



KABINET MINISTRA
e-naslov: gp.mf@gov.si

tel.: (1) 369 6600, telefaks: (1) 369 6609

Številka: 007-333/2010/4

Ljubljana, 4. junij 2010

EVA: 2010-1611-0096

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog zakona o poroštvih Republike Slovenije za zagotavljanje finančne stabilnosti v euroobmočju – predlog za obravnavo po nujnem postopku

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, in 109/08) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga zakona o poroštvih Republike Slovenije za zagotavljanje finančne stabilnosti v euroobmočju, in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po nujnem postopku.

Priloge:

- Predlog zakona o poroštvih Republike Slovenije za zagotavljanje finančne stabilnosti v euroobmočju
- Predlog odpravka sklepa Vlade Republike Slovenije
- Izjava Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo o usklajenosti gradiva

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade republike Slovenije za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade RS

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

– mag. Katja Božič, generalna direktorica na Ministrstvu za finance, – mag. Miranda Groff – Ferjančič, generalna direktorica na Ministrstvu za finance, – Damjana Mlakar, vodja pravne službe na Ministrstvu za finance, – mag. Mitja Mavko, podsekretar na Ministrstvu za finance, – Tomaž Babič, podsekretar na Ministrstvu za finance, – Barbara Knapič Navarrete, podsekretarka na Ministrstvu za finance, – Gašper Adlešič, svetovalec na Ministrstvu za finance.		
2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:		
– dr. Franc Križanič, minister za finance, – Mateja Vraničar, državna sekretarka na Ministrstvu za finance, – mag. Katja Božič, generalna direktorica na Ministrstvu za finance, – mag. Miranda Groff – Ferjančič, generalna direktorica na Ministrstvu za finance, – Damjana Mlakar, vodja pravne službe na Ministrstvu za finance, – mag. Mitja Mavko, podsekretar na Ministrstvu za finance, – Tomaž Babič, podsekretar na Ministrstvu za finance.		
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:		DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:		
Predlagamo, da se predlog zakona v državnem zboru obravnava po nujnem postopku. Vlada predlaga državnemu zboru, da predlog zakona o poroštvih Republike Slovenije za zagotavljanje finančne stabilnosti v euroobmočju obravnava po nujnem postopku, saj dogajanje na trgu javnofinančnega financiranja zahteva hiter odziv držav članic, tega pa ni mogoče zagotoviti v okviru rednega zakonodajnega postopka. Nepravočasen odziv oziroma nesodelovanje države članice euroobmočja v posebnem finančnem mehanizmu, bi privedlo do težko popravljivih posledic za stabilnost skupne valute ter delovanje trga javnofinančnega financiranja, kar bi utegnilo omejiti delovanje in privedlo do težko popravljivih posledic za države članice, tudi za Republiko Slovenijo.		
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:		
Zaradi nujnosti sprejetja zakona predlagamo obravnavo predloga zakona na odborih vlade 8. junija 2010 in na seji vlade RS 10. junija 2010. Zakon ni predviden v normativnem programu vlade za leto 2010.		
5. Kratek povzetek gradiva		
Predlagani zakon obravnava kapitalsko udeležbo Republike Slovenije v družbi, ki bo ustanovljena za zagotavljanje finančne stabilnosti v euroobmočju (v nadaljnjem besedilu: družba). V ta namen Republika Slovenija zagotovi družbi poroštvo za vsakokratno najetje kreditov oziroma izdajo dolžniških vrednostnih papirjev, pod pogoji in v obsegu, določenimi v zakonu.		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE

c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

Z uveljavitvijo zakona bodo nastopile finančne obveznosti iz naslova udeležbe Republike Slovenije v kapitalu družbe (ustanovni kapital in odobren kapital družbe – v primeru povečanja kapitala), iz naslova poroštev pa ne bodo nastopile neposredne finančne obveznosti za proračun Republike Slovenije, ker gre za izdajanje poroštev za obveznosti tretjih oseb, torej za pogojne obveznosti.

Kapitalski delež Republike Slovenije v družbi znaša 0,4711 %, kolikor znaša delež Republike Slovenije v kapitalu Evropske centralne banke (z upoštevanjem držav članic euroobmočja). Družba bo ustanovljena z ustanovnim kapitalom v višini 31.000 eurov, kar pomeni, da bo Republika Slovenija ob ustanovitvi družbe (oziroma ob pridobitvi njenega deleža) prispevala 146,05 eurov, ter odobrenim kapitalom v višini do 30 milijonov eurov s proporcionalno udeležbo Republike Slovenije v višini do 141.335,26 eurov. Odobreni kapital bodo vplačali delničarji družbe (države članice euroobmočja) skladno z njihovim deležem v kapitalu Evropske centralne banke, če bodo ocenili, da družba potrebuje dodatni kapital.

