



Številka: 0070-10/2012/10

Ljubljana, dne 11.10.2012

EVA 2012-2611-0062

GENERALNI SEKRETARIAT  
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije – skrajšani postopek - predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (EVA 2012-2611-0062) ter ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po skrajšanem postopku.

dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

**2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Ana Vodičar, generalna direktorica,
- Marjeta Žibert, sekretarka.

**2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:**

- mag. Andrej Vizjak, minister za delo, družino in socialne zadeve,

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Patricia Čular, državna sekretarka,</li> <li>- mag. Ana Vodičar, generalna direktorica,</li> <li>- Dragica Bac, generalna direktorica.</li> </ul>		
<b>3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:</b>		DA
<b>4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:</b>		
<p>Predlagatelj predlaga, da se Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije obravnava po skrajšanem postopku, v skladu s prvo alinejo 142. člena Poslovnika Državnega zbora, saj gre za manj zahtevne spremembe zakona. Po predlogu zakona se Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov pripoji k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije, v ničemer pa se ne spreminja obseg pravic.</p>		
<b>4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:</b>		
<p>Zaradi čimprejšnjega posredovanja predloga zakona v obravnavo Državnemu zboru RS predlagamo, da se gradivo obravnava dne 23.10.2012 na pristojnem odboru in dne 25.10.2012 na seji Vlade.</p>		
<b>5. Kratek povzetek gradiva</b>		
<p>Po predlogu zakona se Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov pripoji k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije.</p> <p>Po predlagani ureditvi se v celoti ohrani obseg pravic, ki pripada delavcem v primeru insolventnosti delodajalca in otrokom v primeru neplačevanja preživetin, kot jih po veljavni zakonodaji ureja Zakon o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 – uradno prečiščeno besedilo in 40/12 – ZUJF), prav tako se v ničemer ne spreminja obseg pravic in obveznosti invalidov in delodajalcev, kot jih določata Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo in 87/11) in Zakon o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10).</p>		
<b>6. Presoja posledic</b>		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR</b>		
/samo, če izbere DA pod točko 6a/		

<b>I. Ocena finančnih posledic</b>				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	0	-100.000	-200.000	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:</b>				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:</b>				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki			Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR</b>				
/samo, če izbere NE pod točko 6a)/				
Kratka obrazložitev				
<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</b>				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja				DA
/Če NE, navesti razlog za ne objavo: /				

/Če DA:  
Datum objave: 24.9.2012

V razpravo so bili vključeni:  
- /

Mnenja, predloge, pripombe so podali:  
- /

Upoštevani so bili:  
- /

Bistvena odprta vprašanja:  
- /

---

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o.....,kar je razvidno v predlogu predpisa./

### 9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo,
- Ministrstvo za gospodarstvo,
- Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije,
- Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov,
- Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,
- Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje.

Datum pošiljanja: 24.9.2012

Gradivo je usklajeno:	v celoti
	Bistvena odprta vprašanja: - ... - ....
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/

**10. Gradivo je lektorirano**

DA

**11. Zahteva predlagatelja za**

- |    |   |    |
|----|---|----|
| a) | obravnavo neusklajenega gradiva             | NE |
| b) | za nujnost obravnave                        | DA |
| c) | obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti | NE |

**12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti**

DA

**13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade**

DA

**14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. 00402-1/2012/3 z dne 23.2.2012.**

Gradivo je skladno tudi s koalicijsko pogodbo – zmanjšanje števila institucij javne uprave (točka 10.3.).

**mag. Andrej VIZJAK  
MINISTER**

**PRILOGI:**

- jedro gradiva,
- mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

EVA 2012-2611-0062

**Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu  
Republike Slovenije**

**skrajšani postopek**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA**

Sistem jamčenja pravic delavcev, ki so izgubili delo zaradi insolventnosti delodajalca, je bil hkrati z ustanovitvijo jamstvene institucije v Republiki Sloveniji vzpostavljen 3. novembra 1997.

Zakon o Jamstvenem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 25/97), ki je prvotno uredil institut jamstva minimalnih pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca s strani posebej za to ustanovljenega Jamstvenega sklada Republike Slovenije, je bil pozneje večkrat dopolnjen in spremenjen. Spremembe in dopolnitve so bile potrebne zaradi usklajevanja s spremenjeno direktivo na tem področju ter usklajevanja z drugo domačo zakonodajo, povezano z insolventnostjo delodajalcev in ureditvijo javnih skladov, poleg tega pa so se pristojnosti sklada s tretjo novelo v letu 1999 razširile tudi na kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživnine. Veljavni Zakon o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 – uradno prečiščeno besedilo in 40/12 – ZUJF, v nadaljnjem besedilu: ZJSRS) ureja delovanje jamstvene institucije, pogoje in vsebino pravic ter je v delu, ki se nanaša na pravice delavcev v primeru insolventnosti delodajalca, v celoti usklajen z evropskimi dokumenti na tem področju, in sicer z določbami prvotne Direktive Sveta 80/987/EGS z dne 20. oktobra 1980 o približevanju zakonodaj držav članic o varstvu delavcev v primeru plačilne nesposobnosti njihovega delodajalca in z Direktivo 2002/74/ES z dne 23. septembra 2002, ki velja za države članice Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora, ki je spremenila prvotno direktivo in uvedla nov oddelek, ki se nanaša na t. i. mednarodne situacije. Nato pa je bila sprejeta odločitev, da je treba direktivo zaradi zagotavljanja večje jasnosti in racionalnosti kodificirati in sprejeta je bila Direktiva 2008/94/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2008 o varstvu delavcev v primeru plačilne nesposobnosti delodajalca (kodificirana različica).

