



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 300-25/2012

Ljubljana, dne 26.6.2012

EVA 2012-2130-0014

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09 in 8/12) je Vlada Republike Slovenije naseji dne.....sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (EVA 2012-2130-0014) ter ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejem po skrajšanem postopku.

Prejemniki:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo,
- Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja,
- Urad Vlade RS za komuniciranje.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
<p>mag. Monika Kirbiš Rojs, državna sekretarka, Matija Vilfan, v.d. generalnega direktorja Direktorata za evropsko kohezijsko politiko, mag. Franci Klužer, vodja Sektorja za razvojno načrtovanje, Direktorat za evropsko kohezijsko politiko, mag. Igor Strmšnik, sekretar.</p>	
2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:	
<p>mag. Radovan Žerjav, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo, mag. Monika Kirbiš Rojs, državna sekretarka, Matija Vilfan, v.d. generalnega direktorja Direktorata za evropsko kohezijsko politiko, mag. Franci Klužer, vodja Sektorja za razvojno načrtovanje, mag. Igor Strmšnik, sekretar.</p>	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
<p>Na podlagi prve alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) se predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona.</p> <p>V manjši meri se spreminjajo le člani, ki določajo delovanje Javnega Sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Sprememba bi omogočila predlagano združitev Javnega Sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo v enoten javni sklad.</p> <p>Predlagajo se tudi manjše spremembe, ki bi omogočile lažje oblikovanje in učinkovitejše odločanje razvojnih svetov regij ter delovanje regionalnih razvojnih agencij. To je potrebno, ker se ob oblikovanju razvojnih svetov regij in preoblikovanju regionalnih razvojnih agencij po letu in pol izvajanju Zakona o spodbujanju sladnega regionalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2) pokazalo, da so rešitve tako zahtevne, da v zakonskem roku ni bil oblikovan noben razvojni svet regije in skladno z zakonom ni bila ustanovljena nobena regionalna razvojna agencija. Predlaga se črtanje pojma regionalni menedžer in evidence regionalnih menedžerjev, ki v zakonitem roku zaradi zahtevnosti pogojev ni bila vzpostavljena.</p> <p>Predlagane spremembe zakona ne posegajo v cilje, načela in osnovne rešitve ZSRR-2, tako da vsebinsko niso zahtevne.</p>	
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:	
<p>Gradivo naj obravnava Odbor Vlade RS za gospodarstvo na seji dne 26.6.2012 in v istem tednu Vlada RS na redni seji dne 28.6.2012. Skrajšanje poslovnih rokov je potrebno zaradi pravočasne vložitve v državni zbor in povezane obravnave več predlogov zakonov, ki omogočajo združevanje javnih skladov in agencij z delovnega področja Ministrstva za</p>	

gospodarski razvoj in tehnologijo skladno s sklepom Vlade RS št. 00402-1/2012/3 z dne 23.2.2012.

5. Kratek povzetek gradiva

Povzetek gradiva

Glede na postavljene cilje so spremembe in dopolnitve ZSRR-2 predlagane na naslednjih treh področjih:

1. racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev,
2. izboljšanje sistemskih rešitev, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive in
3. nadgradnja regionalne politike za njeno vključitev v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014-2020.

Ad 1. racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev bo doseženo:

- z ukinitvijo evidence regionalnih menedžerjev,
- z ukinitvijo sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud; njegove naloge prevzame Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- s črtanjem obveznosti občin, da ustanovijo RRA kot javni zavod in uvedba obveznosti večinskega javnega deleža v lastniški strukturi RRA,
- s poenostavitvijo postopkov pri sklepanju dogovora za razvoj regije, ki ga skleneta razvojni svet regije in ministrstvo, pristojno za regionalno politiko (prej Vlada Republike Slovenije) ter
- z vzpostavitvijo pravnih podlag za združitev Slovenskega regionalno razvojnega sklada in Slovenskega podjetniškega sklada v en javni sklad.

S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 se predlaga črtanje izraza „regionalni menedžer in ukinitve evidence regionalnih menedžerjev. S tem povezano se med nalogami državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj, črta nalogo zagotavljanja programov izobraževanja regionalnih menedžerjev in med pogoji, ki jih mora zagotoviti RRA za opravljanje splošnih razvojnih nalog črta pogoj zagotovitve najmanj štirih zaposlenih s statusom regionalnega menedžerja. Posledično se črtajo tudi pogoji za vpis regionalnega menedžerja v evidenco regionalnih menedžerjev in določba, da pristojni minister podrobneje določi pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja. Navedeno se predlaga, ker se ocenjuje, da za napredek na področju strokovne usposobljenosti zaposlenih na razvojnih nalogah ni potrebno uvajanje posebnih evidenc, katerih vzdrževanje zahteva čas in dodatna javna sredstva. Iz teh razlogov se evidenca regionalnih menedžerjev ni vzpostavila v roku, ki ga je določil zakon. S črtanjem te obveznosti bo zmanjšan pritisk na javna sredstva in racionalizirani administrativni postopki.

S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 se predlaga ukinitve Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud, ki je bil skladno z ZSRR-2 s sklepom vlade ustanovljen dne 26.5.2011. Svet je sicer bil ustanovljen, vendar pa se ni še nikoli sestal, tako da obstaja ocena predlagatelja, da bi njegove naloge (usklajevanje predlogov dogovorov za razvoj posameznih regij, predlaganje vladi odločitev iz njene pristojnosti in vodenje teritorialnega razvojnega dialoga) lahko prevzel državni organ, pristojen za regionalni razvoj. S tem bo zmanjšan pritisk na javna sredstva in racionalizirani administrativni postopki.

Predlog zakona spreminja določbo ZSRR-2, da morajo občine ustanoviti RRA kot javni zavod in dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...),

javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža v RRA, ki so d. o. o. Predlog zakona tako dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Status RRA dodeljuje razvojni svet regije, državni organ, pristojen za regionalni razvoj pa daje predhodno soglasje k določitvi RRA le v primeru, kadar izvaja instrumente programa spodbujanja konkurenčnosti na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo po ZSRR-2 ali po Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015. Tudi s tem bo zmanjšan pritisk na javna sredstva občin.

Da bi se omogočila združitev Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja z Javnim skladom RS za podjetništvo v enoten javni sklad, je potrebno v zakonskih podlagah, ki določajo oba sklada črtati konkretno ime in uporabiti opisni generični pojem: »javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja«. Potrebno je tudi za oba sklada v zakonskih podlagah poenotiti postopke dodeljevanja sredstev. Do razlike v postopkih prihaja predvsem pri odločanju o pritožbah zoper sklep javnega sklada na drugi stopnji. Predlaga se, da se tudi po ZSRR-2 uporabi postopek, ki je določen v Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP-1; Uradni list RS, št. 102/07). Ob teh predlaganih spremembah se ZSRR-2 smiselno dopolni z možnostjo ustanavljanja kapitalskih družb in vlaganja kapitala v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja. S tem je zagotovljena uskladitev z zatečenim dejanskim stanjem, ko je po določbah ZSRR-2 javni sklad prevzel kapitalske vloške Republike Slovenije v RRA v svoje namensko premoženje. To možnost daje Zakon o javnih skladih (ZJS-1; Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B), ki v 32. členu določa, da lahko javni sklad ustanavlja kapitalske družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja, če tako določa zakon, ki ureja področje delovanja javnega sklada.

Proces preoblikovanja javnih skladov bo vsebinsko potekal na treh področjih:

- spremembe pravnih podlag,
- združevanje namenskega premoženja in
- upravljavska struktura (podjetništvo, regionalni razvoj, razvoj podeželja).

Z združevanjem namenskega premoženja (55,65 mio EUR + 94,1 mio. EUR = 149,75 mio. EUR) bi dosegli združevanje sredstev, kar bi omogočilo močnejšo javno institucijo, ki bi tudi lažje konkurirala za sredstva v tujini (EIB). Oba sklada imata poleg namenskega premoženja oblikovana tudi lastna rezervna sklada. Potrebno je upoštevati tudi, da ima SPS poleg namenskega premoženja in lastnega rezervnega sklada tudi posebna sredstva, ki jih je po pogodbah prejel iz proračuna RS (holdinški sklad, posebni garancijski skladi) in ne predstavljajo namenskega premoženja SPS. Ta sredstva se uporabljajo za izvajanje namena SPS in praviloma po revolving sistemu po sprostitvi ostajajo v SPS in se ponovno namenijo za isti namen.

Nov javni sklad bo na osnovi zakonskih podlag pokrival (i) področje podjetništva, (ii) regionalnega razvoja in (iii) razvoja podeželja. Finančno močan sklad je nujen predpogoj za doseganje zadostnega multiplikacijskega učinka razvojnih spodbud. Ohranil bo dosedanje lokacije v Ribnici na Dolenjskem in v Mariboru. S tem se bo izboljšala dostopnost storitev najširšemu krogu deležnikov, saj sta lokaciji geografsko tako umeščeni, da omogočata kar najboljšo vključitev novega sklada v regionalno okolje in dostopnost njegovih lokacij podjetnikom in drugim gospodarskim ter razvojnim subjektom. Z medsebojnim prenosom dobrih praks dosedanjih dveh skladov in harmonizacijo poslovanja, ki bo temeljila na standardu kakovosti ISO 9001, bo dosežena nova paradigma za večjo razvojno naravnost slovenskih regij in slovenskega podjetništva. SRRS je že imetnik standarda kakovosti ISO 9001, skozi proces združevanja pa bo princip delovanja po ISO standardu prenesen na nov sklad in razširjen skozi vse segmente poslovanja. Vzpostavljen bo enovit in pregleden portal razvojnih spodbud.

Ad 2. sistemske rešitve, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive bodo izboljšane pri:

- načinu oblikovanja razvojnega sveta regije z odpravo obveznosti sprejemanja odloka o ustanovitvi razvojnega sveta regije na občinskih svetih ter poenostavitvi volitev vseh članov sveta na občinskih svetih v razvojni regiji,
- načinu odločanja razvojnega sveta regije s spremembo dosedanjega razmerja glasov med predstavniki občin, gospodarstva in nevladnega sektorja. Po spremembi bo javnemu interesu, ki ga zastopajo predstavniki občin zagotovljena večina, strukturi organov regije z uvedbo sveta regije, ki ga sestavljajo župani v razvojni regiji.

Predlog zakona spreminja način oblikovanja in odločanja razvojnega sveta regije. Ohranja se tričlanska sestava sveta (predstavniki občin, predstavniki gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji). Prav tako se ohranjata določbi, da mora biti število predstavnikov občin v svetu enako številu predstavnikov gospodarstva in da je potrebno vsakemu območju upravne enote v regiji zagotoviti najmanj enega člana sveta. Glede števila predstavnikov nevladnih organizacij pa se določa, da le-to ne more biti večje od polovice števila predstavnikov občin. Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 odpravljajo sprejemanje odlokov o ustanovitvi razvojnega sveta regije na občinskih svetih. Število članov sveta in sestavo določi svet regije z dvotretjinsko večino vseh članov. Člani razvojnega sveta regije se volijo na občinskih svetih na predlog sveta regije. Glasovi predstavnikov občin v razvojnem svetu regije se štejejo dvojno, s čimer je pri odločitvah sveta zagotovljen večinski javni interes, ki ga zastopajo občine.

Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 dopolnjujejo tudi tretji odstavek 12. člena ZSRR-2, ki določa, da mora odločitev razvojnega sveta regije o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije naknadno potrditi 60 odstotkov županov občin z večino prebivalstva regije. Vendar pa se ob tej določbi postavlja vprašanje na kakšen način naj se to naknadno potrjevanje izvede. Novela ZSRR-2 zato določa, da o tem odloča svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v razvojni regiji. S tem je vzpostavljena kontinuiteta z že obstoječim svetom regije, ki ga je ZSRR-2 ukinil. Temu organu se zdaj daje pristojnost potrjevanja ključnih odločitev, ki imajo javnofinančne posledice za proračune občin. Glede na to, da v razvojnem svetu regije v večjih razvojnih regijah ne sodelujejo predstavniki vseh občin je na ta način odpravljena ta pomanjkljivost ZSRR-2 in dosežena zastopanost vseh občin pri ključnih odločitvah.

Ad 3,) nadgradnja regionalne politike za njeno uspešno vključitev v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014-2020 bo zagotovljena z:

- določitvijo omejitev pri prestopanju mejnih občin v drugo razvojno regijo,
- uvedbo kohezijskih regij na teritorialni ravni NUTS 2
- uvedbo razvojnega sveta kohezijske regije kot organa odločanja na ravni kohezijske regije in njegovega sekretariata.

ZSRR-2 določa, da lahko pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v razvojni regiji prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglašata večina občin, z večino prebivalstva, regije, v katero občina prestopa. Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 prinašajo omejitve, da je prestop mogoč najmanj eno leto pred pričetkom novega programskega obdobja. To je potrebno zaradi pravočasne izvedbe postopkov načrtovanja, ki so vezani na programska obdobja. Kadar pride do prestopa mejne občine čez mejo kohezijske regije pa je tak prestop mogoč le ob soglasju ministra, pristojnega za regionalni razvoj in najmanj štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja. Soglasje ministra, pristojnega za regionalni razvoj je potrebno, ker lahko prestop mejne občine bistveno vpliva na uresničevanje interesov Republike Slovenije v finančnih pogajanjih z Evropsko unijo pred začetkom vsakokratne finančne perspektive EU.

Za izvajanje kohezijske politike EU in drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih

sporazumno določijo občine in država, se razvojne regije povezujejo v kohezijske regije, ki se ujemajo s teritorialnimi enotami na ravni NUTS 2, te pa so določene z uredbo EU. Organ odločanja kohezijske regije je njen razvojni svet. Razvojni svet kohezijske regije sodeluje in daje predhodno soglasje pri sprejemanju odločitev o vsebini in izvajanju programov EU, ki vplivajo na razvoj kohezijske regije ter opravlja druge naloge, povezane z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država. Razvojni svet kohezijske regije ima sekretariat, ki deluje kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko. Pri izvajanju programov EU ali njihovih delov, ki se izvajajo samo v okviru ene oziroma druge kohezijske regije, se funkcija upravljanja praviloma prenese na enoto državnega organa, pristojnega za regionalno politiko, v kohezijski regiji. Delovanje razvojnega sveta kohezijske regije podrobneje določi vlada z uredbo.

Obrazložitev sprememb v novem gradivu (21. 6. 2012)

Glede na gradivo, ki je bilo posredovano v obravnavo Vladi RS so v novem gradivu vključene pripombe iz lektoriranja ter pravno redakcijske pripombe Službe Vlade RS za zakonodajo.

Na pripombo Službe Vlade RS za zakonodajo je med prehodnimi določbami dopolnjen 16. člen, ki ureja združevanje javnih skladov tako, da se glasi:

»16. člen

Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, ki je bil ustanovljen z Ustanovitvenim aktom Javnega sklada Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja št. 01401-4/2009/7 z dne 23.7.2009 in št. 01401-4/2009/12 z dne 18.1.2012 se preoblikuje v javni sklad za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja (v nadaljnjem besedilu: javni sklad) na podlagi pripojitve Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo k Javnemu skladu Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Akt o preoblikovanju sprejme Vlada Republike Slovenije najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi tega zakona.

Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja nadaljuje z delom na podlagi Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in predpisov ter aktov, izdanih na njegovi podlagi, do začetka delovanja javnega sklada.

Javni sklad za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja začne delovati z dnem vpisa preoblikovanja v sodni register.

Javni sklad prevzame od Javnega sklada Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja vse premoženje, zaposlene javne uslužbenke, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhivsko gradivo ter se v pravnem prometu šteje kot njegov pravni naslednik.«

V 3. členu pa sta spremenjena peti in šesti odstavek tako, da se glasita:

»(5) Razvojni svet kohezijske regije sodeluje pri sprejemanju odločitev in daje predhodno soglasje o vsebini in izvajanju programov EU, ki vplivajo na razvoj kohezijske regije ter opravlja druge naloge, povezane z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država. Razvojni svet kohezijske regije ima sekretariat, ki deluje kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko.

(6) Pri izvajanju programov EU ali njihovih delov, ki se izvajajo samo v okviru ene oziroma druge kohezijske regije, se funkcija upravljanja praviloma prenese na enoto državnega organa, pristojnega za regionalno politiko, v kohezijski regiji.«

Obrazložitev sprememb v novem gradivu (26. 6. 2012)

Glede na novo gradivo 21. 6. 2012 so v novem gradivu vključene pripombe Statističnega urada

Republike Slovenije glede navajanja teritorialnih enot NUTS 2 v 2. In 3. členu predloga zakona ter dogovori iz usklajevanja s koalicijskimi strankami.

Na pripombo SURS se v 2. členu besedilo: »teritorialni enoti NUTS 3« nadomesti z besedo »regiji« in besedilo »teritorialne enote NUTS 2« nadomesti z besedama »kohezijske regije«.

Na pripombo SURS se v 3. členu besedilo »so določene na ravni NUTS 2« nadomesti z besedilom: »se ujemajo z enotami na ravni NUTS 2, te pa so določene«.

Na pripombo iz koalicijskega usklajevanja se v 3. členu besedilo: »razvojni svet regije iz 11. člena« nadomesti z besedilom: »svet regije iz 10. a člena«.

Na pripombo iz koalicijskega usklajevanja se besedilo 8. člena nadomesti z besedilom: »V 11. členu se črtata drugi in tretji odstavek.

Četrty odstavek, ki postane drugi odstavek, se spremeni tako, da se glasi:

»Člani sveta so:

- predstavniki občin,
- predstavniki gospodarstva v regiji in
- predstavniki nevladnih organizacij v regiji.