I. Ocena finančnih posledic

	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	141.481,31	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva	/	/	/	/

II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
8687	Obveznosti do mednarodnih finančnih ustanov	MF	141.481,31	-
SKUPAJ:			141.481,31	
Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki			Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
8. Predstavitev sodelovanja javnosti				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja				NE
Zaradi hkratnega usklajevanja gradiv na ravni EU, ni bilo možno objaviti na spletni strani predloga zakona, preden so bili znani vsi parametri predmetnega mehanizma.				
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja				
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:				
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo				
Datum pošiljanja: 25.5.2010 in 2.6.2010				
Gradivo je usklajeno:			v celoti	
10. Gradivo je lektorirano				NE

11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	DA
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		NE
Dr. Franc KRIŽANIČ MINISTER ZA FINANCE		

PRILOGA:

- Predlog zakona o poroštvih Republike Slovenije za zagotavljanje finančne stabilnosti v euroobmočju
- Predlog odpravka sklepa Vlade Republike Slovenije
- Izjava Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo o usklajenosti gradiva

PREDLOG

EVA: 2010-1611-

0096

**Zakon o poroštvih Republike Slovenije za zagotavljanje
finančne stabilnosti v euroobmočju**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Sedanja institucionalna ureditev EU ne zagotavlja učinkovitega mehanizma za morebitno finančno pomoč državam članicam EU, katerih skupna valuta je euro (države članice euroobmočja). V EU obstaja mehanizem za plačilno-bilančno pomoč za države, ki še niso uvedle eura (zdaj so te pomoči deležne Madžarska, Latvija in Romunija), na podlagi Uredbe Sveta (ES) 332/2002 po členu 143 Pogodbe o delovanju EU. Zato so se 7. maja 2010 predsedniki držav oziroma vlad na zasedanju držav članic euroobmočja zavezali, da bodo ustanovili poseben mehanizem za zagotavljanje finančne pomoči državam članicam euroobmočja, če katera izmed njih ne bi mogla pridobiti zadostnih finančnih sredstev na trgu. V ta namen je Evropska komisija 10. maja 2010 predlagala sprejetje Uredbe Sveta EU o vzpostavitvi stabilizacijskega mehanizma EU, ki jo je še istega dne na izrednem zasedanju potrdil Svet EU (ECOFIN). Uredba omogoča zagotovitev finančne pomoči posamezni državi članici euroobmočja, ki jo na kapitalskih trgih zagotovi Evropska komisija z jamstvom proračuna EU, do višine zgornje meje lastnih sredstev, kar bi po ocenah Evropske komisije lahko zagotovilo 60 milijard eurov.

V dopolnitev zgornjega zneska možne višine pomoči pa so se ministri za finance oziroma predstavniki vlad na izrednem zasedanju Sveta EU (ECOFIN) 10. maja 2010 dogovorili, da bodo države članice euroobmočja ustanovile posebno družbo, ki bo lahko najemala kredite oziroma izdajala dolžniške vrednostne papirje zaradi zagotavljanja finančne pomoči v obliki posojil državi članici euroobmočja s poroštvom drugih držav članic euroobmočja. Dogovorjeno je bilo, da bo morebitna finančna podpora vezana na stroge pogoje glede ekonomskih politik in da ne bo dodeljena pod preferenčnimi pogoji.

17. maja 2010 so ministri za finance v okviru Euroskupine podkrepili svojo namero za ustanovitev mehanizma za zagotavljanje finančne stabilnosti euroobmočja v skupni višini 500 milijard eurov, od tega 60 milijard eurov prek Uredbe o vzpostavitvi stabilizacijskega mehanizma EU ter 440 milijard eurov prek ustanovitve posebne družbe za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju. Družba bo zagotavljala finančno pomoč državam članicam euroobmočja v težavah, in sicer pod določenimi pogoji, v skupni višini do 440 milijard eurov v treh letih, za najemaje kreditov in izdajanje dolžniških vrednostnih papirjev družbe pa bodo države članice euroobmočja izdajale poroštva. Dogovorjeno je bilo tudi, da bo vsaka država članica euroobmočja izdala poroštva v skupnem obsegu do svojega deleža, izračunanega skladno z deležem v ustanovnem kapitalu Evropske centralne banke. Delež Republike Slovenije v tem mehanizmu poroštev je 0,4711%, kar je delež Republike Slovenije v kapitalu Evropske centralne banke. Zneskovno to pomeni poroštva v obsegu do 2,073 milijarde eurov za programe financiranja oziroma posojilne pogodbe sklenjene v treh letih.