V Republiki Sloveniji je glede varstva delavskih terjatev v primeru insolventnosti delodajalca poleg splošne ureditve v skladu z zakonom, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje, uveljavljen še dodaten sistem varstva delavskih terjatev in sicer z jamstvom poplačila terjatev prek posebne jamstvene institucije, pri čemer je tej instituciji za vse terjatve višina jamstva, ki ga zagotavlja, omejena.

Po veljavni ureditvi, ki ostaja nespremenjena, ima:

- pravico do izplačila iz jamstvenega sklada delavec, ki mu je prenehalo delovno razmerje zaradi insolventnosti delodajalca ali je izgubil delo zaradi izbrisa iz sodnega registra brez likvidacije po zakonu o finančnem poslovanju, postopkih insolventnosti in prisilnem prenehanju;

- kadar ima delodajalec sedež v eni od drugih držav članic Evropske unije ali Evropskega gospodarskega prostora, pravice po ZJSRS delavec, če je na podlagi pogodbe o zaposlitvi opravljal delo ali ga je običajno opravljal na ozemlju Republike Slovenije.

Pogoj za pridobitev pravic je, da so v primeru stečaja delavci svoje pravice prijavili v rokih in na način določen v zakonu o finančnem poslovanju podjetij, postopkih insolventnosti in prisilnem prenehanju oziroma v primeru prisilne poravnave, da so zahtevali varstvo svojih pravic v rokih in na način določen v predpisih, ki urejajo delovna razmerja. Upravičenci pridobijo pravice z dnem prenehanja delovnega razmerja, pri čemer lahko na temelju pravnomočne in dokončne upravne odločbe prejmejo denarna sredstva v višini največ 4,5 minimalne plače.

Vrste pravic, ki jih izplačuje jamstveni sklad, so:

- neizplačane plače za zadnje tri mesece pred datumom prenehanja delovnega razmerja oziroma neizplačana nadomestila plač za plačane odsotnosti z dela za zadnje tri mesece pred datumom prenehanja delovnega razmerja (v višini največ treh minimalnih plač);
- neizplačana nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta, do katerega je delavec upravičen v tekočem koledarskem letu (v višini največ polovice minimalne plače), in
- odpravnina v višini in pod pogoji, kot jih za presežne delavce določajo predpisi, ki urejajo delovna razmerja (v višini največ ene minimalne plače).

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o Jamstvenem skladu (Uradni list RS, št. 53/99) je bilo delovanje Jamstvenega sklada Republike Slovenije razširjeno, saj je Jamstveni sklad Republike Slovenije, ki se je preimenoval v Jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije, postal pristojen tudi za odločanje o pravicah otrok v primeru neplačevanja preživnine, to je o nadomestilu preživnine. Zakonodajni namen zakona je bil povečati socialno varnost določene kategorije otrok, ohraniti in okrepiti preživninsko odgovornost preživninskih zavezancev ter zaostri in pospešiti izterjavo preživninskega dolga in z njim poplačati državi sredstva, ki bodo uporabljena za plačilo nadomestil preživnine (iz obrazložitve predloga te zakonske novele, Poročevalec Državnega zbora, št. 46/99).

Pravica otrok do preživljanja je med temeljnimi otrokovimi pravicami. Pravico urejajo tudi mednarodni dokumenti. Deklaracija o otrokovih pravicah Generalne skupščine Združenih narodov iz leta 1959 v 6. načelu določa, da morajo družba in organi oblasti posebno skrbeti za otroke brez družine in brez sredstev, potrebnih za preživljanje.

Konvencija o otrokovih pravicah pa med drugim določa, da države pogodbenice vsakemu otroku priznavajo pravico do življenjske ravni, ki ustreza njegovemu telesnemu, umskemu, duhovnemu, npravstvenemu in družbenemu razvoju. Eden ali oba od staršev ali drugi, ki so odgovorni za otroka, imajo glavno odgovornost za to, da v skladu s svojimi sposobnostmi in gmotnimi zmožnostmi zagotovijo življenjske razmere, potrebne za otrokov razvoj. Države pogodbenice bodo v skladu z nacionalnimi pogoji in svojimi zmožnostmi sprejele ustrezne ukrepe, s katerimi bodo staršem ali drugim, ki so odgovorni za otroka, pomagale uveljaviti to pravico, ter bodo, če je potrebno, zagotovile gmotno pomoč in programe pomoči, še posebej glede prehrane, obleke in stanovanja.

Izplačevanje in izterjavo preživninskih zahtevkov, kadar preživninski upravičenec in preživninski zavezanec bivata v različnih državah podpisnicah urejata Konvencija o uveljavljanju preživninskih zahtevkov v tujini, sklenjena leta 1956 v New Yorku in Uredba Sveta (ES) št. 4/2009 z dne 18. decembra 2008 o pristojnosti, pravu, ki se uporablja, priznavanju in izvrševanju sodnih odločb ter sodelovanju pri preživninskih zadevah.

