



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE
DIREKTORAT ZA UPRAVNE NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 44 65
F: 01 428 42 53
E: dunz.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Generalni sekretariat Vlade
Republike Slovenije
gp.gs@gov.si

Številka: 007-398/2010/46 (134-07)
Datum: 10. 2. 2011

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih zbiranjih, EVA 2010-1711-0036 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10-ZUKN) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih zbiranjih (EVA 2010-1711-0036) in ga posreduje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije, da pripravi uradno prečiščeno besedilo Zakona o javnih zbiranjih.«

Številka:
V Ljubljani, dne

Mag. Helena Kamnar
generalna sekretarka

Priloga:
- predlog zakona

Vročiti:
- ministrstva in vladne službe

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Dušan Vučko, generalni direktor Direktorata za upravne notranje zadeve na Ministrstvu za notranje zadeve

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- Katarina Kresal, ministrica za notranje zadeve
- Damjan Lah, mag., državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve
- Dušan Vučko, generalni direktor Direktorata za upravne notranje zadeve na Ministrstvu za notranje zadeve

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

/

4.b Predlog in obrazložitev razlogov, zaradi katerih se predlaga skrajšanje poslovniških rokov:

/

5. Kratek povzetek gradiva

Predmet zakonskega urejanja je osredotočen predvsem na:

- prenos vsebin, ki se nanašajo na javne prireditve na cesti iz ZVCP-1,
- obvezno vzdrževanje reda z varnostniki za nekatere organizatorje javnih prireditev, ki te prireditve organizirajo po 23. uri ter za nekatere organizatorje, ki opravljajo gostinsko dejavnost in v svojih poslovnih prostorih občasno organizirajo javno prireditev, s tem, da nudijo živo ali mehansko glasbo za ples ali družabni program,
- obvezni razpis ustne obravnave primeru javnih shodov in javnih prireditev pred objekti, ki se varujejo po posebnih predpisih,
- podaljšanje roka za vložitev vloge za izdajo dovoljenja za izvedbo javne prireditve,
- določitev posebnih pravil postopka glede vročanja odločbe o prepovedi prireditve.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja:	NE
	- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,	
	- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna	
	- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR:

/

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Datum objave: 27. oktober 2010

Gradivo je bilo objavljeno tudi na e-demokraciji.

V razpravo so bili vključeni:

- **nevladne organizacije,**
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- **predstavniki strokovne javnosti,**
- občine in združenja občin oziroma navedba, da jih gradivo ne zadeva.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

Nevladne organizacije - CNVOS

Predstavniki strokovne javnosti – upravne enote

Upoštevani so bili:

- **v celoti**
- v pretežni meri
- delno
- niso bili upoštevani, poročilo je bilo dano

Bistvena odprta vprašanja:

/

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

- Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvu za javno upravo,
- Ministrstvu za promet,
- Ministrstvu za finance,
- Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve,
- Ministrstvu za gospodarstvo,
- Ministrstvu za kulturo,
- Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvu za obrambo,
- Ministrstvu za okolje in prostor,
- Ministrstvu za pravosodje,
- Ministrstvu za šolstvo in šport,
- Ministrstvu za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo,
- Ministrstvu za zdravje,
- Ministrstvu za zunanje zadeve,
- Službi Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- Službi Vlade za razvoj in evropske zadeve,
- Komisija za preprečevanje korupcije.

Datum pošiljanja: 8.12.2010, 21.1.2011, 1.2.2011

Gradivo je usklajeno:

v celoti / v pretežni meri / delno

- 10. Gradivo je lektorirano** **DA**
- 11. Zahteva predlagatelja za**
- a) obravnavo neusklajenega gradiva **NE**
 - b) za nujnost obravnave **NE**
 - c) obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti **NE**
- 12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti** **DA**
- 13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade** **DA**
- 14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ... /**

Damjan Lah, mag.
državni sekretar

Priloge:

- jedro gradiva
- mnenje Službe Vlade RS za zakonodajo
- mnenje Ministrstva za finance
- mnenje Komisije za preprečevanje korupcije

Vročiti:

- naslovniku – po e-pošti

PREDLOG

[EVA 2010-1711-0036]

ZAKON

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNIH ZBIRANJIH

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 59/02), ki ureja uresničevanje ustavne pravice do mirnega zbiranja ljudi in do javnih zborovanj, je Državni zbor Republike Slovenije sprejel junija 2002, veljati pa je pričel 6. 1. 2003. S tem zakonom je bil nadomeščen do tedaj veljaven zakon o javnih shodih in javnih prireditvah iz leta 1973. Bistvena novost zakona je bila razmejitev pristojnosti med policijo, ki sprejema prijave tistih javnih zbiranj, pri katerih ni večje nevarnosti za ogrožanje nekaterih temeljnih vrednot, ki jih zagotavlja Ustava Republike Slovenije, in upravnimi enotami, ki v upravnem postopku izdaje dovoljenja ugotavljajo, ali je organizator predvidel zadostne ukrepe za varno izvedbo javnega zbiranja.

Zakon je bil v obdobju od 2005 do 2010 štirikrat spremenjen oziroma dopolnjen. Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 60/05) je bil zakon usklajen z Zakonom o prekrških, izvedena je bila razmejitev pristojnosti med Ministrstvom za javno upravo in Ministrstvom za notranje zadeve na tem področju ter zagotovljena večja učinkovitost zakona predvsem pri zagotavljanju reda in uveljavljanju pravice do pravnega sredstva. Z Zakonom o dopolnitvah Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 90/05) je Policija pridobila pooblastilo za zagotavljanje reda na državnih proslavah, ki jih organizirajo predsednik Republike Slovenije, Državni zbor Republike Slovenije ali Vlada Republike Slovenije. V letu 2009 je bil zakon dopolnjen z določitvijo posebnih pravil upravnega postopka pri izdaji dovoljenj za javna zbiranja, predvsem v zvezi s sodelovanjem tretjih oseb v postopku, izvršljivostjo odločbe in preklicem dovoljenja ter usklajen s Konvencijo Sveta Evrope o udeležbi tujcev v javnem življenju na lokalni ravni (SE 144/1992) ter z drugimi zakoni, in sicer z Zakonom o sodnem registru (Uradni list RS, št. 54/07 – UPB2), Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 3/07 – UPB4 in 17/08) in Zakonom o uvedbi eura (Uradni list RS, št. 114/06). Hkrati so bile s to spremembo zakona izenačene športne prireditve – članska tekmovanja klubov druge ali tretje državne lige v kolektivnih športnih panogah s prireditvami, za katere je potrebna prijava, ter podrobneje opredeljeni zavezanci, ki morajo obvezno zagotavljati vzdrževanje reda na prireditvah z varnostniki, prav tako pa je bila določena tudi možnost nadzora in pooblastila za ukrepanje policije v primeru takšnega števila udeležencev javnega zbiranja, ki presega zmogljivosti prireditvenega prostora, ter ustrezno povečane globe za najhujše kršitve zakona, glede na primerljive prekrške, določene z drugimi zakoni. Z dopolnitvijo zakona leta 2010 pa je bila dopolnjena določba 14. člena tako, da soglasje lastnice ali lastnika oziroma upravljavke ali upravljavca zemljišča ni potrebno, če se organizira shod na javni površini, ki ima značaj javnega dobra in je namenjena zbiranju ljudi in njeni prosti uporabi, izvedba shoda pa ni v nasprotju z njenim namenom.

