blaga ali opravljanje storitev v skladu s pomenom iz tega zakona.

16. »Ponudnik« je gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in ponuja izvedbo gradenj, storitev oziroma dobavo blaga ter v postopku javnega naročanja izkaže interes s tem, da naročniku odda ponudbo.

16.a »Podizvajalec« je gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in za ponudnika, s katerim je naročnik po tem zakonu sklenil pogodbo o izvedbi javnega naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila.

16.b »Odgovorna oseba naročnika, ponudnika oziroma podizvajalca« je oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja prekrške, odgovorna za prekršek, ki je bil storjen z njenim dejanjem ali z opustitvijo dolžnega nadzorstva.

17. »Popolna ponudba« je ponudba, ki je pravočasna, formalno popolna, sprejemljiva, pravilna in primerna.

18. »Formalno nepopolna ponudba« je tista ponudba, ki je nepopolna v delih, ki ne vplivajo na njeno razvrstitev glede na merila. Če je formalna pomanjkljivost ponudbe nebitvena, ponudba ni formalno nepopolna.

19. »Pravočasna ponudba« je ponudba, ki jo naročnik prejme do izteka roka, določenega za prejem ponudb.

20. »Nepravilna ponudba« je tista ponudba, ki je v nasprotju s predpisi ali je ponudbena cena očitno sestavljena na način, ki ni skladen s pravili poštene konkurence, ali ne izpolnjuje pogojev za ugotavljanje sposobnosti ponudnika ali kandidata iz tega zakona.

21. »Neprimerna ponudba« je tista ponudba, ki ne izpolnjuje pogojev, vezanih na vsebino predmeta javnega naročila in zato ne odgovarja v celoti zahtevam naročnika, določenim v razpisni dokumentaciji.

22. »Nesprejemljiva ponudba« je tista ponudba, katere ponudbena cena presega naročnikova zagotovljena sredstva, ali ponudba, katere cena je višja od cen, ki veljajo za predmet javnega naročila na trgu.

22.a »Neobičajno nizka ponudba« je ponudba, ki s svojo ceno ali načinom izvedbe bistveno odstopa od primerljivih tržnih cen oziroma uveljavljene prakse, ponudnik pa je s kalkulacijami, novo tehnološko rešitvijo in obrazložitvijo, ne more pojasniti. Šteje se, da je odstopanje od primerljivih tržnih cen oziroma uveljavljene prakse sprejemljivo, če je predmet povezan z novo tehnološko rešitvijo.

23. »Portal javnih naročil« je spletni informacijski portal ministrstva, pristojnega za finance, kamor naročniki neposredno pošiljajo v objavo obvestila o javnih naročilih in razpisne dokumentacije v skladu s tem zakonom.

24. »Posebne ali izključne pravice« so pravice, ki jih podeli pristojni organ na podlagi zakona in katerih namen je omejitev pravic izvajanja dejavnosti iz 5. do 9. člena tega zakona na enega ali več subjektov, in ki znatno omejijo možnosti drugih subjektov za opravljanje take dejavnosti. Pravice ne štejejo za posebne ali izključne, če so podeljene na podlagi objektivnih, sorazmernih in nediskriminatornih pogojev, ki omogočajo zainteresiranemu subjektu izpolnitev navedenih pogojev za pridobitev teh pravic.

25. »Odperti postopek« je postopek, v katerem lahko vsak gospodarski subjekt predloži ponudbo.

26. »Postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti« je postopek, katerega namen je oddaja javnega naročila, v katerem lahko katerikoli gospodarski subjekt predloži prijavo k sodelovanju, ponudbo pa lahko oddajo samo kandidati, ki jih povabi naročnik.

27. »Postopek s pogajanjem« je postopek, ki vključuje pogajanja z namenom oddaje javnega naročila, v katerem naročnik povabi gospodarske subjekte in se z njimi pogaja o vseh pogojih za naročilo.

28. »Natečaj« je postopek, ki naročniku omogoča, da pridobi, predvsem na področjih urbanističnega ali prostorskega in krajinskega načrtovanja, arhitekture, inženirskih storitev in informacijske tehnologije ali obdelave podatkov, načrt ali projekt, ki ga izbere žirija po razpisu natečaja z ali brez podelitve nagrad.

29. »Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi« je postopek javnega naročanja, v katerem ponudniki predložijo svoje ponudbe na podlagi obvestila o javnem naročilu, objavljenega na portalu javnih naročil.

30. »Postopek oddaje naročila male vrednosti« je poenostavljen postopek javnega naročanja, v katerem naročnik, z namenom pridobitve ponudb, na portalu javnih naročil objavi obvestilo o naročilu male vrednosti.

31. »Povezano podjetje« je podjetje, katerega letni računovodski izkazi so konsolidirani z izkazi naročnika, v skladu z zahtevami iz zakona, ki ureja gospodarske družbe, ali pri subjektih, za katere se ne uporablja ta zakon, podjetje, v katerem imajo lahko naročniki neposredno ali posredno prevladujoč vpliv v smislu 10. točke tega člena ali ki ima lahko prevladujoč vpliv na naročnika ali je skupaj z naročnikom pod prevladujočim vplivom drugega podjetja oziroma naročnika zaradi njihovega lastništva, finančne udeležbe v njem ali pravil, ki urejajo njegovo poslovanje.

32. »Sklop« je del javnega naročila, ki tvori zaključeno celoto in ga je mogoče oddati ločeno.

33. »Skupni nabavni organ« je naročnik, ki na podlagi pooblastila drugih naročnikov ali pristojnega državnega ali občinskega organa:

- naroča blago in/ali storitve ali
- izvede postopek oddaje javnega naročila ali izvede postopek za sklenitev okvirnega sporazuma za gradnje, dobave blaga ali storitev.

34. »Svetovalni odbor za javna naročila« je organ Evropske komisije (v nadaljevanju: Komisija), sestavljen iz predstavnikov držav članic Evropske unije, ki redno preučuje na predlog Komisije ali države članice uporabo ukrepov Sveta v zvezi z javnimi naročili.

35. »Datum oddaje naročila« je na dan, ko postane odločitev o oddaji javnega naročila pravomočna. Šteje se, da je odločitev pravomočna, ko se izteče rok za vložitev zahteve za pravno varstvo zoper naročnikovo odločitev o oddaji javnega naročila.

15. člen

(načelo enakopravne obravnave ponudnikov)

(1) Naročnik mora zagotoviti, da med ponudniki v vseh fazah postopka javnega naročanja in glede vseh elementov, ni razlikovanja, upošteva vzajemno priznavanje in sorazmernost zahtev naročnika glede na predmet naročila.

(2) Naročnik mora zagotoviti, da ne ustvarja okoliščin, ki pomenijo krajevno, stvarno ali osebno diskriminacijo ponudnikov, diskriminacijo, ki izvira iz klasifikacije dejavnosti, ki jo opravlja ponudnik, ali drugo diskriminacijo.

(3) V primeru javnega naročanja, ki vključuje projektiranje, izbrani projektant ne sme sodelovati na razpisu za izvedbo naročila, ki ga je projektiral, razen če je projektiranje del istega javnega naročila kot izvedba projekta.

17. člen

(mejne vrednosti za objave)

(1) Naročnik mora poslati v objavo Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti in portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

- a) 387.000 eurov za naročila blaga in storitev;
- b) 4.845.000 eurov za naročila gradenj.

(2) Naročnik mora poslati v objavo portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez DDV enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

- 1. v primeru naročanja blaga in storitev: 40.000 eurov,
- 2. v primeru naročanja gradenj: 80.000 eurov.

(3) V postopku oddaje javnega naročila iz a) točke drugega odstavka 32. člena tega zakona mora naročnik na portalu javnih naročil objaviti obvestilo iz 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona.

(4) Kadar naročnik oddaja posamezno javno naročilo na podlagi 38. ali 39. člena tega zakona, objavi obvestilo iz 9. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona na portalu javnih naročil. Če vrednost okvirnega sporazuma ali dinamičnega nabavnega sistema presega vrednosti iz prvega odstavka 17. člena tega zakona, obvestilo objavi tudi v Uradnem listu Evropske unije.

(5) Kadar Komisija objavi spremembe mejnih vrednosti iz tega zakona, ministrstvo, pristojno za finance, v desetih dneh po objavi na svojih spletnih straneh objavi nove evropske mejne vrednosti.

