



Številka: 007-96/2008/45-0032074

EVA: 2010-2411-0038

Datum: 11.5.2010

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**

Gp.gs@gov.si

Zadeva: **Zakon o soglasju in poroštvu Republike Slovenije za obveznosti DARS, d.d. iz kreditov in izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za realizacijo gradnje avtocestnih odsekov iz Nacionalnega programa izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji v višini 297,811 milijonov evrov - predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo in 109/08) in 6.a člena Zakona o družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 20/04 – uradno prečiščeno besedilo in 45/08-ZJC-C) je Vlada Republike Slovenije na seji dnesprejela naslednji:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga zakona o soglasju in poroštvu Republike Slovenije za obveznosti DARS, d.d. iz kreditov in izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za realizacijo gradnje avtocestnih odsekov iz Nacionalnega programa izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji v višini 297,811 milijonov evrov – nujni postopek in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije s predlogom, da ga obravnava in sprejme po nujnem postopku.

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

David Polutnik, generalni direktor
mag. Miranda Groff Ferjančič, v. d. generalne direktorice
Marjeta Vozelj, podsekretarka
Tomaž Babič, podsekretar
Mateja Duhovnik, predsednica uprave DARS d.d.

Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:

dr. Patrick Vlačič, minister
dr. Franc Križanič, minister
David Polutnik, generalni direktor
mag. Miranda Groff Ferjančič, v. d. generalne direktorice
Mateja Duhovnik, predsednica uprave DARS d.d.

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: DA

4. Obrazložitev predlaganega nujnega oziroma skrajšanega postopka obravnave predloga zakona v Državnem zboru Republike Slovenije:

Sprejetje predlaganega zakona po nujnem postopku je potrebno zaradi preprečitve težko popravljivih posledic za delovanje države, ki bi nastale, če gradnja avtocest ter financiranje ostalih investicij, določenih z letnimi plani razvoja in obnavljanja avtocest ne bi potekalo tekoče.

Da bi bila kot vir financiranja pravočasno zagotovljena sredstva v višini 297,811 milijonov evrov, ki bi skupaj z lastnimi sredstvi in skladno z zakonom o javnih naročilih omogočila javne razpise za oddajo del na omenjenih avtocestnih odsekih ter oddajo del za ostale investicije, je potrebno čim prej sprejeti zakon o omenjenem soglasju in poročtvu.

S tem bo zagotovljeno nemoteno izpolnjevanje obveznosti, določenih z nacionalnim programom izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji ter letnimi plani razvoja in obnavljanja avtocest, kar sodi tudi med izredne potrebe države.

V primeru, da se omenjene aktivnosti ne nadaljujejo v skladu s terminskim planom, bo nastala tudi večja gospodarska škoda.

Zato Vlada RS predlaga Državnemu zboru RS, da se predlog Zakona o soglasju in poročtvu Republike Slovenije DARS, d.d. za obveznosti iz kreditov in izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za realizacijo gradnje avtocestnih odsekov iz nacionalnega programa izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji v višini 297,811 milijonov evrov sprejme v skladu z 143. členom poslovnika Državnega zbora, po nujnem postopku za sprejem zakona.

Predlog in obrazložitev razlogov, zaradi katerih se predlaga skrajšanje poslovnih rokov (3. odstavek 17. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije):

5. **Kratek povzetek gradiva:**

Skladno s 6. a členom Zakona o Družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 20/04 – uradno prečiščeno besedilo in 45/08-ZJC-C) mora DARS, d. d., za najetje srednjeročnih in dolgoročnih posojil predhodno pridobiti soglasje Državnega zbora Republike Slovenije s posebnim zakonom, državno poroštvo za srednjeročno in dolgoročno posojilo oziroma izdajo dolžniških vrednostnih papirjev pa da Republika Slovenija na podlagi posebnega zakona.

Predlog zakona bo omogočil sklenitev pogodb za najetje kreditov in izdajo dolžniških vrednostnih papirjev za realizacijo gradnje avtocestnih odsekov iz Nacionalnega programa izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji v višini 297,811 milijonov evrov pod osnovnimi pogoji, ki so razvidni iz samega predloga zakona. Sredstva za odplačilo kredita bo zagotovil DARS, d.d. iz sredstev koncesijske dajatve.