Podatki:

Leto 2010	
Število javnih prireditev	17813

Število javnih shodov	163
Število izdanih dovoljenj za javno prireditve	3491
Število izdanih dovoljenj za javni shod	8

Osnovni razlog za ponovne spremembe in dopolnitve Zakona o javnih zbiranjih je prenos vsebin, ki se nanašajo na javne prireditve na cesti iz Zakona o varnosti cestnega prometa (ZVCP-1, Uradni list RS, št. 56/08 – uradno prečiščeno besedilo, 57/08-ZLDUVCP, 58/09 in 36/10; v nadaljnjem besedilu: ZVCP-1) v Zakon o javnih zbiranjih. Vsebina ZVCP-1 je z novimi zakoni razdeljena na Zakon o voznikih, Zakon o motornih vozilih, Zakon o pravilih cestnega prometa in Zakon o javnih cestah. Glede na to, da prireditve na cesti ne spadajo v nobenega od naštetih zakonov, je treba to vsebino urediti v Zakonu o javnih zbiranjih. Tako bo Zakon o javnih zbiranjih v bodoče urejal tudi posebnosti, ki so nujne za izvedbo prireditev na cesti, kot je pristojnost za izdajo dovoljenja za izvedbo prireditve na cesti, ki poteka na območju več upravnih enot, pojem izredne uporabe ceste, prireditvene proge, poseben rok za vložitev vloge za izdajo dovoljenja za izvedbo določenih tekmovalnih športnih prireditev na cesti, zagotavljanje spremstva na prireditveni progi, vzpostavitev prejšnjega stanja po končani prireditvi na javni cesti, začasne ukrepe policije ter višino glob za kršitve teh posebnih določb zakona.

Poleg umestitve določb, ki urejajo prireditve na javni cesti, je sprememba zakona potrebna tudi zaradi manjše uskladitve z Zakonom o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih ter jasnejše opredelitve nekaterih pojmov (npr. odprt ogenj). Prav tako bo s spremembo zakona določeno, da morajo nekateri organizatorji javnih prireditev, ki jih organizirajo kot svojo redno dejavnost s tem da nudijo mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program, zagotavljati vzdrževanje reda z varnostniki, v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, če prireditev organizirajo po 23. uri oziroma če prireditev organizira organizator, ki opravlja gostinsko dejavnost in v svojih poslovnih prostorih občasno organizira javno prireditev, s tem, da nudi živo ali mehansko glasbo za ples ali družabni program. S spremembo zakona bo določen tudi nekoliko daljši rok za vložitev vloge za izdajo dovoljenja za izvedbo prireditve, obveznost pristojnega organa, da razpiše ustno obravnavo, če javni shod oziroma javna prireditev poteka pred objekti, ki se varujejo po posebnih predpisih ter določena bodo še dodatna posebna pravila upravnega postopka, ki se nanašajo na vročanje.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj predlaganih sprememb zakona je prenos vsebin, ki se nanašajo na javne prireditve na cesti iz ZVCP-1 v Zakon o javnih zbiranjih. Prav tako je cilj podrobnejša opredelitev nekaterih pojmov, zagotavljanje vzdrževanja reda z varnostniki v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, s strani nekaterih organizatorjev javnih prireditev, če te prireditve organizirajo po 23. uri oziroma s strani organizatorjev, ki opravljajo gostinsko dejavnost in v svojih poslovnih prostorih občasno organizirajo javne prireditve, s tem, da nudijo živo ali mehansko glasbo za ples ali družabni program. Cilj predlaganih sprememb zakona je tudi obvezni razpis ustne obravnave s strani pristojnega organa v primeru javnih shodov in javnih prireditev pred objekti, ki se varujejo po posebnih predpisih, podaljšanje roka za vložitev vloge za izdajo dovoljenja za izvedbo javne prireditve, določitev posebnih pravil postopka glede vročanja odločbe o prepovedi prireditve ter manjša uskladitev z Zakonom o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih.

2.2 Načela

Temeljna načela Zakona o javnih zbiranjih ostajajo nespremenjena.

2.3 Poglavitne rešitve

S predlagano spremembo zakona se v Zakonu o javnih zbiranjih urejajo posebnosti, ki se nanašajo na prireditve na cesti, ki so bile do sedaj urejene v ZVCP-1.

S predlagano spremembo bodo v zakonu opredeljeni pirotehnični izdelki skladno z Zakonom o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih, prav tako pa bodo podrobneje opredeljeni nekateri splošni pojmi: izredna uporaba ceste, prireditvena proga, odprt ogenj, podaljšan bo rok za vložitev vloge za izdajo dovoljenja za izvedbo javne prireditve ter določena še dodatna posebna pravila upravnega postopka glede vročanja odločbe o prepovedi prireditve.

S predlagano spremembo zakona bo zagotovljena še večja varnost življenja in zdravja udeležencev javnih prireditev, ki jih organizirajo nekateri organizatorji kot svojo redno dejavnost s tem, da nudijo mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program, saj bodo morali zagotavljati vzdrževanje reda z varnostniki, v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, če poteka prireditve po 23. uri. Prav tako bodo morali vzdrževanje reda z varnostniki, v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje zagotoviti organizatorji prireditev, ki opravljajo gostinsko dejavnost in v svojih poslovnih prostorih občasno organizirajo javne prireditve, s tem, da nudijo živo ali mehansko glasbo za ples ali družabni program. Višja stopnja zagotavljanja reda pa bo dosežena z obveznim razpisom ustne obravnave s strani pristojnega organa v primeru javnih shodov in javnih prireditev pred objekti, ki se varujejo po posebnih predpisih.

S spremembo zakona bodo doseženi naslednji učinki:

- prireditve na javni cesti bodo celovito urejene v enem zakonu,
- določeni pojmi zakona bodo opredeljeni jasneje: izredna uporaba ceste, prireditvena proga, odprt ogenj,
- z vzdrževanjem reda z varnostniki bo na prireditvah, na katerih je stopnja tveganja najvišja, dodatno zagotovljena varnost življenja in zdravja udeležencev,
- s podaljšanjem roka za vložitev vloge za izdajo dovoljenja za javno prireditev bodo upravne enote pridobile nekaj dodatnega časa za učinkovito in zakonito izvedbo upravnega postopka, rok pa bo tudi po spremembi bistveno krajši od roka, ki ga določa Zakon o splošnem upravnem postopku (sedem delovnih dni),
- z obveznim razpisom ustne obravnave s strani pristojnega organa, v primeru javnih shodov in javnih prireditev pred objekti, ki se varujejo po posebnih predpisih bo v večji meri zagotovljen red,
- posebna pravila upravnega postopka bodo olajšala izvedbo upravnega postopka in omogočila izvedbo upravnih dejanj v postopku,
- zakon bo usklajen z Zakonom o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagatelj ocenjuje, da zakon ne bo imel finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, CE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH

SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

/

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5. 1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije, tako da je ureditev javnih zbiranj prepuščena posameznim državam članicam. Pravica do zbiranja je temeljna človekova pravica, ki je vsebovana v ustavah evropskih držav in mednarodnih aktih s tega področja.

