



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA PROMET

www.mzp.gov.si, e: gp.mzp@gov.si

Langusova 4, 1535 Ljubljana

t: 01 478 80 00, f: 01 478 81 70



Številka: 007-100/2010/25-0082369

Ljubljana, dne 23. 08. 2010

EVA: 2010-2411-0033

GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih – skrajšani postopek – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05–uradno prečiščeno besedilo in 109/08) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih (EVA: 2010-2411-0033) ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije s predlogom, da ga obravnava po skrajšanem postopku.

mag. Helena Kamnar
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- predlog zakona

Sklep Vlade RS prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za promet
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- zbirka dokumentarnega gradiva

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Ljubo Zajc, generalni direktor,
- Bogdan Potokar, p.p. vodja sektorja,
- mag. Marjan Nahtigal, podsekretar.

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- dr. Patrick Vlačič, minister za promet,
- dr. Igor Jakomin, državni sekretar,
- Ljubo Zajc, generalni direktor,
- Bogdan Potokar, p.p. vodja sektorja,
- mag. Marjan Nahtigal, podsekretar.

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

Predlagatelj predlaga, da Državni zbor RS predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) na podlagi prve in četrte alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije obravnava po skrajšanem postopku, saj gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona oziroma spremembe in dopolnitve zakona v zvezi z Odločbo US.

4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov: /

5. Kratek povzetek gradiva

Ustavno sodišče RS (v nadaljnjem besedilu: US) je z odločbo ugotovilo, da je prvi stavek četrtega odstavka 2. a člena ter 2. in 3. točka prvega odstavka 3. člena Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (Uradni list RS, št. 64/07-uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: zakon) v neskladju z Ustavo RS. Zaradi tega je Ministrstvo za promet s tem predlogom zakona to določbo črtalo.

Z novim 2.b členom ter dopolnitvijo 3. člena zakona so opredeljena nova pravila glede odmorov, tedenskih počitkov in časa razpoložljivosti. Bistvena je določba, ki ureja vrednotenje delovnega časa in časa razpoložljivosti v linijskih prevozi potnikov, krajših od 50 km ter določba, iz katere izhaja, da se za odmore in tedenske počitke uporablja zakon, ki ureja delovna razmerja. V zvezi z odmori pa je dodana še možnost, da se za voznike, ki opravljajo prevoze na linijah krajših od 50 km, odmor med vožnjo lahko nadomestiti z več, vsaj deset minutnimi odmori.

Na zgoraj opisan način se tako v povezavi z Odločbo US ureja četrti odstavek 2.a člena v zvezi z 2. in 3. točko prvega odstavka 3. člena ter druga točka prvega odstavka 3. člena zakona.

V ostalih spremenjenih določbah pa so izvedeni le nakateri manjši popravki v zvezi z naslednjimi pravnimi akti EU: Uredba 3821/85/EGS, Uredba (ES) št. 1073/2009 in Odločba Komisije 2007/230/ES.

6. Presoja posledic

- | | | |
|----|--|----|
| a) | na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
|----|--|----|

- | | | |
|----|--|----|
| b) | na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike | NE |
| e) | na socialno področje | DA |
| f) | na dokumenta razvojnega načrtovanja: | NE |
| | - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, | |
| | - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna | |
| | - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | |

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

/

I. Ocena finančnih posledic				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1

SKUPAJ:				
Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki			Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

Predlagano gradivo nima učinka na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 € v tekočem in naslednjih treh letih.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja.

DA

Datum objave: 22.04.2010.

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

- Gospodarska zbornica Slovenije (GZS),
- Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije (OZS),
- Avtoprevozniška zbornica (AZ),
- ZSSS-Sindikar SDPZ,
- KNSS Neodvisnost-Konfederacija novih sindikatov Slovenije.

Upoštevani so bili:

- v pretežni meri.

Bistvena odprta vprašanja:

Soglasje ni doseženo s KNSS Neodvisnost-Konfederacija novih sindikatov Slovenije (v nadaljnjem besedilu: KNSS) glede časa razpoložljivosti. V zvezi s časom razpoložljivosti je v svojem mnenju pripombo izrazila tudi Služba vlade za zakonodajo.

Razlog je v tem, da čas razpoložljivosti po mnenju predlagatelja ne more biti del efektivnega delovnega časa (kar je zahteva KNSS), saj bi na ta način v celoti uveljavili ureditev po ZDR. Iz obrazložitve k Odločbi US pa izhaja, da za področje prevozov potnikov v linijskih prevozi, krajših od 50 km, ni možno v celoti uveljaviti ZDR oziroma, da za navedeno področje velja le ZDR.

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- Službi vlade za zakonodajo,
- Ministrstvu za finance,
- Ministrstvu za javno upravo,
- Ministrstvu za gospodarstvo,
- Ministrstvu za notranje zadeve,
- Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve
- Ministrstvu za pravosodje.

Datum pošiljanja: 12. 05. 2010.