Odbor ministrov pri Svetu Evrope je leta 1982 sprejel priporočilo št. R (82) 2, v katerem poudarja, da so za preživljanje otrok predvsem odgovorni njihovi starši, vendar pa mora država posredovati, kadar starši ne izpolnjujejo svojih obveznosti. Predlaga se sistem predujmov preživnine za otroke, kadar preživninski zavezanci ne izpolnijo svojih obveznosti, določenih v izvršilnem naslovu, pri čemer se poudarja, da z izplačilom predujmov preživnine preživninske obveznosti preživninskega zavezanca ne prenehajo. Izplačani zneski predujmov preživnine se izterjajo od preživninskega zavezanca.

Razmerja med starši in otroki, kot je tudi dolžnost preživljanja, ureja Zakon o zakonski zvezi in družinskih razmerjih (Uradni list RS, št. 69/04 – uradno prečiščeno besedilo, 101/07 – Odl. US, 122/07 – Odl. US in 90/11 – Odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZZDR). Po določbi 123. člena ZZZDR so starši dolžni preživljati svoje otroke do polnoletnosti, tako da v skladu s svojimi sposobnostmi in zmožnostmi zagotovijo življenjske razmere, potrebne za otrokov razvoj. Če se otrok redno šola, pa tudi če se redno šola vpisan na izredni študij, so ga starši dolžni preživljati tudi po polnoletnosti, vendar največ do dopolnjenega šestindvajsetega leta starosti.

Po določbi 129. člena ZZZDR se preživnina določi glede na potrebe upravičenca in materialne in pridobitne zmožnosti zavezanca. Pri odmeri preživnine za otroka mora sodišče upoštevati otrokovo korist, tako da je preživnina primerna za zagotavljanje uspešnega telesnega in duševnega razvoja otroka. Preživnina mora zajemati stroške življenjskih potreb otroka, zlasti stroške bivanja, hrane, oblačil, obutve, varstva, izobraževanja, vzgoje, oddiha, razvedrila in drugih posebnih potreb otroka (129.a člen ZZZDR). Preživnina se določi v mesečnem znesku in za naprej, zahteva pa se lahko od trenutka, ko je bila vložena tožba za preživnino (131.c člen ZZZDR). Po 132. členu ZZZDR sodišče lahko na zahtevo upravičenca ali zavezanca zviša, zniža ali odpravi z izvršilnim naslovom določeno preživnino, če se spremenijo potrebe upravičenca ali zmožnosti zavezanca, na podlagi katerih je bila preživnina določena.

ZZZDR ureja tudi usklajevanje preživnine, določene z izvršilnim naslovom, in sicer se preživnina uskladi enkrat letno z indeksom rasti cen življenjskih potrebščin v Republiki Sloveniji. Uskladitev se opravi v mesecu marcu, pri čemer se upošteva kumulativna rast cen življenjskih potrebščin od meseca, od katerega je bila preživnina nazadnje določena oziroma usklajena. Po določbi petega odstavka 21.d člena ZJSRS se višina nadomestila preživnine usklajuje na način, ki je s posebnimi predpisi določen za preživnine. 150. člen Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12) pa določa, da se, ne glede na peti odstavek 21.d člena ZJSRS, nadomestila preživnin ne uskladijo.

Če preživninski zavezanec preživnine ne plačuje, ali je ne plačuje na način in v obsegu, kot to določa izvršilni naslov, ima preživninski upravičenec možnost pri pristojnem sodišču predlagati izvršbo. Izvršba se opravi na podlagi zakona, ki ureja izvršbo in zavarovanje.

Po podatkih Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve je v Republiki Sloveniji preživnina določena približno 47.000 (mladoletnim) otrokom, Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije pa vsak mesec izplača nadomestilo preživnine več kot 3.000 otrokom. Podatki kažejo, da vsaj 6 % preživninskih zavezancev svojih preživninskih obveznosti ne izpolnjuje. Ker se preživninski zavezanci v nekaterih primerih uspešno izogibajo izpolnjevanju svojih obveznosti, so izvršilni postopki pogosto neuspešni in dolgotrajni. Z izplačilom nadomestila preživnine se določenemu številu otrok poveča socialna varnost. Nadomestilo preživnine po zadnji uskladitvi znaša za otroka do 6. leta starosti 72,46 evra, za otroka od 6. leta do 14. leta starosti 79,70 evra in za otroka nad 14. letom starosti 94,19 evra.



Po veljavni ureditvi (prvi odstavek 28. člena ZJSRS) terjatve otroka proti preživninskemu zavezancu preidejo do višine pravic, zagotovljenih po tem zakonu, na sklad z dnem izvršitve odločbe o priznanju pravice po tem zakonu (subrogacija). S prehodom terjatve na sklad vstopi sklad v razmerju do preživninskega zavezanca v položaj otroka kot upnika do višine sredstev, izplačanih na podlagi odločbe o nadomestilu preživnine, povečanih za pripadajoče obresti in stroške postopkov (tretji odstavek 28. člena ZJSRS). Sklad je sredstva iz tretjega odstavka 28. člena ZJSRS dolžan izterjati.

Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije izplačana sredstva od preživninskega zavezanca izterja v sodnem izvršilnem postopku na podlagi zakona, ki ureja izvršbo in zavarovanje. Kot izhaja iz letnega poročila Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije, so v letu 2011 preživninski zavezanci in zakoniti zastopniki vrnili 968.585 evrov, kar pomeni 29,5 odstotka izplačanih sredstev v letu.

Po določbah ZJSRS o pravicah delavcev v primeru insolventnosti delodajalca in o pravicah otrok v primeru neplačevanja preživnine odloča Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije.