Število predstavnikov občin v svetu mora biti enako številu predstavnikov gospodarstva. Število predstavnikov nevladnih organizacij ne more biti večje od polovice števila predstavnikov občin. Število članov sveta in sestavo določi svet regije z dvotretjinsko večino vseh članov. Vsakemu območju upravne enote v regiji je treba zagotoviti najmanj enega člana sveta. Predstavnike občin se imenuje med izvoljenimi občinskimi funkcionarji. Kandidate za predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij predlagajo njihovi organi oziroma organi zbornic in nevladnih organizacij, ki imajo sedež v regiji. Glasuje se za skupno listo, ki jo predlaga svet regije in je potrjena, če je zanjo glasovala večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalcev in prebivalcev vseh občin v regiji.«

Peti do sedmi odstavek postanejo tretji do peti odstavek.«.

Na pripombo iz koalicijskega usklajevanja se doda nov 14. člen, ki se glasi:

»V drugem odstavku 29. člena se besedi »razvojnih programih« nadomestita z besedama »razvojne namene«.

Četrty odstavek se črta.

V petem odstavku, ki postane četrty odstavek, se šesta do osma alineja nadomestijo z novim besedilom, ki se glasi:

- »– natančen opis razvojnih namenov, v katere se vlaga premoženje, z dinamiko izvajanja,
- opis, kako bo preneseno premoženje uporabljeno,
- obveznost prejemnika, da na zahtevo poroča o uporabi premoženja,«

Šesti in sedmi odstavek postaneta peti in šesti odstavek.

V osmem odstavku, ki postane sedmi odstavek, se beseda »šestega« nadomesti z besedo »petega«.

Devety odstavek postane osmi odstavek.«.

Izvedenim spremembam so ustrezno prilagojene tudi obrazložitve.

6. Presoja posledic

Sam predlog zakona nima neposrednega učinka na zmanjšanje izdatkov v državnem

proračunu in občinskih proračunih. Bo pa imel predlog zakona ugodne dolgoročne javnofinančne učinke, saj odpravlja nekatere določbe, ki še niso bile uveljavljene in katerih uveljavitev bi pomenila dodatni pritisk na javna sredstva.

Sprejem predloga zakona bo omogočil lažje in učinkovitejše izvajanje regionalne politike. Postopek oblikovanja razvojnih svetov regij bo postopkovno poenostavljen. Črta se zahteva po ustanavljanju novih regionalnih razvojnih agencij kot javnih zavodov, s čemer bo preprečena načrtovana širitev javnega sektorja na občinski ravni. Črtanje evidence regionalnih menedžerjev in sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud dodatno poenostavlja upravne postopke in razbremenjuje nove pritiske na javna sredstva.

Sprejem predloga zakona bo omogočil združitev dveh javnih skladov v enotni javni sklad. Združeno namensko premoženje javnih skladov bo imelo ugoden posredni vpliv na gospodarstvo. Omogočilo bo lažji dostop podjetij do finančnih virov in realizacijo učinkov ekonomije obsega. Možne bodo sinergije pri izvajanju ukrepov, izboljššan bo dostop do informacij o finančnih spodbudah za podjetja in druge ciljne skupine ipd.

Pričakuje se tudi uspešnejše črpanje sredstev strukturnih skladov EU ter pregledno in učinkovito dodeljevanje spodbud projektom, ki lahko največ pripomorejo k prestrukturiranju podjetij in teritorialnih območij, preko tega pa tudi k povečanju učinkovitosti javnih izdatkov in investicij.

Sprememba zakona zato sodi med varčevalne ukrepe v javnem sektorju z ugodnimi dolgoročnimi učinki na obseg javnofinančnih izdatkov v Republiki Sloveniji.

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA

Predlog zakona bo imel zaradi učinkovitejše regionalne politike ugodne posredne učinke na gospodarstvo. Združevanje razvojnih spodbud dveh javnih skladov bo ugodno vplivalo na dostop podjetij do finančnih sredstev in uveljavljanje načela »vse na enem mestu«. Združeno namensko premoženje javnih skladov bo omogočilo lažji dostop podjetij do finančnih virov in realizacijo učinkov ekonomije obsega. Pričakuje se tudi uspešnejše črpanje sredstev strukturnih skladov EU ter pregledno in učinkovito dodeljevanje spodbud projektom, ki lahko največ pripomorejo k prestrukturiranju podjetij.

d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega	DA

	proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1

SKUPAJ:		
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihōdki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:		

/OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov
- obveznosti za druga javno finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov

II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

- II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede:

- proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep;
- projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.

- II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:

Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a.

- II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:

V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

Sprejetje novele zakona nima neposrednih finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Če NE, navesti razlog za ne objavo:

/Če DA:

Datum objave: 16.5.2012 in 18.6.2012

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin,
- regionalne razvojne agencije.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

- Združenje občin Slovenije,
- Združenje območnih razvojnih agencij »ZORA«,
- Gospodarsko interesno združenje regionalnih razvojnih agencij

Upoštevani so bili:

- **delno**

Bistvena odprta vprašanja:

- Združenje območnih razvojnih agencij »ZORA« pričakuje vključitev območnih razvojnih agencij v predlog zakona. Stališče predlagatelja je, da zadošča vključitev območnih razvojnih partnerstev. Izpostavljena problematika območnih razvojnih agencij bo ustrezno urejena v Pravilniku o regionalnih razvojnih agencijah.

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o....., kar je razvidno v predlogu predpisa./

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v predhodno medresorsko usklajevanje:

- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo,
- Ministrstvo za finance.

Datum pošiljanja: 16.5.2012, 11.6. 2012 in 18.6.2012

Gradivo je usklajeno s Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Upoštevane so bile tudi pripombe Ministrstva za pravosodje in javno upravo in Ministrstva za finance, dane v predhodnem medresorskem usklajevanju glede združevanja javnih skladov.

Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/

10. Gradivo je lektorirano

DA

11. Zahteva predlagatelja za

a)	obravnava neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnava gradiva brez sodelovanja javnosti	NE

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. 00402-1/2012/3 z dne 23.2.2012.	
mag. Radovan Žerjav MINISTER	

PRILOGA:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

**ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA
O SPODBUJANJU SKLADNEGA REGIONALNEGA RAZVOJA**

skrajšani postopek

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

1.1 Ocena stanja

Slovenske regije so se v zadnjih letih znašle v vrtincu gospodarske krize in še posebno obmejna območja, ki so slabše dostopna, so utrpela veliko izgubo delovnih mest. Koeficient variacije indeksa razvojne ogroženosti je v obdobju 2007–2010 znašal 34,2 %, v letu 2011 pa dosegel 34,8 %, kar nakazuje, da se regionalne razvojne razlike v Sloveniji še povečujejo. Zato se precej pričakuje od sistemskih sprememb, ki jih je uveljavil lani v marcu sprejeti Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2).

ZSRR-2 je odpravil potrebo po intervencijskih razvojnih zakonih, s predlogi katerih so v letih 2010 in 2011 nekatera območja (Bela krajina, Maribor s širšo okolico in Koroška) v Državnem zboru RS opozorila na svoje razvojne težave. Določil je dve novi ciljni območji delovanja regionalne politike: obmejna problemska območja in problemska območja z visoko brezposelnostjo. Ta del novega zakona se je lani že začel izvajati, s čimer je bila vladi dana možnost hitrega posega v krizne razmere na območju, ki je zašlo v težave.

ZSRR-2 v drugem, sistemskem delu poenostavlja postopke odločanja na ravni razvojne regije z oblikovanjem enega samega razvojnega sveta, v katerem so združeni predstavniki občin, gospodarstva in nevladnih organizacij v regiji. Akt o ustanovitvi se potrjuje v občinskih svetih. V Savinjski, Posavju in Pomurju je bil postopek sprejemanja akta o ustanovitvi zaključen. Oblikovana in usklajena je bila lista kandidatov za razvojni svet regije. Zdaj potekajo volitve po občinskih svetih, pri čemer je postopek zelo zahteven, saj mora biti razvojni svet regije izvoljen v vsaki od upravnih enot v regiji. Tudi v drugih regijah je bil postopek oblikovanja razvojnega sveta regije začel, vendar poteka zelo počasi. Z zakonom predvideni enoletni rok za oblikovanje razvojnih svetov regij je že potekel.

V sistemskem delu je ZSRR-2 prinesel še vrsto drugih nadgradenj. Regionalne razvojne agencije (v nadaljnjem besedilu: RRA) naj bi občine preoblikovale v javne zavode, kar se doslej še ni zgodilo v nobeni razvojni regiji. Nasprotno, občine sporočajo, da v zaostreni javnofinančni krizi ne razmišljajo o ustanavljanju novih javnih zavodov. Izvajanje ZSRR-2 je tako tudi v tem delu ustavljeno.

Sedanje izvedbene načrte regionalnih razvojnih programov naj bi v novem programskem obdobju po letu 2013 zamenjali dogovori za razvoj regij, s katerimi se želijo usmeriti k regionalnim ciljem tudi projekti ministrstev, ki so pomembni za razvoj

regij. Partnersko sestavljeni razvojni sveti regij in dogovori za razvoj regij predstavljajo uskladitev regionalne politike z novo kohezijsko politiko po letu 2013, v kateri se, na podlagi zakonskih predlogov Evropske komisije, pričakujejo precejšnje spremembe. Predlog zakonodaje EU o kohezijski politiki se med državami članicami še usklajuje, tako da je sistemske rešitve v ZSRR-2 zdaj mogoče ocenjevati tudi z vidika izvajanja nove finančne perspektive po letu 2012.

Za izvedbo zakona je v okviru pristojnega ministrstva doslej potekala vrsta dejavnosti za pripravo podzakonskih aktov in drugih potrebnih podlag. Nekatere naloge so bile zaključene, in sicer:

- Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij (Uradni list RS, št. 22/11);
- Uredba o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 24/11);
- Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči (Uradni list RS, št. 8/12);
- Sklep Vlade RS o ustanovitvi Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud (Sklep Vlade RS št. 00405-2/2011/4 z dne 26. 5. 2011);
- Sklep o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Pokolpje (Uradni list RS, št. 26/11);
- Pravilnik o dodeljevanju slovenske regionalne nagrade (4. 4. 2011), izvedba javnega razpisa za slovensko regionalno nagrado za leto 2010 in izvedba tradicionalnih Slovenskih regionalnih dni 2011;
- pripravljalne dejavnosti za ustanovitev razvojnih svetov regij; v tem delu je bilo pripravljeno in objavljeno na spletu Priporočilo glede Odloka o ustanovitvi razvojnega sveta regije; Vzorec odloka o ustanovitvi razvojnega sveta regije; in Simulacija izračunov članstva v razvojnih svetih regij;
- Sklep Vlade RS št. 47600-12/2011/4 z dne 28. 7. 2011 in 47600-12/2011/6 z dne 20. 12. 2011 o prenosu terjatev iz naslova dolgoročnih vlog RS v regijske garancijske sheme pri regionalnih razvojnih agencijah na Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja v skupni vrednosti 2.476.596,46 evra;
- priprava navodila in sprememb navodila za delovanje projektne pisarne Vlade Republike Slovenije v Pomurju (6. 2. 2012);
- priprava OECD-teritorialnega pregleda Slovenije (angl. Territorial review of Slovenia). Tako kakor nekatere države, v katerih je bil teritorialni pregled že opravljen, se je tudi Slovenija odločila za njegovo izdelavo pred izvedbo sprememb regionalnega razvoja. Junija 2011 je bila opravljena obravnava in zagovor dokumenta v Parizu pred matičnim odborom za politiko teritorialnega razvoja OECD. Naloga je bila zaključena v jeseni 2011, ko je nekdanja SVLR, skupaj s predstavniki ekipe iz OECD, pripravila poseben dogodek – javno predstavitev ob izidu publikacije Teritorialni pregled Slovenije.

Nekaj dejavnosti za izvedbo novega zakona je še na stopnji strokovne priprave:

- priprava Uredbe o regionalnih razvojnih programih (strokovna priprava je končana). Z uredbo se določi minimalna obvezna metodologija priprave in izvedbe regionalnega razvojnega programa ter način spremljanja in vrednotenja učinkov tega programa;
- priprava Pravilnika o regionalnih razvojnih agencijah (strokovna priprava je končana). Z njim minister podrobneje določi pogoje za opravljanje nalog regionalnih razvojnih agencij, obvezne elemente akta o ustanovitvi RRA, obvezne elemente pogodbe o opravljanju nalog RRA, pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja, merila in normative za financiranje splošnih razvojnih nalog v regiji ter splošne pogoje za opravljanje razvojnih nalog države v regiji;
- priprava Pravilnika o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti (še v strokovni pripravi); z njim minister določi za programsko obdobje seznam regij, razvrščenih po stopnji razvitosti. Pri tem razvrščanju se uporablja indeks

razvojne ogroženosti (v nadaljnjem besedilu: IRO). Za obstoječe programsko obdobje se bo še uporabljala sprejeta metodologija IRO. Za novo programsko obdobje 2014–2020 pa jo bo treba preveriti in se dogovoriti o zasnovi uporabe IRO pri programiranju. Ker načrtovanje za naslednje programsko obdobje še ni prišlo do točke, ko bi bilo to razjasnjeno, strokovna priprava pravilnika miruje. Doslej so zbrali pripombe regionalnih razvojnih agencij k metodologiji;

- prenos premoženja Republike Slovenije z regionalnih razvojnih agencij na Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja (skupna vrednost 259.491,03 evrov); usklajevanje z javnim skladom in Agencijo za upravljanje kapitalskih naložb je bilo opravljeno. Vlada RS je o tem vprašanju sprejela dva sklepa, zadnjega 10. 3. 2012. Zdaj je potrebna cenitev deležev in nato sama izvedba njihovega prenosa na javni sklad;
- projekt regijskih garancijskih shem (v usklajevanju s Slovenskim regionalno razvojnim skladom). Izdelana je bila projektna naloga »Ukrepi na obmejnih problemskih območjih in ukrep regijskih garancijskih shem na območju celotne države« in na njeni podlagi sklenjena pogodba med takratno Službo Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko ter Slovenskim regionalno razvojnim skladom za izvedbo in financiranje prvega ukrepa (subvencije za začetne naložbe na obmejnih problemskih območjih). Pilotno je bil izdelan tudi model delovanja pomurske garancijske sheme, ki je v izvajanju in kaže dobre izide. Model bo v letu 2012 nadgrajen s subvencijo obrestne mere in subvencijo za začetne naložbe. Sredstva za subvencije bo zagotavljal državni proračun (Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo; v nadaljnjem besedilu: MGRT), sredstva za poročstvo za posojilo pa Slovenski regionalno razvojni sklad. Projekt regijskih garancijskih shem za preostalih 11 razvojnih regij je še v strokovni pripravi ter je umeščen v Poslovni in finančni načrt javnega sklada za leti 2012 in 2013. Sredstva za izvajanje so bila v državnem proračunu že zagotovljena (B-bilanca) in večji del že prenesena v namensko premoženje javnega sklada. Nadzorni svet je potrdil splošne pogoje poslovanja javnega sklada, ki bodo omogočili izvedbo instrumenta;
- oblikovanje delovne skupine skrbnikov regij v državnem organu, pristojnem za regionalni razvoj, ki jo je bilo treba oblikovati za izvajanje t. i. »horizontalne regionalne politike«. Skrbnik regije je odgovoren za več regij in sodeluje pri delu razvojnega sveta regije. Odgovoren je za teritorialni razvojni dialog med regijo in državo, vodi usklajevanje 4- letnih dogovorov za razvoj regije med državo (ustreznimi ministrstvi) in regijo. Z odločbo predstojnika so bili doslej imenovani trije skrbniki regij, s čimer je pokrito Pomurje, Podravje, Savinjska, Koroška, Posavje in JV-Slovenija;
- za pripravo karte regionalnih državnih pomoči je bil začel projekt strokovne priprave. Delovna skupina MGRT je dejavna tudi pri pregledu Smernic o regionalni državni pomoči, ki ga predlaga Evropska komisija;
- za pravočasno pripravo nove generacije regionalnih razvojnih programov in dogovorov je bil začel »Projekt priprave regionalnih razvojnih programov in dogovorov za razvoj regij za naslednje programsko obdobje 2014–2020«. Izvesti bo treba vrsto medsebojno usklajenih dejavnosti – faz do konca leta 2012, vsebinsko in časovno so usklajene tudi s pripravo operativnih programov kohezijske politike EU za obdobje 2014–2020. Načrtovana rezultata projekta sta še usklajeno stališče regionalne politike do vsebin teh programov za programsko obdobje 2014–2020 ter vzpostavljen in informacijsko podprt sistem spremljanja regionalnih razvojnih programov in dogovorov v 12 razvojnih regijah.

Vsebinsko gledano bo najpomembnejša novost kohezijske politike EU po letu 2013 tematsko osredotočenje na omejeno število najpomembnejših ciljev oziroma prednostnih nalog. Temu se bo morala prilagoditi tudi regionalna politika. Kohezijski

regiji (NUTS 2) Vzhodna Slovenija in Zahodna Slovenija bosta pri tem v različnem položaju, saj slednja prehaja v status razvite evropske regije. Zaradi predlaganega prehodnega režima (t. i. varnostna mreža) bo sicer še upravičena do razvojnih pomoči evropske kohezijske politike in politike razvoja podeželja, vendar v manjšem obsegu in pod manj ugodnimi pogoji. V Zahodni Sloveniji financiranje osnovne infrastrukture predvidoma ne bo več mogoče. Se pa v novem programskem obdobju odpirajo nove možnosti s poudarkom, ki ga evropske kohezijska politika daje teritorialni koheziji. Načelo socialne in ekonomske kohezije je že Lizbonska pogodba dopolnila z načelom teritorialne kohezije. Predlog zakonodaje, ki ga je predstavila Evropska komisija, pa to naprej razdeli v nove instrumente za zagotavljanje povezanega teritorialnega pristopa pri izvajanju kohezijske politike. Gre za usklajevanje različnih teritorialnih ravni, ki so partnerice v postopku načrtovanja in izvajanja. Uvajajo se novi regionalni in prijemi (angl: "Community-led local development", "Integrated territorial investments for the ERDF, ESF and Cohesion Fund", "Integrated Operations" in "Joint Action Plans"). ZSRR-2 je vzpostavil nekatere strukture (razvojni svet regije, regijska razvojna mreža, dogovor za razvoj regije), ki jih je mogoče neposredno vključiti v izvajanje novih instrumentov kohezijske politike EU. Del nalog pa zahteva tudi nadaljnjo sistemsko nadgradnjo. Evropska komisija je v marcu 2012 objavila Skupni strateški okvir 2012–2014 za vseh pet skladov (regionalnega, socialnega, kohezijskega, kmetijskega in ribiškega). Na tej podlagi naj bi Republika Slovenija v letu 2012 pripravila strateške opredelitve za izvajanje kohezijske politike EU v Sloveniji in osnutke operativnih programov za usklajevanje z Evropsko komisijo, razvojne regije pa osnutke regionalnih razvojnih programov in dogovorov za razvoj regij.