19. člen

(splošne izjeme, ki niso predmet javnega naročanja)

(1) Ta zakon se ne uporablja za:

1. naročila, ki jih naročnik odda zaradi nadaljnje prodaje ali oddaje v najem tretjim osebam, če naročnik nima posebne ali izključne pravice za nadaljnjo prodajo ali najem predmetov teh naročil, hkrati pa jih drugi subjekti lahko prosto prodajo ali najamejo pod enakimi pogoji kakor naročnik;

2. naročila, ki jih naročnik odda za druge namene kot je opravljanje dejavnosti iz 5. do 9. člena tega zakona, ali za opravljanje takšnih dejavnosti v tretji državi, v pogojih, ki ne vključujejo fizične uporabe omrežja ali geografskega območja znotraj Evropske unije;

3. javna naročila, s katerimi se razkrivajo podatki z določeno stopnjo tajnosti, če morajo njihovo izvedbo spremljati posebni varnostni ukrepi v skladu z zakoni, ali kadar to zahteva zaščita temeljnih varnostnih interesov Republike Slovenije in so določeni s predpisom vlade; naročnik mora o izvedenih naročilih poročati vladi do konca februarja tekočega leta za preteklo leto;

4. javna naročila, za katera veljajo drugačna postopkovna pravila naročanja in so dodeljena:

a) na podlagi mednarodnega sporazuma, sklenjenega v skladu s PES, med Republiko Slovenijo in eno ali več tretjimi državami, ter vključuje bodisi blago, storitve, gradnje ali natečaje, namenjene skupnemu izvajanju naročila gradnje ali uporabi gradnje s strani držav podpisnic, bodisi storitve, namenjene skupnemu izvajanju naročila storitve ali uporabi rezultatov projekta s strani držav podpisnic; o vseh sporazumih ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, obvesti Komisijo;

b) na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma, ki se nanaša na stacioniranje vojaških enot in zadeva podjetja v Republiki Sloveniji ali tretji državi;

c) na podlagi posebnega postopka mednarodne organizacije;

5. koncesije za gradnje in storitve, ki jih oddajo naročniki, ki opravljajo eno ali več dejavnosti iz 5. do 9. člena tega zakona, če se te koncesije podelijo za izvajanje takih dejavnosti;

6. pogodbe, sklenjene med enim ali več naročniki in enim ali več gospodarskimi subjekti, nad poslovanjem katerih imajo ti naročniki nadzor, primerljiv nadzoru nad notranjimi organizacijskimi enotami naročnika. Pri tem mora biti izpolnjen pogoj, da gospodarski subjekti sklepajo pogodbe, upošteva določbe tega zakona, tudi v primeru, če sami niso naročniki in da je ponudbena cena enaka ali nižja od cene na trgu.

(2) V primerih iz 1. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik Komisijo, na njeno zahtevo, uradno obvestiti o vseh kategorijah proizvodov ali dejavnosti, za katere meni, da so izjeme.

(3) V primerih iz 2. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik Komisijo, na njeno zahtevo, uradno obvestiti o vseh dejavnostih, za katere meni, da so izjeme.

(4) Pri naročanju gradenj, katerih vrednost ne presega vrednosti iz prvega odstavka 17. člena tega zakona, lahko naročnik, kadar gre za izvajanje dodatnih oziroma več del, dovoli izvajalcu, ki že izvaja dela na gradbišču, po potrditvi obsega del s strani osebe, ki opravlja nadzor nad gradbenimi deli, začetek opravljanja teh del istočasno z začetkom postopka pogajanj, v kolikor bi lahko zaradi zamika izvedbe del zaradi izvedbe postopka prišlo do dodatnih stroškov pri naročniku, pri tem pa vrednost teh del ne sme presegati 10% osnovne pogodbene vrednosti.

24. člen

(javno naročanje in sklepanje okvirnih sporazumov preko skupnih nabavnih organov)

(1) Naročnik lahko naroči izvedbo gradenj in storitev ter nabavo blaga od ali preko skupnega nabavnega organa. Skupni nabavni organ za izvedbo postopka javnega naročanja ne sme zaračunati provizije.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka za pravilnost izvedbe javnega naročanja odgovarja naročnik. Šteje se, da je naročnik ravnal v skladu s tem zakonom, v kolikor je v skladu s tem zakonom ravnal skupni nabavni organ.

(3) Naročniki lahko za izvedbo oziroma odločanje v postopkih javnega naročanja pooblastijo le druge naročnike iz prilog 1 do 10 Uredbe o seznamih naročnikov, področni zakonodaji Skupnosti, seznamih gradenj in storitev, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje (Uradni list RS, št. 18/07) ali iz prilog 3 in 4 Uredbe o seznamih naročnikov, seznamih gradenj, storitev, določenih vrst blaga, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje (Uradni list RS, št. 18/07).

(4) Kadar naročnik za svetovanje v postopku ali v zvezi s postopkom javnega naročanja najame osebo zasebnega prava ali posameznika, mora:

- a) zahtevati, da ta oseba pred sklenitvijo pogodbe predloži garancijo za dobro izvedbo del;
- b) v pogodbi za svetovanje, ki jo sklene s to osebo, določiti, da se plačilo po tej pogodbi izvede po zaključku postopka javnega naročanja. Šteje se, da je postopek javnega naročanja zaključen, ko postane odločitev iz:
 - prvega odstavka 83. člena tega zakona ali
 - drugega odstavka 84. člena tega zakona ali
 - tretjega odstavka 84. člena tega zakonapravnomočna.

27. člen **(varstvo podatkov)**

(1) Naročnik mora zagotoviti, da so vsi podatki med postopkom oddaje javnega naročila, ki jih kot poslovno skrivnost določi ponudnik v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, poslovna skrivnost. Tajni podatki pa so tisti, ki jih kot tajne določa zakon, ki ureja tajne podatke ali drug zakon.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka so javni podatki količina iz specifikacije, cena na enoto, vrednost posamezne postavke in skupna vrednost iz ponudbe, v primeru merila ekonomsko najugodnejše ponudbe pa tisti podatki, ki so vplivali na razvrstitev ponudbe v okviru drugih meril.

(3) Naročnik mora zagotoviti posredovanje, izmenjavo in shranjevanje informacij na tak način, da so varovani celovitost podatkov ter zaupno ravnanje s ponudbami in prijavi za sodelovanje. Pri posredovanju tehničnih specifikacij ponudnikom in kandidatom zaradi izbire dobaviteljev blaga in izvajalcev gradenj in storitev in v zvezi z oddajo naročil lahko naročnik zahteva varovanje tajnih podatkov, ki jim jih daje na razpolago.

(4) Naročnik mora imena ponudnikov in predložene ponudbe varovati kot poslovno skrivnost do roka, določenega za odpiranje ponudb.

(5) Vsi, ki so prejeli podatke, ki so določeni z zakonom kot tajni, morajo upoštevati tajno naravo prejetih podatkov glede na stopnjo tajnosti.

(6) Celotna dokumentacija o oddanem javnem naročilu je javna, v kolikor ne vsebuje poslovnih skrivnosti ali tajnih podatkov iz tega člena. Naročnik mora ponudniku na njegovo zahtevo dovoliti vpogled v druge ponudbe in ostalo dokumentacijo po sprejemu odločitve o oddaji naročila. Določbe zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, glede vpogleda v dokumentacijo o javnem naročilu v času od odpiranja ponudb do sprejema odločitve o oddaji naročila, ne veljajo.

(7) Naročnik mora omogočiti ponudniku, v ponudbo katerega bo izveden vpogled, da je prisoten na vpogledu v njegovo ponudbo, ter ima možnost varovati svoje interese.

31. člen
(postopki za ugotavljanje ali je določena dejavnost neposredno izpostavljena konkurenci)

(1) Oseba ali osebe, ki izvajajo katero od dejavnosti iz 5. do 9. člena tega zakona in menijo, da je ta dejavnost neposredno izpostavljena konkurenci na trgu, podajo organu, pristojnemu za varstvo konkurence, predlog za izvedbo postopka za ugotavljanje ali je določena dejavnost neposredno izpostavljena konkurenci. Predlog mora vsebovati:

- navedbo dejavnosti, za katero oseba meni, da je neposredno izpostavljena konkurenci,
- dejstva in dokaze, ki utemeljujejo navedeno trditev,
- navedbo določb zakonov, podzakonskih aktov in drugih predpisov ali sporazumov glede izpolnjevanja pogojev iz tega odstavka.