Zahteva za uveljavljanje pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca se vložijo pri enoti Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje po sedežu delodajalca oziroma pristojni za delavca v skladu s predpisi o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti, če ima delodajalec sedež v eni od drugih držav članic Evropske unije ali Evropskega gospodarskega prostora. Zahteva za uveljavitev pravice do nadomestila preživnine se vložijo na Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije.

Po predlagani ureditvi se v celoti ohrani obseg pravic, ki pripada delavcem v primeru insolventnosti delodajalca in otrokom v primeru neplačevanja preživnin, kot jih po veljavni zakonodaji ureja ZJSRS.

Po predlogu tega zakona se Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije pripojuje Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, ki je bil ustanovljen z Aktom o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov (Uradni list RS, št. 92/04 in 117/04) in Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo in 87/11, v nadaljnjem besedilu: ZZRZI). Nov akt o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov je Vlada Republike Slovenije sprejela leta 2009 - Uradni list RS, št. 30/09. Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov je bil ustanovljen z namenom vzpodbujanja razvoja zaposlovanja invalidov v skladu z ZZRZI in ohranjanja delovnih mest invalidov. Odloča o pravicah in obveznostih invalidov in delodajalcev v skladu s pooblastili, ki jih ima po ZZRZI.

Kvotni sistem zaposlovanja invalidov je bil zakonsko uveden v letu 2004, v celoti uveljavljen pa v letu 2006. Kvotni sistem določa predpisano število invalidov (med 2 in 6 odstotkov vseh zaposlenih), ki jih mora zaposliti delodajalec glede na dejavnost, ki jo opravlja. Zavezanec za izpolnjevanje kvote je vsak delodajalec, ki je pravna ali fizična oseba javnega prava in zaposluje najmanj 20 delavcev in ni tuje diplomatsko in konzularno predstavništvo, invalidsko podjetje ali zaposlitveni center.

Delodajalec lahko svojo obveznost izpolni tako, da ima zaposleno predpisano število invalidov, posluje z invalidskim podjetjem ali zaposlitvenim centrom (nadomestna izpolnitev kvote) ali pa plača prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov. Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov mesečno izvede obračun kvote pri vseh zavezancih in nadzira izpolnjevanje kvote. Pravice oziroma obveznosti posameznega delodajalca, ki je zavezanec za kvoto, so odvisne od tega, ali je kvota izpolnjena ali ne. Sklad od zavezancev zbira prispevek za zaposlovanje invalidov in zbrana sredstva namenja za izplačevanje nagrad za preseganje kvote, subvencij plač zaposlenih in drugih

vzpodbud za zaposlovanje invalidov ter odloča o pravicah glede oprostitve plačevanja prispevkov pokojninskega in zdravstvenega zavarovanja.

Nekatere pristojnosti Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov izhajajo tudi iz določb Zakona o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10, v nadaljnjem besedilu: ZIMI).

Po predlogu zakona se zaradi pripojitve Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije v ničemer ne spremeni obseg pravic in obveznosti invalidov in delodajalcev, kot jih določata ZZRZI in ZIMI.

Glede na obseg in naravo dela Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije se ocenjuje, da bi ta z razširitvijo področja delovanja lahko uspešno prevzel naloge pripojenega Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov. Pripojitev Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije pomeni združitev v en javni sklad, s čimer se znižajo njuni stroški poslovanja, s tem pa se zmanjšajo tudi javnofinančni odhodki. Cilj pripojitve je vsebinsko in organizacijsko preoblikovanje dveh javnih skladov, ki sta v pristojnosti Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve. Zaradi sorodnih delovnih procesov se pričakuje, da se bo delo optimiziralo, dobre prakse enega sklada se bodo lahko prenesle na skupni organ.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

S predlaganim zakonom se zaradi zmanjšanja števila subjektov javnega sektorja zagotavljajo racionalna organiziranost ter hkrati racionalizacija dela in poenostavitev postopkov in procesov v javni upravi. Od pripojitve Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije se pričakuje tudi pozitiven učinek na javna sredstva, poleg tega pa tudi sinergija pri vsebinsko podobnih procesih (v osnovi so glavni poslovni procesi pri vseh treh vsebinsko zaokroženih področjih enaki – na eni strani podeljevanje sredstev upravičencem in na drugi strani izterjava od zavezancev).

### **2.2 Načela**

Glede na nespremenjeni obseg pravic, ki se zagotavlja upravičencem, se s predlogom zakona ne uzakonjajo nova načela, ampak so upoštevana načela, kot izhajajo iz veljavne ureditve.

Ob tem pa predlog zakona sledi tudi načelom vzdržnosti javnih financ, gospodarne rabe javnih sredstev, učinkovitosti, sorazmernosti in preglednosti.

### **2.3 Poglavitne rešitve**

Po predlogu zakona se Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov pripoji k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Od pripojitve Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije se pričakuje pozitiven učinek na javna sredstva (državni proračun). V letu 2013 se pričakujeta prihranek na račun plače enega direktorja sklada (51. plačni razred) in zmanjšanje stroškov poslovanja zaradi združevanja v višini 10 % dosedanje porabe, skupaj okvirno 100.000 evrov v letu 2013. V letu 2014, torej leto po pripojitvi, se pričakuje dodatni prihranek pri stroških dela zaradi povezovanja sorodnih delovnih procesov in optimizacije dela v višini dodatnih 100.000 evrov letno. Predlog zakona nima vplivov na druga javna finančna sredstva.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlagane spremembe zakona ne predvidevajo porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katero je proračun že sprejet. Sredstva za delovanje Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije so zagotovljena na proračunskih postavkah 2607 (izvajanje Zakona o jamstvenem in preživninskem skladu) in 6216 (Sklad RS za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov).

### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

#### **5.1 Pravice delavcev v primeru insolventnosti delodajalca**

Institut jamstva minimalnih pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca je prvotno urejal Zakon o Jamstvenem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 25/97). Ta zakon je bil pozneje večkrat dopolnjen in spremenjen, pri čemer so bile spremembe in dopolnitve potrebne zaradi usklajevanja s spremenjeno direktivo na tem področju ter usklajevanja z drugo domačo zakonodajo povezano z insolventnostjo delodajalcev in ureditvijo javnih skladov. Institut jamstva minimalnih pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca je v celoti usklajen z evropskimi dokumenti na tem področju.

#### **ČEŠKA**

Na Češkem nimajo posebnega neodvisnega jamstvenega sklada, plačilo jamči neposredno vlada. Državno poroštvo za plače zagotavljajo na posebnih organih za delo, ki so ustanovljeni v vsakem okrožju. Delavec vloži prošnjo pri organu, ta pa nato odloči, ali ustreza zakonskim pogojem za pridobitev pravice. Če je upravičen, organ plača in nato država postane upnica delodajalca.

#### **NEMČIJA**

Pravice delavcev v primeru insolventnosti v Nemčiji zagotavlja Zvezna agencija za zaposlovanje (*Bundesagentur für Arbeit*), ki je zvezni organ, pristojen predvsem za zagotavljanje nadomestila za brezposelnost in je avtonomna korporacija javnega prava z lastnostjo pravne osebe. Je popolnoma neodvisna od delodajalskih obratnih sredstev in ne more postati insolventna. Njena odgovornost ni odvisna od tega, ali se obveznosti za njeno financiranje izpolnjujejo ali ne.

#### **ESTONIJA**

Jamstvena institucija, kot jo predvideva direktiva, je v Estoniji Sklad za zavarovanje za primer brezposelnosti (Unemployment Insurance Fund – UIF) in z zakonom o zavarovanju za primer brezposelnosti se tudi urejajo pravila organiziranja, financiranja in izvajanja tega sklada. Ta sklad ima lastnost pravne osebe javnega prava in ne more priti do stečaja. Najpomembnejše telo je šestčlanski nadzorni svet. Vlada in Konfederacija estonskih delodajalcev imenujeta po dva člana, Estonski sindikati in Konfederacija estonskih delavcev pa po enega člana v nadzorni svet. Uprava je odgovorna za dnevno izvajanje nalog. Prihodki sklada za zavarovanje za primer brezposelnosti so sestavljeni iz prihodkov iz zavarovanj za primer brezposelnosti in prihodkov od vlaganja sredstev.

## **5.2 Pravica do nadomestila preživnine**

Odbor ministrov pri Svetu Evrope je leta 1982 sprejel priporočilo št. R (82) 2, v katerem poudarja, da so za preživljanje otrok odgovorni predvsem njihovi starši, vendar pa mora država posredovati, kadar starši ne izpolnjujejo svojih obveznosti. Predlaga se sistem predujmov preživnine za otroke, kadar preživninski zavezanci ne izpolnijo svojih obveznosti, določenih v izvršilnem naslovu, pri čemer se poudarja, da z izplačilom predujmov preživnine preživninske obveznosti preživninskega zavezanca ne prenehajo. Izplačani zneski predujmov preživnine se izterjajo od preživninskega zavezanca.

### **AVSTRİJA**

V Republiki Avstriji je otrokom do 18 leta zagotovljena pravica do nadomestila preživnine, kadar preživninski zavezanci ne izpolnjujejo svojih preživninskih obveznosti. Čas trajanja prejemanja nadomestila preživnine je omejen na tri leta, lahko pa se podaljša še za tri leta. Višina nadomestila preživnine je odvisna od višine preživnine, določena pa je zgornja meja. Nadomestilo preživnine se ne izplačuje, kadar je očitno, da preživninski zavezanec ni sposoben plačevati preživnine. Pravico do nadomestila preživnine imajo otroci, ki so državljani Republike Avstrije, ter otroci brez državljanstva, ki prebivajo v Republiki Avstriji.

### **NEMČIJA**

V Zvezni republiki Nemčiji ima pravico do nadomestila preživnine otrok, ki še ni dopolnil starosti 12 let in ne prejema preživnine s strani preživninskega zavezanca. Višina nadomestila preživnine je odvisna od starosti otroka, določena je zgornja meja. Čas trajanja prejemanja nadomestila preživnine je omejen na dobo šestih let.

### **ŠVEDSKA**

Na Švedskem ima pravico do nadomestila preživnine otrok, ki še ni dopolnil starosti 20 let in se redno šola. Višina nadomestila preživnine je okrog 130 evrov.

## **5.3 Vzpodbujanje zaposlovanja invalidov**

V Evropski uniji se sistemi vzpodbujanja zaposlovanja invalidov med posameznimi državami članicami zelo razlikujejo. Od države do države se uporabljajo zelo različne definicije razumne prilagoditve delovnega okolja, zaščitne zaposlitve, podporne zaposlitve in evidentiranja statusa in stopnje invalidnosti.