Z združevanjem državnih organov v MGRT so nastale možnosti za racionalizacijo javnih izvajalskih institucij. Vlada RS je sprejela odločitev, da se začnejo postopki za združitve Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja ter Javnega sklada RS za podjetništvo v enoten javni sklad. Za to je treba ustvariti pravno podlago. V zakonih, ki opredeljujejo delovanje obeh skladov, je treba črtati konkretno ime javnega sklada in uporabiti splošni pojem. Za oba sklada je treba v njihovih zakonskih podlagah poenotiti tudi postopke dodeljevanja sredstev upravičencem. Razlike nastajajo predvsem pri odločanju o pritožbah zoper sklep javnega sklada na drugi stopnji. Z združevanjem namenskega premoženja javnih skladov bi dosegli združevanje sredstev, kar bi omogočilo močnejšo finančno institucijo. Združen javni sklad bi na podlagi dopoljenih zakonskih podlag pokrival podjetništvo ter regionalni razvoj in razvoj podeželja. Ustanovljen bi bil po Zakonu o javnih skladih kot javni finančni sklad za opravljanje razvojnih nalog.

Slovenski podjetniški sklad (SPS) je ustanovljen za izboljšanje dostopa do finančnih sredstev za različne razvojno-poslovne projekte malih in srednje velikih podjetij. Ponuja ustrezne finančne rešitve za razvojno-poslovne projekte v podjetniškem sektorju v Sloveniji na podlagi finančnega inženirstva, ki temelji predvsem na finančnih instrumentih s povratnimi sredstvi (posojila, poročta za zavarovanje posojil, subvencije obrestne mere, tvegani kapital) in omogoča kombiniranje finančnih virov različnih finančnih institucij (finančni vzvod). Sklad ponuja ustrezne finančne instrumente za mala in srednje velika podjetja po treh finančnih linijah, in sicer:

- subvencijska linija (subvencije za začetno delovanje inovativnih podjetij – P2),
- garancijska linija:
 - garancije za tehnološko inovativne projekte,
 - garancije za nova podjetja
 - mikro garancije,
 - investicijske garancije,
 - pogarancije za RGS (navezava na instrument RSSR)

- linija lastniškega financiranja (tvegani kapital).

Pri ponudbi ugodnih finančnih sredstev želi sklad zagotoviti, da so državne pomoči razporejene po celotnem razvojnem ciklusu podjetij – od semensko-zagonske faze in zgodnje faze razvoja do faze nadaljnje rasti in razvoja podjetij v zrelih fazah.

Upravičenci: mala in srednje velika podjetja

Sedež sklada: Maribor

Organi sklada: direktor in nadzorni svet. Direktor je imenovan za štiri leta z možnostjo ponovnega imenovanja. Nadzorni svet sklada ima sedem članov, in sicer so to:

- dva predstavnika državnega organa, pristojnega za gospodarstvo,
- predstavnik državnega organa, pristojnega za razvoj,
- predstavnik ministrstva, pristojnega za razvoj podeželja,
- predstavnik ministrstva, pristojnega za finance,
- predstavnik Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije,
- predstavnik Gospodarske zbornice Slovenije,
- predstavnik Združenja bank Slovenije.

Zaposleni: 28 zaposlenih (16 za nedoločen čas, 10 določen čas, 2 projektno)

Namensko premoženje: 55,65 mio. EUR

Rezervni skladi 31. 12. 2011:

5,73 mio. EUR – lastni rezervni sklad
3,81 mio. EUR – garancijski sklad EU 04
1,86 mio. EUR – garancijski sklad TO
43,22 mio. EUR – garancijski sklad EU 04
12,00 mio. EUR – garancijski sklad TP
15,72 mio. EUR – garancijski sklad PIFI MG
19,96 mio. EUR – garancijski sklad PIFI MVZT

Holdinški sklad 31. 12. 2011: 68,73 mio. EUR

Zadolžitev 31. 12. 2011: /

Sodelovanje z EIF: pridobljene pogarancije na poročta sklada po programu EIF MAP in EIF CIP

Poslovni prostori: lastniški (za zaposlene za nedoločen čas) in najemniški (za zaposlene za določen čas).

Slovenski regionalni razvojni sklad (v nadaljnjem besedilu: SRRS ali sklad) je namenjen trajnejšemu doseganju javnih ciljev regionalnega razvoja in razvoja podeželja. SRRS dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz svojega namenskega premoženja in sredstev državnega proračuna.

Sklad dodeljuje spodbude iz svojega namenskega premoženja velikim, srednje velikim in majhnim podjetjem z ugodnimi posojili, nepovratnimi sredstvi in regijskimi jamstvenimi shemami. Posojila dodeljuje z ugodnejšo obrestno mero glede na obstoječe tržne obrestne mere pri enakovrednih bančnih posojilih. Pri projektih z območij, na katerih živita avtohtoni narodni skupnosti, so posojila kombinirana z nepovratnimi sredstvi, razvojne institucije pa se lahko potegujejo tudi zgolj za nepovratna sredstva. V skladu s splošnimi pogoji poslovanja sklada znaša doba vračanja posojil do 20 let z vključenim do 5-letnim moratorijem na odplačevanje posojila.

Sklad lahko na podlagi pogodb z neposrednimi proračunskimi uporabniki dodeljuje in posreduje tudi finančne spodbude iz državnega proračuna. Te naloge opravlja na podlagi javnega pooblastila v Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2). Na podlagi javnega pooblastila v ZSRR-2 tudi vzpostavlja in izvaja regijske jamstvene, mikrokreditne in druge podjetniške podpirne sheme, ki se izvajajo na ravni celotne regije (regijske finančne sheme). Na podlagi pogodbe med skladom in

izvajalcem regijske finančne sheme, s katero se opredelijo pogoji financiranja, sklad dodeli svoja namenska sredstva v upravljanje temu izvajalcu, ki ga izbere na javnem razpisu.

Konkretno produkte je sklad združil v štiri redne programske sklope dodeljevanja sredstev:

1. sklop – Kmetijstvo (podeželje)
 - produkt A1 – naložbe kmetijskih gospodarstev na področju primarne kmetijske proizvodnje
 - produkt A2 – naložbe na področju kmetijske predelave, trženja in dopolnilnih dejavnosti
2. sklop – Podjetništvo
 - produkt B – investicijski projekti podjetniškega značaja
3. sklop – Sofinanciranje lokalne in regionalne infrastrukture
 - produkt C – projekti lokalne in regionalne infrastrukture ter javne in gospodarske infrastrukture
4. sklop – Sofinanciranje projektov na avtohtonih narodnostnih območjih
 - produkt ANS – projekti spodbujanja na avtohtonih narodnostnih območjih

Sklad opravlja tudi naloge organa za potrjevanje v programih evropskega teritorialnega sodelovanja in instrumenta za predpristopno pomoč v obdobju 2007–2013. Republika Slovenija je v programskem obdobju 2007–2013 prevzela vlogo organa upravljanja v treh operativnih programih čezmejnega sodelovanja, in sicer v:

- Operativnem programu čezmejnega sodelovanja Slovenija-Avstrija,
- Operativnem programu čezmejnega sodelovanja Slovenija-Madžarska,
- Operativnem programu čezmejnega sodelovanja IPA Slovenija-Hrvaška.

Vlada RS je v sklepu št. 30300-4/2007/4 z dne 19. 4. 2007 določila organizacijsko sestavo izvajanja navedenih operativnih programov, po kateri ima sklad funkcijo organa za potrjevanje, in sicer: pripravlja potrjene izkaze o izdatkih in zahtevke za izplačila ter jih pošilja Evropski komisiji, potrjuje, da je izkaz o izdatkih točen in da so prijavljeni izdatki skladni s pravili Skupnosti, zagotavlja, da je obseg informacij za preverjanje, ki jih prejme od organa upravljanja, zadosten, upošteva pa tudi ugotovitve pregledov ter vzdržuje računovodske evidence ter evidence o izterljivih in umaknjenih zneskih iz prispevka Skupnosti.

Upravičenci: občine, podjetja, kmetijska gospodarstva, zadruga in razvojne institucije.

Sedež sklada: Škrabčev trg 9 a, 1310 Ribnica.

Organi sklada: direktor in nadzorni svet. Direktor je imenovan za štiri leta z možnostjo ponovnega imenovanja. Nadzorni svet sklada ima sedem članov, in sicer so to:

- dva predstavnika državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj,
- predstavnik državnega organa, pristojnega za razvoj,
- predstavnik ministrstva, pristojnega za razvoj podeželja,
- predstavnik ministrstva, pristojnega za finance,
- predstavnik regionalnih razvojnih agencij,
- predstavnik strokovnjakov za regionalni razvoj.

Zaposleni: 22 zaposlenih (15 za nedoločen čas, 6 za določen čas + direktor) (31. 12. 2011)

Namensko premoženje: 94,1 mio. EU (31. 12. 2011)

Rezervni sklad 31. 12. 2011: 11.303.681,60 EUR

Opomba: SRRS oblikuje rezervacije za odobrena posojila skladno z metodologijo Banke Slovenije, tudi za podjetja v boniteti A (1 % naložb). Rezervacije so oblikovane po načelu previdnosti, zato jih SRRS oblikuje v višini 12 % vrednosti naložb (boniteta B) tudi za posojila podjetjem, ki redno

plačujejo, vendar poslujejo z izgubo in je njihova bonitetna ocena po metodologiji Ibon 6 ali nižja.

SRRS ima tudi naložbo 1,0 mio. EUR v garancijsko shemo RRA Mura, po kateri je pogojno izpostavljen v višini 50 % vrednosti izdanih poroštev. Na podlagi sprejetega poslovnega in finančnega načrta načrtuje vloge v višini 10,0 mio. EUR v nove regionalne garancijske sheme, kar bo povečalo izpostavljenost za izdana poročstva in zahtevalo dodatno oblikovanje rezervacij. Ta problematika je enaka problematiki Slovenskega podjetniškega sklada (t. i. garancijska linija).

Zadolžitev 31. 12. 2011: 36.413.803,26 EUR

Opomba: SRRS ima najeta tri posojila, ki jih odplačuje v skladu z amortizacijskimi načrti, in sicer z zapadlostmi: pri Razvojni banki 1. 3. 2012 (zadnji del posojila v višini 400.000 EUR je medtem že odplačan), pri EIB po pogodbi 2007-0428 3. 11. 2025 in prav tako pri EIB po pogodbi z dne 20. 7. 2004 – št. pogodbe 2003 0258 – 28. 9. 2026.

Poslovni prostori: lastniški (približno 500 m²)

Namen združitve SPS in SRRS je v enem skladu zagotoviti kar najboljši, organizacijsko in ekonomsko učinkovit preplet razvojnih spodbud. Oba sklada se medsebojno dopolnjujeta, le da je SPS usmerjen v spodbujanje hitrejšega razvoja podjetništva, SRRS pa v spodbujanje celotnega zunanjega okolja, potrebnega za hitrejši in bolj trajnosten razvoj podjetništva, še zlasti v manj razvitih regijah, in z dodatnim poudarkom na spodbujanju gospodarskih dejavnosti, ki zagotavljajo revitalizacijo problemskih območij in ohranjanje poseljenosti podeželja. Zato so do spodbud SRRS upravičena podjetja in samostojni podjetniki, pa tudi zadruge, kmetje in ne nazadnje občine, ki so primarno odgovorne za zagotavljanje sodobnega, v razvoj usmerjenega okolja.

1.2 razlogi za sprejem zakona

Razlogi za sprejetje sprememb in dopolnitev ZSRR-2 so:

- racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev,
- izboljšati rešitve, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive,
- nadgradnja za vključitev regionalne politike v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014–2020.

Za združitve Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javnega sklada RS za podjetništvo v en javni sklad je potrebno ustvariti pravno podlago. V zakonih, ki opredeljujejo delovanje obeh skladov, je treba črtati konkretno ime javnega sklada in uporabiti splošni pojem. Za oba sklada je potrebno v njihovih zakonskih podlagah poenotiti tudi postopke dodeljevanja sredstev upravičencem in v prehodnih določbah določiti način združitve.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Tudi po spremembi bo dopolnjeni zakon sledil ciljem ZSRR-2, to je krepiti razvojne moči regij na podlagi lastnih razvojnih potencialov in globalnih priložnosti. Splošni cilji spodbujanja skladnega regionalnega razvoja so:

- povečanje gospodarskega, okoljskega in družbenega kapitala v razvojnih regijah ter povečanje njegove učinkovitosti v smislu konkurenčnosti gospodarstva, kakovosti življenja in trajnostne rabe naravnih virov,

- odprava strukturnih težav problemskih območij in zmanjševanje njihovega razvojnega zaostanka,
- uresničevanje in krepitev razvojnih potencialov slovenskih razvojnih regij z mednarodnim teritorialnim sodelovanjem.

2.2 Načela

Predlog zakona ne uzakonja novih načel, sledi načelom ZSRR-2 ter načelom vzdržnosti javnih financ, gospodarne rabe javnih sredstev in zakonitosti, kar pomeni, da je treba dopolniti zakonsko podlago za učinkovitejše izvajanje regionalne politike.

Tudi po spremembi bo dopolnjeni zakon sledil načelom ZSRR-2, to je:

- teritorialno zgrajena več nivojskost regionalne politike,
- trajnostni sonaravni razvoj kot obveznost nosilcev odločanja na vseh teritorialnih ravneh,
- usmerjenost na celotno ozemlje, vendar prilagojenost ukrepov posebnostim posameznih območij. Dodatni ukrepi za problemska območja,
- prilagodljivost rešitev in hitra odzivnost regionalne politike na razvojne probleme,
- teritorialni razvojni dialog med nosilci odločanja na vseh teritorialnih ravneh,
- partnerstvo med lokalnimi skupnostmi, združenji gospodarstva in nevladnim sektorjem,
- partnerstvo med javnim in zasebnim sektorjem,
- osredotočenost in programska usmerjanje razvojnih spodbud na podlagi usklajenih nacionalnih/sektorskih usmeritev in prioritet ter regionalnih razvojnih programov – doseganje sinergije,
- subsidiarnost: samostojnost regij pri odločanju o projektih in njihovem financiranju,
- povezovanje (mreženje) znotraj in zunaj regije (zlasti v širšem evropskem prostoru),
- odgovornost za izvajanje na nacionalni in regionalni ravni: delitev funkcij in poudarek na usklajevalni vlogi nacionalne ravni ter prenos načrtovalskih in izvedbenih funkcij na nižje teritorialne ravni,
- spremljanje in vrednotenje (evalvacija) politike, programov in projektov.

2.3 Poglavitne rešitve

2.3.1 Predstavitev predlaganih rešitev:

Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 so predlagane na teh treh področjih:

1. racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev,
2. izboljšanje sistemskih rešitev, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive, in
3. nadgradnja regionalne politike za njeno vključitev v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014–2020.

Ad 1. Racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev bosta dosežena:

- z odpravo evidence regionalnih menedžerjev,
- z odpravo sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud; njegove naloge prevzame Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,

- s črtanjem obveznosti občin, da ustanovijo RRA kot javni zavod, in z uvedbo obveznosti večinskega javnega deleža v lastniški sestavi RRA,
- s poenostavitvijo postopkov pri sklepanju dogovora za razvoj regije, ki ga skleneta razvojni svet regije in ministrstvo, pristojno za regionalno politiko (prej Vlada Republike Slovenije) ter
- z vzpostavitvijo pravnih podlag za združitev Slovenskega regionalno razvojnega sklada in Slovenskega podjetniškega sklada v en javni sklad.

S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 se predlagata črtanje izraza »regionalni menedžer« in odprava evidence regionalnih menedžerjev. S tem povezano se med nalogami državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj, črta naloga zagotavljanja programov izobraževanja regionalnih menedžerjev in med pogoji, ki jih mora zagotoviti RRA za opravljanje splošnih razvojnih nalog, se črta pogoj zagotovitve najmanj štirih zaposlenih s statusom regionalnega menedžerja. Posledično se črtajo tudi pogoji za vpis regionalnega menedžerja v evidenco regionalnih menedžerjev in določba, da pristojni minister podrobneje določi pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja. Navedeno se predlaga zaradi presoje, da za napredek strokovne usposobljenosti zaposlenih pri razvojnih nalogah ni potrebno uvajanje posebnih evidenc, katerih vzdrževanje zahteva čas in dodatna javna sredstva. Zato se evidenca regionalnih menedžerjev ni vzpostavila v roku, ki ga je določil zakon. S črtanjem te obveznosti bo zmanjšan pritisk na javna sredstva, administrativni postopki pa racionalizirani.

S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 se predlaga odprava Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud, ki je bil skladno z ZSRR-2 s sklepom vlade ustanovljen 26. 5. 2011. Svet pa se ni še nikoli sestal in tako predlagatelj meni, da bi njegove naloge (usklajevanje predlogov dogovorov za razvoj posameznih regij, predlaganje odločitev vladi iz njene pristojnosti in vodenje teritorialnega razvojnega dialoga) lahko prevzel državni organ, pristojen za regionalni razvoj. Tako bo zmanjšan pritisk na javna sredstva, administrativni postopki pa racionalizirani.