Organ, pristojen za varstvo konkurence, poda mnenje k predlogu v roku 30 dni od prejema le-tega.

(2) Če organ, pristojen za varstvo konkurence, meni, da se v skladu s prejšnjim in tretjim odstavkom tega člena za določeno dejavnost ta zakon ne uporablja, o tem uradno obvesti Komisijo in ji sporoči vsa pomembna dejstva, zlasti vse določbe zakonov, podzakonskih aktov in drugih predpisov ali sporazumov glede izpolnjevanja pogojev iz prvega odstavka tega člena in po potrebi priloži svoje mnenje.

(3) Ta zakon se preneha uporabljati za naročila, katerih namen je omogočiti opravljanje določene dejavnosti, če Komisija:

- sprejme odločbo o uporabi prvega odstavka tega člena in v obdobju, ki ga določi, ali
- ne sprejme odločbe o taki uporabi v navedenem obdobju.

(4) Kadar pa se predpostavlja prost dostop na podlagi prvega odstavka tega člena in če organ, pristojen za varstvo konkurence, ugotovi, da se uporablja prvi odstavek tega člena, se za naročila, katerih namen je omogočiti opravljanje določene dejavnosti, ta zakon ne uporablja več, če Komisija z odločbo in v predpisanem roku, ne ugotovi, da je dejavnost iz 5. do 9. člena tega zakona neposredno izpostavljena konkurenci na trgu.

(5) Če za dejavnost v Republiki Sloveniji že poteka postopek po tem členu, se nadaljnje prošnje v zvezi z isto dejavnostjo v Republiki Sloveniji pred potekom roka v zvezi s prvo prošnjo, ne štejejo za nove postopke in se obravnavajo v okviru prve prošnje.

32. člen
(vrste postopkov)

(1) Naročnik izvede javno naročanje po enem izmed naslednjih postopkov:

1. odprti postopek,
2. postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti,
3. postopek s pogajanjem brez predhodne objave,
4. postopek s pogajanjem po predhodni objavi,
5. postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi in
6. postopek oddaje naročila male vrednosti.

(2) Naročnik izvede javno naročanje:

a) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:

– v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 80.000 eurov in

– v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 80.000 eurov in nižja od 160.000 eurov, po postopku oddaje naročila male vrednosti ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka.

b) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:

– v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 80.000 eurov in nižja od 387.000 eurov in

– v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 160.000 eurov in nižja od 844.000 eurov,

po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 4. točke prejšnjega odstavka.

c) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:

- v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 387.000 eurov in
 - v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 844.000 evrov,
- po postopkih iz 1. do 4. točke prejšnjega odstavka.

(3) Javno naročanje iz c) točke prejšnjega odstavka se izvaja ob uporabi odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopka s pogajanji po objavi obvestila o naročilu. V posebnih primerih in razmerah, lahko uporabi postopek s pogajanji brez objave obvestila o naročilu.

(4) V primeru, da se kadarkoli v postopku ugotovi, da vrednost javnega naročila presega katero od mejnih vrednosti iz tega zakona, mora naročnik javno naročanje v skladu s 84. členom tega zakona ustaviti oziroma zavrniti vse ponudbe, in, če je to primerno, in začeti nov postopek, skladno določbam tega zakona.

(5) Določbe tega zakona, razen določb 103.a in 104. člena tega zakona, se ne uporablja za javna naročila, katerih vrednost je nižja od 40.000 eurov brez DDV za blago in storitve in 80.000 eurov brez DDV za gradnje. Naročniki morajo za ta naročila voditi le evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta in vrednosti javnega naročila.

(6) Vlada lahko s predpisom podrobneje določi posamezne elemente v izvajanju postopkov javnega naročanja.

(7) Postopek javnega naročanja iz 1. do 5. točke prvega odstavka tega člena lahko vodi in v njem odloča le oseba, ki ima opravljen strokovni izpit iz javnega naročanja. Vsebinsko in način izvajanja strokovnega izpita predpiše vlada.

35. člen

(oddaja javnega naročila po postopku s pogajanji brez predhodne objave)

(1) Naročnik lahko odda naročilo po postopku s pogajanji brez predhodne objave:

1. če v postopku oddaje javnega naročila v odprtem ali postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ne pridobi nobene ponudbe ali nobene primerne ponudbe oziroma nobene prijave in pod pogojem, da se prvotno določen predmet javnega naročila in vsebina razpisne dokumentacije bistveno ne spremenita;

2. kadar je predmet naročila blago, ki se izdelava izključno zaradi raziskovanja, poskusov, študij ali razvoja; ta določba ne vključuje serijske proizvodnje zaradi preživetja na trgu ali zaradi povrnitve stroškov raziskav in razvoja;

3. če lahko zaradi tehničnih oziroma umetniških zahtev predmeta javnega naročila ali iz razlogov, ki so povezani z varovanjem izključnih pravic, naročilo izpolni le določen ponudnik;

4. samo če je to nujno potrebno, kadar je iz razlogov, ki jih ni bilo mogoče predvideti in jih v nobenem primeru ni mogoče pripisati naročnikovemu ravnanju, javno naročilo neizogibno potrebno oddati in ni mogoče spoštovati niti skrajšanih rokov, ki so predpisani za odprti ali postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopek s pogajanji po predhodni objavi;

5. v primeru naročanja blaga za dodatne nabave blaga s strani prvotnega dobavitelja, ki so namenjene za delno nadomestilo na trgu dostopnega blaga ali postavitev ali kot povečanje obsega obstoječega blaga ali postavitev, če bi zamenjava dobavitelja prisilila naročnika, da bi nabavil material, ki ima drugačne tehnične lastnosti, to pa bi povzročilo neskladnost ali nesorazmerne tehnične težave med obratovanjem in vzdrževanjem;

6. za dodatne gradnje ali storitve, ki niso vključene v prvotni projekt ali v prvotno naročilo, vendar so zaradi nepredvidenih okoliščin postale potrebne za izvedbo naročila gradenj ali storitev, zajetih v tem projektu ali naročilu, pod pogojem, da se naročilo odda ponudniku, ki izvaja prvotno naročilo:

- če teh dodatnih gradenj ali storitev ni mogoče tehnično ali ekonomsko ločiti od prvotnega naročila, ne da bi to naročnikom povzročilo velike težave, ali

– če so dodatne storitve ali gradnje, čeprav bi se lahko ločile od izvajanja prvotnega naročila, nujno potrebne za izvajanje nadaljnjih faz tega naročila;

7. v primeru naročanja gradenj za dodatne gradnje, ki predstavljajo ponovitev podobnih gradenj, kot so zajete v prvotnem naročilu, pod pogojem, da se oddajo istemu izvajalcu, kateremu je naročnik oddal prvotno naročilo, če so te gradnje v skladu z osnovnim projektom oziroma prvotnim naročilom, oddanim na podlagi odprtega ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti. Možnost uporabe tega postopka mora biti navedena že v postopku oddaje prvotnega javnega naročila in pri izračunu ocenjene vrednosti naročila upošteva vrednosti takih dodatnih gradenj;

8. za blago, ponujeno in kupljeno na prostem trgu;

9. za naročila, ki se oddajo na podlagi okvirnih sporazumov, pod pogojem, da je izpolnjen pogoj iz drugega odstavka 38. člena tega zakona;

10. za ugodne nakupe, ko je blago mogoče naročiti tako, da se izkoristi posebno ugodna priložnost, ki je na voljo zelo kratek čas in je cena bistveno nižja od običajnih tržnih cen;

11. za naročanje blaga pod posebno ugodnimi pogoji, bodisi od ponudnika blaga, ki zaključuje svoje poslovanje, ali v primerih stečaja od stečajnih ali likvidacijskih upraviteljev, ali na podlagi sporazuma z upniki ali po postopku, določenem v predpisih, ki urejajo stečaj in likvidacijo;

12. za javna naročila storitev, kadar je naročanje storitev vezano na predhodno izvedeni postopek javnega natečaja in mora biti naročilo v skladu z uporabljenimi pravili v postopku natečaja oddano izbranemu kandidatu ali enemu izmed izbranih kandidatov. Če je kandidatov več morajo biti vsi povabljeni v pogajanja;

13. v primeru, če naročnik v že začetem postopku javnega naročanja zaradi vloženega zahtevka za revizijo ne more pravočasno oddati javnega naročila, izvedba naročila pa je nujna tudi v tem obdobju, pod pogojem, da vrednost naročila ne presega vrednosti iz prvega odstavka 17. člena tega zakona in na podlagi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za finance. Naročnik lahko v takem primeru odda naročilo le za čas do sklenitve pogodbe na podlagi že začetega postopka.