Gradivo je usklajeno:

v pretežni meri

Bistvena odprta vprašanja:

- čas razpoložljivosti

10. Gradivo je lektorirano

DA

11. Zahteva predlagatelja za

- | | | |
|----|---|----|
| a) | obravnavo neusklajenega gradiva | NE |
| b) | za nujnost obravnave | DA |
| c) | obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti | NE |

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

DA

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

DA

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...

dr. Patrick Vlačič
MINISTER

PRILOGA: predlog zakona

PREDLOG ZAKONA

[2010-2411-0033]

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Leta 1969 je bilo v Evropski skupnosti uvedeno obvezno beleženje voznikovih dejavnosti, in sicer je bila 25. marca tega leta sprejeta Uredba Sveta (EGS) št. 543/69 o uskladitvi določene socialne zakonodaje glede cestnega prometa. Beleženje je izvajal voznik sam; svoje dnevne aktivnosti je moral zapisovati v beležko.

Z Uredbo Sveta (EGS) 3821/85 je bil uveden tahograf, mehanska naprava, ki deluje tako, da zapisuje voznikove aktivnosti (čas vožnje, odmori, čas počitka) na papirnate kolute. Te aktivnosti so bile ponovno opredeljene z Uredbo Sveta (EGS) št. 3820/85. Zaradi uvedbe novih značilnosti beleženja je bila sprejeta Direktiva Sveta 88/599/EGS, ki je določala različne načine nadzorovanja voznikovih aktivnosti, tako na cesti kakor tudi v prostorih podjetja.

Tahografi so bili sprva zasnovani z zamislijo, da se je voznik pripravljen nadzorovati in zato niso bili (zadostno) zaščiteni pred ponarejanjem podatkov (zapisov). Prihajalo je do goljufij, kar je poslabševalo položaj prevoznikov, ki so pravila spoštovali. Zaradi tega, pa tudi zaradi izboljševanja cestne varnosti (predvsem zaradi boljšega nadzora nad počitki voznikov), je bila 1. maja 2006 uvedena nova generacija digitalnih tahografov, ki omogočajo višjo varnostno raven in odpravljajo omenjene pomanjkljivosti.

V zvezi z uvedbo digitalnih tahografov v Republiki Sloveniji je bil sprejet poseben nacionalni zakon, in sicer Zakon o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih (Uradni list RS, št. 76/05, 127/06 in 16/07).

Dne 11. aprila 2006 je bila v Uradnem listu Evropske unije objavljena Uredba (ES) št. 561/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o usklajevanju določene socialne zakonodaje v zvezi s cestnim prometom in spremembi uredb Sveta (EGS) 3821/85 in (ES) št. 2135/98 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 3820/85 (v nadaljnjem besedilu; Uredba 561/2006/ES), ki v členu 28 razveljavlja Uredbo Sveta (EGS) št. 3820/85 in jo nadomešča z Uredbo 561/2006/ES.

Istega dne je bila v Uradnem listu Evropske unije objavljena tudi Direktiva 2006/22/ES Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o minimalnih pogojih za izvajanje uredb Sveta (EGS) št. 3820/85 in (EGS) št. 3821/85 o socialni zakonodaji v zvezi z dejavnostmi v cestnem prometu in razveljavitvi Direktive Sveta 88/599/EGS, ki razveljavlja Direktivo Sveta 88/599/EGS.

Omenjena predpisa ponovno opredeljujeta, pojasnjujeta ter posodabljata nekatere zadeve glede socialne zakonodaje. Poleg tega tudi razveljavljata Uredbo 3820/85/EGS in Direktivo Sveta 88/599/EGS ter spreminjata Uredbo 3821/85/EGS. Zaradi tega je bilo potrebno zakon leta 2007 tudi nazadnje smiselno spremeniti in popraviti.

V zadnji spremembi zakona je bilo potrebno urediti tudi področje linijskih prevozov potnikov do 50 km zaradi zahtev, ki izhajajo iz 15. člena Uredbe (ES) 561/2006. Zadeva je bila v določbi 2.a člena zakona urejena na podlagi dialoga med socialnimi partnerji. Predstavniki

sindikato, ki so sodelovali pri usklajevanju vsebine te določbe zakona so se strinjali s tem, da bodo vsi vozniki, ki opravljajo prevoze v cestnem prometu, med sabo izenačeni, saj bo to prispevalo k poenotenju pravil na tem področju. Poenotenje pravil na tem področju zagotavlja enako obravnavanje vseh mobilnih delavcev v cestnem prometu.

Po uveljavitvi zadnje spremembe zakona je KNSS je poslal zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti četrtega odstavka 2.a člena v zvezi z 2. in 3. točko prvega odstavka 3. člena zakona in 2. točke prvega odstavka 3. člena zakona.

Dne 31. 12. 2009 je na Ministrstvo za promet prispela Odločba US. Z odločbo je US ugotovilo, da so prvi stavek četrtega odstavka 2. a člena ter 2. in 3. točka prvega odstavka 3. člena zakona v neskladju z Ustavo RS.

Zaradi tega se s tem predlogom zakona posebej ureja predvsem področje odmorov in časa razpoložljivosti za prevoze potnikov v linijskih prevozih, krajših od 50 km. Tako se bo za te prevoze glede odmorov uporabljal zakon, ki ureja delovna razmerja. Posledično temu bo za te prevoze odmor del delovnega časa in s tem tudi ustrezno plačan. Čas razpoložljivosti in delovni čas pa bosta plačana v skladu z veljavno kolektivno pogodbo.