Družba bo ustanovljena v Luksemburgu, v upravnem odboru bosta imela po dva člana iz vsake države članice euroobmočja, mehanizem dajanja finančne pomoči državam članicam naj bi trajal tri leta, družba pa bo delovala, dokler ne bodo izpolnjeni cilji zaradi katerih je bila ustanovljena in poplačane vse obveznosti iz tega naslova. Kapitalski delež Republike Slovenije v družbi znaša 0,4711 %, kolikor znaša delež Republike Slovenije v kapitalu Evropske centralne banke (z upoštevanjem vseh držav članic euroobmočja). Družba bo ustanovljena z ustanovnim kapitalom v višini 31.000 eurov, kar pomeni, da bo Republika Slovenija ob ustanovitvi družbe (oziroma ob pridobitvi njenega deleža) prispevala 146,05 eurov, ter odobrenim kapitalom v višini do 30 milijonov eurov s proporcionalno udeležbo Republike Slovenije do višine 141.335,26. Odobreni kapital bodo vplačali delničarji družbe (države članice euroobmočja) skladno z njihovim deležem v kapitalu Evropske centralne banke, če bodo ocenili, da družba potrebuje dodatni kapital. Družba bo v treh letih najemala kredite in izdajala dolžniške vrednostne papirje v skupnem obsegu do 440 milijard eurov s poroštvom vseh držav članic euroobmočja, razen države članice, ki prejema kakršnokoli obliko finančne pomoči.

Družba bo ustanovljena oziroma deleži v družbi bodo razdeljeni med države članice euroobmočja skladno z njihovimi deleži takoj, ko bodo to omogočali končani notranjepravni postopki v vseh državah članicah euroobmočja s takojšnjim vplačilom minimalnega kapitala in možnostjo povečanja kapitala (odobreni kapital) v prihodnosti, da bi se zagotavljala najvišja možna boniteta (AAA). Družba bo začela z izdajami dolžniških vrednostnih papirjev in z najemanjem posojil, če bi se to izkazalo za potrebno, oziroma če bi katera od držav članic euroobmočja zašla v težave in ne bi več mogla pridobivati zadostnih finančnih sredstev na trgu ter bo zaprosila za posojilo.

Države članice euroobmočja in družba bodo sklenile ustrezen sporazum v katerem bodo določeni pogoji, na podlagi katerih lahko družba daje posojila državam članicam euroobmočja, glede financiranja teh posojil z izdajami dolžniških vrednostnih papirjev oziroma kreditov ter pogoji pod katerimi države članice euroobmočja izdajajo poročila za dolžniške vrednostne papirje in kredite, ki jih izdaja oziroma najema družba (v nadaljnjem besedilu: sporazum).

Ko bo država članica euroobmočja zaprosila za posojilo družbe, bo Evropska komisija v sodelovanju z Evropsko centralno banko in Mednarodnim denarnim skladom pripravila memorandum o soglasju v sodelovanju z državo posojilojemalko, ki bo določal podrobne pogoje glede vodenja ekonomskih politik, ki jih bo morala država posojilojemalka izpolniti oziroma izpolnjevati, če bo želela prejemati posojilo. Po sprejetju memoranduma o soglasju bo Evropska komisija predstavila predlog posojilne pogodbe delovni skupini Euroskupine, ki ob upoštevanju takratne razmere na trgu in pogoje postavljene v memorandumu o soglasju. Posojilno pogodbo bo po pooblastilu držav dajalk poročila z državo posojilojemalko podpisala družba, po predhodni soglasni odločitvi držav članic posojilojemalk, ki sodelujejo pri poročilih.

Obenem bo družba, ob sodelovanju delovne skupine Euroskupine, pripravila program financiranja, ki vsebuje ključne pogoje, pod katerimi lahko družba najema kredite oziroma izdaja dolžniške vrednostne papirje potrebne za pridobitev sredstev za financiranje posojil skladno s posojilno pogodbo. Pogoji, določeni v vsakokratnem programu financiranja, bodo primerljivi pogojem določenim v posojilni pogodbi oziroma predvidenimi izplačili posameznih obrokov v okviru posojilne pogodbe z obzirom na takratne tržne razmere. Tako bo v programu financiranja določena takšna obrestna mera, ki bo enaka oziroma bo zadostovala za pokritje stroškov financiranja, ki jih ima družba v okviru posamezne izdaje dolžniških vrednostnih papirjev oziroma najetju kredita, za pokritje operativnih stroškov družbe ter za pokritje provizije za dana poročila držav članic euroobmočja, ki bodo sodelovale s poročili.

