



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 007-147/2012-13
Ljubljana, 23. 7. 2012
EVA: 2012-2130-0017
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a>

**ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah – predlog za obravnavo – redni postopek**

**1. Predlog sklepa vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na svoji ..... seji dne ..... pod točko ..... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Sklep prejmejo:

- Generalni sekretariat Vlade RS
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Služba Vlade RS za zakonodajo

**2. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Vinka Soljačič, v. d. generalne direktorice Direktorata za notranji trg
- dr. Peter Vrtačnik, sekretar, vodja Sektorja za preskrbo, nadzor cen in trgovino
- Mihaela Mudri, mag., višja svetovalka v Sektorju za preskrbo, nadzor cen in trgovino

**2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:**

- mag. Radovan Žerjav, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo
- mag. Uroš Rožič, državni sekretar
- mag. Vinka Soljačič, v. d. generalne direktorice Direktorata za notranji trg
- dr. Peter Vrtačnik, sekretar, vodja Sektorja za preskrbo, nadzor cen in trgovino

**3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:**

DA

**4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /**

**4. b Predlog za skrajšanje poslovniških rokov z obrazložitvijo razlogov:**

Gradivo naj obravnava Odbor za gospodarstvo in Vlada RS.

#### **5. Kratek povzetek gradiva:**

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah prenaša določbe Direktive 2009/119/ES, ki določa obveznosti držav članic glede vzdrževanja obveznih zalog naftnih derivatov ter vzpostavitvi postopkov in ukrepov za ublažitev posledic v primeru večjih motenj pri oskrbi z nafto in naftnimi derivati. Direktiva nadomešča vso veljavno zakonodajo Skupnosti na tem področju (direktivi Sveta 2006/67/ES in 73/238/EGS ter Sklep Sveta 68/416/EGS), njen namen pa je izboljšanje delovanja mehanizmov na področju vzpostavljanja in vzdrževanja rezerv nafte na ravni celotne Skupnosti ter zagotavljanje preskrbe z nafto in naftnimi derivati tudi v primeru krize. Bistvene rešitve s prenosom določb direktive v predlog zakona so: izboljšanje zakonodajnega okvira in različnih vidikov skladiščenja rezerv s spodbujanjem držav članic, da ustanovijo osrednji organ za skladiščenje rezerv, pri čemer je glavni namen teh organov pridobivanje, vzdrževanje in prodaja rezerv nafte za lastne namene ali za namene izpolnjevanja mednarodnih sporazumov o vzdrževanju rezerv nafte; zagotavljanje absolutne razpoložljivosti rezerv in s tem posledično zmanjšanjem količine t. i. delegiranih rezerv; zagotovitev trajnih skupnih rezerv nafte na območju celotne Evropske unije, ki so najmanj enake količini 90-dnevnega povprečnega dnevnega neto uvoza ali 61-dnevne povprečne dnevne domače porabe, glede na to, katera količina je večja; izboljšanje razpoložljivosti in preglednosti rezerv nafte zlasti v zvezi z njihovo lokacijo, količino in lastništvom, s čimer se bo povečala zanesljivost sistema za nujne primere; vzpostavitev enotnih mehanizmov za poročanje o stanju obveznih rezerv naftnih derivatov v posamezni državi članici; prilagoditev metodologije izračunavanja obveznosti vzdrževanja rezerv in metodologije izračunavanja obveznih rezerv z metodologijo mednarodne agencije za energijo; ter vzpostavitev in priprava ustreznih intervencijskih načrtov in ukrepov za ublažitev težav, ki bi bile posledica občutnega zmanjšanja dobave surove nafte ali naftnih derivatov.

#### **6. Presoja posledic**

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"><li>– na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li><li>– na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>– na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul>	NE

#### **7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR:**

Predlog zakona nima finančnih posledic, nižjih od 40.000 EUR.

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II. b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/Naziv P	Znesek za tekoče leto (t)	znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1		
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>/OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov obveznosti za druga javna finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov.				

## **II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### **- II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede:

proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep;

projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.

### **II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:**

Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a.

### **II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:**

V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./

## **7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR**

Predlog zakona ne predvideva finančnih posledic, nižjih od 40.000 EUR. V primeru manjših stroškov Zavoda Republike Slovenije za blagovne rezerve za prilagoditev že obstoječih evidenc za vodenje rezerv nafte in naftnih derivatov, bodo ti kriti v breme tekočih stroškov.

## **8. Predstavitev sodelovanja javnosti**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Datum objave: od 29. maja do 27. junija 2012.

Mnenja, predloge, pripombe so podali: Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z zakonom o....., kar je razvidno iz predloga predpisa. /

## **9. Predstavitev medresorskega usklajevanja**

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
- Ministrstvo za obrambo

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo</li> <li>- Ministrstvo za zdravje</li> <li>- Služba Vlade RS za zakonodajo</li> </ul>		
Datum pošiljanja: 21. 6. – 5. 7. 2012		
Gradivo je medresorsko usklajeno:	<b>v celoti</b> / v pretežni meri / delno	
	Bistvena odprta vprašanja: /	
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno: /	
<b>10. Gradivo je lektorirano</b>		DA
<b>11. Zahteva predlagatelja za:</b>		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>		DA
<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>		DA
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne</b>		NE

**Mag. Radovan Žerjav**  
**MINISTER**

**PRILOGE:**

- predlog sklepa vlade
- predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na svoji ..... seji dne ..... pod točko ..... sprejela:

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o blagovnih rezervah in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

SKLEP PREJMEJO:

- Generalni sekretariat Vlade RS
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Služba Vlade RS za zakonodajo

**PREDLOG**

**EVA: 2012-2130-0017**

**Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE ZAKONA**

**1.1. Ocena stanja**

Slovenija je začela vzpostavljati obvezne rezerve v letu 1999. Področje blagovnih rezerv je urejeno z Zakonom o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo) in Uredbo o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov (Uradni list RS, št. 96/99, 29/00, 102/00, 85/01, 39/03, 55/04, 26/06, 41/08, 34/09 in 22/10).

Na podlagi zakona je bil v ta namen po nemškem vzoru sredi leta 1999 ustanovljen javni zavod z imenom Zavod republike Slovenije za obvezne rezerve nafte in njenih derivatov, katerega osnovno poslanstvo je bilo, da v obdobju do konca leta 2005, v skladu z obvezo Evropske unije poskrbi, da se obvezne rezerve vzpostavijo v višini 90-dnevne povprečne porabe.

Cilj vzdrževanja tovrstnih rezerv je zagotavljanje nemotene preskrbe z nafto in naftnimi derivati za ublažitev posledic v primeru večjih motenj pri oskrbi z nafto in naftnimi derivati. To je mogoče zagotoviti le tako, da imamo na našem ozemlju in tudi širše, na ozemlju Skupnosti, vedno na voljo fizične rezerve, ki bodo operativne v primeru krize, in pripravljene ustrezne intervencijske načrte za sproščanje rezerv, ki bodo omogočili zagotavljanje nemotene preskrbe z nafto in naftnimi derivati.

Za doseganje tega cilja je bilo na zasedanju Evropskega sveta 8. in 9. marca 2007 dogovorjeno, da je treba zagotoviti večje zблиževanje standardov, ki jih zagotavljajo mehanizmi za vzdrževanje rezerv v različnih državah članicah Evropske unije. Rezultat revizije pravnega reda Evropske unije na področju zagotavljanja varne preskrbe z nafto in naftnimi derivati, katerega glavni cilj je poenostaviti in dopolniti obstoječi zakonodajni okvir ter okrepiti sistem zagotavljanja varne preskrbe in optimizirati upravne obveznosti vseh držav članic, in sprejetih dogovorov, je sprejem.

Direktiva 2009/119/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2009 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov (UL L št. 265 z dne 9.10.2009, str. 9; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/119/ES). Direktiva poenostavlja pravni red Skupnosti na področju zagotavljanja varne preskrbe z nafto in naftnimi derivati in s tem odpravlja razdrobljenost zakonodajnega okvira na tem področju. Predlog je v skladu s cilji Unije v zvezi z vzpostavitvijo notranjega trga, temelječega na solidarnosti med državami članicami, in trajnostnim razvojem Evrope, ki temelji na uravnoveženi gospodarski rasti in stabilnosti cen.

Direktiva 2009/119/ES razveljavlja naslednji direktivi in odločbo:

- Direktivo Sveta 73/238/EGS z dne 24. julija 1973 o ukrepih za ublažitev učinkov težav pri preskrbi s surovo nafto in naftnimi derivati (UL L št. 308 z dne 23.12.1968, str. 14 v nadaljnjem besedilu: Direktiva Sveta 73/238/EGS),
- Direktivo Sveta 2006/67/ES z dne 24. julija 2006 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov (UL L št. 217 z dne 8. 8. 2006, str. 8 v nadaljnjem besedilu: Direktiva Sveta 2006/67/ES),
- Odločbo Sveta 68/416/EGS z dne 20. decembra 1968 o sklenitvi in izvajanju posameznih sporazumov med vladami v zvezi z obveznostjo držav članic, da vzdržujejo minimalne zaloge surove nafte in/ali naftnih derivatov (UL L št. 308 z dne 23. 12. 1968, str. 19 v nadaljnjem besedilu: Odločba Sveta 68/416/EGS).