5. 2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Avstrija

V Avstriji je organiziranje javnih shodov urejeno z zveznim zakonom o zborovanjih iz leta 1953, pravna ureditev javnih prireditev pa je v pristojnosti posameznih dežel. Dunajski deželni zakon o prireditvah ureja organiziranje gledaliških predstav, razstav, nastopov in zabav, ki se štejejo za javne, če so splošno dostopne oziroma če se jih udeleži več kot 20 ljudi, prireditev na cesti pa posebej ne omenja. Prijave prireditev, ki so jih organizatorji po zakonu dolžni prijaviti magistratu, je treba vložiti najmanj teden dni pred dnevom prireditve. Če pa se organizira prireditev, na kateri bo predvideno prisotnih manj kot 100 udeležencev in je prireditveno mesto primerno, je prireditev mogoče prijaviti najpozneje en dan pred dnevom prireditve. Posebno dovoljenje pristojnega organa (koncesija) pa je z zakonom predvideno za gledališča, varieteje, cirkuse, razstave živali, ljudske plesne zabave, zabavne igralne avtomate in avtomate na kovance, poslovanje kočijaških podjetij in podjetij za izposajo vozil s konjsko vprego. Pogoje, ki jih morajo izpolnjevati prireditveni prostori, pa avstrijska zakonodaja ureja s posebnim zakonom.

Francija

V Franciji pravico do mirnega zbiranja kot eno temeljnih svoboščin opredeljuje Zakon o svobodi zborovanja iz leta 1881, ki je bil z vladnim odlokom iz leta 1935 in s spremembo zakona iz leta 1995 dopolnjen z določenimi omejitvami te pravice. Po navedenem zakonu zborovanj ni mogoče organizirati na javnih poteh. V skladu z določbami vladnega odloka iz leta 1935 je treba javno zbiranje na javni poti prijaviti vsaj 3 delovne dni in največ 14 dni pred dnevom prireditve na mestnem svetu občine ali na mestnih svetih občin, na območju katerih naj bi prireditev potekala. V prijavi je treba poleg podatkov o prireditvi med drugim navesti tudi načrtovano pot, če je ta znana.

Švedska

Švedski zakon o redu iz leta 1993, ki ureja pogoje za organiziranje javnih zborovanj in javnih prireditev, med javne prireditve šteje športna tekmovanja in igre, zabaviščne parke, praznične povorke in druge prireditve, ki ne sodijo med javna zborovanja. Če javna prireditev poteka na javnem kraju (javni cesti, ulici, trgu, parku in drugih območjih, namenjenih javnemu prometu), si je organizator dolžan pridobiti dovoljenje, prav tako pa je dovoljenje potrebno za tekmovanja v avtomoto športu. Prošnja mora prispeti na policijski urad najkasneje teden dni pred zborovanjem ali prireditvijo. Če pri navedenih prireditvah ni ogrožena varnost prometa in javni

red, se lahko organizatorja s sklepom, v katerem se določijo posebni pogoji, oprosti dolžnosti pridobitve dovoljenja. Zborovanja in prireditve, za katero ni potrebno dovoljenje, pa je treba prijaviti najkasneje 5 dni pred zborovanjem oziroma prireditvijo na policijskem uradu.

Hrvaška

Pravico do mirnega zbiranja in javnega protesta in demonstracij ureja Zakon o javnih zbiranjih iz leta 1999. Javno prireditev mora organizator prijaviti policijski upravi najkasneje 7 dni pred pričetkom prireditve. Navedeni zakon glede javnih zbiranj na javnih prometnih površinah določa, da mora organizator za organiziranje javne prireditve na cesti prijaviti priložiti tudi dovoljenje, izdano v skladu s predpisi o varnosti v cestnem prometu.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov sprejem zakona ne bo uvedel novih postopkov ali administrativnih bremen, niti jih ne bo ukinjal.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Sprejem zakona ne vpliva na obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov. Zaradi učinkovite in zakonite izvedbe upravnega postopka pa se bo rok za vložitev vloge za izdajo dovoljenja za javno prireditev podaljšal za dva dni.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

- Sprejem zakona ne vpliva na okolje, ki vključuje prostorske in varstvene vidike.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

- Sprejem zakona ne vpliva na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

- Sprejem zakona ne vpliva na socialno področje.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

- Sprejem zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

Sprejeti zakon bo predstavljen javnosti z informacijo preko medijev.

Spremljanje izvajanja tega zakona bo potekalo na Ministrstvu za notranje zadeve v okviru rednega dela. Metodologija za spremljanje doseganja ciljev ni predvidena.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 85/09 in 59/10) se v prvem odstavku 4. člena za 13. točko dodata novi 13. a) in 13. b) točka, ki se glasita:

"13. a) prireditvena proga je cestišče ali del cestišča, po katerem se udeleženci prireditve vozijo, tečejo ali kako drugače premikajo;

13. b) kot uporaba odprtega ognja se šteje kurjenje in sežiganje predmetov na urejenih priložnostnih kuriščih, uporaba bakel, sveč in podobnih izdelkov ali drugih gorljivih predmetov in snovi, pri katerih ogenj ni zavarovan;"

V 17. točki se besedilo »pirotehnični izdelki za ognjemete razreda III. in IV.« nadomesti z besedilom »ognjemetni izdelki kategorij 3 in 4 in pirotehnični izdelki kategorij P2 in T2, ki jih po zakonu, ki ureja eksplozive in pirotehnične izdelke, lahko kupuje, poseduje ali uporablja samo pravna oseba in podjetnik, ki ima dovoljenje za promet s pirotehničnimi izdelki«.

V tretjem odstavku se besedi »v letu« nadomestita z besedilom »v razdobju enega leta«.

Za četrtim odstavkom se doda nov, peti odstavek, ki se glasi:

»Shod ali prireditve predstavljata izredno uporabo javne ceste, če je promet na njej oviran zaradi neobičajno velikega števila udeležencev cestnega prometa, ali takšne uporabe javne ceste, da na njej udeleženci zavzemajo več prostora, kot je običajno, ali zaradi njihovega ravnanja v cestnem prometu, ki ni v skladu s cestnoprometnimi predpisi.«.

2. člen

V 12. a členu se doda naslov člena, ki se glasi:

"(prireditve, na katerih je obvezno vzdrževanje reda z varnostniki)".

Prvi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

"Če organizator iz 1. točke prvega odstavka oziroma društvo ali druga organizacija iz 2. točke prvega odstavka prejšnjega člena prireditve organizira kot svojo redno dejavnost s tem, da nudi mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program mora na prireditvah zagotoviti vzdrževanje reda z varnostniki v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, če:

- prireditve organizira v okviru dejavnosti gostinskega obrata (obratovanje diskotek ali nočnih klubov s ponudbo alkoholnih pijač),
- prireditve organizira v okviru drugih dejavnosti za prosti čas (obratovanje diskotek ali nočnih klubov brez strežbe pijač) ali
- prireditve organizira po 23. uri."

Za prvim odstavkom se doda nov, drugi odstavek, ki se glasi:

"Vzdrževanje reda mora v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, zagotoviti tudi organizator, ki opravlja gostinsko dejavnost, če v svojih poslovnih prostorih občasno organizira javno prireditve s tem, da nudi živo ali mehansko glasbo za ples ali družabni program."