Države članice euroobmočja (razen Helenske republike) bodo izdale nepreklicna in brezpogojna poročila na posamezne izdaje dolžniških vrednostnih papirjev in najetih kreditov s strani družbe ali na vse kredite in dolžniške vrednostne papirje najete oziroma izdane s strani družbe pod pogoji in v okviru posameznega programa za financiranje, ki ga soglasno sprejmejo vse države članice euroobmočja udeleženi pri poročilih.

Poročilo držav članic za izdane dolžniške vrednostne papirje ter najete kredite znaša do višine njenega deleža, izračunanega v skladu z deležem v ustanovnem kapitalu Evropske centralne banke, z upoštevanjem pri izračunu zgolj tistih držav članic euroobmočja, ki sodelujejo pri poročilih pri tej izdaji dolžniških vrednostnih papirjev oziroma najemu kredita in povečan za 20 %. Namen takšnega mehanizma je zmanjševanje tveganja in doseganja najvišje možne bonitete (AAA) ter s tem čimnižjih stroškov financiranja. Ne glede na navedeno, pa skupen delež poročil Republike Slovenije ne more preseči 0,4711 % od

celotnega zneska poroštev držav članic euroobmočja, t.j. 440 mlrd eurov.

V primeru da bo prišlo do unovčenja porošstva, bo vsaka država dajalka porošstva prispevala k poplačilu upnikov skladno s svojim deležem v izdanem poroštvu. V primeru, da katera izmed ostalih držav dajalk porošstva ne bo mogla izpolniti svojih obveznosti iz danega porošstva, bodo ostale države dajalke porošstva pokrile njen del obveznosti do upnikov, vzpostavila pa se bo terjatev ostalih držav dajalk porošstva do države dajalke porošstva, ki ni izpolnila svoje obveznosti iz danega porošstva. Delež posamezne države dajalke porošstva v posameznem izdanem poroštvu bo lahko tako večji, kot je njen sorazmerni delež v ustanovnem kapitalu Evropske centralne banke povečan za 20 %, medtem ko vrednost celotnih izdanih poroštev posamezne države dajalke porošstva ne bo presegla njenega deleža v celotnem obsegu izdanih poroštev.

Predlagani zakon bo omogočil sodelovanje Republike Slovenije v mehanizmu dajanja finančne pomoči v obliki posojil ostalim državam članicam euroobmočja, ki bi zašle v težave, hkrati pa ne bi mogle zadostnih finančnih sredstev pridobiti na trgu, ter tako prispeval k stabilnosti eura. Situacija na trgu namreč že kaže nesorazmerno povečanje pribitkov za zadolževanje nekaterih držav članic euroobmočja, pojavljajo se tržna tveganja za zadolževanje večjega števila držav. Z vzpostavitvijo tovrstnega mehanizma želi Euroskupina preprečiti morebitni verižni učinek, ki bi sicer negativno vplival tudi na Slovenijo. Območje eura za Slovenijo predstavlja ključne izvozne trge, zato bi morebitna destabilizacija območja skupne valute negativno vplivala na malo in odprto slovensko gospodarstvo.

Članstvo države v euroobmočju namreč prinaša prednosti pri trgovanju z enotno valuto, dostop do finančnih trgov in virov financiranja, manjše transakcijske stroške, pomeni pa tudi večjo stabilnost, zaupanje in varnost finančnega sistema. Za Slovenijo je v obdobju krize članstvo v Euroskupini s tega vidika zagotovo olajšalo premagovanje krize, pri čemer pa tovrstno članstvo terja tudi določeno odgovornost ter solidarnost z državami v težavah z namenom zaščite skupne valute.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona je sodelovanje Republike Slovenije pri vzpostavitvi posebnega mehanizma zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju skupaj z ostalimi državami članicami euroobmočja.

Države članice euroobmočja bodo najprej ustanovile družbo (posamezna država članica bo v družbi imela kapitalski delež), ki bo za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju najemala kredite oziroma izdajala dolžniške vrednostne papirje s poroštvom držav članic euroobmočja (razen Helenske republike). Zaradi prvovrstnega zavarovanja, ki ga predstavlja državno porošstvo držav članic euroobmočja, se predvideva, da bo družba na finančnih trgih z najemanjem kreditov in izdajo dolžniških vrednostnih papirjev (obveznic) pridobila sredstva po ugodnih obrestnih merah, ki jih bo v obliki posojil dala državi članici euroobmočja v finančnih težavah. Država članica, ki bo prejela posojilo od družbe, se bo hkrati zavezala k izpolnjevanju strogega programa ekonomskih politik, prilagojenega za vsak individualni primer.