Na novo se je potrebno zadolžiti za:

- avtocestne odseke, pri katerih je prišlo do spremembe finančnih konstrukcij (razlog je v povišanju investicijske vrednosti odsekov) v skupni višini 34,852 milijonov evrov
- ostale investicije, določene z Letnim planom razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2010: elektronski cestninski sistem v prostem prometnem toku, obnavljanje AC omrežja - gradbena dela, obnavljanje AC omrežja – elektro-strojna dela, pripravo prostorske dokumentacije za odseke iz dodatnega programa ReNPJA, pripravo prostorske in druge dokumentacije za ostale odseke in investicije, rehabilitacijo državnih cest, izvedbo ukrepov skladno z operativnim planom reševanja hrupne obremenjenosti, ureditev kontrolirane odvodnje, nadomestilo za izvajanje naročila, preureditev območij ukinjenih MMP v sklopu avtocest, izvajanje aktivnosti v sklopu mednarodnih projektov in programov, zaključna dela na odsekih, zgrajenih v letih 1994-2007 v skupni višini 262,959 milijonov evrov.

Predmet zakona je soglasje in poroštvo Republike Slovenije DARS, d.d. za obveznosti iz naslova zadolžitve do skupne višine glavnice 297,811 milijonov evrov.

S predlaganim zakonom se zagotavljajo sredstva za izvajanje Resolucije o nacionalnem programu izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji in letnih planov razvoja in obnavljanja avtocest. Zaradi nujnosti pravočasnega zagotavljanja virov predlagamo sprejem zakona po nujnem postopku.

6. Presoja in usklajenost vladnega gradiva

II. Izjavljam, da predlagano gradivo:

a)	<i>ima/nima u činka</i>	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40.000 € v tekočem in naslednjih treh letih
b)	<i>ima/nima u činka</i>	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije
c)	<i>ima/nima u činka</i>	na postopke oziroma poslovanje javne uprave/pravosodnih organov s strankami (državljeni in pravnimi osebami) oziroma na obveznosti strank do javne uprave (administrativna bremena)
d)	<i>ima/nima u činka</i>	na gospodarstvo, na obseg državnih pomoči
e)	<i>ima/nima u činka</i>	na okolje
f)	<i>ima/nima u činka</i>	na socialni položaj posameznikov

g)	je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja in so bile v razpravo vključene nevladne organizacije oziroma predstavniki zainteresirane javnosti. V razpravo so bile vključene tudi občine in združenja občin oziroma jih gradivo ne zadeva. Datum objave: _____ Vključene organizacije oz. predstavniki: _____ Svoje mnenje so podale naslednje organizacije, predstavniki: _____	DA/NE
h)	so bile v celoti upoštevane vse prejete pripombe, predlogi civilne družbe oziroma te niso bile prejete	DA/NE
i)	je bilo lektorirano s strani Službe za prevajanje in lektoriranje Generalnega sekretariata Vlade RS	DA/NE
j)	– je medresorsko usklajeno oziroma medresorsko usklajevanje ni potrebno	DA/NE

Gradivo ni v Delovnem programu Vlade Republike Slovenije, ker je na podlagi Letnega plana razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2010 v letošnjem letu nastala potreba po zagotovitvi dodatnih finančnih sredstev, ki jih ni mogoče zagotoviti na drug način.

dr. Patrick Vlačič
MINISTER

Priloge:

- ocena finančnih posledic vladnega gradiva
- sklep Vlade Republike Slovenije
- predlog zakona in obrazložitev
- soglasje Ministrstva za finance

OCENA FINANČNIH POSLEDIC VLADNEGA GRADIVA

I. Ocena finančnih posledic				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ				
Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	



VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo in 109/08) in 6.a člena Zakona o družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 20/04 – uradno prečiščeno besedilo in 45/08-ZJC-C) je Vlada Republike Slovenije na seji dnesprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga zakona o soglasju in poroštvu Republike Slovenije za obveznosti DARS, d.d. iz kreditov in izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za realizacijo gradnje avtocestnih odsekov iz Nacionalnega programa izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji v višini 297,811 milijonov evrov – nujni postopek in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije s predlogom, da ga obravnava in sprejme po nujnem postopku.

mag. Helena Kamnar
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Ministrstvo za promet
- Ministrstvo za finance
- DARS, d.d., Dunajska 7, 1000 Ljubljana
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

**PREDLOG ZAKONA O SOGLASJU IN POROŠTVU REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
OBVEZNOSTI DARS, D.D. IZ KREDITOV IN IZDANIH DOLŽNIŠKIH VREDNOSTNIH
PAPIRJEV ZA REALIZACIJO GRADNJE AVTOCESTNIH ODSEKOV IZ NACIONALNEGA
PROGRAMA IZGRADNJE AVTOCEST V REPUBLIKI SLOVENIJI V VIŠINI 297,811 milijonov
EUROV - NUJNI POSTOPEK**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

OCENA STANJA

Republika Slovenija je v nacionalnem programu izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji izrazila svoj namen izgraditi avtocestno omrežje, s čimer bi se omogočila ustrezna notranja, zlasti medregionalna povezanost države ter njeno ustrezno vključevanje v mednarodne cestnoprometne tokove. Za opravljanje finančnega inženiringa, pripravo, organizacijo in vodenje gradnje in vzdrževanja omrežja avtocest ter upravljanje avtocest v Republiki Sloveniji, skladno z odločitvami Državnega zbora, je Vlada Republike Slovenije z Zakonom o Družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 20/04 – uradno prečiščeno besedilo in 45/08-ZJC-C) ustanovila Družbo za avtoceste v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju DARS, d.d.).

