



Številka: 0071-178/2009
Ljubljana, dne 22. 10. 2010
EVA: 2009-2511-0038
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (novelacija za obdobje od leta 2005 do leta 2017) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 36. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-uradno prečiščeno besedilo, 49/06-ZMetD, 66/06-odl.US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08 in 108/09) in 15. člena v zvezi z 19. členom Uredbe o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav (Uradni list RS, št. 45/07 in 63/09) ter na podlagi 56. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-uradno prečiščeno besedilo, 126/07-ZUP-E in 48/09) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točkosprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije sprejme Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (novelacija za obdobje od leta 2005 do leta 2017), (v nadaljnjem besedilu Operativni program), s katerim se nadomesti Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ki je bil sprejet s sklepom Vlade RS št. 352-08/2001-2 z dne 14. 10. 2004.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za okolje in prostor, da skupaj z resorji, ki izvajajo Operativni program, ob pripravi proračunov od leta 2011 – 2017 v okviru svojih finančnih načrtov zagotovijo ustrezno višino proračunskih sredstev skladno z izvedbeno dinamiko posameznih projektov, upoštevajoč okvirno finančno strukturo Operativnega programa.
3. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za okolje in prostor, da v sodelovanju z Ministrstvom za finance, Službo Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko in Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropske zadeve izvede ukrepe iz poglavja 8.6 Operativnega programa tako, da bo do 31. marca. 2012 izveden zajem podatkov za leto 2011, ki so potrebni za izvedbo stvarne in finančne analize doseganja zastavljenih ciljev Operativnega programa. Na podlagi zbranih podatkov Ministrstvo za okolje in prostor izvede stvarno in finančno analizo doseganja zastavljenih ciljev Operativnega programa in oceno finančnih posledic po vseh proračunskih uporabnikih ter ju do 31. decembra 2012 posreduje Vladi Republike Slovenije v seznanitev.

Prejemniki sklepa: - Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana - Ministrstva in vladne službe		
2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
dr. PETER GAŠPERŠIČ, Državni sekretar BOJAN DEJAK, Generalni direktor Direktorata za javne službe in investicije		
2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:		
/		
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA/NE	
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:		
/		
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva		
Obrazložitev je priloga h gradivu.		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA / NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA / NE
c)	administrativne posledice	DA / NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA / NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA / NE
e)	na socialno področje	DA / NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA / NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

I. Ocena finančnih posledic

	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	80.568.961	41.270.137	60.167.029	49.596.047
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva	0	0	0	0

II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:

Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
1366	Sofinanciranje okoljske komunalne infrastrukture	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	838.298	1.304.550
5401	ISPA CFCU – zalaganje	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	883.109	0
5739	Lastna udeležba ISPA - realizacija investicij v komunalni infrastrukturi..	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	1.154.269	0
9429	Kohezijski sklad - 07-13 - slovenska udeležba	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	18.883.858	12.196.442
9500	EU - kohezijski sklad - slovenska udeležba	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	9.024.711	0
6177	Priprave in vodenje EU projektov	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	293.998	929.345
7329	CF - Odvodnja in čiščenje v povodju srednje Save (Šmartno pri Litiji, Litija, Zagorje, Trbovlje, Hrastnik)	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	944.046	0
7348	CF - Celovito varovanje podtalnice Ptujkega polja (I. in II. faza)	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	11.207.500	0
8984	ISPA CFCU - Odvodnja in čiščenje Posavje (Sevnica, Krško, Brežice)	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	4.743	0
9195	CF - Celovita zaščita podtalnice Ljubljanskega polja	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	4.323.054	0
9412	Celovito varovanje podtalnice Ptujkega polja - II. Faza - 07-13 - EU	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	0	2.643.063
9415	Varovanje vodnega vira Mrzlek - 07-13 - EU	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	8.674.785	4.221.179
9416	Odvodnja in čiščenje povodja srednje Save (Litija, Šmartno in Zagorje) - 07-13 - EU	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	0	1.430.369
9422	Vodooskrba Bele Krajine - 07-13 - EU	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	3.376.266	4.371.804
9427	Odvodnja in čiščenje odpadnih vod v porečju Krke - 07-13 - EU	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	3.262.370	2.877.255
9428	Odvodnja in čiščenje povodja Savinje - 07-13 - EU	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	5.886.580	345.831
9493	EU 07-13 Kohezijski sklad - Dinamika porabe za celotno obdobje	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	18.883.858	12.196.442