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

3. člen

13. člen se spremeni tako, da se glasi:

"13. člen

(shodi in prireditve, za katere je potrebno dovoljenje)

Ne glede na določbe 11. in 12. člena tega zakona je dovoljenje potrebno:

1. za shod ali prireditev na javni cesti, če predstavljata izredno uporabo ceste;
2. za mednarodno športno prireditev in člansko tekmovanje v kolektivnih športih, če na njem sodeluje vsaj en klub prve državne lige;
3. za prireditev, na kateri se uporablja odprt ogenj oziroma predmeti ali naprave, zaradi katerih je lahko ogroženo življenje ali zdravje ljudi ali premoženje;
4. za prireditev, na kateri se pričakuje več kot 3000 udeležencev.

Dovoljenje za prireditve iz 3. točke prejšnjega odstavka ni potrebno, če je organizator gospodarska družba ali samostojna podjetnica posameznica oziroma samostojni podjetnik posameznik, ki v okviru opravljanja svoje redne dejavnosti obratuje z napravami za zabavo v svojih poslovnih prostorih.

Vlogo za izdajo dovoljenja mora organizator vložiti pri pristojnem organu najmanj sedem dni pred dnevom shoda oziroma sedem delovnih dni pred dnevom prireditve.«.

4. člen

V četrtem odstavku 14. člena se za besedilom »če je zaradi shoda« dodata besedi »ali prireditve«, za besedo »prepovedati« se doda vejica in beseda »preusmeriti«.

5. člen

V prvem odstavku 16. b člena se beseda »skliče« nadomesti z besedo »razpiše«, beseda »telefaxu« pa se nadomesti z besedo »telefaksu«.

Za prvim odstavkom se doda nov, drugi odstavek, ki se glasi:

"Če se shod ali prireditev organizira pred objekti, ki se varujejo po posebnih predpisih, mora pristojni organ razpisati ustno obravnavo."

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

6. člen

V 21. členu se za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»Če pristojni organ odločbe iz prejšnjih odstavkov stranki ne more vročiti ali izreči ustne odločitve v rokih, določenih v tem členu, se odločba oziroma izrek ustne odločbe objavi na

oglasni deski pristojnega organa in enotnem državnem portalu e-uprava. Dan objave odločbe oziroma izreka ustne odločbe na oglasni deski in na enotnem državnem portalu e-uprava se šteje za dan vročitve odločbe.«.

Dosedanji četrty, peti in šesti odstavek postanejo peti, šesti in sedmi odstavek.

7. člen

Za II. poglavjem se doda novo II. A. poglavje in 21. a do 21. č člen, ki se glasijo:

»II. A. POSEBNE DOLOČBE ZA PRIREDITVE NA CESTI

21. a člen (izdaja dovoljenja)

Dovoljenje za prireditev na javni cesti, ki poteka na območju dveh ali več upravnih enot, izda upravna enota, na območju katere se bo prireditev pričela. Upravne enote, na območju katerih poteka prireditev, si morajo v postopkih izdaje dovoljenja nuditi medsebojno pravno pomoč.

Za prireditve iz prejšnjega odstavka in za tekmovalne športne prireditve v kolesarstvu ter avto-moto športu na javni cesti mora organizator vlogo za dovoljenje vložiti najmanj 30 dni pred dnevom prireditve.

21. b člen (tekmovalne športne prireditve)

Tekmovalne športne prireditve na javni cesti predstavljajo izredno uporabo javne ceste.

Vlogi za izdajo dovoljenja za tekmovalne športne prireditve v kolesarstvu ter avto-moto športu na javni cesti je treba poleg prilog iz 14. člena tega zakona priložiti tudi dovoljenje za zaporo ceste pristojnega upravnega organa za promet in elaborat zapore ceste ali tipsko shemo začasne prometne ureditve, ki je podlaga za izdajo dovoljenja za zaporo ceste.

21. c člen (spremstvo na prireditveni progi)

Organizator prireditve na javni cesti mora zagotoviti, da na prireditveni progi reditelji in spremljevalno osebje spremljajo udeležence prireditve z vozili, označenimi s posebnim znakom, ki ga določi organizator prireditve in ki označuje, da se izvaja prireditev ter vrsto prireditve.

21. č člen (vzpostavitev prireditvenega prostora v prejšnje stanje)

Organizator prireditve na javni cesti mora takoj po končani prireditvi na javni cesti vzpostaviti prejšnje stanje tako, da odstrani s ceste naprave in predmete, ki so bili postavljeni za izvedbo prireditve ali v zvezi s prireditvijo, ter očistiti cesto."

8. člen

Za 32. členom se doda nov 32. a člen, ki se glasi:

»32. a člen (začasni ukrepi)

Policist, ki pri urejanju prometa ugotovi, da:

- za prireditev na javni cesti ni izdano dovoljenje, pa njena izvedba predstavlja izredno uporabo ceste;
- se ne izvršujejo ukrepi, določeni v dovoljenju za prireditev na javni cesti, ali
- je promet na prireditvi na javni cesti neprimerno urejen (npr. ureditev prometa ni v skladu z elaboratom zapore ceste oziroma tipsko shemo začasne prometne ureditve ali ni v skladu z dovoljenjem za zaporo ceste),

lahko na kraju samem odredi začasne ukrepe za ureditev prometa ali od vodje zahteva, da začasno prekine nadaljnje izvajanje prireditve na javni cesti.

Začasni ukrepi iz prejšnjega odstavka veljajo, dokler policija ne ugotovi, ali so izpolnjeni pogoji iz 33. člena tega zakona za razpustitev prireditve.«.

9. člen

Za 37. členom doda nov 37. a člen, ki se glasi:

»37. a člen

Z globo od 600 do 1.500 eurov se kaznuje za prekršek:

1. organizator, če reditelji in spremljevalno osebje ne spremljajo udeležence z vozili, ki so označena s posebnim znakom (21. c člen);
2. organizator, ki takoj po končani prireditvi na javni cesti ne vzpostavi prejšnjega stanja (21. c člen).

Za prekrške iz prejšnjega odstavka se kaznuje organizator pravna oseba ali samostojna podjetnica ali podjetnik posameznik z globo od 2.000 do 8.000 eurov, odgovorna oseba državnega organa, samoupravne lokalne skupnosti ali druge pravne osebe pa z globo od 600 do 2.100 eurov.«.

10. člen

V prvem odstavku 38. člena se v 2. točki za besedilom »(10. člen)« doda besedilo »ali ne določi osebe, ki ima odgovornosti vodje prireditve (tretji odstavek 12. a člena)«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

11. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati določbe od 215. do 221. člena Zakona o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 56/08 – uradno prečiščeno besedilo, 57/08-

12. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

S predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o javnih zbiranjih so se pri opredelitvi pojmov v 4. členu nekateri pojmi spremenili zaradi uskladitve s predpisi, ki urejajo področje eksplozivov in pirotehničnih izdelkov oziroma je bilo treba nekatere pojme dodati zaradi vključitve določb, ki se nanašajo na javne prireditve na cesti (npr. izredna uporaba ceste, prireditvena proga) in so prenesene iz predpisa, ki ureja varnost prometa.

Kot nov, peti odstavek tega člena je opredeljen shod ali prireditev na cesti, ki predstavljata izredno uporabo javne ceste vedno, kadar je promet na njej oviran zaradi neobičajno velikega števila udeležencev cestnega prometa, ali takšne uporabe javne ceste, da na njej udeleženci zavzemajo več prostora, kot je običajno, ali zaradi njihovega ravnanja v cestnem prometu, ki ni v skladu s cestnoprometnimi predpisi. V pojem izredne uporabe ceste so zajeti tudi primeri, ko bo na cesti sicer manjše število udeležencev, bo pa zaradi shoda ali prireditve običajni promet na njej oviran.