Direktiva Sveta 73/238/EGS vsebuje določbe, ki jih v celoti določa novo sprejeta Direktiva 2009/119/ES, in je predvidevala nadomestitev ali vsaj ublažitev škodljivih posledic vsakršnih morebitnih težav, tudi trenutnih, katerih posledica bi bila občutno zmanjšanje dobave surove nafte ali naftnih derivatov, vključno z resnimi motnjami, ko bi zmanjšanje lahko imelo posledice tudi na gospodarske dejavnosti na območju celotne Skupnosti. Določala je vzpostavitev posvetovalnega organa, ki bi olajšal usklajevanje dejanskih ukrepov, ki jih sprejmejo ali predvidijo države članice, vsaka država članica pa bi morala tudi pripraviti intervencijski načrt ter določiti organizacijske ukrepe, ki bi jih sprejela in izvajala ob težavah z oskrbo s surovo nafto in naftnimi derivati.

Direktiva Sveta 2006/67/ES je vsebovala določbe, po katerih se rezerve nafte izračunajo glede na povprečno dnevno domačo porabo v preteklem koledarskem letu. Nasprotno se obveznosti v skladu s sporazumom o mednarodnem energetskem programu z dne 18. novembra 1974 (v nadaljnjem besedilu: sporazum mednarodne agencije za energijo) izračunajo na podlagi neto uvoza nafte in naftnih derivatov. Zaradi tega in zaradi drugih razlik pri metodologiji izračunavanja je bilo treba prilagoditi metodologijo izračunavanja obveznosti vzdrževanja rezerv, pa tudi metodologijo izračunavanja obveznih rezerv Skupnosti. Lastna proizvodnja nafte prispeva k varnosti oskrbe in bi torej lahko upravičila, da bi države članice proizvajalke nafte vzdrževale manjše rezerve kakor druge države članice. Tako odstopanje pa ne bi smelo povzročiti bistvene spremembe obveznosti vzdrževanja rezerv v primerjavi s tistimi iz Direktive 2006/67/ES. Iz tega izhaja, da bi morala biti za nekatere države članice obveznost vzdrževanja rezerv določena glede na količino domače porabe nafte in ne glede na uvoz (glede na to, katera količina je večja), kar nova Direktiva 2009/119/ES tudi predvideva in ureja.

Odločba Sveta 68/416/EGS z dne 20. decembra 1968 o sklenitvi in izvajanju posameznih sporazumov med vladami v zvezi z obveznostjo držav članic, da vzdržujejo minimalne zaloge surove nafte in/ali naftnih derivatov, posebej predvideva tudi postopek, s katerim se lahko zagotovijo evidenca, nadzor in prevoz rezerv, ki se skladiščijo v drugi državi članici. Direktiva 2009/119/ES pokriva ali nadomešča vse vidike, ki jih omenjena odločba obravnava, zato ta ne ustreza več svojemu namenu.

Glede na to, da novo sprejeta Direktiva 2009/119/ES uvaja več novih mehanizmov, pokriva vse vidike in združuje obe direktivi, Direktivo Sveta 73/238/EGS in Direktivo Sveta 2006/67/ES, ter nadomešča vidike, ki jih obravnava Odločba Sveta 68/416/EGS, v enotni horizontalni instrument, ki sistematično ureja skupne vidike, poenostavlja in posodablja obstoječa pravila, odpravlja nedoslednosti in prilagaja sistem zmogljivosti in pripravljenosti mednarodne agencije za energijo za učinkovito in usklajeno odzivanje na morebitne motnje oskrbe z nafto in naftnimi derivati, zgoraj navedeni predpisi ne ustrezajo več svojemu namenu.



## 1.2. Razlogi za sprejem zakona

Namen predloga zakona je, da se v slovenski pravni red prenesejo določb Direktive 2009/119/ES, s katerimi bodo vzpostavljeni postopki in ukrepi za dodano krepitev sistema vzdrževanja minimalnih rezerv nafte in naftnih derivatov na ozemlju Republike Slovenije in na ravni celotne Skupnosti, ter za ublažitev posledic v primeru večjih motenj pri oskrbi z nafto in naftnimi derivati.

Cilj zakona oziroma prenosa določb direktive je vzpostaviti mehanizem za izredne razmere, če bi se oskrba s surovo nafto ali naftnimi derivati v posamezni državi članici in na območju celotne Evropske unije nenadno občutno zmanjšala. V ta namen morajo imeti države članice Evropske unije izdelane krizne oziroma intervencijske načrte in učinkovite postopke za hitro in pregledno sprostitev zalog v kriznih razmerah.

V okviru novega sistema morajo vse države članice vzdrževati skupne rezerve nafte za najmanj 90 dni povprečnega neto uvoza ali 61 dni povprečne dnevne porabe, glede na količino, ki je večja. Slovenija je s postopnim oblikovanjem obveznih rezerv dosegla želeno raven že leta 2005, ko je dosegla raven 90-dnevnih obveznih rezerv povprečnega neto uvoza.

Od takrat Slovenija obvezo glede minimalne količine rezerv nafte in naftnih derivatov skladno z določbami te direktive ves čas izpolnjuje.

Poleg tega bo okrepljeno spremljanje vzdrževanja rezerv. Vzpostaviti in voditi je treba podrobno evidenco obveznih rezerv in omogočiti pooblaščenim predstavnikom Evropske skupnosti, da njihovo stanje kadar koli preverijo. Komisiji bo treba v določenih časovnih presledkih pošiljati poročila, v katerih bodo navedeni količina rezerv, ki se hranijo, in kraji, kjer so shranjene.

Rezerve nafte se bodo lahko hranile kjer koli v Uniji, edini pogoj je, da so fizično dostopne in na voljo v celoti. Za tovrstna hranjenja v drugi državi članici, npr. kjer se te rezerve nahajajo, je treba pridobiti soglasje države, v kateri se te rezerve hranijo, in države, za katero se te rezerve hranijo.

## 2. CILJI, NAČELA IN POGLABITNE REŠITVE ZAKONA

### 2.1 Cilji

Glavni cilj predloga zakona je prenos določb Direktive 2009/119/ES v slovenski pravni red.

Cilji prenosa direktive na področju ureditve obveznih rezerv v Republiki Sloveniji in na območju celotne Skupnosti so:

- izboljšanje obstoječih pravil za učinkovito in usklajeno odzivanje vseh držav članic Evropske unije na morebitne motnje pri oskrbi z nafto in naftnimi derivati na nacionalnem ozemlju ali na ozemlju Skupnosti;
- izboljšanje zakonodajnega okvira in različnih vidikov skladiščenja rezerv nafte in naftnih derivatov, s spodbujanjem držav, da ustanovijo osrednji organ za skladiščenje rezerv, pri čemer je glavni namen teh organov pridobivanje, vzdrževanje in prodaja rezerv nafte za lastne namene ali za namene izpolnjevanja mednarodnih sporazumov o vzdrževanju rezerv nafte;
- zagotavljanje absolutne razpoložljivosti rezerv in s tem posledično zmanjšanje količine t. i. delegiranih rezerv;

- zagotovitev trajnih skupnih rezerv nafte na območju celotne Evropske unije, ki so najmanj enake količini 90-dnevnega povprečnega dnevnega neto uvoza ali 61-dnevne povprečne dnevne domače porabe, glede na to, katera količina je večja;
- izboljšanje razpoložljivosti in preglednosti rezerv nafte zlasti v zvezi njihovo lokacijo, količino in lastništvom, s čimer se bo povečala zanesljivost sistema za nujne primere;
- vzpostavitev enotnih mehanizmov za poročanje Evropski komisiji o stanju obveznih rezerv naftnih derivatov v posamezni državi članici s poudarkom na strožjem vodenju evidenc in nadzoru, da se obvezne rezerve ne bi uporabljale v tržne namene;
- prilagoditev metodologije izračunavanja obveznosti vzdrževanja rezerv in metodologije izračunavanja obveznih zalog z metodologijo mednarodne agencije za energijo;
- vzpostavitev in priprava ustreznih intervencijskih načrtov in ukrepov za ublažitev težav, ki bi bile posledica občutnega zmanjšanja dobave surove nafte ali naftnih derivatov in oblikovanje enotnih postopkov odzivanja in ukrepov v primeru krize na ozemlju Slovenije in na ozemlju celotne Evropske unije.

## 2.2 Načela

Predlog zakona temelji na načelu solidarnosti. Načelo solidarnosti Evropske unije je načelo, ki temelji na enakomerni in pravični delitvi prednosti in bremena med državami članicami.

Načelo solidarnosti se navezuje na delovanje Slovenije kot posamične države v okviru trga nafte in naftnih derivatov celotne Skupnosti in v odnosu do drugih držav EU v primeru dejanske mednarodne odločitve o dajanju rezerv nafte v promet za potrebe izrednih razmer.

Predlog zakona upošteva tudi ključna načela za večjo gospodarnost in zmanjšanje upravnih bremen.