V letu 2004 sta DARS, d.d. in Republika Slovenija sklenila Koncesijsko pogodbo za upravljanje in vzdrževanje avtocest v Republiki Sloveniji in Pogodbo o izvajanju naročila za opravljanje nalog v zvezi z izgradnjo in obnavljanjem avtocest ter finančnim inženiringom in drugih povezanih nalog po nacionalnem programu izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji, s katerima se je po novem uredil status družbe DARS, d.d..

Sredstva, potrebna za realizacijo gradnje avtocest ter ostalih investicij, določenih z letnimi plani razvoja in obnavljanja avtocest, se zagotavljajo z Zakonom o zagotovitvi namenskih sredstev za graditev državnih cest, določenih v nacionalnem programu izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 57/1998 in 18/2002), iz zadolževanja DARS, d.d., evropskih sredstev ter drugih virov.

RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Za pravočasno realizacijo gradnje odsekov ter ostalih investicij, določenih z Letnim planom razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2010, je potrebno zagotoviti dodatne vire iz kreditov oziroma izdaje dolžniških vrednostnih papirjev. Družbi DARS, d.d. je potrebno v obdobju do konca leta 2013 omogočiti zadolžitev v skupni višini do 297,811 milijonov evrov.

Tabela 1: Pregled finančnih konstrukcij odsekov ter ostalih investicijskih projektov je prikazan v naslednji tabeli (v tisoč EUR):

Odsek - Etapa	Ocena investicijske vrednosti (s stroški financiranja)	Lastna sredstva skupaj	Skupaj drugi viri	že najeti/zagotovljeni viri po ostalih zakonih	LPRO 2010-novi viri	
					Obveznice / Krediti (novi odseki)	Obveznice / Krediti (sprememba finančnih konstrukcij)
Razdrto - Vipava - Rebernice	256.348	33.643	222.705	201.480		21.225
Peračica - Podtabor	69.199	10.580	58.619	54.467		4.152
Bič - Hrašnje - Pluska - Ponikve	132.176	53.684	78.492	72.736		5.756
Slivnica - Gruškovje - Draženci - Gruškovje - MMP Gruškovje - meja z RH	11.920	764	11.156	7.437		3.719
elektronski cestninski sistem v prostem prometnem toku	172.935	19.764	153.171		153.171	
obnavljanje AC omrežja - gradbena dela	59.950	7.194	52.756	7.599	45.157	
obnavljanje AC omrežja - elektro-strojna dela	18.900	2.268	16.632	6.374	10.258	
priprava prostorske dokumentacije za odseke iz dodatnega programa ReNPIA	13.313	1.521	11.792	3.650	8.142	
priprava prostorske in druge dokumentacije dokumentacije za ostale odseke in investicije	7.173	820	6.353	2.116	4.237	
rehabilitacija državnih cest	2.100	0	2.100	40	2.060	
izvedba ukrepov skladno z operativnim planom reševanja hrupne obremenjenosti	16.958	1.939	15.020		15.020	
ureditev kontrolirane odvodnje	1.155	132	1.023		1.023	
nadomestilo za izvajanje naročila	17.746	0	17.746		17.746	
preureditev območij ukinjenih MMP v sklopu avtocest	750	90	660	36	624	
izvajanje aktivnosti v sklopu mednarodnih projektov in programov	1.500	180	1.320	194	1.126	
zaključna dela na odsekih, zgrajenih v letih 1994-2007	13.403	1.608	11.795	7.399	4.396	
Skupaj	795.526	134.187	661.339	363.528	262.959	34.852
					297.811	

Skupna investicijska vrednost odsekov ter ostalih investicij, za katere je potrebno zagotoviti nove vire iz naslova zadolževanja, znaša 795,526 milijonov evrov. Sredstva za njihovo financiranje so zagotovljena iz lastnih sredstev v višini 134,187 milijonov evrov, že zagotovljenih virov iz naslova zadolževanja v višini 363,528 milijonov evrov in predvidenih novih virov iz naslova zadolževanja v skupni višini 297,811 milijonov evrov.