Predlog zakona spreminja določbo ZSRR-2, da morajo občine ustanoviti RRA kot javni zavod, in dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...), javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža v RRA, ki so d. o. o. Predlog zakona tako dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Status RRA dodeljuje razvojni svet regije, državni organ, pristojen za regionalni razvoj, pa daje predhodno soglasje k določitvi RRA le, če izvaja instrumente programa spodbujanja konkurenčnosti na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo po ZSRR-2 ali po Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015. Tudi s tem bo zmanjšan pritisk na javna sredstva občin.

Da bi se omogočila združitev Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja z Javnim skladom RS za podjetništvo v enoten javni sklad, je treba v zakonskih podlagah, ki določajo oba sklada, črtati konkretno ime in uporabiti opisni splošni pojem: »javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja«. Za oba sklada je v zakonskih podlagah treba poenotiti tudi postopke dodeljevanja sredstev. Razlika v postopkih je predvsem pri odločanju o pritožbah zoper sklep javnega sklada na drugi stopnji. Predlaga se, da se tudi po ZSRR-2 uporabi postopek, ki je določen v Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP-1; Uradni list RS, št. 102/07). Ob teh predlaganih spremembah se ZSRR-2 smiselno dopolni z možnostjo ustanavljanja kapitalskih družb in vlaganja kapitala v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja. Tako je zagotovljena uskladitev z dejanskim stanjem – po določbah ZSRR-2 je javni sklad prevzel kapitalske

vložke Republike Slovenije v RRA v svoje namensko premoženje. To možnost daje Zakon o javnih skladih (ZJS-1; Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B), ki v 32. členu določa, da lahko javni sklad ustanavlja kapitalske družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja, če tako določa zakon, ki ureja delovanje javnega sklada.

Javna sklada se bosta vsebinsko preoblikovali na treh področjih:

- spremembe pravnih podlag,
- združevanje namenskega premoženja in
- upravljavska sestava (podjetništvo, regionalni razvoj, razvoj podeželja).

Z združevanjem namenskega premoženja (55,65 mio. EUR + 94,1 mio. EUR = 149,75 mio. EUR) bi dosegli združevanje sredstev, kar bi omogočilo močnejšo javno institucijo, ki bi tudi lažje konkurirala za sredstva v tujini (Evropske investicijske banke). Oba sklada imata poleg namenskega premoženja oblikovana lastna rezervna sklada. Treba je upoštevati še, da ima SPS poleg namenskega premoženja in lastnega rezervnega sklada posebna sredstva, ki jih je po pogodbah prejel iz proračuna RS (holdinški sklad, posebni jamstveni skladi) in niso njegovo namensko premoženje. Ta sredstva se uporabljajo za izvajanje namenov SPS in praviloma po sistemu, ki se obnavlja s povračili, tako da po sprostitvi ostajajo v SPS in se ponovno uporabijo za isti namen.

Novi javni sklad bo na zakonskih podlagah pokrival (i) podjetništvo, (ii) regionalni razvoj in (iii) razvoj podeželja. Finančno močni sklad je nujen pogoj za doseganje zadostnega multiplikacijskega učinka razvojnih spodbud. Ohranil bo dosedanja sedeža v Ribnici na Dolenjskem in v Mariboru. S tem se bo izboljšala dostopnost storitev najširšemu krogu deležnikov, saj sta geografsko tako umeščena, da omogočata kar najboljše vključitev novega sklada v regionalno okolje ter sta blizu podjetnikom in drugim gospodarskim in razvojnim subjektom. Z medsebojnim prenosom dobrih praks dosedanjih skladov in usklajenostjo njenega poslovanja, ki bo temeljila na standardu kakovosti ISO 9001, bo dosežen nov vzorec za večjo razvojno naravnost slovenskih regij in slovenskega podjetništva. SRRS je že imetnik standarda kakovosti ISO 9001, z združevanjem pa bo način delovanja po tem standardu prenesen na novi sklad in razširjen na vse segmente poslovanja. Vzpostavljen bo enovit in pregleden portal razvojnih spodbud.

V prehodnih določbah je naveden tudi način združitve. Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja se preoblikuje v javni sklad za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja na podlagi pripojitve Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo k Javnemu skladu Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Akt o preoblikovanju sprejme Vlada Republike Slovenije najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi tega zakona. Nov javni sklad prevzame od Javnega sklada Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja vse premoženje, zaposlene javne uslužbenke, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhivsko gradivo ter se v pravnem prometu šteje kot njegov pravni naslednik.

Ad 2. Sistemske rešitve, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive, bodo izboljšane pri:

- načinu oblikovanja razvojnega sveta regije z odpravo obveznosti sprejemanja odloka o ustanovitvi razvojnega sveta regije na občinskih svetih ter poenostavitvijo volitev vseh članov sveta na občinskih svetih v razvojni regiji,
- načinu odločanja razvojnega sveta regije s spremembo dosedanjega razmerja glasov med predstavniki občin, gospodarstva in nevladnega sektorja. Po spremembi bo javnemu interesu, ki ga zastopajo predstavniki občin, zagotovljena večina,

strukturi organov regije z uvedbo sveta regije, ki ga sestavljajo župani v razvojni regiji.

Predlog zakona spreminja način oblikovanja in odločanja razvojnega sveta regije. Ohranja se tričlanska sestava sveta (predstavniki občin, predstavniki gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji). Prav tako se ohranjata določbi, da mora biti število predstavnikov občin v svetu enako številu predstavnikov gospodarstva in da je potrebno vsakemu območju upravne enote v regiji zagotoviti najmanj enega člana sveta. Glede števila predstavnikov nevladnih organizacij pa se določa, da le-to ne more biti večje od polovice števila predstavnikov občin. Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 odpravljajo sprejemanje odlokov o ustanovitvi razvojnega sveta regije na občinskih svetih. Število članov sveta in sestavo določi svet regije z dvotretjinsko večino vseh članov. Člani razvojnega sveta regije se volijo na občinskih svetih na predlog sveta regije. Glasovi predstavnikov občin v razvojnem svetu regije se štejejo dvojno, s čimer je pri odločitvah sveta zagotovljen večinski javni interes, ki ga zastopajo občine. Glasovi predstavnikov občin v razvojnem svetu regije se štejejo dvojno, s čimer je pri odločitvah sveta zagotovljen večinski javni interes, ki ga zastopajo občine.

Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 zajemajo tudi tretji odstavek 12. člena ZSRR-2, ki določa, da mora odločitev razvojnega sveta regije o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije naknadno potrditi 60 odstotkov županov občin z večino prebivalstva regije. Vendar pa se ob tej določbi postavlja vprašanje, kako naj se to naknadno potrjevanje izvede. Novela ZSRR-2 zato določa, da o tem odloča svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v razvojni regiji. S tem je vzpostavljeno nadaljevanje obstoječega sveta regije, ki ga je ZSRR-2 odpravil. Temu organu se zdaj daje pristojnost potrjevanja ključnih odločitev, ki imajo javnofinančne posledice za občinske proračune. Ker v razvojnem svetu regije v večjih razvojnih regijah ne sodelujejo predstavniki vseh občin, je na ta način odpravljena navedena pomanjkljivost ZSRR-2 in dosežena zastopanost vseh občin pri ključnih odločitvah.

Ad 3. Nadgradnja regionalne politike za njeno uspešno vključitev v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014–2020 bo zagotovljena z:

- določitvijo omejitev pri prestopanju mejnih občin v drugo razvojno regijo,
- uvedbo kohezijskih regij na teritorialni ravni NUTS 2,
- uvedbo razvojnega sveta kohezijske regije kot organa odločanja na ravni kohezijske regije in njegovega sekretariata.

ZSRR-2 določa, da lahko pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v razvojni regiji prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglaša večina občin z večino prebivalstva regije, v katero občina prestopa. Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 prinašajo omejitve, da je prestop mogoč najmanj eno leto pred začetkom novega programskega obdobja. To je potrebno zaradi pravočasne izvedbe postopkov načrtovanja, ki so vezani na programska obdobja. Prestop mejne občine čez mejo kohezijske regije je mogoč le s soglasjem ministra, pristojnega za regionalni razvoj, in najmanj štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja. Soglasje ministra, pristojnega za regionalni razvoj, je potrebno, ker lahko prestop mejne občine bistveno vpliva na uresničevanje interesov Republike Slovenije v finančnih pogajanjih z Evropsko unijo pred začetkom vsakokratne finančne perspektive EU.

Za izvajanje kohezijske politike EU in drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država, se razvojne regije povezujejo v kohezijske regije, ki se ujemajo s teritorialnimi enotami na ravni NUTS 2, te pa so določene z uredbo EU. Organ odločanja kohezijske regije je njen razvojni svet. Razvojni svet

kohezijske regije sodeluje in daje predhodno soglasje pri sprejemanju odločitev o vsebini in izvajanju programov EU, ki vplivajo na razvoj kohezijske regije ter opravlja druge naloge, povezane z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država. Razvojni svet kohezijske regije ima sekretariat, ki deluje kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko. Pri izvajanju programov EU ali njihovih delov, ki se izvajajo samo v okviru ene oziroma druge kohezijske regije, se funkcija upravljanja praviloma prenese na enoto državnega organa, pristojnega za regionalno politiko, v kohezijski regiji. Delovanje razvojnega sveta kohezijske regije podrobneje določi vlada z uredbo.

2.3.2 Variantne rešitve, ki so bile proučevane in argumenti za predlagane rešitve

Glede pravnega statusa RRA je bilo, v povezavi s potrebo po ohranitvi javnega interesa v regionalnem razvoju, proučenih več možnosti. Rešitev, ki jo določa ZSRR-2, je opredelitev RRA kot pravne osebe javnega prava (javni zavod). Druga možnost je opredelitev RRA kot pravne osebe zasebnega prava in večinski delež javnega sektorja (občin in države) v lastniški sestavi RRA, ki pa se organizirajo po Zakonu o gospodarskih družbah. Tretja možnost je podelitev pooblastila RRA kot neprofitni instituciji zasebnega prava. Vsaka od nakazanih rešitev omogoča več podrazličic ali kombinacij več različic ter ima svoje prednosti in slabosti.

Preglednica: Nekatero vsebinske, organizacijske in finančne razlike med javno in zasebno pravnoorganizacijsko obliko

Javna pravnoorganizacijska oblika	Zasebna pravnoorganizacijska oblika
<ul style="list-style-type: none"> zagotovljen javni interes (ustanoviteljica občina ali država); treba je zagotoviti javna sredstva za ustanovitev in delovanje 	<ul style="list-style-type: none"> zasebna pobuda (podjetniško okolje), ki lahko olajša dogovarjanje s podjetji
<ul style="list-style-type: none"> en sam račun, vse drugo se opredeljuje po stroškovnih mestih (TRR pri UJPU) 	<ul style="list-style-type: none"> možnost določitve t. i. neprofitne klavzule v statutu (obveznost reinvestiranja dobička v osnovno dejavnost); možnost določitve večinskega javnega deleža
<ul style="list-style-type: none"> vodi knjige po nastanku stroškov in evidenčno (denarni tok) 	<ul style="list-style-type: none"> več samostojnih TRR za večje in večletne projekte (boljši pregled nad sredstvi)
<ul style="list-style-type: none"> nadzoruje jo računsko sodišče in ne davčni urad 	<ul style="list-style-type: none"> računovodsko vodenje po Zakonu o gospodarskih družbah
<ul style="list-style-type: none"> potrebna javna naročila 	<ul style="list-style-type: none"> poročanje nadzornemu svetu
<ul style="list-style-type: none"> strogo določen proračun za letno financiranje 	<ul style="list-style-type: none"> javni razpisi za projekte in dejavnosti, za katere se porabljajo javna sredstva (drugače pa odločitev na podlagi treh ponudb)
<ul style="list-style-type: none"> poročanje na AJPES vsake tri mesece za statistiko finančnih tokov 	<ul style="list-style-type: none"> lažje nagrajevanje in spodbujanje zaposlenih
<ul style="list-style-type: none"> poročanje ustanoviteljem –občinskim svetom, vsa potrjevanja v občinskih svetih, ki imenujejo direktorja 	<ul style="list-style-type: none"> večja finančna prožnost ob morebitnem zalaganju sredstev, če je treba dokazovati upravičenost z že plačanim računom
<ul style="list-style-type: none"> točno določene tarife plačilnih razredov 	<ul style="list-style-type: none"> lažje pridobivanje premostitvenih posojil za izvajanje projektov in poslovanje (glede na zaostajanje izplačil)

Predlog zakona dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...), javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža. Predlagatelj ugotavlja, da doslej ni bila ustanovljena še nobena RRA kot javni zavod,

kar je zahteva ZSRR-2. Pridobil je pisna mnenja GIZ RRA, Združenja občin Slovenije, več svetov regij in več občin, ki sporočajo, da zaradi javnofinančnih omejitev v občinah ni pripravljenosti za ustanavljanje novih RRA kot javnih zavodov. Predlagatelj zato meni, da je v zaostrenih javnofinančnih razmerah treba upoštevati obstoječe stanje, namreč da so pravne oblike organiziranosti RRA različne. To očitno izhaja tudi iz različnih možnosti in načinov organiziranosti po regijah, tako da bi s poenotenjem delovanje teh institucij lahko tudi ovirali. Po drugi strani je treba zagotoviti prevladujoč javni interes, kar z večinskim zasebnim lastništvom v RRA, ki so osebe zasebnega prava, ne bi bilo doseženo. Predlagatelj se je zato odločil za kompromisno različico, ki kombinira prednosti različnih modelov, vendar dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Upoštevali smo tudi argument nižjih stroškov za občinske proračune. Zgolj javna pravna oblika in preoblikovanje sedanjih d. o. o. bi namreč zahtevala tudi večji delež javnega sofinanciranja ter odprla nekatere pravne probleme ob preoblikovanju, zaradi česar bi se lahko izgubil del že vloženih javnih sredstev v obstoječo mrežo. Predlagatelj meni, da je z zahtevanim večinskim lastništvom javnega sektorja v RRA, ki so d. o. o., zagotovljeno uresničevanje javnega interesa in so odpravljeni različni konflikti interesov, da pa je sama pravna oblika manj pomembna.

Mnenje predlagatelja je, da Slovenija vsekakor potrebuje močnejše RRA, kakor jih ima zdaj, če želi, da bodo njene regije konkurenčne tistim v sosednjih državah. Njihova naloga mora biti po eni strani uveljavljanje sodelovanja in zastopanja slovenskega gospodarstva in slovenske kulture v širšem prostoru EU. Po drugi strani pa morajo po svoji mreži razvojnih agencij in centrov poskrbeti tudi za obvladovanje razvoja regij in problemskih območij v regiji. Krepitev RRA zato vidimo bolj kot povezovanje obstoječih regijskih virov v regijsko razvojno mrežo.

2.3.3 Način reševanja

Vlada najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi zakona z uredbo določi način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije in uskladi z zakonom Uredbo o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 24/11).

Nov združeni javni sklad, ki bo povezal sedanji Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javni sklad RS za podjetništvo, bo ustanovljen z ustanovitvenim aktom, ki ga bo sprejela vlada na podlagi Zakona o javnih skladih, ZSRR-2, ZPOP-1 in Zakona o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (ZUKLPP; Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02).

2.3.4 Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom, splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

Predlog zakona je treba obravnavati sočasno s Predlogom zakona o spremembah Zakona o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP-1; EVA 2012-2130-0039). Časovno usklajena sprememba obeh zakonov je potrebna za ustanovitev združenega javnega sklada, ki bo povezal sedanji Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja ter Javni sklad RS za podjetništvo,

2.3.5 Usklajenost predloga zakona

Usklajenost s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi

Predlog zakona je bil dan v obravnavo vsem trem združenjem občin:

- Skupnosti občin Slovenije (SOS),
- Združenju občin Slovenije (ZOS) in
- Združenju mestnih občin Slovenije.

Usklajenost z združenji gospodarstva in nevladnim sektorjem

Predlog zakona je bil javno dostopen na spletni strani službe in portala E-Demokracija. Bil je tudi dan v obravnavo GIZ RRA.

Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona

Upoštevan je bil predlog Združenja občin Slovenije in Gospodarskega interesnega združenja regionalnih razvojnih agencij (GIZ RRA), da se je potrebno izogniti zamudnim postopkom ustanavljanja razvojnega sveta regije na podlagi odlokov občinskih svetov.

Upošteevane so bile pripombe občin in združenj občin, da se ponovno vzpostavi razvojni svet regije, ki je bil odpravljen s sprejemom ZSRR-2 ter da se ponovno uvedeta v zakon kohezijski regiji Vzhodna Slovenija in Zahodna Slovenija z organom odločanja (razvojni svet klohezijske regije) in sekretariatom, ki se organizira kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj.

Upošteevane so bile pripombe občin, da se odpravijo nejasnosti pri postopku prenašanja nepotrebne stvarnega premoženja države na občine.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagani zakon ne bo imel posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

Predlog zakona nima neposrednega učinka na zmanjšanje izdatkov v državnem in občinskih proračunih. Bo pa imel ugodne dolgoročne javnofinančne učinke, saj odpravlja nekatere določbe, ki še niso bile uveljavljene in katerih uveljavitev bi pomenila dodaten pritisk na javna sredstva.

Sprejetje predloga zakona bo omogočilo lažje in učinkovitejše izvajanje regionalne politike. Postopek oblikovanja razvojnih svetov regij bo poenostavljen. Črta se zahteva po ustanavljanju novih RRA kot javnih zavodov, s čimer bo preprečena načrtovana širitev javnega sektorja na občinski ravni. Črtanje evidence regionalnih menedžerjev in sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud dodatno poenostavlja upravne postopke in javna sredstva razbremenjuje novih pritiskov.

Sprejetje predloga zakona bo omogočilo združitve dveh javnih skladov v enoten javni sklad. Njuno združeno namensko premoženje bo ugodno posredno vplivalo na gospodarstvo. Olajšalo bo dostop podjetij do finančnih virov in uresničilo učinke ekonomije obsega. Mogoče bodo sinergije pri izvajanju ukrepov, izboljššan bo dostop do informacij o finančnih spodbudah za podjetja in druge ciljne skupine ipd.