Pri presoji, ali se prireditev dejansko odvija na cesti in je torej cesta prireditveni prostor, je treba upoštevati ali je zaradi prireditve oviran promet. Oviranje je lahko povzročeno zaradi neobičajnega (večjega) števila udeležencev, ki zavzamejo na cesti več prostora kot je običajno ali zaradi neobičajnega obnašanja udeležencev npr. vzporedna vožnja ali vožnja v koloni, neobičajno počasna vožnja ali prehitra vožnja, ki jo predpisi s področja cestnega prometa ne dovoljujejo (npr. vožnja starodobnikov, gruča kolesarjev). Za izredno uporabo ceste gre npr. tudi v primerih, kadar prečkanje ceste ni v skladu s prometnimi predpisi. Izredno uporabo javne ceste torej predstavlja vsako ravnanje udeležencev shoda ali prireditve, ali pa že samo njihovo število, ki ovira promet.

K 2. členu

V 12. a členu se doda naslov.

Zaradi jasnejše opredelitve obveznosti vzdrževanja reda skladno s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, se je besedilo prvega odstavka člena preoblikovalo tako, da je nedvomno razumeti, da je potrebno na javni prireditvi, ki jo organizator organizira kot redno dejavnost s tem, da nudi mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program, red vzdrževati z varnostniki, kot to določajo predpisi s področja zasebnega varovanja, če je prireditev organizirana v okviru dejavnosti gostinskega obrata (obratovanje diskotek ali nočnih klubov s ponudbo alkoholnih pijač), če prireditev organizira v okviru drugih dejavnosti za prosti čas (obratovanje diskotek ali nočnih klubov brez strežbe pijač) oziroma za prireditve organizirane po 23. uri. Namreč čas po 23. uri je obdobje, ko se pričnejo zabave, ki predstavljajo večje tveganje za varnost življenja in zdravja udeležencev ter red. V praksi se je izkazalo, da večje tveganje za varnost in red

predstavljajo tudi javne prireditve organizirane v premajhnih in neprimernih prostorih glede na število obiskovalcev, prireditve na katerih se z zvočnimi ali drugimi napravami povzroča čezmeren hrup, prireditve na katerih se toči alkoholne pijače itd.

Organizatorjem iz prvega odstavka tega člena, ob pogojih, ki jih določa 12. člen zakona, ni potrebno prireditve prijaviti pri policijski postaji, saj se takšne prireditve organizirajo kot redna dejavnost, torej vsak dan, vsak vnaprej določen dan v tednu ali v drugih časovnih razmikih, vendar vsaj 12 dni v razdobju enega leta. Navedeni organizatorji pa morajo, če je podan vsaj eden od zgoraj navedenih pogojev, zagotavljati red z varnostniki in upoštevati podzakonski akt, ki določa različne pogoje za varovanje prireditev, glede na oceno stopnje tveganja, ki jo javna prireditev predstavlja (npr. varovanje manjših prireditev).

V določbi je bil dodan nov drugi odstavek, ki določa, da morajo vzdrževanje reda v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje zagotoviti tudi organizatorji prireditev, ki opravljajo gostinsko dejavnost, če v svojih poslovnih prostorih občasno organizirajo javno prireditev s tem, da nudijo živo ali mehansko glasbo za ples ali družabni program. S tem se določa obveznost vzdrževanja reda z varnostniki v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje tudi za organizatorja, ki dejavnosti ne opravlja redno, torej manj kot 12 dni v razdobju enega leta.

K 3. členu

V tem členu se opredeli, da je dovoljenje potrebno tudi za shode ali prireditve na javni cesti, ki predstavljajo izredno uporabo javne ceste. To pomeni, da za shode ali prireditve, kjer se udeleženci ravnaajo skladno s cestnoprometnimi predpisi in ne ovirajo cestnega prometa (cesto prečkajo v skladu s prometnimi predpisi, se pomikajo po pločniku, ne da bi ovirali promet drugih pešcev in vozil, ipd.), dovoljenje ni potrebno in zadošča zgolj prijava takšnega shoda ali prireditve.

Zaradi jasnejšega razumevanja določbe je opredeljeno, da je dovoljenje potrebno za članska tekmovanja klubov, od katerih je vsaj en klub član prve državne lige v kolektivnih športih. V praksi nastajajo težave pri razumevanju določbe s strani organizatorja prireditve kot tudi upravnega organa in zgodilo se je tudi, da je pristojni organ izdal dovoljenje za prireditev le, kadar sta na javni prireditvi - članskem tekmovanju sodelovala dva kluba prve državne lige. S spremembo besedila navedenega člena bo nedvoumno jasno, da je dovoljenje za izvedbo javne prireditve potrebno za vsa članska tekmovanja klubov prve državne lige, četudi na tekmovanju nastopa zgolj en klub prve državne lige.

Zaradi težav upravnega organa pri vodenju upravnega postopka oziroma izdaji odločb o dovolitvi oziroma prepovedi javne prireditve se rok za vložitev vloge za izdajo dovoljenja za izvedbo prireditve podaljša na sedem delovnih dni pred dnevom prireditve. Za organiziranje javnega shoda kot z ustavo zagotovljene politične pravice pa ostaja rok za vložitev vloge nespremenjen (7 dni pred dnevom shoda), saj z organiziranjem javnega shoda in z udeležbo na njem ljudje izražajo mnenja in stališča o vprašanih javnega ali skupnega pomena, kar pa je mogoče svobodno in učinkovito uveljaviti le, če zakon ne postavlja zahtev, ki bi onemogočale uveljaviti to pravico čim hitreje, ko nastopijo razlogi, ki zahtevajo takšno izražanje ljudi. Pravice do organiziranja javnega shoda zato tudi v Zakonu o javnih zbiranjih, ni dopustno omejevati, če to ne zahtevajo razlogi, ki jih določa Ustava RS v 64. členu. Zakon o javnih zbiranjih zato za javne shode določa, da si mora organizator shoda pridobiti dovoljenje le, kadar shod poteka na cesti in predstavlja izredno uporabo ceste, saj je pri izvedbi shoda na cesti lahko ogroženo zdravje in življenje udeležencev.

K 4. členu

Zaradi dodanih določb, ki se nanašajo na javne prireditve na cesti in so bile smiselno povzete iz ZVCP-1, je treba dodati besedo »preusmeriti«, saj je vlogi za izdajo dovoljenja za shod oziroma prireditve na cesti treba priložiti dovoljenje pristojnega organa tudi v primeru, če je zaradi shoda ali prireditve na cesti potrebno preusmeriti promet.

K 5. členu

V določbo tega člena se vnese spremembe redakcijske narave.