2.2 Načela

Vodilno načelo predloga zakona je načelo solidarnosti med državami članicami EU, ki izhaja iz preambule Pogodbe o Evropski uniji. Predlog zakona ob tem izhaja tudi iz načela gospodarnosti, saj je enotna in trdna skupna valuta prispeva k uravnoteženi gospodarski rasti. Poleg tega predlog zakona upošteva tudi načelo proporcionalnosti, saj vsaka država članica euroobmočja zagotavlja vplačilo kapitala družbe ter poročstva za zadolževanje družbe skladno z njenim (prilagojenim) deležem vplačanega kapitala Evropske centralne banke (razen Helenske Republike ali druge države članice, ki bi sama zašla v finančne težave in bi potrebovala posojilo od družbe).

2.3 Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev predlaganega zakona je zagotovitev pravne (zakonske) podlage za izvrševanje pravic in obveznosti Republike Slovenije v družbi ter pravne (zakonske) podlage za izdajo poročstva Republike Slovenije za vsakokratno najetje kreditov in izdaje dolžniških vrednostnih papirjev s strani družbe, pod pogoji ter v obsegu, določenem v predlogu zakona.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Sredstva za izpolnjevanje obveznosti po tem zakonu ter morebitne druge obveznosti, določene v skladu z notranjimi akti družbe se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

Finančne posledice za državni proračun iz naslova poročstev po tem zakonu bi nastale samo, če bi bila poročstva po tem zakonu unovčena. Republika Slovenija se bo z ustreznim pravnim aktom zavezala, da bo izpolnila veljavno in zapadlo obveznost dolžnika (družbe), če dolжник tega ne bi storil. Do unovčenja bi prišlo zgolj izjemoma, ko posojilojemalka ne bi bila več sposobna izpolnjevati svojih obveznosti do družbe in posledično družba ne bi bila sposobna izpolnjevati svojih obveznosti do investitorjev oziroma upnikov.

Za primer unovčenja izdanega poročstva po tem zakonu bodo v proračunih za prihodnja leta na postavki 6611 Jamstva Republike Slovenije zagotovljene ustrezne pravice porabe.

Sprejetje tega zakona ne zahteva sprejetja novih ali spremembe veljavnih predpisov.

Sprejetje tega zakona ne bo imelo posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva bodo zagotovljena z rebalansom oziroma spremembami državnega proračuna.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Zakon ni predmet harmonizacije s pravom Evropske unije niti ni z njim v nasprotju.

Zagotovitev sodelovanja v predmetnem finančnem mehanizmu se razlikuje po posameznih državah članicah euroobmočja glede na njihovo notranje-pravno ureditev, ki določa pogoje oziroma postopke za zagotovitev poročstev držav članic.

4.2 Kraljevina Belgija

Kraljevina Belgija potrebuje za namen pridobitve deleža v družbi zakonsko podlago, ki jo sprejme parlament. Enako velja tudi za morebitne sporazume oziroma druge pravne akte, ki bodo potrebni za zagotovitev državnega poročstva na izdane obveznice oziroma najete kredite s strani družbe.

4.3 Kraljevina Nizozemska

Kraljevina Nizozemska mora za njeno sodelovanje v predmetnem finančnem mehanizmu, vključiti njeno obveznost iz naslova državnega poroštva v letni proračun, kar bo najverjetneje storila z rebalansom. V skladu z njeno notranjo zakonodajo se ne zahteva vsakokratna odobritev parlamenta za vsako posamezno izdano poroštvo Kraljevine Nizozemske, pač pa zadostuje, da se o tem obvesti parlament.

4.4 Zvezna republika Nemčija

Zvezna republika Nemčija je za namen sodelovanja z državnimi poroštvi v predmetnem finančnem mehanizmu že sprejela ustrezen zakon, v katerem je za odobritev poroštev pooblaščen nemško Ministrstvo za finance. Poroštva so namenjena za financiranje posebne družbe, ki ustanovljena oziroma pooblaščen za financiranje držav članic euroobmočja za namen zagotovitve njihove plačilne sposobnosti. Zakon tudi vsebuje znesek poroštva Zvezne republike Nemčije, ki znaša do višine 123 milijarde in se lahko poveča za nadaljnjih 20% ob soglasju proračunskega odbora nemškega parlamenta (Bundestag). Poroštva se lahkoodobrijo do 30. junija 2013. V 2. členu predmetnega zakona pa je določen začetek veljavnosti zakona, t.j. naslednji dan po razglasitvi.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

Sprejetje zakona ne bo imelo drugih posledic

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

S tem zakonom se ureja kapitalsko udeležbo Republike Slovenije v delničarski družbi, ustanovljeni za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v območju eura v skladu s sklepi Svetu Evropske Unije (ECOFIN) z dne 10. maja 2010 (v nadaljnjem besedilu: družba), in dajanje poroštev Republike Slovenije za kredite, ki jih najema družba, oziroma za dolžniške vrednostne papirje, ki jih izdaja družba.