V ostalih spremenjenih členih pa so izvedeni le nakateri manjši popravki v zvezi z naslednjimi pravnimi akti EU: Uredba 3821/85/EGS, Uredba (ES) št. 1073/2009 in Odločba Komisije 2007/230/ES.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Glavni cilj sprememb in dopolnitev zakona je sprejetje takih pravil glede prevozov potnikov v linijskih prevozih do 50 km, da bo zadoščeno odločbi US.

Pri tem smo upoštevali naslednje cilje:

- urediti taka pravila za prevoze potnikov v linijskih prevozih do 50 km, da bo zadoščeno odločbi US,
- določba mora zagotavljati ustrezno zaščito voznikov glede dovoljenega časa vožnje, obveznih odmorov in časa razpoložljivosti,
- določba mora biti usklajena s predpisi Evropske Unije.

2.2 Načela

Glede na postavljene cilje so bila pri pripravi predloga zakona upoštevana predvsem ta načela (usmeritve, vodila):

- načelo zakonitosti, da se vzpostavi jasen nadzor prevoznikov, ki opravljajo linijske prevoze potnikov na relacijah do 50 km;
- načelo enakosti pri obravnavanju pred zakonom in Ustavo, in sicer, da so vozniki, ki opravljajo prevoze iz prejšnje alineje, obravnavani iz vidika plačil za delovni čas in čas razpoložljivosti enako kot ostali vozniki, pri čemer je upoštevana specifičnost teh prevozov; s tem bo dosežen enakopraven položaj teh delavcev v primerjavi z drugimi mobilnimi delavci.

Predlagatelj pa je pri pripravi sledil naslednjim vodilom:

- da bo sprememba zakona uporabna v praksi in ne bo povzročala nepotrebnih administrativnih ovir;
- da se odpravijo nejasnosti glede prevoza potnikov v linijskem cestnem prometu na relacijah do 50 km;

- da se poveča učinkovitost nadzora.

2.3 Poglavitne rešitve

Zaradi Odločbe US so v novem 2.b členu predloga zakona opredeljena posebna pravila, ki veljajo za prevoze potnikov v linijskih prevozih, krajših od 50 km.

Za te prevoze se uporabljajo določbe Uredbe 561/2006/ES, AETR in tega zakona, razen odmorov in tedenskih počitkov. Za omenjeni kategoriji so s predlogom zakona predpisana posebna pravila.

Tako se za odmore in tedenske počitke uporablja zakon, ki ureja delovna razmerja. V zvezi z odmori pa je dodana še možnost, da se za voznike, ki opravljajo prevoze na linijah krajših od 50 km, odmor med vožnjo lahko nadomestiti z več, vsaj deset minutnimi odmori. Ta del določbe sedaj urejamo s tem predlogom zakona, kar je bilo prej urejeno le s kolektivno pogodbo.

S predlogom zakona je urejeno tudi vrednotenje delovnega časa in časa razpoložljivosti v linijskih prevozih, krajših od 50 km. Z omenjeno ureditvijo je zagotovljeno, da se v primeru prenehanja veljavnosti kolektivne pogodbe ne prekine delavcem pravica do izplačil iz naslova prej navedenega vrednotenja. Do take prekinitve pravic delavcev bi prišlo, v kolikor se socialni partnerji v primeru prenehanja kolektivne pogodbe ne bi uspeli dogovoriti o novi kolektivni pogodbi. S tem predlogom zakona določamo rešitev, da bodo za vrednotenje delovnega časa in časa razpoložljivosti veljale določbe veljavne kolektivne pogodbe.

V primeru, če pa veljavna kolektivna pogodba za cestni potniški promet teh vrednotenj ne ureja, oziroma če kolektivna pogodba za cestni potniški promet ni sklenjena, se uporabljajo določbe zadnje kolektivne pogodbe za cestni potniški promet, ki je ta vrednotenja urejala.

Ker je Odločba US ugotovila, da na neskladje 2.a člena zakona z Ustavo vpliva tudi trenutna ureditev delovnega časa za te delavce, je z dodano 11. točko na novo opredeljena definicija delovnega časa voznikov v linijskih prevozih, krajših od 50 km. Tako je omenjeni delovni čas opredeljen kot čas od začetka do zaključka dela, ko je vozno osebje na delovnem mestu in opravlja svoje naloge ter dejavnosti. Glede časa razpoložljivosti pa ostaja trenutna ureditev po zakonu, in sicer, da čas razpoložljivosti ni vključen v delovni čas.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ne prinaša dodatnih finančnih obremenitev državnega proračuna.

Predlog zakona nima vpliva na druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

/

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU

Velika Britanija

V Veliki Britaniji nacionalni predpis določa, da za prevoz potnikov na linijah do 50 km ne veljajo v celoti pravila Uredbe 561/2006/ES.

Za omenjene voznike veljajo naslednje časovne omejitve glede ur vožnje:

- čas vožnje za prevoz potnikov: 10 ur na dan;
- delovni čas (ne vključuje odmora ali počitka): 16 ur na dan;
- odmori: 30 minut odmora po 5 urah in 30 minutah vožnje.

V Veliki Britaniji nimajo predpisanih posebnih pravil za čas razpoložljivosti, vendar so za voznike določena še naslednje pravice:

- tedenski delovni čas ne sme preseči povprečja 48 ur na teden;
- delavci imajo do 5,6 tednov plačanega letnega dopusta;
- zdravstveni pregledi za nočne delavce.