Poleg tega se v določbi doda nov odstavek po katerem je obveznost pristojnega organa, da razpiše ustno obravnavo v primeru organiziranja javnih zbiranj pred objekti, ki se varujejo po posebnih predpisih. Ta določba ne pomeni vnaprejšnje prepovedi organiziranja javnih zbiranj pred takimi objekti ampak zahtevo za obvezen razpis ustne obravnave pri pristojnem organu, na kateri se organizatorju javnega zbiranja lahko naložijo dodatni ukrepi za večjo varnost objektov pred morebitnim ogrožanjem ali povzročanjem materialne škode. V ostalih primerih pristojni organ razpiše ustno obravnavo kadar je to potrebno zaradi ugotovitve dejanskega stanja in razjasnitve bistvenih okoliščin. Na ustno obravnavo pa mora pristojni organ vabiti tudi policijo, ki je upravičena v upravnem postopku zastopati javne koristi kot to določa Zakon o splošnem upravnem postopku. O tem, kdo izmed predstavnikov Policije se ustne obravnave udeleži, presodi organ sam glede na specifiko in zahtevnost javnih zbiranj, delegiranje nalog in hierarhija pa je urejena s predpisi s področja policije. V tem primeru policist, ki je na obravnavi ne potrebuje nikakršnega posebnega pooblastila predstojnika organa, torej generalnega direktorja policije.

K 6. členu

Zaradi težav upravnih organov pri vročanju odločb o prepovedi shoda oziroma prireditve je člen dopolnjen z možnostjo, da se odločba oziroma izrek ustne odločbe, kadar se lahko izreče ustna odločba, objavi na oglasni deski pristojnega organa in enotnem državnem portalu E-uprava, če pristojni organ npr. zaradi izmikanja ali nesodelovanja organizatorja, ne more vročiti oziroma izreči odločbe oziroma se organizator ne odzove vabilu za vročitev. Pristojni organ pa si mora prvenstveno prizadevati za pravočasno vročitev odločbe o prepovedi prireditve oziroma shoda na način, kot ga stranka določi v sami vlogi.

K 7. členu

Doda se novo poglavje, ki določa posebnosti za javne prireditve na cesti. Iz Zakona o varnosti cestnega prometa se smiselno prenesejo določbe, ki se nanašajo na pristojnost izdaje dovoljenja za prireditve na cesti, tekmovalne športne prireditve, spremstvo na prireditveni progi in vzpostavitev prireditvenega prostora v prejšnje stanje. Sicer pa za prireditve na javni cesti veljajo določbe Zakona o javnih zbiranjih.

Določba 21. a člena določa, da si morajo v primeru, ko prireditve na cesti poteka na območju dveh ali več upravnih enot, v postopkih izdaje dovoljenja, upravne enote, na območju katerih poteka prireditve, nuditi medsebojno pravno pomoč. Dovoljenje za prireditve na cesti sicer izda tista upravna enota, na območju katere se bo prireditve pričela, vendar pa bo potrebne postopke lahko na zaprosilo izvedla upravna enota, kjer poteka pretežni oziroma zahtevnejši

del prireditve. Navedena določba tudi določa daljši rok (30 dni pred dnevom prireditve) za vložitev vloge za pridobitev dovoljenja upravne enote, če prireditev na cesti poteka na območju dveh ali več upravnih enot in za tekmovalne športne prireditve v kolesarstvu ter avto-moto športu na javni cesti.

Določba 21. b člena določa, da je potrebno, poleg dokazil iz 14. člena tega zakona, vlogi za izdajo dovoljenja za tekmovalne športne prireditve v kolesarstvu ter avto-moto športu na javni cesti priložiti tudi dovoljenje za zaporo ceste ter elaborat zapore ceste ali tipsko shemo začasne prometne ureditve. Predložitev elaborata zapore ceste ali tipske sheme začasne prometne ureditve je določena alternativno zaradi enakovrednosti dokumentov.

V 21. c členu zakona je opredeljena dolžnost organizatorja, da zagotovi na prireditveni progi reditelje in spremljevalno osebje, ki spremljajo udeležence prireditve z vozili, označenimi s posebnim znakom, ki ga določi organizator prireditve. Navedeni znak mora označevati, da se izvaja prireditev ter vrsto prireditve.

Določba 21. č člena zakona pa nalaga organizatorju prireditve na javni cesti, da mora po končani prireditvi takoj na cesti vzpostaviti prejšnje stanje tako, da odstrani s ceste naprave in predmete, ki so bili postavljeni za izvedbo prireditve oziroma v zvezi s prireditvijo, ter očistiti cesto.

K 8. členu

Iz Zakona o varnosti cestnega prometa se smiselno prenesejo določbe, ki se nanašajo na začasne ukrepe policije, če za prireditev na javni cesti ni bilo izdano dovoljenje, če se ne izvršujejo ukrepi, določeni v dovoljenju za prireditev na javni cesti ali je promet neprimerno urejen (npr. ureditev prometa ni v skladu z elaboratom zapore ceste oziroma tipsko shemo začasne prometne ureditve ali ni v skladu z dovoljenjem za zaporo ceste).

K 9. členu

Iz Zakona o varnosti cestnega prometa se smiselno prenesejo sankcije, ki so zagrožene za posamezen prekršek in smiselno uskladijo s sankcijami, ki jih določa Zakon o javnih zbiranjih. Pri predpisovanju sankcij se sledi pristopu, ki je bil uporabljen v do sedaj veljavnem besedilu zakona. Za prekršek se kaznuje organizator, če reditelji in spremljevalno osebje ne spremljajo udeležence z vozili, ki so označena s posebnim znakom ter organizator, ki takoj po končani prireditvi na javni cesti ne vzpostavi prejšnjega stanja.

K 10. členu

V 2. točki prvega odstavka 38. člena se doda prekršek, za katerega se kaznuje organizator, če ne določi osebe, ki ima odgovornosti vodje prireditve, kot to določa tretji odstavek 12. a člena.

K 11. členu

V prehodni določbi se določi, da z uveljavitvijo tega zakona prenehajo veljati tiste določbe ZVCP-1, ki so urejale javne prireditve na cesti.

K 12. členu

S tem členom je določeno, da zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

4. člen (pomen izrazov)