2. člen

- (1) Republika Slovenija, za namen pridobitve delnic družbe, vplača oziroma zagotovi svoj delež v kapitalu družbe do višine deleža Republike Slovenije v kapitalu Evropske centralne banke, pri čemer se pri izračunu upoštevajo zgolj deleži držav članic Evropske unije, katerih skupna valuta je euro (v nadaljnjem besedilu: države članice euroobmočja). Družba se ustanovi z namenom zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju. Delničarke družbe so države članice euroobmočja.
- (2) S kapitalsko naložbo Republike Slovenije v družbi upravlja in razpolaga ministrstvo, pristojno za finance, ki izvršuje vse pravice in obveznosti delničarja v družbi v imenu in za račun Republike Slovenije
- (3) Predstavnike Republike Slovenije v organih družbe imenuje Vlada Republike Slovenije na predlog ministrstva, pristojnega za finance.

3. člen

- (1) Republika Slovenija daje nepreklicna in brezpogojna poroštva za obveznosti družbe iz naslova vsakokrat najetih kreditov oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za namen financiranja držav članic euroobmočja v finančnih težavah pod naslednjimi pogoji:

- da za najete kredite in izdane dolžniške vrednostne papirje izdajo poročstva sodelujoče države članice euroobmočja skladno s sklepi Sveta Evropske unije (ECOFIN) z dne 10. maja 2010;
- da veljajo poročstva Republike Slovenije po tem zakonu za najete kredite in izdane dolžniške vrednostne papirje, ki jih izda družba za namen financiranja obveznosti iz posojilnih pogodb, sklenjenih med družbo in državo članico euroobmočja do 30. junija 2013;
- da delež vseh poroštev Republike Slovenije v celotni obveznosti iz najetih kreditov družbe oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjev s strani družbe ne presega deleža Republike Slovenije v kapitalu Evropske centralne banke, pri čemer se pri izračunu upošteva zgolj deleže držav članic euroobmočja;
- da znaša celotni obseg poroštev Republike Slovenije največ 2.100.000.000 eurov;
- da družba nameni sredstva, ki jih pridobil iz najetih kreditov oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjev s poroštvu držav članic euroobmočja, za posojila državam članicam euroobmočja v finančnih težavah v skladu s soglasno odločitvijo ministrov oziroma predstavnikov vlad držav članic euroobmočja (v nadaljevanju: Euroskupina).

4. člen

- (1) Poročstva po tem zakonu izdaja Vlada Republike Slovenije na podlagi programa financiranja, ki ga soglasno sprejme Euroskupina. Poročstva se izdajo za vse kredite in dolžniške vrednostne papirje najete oziroma izdane s strani družbe pod pogoji določenimi v programu financiranja.
- (2) Program financiranja iz prejšnjega odstavka vsebuje pogoje za najem kreditov oziroma izdajo dolžniških vrednostnih papirjev, in sicer vsaj predvideni čas izdaje oziroma najema in valuto, ročnost ter obrestno mero kreditov oziroma izdaj dolžniških vrednostnih papirjev.
- (3) Poročstva po tem zakonu izdaja Vlada Republike Slovenije tudi za posamezne najete kredite ali izdane dolžniške vrednostne papirje s strani družbe.
- (4) Vlada Republike Slovenije obvesti Državni zbor o vsakem poročstvu, izdanem po tem zakonu, v 30 dneh po izdaji poročstva.

5. člen

Delež Republike Slovenije v družbi je finančno premoženje Republike Slovenije. Sredstva za izpolnjevanje obveznosti po tem zakonu in morebitnih drugih obveznosti, določenih v skladu z notranjimi akti družbe, se zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije.

6. člen

Ministrstvo, pristojno za finance, skrbi za izvajanje tega zakona ter uresničevanje vseh pravic in obveznosti Republike Slovenije, ki izhajajo iz njega oziroma so v zvezi z njim.

7. člen

Poročstva, izdana po tem zakonu, se ne všttevajo v kvoto poroštev, določeno z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije.

8. člen

Za upravljanje in razpolaganje s kapitalsko naložbo Republike Slovenije v družbi se ne uporabljajo določbe Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 38/10).

9. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Ta člen določa predmet zakona – ureditev kapitalske udeležbe Republike Slovenije v družbi, ki bo ustanovljena za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju (v nadaljevanju: družba) ter zagotovitev poroštev družbi s strani Republike Slovenije za zgoraj navedeni namen.

K 2. členu

V prvem odstavku člena je naveden ključ, po katerem se določijo kapitalski deleži v družbi posamezne države članice euroobmočja. Glede na to, da se delničarke družbe zgolj države članice euroobmočja, se pri izračunu upošteva zgolj deleže teh držav, kar v primeru Republike Slovenije znaša 0,4711 %.