Pričakuje se tudi uspešnejše črpanje sredstev strukturnih skladov EU ter pregledno in učinkovito dodeljevanje spodbud projektom, ki lahko največ pripomorejo k prestrukturiranju podjetij in teritorialnih območij, s tem pa tudi k povečanju učinkovitosti javnih izdatkov in naložb.

Sprememba zakona zato spada med varčevalne ukrepe v javnem sektorju z ugodnimi dolgoročnimi učinki na obseg javnofinančnih izdatkov v Republiki Sloveniji.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlagane spremembe zakona ne predvidevajo porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih EU

Države članice EU imajo različne vzorce spodbujanja regionalnega razvoja, odvisno od:

- razumevanja (velikosti) regionalnih problemov – v državah z znatnimi regionalnimi razlikami (težavami) ima regionalna politika pomembno vlogo,
- ustavnopravne ureditve – ponekod je zmanjševanje regionalnih razlik vključeno v ustavo, npr. v Italiji in Nemčiji, pomembno je tudi, ali ima država vmesno (regionalno) raven,
- velikosti države, zgodovine in obsega javnih sredstev.

Zelo pomemben vpliv na spodbujanje regionalnega razvoja ima kohezijska politika in politika (regionalnih) državnih pomoči, saj vsaka sprememba v pravilih in višini sredstev vpliva na vsebino in izvedbo regionalne politike v državi.

Gospodarski in družbeno-politični motivi se tako stalno prepletajo, in sicer se dopolnjujejo in/ali izrivajo. Gre za odnos med učinkovitostjo in enakostjo. Tako je v preteklosti regionalna politika praviloma temeljila na določanju »problemskih« območij (enakost), ki so bila deležna posebne obravnave (namenska finančna sredstva, javne naložbe, davčne olajšave, finančna izravnava ...). Šele pozneje (v 90. letih) smo bili priča celovitejši obravnavi, zato se v sodobni regionalni razvojni politiki združujeta regionalna politika in spodbujanje regionalnega razvoja, kar je praviloma širši pojem od klasične regionalne politike. To velja zlasti, kadar se regionalna razvojna politika izvaja v celotni državi. Kljub vsemu so nekatera območja še vedno deležna posebne obravnave. Spremembe v regionalni politiki v uspešnih, primerljivih državah so razvidne v preglednici:

Preglednica: Regionalna politika v razvitih državah

MERILO	KLASIČNA	SODOBNA
Teoretična osnova	Lokacijska teorija: ključni dejavniki razvoja so proizvodni stroški in razpoložljivost delovne sile	Teorije učeče se regije: ključni dejavniki so inovacijsko okolje, mreže, grozdi

Značilnosti politike		
<i>Namen</i>	Enakost ali učinkovitost	Enakost in učinkovitost
<i>Cilj</i>	Nova delovna mesta, nove naložbe	Izboljšana konkurenčnost (podjetništvo, inovacije, znanje)
<i>Obseg dejavnosti</i>	Ozek	Širok (večsektorski)
<i>Način delovanja</i>	Reaktiven, projektno zasnovan	Proaktiven, strateški
Sestava politike		
<i>Območje</i>	Problemska območja	Vse regije
<i>Analitična podlaga</i>	Kazalniki	SWOT-analiza regij
<i>Ključni instrument</i>	Spodbude	Razvojni program
<i>Ključna dejavnost</i>	Pomoč podjetjem, trda infrastruktura	Poslovno okolje, razvojna infrastruktura
Organizacija		
<i>Način določanja politike</i>	Centraliziran (od zgoraj navzdol)	Partnerski
<i>Ključna institucija</i>	Centralna oblast	Regijska oblast (se krepi)
<i>Partnerji</i>	–	Lokalne vlade, nevladne organizacije, socialni partnerji
<i>Administracija</i>	Enostavna/racionalna	Celovita
<i>Izbira projektov</i>	Notranja	Participativna
<i>Časovni potek</i>	–	Večletna perspektiva
Vrednotenje		
<i>Čas</i>	Končno (<i>ex-post</i>)	Predhodno, vmesno, končno
<i>Dosežki</i>	Merljivi	Teže merljivi, a zato enostavni in enotni kazalniki za merjenje

Vir: Prirejeno po John Bachtler in Douglas Yuill, 2001, str. 12.

Če pogledamo lotevanje regionalnih politik v državah članicah EU v zadnjih treh letih (finančna perspektiva 2007–2013), opazimo:

- v veliki večini članic EU imamo v regionalno politiko vključene vse regije, vendar so ukrepi prilagojeni stanju v vsaki, kar je značilno zlasti za Poljsko in skandinavske države (Finska, Švedska, Danska),
- prevladuje programski pristop in izvajanje na ravni regij (Velika Britanija, Švedska, Poljska, Nizozemska, Danska, Finska),
- zaradi celovitosti regionalne politike (različne ravni, različni viri sredstev, veliko akterjev, različne vsebine) se kaže potreba po okrepljeni uskladitvi – vertikalni in horizontalni, kar velja predvsem za Avstrijo, Nemčijo, Dansko, Švedsko, Belgijo, Finsko, Francijo, Nizozemsko in Poljsko.

Pomen regionalne politike se med članicami EU razlikuje, in sicer lahko države uvrstimo v te skupine:

1. V državah z zmernimi regionalnimi razlikami je regionalna politika omejena, kar velja za Avstrijo, Luksemburg in Nizozemsko.
2. V državah z zelo mnogovrstnimi problemi, predvsem na podregionalni ravni, so ukrepi prilagojeni naravi problemov, kar velja za Belgijo, Francijo, Irsko in Veliko Britanijo.

3. V državah z redko poseljenostjo je regionalna politika večinoma usmerjena na problemska območja, čeprav imajo te države programski pristop, temelječ na spodbujanju konkurenčnosti regij. To velja za Finsko in Švedsko.
4. V državah z velikimi razlikami na ravni makroregij je pomoč usmerjena predvsem v problemske makroregije. To velja za Italijo, Grčijo in Nemčijo.
5. V nekaterih državah z znatnimi regionalnimi razlikami je fokus razvoja še vedno na državni ravni, kar velja za Grčijo, Portugalsko in Španijo.
6. V državah z velikimi regionalnimi razlikami in velikim zaostankom za drugimi državami prevladuje predvsem kohezijska politika, kar je značilno za nove članice EU.

V državah članicah EU se regionalne politike iz različnih razlogov (zunanjih, notranjih) v zadnjih letih spreminjajo. Razlogi so:

1. Finančna in gospodarska kriza (Irska, Italija, Nemčija, Francija) imata vpliv na regionalno politiko zaradi zmanjšanja razpoložljivih sredstev (Irska, Italija, Velika Britanija); zaradi krize nekatere države poudarjajo pomen dolgoročnih (strateških) ukrepov (v Franciji in Avstriji), ponekod so sredstva celo povečali (Nemčija), v večini držav pa so olajšali samo izvedbo (Španija, Belgija, Francija, Velika Britanija, Poljska). Je pa vpliv krize na regionalno politiko v državah članicah omejen, saj to ni klasična proticiklična politika.
2. Notranji razlogi – predvsem skandinavske države spreminjajo regionalno politiko, saj so sprejele oziroma sprejemajo nove zakone in strategije, s katerimi večinoma izpopolnjujejo njen obstoječi vzorec. To velja za Dansko, Švedsko in Finsko.
3. Sprememba instrumentov regionalne politike – Poljska, Velika Britanija, Avstrija, Nizozemska, Belgija in Luksemburg so jih spremenile, deloma zaradi gospodarske krize.
4. Spremembe v kohezijski politiki, predvsem v novih članicah in starih kohezijskih državah, ker ima ta politika zelo pomemben (prevladujoč) vpliv na regionalno politiko – vsaka nova finančna perspektiva (npr. sprememba sistema upravljanja in izvajanja) vpliva na regionalno politiko v teh državah.

Spremembe v regionalnih politikah so nastale tudi zaradi sprememb v razumevanju regionalnega problema:

- Večji poudarek je dan mednarodni konkurenčnosti, vendar se upoštevajo značilnosti posameznih regij. Kriza je zelo prizadela nekatera območja, predvsem tista z izrazito prevlado enega sektorja (zlasti predelovalne industrije), zato je v ospredju vprašanje dolgoročnega razvoja problemskih regij.
- Poudarjene so podregionalne teme, predvsem z vidika različnih problemov na različnih območjih (npr. Avstrija, Belgija, Češka).
- V posameznih državah so razvili nove metodologije merjenja regionalnih razlik, ki ne temeljijo zgolj na merjenju razlik v BDP in stopnji brezposelnosti.

Zaradi sprememb v razumevanju regionalnega problema in v lotevanju regionalne politike so se spremenili tudi cilji te politike:

- regionalne politike so prešle od spodbujanja problemskih območij k spodbujanju mednarodne konkurenčnosti zaradi globalizacije in vpliva politik EU (lizbonska strategija), kar velja za nove članice EU, Nizozemsko in Švedsko,
- zmanjševanje regionalnih razlik je še vedno pomemben cilj regionalnih politik v Nemčiji, Italiji, Španiji, Veliki Britaniji, na Danskem in Poljskem,
- okrepitev institucij na regionalni ravni (nove članice EU, Norveška),
- posebni regionalni problemi, npr. razvoj otokov, območja, prizadeta s prestrukturiranjem (Finska, Norveška),
- ohranjanje poseljenosti (predvsem skandinavske države),

- spodbujanje trajnostnega razvoja (Francija, Belgija, Danska, Portugalska, Avstrija, Škotska).

Osredotočenje na problemska območja je še vedno pomemben razlog in cilj regionalnih politik, kajti:

- kriza je povzročila dvig sredstev na najbolj prizadetih območjih (Nemčija, Velika Britanija),
- kljub podpori vsem regijam tradicionalne problemske regije še vedno dobijo večino finančnih sredstev (Francija, Anglija, Švedska) in v nekaterih državah so tudi funkcionalno oblikovali območja za uresničevanje posameznih politik.

Spreminjajo se tudi regionalni instrumenti:

- Zgodovinsko se je poudarek v regionalnih politikah preusmeril od pomoči podjetjem in gradnje infrastrukture k vzpostavljanju ustreznega poslovnega okolja in k regionalizaciji sektorskih politik. Danes temelji spodbujanje na endogenih zmogljivostih, predvsem inovativnosti: osnovni namen sodobnih regionalnih politik je krepitev konkurenčnosti, gospodarske rasti in povezovanja regionalno pomembnih sektorskih politik.
- Finančna in gospodarska kriza nista drastično vplivali na regionalne politike, saj večino ukrepov sofinancirajo strukturni skladi in so skladni z regionalnimi državnimi pomočmi. Kljub temu so nekatere države povečale sredstva za regionalno politiko (Nemčija), druge pa so jih zaradi krize in omejene absorpcijske sposobnosti podjetij zmanjšale (Irska, Italija, Nizozemska). Med regionalnimi ukrepi se je povečal delež pomoči podjetjem (Grčija, Irska, nove članice EU). Spremenila (ublažila) so se merila pridobitve regionalne pomoči (Francija, Portugalska, Španija), povečal se je izbor upravičenih dejavnosti in višina sofinanciranja podjetij, še posebno srednje velikih in majhnih (Velika Britanija, Nemčija, Finska). Opažen je tudi poudarek na inovacijah, mednarodni konkurenčnosti in izboljšanem usklajevanju v Veliki Britaniji, Avstriji, Irski in na Švedskem.
- Zmanjšujejo se regionalne državne pomoči, kar je predvsem posledica novih smernic.

Spremembe v izvajanju regionalne politike:

- Institucionalni okvir njenega izvajanja se v zadnjih treh letih ni bistveno spremenil. Izjema so Irska, Švedska in Škotska, v katerih so spremenili institucionalno sestavo zaradi večje uspešnosti in učinkovitosti.
- Zaradi krize se je pokazala potreba po boljšem usklajevanju (Danska, Francija, Švedska, Velika Britanija).
- V nekaterih državah se je povečala razpršenost izvajanja regionalne politike (Danska, Poljska, Nizozemska, Nemčija, Velika Britanija, Portugalska), ponekod pa je razpršenost tudi posledica administrativnih reform (skandinavske države, deloma Francija, Latvija).
- V nekaterih državah so nezadovoljni s strukturami na podregionalni ravni (občine), kar velja za Ciper, in na regionalni ravni, kar velja za Romunijo, Slovaško in Grčijo.
- Kljub razpršenosti je vloga osrednje ravni v regionalni politiki še vedno odločilna. Ta vloga se je okrepila predvsem v spremljanju, usklajevanju in vrednotenju te politike. Ključno je usklajevanje, in sicer:
 - na državni ravni z usklajevanjem ministrstev, zato so države ustanovile usklajevalne mehanizme v obliki usklajevalnih teles (Danska, Finska, Anglija, Francija, Nemčija, Italija) in pogodb (Velika Britanija, Poljska) ter neformalne usklajevalne mehanizme (Avstrija, Nizozemska),
 - na regionalni ravni (Danska, Finska, Nemčija, Velika Britanija, Norveška, Belgija),

- o vertikalno s pogodbami (Danska, Nemčija, Poljska), usklajevanjem glede strukturnih skladov in neformalnimi mehanizmi (Avstrija, Švedska).

Primerjalni pregled finančnih razvojnih institucij, ki delujejo v javnem interesu

Države Evropske unije imajo različne finančne institucije, v katerih so zbrana javna sredstva, s katerimi se dodeljujejo ugodna posojila, subvencionirajo obrestne mere in poročstva. V nadaljevanju je naštetih nekaj takih specializiranih finančnih institucij, ki spodbujajo razvoj v posameznih regijah in sektorjih, tako da vlagateljem olajšujejo dostop do potrebnih sredstev.

Švedska ima javni sklad, imenovan ALMI Foeretagspartner, ki olajšuje dostop do finančnih virov malim in srednje velikim podjetjem (<http://www.almi.se/ALMI-in-English/>). S podobnim namenom deluje na **Finskem** Finnvera, ki je finančna ustanova v lasti države. V regijah, ki so upravičene do sredstev kohezijske politike EU, dodeljuje posojila po nižji obrestni meri in prevzema večja posojilna tveganja (<http://www.finnvera.fi/eng>). V **Nemčiji** Deutsche Ausgleichsbank (DtA), ki je v državni lasti, med drugim daje posojila za različne začetne poslovne projekte, ki jim druge banke zaradi visokega tveganja ne odobrijo posojil. Spodbude dodeljuje po različnih programih, tudi po Regionalfoerederungsprogram, s katerim po regionalnem ključu ugodno dolgoročno financira različne naložbe (<http://www.delisted.com.au/company/deutsche-ausgleichsbank>). **Francoska** Banque du Developpement des PME, ki je v večinski državni lasti, je razvila mrežo finančnih partnerjev (bank), ki tesno sodelujejo z različnimi institucijami javnega sektorja. Z delitvijo tveganja med javnim in zasebnim sektorjem, z dajanjem poroštev pri bančnih posojilih in z dodeljevanjem posojil spodbuja razvoj in nastanek novih projektov (<http://www.oseo.fr/aides-entreprise/banque-du-developpement-des-pme.htm>). V **Italiji**, v regiji Lombardija (8,5 milijonov prebivalcev), je bila leta 1971 ustanovljena Finlombarda SpA (<http://www.finlombarda.it/acm-on-line/Home.html>), katere delničarji so regionalna vlada (večinska delničarka), glavne nacionalne banke, regionalne in lokalne banke ter območna gospodarska zbornica. Namen Finlombarde je spodbujanje regionalnega gospodarstva, razvoja malih in srednje velikih podjetij ter regionalnih in lokalnih infrastruktur. Enoti v banki sta:

- Enota za podjetniške finance, ki skrbi za podporo malih in srednje velikih podjetij (tehnična pomoč, finančno svetovanje, posojila, subvencije, subvencionirane obrestne mere, tvegani kapital, jamstva, tehnična pomoč in svetovanje pri internacionalizaciji).
- Enota za regionalni razvoj, ki sodeluje z regionalnimi oblastmi in finančnim sektorjem za zagotavljanje svetovalnih storitev ter finančnih sredstev za razvoj regionalne in lokalne infrastrukture. Glavni sektorji njihovega delovanja so: zdravstvo, javne službe, promet, energija, turizem in okolje. Enota je vključena v programiranje za črpanje strukturnih skladov EU.

5.2 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona ne prenaša določb direktiv EU oziroma ni sprejet zaradi usklajevanja s pravnim redom EU.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

Združevanje javnih skladov bo prispevalo k racionalizaciji in večji preglednosti poslovanja javne uprave.

Predlog zakona ne predvideva uvedbe dodatnih postopkov in administrativnih bremen za posameznike.

Predlog zakona predvideva odpravo Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud. Skladno z ZSRR-2 je bil ta svet ustanovljen s sklepom vlade št. 00405-2/2011/4 z dne 26.5.2011). Vendar pa po več kot letu dni od ustanovitve ta svet ni bil nikoli sklican. Njegove naloge bo prevzelo pristojno ministrstvo.

Predlog zakona črta zahtevo po ustanavljanju novih RRA kot javnih zavodov, s čimer bo preprečena načrtovana širitev javnega sektorja na občinski ravni.

Črta se tudi evidenca regionalnih menedžerjev, ki po letu in pol od začetka veljavnosti zakona še ni bila vzpostavljena. Ta vzpostavitev bi zahtevala dodatne upravne postopke, tako da predlog zakona poenostavlja načrtovane dejavnosti.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona ne prinaša neposrednih posledic na okolje. Zaradi učinkovitejše regionalne politike pa bodo doseženi ugodni posredni okoljski učinki.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Predlog zakona bo imel zaradi učinkovitejše regionalne politike ugodne posredne učinke na gospodarstvo.

Združevanje spodbud dveh javnih skladov bo ugodno vplivalo na dostop podjetij do finančnih sredstev in uveljavljanje načela »vse na enem mestu«.