(2) V primerih javnega naročanja na podlagi prejšnjega odstavka, razen v primeru iz 1. točke prejšnjega odstavka, mora naročnik pred začetkom postopka oddaje naročila ministrstvo, pristojno za finance, obvestiti o predmetu naročila, razlogih za uporabo tega postopka, vrednosti naročila, obdobju veljavnosti pogodbe in o gospodarskih subjektih, s katerimi se bo pogajal, če je to primerno več gospodarskih subjektov vključiti v postopek s pogajanja in uporabo postopka v primeru iz 3. in 4. točke prejšnjega odstavka utemeljiti. Cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanja, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku javnega naročanja.

36. člen

(postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi)

(1) Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi lahko naročnik izvede na enega od naslednjih načinov, tako, da:

a) izmed prejetih ponudb izbere najugodnejšo ponudbo ob upoštevanju pogojev in meril, določenih v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb ali v razpisni dokumentaciji, ali,

b) postopek razdeli v dve fazi:

– v prvi fazi na podlagi prejetih prijav ugotovi ali gospodarski subjekti, ki so predložili prijavo za sodelovanje, izpolnjujejo pogoje, opredeljene v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb in razpisni dokumentaciji in v drugi fazi te povabi k oddaji ponudbe, ali

– v prvi fazi na podlagi prejetih prijav opravi dialog s prijavitelji, z namenom oblikovanja dokončne razpisne dokumentacije in ugotovi, kateri od njih izpolnjujejo zahtevane pogoje, v drugi fazi pa le-te povabi k oddaji ponudbe na podlagi končne razpisne dokumentacije,

c) po zaključenem pregledu in ocenjevanju ponudb izbere najugodnejšo ponudbo ali ponudnike, s katerimi bo sklenil okvirni sporazum.

(2) Naročnik lahko v postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi vključi tudi pogajanja.

36.a člen
(postopek oddaje naročila male vrednosti)

(1) Naročnik lahko omeji sodelovanje ponudnikov v postopku oddaje naročila male vrednosti zgolj na podlagi vnaprej opredeljenih pogojev.

(2) Naročnik lahko v postopek oddaje naročila male vrednosti vključi tudi pogajanja.

37. člen
(posebni načini javnega naročanja in okvirni sporazum)

(1) Posebni načini javnega naročanja so:

1. dinamični nabavni sistem in
2. elektronska dražba.

(2) Naročnik lahko po izvedenem postopku javnega naročanja sklene okvirni sporazum.

38. člen
(okvirni sporazum)

(1) Naročnik lahko okvirni sporazum obravnava kot javno naročilo in ga sklene v skladu s tem zakonom. Naročnik mora v razpisni dokumentaciji opredeliti način izbora ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma glede na uspešnost v okviru posameznih meril, določenih v skladu z 49. členom tega zakona.

(2) Okvirni sporazum se sklene na podlagi predhodno izvedenega odprtega postopka, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka s pogajanjem po predhodni objavi, postopka s pogajanjem brez predhodne objave ali postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi.

(3) Naročnik ne sme uporabljati okvirnih sporazumov tako, da bi s tem kršil temeljna načela javnega naročanja.

(4) Če se okvirni sporazum sklene z enim gospodarskim subjektom, se naročila na podlagi tega sporazuma vedno oddajo v skladu s pogoji iz okvirnega sporazuma.

(5) V primeru okvirnega sporazuma, ki je sklenjen z več ponudniki in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, mora naročnik posamezna naročila oddati s ponovnim odpiranjem konkurence med strankami okvirnega sporazuma. Naročnik odda posamezno naročilo ponudniku, ki je predložil najugodnejšo ponudbo na podlagi meril za izbor iz določb okvirnega sporazuma, in ponudnike, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, pisno obvesti o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila. Naročnik na portalu javnih naročil in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije objavi obvestilo iz 9. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona. V postopku oddaje posameznega naročila mora naročnik v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ponudnikom, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, zagotoviti pravno varstvo.

(6) Kadar naročnik sklene okvirni sporazum z večjim številom ponudnikov in so v njem opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se posamezna naročila oddajo brez ponovnega odpiranja konkurence ob upoštevanju določb okvirnega sporazuma in temeljnih načel javnega naročanja. V tem primeru mora naročnik pisno obvestiti ponudnike, stranke okvirnega sporazuma, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.

(7) O sklenitvi okvirnega sporazuma mora naročnik obvestiti ponudnike in jim omogočiti uveljavljanje pravnega varstva v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja. Ponudnik lahko zahteva dodatno obrazložitev odločitve o sklenitvi okvirnega sporazuma, če so za to izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 83. člena tega zakona.

(8) Naročnik, ki je sklenil okvirni sporazum, mora v dveh mesecih od sklenitve okvirnega sporazuma objaviti obvestilo o oddaji naročila. Naročnik ni obvezan objaviti obvestila o oddaji naročila v primerih sklenitve posamezne pogodbe na podlagi okvirnega sporazuma.

39. člen (dinamični nabavni sistem)

(1) Da bi vzpostavil dinamični nabavni sistem, naročnik upošteva pravila za odprti postopek v vseh fazah do oddaje naročil, ki jih je treba skleniti v okviru tega sistema. Vsi ponudniki, ki izpolnjujejo merila za izbor in so predložili prijavo, skladno z razpisno dokumentacijo, ter vsemi dodatnimi dokumenti se vključijo v sistem; prijave se lahko kadar koli popravijo, če so tudi po spremembi skladne z razpisno dokumentacijo. Zaradi vzpostavitve dinamičnega nabavnega sistema in oddaje naročil v njegovem okviru naročnik uporablja izključno elektronska sredstva v skladu s 67. členom tega zakona.

(2) Za namene vzpostavitve dinamičnega nabavnega sistema naročnik:

a) objavi obvestilo o javnem naročilu z jasno navedbo, da se uporablja dinamični nabavni sistem;

b) v razpisni dokumentaciji navede tudi značilnosti nabav, predvidenih v okviru tega sistema, kakor tudi vse potrebne informacije v zvezi z nabavnim sistemom, uporabljeno elektronsko opremo ter tehničnimi pripravami in specifikacijami za povezavo;

c) po objavi obvestila in do zaključka delovanja sistema z elektronskimi sredstvi nudi neomejeni, neposredni in polni dostop do razpisne dokumentacije in do katerih koli dodatnih dokumentov ter v obvestilu navede internetni naslov, na katerem se lahko dobijo ti dokumenti.

(3) Naročnik med celotnim trajanjem dinamičnega nabavnega sistema zagotavlja gospodarskim subjektom možnost, da oddajo prijavo in da pristopijo sistemu pod pogoji iz prvega odstavka tega člena. Ocenjevanje zaključi najpozneje 15 dni od datuma predložitve prijave. Vendar lahko podaljša to ocenjevalno obdobje, če se v tem času ne objavi nobeno povabilo k oddaji ponudb. Naročnik v najkrajšem možnem času obvesti ponudnika o njegovi vključitvi v dinamični nabavni sistem ali o zavrnitvi prijave.

(4) Vsako posamezno naročilo mora biti predmet povabila k oddaji ponudb. Naročnik pred povabilom k oddaji ponudb objavi poenostavljeno obvestilo o naročilu, ki poziva vse zainteresirane gospodarske subjekte, da predložijo prijavo za vključitev v dinamični nabavni sistem v roku, ki ne sme biti krajši kakor 15 dni od datuma pošiljanja poenostavljenega obvestila. Naročnik ne sme nadaljevati s postopkom, dokler ne oceni vseh prijav za vključitev v dinamični nabavni sistem, predloženih do tega skrajnega roka.