Na novo se je potrebno zadolžiti za:

- avtocestne odseke, pri katerih je prišlo do spremembe finančnih konstrukcij (razlog je v povišanju investicijske vrednosti odsekov) v skupni višini 34,852 milijonov evrov
- ostale investicije, določene z Letnim planom razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2010: elektronski cestninski sistem v prostem prometnem toku, obnavljanje AC omrežja - gradbena dela, obnavljanje AC omrežja - elektro-strojna dela, pripravo prostorske dokumentacije za odseke iz dodatnega programa ReNPIA, pripravo prostorske in druge dokumentacije za ostale odseke in investicije, rehabilitacijo državnih cest, izvedbo ukrepov skladno z operativnim planom reševanja hrupne obremenjenosti, ureditev kontrolirane odvodnje, nadomestilo za izvajanje naročila, preureditev območij ukinjenih MMP v sklopu avtocest, izvajanje aktivnosti v sklopu mednarodnih projektov in programov, zaključna dela na odsekih, zgrajenih v letih 1994-2007 v skupni višini 262,959 milijonov evrov.

Predmet zakona je soglasje in poročstvo Republike Slovenije DARS, d.d. za obveznosti iz naslova zadolžitve do skupne višine glavnice 297,811 milijonov evrov.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

CILJI PREDLOGA ZAKONA

Cilj predlaganega zakona je omogočiti pravočasno zagotovitev vseh potrebnih virov sredstev, ki so predpogoj za zaključek gradnje avtocestnih odsekov Razdrto – Vipava (Rebernice), Peračica – Podtabor, Bič – Hrastje (Pluska – Ponikve), Slivnica – Gruškovje (Draženci - Gruškovje: MMP Gruškovje - meja z RH) ter virov za ostale investicije, določene z Letnim planom razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2010: elektronski cestninski sistem v prostem prometnem toku, obnavljanje AC omrežja - gradbena dela, obnavljanje AC omrežja - elektro-strojna dela, priprava prostorske dokumentacije za odseke iz dodatnega programa ReNPIA, priprava prostorske in druge dokumentacije za ostale odseke in investicije, rehabilitacija državnih cest, izvedba ukrepov skladno z operativnim planom reševanja hrupne obremenjenosti, ureditev kontrolirane odvodnje, nadomestilo za izvajanje naročila, preureditev območij ukinjenih MMP v sklopu avtocest, izvajanje aktivnosti v sklopu mednarodnih projektov in programov, zaključna dela na odsekih, zgrajenih v letih 1994-2007 in s tem omogočiti realizacijo projektov v predvidenih rokih.

S sprejetjem predlaganega zakona bo Republika Slovenija kreditodajalcem ali kupcem dolžniških vrednostnih papirjev jamčila izpolnitev obveznosti DARS, d.d.. Na podlagi tega bo DARS, d.d. omogočeno črpanje kreditov ali izdaja dolžniških vrednostnih papirjev v skupni višini 297,811 milijonov evrov, kar bo zagotovilo tekoče izvajanje investicij, določenih z Letnim planom razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2010 in sklepi Vlade.

NAČELA PREDLOGA ZAKONA

Predlog zakona omogoča stabilno zadolževanje DARS, d.d. z uravnoteženo strukturo in ročnostjo virov.

POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

Predlog zakona daje soglasje in poročstvo za obveznosti DARS, d.d. iz naslova kreditov oziroma izdaje dolžniških vrednostnih papirjev do skupne višine 297,811 milijonov evrov, in sicer:

- sredstva se lahko črpajo v več obrokih do konca leta 2013,
- rok odplačila je največ 25 let od dneva sklenitve posamezne kreditne pogodbe ali dneva izdaje posameznega dolžniškega vrednostnega papirja,
- stroški, povezani s pripravo in izdajo dolžniških vrednostnih papirjev, ne smejo presegati 0,4% vrednosti izdaje, pri čemer se kot stroški izdaje štejejo stroški storitev organizacije in prevzema tveganja celotne izdaje ter stroški zunanjih svetovalcev, ne pa tudi stroški borze, nadzora (Agencije za trg vrednostnih papirjev oziroma sorodne institucije na mednarodnem trgu,) in kliringa (Klirinško depotne družbe d.d. oziroma sorodne institucije na mednarodnem trgu),
- vsi stroški, povezani z najetjem kredita ne smejo presegati 0,2% od vrednosti glavnice posameznega kredita,
- obrestna mera kreditov mora biti primerljiva obrestnim meram primerljivih kreditov z državnim poroštvom,
- pri izdaji dolžniških vrednostnih papirjev morajo biti pogoji zadolževanja primerljivi s pogoji primerljivih državnih vrednostnih papirjev.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Sredstva za odplačila prejetih kreditov oziroma izdanih obveznic do skupne višine 297,811 milijonov evrov bo zagotovila DARS, d.d. iz sredstev koncesijske dajatve.