Na splošno lahko v EU prepoznamo tri različne pristope k zaposlovanju invalidov. Skandinavski, ki je v uporabi v skandinavskih državah, na Nizozemskem, v Latviji in Estoniji, praviloma ne določa kvot za zaposlovanje invalidov, vzpodbuja zaposlovanje invalidov na prostem trgu ter tako delodajalcem kot invalidom omogoča visoko fleksibilnost zaposlovanja (in odpuščanja). Anglosaksonski sistem (Velika Britanija in Irska) kvot ne predpisuje (ali pa so kvote zgolj »priporočilo«, brez sankcij ob neizpolnjevanju), vendar pa temelji na aktivni angažiranosti države pri zaposlovanju invalidov (na

primer angleški Remploy, ki deluje kot zavod za zaposlovanje težje zaposljivih skupin prebivalstva na odprtem trgu dela, hkrati pa upravlja z mrežo več kot 50 proizvodnih in storitvenih dejavnosti, v kateri zaposluje invalide). V vseh ostalih članicah v EU so uzakonjeni različni kvotni sistemi.

## **POLJSKA**

Zaposlovanje invalidov na Poljskem urejata splošna delovnopravna zakonodaja (Delovni zakonik in Zakon o spodbujanju zaposlovanja) in posebna zakonodaja s področja invalidskega varstva (Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov).

Ukrepi za spodbujanje zaposlovanja invalidov:

- Kvotni sistem zaposlovanja invalidov: vsak delodajalec, ki zaposluje nad 25 delavcev, mora zaposliti vsaj 6 % invalidov.
- Razumna prilagoditev delovnega okolja: Če delodajalec zaposli brezposelnega invalida, aktivnega iskalca zaposlitve, je upravičen do povračila stroškov prilagoditve obstoječega ali vzpostavitve novega delovnega mesta, prilagoditve ali nakupa opreme, ki pomaga invalidu, da lahko deluje na delovnem mestu in do povračila stroškov, ki so posledica priznanja potreb s strani medicinskih institucij, stroškov nakupa programske opreme in drugih tehničnih pripomočkov, ki so nujni za zaposlene invalide.
- Prožne oblike dela: delo po pogodbi, ki se nujno ne opravlja pri delodajalcu, zaposlitev za določen čas, začasna zaposlitev, samozaposlitev, delo na daljavo, delo od doma, »lizing kadrov«, delitev dela, delo na poziv in delo po telefonu, spremenljiv delovni čas.

Ukrepi, ki jih financira Državni sklad za rehabilitacijo:

- subvencioniranje: posebni sklad subvencionira plače invalidov,
- enkratna pomoč ob zagonu poslovne dejavnosti,
- delno povračilo stroškov za usposabljanje,
- usposabljanje v okviru uradov za delo,
- posojila za zagon poslovne dejavnosti,
- subvencije plačila obresti posojil najetih z namenom zagotavljanja nadaljevanja poslovanja,
- povračilo stroškov delavcev, ki so zaposleni z namenom zagotavljanja pomoči zaposlenemu invalidu (v zaščitnih družbah),
- subvencije plač, do katerih so upravičeni tudi invalidi, upravičenci do pomoči iz naslova starosti.

## **AVSTRIJA**

V Avstriji vprašanje invalidnosti urejata nacionalna in pokrajinska zakonodaja, pri čemer zaposlovanje ureja pokrajinska zakonodaja.

Ukrepi za spodbujanje zaposlovanja invalidov:

- Uvedba kvotnega sistema zaposlovanja invalidov s predpisano kaznijo za neizpolnjevanje kvote; vsak delodajalec, ki zaposluje nad 25 delavcev, mora zaposliti vsaj enega invalida na vsakih 25 delavcev.
- Uvedba sklada, v katerem se zbirajo kazni za neizpolnjevanje kvote, iz katerega se financirajo vzpodbude za zaposlovanje invalidov.
- Ureditev in postopka pridobitve statusa invalida.
- Podelitev dodatnih pravic invalidom (kot na primer povečanje zaščite pred odpuščanjem).
- Ureditev predpisov, ki urejajo integracijske družbe, ki so del avstrijske ureditve zaščitnega zaposlovanja.
- Od vseh podpornih programov je izključno pomoč na delovnem mestu jasno opredeljena v zakonodaji in tako kot vseh podpornih storitev te pravice ni mogoče iztožiti.
- Zaposlovanje na odprtem trgu dela in na zaščitnih delovnih mestih. V Avstriji obstajata dve obliki zaščitnega zaposlovanja – po pristopu zaposlovanja, ki velja za tiste invalide, ki izpolnjujejo

pogoje za vstop na trg dela in t.i. »terapevtski« model, ki velja za tiste invalide, ki teh pogojev ne izpolnjujejo. Prvo obliko ureja nacionalna zakonodaja, drugo pa pokrajinska.

- Razumna prilagoditev delovnega okolja: zajema prilagoditev delovnega okolja in zagotavljanje posebne opreme ali tehnologij za prilagoditev delovnega mesta, osebno asistenco na delovnem mestu in prožne pogodbe o zaposlitvi.
- Drugi ukrepi: finančne vzpodbude, pozitivni ukrepi zaposlovanja, iskanje ustrezne zaposlitve, sheme za vzpodbujanje ohranjanja delovnih mest, pomoč pri prevozu na delo, podporna zaposlitev, t. i. mentorstvo, zaposlitvena rehabilitacija ter delno in podaljšano pripravništvo.

## **IRSKA**

Področje zaposlovanja in invalidnosti urejajo štiri zakoni: Zakon o enakosti pri zaposlovanju (1998 in 2004), Zakon o enaki obravnavi in Zakon o invalidih.