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. javni shod (v nadaljnjem besedilu: shod) je vsako organizirano zbiranje oseb zaradi izražanja mnenj in stališč o vprašanih javnega ali skupnega pomena na prostem ali v zaprtem prostoru, kjer je dostop dovoljen vsakomur;
2. javna prireditev (v nadaljnjem besedilu: prireditev) je vsako organizirano zbiranje oseb zaradi izvajanja kulturne, športne, zabavne, izobraževalne, verske ali druge aktivnosti tako, da je udeležba brezplačno ali pod določenimi pogoji dovoljena vsakomur;
3. organiziran shod oziroma prireditev je shod oziroma prireditev, pri kateri organizator razglaša (javno oglašuje) oziroma poziva k udeležbi z javno objavo oziroma z vabili, posredovanimi tistim, ki naj se shoda oziroma prireditve udeležijo;
4. neorganiziran shod je nenačrtovano zbiranje ljudi brez organizatorja zaradi izražanja mnenj in stališč o vprašanih javnega ali skupnega pomena na prostem ali v zaprtem prostoru, kjer je dostop dovoljen vsakomur;
5. za druge žalne slovesnosti se šteje zbiranje ljudi na prostoru oziroma območju, ki ga obeležuje grob, kapelica, spomenik ali kakršno koli drugo spominsko znamenje ali obeležje, ali na območju vojnega grobišča, zaradi izražanja sožalja, spoštovanja do umrlih in drugih izražanj žalne narave;
6. spontan ulični nastop je neorganiziran in brezplačen nastop pouličnih umetnic oziroma umetnikov ali artistk oziroma artistov;
7. organizatorka oziroma organizator shoda oziroma prireditve (v nadaljnjem besedilu: organizator) je fizična ali pravna oseba, za račun katere se izvede shod oziroma prireditev, in vsak, ki se javno razglaša za organizatorja ali kot organizator nastopa pred državnim organom;
8. vodja shoda oziroma prireditve (v nadaljnjem besedilu: vodja) je oseba, ki vodi shod oziroma prireditev;
9. rediteljica oziroma reditelj na shodu oziroma prireditvi (v nadaljnjem besedilu: reditelj) je oseba, ki jo organizator določi, da skrbi za red na shodu oziroma prireditvi;
10. vodja rediteljev je reditelj, ki vodi in organizira delo rediteljev;
11. rediteljska služba je zadostno število rediteljev z vodjo rediteljev;
12. udeleženka oziroma udeleženec shoda oziroma prireditve (v nadaljnjem besedilu: udeleženec) je oseba, ki se na poziv organizatorja udeležuje shoda oziroma prireditve in oseba, ki na prireditvenem prostoru prisostvuje izvajanju programa shoda oziroma prireditve;
13. prireditveni prostor je prostor, potreben za izvedbo shoda oziroma prireditve, na katerem vzdržuje red organizator;
14. v čas trajanja shoda oziroma prireditve se šteje čas od začetka zbiranja udeležencev do njihovega razhoda;
15. nevarni predmeti so predmeti, s katerimi se lahko prizadenejo hude telesne poškodbe ali hudo okvari zdravje;
16. mednarodne športne prireditve so velike mednarodne športne prireditve, kot jih določa zakon, ki ureja področje športa, mednarodna klubska tekmovanja in nastopi reprezentanc, ki se izvajajo pod okriljem mednarodnih ali nacionalnih panožnih športnih zvez in druge športne prireditve v kolektivnih športnih panogah, na katerih sodeluje tuj klub, ki je v prvi državni ligi države, iz katere prihaja;
17. predmeti, zaradi katerih je lahko ogroženo življenje ali zdravje ljudi oziroma premoženje so pirotehnični izdelki za ognjemete razreda III. in IV., orožje, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja pravice in dolžnosti posameznikov, pravnih oseb in samostojnih podjetnikov posameznikov v zvezi z orožjem, razen orožja, uporabljenega kot gledališki rekvizit, ter vsi drugih predmeti, ki jih organizator uporablja pri izvedbi programa prireditve oziroma jih v okviru izvajanja programa prireditve uporabljajo udeleženci, če je zaradi njihove uporabe lahko ogroženo življenje ali zdravje udeležencev ali tudi drugih ljudi oziroma premoženje;

18. naprave, zaradi katerih je lahko ogroženo življenje ali zdravje ljudi oziroma premoženje so vozila (vsa prevozna sredstva, namenjena vožnji po cesti, razen posebnih prevoznih sredstev – otroških prevoznih sredstev, bolniških vozičkov ter športnih pripomočkov in naprav, ki omogočajo gibanje, hitreje od hoje pešca in motorne sani), zrakoplovi (letala, ultralahka motorna letala, motorni zmaji in druge letalne naprave z motornim pogonom, tudi letalski modeli, ultralahka jadralna letala, jadralni zmaji, jadralna padala, baloni), naprave za zabavo (vrtiljaki, zabavišni vlaki ipd.) in druge naprave, ki jih pri izvedbi programa prireditve uporablja organizator, kot so večji začasni objekti (odri posebnih konstrukcij, tribune, šotori ipd.), stroji, za prireditev posebej izdelane ali prirejene priprave (posebna dvigala, vlečnice) ali druge naprave, ki obratujejo in lahko ob normalnem obratovanju oziroma rabi, ali ob prirejeni rabi, ogrozijo življenje in zdravje udeležencev ali tudi drugih ljudi oziroma premoženje.

Šteje se, da ima oseba ustrezne psihofizične sposobnosti, če ni očitno pod vplivom alkohola ali drugih psihotropnih substanc, in je glede na svoje fizične zmožnosti objektivno sposobna opravljati zaupane naloge.

Šteje se, da gospodarske družbe in samostojne podjetnice posameznice oziroma samostojni podjetniki posamezniki oziroma društva in druge organizacije v svojih poslovnih prostorih prireditve organizirajo kot svojo redno dejavnost, če jih organizirajo vsak dan, vsak vnaprej določen dan v tednu ali v drugih časovnih razmikih, vendar vsaj 12 dni v letu.

Za športne prireditve v kolektivnih športnih panogah se štejejo športna tekmovanja v košarki, nogometu, malem nogometu, rokometu, odbojki, odbojki na mivki, hokeju na ledu, hokeju in line, hokeju na travi, vaterpolu, ragbiju in baseballu.

12. a člen

Če organizator iz 1. točke prvega odstavka oziroma društvo ali druga organizacija iz 2. točke prvega odstavka prejšnjega člena prireditve organizira kot svojo redno dejavnost v okviru dejavnosti gostinskega obrata, ki nudi mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program (obratovanje diskotek in nočnih klubov), oziroma takšne prireditve organizira v okviru drugih dejavnosti za prosti čas (obratovanje diskotek ali nočnih klubov brez strežbe pijač), mora zagotoviti vzdrževanje reda z varnostniki v skladu s predpisi, ki urejajo zasebno varovanje, če niso v nasprotju s tem zakonom.

Organizator iz prejšnjega odstavka mora določiti osebo, ki ima odgovornosti vodje prireditve.

13. člen

(shodi in prireditve, za katere je potrebno dovoljenje)

Ne glede na določbo 11. in 12. člena tega zakona je dovoljenje potrebno za shod na cesti in za naslednje prireditve:

1. mednarodne športne prireditve in članska tekmovanja klubov prve državne lige v kolektivnih športih;
2. prireditve, na katerih se uporablja odprt ogenj oziroma predmeti ali naprave, zaradi katerih je lahko ogroženo življenje ali zdravje ljudi oziroma premoženje;
3. prireditve, na katerih se pričakuje več kot 3000 udeležencev.

Dovoljenje za prireditve iz 2. točke prejšnjega odstavka ni potrebno, če je organizator gospodarska družba ali samostojna podjetnica posameznica oziroma samostojni podjetnik posameznik, ki v okviru opravljanja svoje redne dejavnosti obratuje z napravami za zabavo v svojih poslovnih prostorih.

Vlogo za izdajo dovoljenja mora organizator vložiti pri pristojnem organu najmanj sedem dni

pred dnevom shoda oziroma prireditve.