Češka

Njihova nacionalna zakonodaja predpisuje naslednja pravila za prevoz potnikov na linijah do 50 km.

Čas vožnje med dvema dnevnima časoma počitkov (ali med dnevnim in tedenskim časom počitka) ne sme preseči 10 ur ter 100 ur v dveh zaporednih tednih.

Med dvema 24-urnima obdobjema mora voznik imeti počitek najmanj 8 zaporednih ur. Ta počitek je pa lahko razdeljen znotraj obdobja 24 ur na dva dela, pri čemer mora biti en del tega počitka najmanj 6 zaporednih ur. Omenjeni deljeni počitek je lahko vzet največ dvakrat v koledarskem tednu. V teh primerih deljenega počitka, se čas počitka podaljša na 10 ur.

Voznik mora vzeti odmor v trajanju 30 min vsake 4 ure vožnje. Ta odmor je pa lahko razdeljen vsaj v 10 minutne odmore, pri čemer mora seštevek teh deljenih odmorov biti 30 minut.

Nizozemska

Na Nizozemskem veljajo za prevoze potnikov na linijah do 50 km glede časa vožnje in počitkov pravila Uredbe 561/2006/ES. Navedeno je uzakonjeno z njihovo nacionalno zakonodajo.

Ta država ima zadevo podobno urejeno, kot je bilo pred tem predlogom zakona v Republiki Sloveniji.

V javnem potniškem prometu mora voznik imeti pri sebi vozni red prevozov, medtem ko je uporaba tahografov prostovoljna.

Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlagani zakon je usklajen s pravnim redom Evropskih skupnosti.

V četrtem odstavku 2.a člena zakona so bila glede na zahteve Uredbe 561/2006/ES določena nacionalna pravila za voznike vozil iz točke a) 3.člena Uredbe 561/2006/ES. Iz 15. člena te uredbe je izhaja, da države članice zagotovijo, da za voznike vozil iz člena 3(a) omenjene uredbe (prevoz po cesti z vozili za prevoz potnikov v linijskih prevozi, če linija ni daljša od 50 km) veljajo nacionalna pravila, ki zagotavljajo ustrezno zaščito glede dovoljenega časa vožnje in obveznih odmorov ter časa počitka. V Republiki Sloveniji je bila s socialnimi partnerji prvotno usklajena rešitev, da za navedene voznike veljajo tista pravila kot za mobilne delavce. Na ta način so bili omenjeni vozniki izenačeni z ostalimi vozniki glede izvajanja vseh linijskih prevozov v Republiki Sloveniji.

Ker je bilo potrebno zaradi Odločbe US na novo opredeliti nekatera pravila za prevoze potnikov v linijskih prevozi, krajših od 50 km, je dosednji četrti odstavek 2.a člena črtan.

Z novim 2.b členom ter dopolnitvijo 3. člena so ta pravila tudi opredeljena. Omenjena pravila so v skladu s pravom EU, saj 15. člena Uredbe 561/2006/ES izhaja, da države članice zagotovijo, da za prevoz po cesti z vozili za prevoz potnikov v linijskih prevozi, če linija ni daljša od 50 km, lahko veljajo nacionalna pravila.

V ostalih spremenjenih členih pa se zadeve urejajo le neposredno v povezavi s predpisi EU, tako da so tudi te določbe v skladu s pravom EU.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

IZJAVA o odpravi administrativnih ovir in sodelovanju zainteresirane javnosti:			
Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi			
Ime organa: Ministrstvo za promet		Datum izpolnjevanja: 10.5.2010	
1	Predlog predpisa uvaja	<i>Ustrezno označite</i>	
1.1	nove ali spreminja obstoječe upravne postopke ali druge postopke, v katerih stranke prihajajo v stik z javno upravo,	DA	NE
1.2	nove obveznosti prijave podatkov,	DA	NE
1.3	kakršne koli druge obveznosti strank do javne uprave.	DA	NE
2	Če da, za katere postopke, podatke oziroma obveznosti gre? Naštejte jih in pri posameznih odgovorite.	/	
2.1	Navedite razloge, zakaj je postopek ali druga administrativna obveznost nujno potrebna in kakšen javni interes naj se z njo doseže. Navedite dokaze, da javnega interesa ni mogoče doseči na drug, za stranke enostavnejši način.	/	
2.2	Ali je spoštovano načelo »vse na enem mestu« (načelo, da stranki ni treba opravljati zadev, ki se nanašajo na en življenjski oziroma poslovni dogodek, na več mestih)? Kje se storitev oziroma obveznost opravi?	/	