Ukrepi za spodbujanje zaposlovanja invalidov:

- Kvotni sistem zaposlovanja invalidov: vsak delodajalec, ki je del javnega sektorja mora zaposlovati vsaj 3 % invalidov, delodajalci, ki zaposlujejo nad 50 delavcev, pa 7 %.
- Razumna prilagoditev delovnega okolja: Delodajalci niso zavezani k zaposlovanju oseb, ki dela niso sposobne opraviti, pri čemer se šteje, da je invalid delo sposoben opravljati, če se mu zagotovi razumna prilagoditev delovnega mesta, ob pogoju, da prilagoditev za delodajalca ne pomeni nesorazmerne obremenitve.
- Podporna zaposlitev: Programi podporne zaposlitve so del aktivne politike zaposlovanja na odprtem trgu dela. Z njimi se podpira vključevanje na delovno mesto, s čimer se pomagajo zadovoljiti potrebe delodajalcev po delu. V okviru programa je zagotovljen t.i. »job coach«, ki zagotavlja podporo iskalcu zaposlitve in delodajalcu. Podporna zaposlovanje ima štiri stopnje: ocena potreb, razvoj delovnega mesta, iskanje ustreznega delodajalca, skrb za delavca in spremljanje izvajanja.
- Zaščitna zaposlitev: zaščitna zaposlitev je prevladujoča oblika zaposlovanja oseb s težavami v duševnem razvoju ali zdravju na Irskem. Pri tej populaciji se srečujejo z najnižjo stopnjo zaposlenosti – večina tistih, ki dela, pa vseeno živijo od socialnih prejemkov. V letu 2007 je delalo v zaščitni zaposlitvi 4315 invalidov, od tega 2498 v dnevnem centru, 1817 pa kot stanovalcev. Dejansko zaposlenih v zaščitni zaposlitvi je le manjši del teh invalidov.

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Administrativne in druge posledice**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

S pripojitvijo Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije se zmanjša število subjektov javnega sektorja, s čimer se zagotavlja racionalna organiziranost, hkrati pa tudi racionalizacija dela in poenostavitev postopkov in procesov v javni upravi.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov**

Predlog zakona ne prinaša nobenih sprememb v zvezi z obveznostmi strank pri uveljavljanju njihovih pravic.

### **6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike**

Predlog zakona nima posledic za okolje.

### **6.3 Presoja posledic na gospodarstvo**

Predlog zakona nima posledic za gospodarstvo.

### **6.4 Presoja posledic na socialnem področju**

Predlog zakona nima posledic na socialnem področju.

### **6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja**

Predlog zakona nima posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

### **6.6 Izvajanje sprejetega predpisa**

Zakon se začne izvajati z dnem uveljavitve. Izdaja novih podzakonskih predpisov ni predvidena.

### **6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

Poleg navedb v obrazložitvah ni drugih pomembnih okoliščin.

## **II. BESEDILO ČLENOV**

### **1. člen**

V Zakonu o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 – uradno prečiščeno besedilo in 40/12 – ZUJF) se naslov zakona dopolni tako, da se glasi »Zakon o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije«.

### **2. člen**

V prvi alineji 1. člena se besedilo »Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije« nadomesti z besedilom »Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije«.

### **3. člen**

V 2. členu se besedilo »Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije« nadomesti z besedilom »Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije«.

Doda se nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Sklad odloča tudi o pravicah in obveznostih invalidov in delodajalcev v skladu z Zakonom o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo in 87/11) ter v skladu z Zakonom o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10).«.

### **4. člen**

V drugem odstavku 3. člena se besedilo »Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije« nadomesti z besedilom »Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije«.

### **5. člen**

V 13. členu se za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»Sredstva za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest invalidov se zagotavljajo na način, določen v Zakonu o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo in 87/11).«.

Dosedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

#### 6. člen

29. člen se spremeni tako, da se glasi:

#### »29. člen

Sklad ima pravico zahtevati vrnitev izplačanih sredstev, povečanih za pripadajoče obresti in stroške postopkov, če so bile pravice, o katerih odloča sklad, pridobljene na podlagi neresničnih podatkov oziroma če upravičenec skladu ni sporočil dejstev, ki vplivajo na pridobitev ali prenehanje pravic.«.

### PREHODNA IN KONČNE DOLOČBE

#### 7. člen

Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, ki je bil ustanovljen z Aktom o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov (Uradni list RS, št. 92/04, 117/04 in 30/09), se pripoji k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije.

Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov do vpisa pripojitve v sodni register nadaljuje delo na podlagi Akta o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov (Uradni list RS, št. 92/04, 117/04 in 30/09).

Članom nadzornega sveta in direktorju Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov preneha mandat z dnem vpisa pripojitve v sodni register.

Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije z dnem vpisa pripojitve v sodni register prevzame od Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov vse javne uslužbenke, premoženje, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhivsko gradivo ter se v pravnem prometu šteje kot njegov univerzalni pravni naslednik.

#### 8. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### III. OBRAZLOŽITEV

#### 1. člen

Glede na pripojitev Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije se naslov zakona spremeni tako, da se glasi: Zakon o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije.



## 2. člen

Člen je redakcijske narave. Gre za prilagoditev novemu naslovu zakona in novemu področju dela sklada.

## 3. člen

Člen je redakcijske narave. Gre za prilagoditev novemu naslovu zakona in novemu področju dela sklada.