14. člen (vloga)

V prijavi shoda oziroma prireditve in v vlogi, s katero se zaprosi za dovoljenje, je potrebno navesti:

- podatke o organizatorju shoda oziroma prireditve (osebno ime, EMŠO oziroma datum rojstva in spol, če mu EMŠO ni določen, državljanstvo, naslov stalnega ali začasnega prebivališča, oziroma firmo, sedež, matično številko in osebno ime zastopnice oziroma zastopnika);
- kraj, čas in trajanje shoda oziroma prireditve, program shoda oziroma prireditve in predvideno število udeležencev, če je za prireditveni prostor določena zgornja meja zmogljivosti, pa tudi podatek o največji dovoljeni zmogljivosti prireditvenega prostora po predpisih, ki urejajo graditev objektov ter varstvo pred požarom;
- osebne podatke vodje ter vodje rediteljev (osebno ime, EMŠO oziroma datum rojstva in spol, če mu EMŠO ni določen, državljanstvo, naslov stalnega ali začasnega prebivališča); če rediteljsko službo opravlja subjekt, ki se ukvarja z dejavnostjo varovanja ljudi in premoženja, pa tudi njegove podatke (firma, sedež, matična številka, osebno ime odgovorne osebe);
- osebne podatke pooblaščenke oziroma pooblaščenca organizatorja za vročitve na sedežu pristojnega organa (osebno ime, naslov stalnega ali začasnega prebivališča) ter način obveščanja;
- način varovanja shoda oziroma prireditve z navedbo števila rediteljev ter ukrepov za zagotovitev reda, varnosti življenja in zdravja udeležencev in drugih oseb, varnosti premoženja, da ne bo ogrožen javni promet in da ne bo nedopustno obremenjeno okolje.

Prijavi mora organizator priložiti soglasje lastnice ali lastnika oziroma upravljavke ali upravljavca zemljišča oziroma prostora, na katerem se organizira shod oziroma prireditve in dokazilo, da je o shodu oziroma prireditvi pisno obvestil lokalno skupnost; če se na shodu oziroma prireditvi z zvočnimi ali drugimi napravami povzroča čezmeren hrup, pa tudi dovoljenje organa, pristojnega za izdajo.

Ne glede na določbo prejšnjega odstavka soglasje lastnice ali lastnika oziroma upravljavke ali upravljavca zemljišča oziroma prostora ni potrebno, če se organizira shod na javni površini, ki ima značaj grajenega javnega dobra in je namenjena zbiranju ljudi in njeni prosti uporabi, izvedba shoda pa ni v nasprotju z njenim namenom. Ta določba velja samo za javne shode in ne za javne prireditve.

Vlogi, s katero se zaprosi za dovoljenje, je poleg dokazil iz drugega odstavka potrebno predložiti tudi dokazila o tehnični brezhibnosti naprav oziroma o varni uporabi predmetov, če se na shodu oziroma prireditvi uporabljajo naprave ali predmeti, zaradi katerih je lahko ogroženo življenje ali zdravje ljudi oziroma premoženje; če je zaradi shoda potrebno prepovedati ali omejiti javni promet, pa tudi dovoljenje organa, pristojnega za izdajo tega dovoljenja.

Za prijavo shoda oziroma prireditve se ne plača upravna taksa.

Podatki iz prvega odstavka tega člena o organizatorju, shodu oziroma prireditvi ter o vodji so javni. Če se podatki nanašajo na fizično osebo, je javnosti dostopen le podatek o osebnem imenu.

16. b člen (ustna obravnava)

Kadar pristojni organ zaradi ugotovitve dejanskega stanja in razjasnitve bistvenih okoliščin zadeve skliče ustno obravnavo in ni časa, da bi tiste, ki jih je treba vabiti, povabil s pisnim vabilom, lahko vabila na ustno obravnavo brez odlašanja pošlje po elektronski poti, telefaxu, jih povabi telefonsko ali ustno in o tem naredi uradni zaznamek v spisu zadeve.

Pristojni organ mora na ustno obravnavo vabiti tudi policijo.

21. člen

(roki za odločitve)

Pristojni organ mora organizatorju vročiti odločbo o prepovedi shoda oziroma prireditve brez odlašanja, najkasneje pa dva dni pred dnevom shoda oziroma prireditve.

Določba prejšnjega odstavka ne velja, če je organizator shod oziroma prireditve prijavil kasneje kot pet dni pred dnevom shoda oziroma prireditve. V tem primeru mora pristojni organ odločbo o prepovedi vročiti do pričetka shoda oziroma prireditve, oziroma lahko v istem roku odloči tudi ustno. Če organizator to zahteva, mora pristojni organ izdati pisno odločbo najkasneje v roku treh dni od dneva podane zahteve. Zahtevo lahko organizator poda v roku 24 ur od izdaje ustne odločbe.

Če pristojni organ organizatorju odločbe iz prvega odstavka tega člena ne vroči oziroma ustno ne izreče v predpisanem roku, se šteje, da je shod oziroma prireditve dovoljena.

Zoper odločbo je dopustna pritožba v roku treh dni od vročitve odločbe. Pritožba ne zadrži izvršitve odločbe.

O pritožbi zoper odločbo odloči ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, v roku treh dni po dejanskem prejemu pritožbe. V rok se ne štejejo dnevi, ko organ ne dela.

Če pritožbeni organ izdano odločbo odpravi po času, določenem za izvedbo shoda ali prireditve, lahko organizator pristojno policijsko postajo oziroma pristojni organ v roku treh dni po prejemu odločbe obvesti o spremembi časa shoda oziroma prireditve. Če to stori, se shod oziroma prireditve lahko izvede.

38. člen

Z globo od 250 do 1.500 eurov se kaznuje za prekršek:

1. organizator, ki izvede shod oziroma prireditve v nasprotju z določbo drugega odstavka 6. člena tega zakona;
2. organizator, ki ne določi vodje ali rediteljske službe ali za vodjo določi osebo, ki je stara manj kot 18 let ali nima ustreznih psihofizičnih sposobnosti za opravljanje nalog vodje (10. člen);
3. organizator, ki ne zagotovi ukrepov določenih v drugem odstavku 12. člena tega zakona;
4. organizator, ki izvede shod oziroma prireditve, ne da bi jo poprej prijavil (11. člen) oziroma si za izvedbo pridobil dovoljenje (13. člen);
5. organizator, ki ne zagotovi ukrepov, ki jih je navedel v prijavi, oziroma so mu bili določeni v dovoljenju (peta alineja prvega odstavka 14. člena in drugi odstavek 16. člena);
6. vodja, ki izvede shod oziroma prireditve v nasprotju z napovedanim programom shoda oziroma prireditve, ali ne poskrbi, da se izvajajo vsi ukrepi, navedeni v prijavi ali izdanem dovoljenju oziroma ukrepi, ki jih predlaga policija (drugi in tretji odstavek 22. člena);
7. posameznik, ki moti shod oziroma moti ali ovira prireditve (prvi odstavek 23. člena),
8. organizator, ki kot reditelje uporablja osebe, ki ne izpolnjujejo pogojev po določbah tega zakona ali ki so oborožene oziroma uporabljajo druga prisilna sredstva (prvi in tretji odstavek 24. člena) oziroma o izvajanju ukrepov iz petega odstavka 25. člena tega zakona predhodno ne obvesti udeležencev;
9. vodja, ki v primerih iz prvega odstavka 26. člena tega zakona ne zaprosi za pomoč policije ali ne zagotovi ukrepov iz drugega odstavka 26. člena tega zakona;
10. vodja, ki ne prekine shoda oziroma prireditve v primerih iz 27. člena tega zakona, oziroma o prekinitvi ne obvesti policije.

Za prekrške iz prvega odstavka tega člena se kaznuje organizator – pravna oseba z globo od 500 do 8.000 eurov, odgovorna oseba državnega organa, samoupravne lokalne skupnosti ali druge pravne osebe pa z globo od 250 do 420 eurov.

Če je prekrške iz prvega odstavka tega člena storila posameznica oziroma posameznik v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti, se kaznuje z globo od 420 do 2.100 eurov.

V. PRILOGE