2.3	Ovrednotite zamudo časa in stroške (upravna taksa, plačilo storitve ...), ki jih stranka povzroča postopek ali obveznost.	/
2.4	Katero dokumentacijo bo morala predložiti stranka za izvedbo postopka? Ali se obseg dokumentov, ki jih mora predložiti, zmanjšuje? Če ne, zakaj ne.	/
2.5	Kako bo zagotovljeno plačilo storitve (upravne takse ...): z gotovino, s kreditnimi in plačilnimi karticami, po e-monet in drugo?	/
2.6	Na katero področje in na kateri življenjski oziroma poslovni dogodek na portalu e-uprave se postopek nanaša? Če ustreznega dogodka ni, predlagajte nov dogodek.	/
2.7	Ali oziroma v kolikšni meri bo mogoče postopek opraviti po elektronski in drugih sodobnih poteh? Če ne, utemeljite odgovor.	/
2.8	Katere podatke, potrebne za izvedbo postopka, bo pristojni organ pridobil sam iz uradnih evidenc? Na kakšen način bo pridobil te podatke?	/
3	Posvetovanje o predpisu	
3.1	Ali je bil predpis objavljen na spletnih straneh? Če da, koliko časa? Če ne, zakaj ne?	Da. Predpis je objavljen na spletnih straneh Ministrstva za promet od 22.04.2010.
3.2	Katere nevladne organizacije oziroma predstavnike zainteresirane javnosti ste še posebej povabili k sodelovanju pri pripravi predpisa?	Gospodarska zbornica Slovenije, Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, Avtoprevozniška zbornica, KNSS Neodvisnost-Konfederacija novih sindikatov Slovenije, ZSSS-Sindikat SDPZ
3.3	Katere nevladne organizacije oziroma kdo iz zainteresirane javnosti je predložil pripombe?	Gospodarska zbornica Slovenije, Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, Avtoprevozniška zbornica, KNSS, ZSSS-Sindikat SDPZ

3.4	V katerih točkah ni dosežena usklajenost predpisa s subjekti, ki so predložili pripombe? Argumentirajte, zakaj pripombe niso bile upoštevane.	Soglasje ni doseženo z KNSS glede časa razpoložljivosti. Razlog je v tem, da čas razpoložljivosti po mnenju predlagatelja ne more biti del efektivnega delovnega časa (kar je zahteva KNSS), saj bi na ta način v celoti uveljavili ureditev po ZDR. Iz obrazložitve k Odločbi US pa izhaja, da za področje prevozov potnikov v linijskih prevozih, krajših od 50 km, ni možno v celoti uveljaviti ZDR oziroma, da za navedeno področje velja le ZDR.
-----	---	---

Predlog zakona ne bo imel drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih (Uradni list RS, št. 64/07-uradno prečiščeno besedilo) se črta četrti odstavek 2.a člena.

2. člen

Za 2.a členom se doda novi 2.b člen, ki se glasi:

»2.b člen

(uporaba predpisov za linijske prevoze potnikov, krajše od 50 km)

(1) Za prevoze potnikov v linijskih prevozih, krajših od 50 km, se uporabljajo določbe Uredbe 561/2006/ES, AETR in tega zakona, razen določb glede odmorov in tedenskih počitkov. Če se pri teh prevozih uporablja zapisovalna oprema, se ta oprema uporablja v skladu z Uredbo 3821/85/EGS.

(2) Glede odmorov in tedenskih počitkov se uporablja zakon, ki ureja delovna razmerja. Za voznike, ki opravljajo prevoze potnikov na linijah, krajših od 50 km, se lahko odmor med vožnjo nadomesti z več, vsaj deset minutnimi odmori.

(3) Glede vrednotenja delovnega časa in časa razpoložljivosti v linijskih prevozih potnikov,

krajših od 50 km, se uporabljajo določbe veljavne kolektivne pogodbe za cestni potniški promet. Če veljavna kolektivna pogodba za cestni potniški promet teh vrednotenj ne ureja, oziroma če kolektivna pogodba za cestni potniški promet ni sklenjena, se uporabljajo določbe zadnje kolektivne pogodbe za cestni potniški promet, ki je ta vrednotenja urejala.«.

3. člen

V prvem odstavku 3. člena se za 10. točko dodata novi 11. in 12. točka, ki se glasita:

»11. »delovni čas voznika v linijskih prevozi potnikov, krajših od 50 km« pomeni čas od začetka do zaključka dela, ko je vozno osebje na delovnem mestu na razpolago delodajalcu in opravlja svoje naloge ter dejavnosti. V delovni čas ni vključen čas razpoložljivosti.

12. »linijski prevozi« pomenijo prevoze, kot so določeni v 2. točki 2. člena Uredbe (ES) št. 1073/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih za dostop do mednarodnega trga avtobusnih prevozov in spremembi Uredbe (ES) št. 561/2006 (UL L št. 300 z dne 14.11.2009, str. 88; z vsemi spremembami in dopolnitvami).«.

4. člen

Peti odstavek 8. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Ko je voznik odsoten z dela zaradi razlogov, ki so navedeni v Odločbi Komisije z dne 12. aprila 2007 o obrazcu o socialni zakonodaji v zvezi z dejavnostmi v cestnem prometu (2007/230/ES) (UL L št. 99 z dne 14.4.2007, str. 14; z vsemi spremembami in dopolnitvami), v obdobju, navedenem v prvi alineji prvega pododstavka sedmega odstavka 15. člena Uredbe 3821/85/EGS, mu je delodajalec dolžan o tem izdati potrdilo na obrazcu, ki je kot priloga sestavni del prej navedene odločbe Komisije.«.

5. člen

V prvem odstavku 40. člena se v prvi alineji pred številko »13.« dodata številka »3.« in vejica.

6. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Zaradi Odločbe US je potrebno opredeliti posebna pravila za prevoze potnikov v linijskih prevozi, krajših od 50 km. Zato se določba, ki je urejala ta pravila črta iz zakona ter se doda nov člen, ki bo opredeljeval posebna pravila, ki veljajo za te prevoze.

K 2. členu:

Zaradi Odločbe US so v novem 2.b členu opredeljena posebna pravila, ki veljajo za prevoze potnikov v linijskih prevozi, krajših od 50 km.

Prvi odstavek natančneje določa, da se za te prevoze uporabljajo določbe Uredbe 561/2006/ES, AETR in tega zakona, razen odmorov in tedenskih počitkov. Za omenjeni kategoriji so pa s tem predlogom zakona predpisana posebna pravila. Če se pa pri teh

prevozi uporablja zapisovalna oprema, se ta oprema uporablja v skladu z Uredbo 3821/85/EGS, ki ureja področje tahografov.

Drugi odstavek določa, katera pravila veljajo za odmore in tedenske počitke. Tako se za odmore in tedenske počitke uporablja zakon, ki ureja delovna razmerja. V zvezi z odmori pa je dodana še možnost, da se za voznike, ki opravljajo prevoze na linijah krajših od 50 km, odmor med vožnjo lahko nadomestiti z več, vsaj deset minutnimi odmori. Ta del določbe sedaj urejamo s tem predlogom zakona, kar je bilo prej urejeno le s kolektivno pogodbo.

Tretji odstavek ureja vrednotenje delovnega časa in časa razpoložljivosti v linijskih prevozi, krajših od 50 km. Ta določba je dodana z namenom, da se v primeru prenehanja veljavnosti kolektivne pogodbe ne prekine delavcem pravica do izplačil iz naslova prej navedenega vrednotenja. Do take prekinitve pravic delavcev bi prišlo, v kolikor se socialni partnerji v primeru prenehanja kolektivne pogodbe ne bi uspeli dogovoriti o novi kolektivni pogodbi.

S tem predlogom zakona pa določamo rešitev, da bodo za vrednotenje delovnega časa in časa razpoložljivosti veljale določbe veljavne kolektivne pogodbe.

V primeru, če veljavna kolektivna pogodba za cestni potniški promet teh vrednotenj ne ureja, oziroma če kolektivna pogodba za cestni potniški promet ni sklenjena, se uporabljajo določbe zadnje kolektivne pogodbe za cestni potniški promet, ki je ta vrednotenja urejala.

K 3. členu:

Ker je Odločba US ugotovila, da na neskladje 2.a člena zakona z Ustavo vpliva tudi trenutna ureditev delovnega časa za te delavce, je z dodano 11. točko na novo opredeljena definicija delovnega časa voznikov v linijskih prevozi, krajših od 50 km. Tako je omenjeni delovni čas opredeljen kot čas od začetka do zaključka dela, ko je vozno osebje na delovnem mestu in opravlja svoje naloge ter dejavnosti. Glede časa razpoložljivosti pa ostaja trenutna ureditev po zakonu, in sicer, da čas razpoložljivosti ni vključen v delovni čas.

Z novo 12. točko je v zakon vključena definicija za linijske prevoze. Za te prevoze veljajo določbe 2. točke 2. člena Uredbe (ES) št. 1073/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih za dostop do mednarodnega trga avtobusnih prevozov in spremembi Uredbe (ES) št. 561/2006, z vsemi spremembami in dopolnitvami. Ta določba je vključena v zakon z namenom, da bo v praksi jasno, da se med linijske prevoze štejejo tudi posebni linijski prevozi (npr. prevoz otrok, delavcev, itd.).

K 4. členu:

Obrazec o odsotnostih je predpisan z Odločbo Komisije 2007/230/ES. Ta odločba je spremenjena s Sklepom Komisije 2009/959/EU. Navedena odločba se je uporabljala za primere, ko je bil voznik na bolniškem ali letnem dopustu, ali ko je voznik vozil kako drugo vozilo, izvzeto s področja uporabe Uredbe 561/2006/ES. S sklepom Komisije je njena odločba spremenjena tako, da so dodane nove odsotnosti, za katere se k odločbi priložen obrazec uporablja.

V predlogu zakona je sedaj predvideno sklicevanje na Odločbo Komisije 2007/230/ES, z vsemi spremembami in dopolnitvami. Tako v prihodnje ne bo več potrebno spreminjati zakona zaradi vsakokratne spremembe ali dopolnitve prej omenjene odločbe.

K 5. členu:

13. člen Uredbe 3821/85/EGS ureja le uporabo in delovanje digitalnega tahografa. Da bi bolj jasno uredili možnost sankcioniranja nepravilne uporabe analognega tahografa, se v prvi alineji prvega odstavka 40. člena zakona doda še sklicevanje na 3. člen Uredbe 3821/85/EGS. Omenjeno sklicevanje se doda zato, ker navedeni 3. člen ureja uporabo in vgradnjo digitalnega in analognega tahografa. Tako bo v praksi možno jasno izvajati sankcioniranje nepravilne uporabe tako digitalnega, kot analognega tahografa.