V drugem in tretjem odstavku je določeno, da vse pravice in obveznosti delničarja v družbi v imenu in za račun Republike Slovenije izvršuje ministrstvo, pristojno za finance. Smiselnost izvrševanja delničarskih pravic s strani Ministrstva za finance je povezana z dejstvom, da se bodo odločitve o tem, ali država članica izpolnjuje pogoje ekonomskih politik in je posledično upravičena do prejemanja finančne pomoči, sprejemale na ravni Euroskupine oziroma delovne skupine Euroskupine in Sveta EU (ECOFIN), kjer sodeluje minister, pristojen za finance oziroma uslužbenci Ministrstva za finance.

K 3. členu

V tretjem členu so določeni ključni pogoji porošstva Republika Slovenija za obveznosti družbe iz naslova vsakokrat najetih kreditov oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za namen financiranja držav članic euroobmočja v finančnih težavah. Pogoji porošstva bodo bolj natančno določeni v ustreznem sporazumu med državami članicami euroobmočja ter družbo.

Določen je tudi delež poroštev Republike Slovenije v celotni obveznosti najetih kreditov oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjih, ki ustreza deležu Republike Slovenije v kapitalu Evropske centralne banke povečanem za 20%, pri čemer se pri izračunu upošteva zgolj deleže držav članic euroobmočja in izključi delež Helenske republike. Glede na nastalo finančno situacijo v Helenski republiki bi njena vključitev v sistem poroštev lahko vplivala na slabšo boniteto izdanih obveznic s strani družbe ter posledično višje stroške financiranja obveznic.

Delež poroštev Republike Slovenije v celotni obveznosti najetih kreditov oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjih, izračunan na podlagi ključa iz prejšnjega odstavka, je nižji od zneska navedenega v četrti alineji 4. člena zakona v izogib morebitnim naknadnim spremembam pri izračunu odstotka deleža v Evropski centralni banki po sprejemu zakonu

in znaša 2,073 milijarde eurov.

Finančna sredstva, ki jih bo zbrala družba z najemanjem kreditov in izdajanjem dolžniških vrednostnih papirjev s poroštvom držav članic euroobmočja se lahko namenijo zgolj za pomoč državam članic euroobmočja. Odločitev o sklenitvi posojilne pogodbe s posamezno državo članico soglasno sprejmejo ministri oziroma predstavniki vlad držav članic euroobmočja.

V drugem odstavku je določeno, da mora država članice euroobmočja, v kolikor želi prejeti posojilo od družbe, izpolnjevati določene pogoje ekonomskih politik, ki so namenjeni stabilizaciji javnih financ države prejemnice posojila.

K 4. členu

V prvem odstavku tega člena je določen način odločanja o posameznih poroštvih Republike Slovenije, in sicer o tem odloča Vlada Republike Slovenije. Poroštva vlade Republike Slovenije bodo izdana na podlagi programa financiranja, ki vsebuje pogoje za najem kreditov oziroma izdaje dolžniških vrednostnih papirjev. Pogoji izdaje dolžniških vrednostnih papirjev oziroma najemanja kreditov se bodo v največji možni meri ujemali z danimi posojili državi članici euroobmočja, ki bo prejemnica finančne pomoči. Tako bo zagotovljena vez med izdajo obveznic (oziroma najemom kredita) in plasiranjem teh sredstev državi članici euroobmočja v obliki posojila.

Poroštva bodo izdana za vse kredite in dolžniške vrednostne papirje najete oziroma izdane s strani družbe pod pogoji določenimi v programu za financiranje, ki bodo poskušali posnemati pogoje danega posojila državi članici (oziroma posameznih posojil), kot je pojasnjeno v prejšnjem odstavku.

V tretjem odstavku tega člena je navedena možnost, da Vlada Republike Slovenije izda poroštvo tudi za posamezne najete kredite ali izdane dolžniške vrednostne papirje s strani družbe, ki niso predvideni oziroma zajeti v programu financiranja.

V četrtem odstavku tega člena je določena obveznost vlade Republike Slovenije, da v 30 dneh po izdaji poroštva o tem obvesti Državni zbor.

K 5. členu

Ta člen določa, da se sredstva za izpolnitev morebitnih obveznosti Republike Slovenije iz naslova poroštva in morebitnih drugih obveznosti, določenih v skladu z notranjimi akti družbe danih v skladu s tem zakonom zagotovijo v proračunu Republike Slovenije.

K 6. členu

S tem členom se določa tudi organ, ki je pristojen za uresničevanje pravic in obveznosti za izvajanje tega zakona, in sicer je to ministrstvo, pristojno za finance.