Finančne posledice po tem zakonu bi prizadele proračun RS v primeru, da bi prišlo do unovčitve po zakonu o soglasju in poroštvu Republike Slovenije za omenjene kredite oziroma izdane dolžniške vrednostne papirje. V tem primeru ima Republika Slovenija na podlagi 6. člena predloga zakona pravico do regresiranja vseh plačanih zneskov, skupaj z vsemi stroški, ki so v zvezi s tem nastali, in sicer iz sredstev po vseh virih, ki so namenjeni izgradnji avtocest v Republiki Sloveniji.

Sprejem zakona o soglasju in poroštvu ne zahteva sprejetja novih ali spremembe veljavnih predpisov.

Drugih posledic iz predlaganega zakona ni.

Z zakonom o izvrševanju proračunov za leti 2010 in 2011 je določen obseg novih poroštev države, izdanih na podlagi zakonov o poroštvih za kreditne obveznosti domačih pravnih oseb. V skladu z Obligacijskim zakonikom (Ur. list RS, št. 83/2001) se porok s poroštveno pogodbo zaveže, da bo izpolnil veljavno in zapadlo obveznost dolžnika, če ta tega ne bi storil. V poroštveno kvoto se vštevajo zneski glavnice, za katere se sklene posamezna poroštvena pogodba.

Predlog zakona nima finančnih posledic na druga javna finančna sredstva.

4. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH ČLANIC EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravom EU.

Financiranje izgradnje avtocest v članicah Evropske Unije ni enotno. Odvisno je od zgodovinskega razvoja financiranja izgradnje avtocest po posameznih državah in specifičnih pristopov k financiranju avtocest.

Naslednja tabela prikazuje različne tipe financiranja avtocest v različnih evropskih državah:

- izkušnje na področju cestnih koncesij na lokalnem nivoju (glavni viri financiranja avtocest, plačilo s strani uporabnika ali po sistemu shadow toll),
- status koncesionarja (v državni lasti ali privatno podjetje) in
- zakonodaja, ki se nanaša na koncesije (če to obstoja).

Država	Avstrija
Glavni viri financiranja avtocest	<i>Proračun in zbrana plačila od uporabe objektov</i>
Zakonodaja	<i>Zakon, ki obravnava financiranje zveznih avtocest, iz leta 1996 in sprejetje krovnega Zakona o financiranju cestnih infrastrukturnih projektov, 1999.</i>
Status koncesionarja (privatna ali državna družba)	<i>ASFINAG je v 100 % lasti države.</i>

Država	Finska
Glavni viri financiranja avtocest	<i>Proračun, shadow toll</i>
Zakonodaja	<i>Nobene posebne zakonodaje ni bilo potrebno sprejeti pred uvedbo koncesije po sistemu shadow toll</i>

Država	Italija
Glavni viri financiranja avtocest	<i>Proračun in cestnine</i>
Zakonodaja	<i>Zakon 537, z dne 24.12.1993; Zakon 498 iz leta 1992; Zakon 531, z dne 12.8.1992, zakon 385, z dne 28.3.1968; zakon 729 iz leta 1961 in zakon 463 iz leta 1955.</i>
Status koncesionarja (privatna ali državna družba)	<i>Imajo 27 koncesionarjev na avtocestah, od katerih je:</i> <i>• 6 podjetij je direktno ali indirektno v lasti IRI (Institute for Industrial, Reconstruction, ki pripada Zakladnemu ministrstvu), od teh tudi Autostrade S.p.A.. Ta podjetja upravljajo s 3.315 km (56 % od celote),</i> <i>• 15 podjetij, katerih glavni delničarji so podjetja v državni lasti, ki upravljajo s 2.300 km,</i> <i>• eno popolnoma privatno podjetje za odsek Torino – Milano, ki upravlja s 127 km;</i> <i>• 3 koncesionarji za upravljanje s predori</i>

Država	Nemčija
Glavni viri financiranja avtocest	<i>Državni proračun inčasne metode financiranja (vse v proračun – cestnina za težke tovornjake – nad 12 ton)</i>
Zakonodaja	<i>Zakon, zadevajoč privatno financiranje zveznih avtocest (1994) je odobril privatne koncesije na mostovih in državnih cestah</i>
Status koncesionarja (privatna ali državna družba)	<i>Privatna koncesijska družbe Bouygues je bila izbrana za prej navedena predora</i>

5. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

Drugih posledic obravnavani predlog zakona nima.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

(1) Republika Slovenija daje soglasje in poroštvo za obveznosti Družbe za avtoceste v Republiki Sloveniji d.d. (v nadaljnjem besedilu: DARS, d.d.) iz naslova kreditov oziroma izdaje dolžniških vrednostnih papirjev, do skupne višine 297,811 milijonov evrov glavnice s pripadajočimi obrestmi in drugimi stroški, v protivrednosti katerekoli druge valute po referenčnem tečaju ECB na dan sklenitve kreditnih pogodb oziroma izdaje dolžniških vrednostnih papirjev.