Načelo gospodarnosti in načelo zmanjšanja upravnih bremen prispevata k zmanjšanju stroškov zavoda, saj je dosedanji pravni okvir obveznih rezerv, ki ureja njihovo poročanje in uporabo rezerv, temeljil na treh ločenih zakonodajnih aktih Skupnosti. Predlagana direktiva razveljavlja te akte in jih v celoti nadomešča, s tem pa se odpravlja dodatno administrativno delo in podvajanje poročil o različnih kategorijah derivatov, ki so jih doslej morale zagotavljati posamezne države oziroma njihovi osrednji organi za vzdrževanje rezerv nafte in naftnih derivatov.

## 2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev poglavitnih rešitev:

Poglavitne rešitve v predlogu zakona, ki prenaša določbe Direktive 2009/119/ES, so:

### Poenotenje zakonodajnih okvirjev na področju nafte in naftnih derivatov na območju Skupnosti:

- izboljšanje in poenotenje različnih vidikov prakse skladiščenja rezerv nafte v EU;
- vzpostavitev preglednih mehanizmov, temelječih na solidarnosti med državami članicami EU za odpravljanje morebitnega resnega pomanjkanja nafte zaradi krize;

### Zagotavljanje večje razpoložljivost rezerv nafte in naftnih derivatov:

- ustanovitev osrednjih organov za vzdrževanje minimalnih rezerv nafte in naftnih derivatov, katerega ključne naloge so vzdrževanje, prodaja in pridobivanje rezerv nafte in naftnih derivatov. Naloge osrednjega organa v Sloveniji že opravlja Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve;

- ker je osrednji organ za vzdrževanje rezerv nafte in naftnih derivatov lastnik rezerv, je zagotovljena absolutna razpoložljivost rezerv in posledično hitrejši odziv na nujne primere ali lokalne krize, ki bi zahtevali sproščanje teh rezerv;
- ker je lastnik rezerv zavod, je posledično zagotovljena možnost zmanjšanja količine t. i. delegiranih rezerv (ticketing).

Možnost vzpostavljanja t. i. posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov:

- posebne rezerve imajo svoj pravni status, ki zagotavlja njihovo popolno razpoložljivost v primeru krize;
- količina posebnih rezerv naj bi ustrezala količini ali dejanskim potrebam v primerih krize.

Obvezno poročanje Evropski komisiji o stanju rezerv ter večji nadzor nad rezervami nafte in naftnih derivatov :

- obvezno vodenje evidenc osrednjega organa za vzdrževanje rezerv (zavoda za blagovne rezerve) o stanju posamičnih rezerv nafte — boljši pregled nad ravnmi rezerv;
- poročanje Slovenije Evropski komisiji o stanju rezerv in vzpostavitev večje stopnje nadzora nad rezervami nafte;
- obveznost zagotavljanja stalne pripravljenosti na izredne razmere in vzdrževanje ustrezne ravni obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov;
- omogočanje predstavnikom Evropske komisije, da pregledajo pripravljenost posamezne države članice na izredne razmere.

Oblikovanje intervencijskih načrtov v primeru potrebe po sproščanju rezerv nafte in naftnih derivatov v primeru krize:

- vzpostavitev pravil in postopkov v primeru aktivnosti sproščanja rezerv nafte;
- vzpostavlja se bolj usklajeno delovanje Evropske komisije in mednarodne agencije za energijo na posamezna odzivanja v primeru potrebe po sproščanju rezerv.

V ta namen bodo sprejeti sledeči izvršilni predpisi:

1. zadeve v zvezi s področjem izračunavanja in poročanja o stanju rezerv bo podrobneje urejal:
  - pravilnik o metodah in postopkih izračunavanja ter poročanju Evropski komisiji o stanju obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov Skupnosti;
2. zadeve, ki se nanašajo na ravnanje države v primeru izrednih motenj pri preskrbi trga z nafto in naftnimi derivati:

uredba, ki bo predpisovala postopke, merila in organizacijske ukrepe, ki jih je treba sprejeti v primeru motenj pri preskrbi z nafto in naftnimi derivati na območju Republike Slovenije

**b) Normativna usklajenost predloga zakona:**

Predlog zakona je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

Za prenos vseh določb direktive bo treba sprejeti:

- pravilnik o metodah in postopkih izračunavanja ter poročanju Evropski komisiji o stanju obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov Skupnosti,
- uredbo, ki bo določala postopke, merila in organizacijske ukrepe, ki jih je treba sprejeti v primeru motenj pri preskrbi z nafto in naftnimi derivati na območju Republike Slovenije ali zaradi izpolnitve mednarodnih obveznosti Republike Slovenije o sproščanju obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov.

### **c) Usklajenost predloga predpisa:**

Pri pripravi predloga zakona je sodeloval Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve.

### **č) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:**

#### **- spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen**

Spletna stran Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo:

- v rubriki aktualno s področja notranjega trga:

[http://www.mgrt.gov.si/si/delovna\\_podrocja/notranji\\_trg/aktualno\\_s\\_podrocja\\_notranjega\\_trga/#c17174](http://www.mgrt.gov.si/si/delovna_podrocja/notranji_trg/aktualno_s_podrocja_notranjega_trga/#c17174)

- v rubriki obvestila in vabila:

<http://www.mgrt.gov.si/>

- **čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče posredovati stališča, predloge, mnenja in pripombe**

Datum objave: od 29. maja do 27. junija 2012. Stališč, predlogov, mnenj in pripomb ni bilo.

#### **- datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja**

Datum objave: od 29. maja do 27. junija 2012.

Objava na spletnem portalu e-demokracija:

<http://e-uprava.gov.si/e-uprava/zakonodajalskanje.euprava>

#### **- seznam subjektov, ki so sodelovali**

Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve. Pripombe in predlogi zavoda so bili v celoti upoštevani.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Predlagane spremembe in dopolnitve zakona ne bodo imele finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlagane spremembe zakona ne predvidevajo porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katero je proračun sprejet.

### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

## **5.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije**

Zakon je usklajen z evropskim pravnim redom, in sicer prenaša Direktivo 2009/119/ES, ki določa obveznosti držav članic glede vzdrževanja obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov ter vzpostavitev postopkov in ukrepov za ublažitev posledic v primeru večjih motenj pri oskrbi z nafto in naftnimi derivati.

Slovenija si na podlagi načela solidarnosti z drugimi državami članicami Evropske unije prizadeva za vzpostavitev sistema za izboljšanje varnosti oskrbe z nafto in naftnimi derivati v primeru motenj in nestabilnosti na trgu s poudarkom na vzdrževanju minimalnih rezerv nafte in naftnih derivatov ter z vzpostavitvijo preglednih mehanizmov in načinov vzpostavljanja obveznih rezerv.

Namen direktive, ki nadomešča vso veljavno zakonodajo Skupnosti na tem področju, in sicer Direktivo Sveta 73/238/EGS z dne 24. julija 1973 o ukrepih za ublažitev učinkov težav pri preskrbi s surovo nafto in naftnimi derivati, Direktivo Sveta 2006/67/ES z dne 24. julija 2006 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov in Odločbo Sveta 68/416/EGS z dne 20. decembra 1968 o sklenitvi in izvajanju posameznih sporazumov med vladaми v zvezi z obveznostjo držav članic, da vzdržujejo minimalne zaloge surove nafte in/ali naftnih derivatov, je izboljšanje delovanja mehanizmov na področju obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov ter ublažitev posledic, ki bi jih imelo morebitno pomanjkanje nafte in naftnih derivatov v primeru krize.

## **5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih**

### **ZVEZNA REPUBLIKA NEMČIJA**

Zvezna republika Nemčija je v nacionalni pravni red prenesla Direktivo 2009/119/ES s spremembo Zakona o obveznih zalogah nafte in njenih derivatov (Gesetze zur Neufassung des Erdölbevorratungsgesetzes, zur Änderung des Mineralöldatengesetzes und zur Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes Legal act: Gesetz; Official Journal: Bundesgesetzblatt Teil 1 (BGB 1), number: 4, Publication date: 23/01/2012, Page: 00074-00089, Entry into force: 01/04/2012; Reference: (MNE(2012)50555), in sicer na podoben način kakor v Republiki Sloveniji. Zakon je stopil v veljavo 1. 4. 2012. S spremembo zakona so bile v celoti prenesene nove določbe direktive v zakonodajo, istočasno pa so bili prilagojeni tudi vsi podzakonski akti, ki se nanašajo na vzdrževanje obveznih rezerv (Statut združenja za obvezne rezerve nafte, Statut o članarini, Uredbo o glasovalni pravici članov združenja...). Osrednji organ za skladiščenje nafte in naftnih derivatov je javna agencija za skladiščenje nafte (The Erdölbevorratungsverband - EBV). S spremembo zakona je bila na novo določena definicija izračuna višine obveznosti in izračuna količin obveznih rezerv, ki se po novem izračunavata v ekvivalentu surove nafte. Uvaja možnost posebnih rezerv, začasnega prenosa obveznosti vzdrževanja obveznih rezerv na ekonomske subjekte, natančno določa višino in način najema delegiranih rezerv. Zakon na novo definira statistično poročanje o višini rezerv Evropski komisiji in vodenje registrov rezerv, ki omogočajo nadzor in preglednost obveznih rezerv, ter določa možnosti prištevanja biogoriv v količino rezerv. Odpravljene so skupine proizvodov (bencini, srednji destilati, kurilna olja srednja in težka). Uvaja tudi obširno poglavje o pripravljenosti na izredne razmere, postopku sproščanja obveznih rezerv in obveznost vzdrževanja intervencijskih načrtov in organizacijskih ukrepov za izvedbo teh načrtov.