(5) Naročnik povabi vse ponudnike, ki so vključeni v dinamični nabavni sistem, da v roku, ki ga določi v obvestilu iz 11. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, predložijo ponudbo za vsako posamezno naročilo, ki se oddaja v okviru dinamičnega nabavnega sistema. Posamezno naročilo odda ponudniku, ki je predložil najboljšo ponudbo na podlagi meril za izbor, navedenih v obvestilu o javnem naročilu v zvezi z vzpostavitvijo dinamičnega nabavnega sistema. Ta merila se lahko, če je to primerno, natančneje navedejo v obvestilu iz 11. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona.

(6) Naročnik obvesti ponudnike, ki so vključeni v dinamični nabavni sistem in so oddali ponudbo za posamezno naročilo, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila in objavi obvestilo iz 9. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, zaradi česar ni mogoče izpodbijati pogodbe o izvedbi posameznega naročila. V postopku oddaje posameznega naročila mora naročnik v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ponudnikom, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, zagotoviti pravno varstvo. Naročnik v obdobju mirovanja ne sme skleniti pogodbe o izvedbi posameznega naročila.

(7) Dinamični nabavni sistem ne sme trajati dlje kakor štiri leta, razen v upravičenih izjemnih primerih, o čemer pa mora naročnik pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance.

(8) Naročnik mora objaviti obvestilo o izidu v dveh mesecih po oddaji vsakega naročila, lahko pa objavi obvestilo o oddanih javnih naročilih za četrtoletje. V tem primeru mora naročnik vsa zbrana obvestila poslati v objavo v dveh mesecih po koncu vsakega četrtoletja.

43. člen **(pogoji, ki vključujejo socialne in okoljske vidike)**

(1) Vlada lahko predpiše, da se morajo za določene vrste javnega naročanja in za posamezne proizvode in storitve določiti okoljske tehnične specifikacije ali okoljska merila za izbor. Pri tem mora vlada določiti tudi kakšna so ta merila in kako se jih uporablja.

(2) Naročnik lahko določi tudi druge pogoje za izvedbo naročila, ki se lahko nanašajo zlasti na socialne in okoljske vidike, če so ti pogoji v skladu s predpisi in so navedeni v obvestilu o javnem naročilu ali v razpisni dokumentaciji.

47. člen **(sistem ugotavljanja sposobnosti)**

(1) Naročnik lahko vzpostavi in vodi sistem ugotavljanja sposobnosti. Le-ta se vzpostavi z objavo obvestila iz 61.a člena tega zakona in z ugotavljanjem sposobnosti kandidatov, ki so predložili prijavo za vključitev v sistem. Naročnik, ki vzpostavi ali vodi sistem ugotavljanja sposobnosti, mora zagotoviti, da lahko gospodarski subjekti kadar koli zahtevajo ugotavljanje sposobnosti.

(2) Sistem ugotavljanja sposobnosti lahko obsega različne stopnje ugotavljanja sposobnosti. Naročnik mora voditi sistem ugotavljanja sposobnosti na podlagi objektivnih pogojev in pravil za ugotavljanje sposobnosti, ki jih določi. Če ti pogoji in pravila vključujejo tehnične specifikacije, se uporablja 41. člen tega zakona. Pogoji in pravila se po potrebi lahko ažurirajo.

(3) Pogoji in pravila za ugotavljanje sposobnosti iz prejšnjega odstavka lahko vključujejo razloge za izločitev iz 42. člena ZJN-2. Če je naročnik naročnik po prvem ali drugem odstavku 3. člena tega zakona, morajo ti pogoji in pravila vključevati razloge za izločitev iz prvega in drugega odstavka 42. člena ZJN-2.

(4) Če pogoji in pravila za ugotavljanje sposobnosti iz drugega odstavka tega člena vključujejo zahteve glede ekonomske in finančne sposobnosti gospodarskega subjekta, se lahko ta subjekt po potrebi sklicuje na sposobnost drugih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V tem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo imel na voljo potrebna sredstva v celotnem obdobju veljavnosti sistema ugotavljanja sposobnosti, na primer s predložitvijo izjave navedenih subjektov, da bodo gospodarskemu subjektu dali na voljo potrebna sredstva ali drugo dokazilo, ki ga zahteva naročnik. V primeru, da gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik lahko njegovo ponudbo izloči. Pod enakimi pogoji se lahko skupina gospodarskih subjektov iz 4. člena tega zakona sklicuje na sposobnost članov skupine ali drugih subjektov.

(5) Če pogoji in pravila za ugotavljanje sposobnosti iz drugega odstavka tega člena vključujejo zahteve glede tehnične in/ali kadrovske sposobnosti gospodarskega subjekta, se lahko ta subjekt po potrebi sklicuje na sposobnost drugih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V tem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo imel na voljo potrebna sredstva v celotnem obdobju veljavnosti sistema ugotavljanja sposobnosti, na primer s predložitvijo izjave navedenih subjektov, da bodo gospodarskemu subjektu dali na voljo potrebna sredstva ali drugo dokazilo, ki ga zahteva naročnik. V primeru, da gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik lahko njegovo ponudbo izloči. Pod enakimi pogoji se lahko skupina gospodarskih subjektov iz 4. člena tega zakona sklicuje na sposobnost članov skupine ali drugih subjektov.

(6) Pogoji in pravila za ugotavljanje sposobnosti iz drugega odstavka tega člena morajo biti dostopni gospodarskim subjektom, če jih ti zahtevajo. Ažurirane pogoje in pravila mora naročnik posredovati na portal javnih naročil in gospodarskim subjektom, katerih sposobnost je bila ugotovljena na podlagi predhodnih pogojev in pravil. Če naročnik meni, da sistem ugotavljanja sposobnosti drugih naročnikov vsebuje iste zahteve kot njegov, mora imena teh naročnikov sporočiti zainteresiranim gospodarskim subjektom.

(7) O sposobnosti gospodarskih subjektov vodi naročnik pisno evidenco, ki se lahko razdeli na kategorije glede na vrsto naročila, za katero velja sposobnost.

(8) Pri vzpostavitvi ali vodenju sistema ugotavljanja sposobnosti mora naročnik upoštevati predvsem določbe o obvestilih o obstoju sistema ugotavljanja sposobnosti, o podatkih, ki jih je treba dati gospodarskim subjektom, ki se prijavijo za ugotavljanje sposobnosti, o izbiri udeležencev z obvestilom o obstoju sistema ugotavljanja sposobnosti ter določb o medsebojnem priznavanju upravnih, tehničnih ali finančnih pogojev, certifikatov, preskusov in dokazov.

(9) Kadar naročnik vzpostavi sistem ugotavljanja sposobnosti:

- v drugi fazi postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti k oddaji ponudbe;
 - v postopku iz 4. točke prvega odstavka 32. člena tega zakona k pogajanjem;
- povabi tiste kandidate, ki jim je v sistemu ugotavljanja sposobnosti priznal sposobnost.

48. člen **(pogoji za ugotavljanje sposobnosti)**

(1) V odprtem postopku, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi in postopku oddaje naročila male vrednosti mora naročnik pri določitvi pogojev za ugotavljanje sposobnosti zagotoviti, da so le-ti objektivni.

(2) Naročnik, ki izbira kandidate v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanjem, mora zagotoviti, da izbor poteka v skladu z objektivnimi pravili in pogoji.

(3) V postopkih s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti in postopkih s pogajanjem lahko naročnik pri oblikovanju pogojev upošteva svojo objektivno potrebo za zmanjšanje števila kandidatov, ki je upravičena glede na uravnoteženo razmerje med posebnimi značilnostmi postopka oddaje naročila in sredstvi, potrebnimi za njegovo izvedbo. Vendar pa je pri številu izbranih kandidatov potrebno upoštevati, da je treba zagotoviti konkurenco.

(4) Pogoji iz prvega in drugega odstavka tega člena lahko vključujejo razloge za izločitev iz 42. člena ZJN-2. Če pa je naročnik naročnik po prvem ali drugem odstavku 3. člena tega zakona, morajo ti pogoji in pravila vključevati razloge za izločitev iz prvega in drugega odstavka 42. člena ZJN-2.