(2) DARS, d.d. lahko najame kredite oziroma izda dolžniške vrednostne papirje do skupne višine 297,811 milijonov evrov pod naslednjimi pogoji:

- sredstva se lahko črpajo v več obrokih do konca leta 2013,
- rok odplačila je največ 25 let od dneva sklenitve posamezne kreditne pogodbe ali dneva izdaje posameznega dolžniškega vrednostnega papirja,
- stroški, povezani s pripravo in izdajo dolžniških vrednostnih papirjev, ne smejo presegati 0,4 % vrednosti izdaje, pri čemer se kot stroški izdaje štejejo stroški storitev organizacije in prevzema tveganja celotne izdaje ter stroški zunanjih svetovalcev, ne pa tudi stroški borze, nadzora (Agencije za trg vrednostnih papirjev oziroma sorodne institucije na mednarodnem trgu) in kliringa (Klirinško depotne družbe d.d. oziroma sorodne institucije na mednarodnem trgu),
- vsi stroški, povezani z najetjem kredita, ne smejo presegati 0,2% od vrednosti glavnice posameznega kredita,
- obrestna mera kreditov mora biti primerljiva obrestnim meram primerljivih kreditov z državnim poroštvom,
- pri izdaji dolžniških vrednostnih papirjev morajo biti pogoji zadolževanja primerljivi s pogoji primerljivih državnih vrednostnih papirjev.

(3) Sredstva kreditov oziroma dolžniških vrednostnih papirjev iz prejšnjega odstavka bodo namenjena za financiranje dokončanja gradnje avtocestnih odsekov Razdrto – Vipava (Rebernice), Peračica – Podtabor, Bič – Hrastje (Pluska – Ponikve), Slivnica – Gruškovje (Draženci - Gruškovje: MMP Gruškovje - meja z RH) ter financiranje ostalih investicij, za katere se sredstva zagotavlja z Letnim planom razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2010: elektronski cestninski sistem v prostem prometnem toku, obnavljanje AC omrežja - gradbena dela, obnavljanje AC omrežja - elektro-strojna dela, priprava prostorske dokumentacije za odseke iz dodatnega programa ReNPIA, priprava prostorske in druge dokumentacije za ostale odseke in investicije, rehabilitacija državnih cest, izvedba ukrepov skladno z operativnim planom reševanja hrupne obremenjenosti, ureditev kontrolirane odvodnje, nadomestilo za izvajanje naročila, preureditev območij ukinjenih MMP v sklopu avtocest, izvajanje aktivnosti v sklopu mednarodnih projektov in programov, zaključna dela na odsekih, zgrajenih v letih 1994-2007.

2. člen

Če DARS, d.d. ne bo poravnal obveznosti iz naslova najetih kreditov, za katere je Republika Slovenija dala poroštvo po tem zakonu, bo Republika Slovenija na podlagi pisnega poziva kreditodajalca poravnala zapadlo obveznost namesto DARS, d.d..

3. člen

(1) Če DARS, d.d. ne bo sposoben poravnati obveznosti iz naslova izdanih dolžniških vrednostnih papirjev, za katere je Republika Slovenija dala poroštvo po tem zakonu, bo Republika Slovenija na podlagi predhodnega pisnega obvestila DARS, d.d. poroku, na dan zapadlosti posamezne obveznosti poravnala zapadlo obveznost zakonitemu upravičencu do donosov iz dolžniškega vrednostnega papirja namesto DARS, d.d..

(2) Ne glede na določbo 1. odstavka tega člena ima upnik, v primeru da Republika Slovenija kot porok na

podlagi predhodnega pisnega obvestila DARS, d.d., obveznosti ne bi poravnala na dan zapadlosti posamezne obveznosti, pravico uveljavljati poroštvo direktno pri poroku tudi naknadno.

(3) Republika Slovenija in DARS, d.d. s pogodbo podrobneje opredelita vsebino in obliko obvestila iz prejšnjega odstavka.

(4) Pogodbo iz prejšnjega odstavka sklene v imenu in za račun Republike Slovenije minister oziroma ministrica (v nadaljnjem besedilu: minister), pristojen za finance, v roku 90 dni po izdaji dolžniških vrednostnih papirjev s strani DARS, d.d..

4. člen

Obseg izdajanja poroštev Republike Slovenije iz 1. člena tega zakona se zmanjšuje z vsakokratnim zneskom najetega kredita oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjev, za katerega bo dano poroštvo Republike Slovenije.

5. člen

(1) V primeru zadolžitve s krediti sklene pogodbe o poroštvu s kreditodajalci v imenu in za račun Republike Slovenije minister, pristojen za finance, ali oseba, ki jo za to pooblasti Vlada Republike Slovenije.