Preglednica: Analiza prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti združevanja skladov

PREDNOSTI	SLABOSTI
<ol style="list-style-type: none">1. enotna upravljavaska sestava in posledično kar najboljše upravljanje in izvajanje2. večja bilančna vsota3. večji obseg namenskega premoženja4. lažji in cenejši dostop do dodatnih finančnih virov5. produktna specializacija in6. kar najboljše izvajanje produktov, kritična masa znanja in enotna točka za sodelovanje z bankami	<ol style="list-style-type: none">1. postavitve novih pravnih podlag (zakonska podlaga, podzakonski in interni akti; prehodno obdobje najmanj šestih mesecev)2. obstoječe gospodarske razmere zahtevajo hitro odzivnost na trgu, takojšnje spodbujanje naložb, blažitev bančnega krča, torej delovanje na razpisih, združevanje pa bo pozornost vsaj deloma preusmerilo na organizacijska vprašanja3. kreditne pogodbe skladov so dolgoročne (15 let), samo Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja jih ima čez 1000 še živih, zavarovane pa so z nepremičninami in vpisi v zemljiško knjigo; z vstopom novega sklada bo treba ustrezno urediti nasledstvo, kar zahteva veliko materialnih in kadrovskih virov4. oblikovanje večjega sistema zmanjšuje prožnost5. razpršena lokacija6. izguba že uveljavljenih tržnih znamk in dodatni stroški, povezani z novo blagovno znamko združenega sklada, izdajo tiskovin, rastjo komunikacijskih in potnih stroškov ...7. dolgotrajen in drag prenos obstoječih portfeljev spodbud na enotno platformo, težavno sledenje izterjavam v teku in njihovo nadaljnje izvajanje8. stroški poenotenja IT in nadomestitve obstoječih programskih rešitev z novimi

PRILOŽNOSTI	NEVARNOSTI
<ol style="list-style-type: none"> 1. finančna, IT in kadrovska racionalizacija 2. VEM za finančni inženiring 3. priprava na novo finančno perspektivo (COSME, HORIZONT) 4. povezava instrumentov v že vzpostavljenem holdinškem skladu in njegovo dopolnjevanje 5. preseganje resornih omejitev 6. specializacija v okviru posameznih regijskih enot 7. celovita evidenca spodbud in spremljava učinkov na enem mestu 8. še boljša izvedba in učinkovitost v izvajanju spodbud 9. preglednejše in celovitejše postavljanje ciljev ter spremljanje učinkov 10. večja teža in prepoznavnost združenega sklada v okolju 11. širok in medsebojno dopolnjujoč se instrumentarij spodbud 12. večja učinkovitost storitev za uporabnika, celovitost preverjanja učinkov 13. usklajena pomoč pri preboju iz kreditnega krča 14. večja učinkovitost storitev za uporabnika 15. zmanjševanje izdatkov za delovanje, pri čemer se bodo izdatki na začetku povečali in sicer za uvajanje skupnega IT, za usklajevanje, nove tiskovine, nov promocijski material 16. prenos znanj in veščin ter izkušenj med sodelavci enotnega sklada 	<ol style="list-style-type: none"> 1. izguba pomena posameznih področij ter zanemarjanje primarnih vsebin in posebnosti posameznega sklada 2. nepripravljenost na reorganizacijo in morebitna nedomišljena prenova lahko povzročita slabše delovanje združenega sklada 3. vlaganje virov in časa – a kljub temu neuspeh, da bi se razvila enotna korporativna kultura (mi – oni) 4. nezmožnost specializacije in odzivnosti 5. odsotnost pozitivne konkurenčnosti 6. morebitni kadrovske presežki zaradi združevanja služb na enem mestu in manka osebja na drugem 7. vmesno neučinkovito obdobje do polnega zagona

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona ne prinaša neposrednih posledic na socialnem področju, zaradi učinkovitejše regionalne politike pa bodo na njem doseženi ugodni posredni učinki.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona ne uvaja novih dokumentov razvojnega načrtovanja. Določa pa usklajenost regionalnih razvojnih programov z dokumenti razvojnega načrtovanja na državni ravni.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

Izvajanje zakona se začne z dnem njegove uveljavitve. Izdaja novih podzakonskih predpisov ni predvidena.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

Poleg navedb v obrazložitvah ne obstajajo druge pomembne okoliščine.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11) se v 3. členu v četrti alineji črta besedilo »in doseganje razvojne specializacije razvojne regije«, za besedo »financiranja« pa se dodata vejica in besedilo:

»pri čemer imajo prednost pri uvrščanju v dogovor projekti za doseganje razvojne specializacije razvojne regije«.

V osmi alineji se besedi »in širšem« nadomestita z besedama »oziroma širšem«.

V deseti alineji se besedi »javnega prava« nadomestita z besedilom »v večinski javni lasti«.

Enajsta alineja se črta.

2. člen

Tretji odstavek 6. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Ne glede na prejšnji odstavek lahko najmanj eno leto pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v regiji prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglaša večina občin z večino prebivalstva regije, v katero občina prestopa. Prestop mejne občine čez mejo kohezijske regije je mogoč s soglasjem ministra, pristojnega za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: minister), najmanj štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja.«

3. člen

Za 6. členom se doda nov 6. a člen, ki se glasi:

»6. a člen

(kohezijska regija)

(1) Za izvajanje kohezijske politike EU in opravljanje drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država, se razvojne regije povezujejo v kohezijske regije.

(2) Kohezijske regije se ujemajo z enotami na ravni NUTS 2, te pa so določene po postopku iz Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1888/2005 z dne 26. oktobra 2005 o spremembi Uredbe (ES) št. 1059/2003 o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS) zaradi pristopa Češke, Estonije, Cipra, Latvije, Litve, Madžarske, Malte, Poljske, Slovenije in Slovaške k Evropski uniji (UL L št. 309 z dne 25. 11. 2005, str. 1), ki je bila zadnjič spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 31/2011 z dne 17. januarja 2011 o spremembi prilog k Uredbi (ES) št. 1059/2003 Evropskega parlamenta in Sveta o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS).

(3) Organ odločanja kohezijske regije je razvojni svet kohezijske regije.

(4) Vsaka regija v kohezijski regiji ima v razvojnem svetu kohezijske regije pet predstavnikov, ki jih imenuje svet regije iz 10. a člena tega zakona.

(5) Razvojni svet kohezijske regije sodeluje pri sprejemanju odločitev in daje predhodno soglasje o vsebini in izvajanju programov EU, ki vplivajo na razvoj

kohezijske regije ter opravlja druge naloge, povezane z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država. Razvojni svet kohezijske regije ima sekretariat, ki deluje kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko.

(6) Pri izvajanju programov EU ali njihovih delov, ki se izvajajo samo v okviru ene oziroma druge kohezijske regije, se funkcija upravljanja praviloma prenese na enoto državnega organa, pristojnega za regionalno politiko, v kohezijski regiji.

(7) Vlada z uredbo določi način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije.«

4. člen

8. člen se črta.

5. člen

V 9. členu se v drugi alineji črta besedilo »in sodelovanje v teritorialnem razvojnem dialogu«.

Za drugo alinejo se doda nova tretja alineja, ki se glasi:

»– usklajevanje predlogov dogovorov za razvoj posameznih regij, predlaganje odločitev vladi iz njene pristojnosti in vodenje teritorialnega razvojnega dialoga,«.

V dosedanji peti alineji se črtata vejica in besedilo »programov izobraževanja regionalnih menedžerjev«.

V šesti alineji se besedilo »Javnem skladu Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja« nadomesti z besedilom »javnem skladu, namenjenem spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja«.

6. člen

V 10. členu se spremeni naslov člena tako, da se glasi:

»(javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja)«.

V prvem odstavku se besedilo »Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: sklad) nadomesti z besedilom »javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja (v nadaljnjem besedilu: sklad),«, na koncu drugega stavka se vejica in besedilo »določenem s predpisi, ki urejajo dodeljevanje sredstev iz državnega proračuna« nadomestita z besedilom »dodelitve sredstev, določenem v zakonu, ki ureja podporno okolje za podjetništvo«, tretji in četrti stavek pa se črtata.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Sklad lahko ustanavlja kapitalske družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi soglasja ustanovitelja.«

Dosedanji drugi in tretji odstavek postaneta tretji in četrti odstavek.

7. člen

Za 10. členom se doda nov 10. a člen, ki se glasi:

»10. a člen
(organi odločanja)

Razvojne odločitve na ravni regije in kohezijske regije sprejemajo:

- razvojni svet regije,
- svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v regiji, in
- razvojni svet kohezijske regije.«

8. člen

V 11. členu se črtata drugi in tretji odstavek.

Četrty odstavek, ki postane drugi odstavek, se spremeni tako, da se glasi:

»Člani sveta so:

- predstavniki občin,
- predstavniki gospodarstva v regiji in
- predstavniki nevladnih organizacij v regiji.

Število predstavnikov občin v svetu mora biti enako številu predstavnikov gospodarstva. Število predstavnikov nevladnih organizacij ne more biti večje od polovice števila predstavnikov občin. Število članov sveta in sestavo določi svet regije z dvotretjinsko večino vseh članov. Vsakemu območju upravne enote v regiji je treba zagotoviti najmanj enega člana sveta. Predstavnike občin se imenuje med izvoljenimi občinskimi funkcionarji. Kandidate za predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij predlagajo njihovi organi oziroma organi zbornic in nevladnih organizacij, ki imajo sedež v regiji. Glasuje se za skupno listo, ki jo predlaga svet regije in je potrjena, če je zanjo glasovala večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalcev in prebivalcev vseh občin v regiji.«

Peti do sedmi odstavek postanejo tretji do peti odstavek.

9. člen

V drugem odstavku 12. člena se za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

»Glasovi predstavnikov občin v svetu se štejejo dvojno.«

Tretji odstavek se nadomesti tako, da se glasi:

»(3) Odločitev sveta o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije mora naknadno potrditi svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v regiji. Delo sveta regije ureja poslovnik, ki ga sprejme svet regije z dvotretjinsko večino.«

V petem odstavku se besedilo »Odbore sveta vodijo regionalni menedžerji« nadomesti z besedilom »Odbore sveta vodi RRA«.

10. člen

V prvem odstavku 13. člena se za besedo »in« doda beseda »ocenijo«.

11. člen

V prvem odstavku 15. člena se beseda »vlada« nadomesti z besedo »služba«, beseda »minister« pa z besedilom »minister, pristojen za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: minister)«.

Četrty odstavek se črta.

Peti in šesti odstavek postaneta četrty in peti odstavek.

12. člen

Tretja alineja 18. člena se nadomesti z novim besedilom, ki se glasi:

»– izvajanje regijskih projektov po pooblastilu sveta,«.

Za tretjo alinejo se doda nova četrta alineja, ki se glasi:

»– sodelovanje pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno-zasebnega partnerstva v okviru teh projektov po pooblastilu nosilcev projektov,«.

Dosedanja četrta do sedma alineja postanejo peta do osma alineja.

13. člen

V prvem odstavku 20. člena se besedilo »ustanovijo občine v regiji RRA kot javni zavod« nadomesti z novim, ki se glasi: »določi svet regije RRA«.

V drugem odstavku se besedilo »je soustanovitelj RRA država« nadomesti z novim, ki se glasi: »daje služba predhodno soglasje k določitvi RRA«.

V tretjem odstavku se prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»– je v večinski javni lasti in z večinskim deležem občin znotraj javnega deleža, pri čemer nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža,«.

V drugi alineji tretjega odstavka se črta besedilo »od tega najmanj štiri regionalne menedžerje,«.

Sedmi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Direktor RRA ne more biti izvoljeni funkcionar.«

Osmi odstavek se črta.

V dosedanem devetem odstavku, ki postane osmi odstavek, se črta besedilo »pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja,«.

14. člen

V drugem odstavku 29. člena se besedi »razvojnih programih« nadomestita z besedama »razvojne namene«.

Četrty odstavek se črta.

V petem odstavku, ki postane četrty odstavek, se šesta do osma alineja nadomestijo z novim besedilom, ki se glasi:

- »– natančen opis razvojnih namenov, v katere se vlaga premoženje, z dinamiko izvajanja,
- opis, kako bo preneseno premoženje uporabljeno,
- obveznost prejemnika, da na zahtevo poroča o uporabi premoženja,«

Šesti in sedmi odstavek postaneta peti in šesti odstavek.

V osmem odstavku, ki postane sedmi odstavek, se beseda »šestega« nadomesti z besedo »petega«.

Devety odstavek postane osmi odstavek.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

15. člen

RRA mora izpolniti pogoje iz prve alineje tretjega odstavka 20. člena zakona najpozneje v štirih letih po uveljavitvi tega zakona.

16. člen

Vlada najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona izda uredbo iz 4. člena tega zakona in uskladi s tem zakonom Uredbo o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 24/11).

17. člen

Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, ki je bil ustanovljen z Ustanovitvenim aktom Javnega sklada Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja št. 01401-4/2009/7 z dne 23.7.2009 in št. 01401-4/2009/12 z dne 18.1.2012 se preoblikuje v javni sklad za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja (v nadaljnjem besedilu: javni sklad) na podlagi pripojitve Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo k Javnemu skladu Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Akt o

preoblikovanju sprejme Vlada Republike Slovenije najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi tega zakona.

Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja nadaljuje z delom na podlagi Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in predpisov ter aktov, izdanih na njegovi podlagi, do začetka delovanja javnega sklada.

Javni sklad za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja začne delovati z dnem vpisa preoblikovanja v sodni register.

Javni sklad prevzame od Javnega sklada Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja vse premoženje, zaposlene javne uslužbenke, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhivsko gradivo ter se v pravnem prometu šteje kot njegov pravni naslednik.

18. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 spreminja določbo, da morajo občine ustanoviti RRA kot javni zavod, in dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...), javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža. Predlog zakona tako dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Z zahtevanim večinskim lastništvom javnega sektorja v RRA, ki so d. o. o., je zagotovljeno uresničevanje javnega interesa.

Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 med izrazi črta izraz regionalni menedžer. V povezanih členih se črtajo naloge regionalnih menedžerjev in odpravljajo evidence regionalnih menedžerjev.

Pri opredelitvi pojma »dogovor za razvoj regije« se določa, da se regijski projekt razlikuje od lokalnega po celovitem reševanju neke problematike v razvojni regiji oziroma širšem razvojnem vplivu na razvojno regijo in zunaj nje. ZSRR-2 je združeno določal oba pogoja. Pri opredelitvi pojma »regijski projekt« se natančneje predpiše, da regijski projekt določa celovito reševanje neke problematike v razvojni regiji oziroma širši razvojni vpliv na razvojno regijo in zunaj nje.

K 2. členu:

Tretji odstavek 6. člena ZSRR-2 določa, da lahko pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v razvojni regiji prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglašajo večina občin z večino prebivalstva regije, v katero občina prestopa. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 prinaša dodatno omejitev, da je prestop mogoč najmanj eno leto pred začetkom novega programskega obdobja. To je potrebno zaradi pravočasne izvedbe postopkov načrtovanja, ki so vezani na programska obdobja.

Pri prestopu mejne občine čez mejo kohezijske regije spremembe in dopolnitve ZSRR-2 določajo, da je tak prestop mogoč le s soglasjem ministra, pristojnega za regionalni razvoj, in najmanj štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja. Ministrovo soglasje je potrebno, ker lahko prestop mejne občine bistveno vpliva na uresničevanje interesov Republike Slovenije v finančnih pogajanjih z Evropsko unijo pred začetkom vsakokratne finančne perspektive EU.

Statistično klasifikacijo NUTS ureja zakonodaja EU (Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1888/2005 z dne 26. oktobra 2005 o spremembah Uredbe (ES) št. 1059/2003 o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS) zaradi pristopa Češke, Estonije, Cipra, Latvije, Litve, Madžarske, Malte, Slovenije in Slovaške k Evropski uniji (UL L, št. 309 z dne 25. 11. 2005, str. 1)). Enote NUTS so določene na različnih teritorialnih ravneh. Slovenija kot celota predstavlja teritorialno raven NUTS 0 in NUTS 1. Na teritorialni ravni NUTS 2 imamo dve regiji: (i) Vzhodna Slovenija in (ii) Zahodna Slovenija. Zanju se uporablja tudi izraz »kohezijski regiji«, ker sta pomembni za izvajanje kohezijske politike EU.

Časovna omejitev prestopanja občin čez mejo kohezijskih regij (štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja) je potrebna, ker so teritorialne enote NUTS 2 enolično določene in jih je mogoče spreminjati le po posebnem postopku, ki ga

predpisuje zakonodaja EU neposredno. Sprememba klasifikacije vključuje predložitev predloga države članice Evropski komisiji, usklajevanje med državo članico in Eurostatom ter t. i. »komitološko proceduro«. Spremembe klasifikacije NUTS so mogoče samo vsaka tri leta, pri čemer je bil zadnji postopek spreminjanja izveden v letu 2010. Predloženemu predlogu sledijo pogajanja in »komitološki postopek« ter prehodno obdobje, v katerem se preračunajo časovne serije statističnih podatkov tako, da so morebitne spremembe klasifikacije NUTS lahko uveljavljene s precejšnjim časovnim odlogom.

K 3. členu:

Za izvajanje kohezijske politike EU in drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država, predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 določa, da se razvojne regije povezujejo v kohezijske regije. Te se ujemajo s teritorialnimi enotami na ravni NUTS 2 in so določene z uredbo EU št. 1888/2005 in njenimi spremembami.

Organ odločanja kohezijske regije je razvojni svet kohezijske regije. Vsaka regija v kohezijski regiji ima v tem svetu pet predstavnikov, ki jih imenuje razvojni svet regije.

Razvojni svet kohezijske regije sodeluje pri sprejemanju odločitev in daje predhodno soglasje o vsebini in izvajanju programov EU, ki vplivajo na razvoj kohezijske regije ter opravlja druge naloge, povezane z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država. Razvojni svet kohezijske regije ima sekretariat, ki deluje kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko.