K 7. členu

Ta člen določa, da se glede na naravo poroštev po tem zakonu, izdana poroštva ne v števajo v kvoto poroštev, ki se določi z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna.

K 8. členu

Določitev izjeme od uporabe Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije je posledica posebne narave in namena ustanovitve družbe, to je zagotavljanje finančne stabilnosti v euroobmočju.

K 9. členu

Besedilo določa takojšnjo veljavnost zakona, ki je utemeljena s potrebo po čimprejšnji vzpostavitvi mehanizma za zagotovitev finančne stabilnosti v euroobmočju.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

/

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog Zakona o poroštvu Republike Slovenije za zagotavljanje finančne stabilnosti v euroobmočju obravnava po nujnem postopku, saj dogajanje na trgu javnofinančnega financiranja zahteva hiter odziv držav članic euroobmočja, pri čemer le-tega ni mogoče zagotoviti v okviru rednega zakonodajnega postopka. Nepravočasen odziv oziroma nesodelovanje države članice euroobmočja v posebnem finančnem mehanizmu, bi privedlo do težko popravljivih posledic za stabilnost skupne valute ter delovanje trga javnofinančnega financiranja, kar bi utegnilo omejiti delovanje in privedlo do težko popravljivih posledic držav članic, vključno z Republiko Slovenijo.

VI. PRILOGE

/

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, in 109/08) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga ZAKONA O POROŠTVIH REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ZAGOTAVLJANJE FINANČNE STABILNOSTI V EUROOBMOČJU, in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po nujnem postopku.

Mag. Helena Kamnar
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade republike Slovenije za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade RS



REPUBLIKA SLOVENIJA

vlada
SLUŽBA ZA ZAKONODAJO

www.svz.gov.si, e: gp.svz@gov.si
Mestni trg 4, 1000 Ljubljana
t: 01 24 11 802, f: 01 24 11 860

Številka: 4061-11/2010-MC

Datum: 3.6.2010

MINISTRSTVO ZA FINANCE

mf.sejvlade@mf-rs.si

ZADEVA: Predlog Zakona o poročtvu RS za zagotavljanje finančne stabilnosti v evroobmočju

ZVEZA: Vaš dopis poslan po elektronski pošti dne 2.6.2010

Po pregledu gradiva ugotavljamo, da so v predlogu zakona upoštevane pripombe oziroma opozorila, ki smo vam jih sporočili v našem mnenju z dne 26.5.2010. Ostaja le opozorilo, da gre pri kapitalski udeležbi Republike Slovenije v delničarski družbi, ustanovljeni za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v območju eura v skladu s sklepi Svetu Evropske Unije (ECOFIN) z dne 10. maja 2010 (v nadaljevanju: družba), za kapitalsko naložbo Republike Slovenije, upravljanje teh pa sedaj ureja Zakon o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 38/10). Po tem zakonu upravlja s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije Agencije za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije, pri čemer zakon glede tega ne predvideva oziroma dopušča izjem, npr. z določbo »če zakon ne določa drugače«. Ker 7. in 9. člen predloga zakona izvemata kapitalsko naložbo Republike Slovenije v družbi iz ureditve po Zakonu o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije, bi veljalo v obrazložitvi dodati vsebinske razloge, ki zahtevajo tako posebno ureditev.

Dodajamo še, da po našem mnenju vsebina 3. člena in drugega odstavka 5. člena predloga zakona ne sodi v zakon, ampak v obrazložitev, saj ne gre za informacijo o načinu odločanja pri poslovanju družbe. Gre za pravila, ki niso v pristojnosti Republike Slovenije in so že bila sprejeta. Če pa predlagatelj želi z umeščanjem teh pravil oziroma vsebin v zakon določiti, da je njihovo upoštevanje pogoj za izdajo poročstva Republike Slovenija, je treba to zapisati na ustrezen način. Opozarjamo še, da je besedilo »Program financiranja iz prejšnjega odstavka vsebuje pogoje za najem kreditov oziroma izdajo dolžniških vrednostnih papirjev, in sicer vsaj višino celotnega obsega poroštev posamezne države članice euroobmočja,...« v drugem odstavku 5. člena predloga zakona nerazumljiva; višina celotnega obsega poroštev posamezne države namreč ne more biti del pogojev za najem kreditov oziroma izdajo dolžniških vrednostnih papirjev. Najbrž gre za dve ločeni vsebini in ju velja tako tudi zapisati.

Sporočamo vam še nekaj nomotehničnih popravkov, ki smo jih vnesli v besedilo členov.

Ksenija Mihovar Globokar
NAMESTNICA DIREKTORJA