## **LATVIJA**

V Latviji bodo prenesli v nacionalni pravni red Direktivo 2009/119/ES, podobno kakor v Republiki Sloveniji. Gre za spremembe energetskega zakona (Enerģētikas likums — Legal act: Likums; Official Journal: Latvijas Vēstnesis, number: 273/275 (1334/1336), Publication date: 22/09/1998, Entry into force: 06/10/1998; Reference: (MNE(2011)52515) in več področnih podzakonskih aktov. Ministrstvo za gospodarstvo bo osrednji organ za vzdrževanje rezerv nafte in za pridobivanje, vzdrževanje in prodajo rezerv nafte.

Gospodarskim subjektom, ki opravljajo gospodarske dejavnosti z uvozom naftnih izdelkov ali naftnimi derivati, ne bo več treba imeti svoje rezerve naftnih derivatov za primere krize. Vzdrževanje rezerv naftnih derivatov bo tako odslej v pristojnosti ministrstva za gospodarstvo kot osrednjega organa za vzdrževanje rezerv. Rezerve bo pristojno ministrstvo kupovalo od gospodarskih subjektov, podjetja, od katerih se bodo rezerve kupovale, pa bodo izbrana na podlagi javnega razpisa. Potrebna sredstva za nakup obveznih rezerv bodo zagotovljena prek dajatev.

## **REPUBLIKA IRSKA**

Direktivo 2009/119/ES bodo v Republiki Irski prenesli v nacionalni pravni s spremembami in dopolnitvami zakona o nacionalni agenciji za naftne rezerve (National Oil Reserves Agency Act, Number 7 of 2007). Funkcijo osrednjega organa za vzdrževanje rezerv nafte in za pridobivanje, vzdrževanje in prodajo rezerv nafte bo še naprej opravljala nacionalna agencija za naftne rezerve (National Oil Reserve Agency — NORA), ki je bila ustanovljena z zakonom že leta 2007 kot državna agencija pod okriljem ministrstva za komunikacije, energijo in naravne vire. Tudi druge bistvene določbe obstoječega zakona bodo glede zagotovitve nacionalnih strateških zalog nafte in naftnih derivatov, njihovega lastništva, lokacije skladiščenja in financiranja ostale večinoma nespremenjene ali se bodo le uskladile z določbami nove direktive. Tako kakor Slovenija ima NORA v lasti večino svojih rezerv, majhen odstotek pa imajo tudi v obliki komercialnih rezerv. NORA izpolnjuje svoje obveznosti glede vzdrževanja rezerv večinoma na Irskem, v tujini (države članice EU) in v obliki delegiranih rezerv.

Izjava o skladnosti predloga zakona s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive

**Izjava o skladnosti predloga  
zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU**

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o blagovnih rezervah

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

Act Amending the Commodity Reserves Act

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2012-2130-0017

ID predpisa

ZAKO6386

ID izjave

5 (5)

Datum izjave

19.07.2012

3.) Skladnost predloga akta s predpisi EU

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka direktive	Naslov direktive ter slovenski predpisi, ki se navezujejo na to direktivo	Rok za prenos direktive	Rok, na katerega se nanaša prenos	Je za navedeni rok direktiva v celoti prenesena s tem aktom? (obr azložitev)
1.	32009L0119	Direktiva Sveta 2009/119/ES z dne 14. septembra 2009 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov	31.12.2012	31.12.2012	NE Direktiva prenešana tudi z drugim aktom

4.) Ali je predlog pravnega akta tehnični predpis v smislu člena 8 direktive 31998L0034?

NE

5.) Razlogi za kreiranje nove izjave o skladnosti

Novo izjavo je potrebno pripraviti zaradi preštevilčenja členov po uskladitvi s SVZ.

## Delovna verzija korelacijske tabele

### 1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o blagovnih rezervah

**Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino**

Act Amending the Commodity Reserves Act

### 2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2012-2130-0017

### 3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka	Naslov predpisa
1.	32009L0119	Direktiva Sveta 2009/119/ES z dne 14. septembra 2009 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov

### 3.2) Skladnost predloga akta s predpisi EU

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
1. člen	Člen 25, odstavek 1, točka 3, celex 32009L0119	
2. člen	Člen 6, odstavek 2, celex 32009L0119 Člen 6, odstavek 3, celex 32009L0119 Člen 10, odstavek 1, točka 2, celex 32009L0119 Člen 12, odstavek 1, celex 32009L0119 Člen 13, odstavek 1, celex 32009L0119 Člen 20, odstavek 3, točka a, celex 32009L0119	Natančna vsebina člena 20 Direktive, bo prenesena z uredbo, ki jo bo sprejela Vlada RS.
3. člen		Usklajuje določbo, ki se nanaša na določitev prekrškovnega organa skladno z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11, uradno prečiščeno besedilo)
4. člen	Člen 7, odstavek 1, celex 32009L0119 Člen 7, odstavek 2, celex 32009L0119	Člen 7, 1. odstavek Direktive je delno že prenesena s 1. členom in s 1. odstavkom 11. člena ZBR-UPB2.
5. člen		Usklajuje določbo, ki se nanaša na prodajo stvarnega premožnja države in samoupravnih lokalnih skupnosti z veljavno zakonodajo.
6. člen	Člen 3, odstavek 1, celex 32009L0119 Člen 20, odstavek 1, celex 32009L0119 Člen 20, odstavek 2, celex 32009L0119	Natančna vsebina člena 20 Direktive, bo prenesena z Uredbo, ki jo bo sprejela Vlada RS.
7. člen		Gre dopolnitev člena in za redakcijski popravek, ki je potreben zaradi spremenjene ga 21.a člena zakona.



## Delovna verzija korelacijske tabele

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
8. člen	<p>Člen 3, odstavek 2, celex 32009L0119</p> <p>Člen 3, odstavek 3, celex 32009L0119</p> <p>Člen 4, celex 32009L0119</p> <p>Člen 5, odstavek 1, celex 32009L0119</p> <p>Člen 6, celex 32009L0119</p> <p>Člen 7, odstavek 3, točka a, celex 32009L0119</p> <p>Člen 7, odstavek 3, točka b, celex 32009L0119</p> <p>Člen 9, odstavek 1, celex 32009L0119</p> <p>Člen 9, odstavek 3, celex 32009L0119</p> <p>Člen 9, odstavek 4, točka 2, celex 32009L0119</p> <p>Člen 10, odstavek 1, celex 32009L0119</p> <p>Člen 10, odstavek 2, celex 32009L0119</p> <p>Člen 10, odstavek 3, celex 32009L0119</p> <p>Člen 12, odstavek 1, celex 32009L0119</p> <p>Člen 12, odstavek 3, celex 32009L0119</p> <p>Člen 13, celex 32009L0119</p> <p>Člen 18, celex 32009L0119</p> <p>Člen 18, odstavek 7, celex 32009L0119</p> <p>Člen 19, celex 32009L0119</p>	<p>Izračuni, načini in roki za poročanje Evropski komisiji o stanju rezerv, bo podrobneje urejeno s pravilnikom. Z istim pravilnikom bodo prenesene tudi določbe iz Priloge I., II., III., IV. Direktive.</p>
9. člen	Člen 21, odstavek 1, celex 32009L0119	
10. člen		Določa rok za sprejem Pravilnika in Uredbe.
11. člen		Določa splošni rok za uveljavitev zakona.

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Administrativne in druge posledice**

#### **a) V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

##### **- razlogi za uvedbo novega postopka ali administrativnih bremen in javni interes, ki naj bi se s tem dosegel**

Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve bo prilagodil že obstoječe evidence skladno z zahtevami Evropske komisije. Uvedba novih postopkov ali administrativnih bremen tako ni predvidena.

##### **- ukinitvev postopka ali odprava administrativnih bremen**

Postopki se ne bodo bistveno spremenili, saj ima Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve že vzpostavljene evidence za nadzor nad količino in lokacijo nafte in naftnih derivatov. Poročila, ki so bila doslej razdrobljena, bodo odslej zbrana v enotnem poročilu, t. i. registru, ki se bodo v določenih časovnih presledkih pošiljala Evropski komisiji.

Odprava dodatnih postopkov in administrativnih bremen bo vidna šele z morebitnim vstopom Slovenije v mednarodno agencijo za energijo (MAE), saj Direktiva 2009/119/ES predvideva poenotenje postopkov izračunavanja in poročanja Evropski komisiji s postopki MAE, kar posledično pomeni odpravo dodatnih bremen za države članice, ki so članice obeh organizacij.

### **6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:**

Sprejetje zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah ne bo imelo posledic na tem področju.

### **6.3 Presoja posledic na gospodarstvo**

#### **- posledice na poslovne stroške in poslovanje**

Sposobnost države, da se odzove na vsako morebitno krizo pri oskrbi, mora biti del politike vsake države. Rezerve nafte in naftnih derivatov bodo dodatno okrepile sposobnost Slovenije, da se odzove na vsako morebitno krizo pri oskrbi, saj omogočajo pomembno varnost v primeru nenapovedanih prekinitev oskrbe. V najhujšem možnem primeru bi morala Slovenija izrabiti svoje rezerve nafte in naftnih derivatov, da prepreči dejansko fizično pomanjkanje nafte, ki bi ohromila nekatere ali vse sektorje gospodarstva in ogrozila njene vojaške zmogljivosti. V tem pogledu je ohranjanje rezerv del temeljne nacionalne varnosti in bistvenih gospodarskih interesov, ki so pomembni na ozemlju Slovenije in na ozemlju celotne Evropske unije.