Pri izvajanju programov EU ali njihovih delov, ki se izvajajo samo v okviru ene oziroma druge kohezijske regije, se funkcija upravljanja praviloma prenese na enoto državnega organa, pristojnega za regionalno politiko, v kohezijski regiji.

Delovanje razvojnega sveta kohezijske regije podrobneje določi vlada z uredbo.

K 4. členu:

Predlog zakona določa odpravo Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud. Skladno z ZSRR-2 je bil ta svet ustanovljen s sklepom vlade št. 00405-2/2011/4 z dne 26. 5. 2011. Njegove naloge bo prevzelo pristojno ministrstvo.

K 5. členu:

9. člen ZSRR-2 določa naloge državnega organa, pristojnega za regionalno politiko. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 med te naloge dodatno uvršča dejavnosti odpravljenega Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud, to je usklajevanje predlogov dogovorov za razvoj posameznih regij, predlaganje odločitev vladi iz njene pristojnosti in vodenje teritorialnega razvojnega dialoga.

Zaradi odprave evidence regionalnih menedžerjev in črtanja izraza regionalni menedžer je treba z novelo ZSRR-2 črtati tudi s tem povezano nalogo državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj, to je zagotavljanje programov izobraževanja regionalnih menedžerjev.

Da bi se omogočila združitev Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja z Javnim skladom RS za podjetništvo v enoten javni sklad, je treba v zakonskih podlagah, ki določajo oba sklada, črtati konkretno ime in uporabiti opisni splošni pojem.

K 6. členu:

Da bi se omogočila združitev Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja z Javnim skladom RS za podjetništvo v enoten javni sklad, je treba za oba sklada v zakonskih podlagah poenotiti postopke dodeljevanja sredstev. Razlike v postopkih so predvsem pri odločanju o pritožbah zoper sklep javnega sklada na drugi stopnji. Predlaga se, da se tudi po ZSRR-2 uporabi postopek, ki je določen v Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP-1; Uradni list RS, št. 102/07).

Ob tej predlagani spremembi je 10. člen ZSRR-2 smiselno dopolniti z možnostjo ustanavljanja kapitalskih družb in vlaganja kapitala v druge pravne osebe na podlagi soglasja ustanovitelja. Tako bi uskladili dejansko stanje, ko je po določbah ZSRR-2 javni sklad prevzel kapitalske vloške Republike Slovenije v RRA v svoje namensko premoženje. To možnost daje Zakon o javnih skladih (ZJS-1; Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B), ki v 32. členu določa, da lahko javni sklad ustanavlja kapitalske družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi soglasja ustanovitelja, če tako določa zakon, ki ureja delovanje javnega sklada.

K 7. členu:

Člen določa, da se v ZSRR-2 doda nov 10. a člen, s katerim se opredelijo vsi organi, ki sprejemajo razvojne odločitve na ravni razvojne regije in kohezijske regije. To so:

- razvojni svet regije,
- svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v regiji, in
- razvojni svet kohezijske regije.

K 8. členu:

11. člen ZSRR-2 v četrtem odstavku določa način oblikovanja regionalnega razvojnega sveta. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 ohranja tričlansko sestavo sveta (predstavniki občin, predstavniki gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji). Ohranja tudi določilo, da mora biti število predstavnikov občin v svetu enako številu predstavnikov gospodarstva. Število predstavnikov nevladnih organizacij pa ne more biti večje od polovice števila predstavnikov občin. Število članov sveta in sestavo določi svet regije z dvotretjinsko večino vseh članov. Pri tem pa je, enako kot v ZSRR-2, vsakemu območju upravne enote v regiji treba zagotoviti najmanj enega člana sveta. Predstavnike občin se imenuje med izvoljenimi občinskimi funkcionarji. Kandidate za predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij predlagajo njihovi organi oziroma organi zbornic in nevladnih organizacij, ki imajo sedež v regiji. Glasuje se za skupno listo, ki jo predlaga svet regije in je potrjena, če je zanjo glasovala večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalcev in prebivalcev vseh občin v regiji.

K 9. členu:

12. členu ZSRR-2 v drugem odstavku določa način odločanja razvojnega sveta regije. Svet odloča z večino glasov navzočih članov. Ker je število predstavnikov občin v razvojnem svetu regije 2/5, število predstavnikov občin 2/5 in število predstavnikov nevladnega sektorja 1/5, je javni interes, ki ga zastopajo občine, pri odločanju v manjšini. Zato da se zagotovi večinski javni interes, pa spremembe in dopolnitve ZSRR-2 določajo, da se glasovi predstavnikov občin pri odločanju razvojnega sveta regije štejejo dvojno.

Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 se nanaša tudi na tretji odstavek 12. člena ZSRR-2, ki določa, da mora odločitev razvojnega sveta regije o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije naknadno potrditi 60 odstotkov županov občin z večino prebivalstva regije. Vendar pa se ob tej določbi postavlja vprašanje, kako naj se to naknadno potrjevanje izvede. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 zato določa, da o tem odloča svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v razvojni regiji. S tem je vzpostavljeno nadaljevanje dela z že obstoječim svetom regije, ki ga je ZSRR-2 odpravil. Temu organu se daje pristojnost potrjevanja ključnih odločitev, ki imajo javnofinančne posledice za proračune občin. Ker v razvojnem svetu regije v večjih razvojnih regijah ne sodelujejo predstavniki vseh občin, je ta pomanjkljivost ZSRR-2 tako odpravljena in dosežena zastopanost vseh občin pri ključnih odločitvah.

K 10. členu:

Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 se nanaša tudi na prvi odstavek 13. člena ZSRR-2 v delu, ki predpisuje, da se z regionalnim razvojnim programom določijo viri za njegovo uresničevanje, tako da se natančneje opredeli, da ne gre za določitev, ampak za oceno virov.

K 11. členu

15. člen ZSRR-2 določa, da dogovor o razvoju regije sklepata Vlada Republike Slovenije in razvojni svet regije. S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 sklepa dogovor za razvoj regije namesto Vlade Republike Slovenije državni organ, pristojen za regionalno politiko, s čimer se postopki poenostavijo in pospešijo. Črta se tudi četrti odstavek 15. člena, po katerem se okvirno razmerje med obsegom sektorskih in regijskih projektov določi v programu državnih razvojnih prioritet in investicij ter operativnih programih kohezijske politike EU. Črtanje te določbe je nujno zaradi potrebne prožnosti razvojnega načrtovanja in uspešnejše vključitve regionalne politike v programiranje v okviru kohezijske politike EU.

K 12. členu

V 18. členu ZSRR-2 se podrobneje določa, da potrebuje RRA pooblastilo razvojnega sveta regije za izvajanje regijskih projektov in pooblastilo nosilca projekta za sodelovanje RRA pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno-zasebnega partnerstva v okviru regijskih projektov.

K 13. členu:

20. člen ZSRR-2 ureja RRA in zanje določa pravno obliko javnega zavoda. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...), javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža. V javnem deležu je dodatno treba doseči večinski delež občin, pri čemer pa nobena od njih ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža. Predlog zakona tako dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Z zahtevanim večinskim lastništvom javnega sektorja v RRA, ki so d. o. o., je zagotovljeno uresničevanje javnega interesa.

Po predlogu sprememb in dopolnitev ZSRR-2 podeljuje status regionalne razvojne agencije novouvedeni svet regije. Po ZSRR-2 je bila to pristojnost razvojnega sveta

regije. Kadar RRA na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo izvaja instrumente programa spodbujanja konkurenčnosti po šestem odstavku 25. člena ZSRR-2 ali po Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09), daje državni organ, pristojen za regionalni razvoj, svetu regije predhodno soglasje k določitvi RRA.

Predlog zakona med izrazi črta izraz regionalni menedžer. V povezanem 20. členu se zato med pogoji, ki jih mora zagotoviti RRA za opravljanje splošnih razvojnih nalog, črta pogoj zagotovitve najmanj štirih zaposlenih s statusom regionalnega menedžerja. Novela ZSRR-2 črta tudi evidenco regionalnih menedžerjev in pogoje za vpis regionalnega menedžerja v to evidenco. Prav tako se črta določba, da pristojni minister podrobneje določi pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja. Predlaga se tudi, da direktor RRA ne more biti izvoljeni funkcionar.

K 14. členu:

Za poenostavitev prenosov premoženja na občine se predlaga ukinitve soglasja Javnega nepremičninskega sklada ter nadomestitev določbe o pripravi posebnega »razvojnega programa«, ki v ZSRR-2 ni opredeljen, z obrazložitvijo namena uporabe prenesene nepremičnine.

K 15. členu:

Ta prehodna določba predpisuje prehodno obdobje štirih let v katerem morajo RRA izpolniti pogoje iz prve alineje tretjega odstavka 20. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in sicer, da mora biti RRA v večinski javni lasti in z večinskimi deležem občin znotraj javnega deleža, pri čemer nobena od njih ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža.

K 16. členu

Člen določa, da Vlada Republike Slovenije najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi zakona sprejme uredbo iz novega 6. a člena ZSRR-2, s katero določi način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije. S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 tudi uskladi Uredbo o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 24/11).

K 17. členu

Člen določa način združitve javnih skladov. Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja se preoblikuje v javni sklad za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja na podlagi pripojitve Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo k Javnemu skladu Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Akt o preoblikovanju sprejme Vlada Republike Slovenije najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi tega zakona.

Za zagotovitev nemotenega in neprekinjenega delovanja je določeno, da Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja do začetka delovanja združenega javnega sklada, ki bo prevzel vse njegove naloge, opravlja vse svoje naloge skladno z dosedanjimi predpisi. Urejena so tudi vprašanja, povezana s pravnim nasledstvom, kakršna so prenos opreme, sredstev in zaposlenih, sprememba programa dela in finančnega načrta, obstoječih pogodb, itd., ki pa bodo v podrobnostih urejena še z ustanovitvenim aktom novega javnega sklada.

K 18. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona, in sicer začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Ker predlagana zakonska novela ne predvideva zapletenih rešitev, je določen najkrajši vacatio legis.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

3. člen

(izrazi)

Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

- »endogena regionalna politika« je del regionalne politike, ki je usmerjen v uresničevanje teritorialnih razvojnih ciljev in se izvaja kot povezovanje notranjih razvojnih pobud razvojnih regij po načelu od spodaj navzgor;
- »indeks razvojne ogroženosti« je relativni kazalec razvitosti razvojne regije, izračunan na podlagi utežitve kazalcev razvitosti, ogroženosti in razvojnih možnosti;
- »območno razvojno partnerstvo« je pogodbeno, javno-zasebno interesno sodelovanje razvojnih partnerjev na določenem območju;
- »dogovor za razvoj regije« je dvostranski izvedbeni akt, s katerim se uresničuje regionalni razvojni program tako, da se določijo ključni regijski in sektorski projekti za premagovanje razvojnih ovir in doseganje razvojne specializacije razvojne regije ter viri financiranja;
- »razvojna specializacija« je med razvojnimi partnerji dogovorjena primerjalna prednost razvojne regije pred drugimi razvojnimi regijami, upoštevajoč razvojne in prostorske potencialne ter globalne priložnosti;
- »razvojni potenciali« vključujejo finančni in fizični kapital v gospodarskem smislu ter okoljski in družbeni kapital; slednji vključuje kategorije človeškega, socialnega in kulturnega kapitala;
- »regijska razvojna mreža« je oblika pogodbenega povezovanja ključnih razvojnih institucij za uresničevanje razvojnih prioritet razvojne regije, ob upoštevanju razvojne specializacije razvojne regije;
- »regijski projekt« je razvojni projekt, ki temelji na regionalnem razvojnem programu, uresničuje razvojne prioritete razvojne regije in izkorišča njene razvojne potencialne; od lokalnega projekta se regijski razlikuje po celovitem reševanju določene problematike v okviru razvojne regije in širšem razvojnem vplivu na razvojno regijo in izven nje;
- »regionalna politika« je strukturna politika, ki obsega razvojne dejavnosti in programe za doseganje skladnega regionalnega razvoja in se izvaja z ukrepi endogene regionalne politike ter z usklajevanjem razvojnih politik, ki pomembno vplivajo na regionalni razvoj na podlagi teritorialnega razvojnega dialoga;
- »regionalna razvojna agencija« je pravna oseba javnega prava, ki opravlja splošne razvojne naloge v razvojni regiji;
- »regionalni menedžer ali menedžerka (v nadaljnjem besedilu: regionalni menedžer)« je oseba, ki je usposobljena za samostojno opravljanje najzahtevnejših razvojno pospeševalnih in usklajevalnih nalog regionalne politike v razvojni regiji in je vpisana v evidenco regionalnih menedžerjev;
- »regionalni razvojni program« je temeljni strateški in programski dokument na regionalni ravni;
- »sektorski projekt« je razvojni projekt, ki uresničuje program pristojnega ministrstva za doseganje ciljev na področju dela ministrstva in ima tudi pomemben vpliv na uresničevanje razvojne prioritete v razvojni regiji;

– »teritorialni razvojni dialog« je način razreševanja razvojnih problemov in usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravni.

6. člen

(razvojna regija)

(1) Temeljna funkcionalna teritorialna enota za načrtovanje regionalne politike in izvajanje nalog regionalnega razvoja je razvojna regija (v nadaljnjem besedilu: regija), ki jo v enovito zaključeno prostorsko celoto združujejo poselitveni, gospodarski, infrastrukturni in naravni sistemi ter na kateri je mogoče zagotoviti interesno sodelovanje razvojnih partnerjev.

(2) Regija obsega občine, ki so vključene v teritorialno enoto NUTS 3 v okviru statistične teritorialne členitve Republike Slovenije, določene z Uredbo Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1888/2005 z dne 26. oktobra 2005 o spremembah Uredbe (ES) št. 1059/2003 o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS) zaradi pristopa Češke, Estonije, Cipra, Latvije, Litve, Madžarske, Malte, Slovenije in Slovaške k Evropski uniji (UL L, št. 309, z dne 25. 11. 2005, str. 1).

(3) Ne glede na prejšnji odstavek lahko pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v teritorialni enoti NUTS 3 prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglašata večina

8. člen

(Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud)

(1) Vlada ustanovi Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud na ministrski ravni, ki ga vodi predsednik vlade.

(2) Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud usklajuje načrtovanje in izvajanje nalog z delovnih področij ministrstev, pomembnih za spodbujanje regionalnega razvoja, izvaja teritorialni razvojni dialog, usklajuje predloge dogovorov za razvoj posameznih regij in predlaga vladi odločitve iz njene pristojnosti.

9. člen

(državni organ, pristojen za regionalno politiko)

Državni organ, pristojen za regionalno politiko (v nadaljnjem besedilu: služba), je pristojen za opravljanje naslednjih strokovnih in upravnih nalog na področju regionalnega razvoja:

– skrb za izvajanje tega zakona in zagotavljanje strokovne pomoči regionalnim razvojnim agencijam (v nadaljnjem besedilu: RRA),

– vodenje regionalne politike in sodelovanje v teritorialnem razvojnem dialogu,

– dodeljevanje finančnih spodbud v okviru izvajanja programov spodbujanja skladnega regionalnega razvoja s svojega delovnega področja,

– vodenje evidence RRA,

– zagotavljanje raziskovalnih podlag na področju regionalnega razvoja, programov izobraževanja regionalnih menedžerjev in skrb za prenos dobrih praks,

– priprava predlogov odločitev, ki jih vlada sprejema za uresničevanje ustanoviteljskih pravic Republike Slovenije v Javnem skladu Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja,

– obdelava podatkov o državnih razvojnih spodbudah v regijah in vzpostavitev ter vzdrževanje informacijskega sistema za regionalni razvoj,

– opravljanje drugih nalog v skladu z zakonom.

10. člen

(Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja)

(1) Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: sklad) lahko na podlagi pogodb z neposrednimi proračunskimi uporabniki dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz njihove pristojnosti. Sklad dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz svojega namenskega premoženja in sredstev državnega proračuna po postopku, določenem s predpisi, ki urejajo dodeljevanje sredstev iz državnega proračuna. Zoper odločbo sklada o finančni spodbudi je dovoljena pritožba. Pritožba ne zadrži izvršitve odločbe. O njej odloči minister, pristojen za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: minister), z odločbo v 60 dneh od vložitve pritožbe.

(2) Sklad vzpostavlja in izvaja regijske garancijske, mikro kreditne in druge podjetniške podpirne sheme, ki se izvajajo na ravni celotne regije (v nadaljnjem besedilu: regijske finančne sheme). Na podlagi pogodbe med skladom in izvajalcem regijske finančne sheme, s katero se opredelijo pogoji financiranja, lahko sklad dodeli svoja sredstva v upravljanje izvajalcu regijske finančne sheme, ki ga izbere na javnem razpisu. Sklad ne more prenesti na izvajalca regijske finančne sheme sredstev, ki jih dobi v upravljanje.

(3) Naloge iz prvega in drugega odstavka tega člena sklad opravlja na podlagi javnega pooblastila.

11. člen

(razvojni svet regije)

(1) Razvojni svet regije (v nadaljnjem besedilu: svet) je organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji.

(2) Svet ustanovijo občine v regiji z aktom o ustanovitvi, s katerim v skladu s tem zakonom določijo seznam sodelujočih občin in sestavo ter način imenovanja ali volitve članov, naloge, organizacijo dela, predstavljanje in zastopanje ter zagotavljanje pogojev za delo sveta.

(3) Svet je ustanovljen, ko akt o ustanovitvi sprejme dve tretjini občinskih svetov občin z najmanj dve tretjinsko večino prebivalstva regije.

(4) Člani sveta so:

- predstavniki občin,
- predstavniki gospodarstva v regiji in
- predstavniki nevladnih organizacij v regiji.