K 6. členu:

Predlagani zakon v tem členu predvideva rok uveljavitve.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

2.a člen

(uporaba predpisov)

(1) Ta zakon se uporablja za mobilne delavce, zaposlene pri podjetjih, ustanovljenih v državi članici Evropske skupnosti (v nadaljnjem besedilu: država članica), ko opravljajo dejavnosti cestnega prevoza, na katere se nanaša Uredba 3821/85/EGS ali AETR, če se ta uporablja na podlagi tretjega odstavka 2. člena Uredbe 561/2006/ES.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se ta zakon v delu, ki ureja pristojnosti in naloge organov Republike Slovenije v zvezi z izvrševanjem Uredb 561/2006/ES, 3821/85/EGS ali AETR in v zvezi z izrekanjem sankcij za prekršek za njihovo kršitev ter z izvajanjem nadzora, uporablja tudi za vse voznike, prevoznike ali druge pravne oziroma fizične osebe, ki so se v Republiki Sloveniji dolžne ravnati po Uredbah 561/2006/ES, 3821/85/EGS ali AETR.

(3) Uredba 3821/85/EGS, Uredba 561/2006/ES, AETR in ta zakon se uporabljajo tudi za prevoze skupine otrok, kot so opredeljeni v zakonu, ki ureja varnost cestnega prometa.

(4) Za prevoze potnikov v linijskih prevozih, krajših od 50 km, se uporabljajo določbe Uredbe 561/2006/ES, AETR in tega zakona. Če se pri teh prevozih uporablja zapisovalna oprema, se ta oprema uporablja v skladu z Uredbo 3821/85/EGS.

(5) Določbe Uredbe 561/2006/ES, ki se nanašajo na posadke, čas vožnje, odmore in čas počitka, določbe tega zakona, Uredbe 3821/85/EGS in AETR se ne uporabljajo za prevoze iz prvega odstavka 13. člena Uredbe 561/2006/ES, razen točk e) in i).

Navedena izjema za prevoze iz točk b) in c) prvega odstavka 13. člena iste uredbe, velja le za prevoze znotraj območja s polmerom do 50 km.

3. člen

(definicije)

(1) Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. »AETR« je Evropski sporazum o delu posadk vozil, ki opravljajo mednarodni cestni prevoz, sklenjen v Ženevi 1. julija 1970, ratificiran z Zakonom o ratifikaciji evropskega sporazuma o delu posadke na vozilih, ki opravljajo mednarodne cestne prevoze (AETR), s protokolom ob podpisu (Uradni list SFRJ, št. 30/74), z vsemi spremembami in dopolnitvami;

2. »delovni čas« pomeni čas od začetka do zaključka dela, ko je mobilni delavec ali delavka (v nadaljnjem besedilu: mobilni delavec) na svojem delovnem mestu na razpolago delodajalcu in opravlja svoje naloge in dejavnosti, razen odmorov iz 5. člena tega zakona, časa počitka iz 6. člena tega zakona in časa razpoložljivosti iz 3. točke prvega odstavka tega člena, ki se ne vštevajo v delovni čas. V delovni čas je vključen:

a) čas, ki je posvečen vsem dejavnostim v cestnem prevozu kot so zlasti:

- vožnja vozila;

- natovarjanje in raztovarjanje;
- pomoč potnikom pri vstopu na vozilo in izstopu iz njega;
- čiščenje in tehnično vzdrževanje;
- vsa druga dela, katerih namen je zagotoviti varnost vozila, njegovega tovora in potnikov ali izpolnitev pravnih ali zakonskih obveznosti, ki so neposredno povezane s točno določenim prevozom, ki se odvija, vključno s spremljanjem natovarjanja in raztovarjanja, administrativnimi formalnostmi s policijo, carino itd.,

b) čas, ko voznica ali voznik (v nadaljnjem besedilu: voznik) ne more prosto razpolagati s svojim časom in mora biti na svojem delovnem mestu, pripravljen prevzeti običajno delo, obenem pa ima nekatere naloge, ki so povezane z njegovim delom, zlasti ko čaka na natovarjanje ali raztovarjanje,

c) v primeru samozaposlenih voznikov se uporablja ista definicija kot v točkah 2.a) in 2.b) za čas od začetka do zaključka dela, ko je samozaposleni voznik na svojem delovnem mestu na voljo stranki in izvaja svoje naloge ali dejavnosti, razen tistih, ki predstavljajo splošno administrativno delo, ki ni povezano s konkretnim prevozom;

3. »čas razpoložljivosti« pomeni:

a) za mobilne delavce čas, ko se od mobilnega delavca ne zahteva, da ostane na svojem delovnem mestu, vendar mora biti na voljo, da se ga pozove na začetek ali nadaljevanje vožnje ali opravljanje drugih del. Tovrstni čas razpoložljivosti zlasti vključuje čas, ko mobilni delavec spremlja vozilo, ki se prevaža s trajektom ali vlakom, kot tudi čas čakanja na mejah in čakanja zaradi prepovedi vožnje. Ta čas in njegovo predvideno trajanje mora mobilni delavec poznati vnaprej pred odhodom ali neposredno pred dejanskim začetkom časa razpoložljivosti,

b) za mobilne delavce, ki vozijo v posadki, to pomeni čas sedenja ob vozniku ali ležanja na ležišču v vozilu medtem, ko se vozilo premika;

4. »delovno mesto« pomeni:

- sedež podjetja, za katerega oseba, ki opravlja mobilne dejavnosti v cestnem prevozu, izvaja naloge, skupaj s podružnicami ne glede na to, ali se nahajajo v istem kraju kot sedež ali v drugem kraju,

- vozilo, ki ga oseba, ki opravlja mobilno dejavnost v cestnem prevozu, uporablja pri izvajanju svojih nalog, in

- vse druge kraje, kjer se izvajajo dejavnosti, povezane s prevozom;

5. »mobilni delavec« pomeni delavca, ki je sestavni del potujočega osebja, vključno s pripravniki, ki dela za podjetje, ki opravlja komercialne prevoze ali prevoze za lastne potrebe potnikov ali blaga v cestnem prometu; mobilni delavec je tudi voznik, razen samozaposlenih voznikov iz 6. točke tega člena;

6. »samozaposleni voznik ali voznica (v nadaljnjem besedilu: samozaposleni voznik)« pomeni posameznika, katerega glavna dejavnost je cestni prevoz potnikov ali blaga, ima za to dejavnost izdano licenco, dela zase in ni vezan na delodajalca s pogodbo o zaposlitvi ali kakršnikoli drugim hierarhičnim razmerjem, ki si prosto organizira delo, katerega prihodki so odvisni od dobička, ki ga ustvari in ki ima sam ali skupaj z drugimi samozaposlenimi vozniki poslovna razmerja z več strankami. Za potrebe tega zakona so vsi vozniki, ki ne

izpolnjujejo pogojev iz te točke, mobilni delavci;

7. »oseba, ki opravlja mobilno dejavnost v cestnem prevozu« pomeni katerega koli mobilnega delavca ali samozaposlenega voznika, ki opravlja tovrstne dejavnosti;

8. »teden« pomeni čas med 00.00 uro v ponedeljek in 24.00 uro v nedeljo;

9. »ponoči« pomeni čas med 23.00 uro in 6.00 uro;

10. »nočno delo« pomeni vsako delo, ki se opravlja ponoči.

(2) Vsi ostali pojmi, uporabljeni v tem zakonu, se uporabljajo v skladu s pomenom, ki ga določata uredbi iz 1. člena tega zakona.

8. člen

(obveščanje in evidence)

(1) Delodajalci so mobilne delavce dolžni seznaniti z določbami uredb, navedenih v 1. členu tega zakona, z določbami tega zakona ter drugih predpisov, kolektivnih pogodb ali svojih splošnih aktov, ki so bili sprejeti na podlagi tega zakona oziroma za njegovo izvrševanje.

(2) Delodajalci morajo poskrbeti, da se evidentira delovni čas oseb, ki opravljajo mobilne dejavnosti v cestnem prevozu. O temvodijo evidenco, ki jo hranijo na sedežu prevoznika najmanj dveletni po preteku obdobja, na katerega se ti nanašajo. Podatki zaposamezno osebo, ki opravlja mobilno dejavnost, se morajo vevidenceco vpisati čimprej, nikakor pa ne kasneje kot 28 dni poprejšnjem vpisu podatkov za isto osebo. Način prepisovanjapodatkov iz zapisovalnih naprav in način vodenja evidencepodrobneje predpiše minister oziroma ministrica, pristojna za promet (v nadaljnjem besedilu: minister).

(3) Podatki iz prejšnjega odstavka se morajo hraniti tudi vprimeru razgradnje posamezne zapisovalne naprave za nadzordelovnega časa mobilnih delavcev.

(4) Delodajalci na zahtevo mobilnim delavcem zagotovijo kopijeevidenc opravljenih delovnih ur.

(5) Ko je voznik odsoten z dela zaradi zdravstvenih razlogov, letnega dopusta ali ko ni vozil vozila s področja uporabe Uredbe561/2006/ES, v obdobju, navedenem v prvi alineji prvega pododstavka sedmega odstavka 15. člena Uredbe 3821/85/EGS, mu jedelodajalec dolžan o tem izdati potrdilo na obrazcu, predpisanemna podlagi tretjega odstavka 11. člena Direktive 2006/22/ES.

(6) Potrdilo iz prejšnjega odstavka je voznik dolžan imeti vvozilu in ga na zahtevo pristojnega organa predložiti navpogled. Izvod tega potrdila je dolžan delodajalec hraniti nasedežu prevoznega podjetja najmanj dve leti po preteku obdobja,za katerega je izdano.

40. člen

(prekrški)

(1) Z globo od 800 do 2.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik:

- ki ravna v nasprotju s 13., 14., razen drugega odstavka 14. člena, 15. in 16. členom

Uredbe 3821/85/EGS ali z 10. členom AETR, če se ta uporablja na podlagi tretjega odstavka 2. člena
Uredbe 561/2006/ES,

- izvaja naloge delavnice brez veljavne odobritve Direkcije.

(2) Z globo od 300 do 600 eurov se kaznuje za prekršek odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo 150 eurov se kaznuje za prekršek voznik, ki stori prekršek iz prve alineje prvega odstavka tega člena.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlagatelj predlaga, da Državni zbor RS predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozi (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) na podlagi prve in četrte alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije obravnava po skrajšanem postopku, saj gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona oziroma spremembe in dopolnitve zakona v zvezi z Odločbo US.

VI. PRILOGE

/