



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Generalni sekretariat Vlade RS

gp.gs@gov.si

Številka: 007-145/2010/59 (121-01)
Datum: 23. 2. 2011

Zadeva: Popravek gradiva št. 2

1. Navedba gradiva, na katerega se nanaša popravek:

Predlog Zakona o tujcih, EVA 2010-1711-0004

2. Navedba ministrstev oz. vladnih služb, s katerimi je bila uskladitev dosežena:

Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo, Ministrstvo za šolstvo in šport, Ministrstvo za zunanje zadeve in Ministrstvo za javno upravo.

3. Obrazložitev:

I.

Ministrstvo za notranje zadeve se je na usklajevalnem sestanku dne 18. 2. 2011 z **Ministrstvom za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo** uskladilo glede pripomb, ki jih je Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo z dopisom št. 029-2/2011/56 z dne 17. 2. 2011 posredovalo Ministrstvu za notranje zadeve k objavljenemu vladnemu gradivu, to je Predlogu Zakona o tujcih, EVA 2010-1711-0004 (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona). V prilogi pošiljamo gradivo predloga zakona, z vključenimi spremembami in dopolnitvami, dogovorjenimi na sestanku.

V gradivu predloga zakona sta bila spremenjena in dopolnjena 2. in 40. člen predloga zakona. Na predlog Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo je v predlogu zakona določena enaka ureditev za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje za visokošolskega učitelja in za visokošolskega sodelavca, kot jo za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje raziskovalcu določa predlog zakona. Predlog zakona v 40. členu po novem ureja izdajo dovoljenja za začasno prebivanje raziskovalcu, visokošolskemu učitelju in visokošolskemu sodelavcu, zaradi dela na področju raziskav oziroma visokega šolstva. V 2. členu predloga zakona, ki opredeljuje pojme, pa so na novo opredeljeni naslednji pojmi: visokošolski zavod, visokošolski učitelj in visokošolski sodelavec ter spremenjeni in dopolnjeni opredelitvi pojma raziskovalec in sporazum o gostovanju.

V zvezi z 20. členom predloga zakona, na katerega je Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo prav tako podalo pisne pripombe, je Ministrstvo za notranje zadeve pripombe **v celoti upoštevalo** in jih vključilo v predlog zakona.

II.

Ministrstvo za notranje zadeve je neformalno prejelo pripombe **Ministrstva za šolstvo in šport**. Ministrstvo za notranje zadeve je **predloge Ministrstva za šolstvo in šport v celoti upoštevalo** in spremenilo ter dopolnilo 107. in 110. člen zakona.

III.

Ministrstvo za notranje zadeve je prejelo dopis **Ministrstva za javno upravo** številka 007-917/2010/21 z dne 21. 2. 2011 v katerem podaja pripombe na naslednje točke:

1) Napačno povzemanje direktiv.

Ministrstvo za notranje zadeve poudarja, da gre za nov zakon in da normativni tekst navaja vse direktive in EU predpise, ki jih nov zakon prenaša. Temu ustrezno so bile pripravljene tudi korelacijske tabele v gradivu. V spremnem dokumentu so izpostavljene le tri direktive, ki se na novo prenašajo glede na določbe že sedaj veljavnega Zakona o tujcih. To je jasno navedeno tudi v točki 1. Ocena stanja in razlogi za sprejem predloga zakona.

2) Finančne posledice zakona

Pripomba je bila upoštevana. V popravljenem gradivu so opredeljene finančne posledice zakona, kot je predlagalo Ministrstvo za zunanje zadeve.

3) Glede uvajanja novih administrativnih postopkov

Predlog zakona ne uvaja novih administrativnih postopkov, temveč jih zmanjšuje, saj uvaja koncept enotnega postopka pri dovoljenju za prebivanje za namene visokokvalificirane zaposlitve. Gre za pilotni projekt novega zakona o tujcih, ki bo na podlagi evalvacije lahko razširjen tudi na druge kategorije delovnih migrantov. Vprašanje enotnega postopka je bilo izpostavljeno na medresorskem usklajevanju med MJU in MNZ dne 16.11.2010, kjer je bilo pojasnjeno, da gre za pilotni projekt in da je enotni postopek tudi stvar uskladitve z Zakonom o zaposlovanju in delu tujcev. MJU je dne 14.12.2010 posredoval MNZ dopis s katerim se je strinjal s predlogom zakona.

4) Glede pripombe k predlogu 53. člena - izdaja dovoljenja za prebivanje zaradi interesa Republike Slovenije.

Glede dokazovanja pogojev za izdajo dovoljenja za prebivanje na podlagi 53. člena zakon o tujcih določa, da se dovoljenje za začasno prebivanje izda pod pogojem, da ima zadostna sredstva za preživljanje, ustrezno zdravstveno zavarovanje in da ne predstavlja nevarnosti za javni red in varnost. Zakon tudi določa, da mora v predlogu zainteresirano ministrstvo ali drug državni organ utemeljiti obstoj interesa in priložiti dokazila, da ima tujec zadostna sredstva za preživljanje in ustrezno zdravstveno zavarovanje. To pomeni, da zakon omogoča, da obstoj pogojev dokazuje tujec sam ali pa ministrstvo, ki utemeljuje obstoj interesa.