Z aktom o ustanovitvi se določi število članov sveta. Število predstavnikov občin v svetu mora biti enako številu predstavnikov gospodarstva. Število predstavnikov nevladnih organizacij pa je enako polovici števila predstavnikov občin. Člani sveta se volijo po območjih upravnih enot v regiji, pri čemer je treba vsakemu območju upravne enote zagotoviti najmanj enega člana sveta. Predstavniki občin na območju upravne enote se volijo izmed izvoljenih občinskih funkcionarjev, kandidate za predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij pa predlagajo njihovi organi oziroma organi zbornic in nevladnih organizacij, ki imajo sedež na območju regij. Za člane sveta so izvoljeni tisti kandidati, za katere je glasovala večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalcev in prebivalcev vseh občin na območju upravne enote.

(5) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka imenuje območno razvojno partnerstvo v regiji, v kateri je oblikovano, in narodna skupnost v regiji, v kateri živi, po enega dodatnega predstavnika v svet.

(6) Svet se konstituira na prvi seji, na kateri je navzočih več kot polovica članov sveta.

(7) Člani sveta na prvi seji izmed sebe izvolijo predsednika, ki predstavlja in zastopa svet.

12. člen

(naloge in delo sveta)

(1) Svet ima naslednje naloge:

- vodi in usmerja pripravo regionalnega razvojnega programa in ga sprejme,
- na področju regionalnega razvoja sodeluje z regijami drugih držav,
- sklepa dogovore za razvoj regije,
- sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu,
- spremlja izvajanje regionalnega razvojnega programa in dogovorov za razvoj regije in
- opravlja druge naloge v skladu s tem zakonom.

(2) Svet sprejema odločitve na seji z večino glasov navzočih članov. Svet veljavno odloča, če je na seji navzoča večina vseh članov sveta in večina članov sveta, predstavnikov občin.

(3) Odločitev sveta o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije mora naknadno potrditi 60 odstotkov županov občin z večino prebivalstva regije.

(4) Na sejo sveta se vabi predstavnik službe, ki nima pravice glasovanja.

(5) Za pripravo predlogov odločitev v postopku priprave in izvajanja regionalnega razvojnega programa na prioritetnih področjih razvoja v regiji imenuje svet odbore, ki jih sestavljajo predstavniki regijske razvojne mreže, zunanji strokovnjaki, predstavniki občin, izpostav državnih organov in drugih institucij, ki delujejo v regiji in so pomembne za njen razvoj. Odbore sveta vodijo regionalni menedžerji.

(6) Svet podrobneje uredi organizacijo in način svojega dela s poslovníkom. S poslovníkom se določi tudi način ugotavljanja in preprečevanja nasprotja interesov pri delu in pri odločanju sveta.

13. člen

(regionalni razvojni program)

(1) Z regionalnim razvojnem programom se uskladijo razvojni cilji v regiji ter določijo instrumenti in viri za njihovo uresničevanje.

(2) Regionalni razvojni program je sestavljen iz strateškega in programskega dela. Strateški del vsebuje analizo regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, razvojne cilje in prioritete regije v programskem obdobju ter določitev razvojne specializacije regije. Programski del pa vsebuje programe za spodbujanje razvoja v regiji s časovnim in finančnim ovrednotenjem ter določi sistem spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja regionalnega razvojnega programa.

(3) Regionalni razvojni program se sprejme za programsko obdobje iz 5. člena tega zakona in mora biti usklajen s strategijo razvoja Slovenije.

(4) Regionalni razvojni program sprejme svet najpozneje decembra leta pred letom, v katerem se konča prejšnje programsko obdobje.

(5) Vlada z uredbo predpiše minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe regionalnega razvojnega programa ter določi način spremljanja in vrednotenja njegovih učinkov.

15. člen

(dogovor za razvoj regije)

(1) Regionalni razvojni program se uresničuje z dogovori za razvoj regije, ki jih vlada in svet sklepata za obdobje štirih let. Dogovor za razvoj regije podpišeta predsednik sveta in minister.

(2) Pri pripravi dogovora za razvoj regije se upošteva načelo skladnega razvoja vseh območij v regiji.

(3) Dogovor za razvoj regije vključuje regijske projekte in sektorske projekte.

(4) Okvirno se razmerje med obsegom sektorskih in regijskih projektov določi v programu državnih razvojnih prioritet in investicij in operativnih programih kohezijske politike EU.

(5) Dogovor za razvoj regije mora upoštevati usmeritve ter javnofinančne in časovne okvire za pripravo programskega proračuna države ter že sprejete proračune države in občin.

(6) Regijske in sektorske projekte iz dogovora za razvoj regije uvrščajo pristojna ministrstva v načrt razvojnih programov državnega proračuna po postopku, določenem v predpisih, ki urejajo pripravo proračuna. Projekti iz dogovora se razvrščajo po prioriteti in izvajajo v skladu z razpoložljivimi proračunskimi sredstvi.

18. člen

(splošne razvojne naloge na regionalni ravni)

V regiji se opravljajo v javnem interesu naslednje splošne razvojne naloge:

- priprava, usklajevanje, spremljanje in vrednotenje regionalnega razvojnega programa in regijskih projektov v regiji,
- priprava dogovorov za razvoj regije,
- izvajanje regijskih projektov in sodelovanje pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno-zasebnega partnerstva v okviru teh projektov,
- sodelovanje in podpora pri delovanju sveta, regijske razvojne mreže in območnih razvojnih partnerstev,
- obveščanje, splošno svetovanje, popis projektnih idej ter usmerjanje razvojnih partnerjev v regiji pri oblikovanju, prijavi na razpise in izvedbi regijskih projektov,
- prenos znanja in dobrih praks regionalnega razvoja ter
- pomoč pri izvajanju regijskih finančnih shem iz prvega odstavka 19. člena tega zakona, kadar jih izvaja sklad.

20. člen

(regionalna razvojna agencija)

(1) Za opravljanje nalog iz 18. člena tega zakona ustanovijo občine v regiji RRA kot javni zavod. Medsebojna razmerja med občinami in RRA se določijo s pogodbo.

(2) Kadar RRA na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo iz prvega odstavka 25. člena tega zakona izvaja instrumente programa spodbujanja konkurenčnosti po šestem odstavku 25. člena tega zakona ali po Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) je soustanovitelj RRA država. Medsebojna razmerja med občinami, državo in RRA se določijo s pogodbo.

(3) RRA mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- ima razpršene ustanoviteljske deleže občin in v ustanovitvenem aktu nima določene omejitve vstopa novih partnerjev,
- ima strokovno usposobljene kadre za opravljanje splošnih razvojnih nalog v regiji, od tega najmanj štiri regionalne menedžerje,
- izkaže, da je del regijske razvojne mreže in pokriva območje celotne regije,
- predloži strategijo izvajanja splošnih razvojnih nalog v regiji,
- izkaže, da ima sklenjeno pogodbeno razmerje z območnim razvojnim partnerstvom o razdelitvi splošnih razvojnih nalog v regiji, če je v regiji oblikovano območno razvojno partnerstvo,
- izkaže, da ima sklenjeno pogodbeno razmerje z drugimi osebami javnega prava o razdelitvi splošnih razvojnih nalog v regiji, če na podlagi sklepa sveta skupno opravlja splošne razvojne naloge v regiji.

(4) RRA se vpiše v evidenco RRA, ki jo vodi služba.

(5) Kadar več oseb javnega prava na podlagi sklepa sveta skupno opravlja splošne razvojne naloge v regiji, lahko skupaj izpolnijo pogoje iz druge in tretje alineje tretjega odstavka tega člena. Naziv RRA uporablja nosilna institucija, odločbe o vpisu v evidenco pa izda služba za posamezen del vsem sodelujočim institucijam.

(6) Nadzor nad opravljanjem nalog RRA izvajata svet in služba. Služba opravlja nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela RRA. O izsledkih svojih ugotovitev služba obvesti svet. Če služba ugotovi, da RRA opravlja v neskladju z zakonom, jo opozori na nepravilnosti in določi rok za njihovo odpravo. Če RRA v določenem roku ne odpravi nepravilnosti, jo služba izbriše iz evidence RRA.

(7) Služba vodi za namen spremljanja usposobljenosti regionalnih menedžerjev evidenco, ki vsebuje naslednje podatke: osebno ime, datum in kraj rojstva, stalno oziroma začasno prebivališče in podatke o zaposlitvi po vpisu v evidenco.

(8) V evidenco regionalnih menedžerjev iz prejšnjega odstavka se vpiše oseba, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih druge stopnje, in aktivno znanje vsaj enega tujega jezika,
- pet let delovnih izkušenj na področju priprave in izvajanja razvojnih projektov ter
- opravljeno usposabljanje s področja razvojnega ali prostorskega načrtovanja in projektne menedžmenta.

(9) Minister s pravilnikom podrobneje določi način vodenja evidence RRA, minimalne pogoje za opravljanje nalog RRA, obvezne elemente akta o ustanovitvi RRA, obvezne elemente pogodbe o opravljanju nalog, pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja, merila in normative za financiranje splošnih razvojnih nalog v regiji ter splošne pogoje za opravljanje razvojnih nalog države v regiji.

29. člen

(prenos državnega premoženja v razvojne namene)

(1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja stvarno premoženje države in občin, se lahko premoženje in nepremičnine države (v nadaljnjem besedilu: premoženje) s pogodbo brezplačno prenese v last občinam in javnim skladom, katerih ustanovitelj je občina, z namenom uporabe tega premoženja v razvojne namene.

(2) Služba začne postopek brezplačnega prenosa premoženja občinam in javnim skladom (v nadaljnjem besedilu: prenos) na pobudo prejemnika, regionalne razvojne agencije, državnega organa, ki upravlja premoženje ali na lastno pobudo. V postopku prenosa služba preveri, ali bo premoženje uporabljeno v razvojnih programih, ali upravljavec in prejemnik premoženja soglašata s prenosom ter ali je izpolnjen kriterij:

- da bo prenos prispeval k ohranjanju ali ustvarjanju novih delovnih mest ali
- da obstaja drug ugoden merljiv učinek prenosa na izboljšanje stanja okolja ali oskrbo prebivalstva ali gospodarstva občine z razvojno infrastrukturo.

(3) Premoženje, ki je predmet prenosa, se prenese po ocenjeni vrednosti. Naročnik cenitve je upravljavec premoženja, stroške cenitve pa krije občina. Cenitev premoženja se ne opravi, če upravljavec premoženja iskustveno oceni, da je vrednost premoženja nižja od 5.000 eurov.

(4) Predlog pogodbe o prenosu nepremičnine mora služba uskladiti z Javnim nepremičninskim skladom Republike Slovenije.

(5) Pogodba o prenosu mora vsebovati:

- natančen opis premoženja, ki se prenaša,
- navedbo občine, na katero se premoženje prenese,
- navedbo, da gre za brezplačen prenos,
- vrednost premoženja, ki je predmet prenosa,
- navedbo namena prenosa,
- natančne opis razvojnega programa, v katerega se vlaga premoženje, in dinamiko izvajanja tega programa,
- opis, kako bo preneseno premoženje uporabljeno v razvojnem programu,
- obveznost prejemnika, da službi letno poroča o uporabi premoženja v razvojnih programih,
- klavzulo, da celotne stroške sklenitve pogodbe nosi občina,
- določbo o obligacijsko pravni prepovedi odsvojitve nepremičnine vsaj za pet let z ustrežno pogodbeno kaznijo za primer kršitve,
- intabulacijsko klavzulo,
- zemljiškoknjižno dovolilo, s katerim si Republika Slovenija ob kršitvi pogodbe izgovori odkupno pravico, na podlagi katere lahko zahteva povratno prodajo nepremičnine za ceno, ki ne presega vlaganja v to nepremičnino, zmanjšano za amortizacijo.

(6) Na predlog službe sprejme vlada sklep o prenosu in potrdi besedilo pogodbe o prenosu.

(7) Postopek prenosa se konča z vpisom novo nastalega premoženjskega stanja v ustrezne uradne evidence ali registre ali pa z odločitvijo, da se ustavi.

(8) Postopek prenosa se s sklepom ministra ustavi, če niso izpolnjeni pogoji iz drugega in šestega odstavka tega člena.

(9) Za nadzor in spremljanje izvajanja določil pogodbe o prenosu je odgovorna služba.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Na podlagi prve alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) se predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne zakonske spremembe in dopolnitve.

Nekoliko se spreminjajo le člani, ki določajo delovanje Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Sprememba bi omogočila predlagano združitev Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja ter Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo v enoten javni sklad.

Predlagajo se tudi manjše spremembe, ki bi olajšale oblikovanje in učinkovitejše odločanje razvojnih svetov regij ter delovanje regionalnih razvojnih agencij. To je potrebno, ker se je pri oblikovanju razvojnih svetov regij in preoblikovanju regionalnih razvojnih agencij po letu in pol izvajanja Zakona o spodbujanju sladnega regionalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2) pokazalo, da so rešitve tako zahtevne, da v zakonskem roku ni bil oblikovan noben razvojni svet regije in skladno z zakonom ni bila ustanovljena nobena regionalna razvojna agencija. Predlaga se črtanje pojma regionalni menedžer in evidence regionalnih menedžerjev, ki v zakonitem roku zaradi zahtevnosti pogojev ni bila vzpostavljena. Gospodarsko interesno združenje regionalnih razvojnih agencij, Združenje občin Slovenije ter več svetov regij in občin je pisno pozvalo pristojno ministrstvo, da v predlaganih točkah dopolni ZSRR-2.

Predlagane spremembe zakona ne posegajo v cilje, načela in osnovne rešitve ZSRR-2, tako da vsebinsko niso zahtevne.

VI. PRILOGA: OSNUTEK UREDBE O DELOVANJU KOHEZIJSKIH REGIJ

Na podlagi osmega odstavka 6 a člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št.....) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O O DELOVANJU KOHEZIJSKIH REGIJ

1. člen

Ta uredba določa način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije (v nadaljnjem besedilu: svet).

2. člen

- (1) Svet je ustanovljen in lahko začne delovati, če so imenovane najmanj tri četrtine njegovih članov in če so v njem zastopane najmanj tri četrtine vseh razvojnih regij, ki se povezujejo v kohezijsko regijo.
- (2) Državni organ, pristojen za regionalno politiko (v nadaljnjem besedilu: služba) pozove regionalne razvojne svete, ki delujejo v kohezijski regiji k imenovanju predstavnikov v svet v 30 dneh po uveljavitvi te uredbe. Ko so izpolnjeni pogoji iz prvega odstavka tega člena, služba skliče prvo sejo sveta.
- (3) Mandat sveta je vezan na programsko obdobje, za katero se pripravljajo regionalni razvojni programi.

3. člen

- (1) Svet z večino glasov vseh članov izvoli med njimi predsednika in podpredsednika sveta. Za predsednika in podpredsednika ne moreta biti izvoljena predstavnika iste razvojne regije.
- (2) Mandat predsednika in podpredsednika sveta traja dve leti. Predsednik in podpredsednik sveta sta lahko predčasno razrešena z večino glasov vseh članov sveta in lahko odstopita z izročitvijo pisne odstopne izjave službi.
- (3) Svet ima sekretariat, ki je notranja organizacijska enota službe s sedežem v kohezijski regiji.

4. člen

5. Svet sprejme letni delovni program, s katerim določi svoje naloge pri pripravi in izvajanju programov Evropske unije na ravni kohezijske regije (v nadaljnjem besedilu: programi EU) ter druge naloge, povezane z razvojem.
6. Naloge sveta in sekretariata pri pripravi in izvajanju programov EU morajo biti usklajene s programskimi in izvedbenimi dokumenti kohezijske politike EU v programskem obdobju.
7. Pri opravljanju nalog deluje svet kot pobudnik posvetovanj, usklajevanja, sodelovanja in skupnega delovanja ministrstev, razvojnih regij, občin, javnih in zasebnih organizacij ter civilne družbe. Sprejema mnenja in priporočila glede zagotavljanja javnih storitev in načrtovanih razvojnih dejavnosti iz državne pristojnosti v kohezijski regiji. Ocenjuje tudi splošne razvojne potrebe kohezijske regije in s tem v zvezi daje ustrezne pobude pristojnim organom.
8. Svet sprejema letno poročilo o delu.

9. člen

- (1) Svet se sestaja glede na potrebe letnega delovnega programa. Seje sveta so odprte za javnost, a lahko se odloči, da jo pri obravnavi posameznih točk dnevnega reda izključi.
- (2) Seja sveta je sklepčna, če je navzoča polovica njegovih članov.
- (3) Seje sveta sklicuje in vodi predsednik, v njegovi odsotnosti pa podpredsednik sveta. Do izvolitve predsednika oziroma podpredsednika sklicuje in vodi seje sveta državni sekretar, pristojen za regionalno politiko.
- (4) Seja sveta se skliče na pisno zahtevo najmanj ene tretjine njegovih članov. Sklicana mora biti v sedmih, izvedena pa v 21 dneh po prejemu zahteve.
- (5) Svet sprejema sklepe z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Pred glasovanjem o posameznem sklepu lahko najmanj šest članov sveta iz iste razvojne regije zahteva, da se sklep sprejme z večino glasov vseh članov sveta na dopisni seji. Ta mora biti izvedena najpozneje v sedmih dneh po seji, na kateri je bila zahtevana.
- (6) O sejah sveta se piše zapisnik, ki ga podpiše predsedujoči.
- (7) Svet o svojih sklepih obvešča razvojne svete regij in svete regij v kohezijski regiji ter službo.

10. člen

- (1) Predsednik, podpredsednik in člani sveta delujejo nepoklicno ter niso upravičeni do sejin.
- (2) Člani sveta, ki niso predstavniki občin, imajo pravico do povrnitve potnih stroškov v skladu s sklepom Vlade Republike Slovenije, ki ureja povračila stroškov za delo strokovnih svetov Vlade Republike Slovenije.
- (3) Svetu zagotavlja strokovno in administrativno podporo služba.
- (4) Materialne in finančne pogoje za delo sveta zagotavlja služba v okviru svojega finančnega načrta na podlagi letnega delovnega programa iz prvega odstavka 4. člena te uredbe.

11. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana,
EVA