9501	CF - Odvodnja in čiščenje odpadnih voda in celovita oskrba s pitno vodo - občina Tržič	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	5.102.335	0
9503	CF - Čistilne naprave in kanalizacijski sistemi (Koper, Izola)	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	19.077	0
9504	CF - Čistilne naprave in kanalizacijski sistemi (Piran)	2511 – Ministrstvo za okolje in prostor	711.253	0

1171	Infrastruktura na območjih kjer žive Romske etnične skupnosti	1536 – Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko	589.543	1.000.000
7616	Razvoj regij - infrastruktura regionalnih poslovnih con - 07 - 13 EU	1536 – Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko	25.000	0
7618	Razvoj regij - prometna infrastruktura - 07 - 13 EU	1536 – Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko	39.547	0
7619	Razvoj regij - okoljska infrastruktura - 07 - 13 EU	1536 – Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko	33.972.751	2.420.491
9536	Sofinanciranje investicijskih projektov občin	1536 – Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko	867.741	0
SKUPAJ:			80.568.961	41.270.137

Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovila s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:

Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
-	-	-	-	-
SKUPAJ:			0	0

Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
-	0	0
SKUPAJ:	0	0

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

/

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	DA / NE
--	---------

Datum objave: 08. 09. 2009 (obvestilo o objavi je bilo 09. 09. 2009 objavljeno v časniku Dnevnik in posredovano Skupnosti občin Slovenije, Združenju občin Slovenije in Gospodarski zbornici Slovenije – združenju za varstvo okolja)

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

- občina Ormož,
- Komunala Tolmin d.d.,
- Kovod Postojna d.o.o.,
- Komunalno podjetje Velenje d.o.o.,
- Centralne čistilna naprava Domžale – Kamnik d.o.o.,
- Gospodarska zbornica Slovenije – zbornica komunalnega gospodarstva,
- JP Vodovod – Kanalizacija d.o.o.,
- Občina Šentrupert in
- Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o.

Upoštevani so bili:

- v celoti
- v pretežni meri

- delno - vsem ki so jih podali je bila posredovana pisna obrazložitev za pripombe, ki jih ni bilo možno upoštevati.
- niso bili upoštevani, poročilo je bilo dano.....

Bistvena odprta vprašanja:

—

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

/Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

ministrstvom in vladnim službam (gp.svr@gov.si, gp.mddsz@gov.si, gp.mf@gov.si, gp.mg@gov.si, gp.mju@gov.si, gp.mkqp@gov.si, gp.mk@gov.si, gp.mnz@gov.si, glavna.pisarna@mors.si, gp.mp@gov.si, gp.mzp@gov.si, gp.mss@gov.si, gp.mvzt@gov.si, gp.mz@gov.si, info.mzz@gov.si, gp.svlr@gov.si). Do predvidenega roka smo prejeli soglasji Ministrstva za notranje zadeve in Službe Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko. Prejeli smo tudi dodatne pripombe in predloge Ministrstva za finance ter Službe vlade za razvoj in evropske zadeve. Ostala pozvana ministrstva in vladne službe nam niso posredovala pripomb k predlogu gradiva. Z Ministrstvom za finance in Službo vlade za razvoj in evropske zadeve smo gradivo dodatno usklajevali pisno in na s strani MOP sklicanem sestanku. S strani Službe vlade za razvoj in evropske zadeve smo soglasje k predlaganemu gradivu prejeli 05. 08. 2010, s strani Ministrstva za finance pa dne 08. 09. 2010 .