(2) V primeru zadolžitve z izdajo dolžniških vrednostnih papirjev izda poroštveno izjavo v imenu in za račun Republike Slovenije minister, pristojen za finance, ali oseba, ki jo za to pooblasti Vlada Republike Slovenije.

6. člen

(1) Če Republika Slovenija izpolni poroštveno obveznost po tem zakonu, pridobi pravico regresiranja izplačanih zneskov od DARS, d.d. skupaj z vsemi stroški, ki so v zvezi s tem nastali.

(2) Pravico do regresiranja Republika Slovenija uresniči iz sredstev po vseh virih, ki so namenjeni izgradnji avtocest v Republiki Sloveniji.

7. člen

V roku 90 dni po sklenitvi poroštvene pogodbe oziroma izdaji poroštvene izjave skleneta DARS, d.d. ter v imenu in za račun Republike Slovenije minister, pristojen za finance, pogodbo, s katero uredita način zavarovanja porošstva Republike Slovenije.

8. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ZAKONA

1. člen

Besedilo tega člena določa upravičenca poročstva, višino glavnice kredita oziroma izdaje dolžniških vrednostnih papirjev, osnovne pogoje zadolžitve ter namen porabe pridobljenih sredstev kot sredstev za financiranje avtocestnih odsekov Razdrto – Vipava (Rebernice), Peračica – Podtabor, Bič – Hrastje (Pluska – Ponikve), Slivnica – Gruškovje (Draženci - Gruškovje: MMP Gruškovje - meja z RH) ter financiranje ostalih investicij, za katere se sredstva zagotavlja z Letnim planom razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2010: elektronski cestninski sistem v prostem prometnem toku, obnavljanje AC omrežja - gradbena dela, obnavljanje AC omrežja - elektro-strojna dela, priprava prostorske dokumentacije za odseke iz dodatnega programa ReNPJA, priprava prostorske in druge dokumentacije za ostale odseke in investicije, rehabilitacija državnih cest, izvedba ukrepov skladno z operativnim planom reševanja hrupne obremenjenosti, ureditev kontrolirane odvodnje, nadomestilo za izvajanje naročila, preureditev območij ukinjenih MMP v sklopu avtocest, izvajanje aktivnosti v sklopu mednarodnih projektov in programov, zaključna dela na odsekih, zgrajenih v letih 1994-2007.

Skupna investicijska vrednost teh avtocestnih odsekov znaša 795,526 milijonov evrov. Sredstva za financiranje teh odsekov so zagotovljena iz lastnih sredstev v višini 134,187 milijonov evrov, že zagotovljenih virov iz naslova zadolževanja v višini 363,528 milijonov evrov in predvidenih novih virov iz naslova zadolževanja v skupni višini 297,811 milijonov evrov.

Na omenjenih odsekih se je potrebno na novo zadolžiti za:

- avtocestne odseke pri katerih je prišlo do spremembe finančnih konstrukcij (razlog je v povišanju investicijske vrednosti odsekov) v skupni višini 34,852 milijonov evrov
- ostale investicije, določene z Letnim planom razvoja in obnavljanja avtocest za leto 2010: elektronski cestninski sistem v prostem prometnem toku, obnavljanje AC omrežja - gradbena dela, obnavljanje AC omrežja - elektro-strojna dela, pripravo prostorske dokumentacije za odseke iz dodatnega programa ReNPJA, pripravo prostorske in druge dokumentacije za ostale odseke in investicije, rehabilitacijo državnih cest, izvedbo ukrepov skladno z operativnim planom reševanja hrupne obremenjenosti, ureditev kontrolirane odvodnje, nadomestilo za izvajanje naročila, preureditev območij ukinjenih MMP v sklopu avtocest, izvajanje aktivnosti v sklopu mednarodnih projektov in programov, zaključna dela na odsekih, zgrajenih v letih 1994-2007 v skupni višini 262,959 milijonov evrov.

Predmet zakona je soglasje in poročstvo Republike Slovenije DARS, d.d. za obveznosti iz naslova zadolžitve do skupne višine glavnice 297,811 milijonov evrov.

2. člen

V primeru, da DARS, d.d. ne bo poravnal kreditnih obveznosti, bo Republika Slovenija na podlagi pisnega poziva kreditodajalca poravnala obveznost.

3. člen

Republika Slovenija je dolžna poravnati obveznost namesto DARS, d.d. tudi v primeru, ko DARS, d.d. ne bo poravnal obveznosti iz naslova izdanih dolžniških vrednostnih papirjev. Običajna praksa na trgu vrednostnih papirjev v primeru izdaje dolžniških vrednostnih papirjev predvideva izplačilo obveznosti na dan posamezne zapadlosti, zato se porok zaveže plačati zapadlo obveznost namesto DARS, d.d. na dan zapadlosti posamezne

obveznosti. Ministrstvo, pristojno za finance predpiše vsebino in obliko predhodnega obvestila DARS-a d.d. poroku, s čimer se zagotovi pravočasno plačilo zapadlih obveznosti. Poroštvo po načelu naknadnega poziva imetnikov dolžniških vrednostnih papirjev poroku pomeni dodatno zahtevano premijo, zaradi likvidnostnega tveganja investitorja in posledično višji strošek zadolževanja DARS, d.d..