(5) Če pogoji iz prvega in drugega odstavka tega člena vključujejo zahteve glede ekonomske in finančne sposobnosti gospodarskega subjekta, se lahko ta subjekt po potrebi sklicuje na sposobnost drugih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V tem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo imel na voljo potrebna sredstva, na primer s predložitvijo izjave navedenih subjektov, da bodo gospodarskemu subjektu dali na voljo potrebna sredstva ali drugo dokazilo, ki ga zahteva naročnik. V primeru, da gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik lahko njegovo ponudbo izloči. Pod enakimi pogoji se lahko skupina gospodarskih subjektov iz 4. člena tega zakona sklicuje na sposobnost članov skupine ali drugih subjektov.

(6) Če pogoji iz prvega in drugega odstavka tega člena vključujejo zahteve glede tehnične in/ali kadrovske sposobnosti gospodarskega subjekta, se lahko ta subjekt po potrebi sklicuje na sposobnost drugih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V tem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo imel na voljo potrebna sredstva, na primer s predložitvijo izjave navedenih subjektov, da bodo gospodarskemu subjektu dali na voljo potrebna sredstva

ali drugo dokazilo, ki ga zahteva naročnik. V primeru, da gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik lahko njegovo ponudbo izloči. Pod enakimi pogoji se lahko skupina gospodarskih subjektov iz 4. člena tega zakona sklicuje na sposobnost članov skupine ali drugih subjektov.

(7) Vlada v skladu z:

– Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 z dne 25. junija 2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (UL L št. 248 z dne 16. 9. 2002, str. 1), nazadnje spremenjeno z Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 1995/2006 z dne 13. decembra 2006 o spremembah Uredbe (ES, Euratom) št. 1605/2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (UL L št. 390 z dne 30. 12. 2006, str. 1), in

– Uredbo Komisije (ES, Euratom) št. 1302/2008 z dne 17. decembra 2008 o centralni podatkovni zbirki o izključitvah (UL L št. 344 z dne 20. 12. 2008, str. 12)

z uredbo določi način vzpostavitve podatkovne zbirke o izključitvah ponudnikov iz postopkov javnega naročanja in podatke, ki se vodijo v tej zbirki.

57. člen **(vrste objav)**

(1) Vrste objav so:

1. periodično informativno obvestilo,
2. obvestilo o javnem naročilu,
3. obvestilo o oddaji naročila,
4. obvestilo o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
5. obvestilo o oddaji naročila po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
6. obvestilo o natečaju,
7. rezultati natečaja,
8. obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku,
9. prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost,
10. obvestilo o naročilu male vrednosti,
11. poenostavljeno obvestilo o naročilu po dinamičnem nabavnem sistemu,
12. obvestilo o sistemu ugotavljanja sposobnosti.

(2) Naročnik vse vrste objav v zvezi z javnimi naročili pošlje v objavo portalu javnih naročil, upošteva njihovo vrednost pa predhodno tudi Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti.

62. člen **(obvestilo o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi)**

(1) Naročnik mora poslati v objavo na portal javnih naročil obvestilo o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi.

(2) Obvestilo o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi iz prejšnjega odstavka mora vsebovati naslednje podatke:

- a) podatke o naročniku,
- b) navedbo predmeta javnega naročila in če je to primerno njegov opis,
- c) podatke o postopku zbiranju ponudb z objavo obvestila o javnem naročilu: ali bo naročnik izvedel postopek v dveh fazah, ali bo v prvi fazi izvedel dialog s prijavitelji in ali bo v postopek vključil pogajanja,
- d) navedbo o vzpostavitvi dinamičnega nabavnega sistema, če je to primerno,
- e) pogoje, ki morajo biti izpolnjeni,
- f) merila, na podlagi katerih bo primerjal ponudbe,
- g) rok, v katerem morajo biti oddane prijave in/ali ponudbe,
- h) navedbo ali je objava hkrati razpisna dokumentacija.

63. člen **(obvestilo o oddaji naročila)**

(1) Naročnik mora objaviti obvestilo o oddaji javnega naročila, katerega vrednost je enaka ali presega vrednost iz prvega ali drugega odstavka 17. člena tega zakona, v dveh mesecih od oddaje javnega naročila.

(2) V primeru javnega naročila storitev iz Seznama storitev B naročnik v obvestilu navede, ali soglaša z njegovo objavo.

(3) Podatki, dani v skladu s Seznamom informacij, ki morajo biti navedene v obvestilu o oddaji javnega naročila in označeni, da niso namenjeni za objavo, se objavijo samo v poenostavljeni obliki in v skladu z Informacijami, povezanimi z objavljanjem za statistične namene.

(4) Naročnik v obvestilu o oddaji javnega naročila tudi označi, ali želi podatke, ki jih za potrebe statistike posreduje v skladu z določbo 104. člena tega zakona, objaviti.

(5) Če naročnik odda naročilo storitev na področju raziskav in razvoja, ki ga ni mogoče oddati po postopku s pogajanji brez predhodne objave, lahko iz razloga poslovne tajnosti omeji podatke, ki jih mora sporočiti v skladu s Seznamom informacij, ki morajo biti navede v obvestilu o oddaji javnega naročila. Naročnik mora zagotoviti, da so vse informacije, objavljene v skladu s tem odstavkom, vsaj tako podrobne kakor tiste, ki jih vsebuje obvestilo o javnem naročilu.

64.a člen **(obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku)**

(1) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, kadar spreminja ali dopolnjuje navedbe v predhodni objavi in/ali razpisni dokumentaciji.

(2) V primeru ustavitve postopka ali zavrnitve vseh ponudb v skladu s 84. členom tega zakona mora naročnik v dveh mesecih od odločitve objaviti obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku.

(3) Naročnik mora objaviti obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, kadar so v postopku oddaje javnega naročila, katerega vrednost je enaka ali višja od vrednosti iz drugega odstavka 17. člena tega zakona, vse ponudbe, ki jih je prejel nepravčasne, nepravilne, neprimerne, nesprejemljive ali formalno nepopolne in niso bile dopolnjene v skladu s prvim odstavkom 82. člena tega zakona.

64.b člen **(prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost)**

(1) Kadar naročnik oddaja posamezno naročilo v skladu s petim odstavkom 38. člena ali 39. členom tega zakona, mora na portalu javnih naročil in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije objaviti prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost. Naročnik posreduje prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost v objavo isti dan, ko posreduje ponudnikom odločitev iz prvega odstavka 83. člena tega zakona. Naročnik mora v roku iz prejšnjega stavka objaviti prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost tudi, kadar oddaja javno naročilo po postopku s pogajanji brez predhodne objave.

(2) Naročnik lahko v roku iz prejšnjega odstavka prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost objavi tudi v drugih postopkih javnega naročanja in v primeru javnega naročila storitev iz Seznama storitev B. Obvestilo se objavi na portalu javnih naročil in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije.

(3) S tem obvestilom se v zvezi z odločitvijo o oddaji naročila še pred njeno pravnomočnostjo zagotavlja večja transparentnost v postopkih javnih naročil.

64.c člen **(obvestilo o naročilu male vrednosti)**

Naročnik objavi obvestilo o naročilu male vrednosti, kadar oddaja javno naročilo po postopku za oddajo naročila male vrednosti.

64.d člen **(obvestilo o sistemu ugotavljanja sposobnosti)**

Naročnik objavi obvestilo o sistemu ugotavljanja sposobnosti kadar namerava vzpostaviti sistem ugotavljanja sposobnosti iz 47. člena tega zakona.

67.a člen **(elektronsko javno naročanje)**

Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije d.o.o. mora ob sodelovanju in strokovni pomoči ministrstva, pristojnega za javno upravo, in ministrstva, pristojnega za finance, vzpostaviti sistem za elektronsko javno naročanje, ki omogoča osnovno funkcionalnost elektronskega naročanja.

74. člen **(priprava razpisne dokumentacije in osnutka pogodbe)**

(1) Vsebino razpisne dokumentacije sestavljajo, če ta zakon za posamezno vrsto postopka ne določa drugače, naslednji elementi:

1. povabilo k oddaji ponudbe,
2. navodila ponudnikom za izdelavo ponudbe,
3. pogoji za ugotavljanje sposobnosti in navodila o načinu dokazovanja sposobnosti ponudnika,
4. splošni in posebni pogoji, ki bodo sestavni del pogodbe,
5. elementi za pripravo predračuna z navodilom o izpolnitvi,
6. morebitna finančna ali druga zavarovanja.