#### **– posledice na druge države in mednarodne odnose**

Zakon je usklajen z evropskim pravnim redom, in sicer prenaša Direktivo 2009/119/ES, ki določa obveznosti držav članic glede vzdrževanja obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov ter vzpostavitev postopkov in ukrepov za ublažitev posledic v primeru večjih motenj pri oskrbi z nafto in naftnimi derivati.

Slovenija si na podlagi načela solidarnosti z drugimi državami članicami Evropske unije prizadeva za vzpostavitev sistema za izboljšanje varnosti oskrbe z nafto in naftnimi derivati v

primeru motenj in nestabilnosti na ozemlju Republike Slovenije in trgu Evropske unije s poudarkom na vzdrževanju minimalnih rezerv nafte in naftnih derivatov ter vzpostavitvijo preglednih mehanizmov ter načinov vzpostavljanja obveznih rezerv.

#### **6.4 Presoja posledic na socialnem področju**

Sprejetje zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah ne bo imelo posledic na tem področju.

#### **6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja**

Sprejetje zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah ne bo imelo posledic na tem področju.

#### **6.6 Izvajanje sprejetega predpisa**

##### **a) Predstavitev sprejetega zakona**

Sprejeti predpis bo objavljen v Uradnem listu RS in na spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

##### **b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa**

Za izvajanja določb zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o blagovnih rezervah in njegovih podzakonskih predpisov bo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v skladu z zakonom spremljalo Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve.

#### **6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

Drugih pomembnih okoliščin v zvezi z vprašanji, ki jih ureja ta predlog zakona, ni.

## **II. BESEDILO ČLENOV**

### **1. člen**

V Zakonu o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo) se za 1. členom doda novi 1.a člen, ki se glasi:

»1.a člen

S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenaša Direktiva Sveta 2009/119/ES z dne 14. septembra 2009 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov (UL L št. 265 z dne 9. 10. 2009, str. 9).«.

### **2. člen**

V 5. členu se v četrti alineji na koncu besedila doda naslednje besedilo: »in kadar je to določeno s tem zakonom,«.

Za enajsto alinejo se dodata nova dvanajsta in trinajsta alineja, ki se glasita:

»- sodeluje s Komisijo Evropske unije in drugimi mednarodnimi organizacijami na področju obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov,

- posreduje Komisiji Evropske unije podatke iz prvega odstavka 21.g člena tega zakona,«.

Dosedanja dvanajsta alineja postane štirinajsta alineja.

### **3. člen**

10. člen se spremeni tako, da se glasi:

»10. člen

Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb šeste alineje 4. člena, tretjega odstavka 17. člena in 21.c člena tega zakona. opravlja Tržni inšpektorat Republike Slovenije.

Nadzor nad izvajanjem drugih določb tega zakona izvaja ministrstvo, pristojno za preskrbo.«.

### **4. člen**

V 11. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Zavod je tudi osrednji organ za oblikovanje, vzdrževanje in prodajo rezerv nafte in naftnih derivatov za namene tega zakona ter za izpolnjevanje mednarodnih obveznosti o vzdrževanju rezerv nafte in naftnih derivatov.«.

### **5. člen**

V prvem odstavku 19. člena se v drugem stavku besedilo »oddajo javnih naročil iz sredstev državnega proračuna« nadomesti z besedilom »stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti«.

### **6. člen**

21.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»21.a člen

Obvezne rezerve nafte in naftnih derivatov se oblikujejo za zagotavljanje visoke stopnje varnosti oskrbe z nafto in naftnimi derivati v primeru motenj in nestabilnosti na trgu Republike Slovenije

ali zaradi izpolnjevanja mednarodnih obveznosti Republike Slovenije o sproščanju obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov.

Republika Slovenija zagotavlja minimalne količine obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov, ki ustrezajo dnevni povprečni neto uvozu za devetdeset dni ali dnevni povprečni domači porabi za enainšestdeset dni, glede na to, katera količina je večja.

Vlada Republike Slovenije z uredbo določi postopke, merila in organizacijske ukrepe, ki se sprejmejo v primeru motenj pri preskrbi z nafto in naftnimi derivati na območju Republike Slovenije ali zaradi izpolnitve mednarodnih obveznosti Republike Slovenije o sproščanju obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov.«.

#### **7. člen**

V drugem odstavku 21.b člena se beseda »preteklem« nadomesti z besedo »posameznem«, besedilo »iz prvega odstavka 21. a člena tega zakona« pa se črta.

#### **8. člen**

Dodajo se novi 21.d, 21.e, 21.f, 21.g in 21.h člen, ki se glasijo:

##### »21.d člen

Kot del obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov se lahko oblikujejo posebne rezerve nafte in naftnih derivatov, ki so last zavoda in se vzdržujejo na ozemlju Republike Slovenije ali na ozemlju Evropske unije.

Količina posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov, določena na podlagi prvega odstavka 21.e člena tega zakona, se lahko v primeru posameznih obnavljanj nafte in naftnih derivatov, vključno z obnavljanjem zaradi izboljšanja ali ohranitve kakovosti ali s prilagoditvijo strukturi porabe, zniža za čas dokončanja postopkov obnove zahtevane količine nafte in naftnih derivatov.

Posebni rezerv, ki so last zavoda ali države članice Evropske unije oziroma njenega osrednjega organa za vzdrževanje, in ki so pomešane z drugimi rezervami nafte in naftnih derivatov, se ne sme premestiti brez predhodnega pisnega dovoljenja lastnika rezerv in ministrstva, pristojnega za preskrbo.

Posebne rezerve nafte in naftnih derivatov, ki se vzdržujejo ali transportirajo na območju Republike Slovenije, ne smejo biti predmet izterjave ali drugih ukrepov izvršbe.

##### 21.e člen

Obvezne ter posebne rezerve nafte in naftnih derivatov se oblikujejo in zagotavljajo po proizvodih in količinah, ki jih za vsako koledarsko leto določi Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za preskrbo.

Minister, pristojen za preskrbo predpiše metode in postopke izračunavanja količin obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov, ki jih je treba vzdrževati, izračun povprečnega dnevnega neto uvoza in izračun povprečne dnevne neto porabe.

##### 21.f člen

Zavod lahko s soglasjem Vlade Republike Slovenije prenese naloge v zvezi z upravljanjem obveznih ter posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov na državo članico Evropske unije, na ozemlju katere se rezerve nafte in naftnih derivatov nahajajo, na njen osrednji organ za vzdrževanje rezerv, ki ga je ta država vzpostavila, ali na gospodarske subjekte, ki imajo registrirano ali priglašeno dejavnost skladiščenja nafte in naftnih derivatov.

Zavod lahko na ozemlju Republike Slovenije s soglasjem Vlade Republike Slovenije opravlja naloge v zvezi z upravljanjem obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov za drugo državo članico Evropske unije.

Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena prenos nalog v zvezi z upravljanjem rezerv nafte in naftnih derivatov ni mogoč za prodajo in pridobivanje posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov.

Zavod mora pridobiti pisno soglasje države članice Evropske unije, na ozemlju katere se nahajajo rezerve nafte in naftnih derivatov, pred posredovanjem predloga za prenos, spremembo ali podaljšanja izvajanja nalog iz prvega in drugega odstavka tega člena v soglasje Vladi Republike Slovenije.

Prenesenih nalog v zvezi z upravljanjem obveznih in posebnih rezerv se ne sme prenesti naprej.

#### 21.g člen

Zavod vodi ločene sezname in statistična poročila o količini, strukturi in lokaciji obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov tako, da je mogoče stalno preverjanje njihovega stanja.

Podatki iz prejšnjega odstavka tega člena ne vključujejo količin, ki so predmet zasega, izvršbe in podjetij v stečaju ali prisilni poravnavi. Pri obdelavi podatkov je potrebno zagotoviti varstvo osebnih podatkov, poročil in dokumentov.

Minister, pristojen za preskrbo, predpiše načine vodenja seznamov in statističnih poročil o obveznih in posebnih rezervah nafte in naftnih derivatov ter roke in način posredovanja podatkov Komisiji Evropske unije.

#### 21.h člen

Zavod mora zagotoviti fizično dostopnost in razpoložljivost obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov ter vzpostaviti sistem za identifikacijo, evidentiranje ter nadzor nad rezervami nafte in naftnih derivatov.

Zavod mora pooblaščenim predstavnikom Komisije Evropske unije omogočiti pregled pripravljenosti države na izredne razmere, količino obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov, vpogled v dokumentacijo ter dostop do skladišč obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov.

Zavod mora najmanj pet let hraniti dokumente in statistične podatke, ki se nanašajo na vrsto, količino, kakovost in dogovore v zvezi z obveznimi in posebnimi rezervami nafte in naftnih derivatov.«.