Gradivo je bilo dne 6. 10. 2010 posredovano tudi Službi Vlade za zakonodajo, ki je po izvedenem usklajevanju podala soglasje k gradivu dne 13.10.2010.

/Datum prvega pošiljanja: 08. 09. 2009

/Gradivo je usklajeno:

v celoti / v pretežni meri / delno

Bistvena odprta vprašanja:

- ...

-

Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/

10. Gradivo je lektorirano

DA / NE

11. Zahteva predlagatelja za

a) obravnavo neusklajenega gradiva

DA / NE

b) za nujnost obravnave

DA / NE

c) obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti

DA / NE

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

DA / NE

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

DA / NE

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...

dr. Roko Žarnić
MINISTER za okolje in prostor

Obrazložitev

Predlog Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (novelacija za obdobje od leta 2005 do leta 2017) je pripravljen na podlagi 36. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06- uradno prečiščeno besedilo¹, 49/06-ZMetD, 66/06-odl.US., 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08 in 108/09) in 15. ter 19. člena Uredbe o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav (Uradni list RS, št. 45/07 in 63/09).

Operativni program izhaja iz Nacionalnega programa varstva okolja (Uradni list RS, št. 83/99), Resolucije o nacionalnem programu varstva okolja 2005 – 2012 (ReNPVO) (Uradni list RS št. 2/06), zahteve iz 17. člena direktive Sveta ES 91/271/EEC z dne 21. maja 1991 o čiščenju komunalne odpadne vode (UL L št. 135 z dne 30.5.1991, str. 40) po izdelavi programa za izvajanje te direktive in Uredbe o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav (Uradni list RS št. 45/07 in 63/09).

Operativni program je na področju varstva voda pred onesnaženjem eden ključnih izvedbenih aktov za doseganje ciljev iz Nacionalnega programa varstva okolja. Nanaša se na varstvo vseh površinskih in podzemnih voda na območju Republike Slovenije pred onesnaževanjem okolja zaradi odvajanja komunalne odpadne vode, vnosom dušika in fosforja pred mikrobiološkim onesnaženjem na območjih s posebnimi zahtevami, kjer je to predpisano.

Operativni program je izvedbeni akt, s katerim so določena območja poselitve, za katera je v predpisanih rokih obvezno zagotoviti odvajanje komunalne odpadne vode v javno kanalizacijo in ustrezno čiščenje na komunalni čistilni napravi. V njem so določena tudi območja poselitve, kjer je v predpisanih rokih potrebno zagotoviti ustrezno odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, z usmeritvami.

Operativni program velja za celotno obdobje izgradnje javne kanalizacije od leta 2005 do leta 2017.

Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode je bil s sklepom Vlade RS sprejet v letu 2004. Novelacija operativnega programa je potrebna, ker so se v času veljavnosti spremenili nekateri predpisi, ki predpisujejo obveznosti, ki jih operativni program naslavlja in bo, ko bo sprejeta, v celoti nadomestila trenutno veljavni operativni program. Novelacija operativnega programa je uvrščena v program dela Vlade RS za leto 2009. Predlog je bil usklajen znotraj resorja in je bil 08. 09. 2009 posredovan v medresorsko usklajevanje ministrstvom in vladnim službam in dokončno usklajen dne 13.10.2010. Gradivo je bilo v postopku jave obravnave dne 08. 09. 2009 objavljeno na spletni strani MOP, obvestilo o objavi je bilo 09. 09. objavljeno v časniku Dnevnik in posredovano Skupnosti občin Slovenije, Združenju občin Slovenije in Gospodarski zbornici Slovenije – združenju za varstvo okolja. V javni obravnavi prejele pripombe smo v skladu z možnostmi smiselno upoštevali, vsem ki so jih podali pa smo posredovali pisno obrazložitev za primere, ko pripomb ni bilo možno upoštevati.