Glede na razširitev delovanja sklada je treba 2. člen veljavnega zakona dopolniti z navedbo, da sklad odloča tudi o pravicah in obveznostih invalidov in delodajalcev v skladu z Zakonom o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo 2 in 87/11) ter v skladu z Zakonom o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10). Obseg pravic in obveznosti invalidov in delodajalcev se v ničemer ne spreminja.

## 4. člen

Člen je redakcijske narave. Gre za prilagoditev novemu naslovu zakona in novemu področju dela sklada.

## 5. člen

Ker gre za širitev delovanja sklada, je treba sredstva za vsa tri področja dela natančno razmejiti. Sredstva za vpodbujanje zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest invalidov se zagotavljajo na način, določen v Zakonu o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo 2 in 87/11). Ureditev, po kateri mora sklad zagotavljati ločeno vodenje sredstev za posamezne namene, ostane nespremenjena.

## 6. člen

Člen je redakcijske narave in se spreminja zaradi novega področja delovanja sklada. Vsebina člena ostane nespremenjena. Člen daje pravno podlago, po kateri ima sklad pravico zahtevati vrnitev sredstev, ki so bila pridobljena na podlagi neresničnih podatkov oziroma če upravičenec ni sporočil skladu dejstev, ki vplivajo na pridobitev ali prenehanje pravic po tem zakonu.

## 7. člen

Predlagani člen določa, da se Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov pripoji k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije. Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov do vpisa pripojitve v sodni register nadaljuje delo na podlagi akta o ustanovitvi (Uradni list RS, št. 30/09). Tako se zagotavlja nemoteno in neprekinjeno opravljanje nalog skladno z veljavno zakonodajo.

Članom nadzornega sveta in direktorju Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov preneha mandat z dnem vpisa pripojitve v sodni register. Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije se v pravnem prometu šteje kot univerzalni pravni naslednik Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, z dnem vpisa pripojitve v sodni register prevzame vse javne uslužbenke, premoženje, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo ter arhivsko gradivo.

## 8. člen

Člen določa začetek veljavnosti zakona, in sicer zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

#### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

Zakon o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije

##### 1. člen

Ta zakon ureja:

- ustanovitev in poslovanje Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije,
- vrsto in obseg pravic, ki se pokrivajo iz sredstev sklada, ter
- roke in postopek za njihovo uveljavitev.

##### 2. člen

S tem zakonom se za poravnavo obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca in iz naslova pravic otrok v primeru neizplačevanja preživnin po tem zakonu ustanovi Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: sklad).

##### 3. člen

Sklad je pravna oseba javnega prava.

Ime sklada je: Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije.

Sedež sklada je v Ljubljani.

##### 13. člen

Sredstva za kritje pravic delavcev v primeru insolventnosti zagotavljajo delodajalci, državni proračun in sklad z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona.

Sredstva za kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživnine pridobiva sklad iz državnega proračuna in z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona.

Sredstva za delovanje sklada se zagotavljajo s povračilom stroškov dolžnika, iz prihodkov od financiranja in iz državnega proračuna.

Sklad mora zagotavljati ločeno vodenje sredstev za namene, naštetih v prejšnjih odstavkih.

##### 29. člen

Sklad ima pravico zahtevati vrnitev sredstev, povečanih za pripadajoče obresti in stroške postopkov, izplačanih po tem zakonu, če so bile pravice pridobljene na podlagi neresničnih podatkov oziroma če upravičenec ni sporočil skladu dejstev, ki vplivajo na pridobitev ali prenehanje pravic po tem zakonu.

#### **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU**

Predlagatelj predlaga, da se Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije obravnava po skrajšanem postopku, v skladu s prvo alinejo 142. člena Poslovnika Državnega zbora, saj gre za manj zahtevne spremembe zakona. Po predlogu zakona se Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov pripoji k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije, v ničemer pa se ne spreminja obseg pravic.



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA ZAKONODAJO**

Mestni trg 4, 1000 Ljubljana

T: 01 241 18 00, 01 241 18 02

F: 01 241 18 60

E: gp.svz@gov.si

www.svz.gov.si

MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO IN SOCIALNE ZADEVE

gp.mddsz



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO  
IN SOCIALNE ZADEVE

Prejeto:	25-09-2012	Šifra zadeve:	07153
Vredn.:		Priloge:	
Šifra zadeve:	PP 007-10/2012/2		

Številka: 014-184/2012/2

Datum: 25.09.2012

**Zadeva: Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o jamstvenem in  
preživninskem skladu Republike Slovenije**

Zveza: Vaš dopis št. 0070-10/2012/1, ki smo ga prejeli dne 24.09.2012

*Zibat h*

Spoštovani,

po pregledu zgoraj navedenega gradiva ugotavljamo, da so v besedilu členov zakona upoštevani vsi vsebinski predlogi in pripombe Službe Vlade RS za zakonodajo, ki smo vam jih v okviru pristojnosti službe posredovali oziroma dali na predhodnih posvetovanjih in končnem usklajevalnem sestanku dne 6. septembra 2012. Glede na to imamo v tem delu gradiva le še nomotehnične oziroma redakcijske pripombe, kot je razvidno iz popravkov v orodju »sledi spremembam«. Na preostali del gradiva z vidika skladnosti z ustavo in pravnim sistemom kot tudi pravil pravne tehnike nimamo pripomb.

Lepo pozdravljeni!

Dr. Janez Pogorelec  
NAMESTNIK DIREKTORICE