### 9. člen

V 23. členu se za peto alinejo doda nova šesta alineja, ki se glasi:

»- ne zagotavlja blaga v skladu z 21.e členom tega zakona.«.

## PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

### 10. člen

Minister, pristojen za preskrbo v enem mesecu od uveljavitve tega zakona izda pravilnik iz drugega odstavka 21.e člena in tretjega odstavka 21.g člena zakona.

Vlada Republike Slovenije v treh mesecih od uveljavitve tega zakona izda uredbo iz tretjega odstavka 21.a člena zakona.

## **11. člen**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### III. OBRAZLOŽITEV

#### **K 1. členu:**

V Zakonu o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/2009 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju ZBR-UPB2) sta v 1. členu podrobneje opredeljena vsebina in namen zakona.

Za 1. členom se doda nov 1.a člen, v katerem je navedena direktiva Evropske skupnosti, ki se prenaša v slovenski pravni red. Direktiva 2009/119ES v 25. členu določa, da se države članice v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Zaradi večje preglednosti in odprave pomanjkljivosti je k 1. členu na novo dodan 1.a člen, v katerem je v celoti zapisan naslov direktive, ki se prenaša v slovenski pravni red, in sicer Direktiva Sveta 2009/119/ES z dne 14. septembra 2009 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov (UL L št. 265 z dne 9. 10. 2009, str. 9).

#### **K 2. členu:**

V četrti alineji 5. člena se na koncu besedila za vejico doda naslednje besedilo: »kadar je to določeno s tem zakonom«.

Gre za dopolnitev in jasnejšo določitev pristojnosti ministrstva, pristojnega za preskrbo, glede dajanja soglasij zavodu k izbiri sopogodbenikov in k pogodbam, če ta pristojnost ni v pristojnosti Vlade RS.

Soglasja ministrstva, pristojnega za preskrbo, se izdajajo zavodu k izbiri sopogodbenikov in pogodbam, in so določena z zakonom v:

- drugem odstavku 13. člena, ki se nanaša na soglasja za najem posojil;
- drugem odstavku 17. člena, ki se nanaša na soglasja k vsem pogodbam o nakupu (tudi dokupu), skladiščenju in sprotne obnavljanju blaga v državnih blagovnih rezervah, ne glede na vrednost in postopek izvedbe naročila;
- tretjem odstavku 18. člena, ki se nanaša na izdajo soglasja k spremembam in dopolnitvam vseh pogodb, ki se nanašajo na blago, ne glede na vrednost in postopek izvedbe naročila in
- drugem odstavku 19. členu, ki se nanaša na izdajo soglasij k vsem pogodbam in njihovim spremembam v primeru kratkoročnega zakupa (oddaja nepremičnin v najem), prodaje opreme in skladiščenju tujega blaga.

Trenutna določba v četrti alineji 5. člena zakona je presplošna in v praksi pomeni, da mora zavod zaprositi ministrstvo za izdajo soglasja k izbiri vseh sopogodbenikov in k vsem pogodbam, ki niso v pristojnosti Vlade RS, in ne samo za pogodbe, ki so določene s tem zakonom. Zaradi večje jasnosti pri razumevanju določbe je zato treba na koncu alineje nedvoumno zapisati, za katere pogodbe se tovrstna soglasja zahtevajo, da gre za izdajo soglasij k pogodbam, zapisanim v tem zakonu, ali za izvajanje 13., 17., 18. in 19. člena tega zakona.

Za 11. alinejo 5. člena se dodata nova 12. in 13. alineja, ki dopolnjujeta in določata novi pristojnosti ministrstva, pristojnega za preskrbo, pri organiziranju, oblikovanju in uporabi blagovnih rezerv. S tema alinejama se na novo določa, da mora ministrstvo, pristojno za preskrbo, na področju obveznih naftnih rezerv nafte in naftnih derivatov ustrezno sodelovati z Evropsko komisijo in drugimi mednarodnimi organizacijami ter poročati Evropski komisiji o stanju obveznih in posebnih rezerv na območju Republike Slovenije in tudi na območju drugih držav članic. Zavod ima že uveden sistem zagotavljanja obveznih zalog nafte in naftnih derivatov, ki temelji na preglednosti in razpoložljivosti posamičnih rezerv, zato zgoraj navedene določbe, ki se nanašajo na zahteve direktive, in uvedena možnost za neposredno kontrolo Evropske komisije nad rezervami za Slovenijo ne predstavlja težav.

Dosedanja dvanajsta alineja zaradi dopolnitev tako postane štirinajsta alineja.



**K 3. členu:**

Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo) določa, da mora biti organ, ki je pristojen za odločanje o prekrških, v predpisu izrecno določen, saj v nasprotnem primeru ni možno izvajati prekrškovnih postopkov. Dosedanja dikcija, da nadzor opravljajo pristojni inšpekcijski organi, ne zadošča, zato je treba besedilo določiti tako, da je jasno in nedvoumno določeno, da nadzor nad izvajanjem določb iz šeste alineje 4. člena, tretjega odstavka 17. člena in 21.c člena zakona opravlja Tržni inšpektorat Republike Slovenije, nadzor nad izvajanjem drugih določb zakona pa Ministrstvo pristojno za preskrbo.

**K 4. členu:**

1. člen in prvi odstavek 11. člena obstoječega zakona že delno prenašata določbe 1. in 2. točke 7. člena direktive, ki določa, da države članice vzpostavijo osrednje organe za vzdrževanje rezerv nafte in naftnih derivatov. Trenutno veljavni zakon določa, da je Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve nosilec pravic, obveznosti in odgovornosti glede razpolaganja s sredstvi blagovnih rezerv, kamor sodijo tudi obvezne rezerve nafte in naftnih derivatov.

Zaradi večje jasnosti se v 11. členu doda nov drugi odstavek, s katerim se določi, da je zavod edini osrednji organ v Republiki Sloveniji, ki se mu dodelijo pristojnosti za oblikovanje, vzdrževanje in prodajo obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov zaradi izvajanja zakona ali zaradi izpolnjevanja mednarodnih obveznosti o vzdrževanju rezerv nafte in naftnih derivatov.

**K 5. členu:**

Spreminja prvi odstavek 19. člena zakona in usklajuje določbo, ki se nanaša na prodajo stvarnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti, z veljavno zakonodajo.

ZBR-UPB2 se v 19. členu pri prodaji stvarnega premoženja sklicuje na določbe predpisov, ki urejajo oddajo javnih naročil iz sredstev državnega proračuna, namesto na Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 86/2010 – ZSPDSL) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Ur.l. RS, št. 34/2011), saj ti predpisi takrat še niso bili veljavni.

Predlog zakona tako v prvem odstavku 19. člena določa, da lahko zavod nepremičnine in opremo, ki so neprimerne za potrebe blagovnih rezerv ali so zanje nepotrebne, uporablja za skladiščenje tujega blaga, jih da v zakup ali proda. Pri tem se uporabljajo določbe zgoraj navedenih predpisov ali predpisov, ki urejajo stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

**K 6. členu:**

Spreminja se 21.a člen zakona.

Ta člen se nanaša na 1., 3. in 20. člen direktive, ki podrobneje določa opredelitev obveznih rezerv in nalaga obveznost državam članicam pri zagotavljanju obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov ter določa postopke za ravnanje države v izrednih razmerah.

Prvi odstavek 21.a člena prenaša določbo 1. člena direktive, ki opredeljuje cilj direktive in ki določa, da se obvezne rezerve nafte in naftnih derivatov oblikujejo za zagotavljanje visoke stopnje oskrbe z naftno in naftnimi derivati v primeru nestabilnosti na območju Republike Slovenije. Poudarek je na solidarnosti med državami članicami o vzdrževanju minimalnih rezerv surove nafte in naftnih derivatov, in sicer za zagotavljanje maksimalne zaščite držav članic v zvezi s preskrbo z nafto in naftnimi derivati.

Drugi odstavek 21.a člena se skladno s 3. členom direktive nanaša na obveznost držav članic, da zagotavljajo minimalne skupne količine nafte in naftnih derivatov ter s tem zagotovijo določeno stopnjo varnosti pri preskrbi v primeru motenj.

Za zagotavljanje tovrstne varnosti se določa, da morajo skupne rezerve, ki morajo biti stalno vzdrževane na območju posamezne države in tudi Skupnosti, ustrezati najmanj dnevni povprečni neto uvozu za devetdeset dni ali dnevni povprečni domači porabi za enainšestdeset dni, glede na to, katera količina je večja.

V Sloveniji smo začeli z oblikovanjem obveznih rezerv naftnih derivatov v letu 1999 v okviru prilagajanja naše zakonodaje pravnemu redu Evropske unije. V skladu z odobrenim prehodnim obdobjem za izpolnitev zahtev iz direktive, je Slovenija začela postopno vzpostavljati obvezne rezerve, in do leta 2005 dosegla raven 90-dnevnih obveznih rezerv. Od takrat Slovenija obvezo iz te direktive ves čas izpolnjuje. Večji del obveznih rezerv naftnih derivatov je v fizičnih – realnih rezervah, ki so v lasti zavoda, manjši del pa je v obliki delegiranih rezerv, t. i. ticketing (10 %). Delegirano blago je rezervirano z dolgoročnimi pogodbami s komercialnimi podjetji, s katerimi se ti zavežejo, da imajo za zavod rezervirano blago in da bodo v primeru krize to blago zavodu prodali po tržni ceni. V zameno za to uslugo in za stroške v zvezi s tem zavod plačuje mesečni strošek delegiranja. Težava pri pogodbah o delegiranju je, da zavod nima pravih garancij, da bo v času krize to blago res dobil, zato je pomembno, da se višina delegiranih rezerv omeji, kar določa tudi sprejeta direktiva. Sprejeta direktiva omogoča določeno prožnost pri vzpostavljanju posamičnih rezerv, saj ni treba več vzdrževati točno 90-dnevnih rezerv po posamičnih produktih, ampak skupaj glede na skupno količino.