(2) Razpisna dokumentacija lahko vsebuje tudi druge listine, ki so, glede na predmet naročila, potrebne pri izdelavi ponudbe. Podatki iz razpisne dokumentacije morajo biti enaki podatkom, navedenim v objavi obvestila o javnem naročilu. Kot del razpisne dokumentacije štejejo tudi informacije, ki jih posreduje naročnik gospodarskim subjektom, sodelujočim v postopku oddaje javnega naročila.

(3) Po poteku roka za prejem ponudb naročnik ne sme več spreminjati ali dopolnjevati razpisne dokumentacije.

(4) Pogodba o izvedbi naročila, ki jo podpišeta naročnik in izbrani ponudnik, v bistvenih delih ne sme odstopati od osnutka pogodbe iz razpisne dokumentacije, razen v primeru, ko je bila v postopku oddaje javnega naročila posamezna določba osnutka pogodbe predmet pogajanj med naročnikom in ponudnikom.

- (5) Pogodba o izvedbi javnega naročila mora vsebovati:
- dejansko vrednost celotnega javnega naročila oziroma
 - v utemeljenih primerih, kjer le-te ni mogoče določiti, ocenjeno vrednost javnega naročila in rok veljavnosti pogodbe.

(6) Kadar namerava ponudnik izvesti javno naročilo s podizvajalci, mora:

- ponudnik v pogodbi pooblastiti naročnika, da na podlagi potrjenega računa oziroma situacije neposredno plačuje podizvajalcem,
- podizvajalec predložiti soglasje, na podlagi katerega naročnik namesto glavnega izvajalca poravnava podizvajalčevo terjatev do glavnega izvajalca.

(7) V primeru iz prejšnjega odstavka je obvezna sestavina pogodbe o izvedbi javnega naročila:

- vsaka vrsta del, ki jih bo izvedel podizvajalec,
- podatki o podizvajalcu (naziv, polni naslov, matična številka, davčna številka in transakcijski račun),
- predmet, količina, vrednost, kraj in rok izvedbe teh del.

Naročnik mora v razpisni dokumentaciji navesti, da so podatki iz tega odstavka obvezna sestavina pogodbe o izvedbi javnega naročila in da so neposredna plačila podizvajalcem v skladu s tem zakonom obvezna.

(8) Ponudnik mora svojemu računu oziroma situaciji obvezno priložiti račune oziroma situacije svojih podizvajalcev, ki jih je predhodno potrdil.

(9) Če se po sklenitvi pogodbe o izvedbi javnega naročila zamenja podizvajalec ali če ponudnik sklene pogodbo z novim podizvajalcem, mora ponudnik, ki je sklenil pogodbo z naročnikom, le-temu v 5 dneh po spremembi predložiti:

- svojo izjavo, da je poravnal vse nesporne obveznosti prvotnemu podizvajalcu,
- pooblastilo za plačilo opravljenih in prevzetih del oziroma dobav neposredno novemu podizvajalcu in
- soglasje novega podizvajalca k neposrednemu plačilu.

(10) Vlada z uredbo natančneje določi pravila in postopke za neposredno izvajanje plačil podizvajalcem.

81. člen

(preveritev ponudbe)

(1) V primeru postopka iz 1. do 5. točke prvega odstavka 32. člena tega zakona, naročnik pred sprejetjem odločitve iz 83. člena tega zakona oziroma najpozneje pred sklenitvijo pogodbe o izvedbi javnega naročila preveri obstoj in vsebino podatkov iz najugodnejše ponudbe oziroma drugih navedb iz ponudbe. V primeru postopka iz 6. točke prvega odstavka 32. člena tega zakona mora naročnik preveriti obstoj in vsebino podatkov iz izbrane ponudbe oziroma drugih navedb iz ponudbe, kadar dvomi v resničnost ponudnikovih izjav.

(2) Če se pri naročniku v postopku javnega naročanja pojavi utemeljen sum, da je posamezni ponudnik, ne glede na razvrstitev njegove ponudbe, predložil neresnične izjave ali dokazila, mora naročnik Državni revizijski komisiji podati predlog za uvedbo postopka o prekršku iz drugega odstavka 106.a člena tega zakona.

81.a člen

(evidenca ponudnikov z negativnimi referencami)

(1) Organ, ki odloči o prekršku iz drugega odstavka 106.a člena, v treh delovnih dneh po pravomočnosti te odločitve o tem obvesti ministrstvo, pristojno za finance. V obvestilu navede polno ime in matično številko ponudnika ter datum, do katerega se ponudnik izloči iz postopkov javnega naročanja.

(2) Ministrstvo, pristojno za finance, vodi evidenco ponudnikov z negativnimi referencami, ki obsega:

- polno ime in matično številko ponudnika,

- datum uvrstitve ponudnika v evidenco in
- datum, do katerega je ponudnik izločen iz postopkov oddaje javnih naročil, ter jo objavi na svoji spletni strani. V evidenco se uvrsti ponudnik, ki je storil prekršek iz drugega odstavka 106.a člena tega zakona ali iz drugega odstavka 109.a člena ZJN-2.

(3) Ministrstvo, pristojno za finance, uvrsti ponudnika v evidenco v treh delovnih dneh po prejemu obvestila iz prvega odstavka tega člena. Zoper uvrstitev v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami pritožba ni dopustna.

(4) Ministrstvo, pristojno za finance, iz evidence ponudnikov z negativnimi referencami zbriše ponudnika v treh delovnih dneh po datumu iz tretje alineje drugega odstavka tega člena.

83. člen **(odločitev o oddaji naročila)**

(1) Naročnik po pregledu in ocenjevanju ponudb v razumnem roku, ki v primeru javnih naročil iz prvega odstavka 17. člena tega zakona ne sme biti daljši od 60 dni, v primeru drugih javnih naročil pa 45 dni, sprejme odločitev o oddaji naročila. Svojo odločitev mora obrazložiti in navesti ugotovitve ter razloge zanjo. V odločitvi mora naročnik opozoriti ponudnike o možnem pravnem varstvu ter navesti:

- kje in v kakšnem roku se vloži zahteva za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja, in
- višino takse za postopek pravnega varstva v postopku javnega naročanja, transakcijski račun, na katerega se le-ta vplača in sklic, ki se pri tem navede.

(2) Naročnik mora o svoji odločitvi pisno obvestiti ponudnike. Odločitev se vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek.

(3) Če odločitev o oddaji naročila ne vsebuje:

- razlogov za zavrnitev ponudbe ponudnika, ki ni bil izbran, in
- prednosti sprejete ponudbe v razmerju do ponudnika, ki ni bil izbran,

lahko ponudnik, ki ni bil izbran, vloži pri naročniku zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, v kateri mora jasno navesti, o čem mora naročnik podati obrazložitev. Zahteva se lahko vloži v treh delovnih dneh po prejemu odločitve naročnika. Če ponudnik ne vloži zahteve pravočasno ali če je ta nepopolna ali če niso izpolnjeni pogoji za vložitev zahteve za dodatno obrazložitev, jo naročnik zavrže. Naročnik mora poslati ponudniku dodatno obrazložitev odločitve ali odločitev o zavrženju zahteve v treh delovnih dneh po prejemu zahteve. Od dneva prejema dodatne obrazložitve, v primeru zavrženja zahteve za dodatno obrazložitev pa od dneva prejema odločitve o oddaji naročila, teče rok za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

(4) Naročnik sme zavrniti zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve delno ali v celoti, če bi bilo lahko razkritje takih podatkov v nasprotju s predpisi ali bi lahko s tem razkril poslovno skrivnost ponudnika ali če bi lahko sporočeni podatki vplivali na pošteno konkurenco med ponudniki ali drugimi udeleženci v postopku, skladno z določili tega zakona o varstvu podatkov. Naročnik ne sme zavrniti zahteve komisije, pristojne za revizijo postopkov oddaje javnih naročil, glede izročitve vseh podatkov o postopku oddaje naročila.

(5) Ta člen se smiselno uporablja tudi za posamezna naročila iz 38. ali 39. člena tega zakona.