IV.

Na gradivo Ministrstva za notranje zadeve je pisne pripombe podalo tudi **Ministrstvo za zunanje zadeve**, katere so v popravku gradiva št. 2 **v celoti upoštewane**, in sicer je sklep Vlade RS dopolnjen z novima točkama, ki se glasita:

»Dodatna sredstva za implementacijo uveljavitve Zakona o tujcih se Ministrstvu za zunanje zadeve zagotovijo iz tekoče proračunske rezerve v letu 2011 v višini 772.649 EUR in ob načrtovanju predlogov proračunov za leto 2012 in 2013 dodatna sredstva v višini 967.108 EUR letno.

Dovoljeno število zaposlenih v Skupnem kadrovskem načrtu organov državen uprave za leto 2011 in 2012 se pri Ministrstvu za zunanje zadeve poveča za 11 zaposlitev.«

Temu je prilagojena tudi ostala vsebina gradiva.

V.

Ob vsem navedenem pa Ministrstvo za notranje zadeve kot predlagatelj zakona poudarja, da v kolikor predlog zakona ne bo sprejet, **Republika Slovenija ne bo izpolnila svojih obveznosti, ki jih ima kot država članica Evropske unije glede prenosa spodaj navedenih direktiv Evropske unije.**

S predlogom zakona se v pravni red Republike Slovenije prenašajo tudi **določbe treh novih direktiv s področja zakonitih migracij, ki z veljavnim Zakonom o tujcih (Ur. l. RS, št. 64/09, uradno prečiščeno besedilo) še niso prenesene in sicer:**

- Direktive Sveta 2008/115/ES z dne 16. decembra 2008 o skupnih standardih in postopkih v državah članicah za vračanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav;
- Direktiva Sveta 2009/50/ES z dne 25. maja 2009 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane zaposlitve;
- Direktiva 2009/52/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o minimalnih standardih glede sankcij in ukrepov zoper delodajalce nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav ter
- Smernice Evropske komisije glede prostega pretoka oseb znotraj Evropske unije.

Ministrstvo za notranje zadeve dodatno opozarja, da je Republika **Slovenija že prejela uradno obvestilo o uvedbi postopka v zvezi z nenotifikacijo** predpisov za prenos Direktive Sveta 2008/115/ES z dne 16. decembra 2008 o skupnih standardih in postopkih v državah članicah za vračanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav.

Poleg tega je potrebno izpostaviti, da je Evropska komisija večkrat poudarila, da bo državam članicam, ki v roku ne bodo opravile prenosa Direktive Sveta 2008/115/ES z dne 16. decembra 2008 o skupnih standardih in postopkih v državah članicah za vračanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav, **ustavljeno črpanje sredstev iz Evropskega sklada za vračanje.**

Poleg tega te države članice **ne bodo mogle več sodelovati v Frontexovih skupnih letih**, s katerimi se vrača nezakonite priseljence v države izvora, kar bo za Republiko Slovenijo pomenilo veliko finančno breme.

Maja in junija 2011 pa potečeta tudi roka za prenos ostalih dveh direktiv, zato lahko Republika Slovenija **upravičeno pričakuje uradna opomina Evropske komisije.**

Zaradi obsežnosti zakonodajnega poseganja v veljavno zakonsko besedilo, ki je bilo izvedeno zaradi prenosa tudi omenjenih pravnih aktov Evropske unije, je Ministrstvo za notranje zadeve **sledilo Nomotehničnim smernicam Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo** in namesto spreminjanja veljavnega Zakona o tujcih pripravilo novo zakonsko besedilo, saj je bil količinski kriterij (sprememba tretjine členov osnovnega zakona) bistveno presežen. Vendar pa je treba poudariti, da predlog zakona z ničemer ne posega v konceptualne zasnove migracijske politike, ki jo vsebuje veljavni Zakon o tujcih in jo kot tako poznamo že od leta 1999 in je usklajena s pravnim redom Evropske unije ter zavezami, ki izhajajo iz članstva Republike Slovenije v Schengenskem sistemu.

Predlog zakona tudi ne prinaša nove sistemske ureditve izdajanja dovoljenj za prebivanje, niti **ne določa na novo zajemanje biometrije zaradi** izdaje dovoljenja za prebivanje v obliki izkaznice. Vse to vsebuje že **veljavni Zakon o tujcih, ki je začel veljati že dne 16. 6. 2009.**

Katarina Kresal
ministrica

Priloga:

- čistopis besedila

Vročiti:

- naslovniku – po e-pošti