Tretji odstavek 21.a člena daje v predlogu zakona pravno podlago za sprejem uredbe za odziv Slovenije v primeru krize zaradi motenj pri oskrbi z nafto.

Uredba bo predpisovala postopke, merila in organizacijske ukrepe, ki jih je potrebno sprejeti v primeru motenj pri preskrbi z nafto in naftnimi derivati na območju Republike Slovenije ali zaradi izpolnjevanja mednarodnih obveznosti Republike Slovenije o sproščanju obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov.

S sprejetjem uredbe se na ravni posamezne države in na celotnem ozemlju Skupnosti sprejmejo načrti, ki bi ga posamična država izvajala ob težavah z oskrbo s surovo nafto in naftnimi derivati. Gre za sprejem poenotenih organizacijskih ukrepov, ki bi jih bilo treba izvajati ob morebitni krizi. Zavod za blagovne rezerve Republike Slovenije ima že izdelane in pripravljene tudi ustrezne operacijske načrte za sproščanje rezerv, s katerimi bi v primeru krize zagotavljali nemoteno preskrbo z nafto in naftnimi derivati. Dolgoročni cilj Slovenije so zmeraj razpoložljive fizične in lastne (na območju Slovenije) rezerve, ki bodo operativne v primeru krize.

#### **K 7. členu:**

V drugem odstavku 21.b člena se beseda »preteklem« nadomesti z besedo »koledarskem«, besedilo »iz prvega odstavka 21. a člena tega zakona« pa se črta.

V obstoječem zakonu trenutna določba omogoča subjektom, da vsako drugo leto na ozemlje Republike Slovenije vnesejo neomejene količine nafte in/ali njenih derivatov, brez obveznosti plačila nadomestila za izvajanje gospodarske javne službe zagotavljanja obveznih rezerv. Namreč ko nekdo vnese količino večjo od 25 ton v preteklem letu, mora šele pričetni prijavljati količine zavodu v letu ki sledi. S tem za preteklo leto ni dolžan plačati nadomestila zavodu tudi, če bi vnesel na ozemlje Republike Slovenije zelo veliko količino nafte in/ali njenih derivatov. Nadalje bi v tekočem letu prijavljal količine, ki v skupnem ne presežejo 25 ton, s tem za naslednje leto zopet ni dolžan prijavljati vnesenih količin, ki zopet lahko precej presežejo mejo 25 ton. Rezultat je primanjkljaj med »prijavljeno« porabo in dejansko. S tem pa je tudi ta subjekt v privilegiranem tržnem položaju za vrednost neplačanega nadomestila vsake dve leti.

Z novo določbo bo urejeno, da vsakdo, ki vnese na ozemlje Republike Slovenije več kot 25 ton nafte in/ali njenih derivatov v koledarskem letu, takoj postane uporabnik gospodarske javne službe in zavezanec za plačilo nadomestila. S tem bo zagotovljena zadostna količina obveznih minimalnih zalog, natančnejša statistika dejanske porabe v Republiki Sloveniji ter noben subjekt ne bo v privilegiranem položaju na trgu.

V drugem odstavku 21.b člena se besedilo »iz prvega odstavka 21.a člena tega zakona« črta. Gre za redakcijski popravek, ki je potreben zaradi sklicevanje na 21.a člen, ki se je s prenosom določb Direktive 2009/119/ES spremenil.

#### **K 8. členu:**

Dodajo se novi 21.d, 21.e, 21.f, 21.g in 21.h člen, ki se glasijo:

21.d člen prenaša 9. člen direktive, ki določa, da lahko države znotraj obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov oblikujejo posebne rezerve.

Posebne rezerve so del obveznih rezerv (njihov del, saj se količina posebnih rezerv določa glede na višino obveznih rezerv po določenem izračunu iz tretjega odstavka 9. člena in Priloge II. direktive) razlika med njima pa je, da so posebne rezerve bolje varovane, imajo lastni pravni status (ločene od drugih rezerv) in so v celoti last zavoda tako, da je njihova uporaba možna kadar koli. Vse obvezne rezerve niso nujno last države, saj jih lahko za državo vzdržujejo npr. gospodarski subjekti (t.i. ticketing) s tem pa se, ko država ni lastnica rezerv, zmanjša možnost, da bodo te rezerve dejansko na razpolago takrat, ko jih bomo potrebovali. Količina posebnih rezerv se bo po predlogu zakona določala glede na povprečno porabo naftnih derivatov v referenčnem letu (preteklem) in jih bo vsako leto posebej določala Vlada RS s sklepom.

Direktiva določa, da višino posebnih rezerv prostovoljno določi posamezna država članica, njihovo višino pa sporočijo Evropski komisiji, katera vsako leto v Uradnem listu Evropske unije objavi količine rezerv, ki jih je določena država priglasila in se s tem zavezala, da jih bo vzdrževala neprekinjeno, in sicer ne za manj kakor eno leto.

Posebne rezerve bi morale biti vzpostavljene na podlagi odločitev, ki bi jih sprejela vsaka država posebej in bi morale dejansko ustrezati dejanskim potrebam države po nafti v primeru krize. Lastni pravni status tovrstnih rezerv bi v primeru krize zagotavljal njihovo popolno razpoložljivost. Predlog zakona zato v četrtem odstavku 21.d člena predvideva, da posebne rezerve nafte in naftnih derivatov, ki se vzdržujejo ali transportirajo na območju RS v nobenem primeru ne smejo biti predmet izterjave ali drugih ukrepov izvršbe, s čimer se te zaloge brezpogojno zaščitijo.

Nihanja količine posebnih rezerv iz drugega odstavka 21.d člena predloga zakona zaradi posamezne zamenjave nafte in naftnih derivatov, so mogoča samo v primeru posamezne zamenjave rezerv, in sicer da se omogočijo operacije, ki so potrebne za osveževanje rezerv, zagotovitev skladnosti s spremembami v specifikacijah proizvodov ali objava novih razpisov za vzdrževanje rezerv. Količina posebnih rezerv se lahko v primeru, ko gre za obnavljanje posameznih vrst naftnih derivatov, zniža pod obvezno količino vzdrževanja določenega s sklepom vlade (pred pretekom roka, ko je zmanjšana kakovost nafte) vendar le za toliko časa, dokler se te operacije dokončno ne izvedejo.

Tretji, četrti in peti odstavek 21.d člena določa, da se posebnih rezerv, ki so pomešane z drugimi rezervami nafte in naftnih derivatov, se ne sme premestiti brez predhodnega pisnega

dovoljenja lastnika rezerv in države članice Evropske unije, na ozemlju katere se rezerve nahajajo, ali njenega osrednjega organa za vzdrževanje rezerv.

S transpozicijo direktive v nacionalno zakonodajo se Republika Slovenija obvezuje zagotoviti ustrezne pogoje za vzdrževanje nafte in/ali njenih derivatov obveznih in posebnih rezerv na ozemlju Republike Slovenije, ne glede na to, kdo je položnik-lastnik rezerv; tako zavod, kot tudi za morebitne rezerve drugih agencij, če bi se kdaj skladiščile v Republiki Sloveniji, kot jih tudi zavod skladišči v tujini (npr. nemška agencija, Zvezna Republika Nemčija).

Prvi odstavek 21.e člena določa način oblikovanja obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov. Obvezne in posebne rezerve nafte in naftnih derivatov se tako oblikujejo in zagotavljajo po proizvodih in količinah, ki jih vsako koledarsko leto določi Vlada RS na predlog ministra, pristojnega za preskrbo.

Drugi odstavek 21.e člena daje v zakonu pravno podlago za izdajo pravilnika, ki določa metode in postopke izračunavanja količin obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov v skladu z Direktivo Sveta 2009/119/ES. Namen teh določb v pravilniku je zagotoviti enotno metodologijo izračunavanja obveznih in posebnih rezerv.

Z 21.f členom se prenaša 3. točka 7. člena direktive, ki ureja možnost, da lahko osrednji organ za vzdrževanje nafte in naftnih derivatov (zavod) prenese svoje naloge v zvezi z upravljanjem obveznih in posebnih rezerv na drugo državo članico, kjer so te rezerve skladiščene, njihovim osrednjim organom ali njihovim gospodarskim subjektom. Z drugim odstavkom 21.f člena se na podlagi dogovora prav tako omogoča zavodu, da za drugo državo članico vzdržuje naftne derivate. Zavod za tovrstne prenose pridobi dovoljenje druge države članice, kamor se rezerve prenašajo ali čigar rezerve se hranijo. S tem je omogočeno, da vsaka država še naprej svobodno določa pravila za izvajanje obveznosti glede vzdrževanja rezerv, upoštevajoč svojo geografsko lego, zmogljivost svojih rezervoarjev in zmogljivost rafinerij ter drugih dejavnikov.