84. člen **(izločitev ponudb, ustavitve postopka, zavrnitev** **vseh ponudb, odstop od izvedbe javnega naročila)**

(1) V postopku oddaje javnega naročila mora naročnik po opravljenem pregledu in dopolnitvi ponudb v skladu z 82. členom tega zakona izločiti vse ponudbe, ki niso popolne. V odločitvi, s

katero se ponudnika izloči iz postopka oddaje javnega naročila, razen v primeru izločitve iz prvega odstavka 81.a člena tega zakona oziroma prvega odstavka 77.a člena ZJN-2, mora naročnik izločenega ponudnika opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 83. člena tega zakona.

(2) Naročnik lahko kadarkoli pred potekom roka za odpiranje ponudb ustavi postopek javnega naročanja. Navedeno odločitev, razen kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanji brez predhodne objave, mora naročnik v primeru javnih naročil iz drugega odstavka 17. člena tega zakona objaviti na portalu javnih naročil. V primeru javnih naročil iz prvega odstavka 17. člena tega zakona, razen kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanji brez predhodne objave, mora naročnik navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije. V primeru javnih naročil, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz drugega odstavka 17. člena tega zakona, mora naročnik ponudnike, ki so oddali ponudbo, obvestiti o navedeni odločitvi. Že predložene ponudbe mora naročnik neodprte vrniti pošiljateljem in jih ob tem obvestiti o ustavitvi postopka javnega naročanja.

(3) Naročnik lahko v vseh fazah postopka po preteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe. Če je naročnik zavrnil vse ponudbe, mora o tem, o razlogih, zaradi katerih ni izbral nobene ponudbe, in o svoji odločitvi, ali bo začel nov postopek, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo, in, razen v primeru postopka iz 6. točke prvega odstavka 32. člena, vlado oziroma svoj nadzorni organ. V primeru javnih naročil iz drugega odstavka 17. člena tega zakona, razen kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanji brez predhodne objave, mora naročnik odločitev o zavrnitvi vseh ponudb objaviti na portalu javnih naročil, v primeru javnih naročil iz prvega odstavka 17. člena tega zakona, razen kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanji brez predhodne objave, pa mora naročnik navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije.

(4) Kadar naročnik v skladu s prejšnjim odstavkom zavrne vse ponudbe, lahko izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja le, če so se spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe.

(5) Po sprejemu odločitve o oddaji naročila lahko naročnik do sklenitve pogodbe o izvedbi javnega naročila ob predhodnem soglasju svojega nadzornega organa odstopi od izvedbe javnega naročila iz razlogov, da predmeta javnega naročila ne potrebuje več ali da zanj nima zagotovljenih sredstev. Če naročnik nima nadzornega organa, izda soglasje iz tega odstavka vlada. V primeru, da naročnik odstopi od izvedbe javnega naročila, mora o svoji odločitvi in o razlogih, zaradi katerih odstopa od izvedbe javnega naročila, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo.

(6) V primeru javnih naročil, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz prvega odstavka 17. člena tega zakona, mora naročnik obvestiti tudi Komisijo.

103.a člen

(sporočanje podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu)

(1) Naročnik ne sporoča podatkov o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 17. člena tega zakona. Navedeni podatki se zajemajo neposredno iz obvestil iz 3., 5. in 7. točke prvega odstavka 57. člena, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom. V primeru posameznih naročil, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, naročnik na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto sporoči podatke, ki jih določa predpis iz osmega odstavka 104. člena tega zakona.

(2) Naročniki iz prve alineje prvega odstavka 3. člena tega zakona, razen samoupravnih lokalnih skupnosti, posredujejo do 28. februarja tekočega leta na portal javnih naročil podatke o vrsti predmeta, skupni vrednosti in številu oddanih javnih naročil v preteklem letu, ločeno za:

a) javna naročila, katerih vrednost je nižja od 40.000 eurov za blago in storitve oziroma 80.000 eurov za gradnje,

b) javna naročila, katerih vrednost je enaka ali presega vrednosti iz prejšnje točke in je nižja od 80.000 eurov za blago in storitve oziroma 160.000 eurov za gradnje.

106. člen **(kazenske določbe za naročnika)**

- (1) Z globo od 5.000 eurov do 350.000 eurov se za prekršek kaznuje naročnik, če:
1. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko zakon to dopušča (32. do 36.a člen tega zakona),
 2. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (51. do 56., 63. do 64.b člen tega zakona),
 3. določi merila za izbor, pogoje za ugotavljanje sposobnosti ali tehnične specifikacije v nasprotju s tem zakonom (41., 43. in 45. do 48. člen tega zakona),
 4. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila (18. člen tega zakona),
 5. je merilo ekonomsko najugodnejša ponudba in naročnik med izvajanjem predmeta javnega naročila spremeni predmet pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več ekonomsko najugodnejša ponudba (49. člen tega zakona),
 6. določbe pogodbe o oddaji javnega naročila v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (četrty odstavek 74. člena tega zakona),
 7. odda javno naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko se je iztek rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (tretji odstavek 45. člena tega zakona),
 8. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih javnih naročilih (103.a člen tega zakona),
 9. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja, pri tem pa se niso spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe (četrty odstavek 84. člena tega zakona),
 10. ni objavil obvestila iz 1. do 12. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, čeprav ga k temu zavezuje ta zakon,
 11. ravna v nasprotju s petim odstavkom 45. člena tega zakona,
 12. ne odstopi dokumentacije Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 105. člena tega zakona),
 13. ne ravna skladno z 78.a členom tega zakona,
 14. odstopi od izvedbe javnega naročila v nasprotju s petim odstavkom 84. člena tega zakona,
 15. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku javnega naročanja osebo zasebnega prava (tretji odstavek 24. člena tega zakona),
 16. ravna v nasprotju s četrtyim odstavkom 24. člena tega zakona,
 17. ravna v nasprotju s sedmim odstavkom 74. člena tega zakona.

(2) Z globo od 2.000 do 12.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba naročnika, če stori dejanje iz prvega odstavka tega člena.

106.a člen **(kazenske določbe za ponudnika)**

- (1) Z globo od 5.000 eurov do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje ponudnik:
1. če ravna v nasprotju s šestim, sedmim, osmim ali devetim odstavkom 74. člena tega zakona;
 2. če, kljub naročnikovem pozivu in čeprav za to niso podani objektivni razlogi, z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Šteje se, da so objektivni razlogi tisti, na katere ponudnik ni mogel vplivati;
 3. če v ponudbi vedoma da neresnično izjavo ali dokazilo.

(2) Za prekršek iz 3. točke prejšnjega odstavka se ponudniku izreče tudi sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, in sicer:

- če je predmet javnega naročila blago ali storitev, za dobo treh let od pravnomočnosti odločbe o prekršku,
- če je predmet naročila gradnja, za dobo petih let od pravnomočnosti odločbe o prekršku.

(3) Z globo od 2.000 eurov do 10.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba ponudnika, če stori dejanje iz prvega odstavka tega člena.

106.b člen (kazenske določbe za podizvajalca)

(1) Z globo od 5.000 eurov do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje podizvajalec, če ne predloži soglasja k neposrednemu plačilu (šesti odstavek 74. člena tega zakona).

(2) Z globo od 2.000 eurov do 10.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba podizvajalca, če stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

106.c člen (ničnost pogodb)

Pogodba je nična v primeru, če je sklenjena v vsebini, ki je posledica storjenega kaznivega dejanja ponudnika oziroma odgovorne osebe ponudnika.

V. OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ZA OBRAVNAVO ZAKONA PO NUJNEM POSTOPKU

Na podlagi prvega odstavka 143. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/02, 60/04, 64/07 in 105/10) Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog zakona obravnava po nujnem postopku, ker gre za pomembne spremembe in dopolnitve Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10), s katerimi se zagotavlja večja plačila disciplina pri izvajanju javnih naročil s podizvajalci. Z zakonom se ureditev obveznih neposrednih plačil podizvajalcem spreminja tako, da ne bo več mogoče izigravati teh določb. Hkrati se zagotavlja, da podizvajalci aktivno pristopijo k reševanju plačilne nediscipline, in sicer tako, da s kopijo pogodbe med njimi in glavnim izvajalcem pravočasno seznani naročnika. Glede na obseg posledic plačilne nediscipline in stanje v slovenskem gospodarstvu je na tem področju potrebno hitro ukrepanje za preprečitev težko popravljivih posledic na delovanje države.