4. člen

V tem členu je naveden način zmanjševanja kvote poroštva Republike Slovenije z vsakokratnim zneskom najetega kredita ali izdanih dolžniških vrednostnih papirjev, za katerega bo dano poroštvo Republike Slovenije.

5. člen

V tem členu je določena oseba, pristojna za sklenitev poroštvenih pogodb. Poroštvene pogodbe v imenu in za račun Republike Slovenije podpiše s kreditodajalci minister, pristojen za finance, ali oseba, ki jo za to pooblasti vlada.

V primeru izdaje dolžniških vrednostnih papirjev izda minister, pristojen za finance poroštveno izjavo, ali oseba, ki jo za to pooblasti vlada.

6. člen

Besedilo tega člena določa, da v primeru unovčenja poroštva Republika Slovenija pridobi pravico do vračila vseh plačanih zneskov, obresti in stroškov, ki so s tem nastali v breme vseh sredstev namenjenih izgradnji avtocest.

7. člen

Ta člen določa obveznost, da minister, pristojen za finance v imenu in za račun Republike Slovenije in DARS, d.d. skleneta v 90 dneh po izdaji poroštva pogodbo, s katero uredita način zavarovanja poroštva.

8. člen

Besedilo določa takojšnjo veljavnost zakona, ki je utemeljena s potrebo po nemotenem izpolnjevanju nacionalnega programa izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji.

IV. OBRAZLOŽITEV

v zvezi z obravnavo in sprejemom predloga zakona po nujnem postopku

Sprejetje predlaganega zakona po nujnem postopku je potrebno zaradi preprečitve težko popravljivih posledic za delovanje države, ki bi nastale, če gradnja avtocest ter financiranje ostalih investicij, določenih z letnimi

plani razvoja in obnavljanja avtocest ne bi potekalo tekoče.

Da bi bila kot vir financiranja pravočasno zagotovljena sredstva v višini 297,811 milijonov evrov, ki bi skupaj z lastnimi sredstvi in skladno z zakonom o javnih naročilih omogočila javne razpise za oddajo del na omenjenih avtocestnih odsekih ter oddajo del za ostale investicije, je potrebno čim prej sprejeti zakon o omenjenem soglasju in poroštvu.

S tem bo zagotovljeno nemoteno izpolnjevanje obveznosti, določenih z nacionalnim programom izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji ter letnimi plani razvoja in obnavljanja avtocest, kar sodi tudi med izredne potrebe države.

V primeru, da se omenjene aktivnosti ne nadaljujejo v skladu s terminskim planom, bo nastala tudi večja gospodarska škoda.

Zato Vlada RS predlaga Državnemu zboru RS, da se predlog Zakona o soglasju in poroštvu Republike Slovenije DARS, d.d. za obveznosti iz kreditov in izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za realizacijo gradnje avtocestnih odsekov iz nacionalnega programa izgradnje avtocest v Republiki Sloveniji v višini 297,811 milijonov evrov sprejme v skladu z 143. členom poslovnika Državnega zbora, po nujnem postopku za sprejem zakona.



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Zapadniška ulica 3, p.p. 644, 1001 Ljubljana,
t: (01) 369 6690, f: (01) 369 6437, www.mf.gov.si, e: gp.mf@gov.si



Številka: 007-119/2010/7
Datum: 24.4.2010

**MINISTRSTVO ZA PROMET
DIREKTORAT ZA CESTE
Langusova 4
1000 Ljubljana**

**Dr. Peter Gašperšič
v.d. generalnega direktorja**

**ZADEVA: Predlog Zakona o soglasju in poročtvu za DARS (297,811 mio
EUR)**

Spoštovani,

V medresorsko usklajevanje ste dne 26.2.2010 poslali osnutek Zakona o soglasju in poročtvu za obveznosti DARS, d.d. iz kreditov in izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za realizacijo gradnje avtocest v Republiki Sloveniji v višini 297,811 mio EUR (v nadaljevanju: zakon).

Z dopisom z dne 15.3.2010 smo vas pozvali k obrazložitvi vzrokov za povečanje nekaterih investicijskih vrednosti, kar ste storili z dopisom DARS z dne 23.3.2010 zategadelj menimo, da se lahko postopek z uvrstitvijo predloga Zakona v vladno proceduro nadaljuje.

S spoštovanjem,


Tomaž Babič
Podsekretar




Mag. Miranda Groff-Ferjančič
v.d. generalne direktorice