Tovrstne prenose in njihov čas bo dokončno odobrila Vlada Republike Slovenije in sicer v primerih, ko Slovenija (zavod) ali druga država članica Evropske unije iz kakršnih koli razlogov ne bi bila sposobna skladiščiti naftne derivate na svojem nacionalnem ozemlju (npr. obnova določenega rezervoarja in podobno).

21.g člen ureja obvezno vodenje in poročanje o stanju obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov, tako da je omogočeno stalno preverjanje njihovega stanja.

Tretji odstavek 21. g člena daje v zakonu pravno podlago za izdajo pravilnika, ki določa načine vodenja seznamov in statističnih poročil o obveznih in posebnih rezervah nafte in naftnih derivatov ter roke in način dostave teh dokumentov Evropski komisiji Skupnosti v skladu z Direktivo Sveta 2009/119/ES. Namen teh določb v pravilniku je zagotoviti enotno metodologijo poročanja o obveznih in posebnih rezervah Evropski komisiji ter s tem omogočiti boljši in poenoten nadzor nad stanjem rezerv na celotnem območju Skupnosti.

21.h člen ureja razpoložljivost rezerv in pripravljenost države na izredne razmere.

Prvi odstavek 21.h člena se nanaša na 1. točko 5. člena direktive, ki ureja razpoložljivost rezerv, pri čemer morata biti zagotovljeni stalna dostopnost in razpoložljivost obveznih in posebnih rezerv. Za te namene morata ministrstvo, pristojno za preskrbo, in zavod vzpostaviti sistem za identifikacijo, evidentiranje rezerv in nadzor nad rezervami, da lahko kadar koli omogočijo njihovo preverjanje. Slovenija tovrstne zahteve direktive že izpolnjuje in bo že uveden sistem oblikovanja in vzdrževanja obveznih rezerv, kakor ga je razvila in do sedaj ohranila tudi naprej. Drugi in tretji odstavek se nanašata na 18. člen direktive, ki ureja pregled pripravljenosti države na izredne razmere in vzdrževanje rezerv.

Zavod mora, na zahtevo Evropske komisije, omogočiti njenim pooblaščenim predstavnikom pregled in izpolnitev zahtev države glede ravnanja v izrednih razmerah ter količino rezerv nafte in naftnih derivatov, vpogled v dokumente in dostop do vseh krajev, kjer se rezerve hranijo. Tudi tukaj ima Slovenija že uveden in dodelan sistem zagotavljanja obveznih rezerv, zato ni težav glede preglednosti in razpoložljivosti rezerv.

Dokumente v zvezi z varstvom podatkov, različna dokazila, poročila in dokumente v zvezi z obveznimi in posebnimi rezervami morata ministrstvo in zavod hraniti najmanj pet let.

**K 9. členu:**

V 23. členu se za peto alinejo doda nova šesta alineja, ki skladno z določbami 21. člena direktive določa kazni za neizpolnjevanje obveznosti zagotavljanja blaga, določenega s sklepom vlade o oblikovanju obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov, v katerem so določene količine nafte, ki jih mora zavod zagotavljati skladno z določbami.

**K 10. členu:**

Ta člen določa splošni rok za sprejetje pravilnika, in sicer v enem mesecu od uveljavitve tega zakona, in uredbe v treh mesecih od uveljavitve tega zakona.

**K 11. členu:**

Ta člen določa splošni rok za uveljavitev zakona, in sicer 15 dni od objave v Uradnem listu Republike Slovenije.

#### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO:**

### **II. OBVEZNOSTI IN PRAVICE DRŽAVNIH ORGANOV**

#### **5. člen**

Ministrstvo, pristojno za preskrbo:

- spremlja sprotno preskrbljenost trga z blagom osnovne preskrbe in ugotavlja predvideno preskrbljenost ter o tem poroča Vladi Republike Slovenije,
- zbira podatke o količinah uvoženega blaga osnovne preskrbe po vrstah blaga v posameznem mesecu in ugotavlja količine letnega uvoza tega blaga po posameznih uvoznikih,
- analizira gospodarska gibanja z vidika njihovega vpliva na preskrbljenost trga in na blagovne rezerve v prihodnjem trimesečnem in polletnem obdobju in o tem poroča Vladi Republike Slovenije,
- daje soglasja zavodu k izbiri sopogodbениkov in k pogodbam, če to ni v pristojnosti Vlade Republike Slovenije,
- opravlja dela, ki so potrebna za izvajanje pravic in obveznosti Vlade Republike Slovenije kot ustanovitelja zavoda,
- predpiše standarde in normative s področja skladiščenja in občasnega obnavljanja blaga, stroškov, amortizacije in organizacije,
- odloča o izbiri koncesionarja v skladu s predpisom iz pete alineje 4. člena tega zakona,
- izvaja stalne priprave za delovanje sistema blagovnih rezerv v posameznih primerih iz prvega odstavka 2. člena tega zakona,
- neposredno izvaja nadzorstvo nad zakonitostjo dela zavoda in strokovni nadzor nad dejavnostjo zavoda v skladu s področjem svojega dela,
- določi zaupnost podatkov in način varovanja zaupnosti,
- predlaga Vladi Republike Slovenije akte in sklepe za izvajanje nalog iz prejšnjega člena,
- opravlja druge naloge, določene z zakonom.

#### **10. člen**

Inšpekcijsko nadzorstvo nad blagom v blagovnih rezervah in nad poslovanjem z njim organizira in opravlja Tržni inšpektorat Republike Slovenije.

Nadzorstvo nad ustreznostjo in neoporečnostjo ter kakovostnimi lastnostmi blaga v povečanih komercialnih zalogah iz 17. člena tega zakona opravljajo pristojni inšpekcijski organi.

### **III. OBVEZNOSTI IN PRAVICE ZAVODA**

#### **11. člen**

Zavod je nosilec pravic, obveznosti in odgovornosti glede razpolaganja s sredstvi blagovnih rezerv, to je z denarnimi sredstvi, vrednostnimi papirji, blagom, nepremičninami in opremo za blagovne rezerve.

#### **19. člen**

Nepremičnine in oprema, ki so neprimerne za potrebe blagovnih rezerv oziroma so zanje nepotrebne, sme zavod uporabljati za skladiščenje tujega blaga, jih dati v zakup ali prodati. Izbira najugodnejšega ponudnika se izvede na podlagi javnega razpisa ali z zbiranjem ponudb.

Pri tem se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo oddajo javnih naročil iz sredstev državnega proračuna.

Pred oddajo v dolgoročni zakup in prodajo nepremičnin, mora zavod pridobiti soglasje Vlade Republike Slovenije. V drugih primerih zakupa in prodaje in v primeru skladiščenja tujega blaga pridobi zavod poprejšnje soglasje ministra, pristojnega za preskrbo.

### **III. a ZAGOTAVLJANJE OBVEZNIH REZERV NAFTE IN NAFTNIH DERIVATOV**

#### **21.a člen**

Obvezne rezerve nafte in njenih derivatov se zagotavljajo za naslednje skupine proizvodov:

- motorni bencin, letalski bencin, letalsko gorivo na bencinski bazi;
- dizelsko gorivo, ekstra lahko kurilno olje, gorilni kerozin, letalsko gorivo na kerozinski bazi;
- kurilno olje.

Vlada Republike Slovenije z uredbo predpiše način in pogoje za oblikovanje obveznih rezerv nafte in njenih derivatov ter vzdrževanje in upravljanje rezerv, pri čemer se mora zagotavljati količina rezerv, ki ustreza najmanj devetdesetdnevni povprečni porabi v preteklem letu.

Zavod lahko sklepa pogodbe za skladiščenje obveznih rezerv nafte in njenih derivatov z domačimi subjekti, s tujimi subjekti pa na podlagi predhodno sklenjenega meddržavnega sporazuma.

Obvezne rezerve nafte in njenih derivatov se oblikujejo in zagotavljajo po proizvodih, vrstah in količinah, ki jih za vsako koledarsko leto določi Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za preskrbo.

#### **21.b člen**

Oblikovanje obveznih rezerv nafte in njenih derivatov se financira iz posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe, ki ga kot obvezno članarino plačujejo uporabniki (v nadaljnjem besedilu: članarina).

Uporabniki gospodarske javne službe (v nadaljnjem besedilu: uporabniki) so fizične in pravne osebe, ki so v preteklem letu vnesle na ozemlje Republike Slovenije več kot 25 ton nafte in njenih derivatov iz prvega odstavka 21. a člena tega zakona. Uporabniki so upravičeni, da se, v primeru izdaje sklepa iz 9. člena tega zakona, oskrbujejo iz obveznih rezerv za namene nadaljnje prodaje oziroma za lastno oskrbo.

Uporabniki so dolžni poročati ministrstvu, pristojnemu za preskrbo, in zavodu o vnesenih količinah nafte in njenih derivatov najkasneje do 15. v mesecu za pretekli mesec.

Ministrstvo, pristojno za preskrbo, in zavod lahko, z namenom kontrole podatkov iz prejšnjega odstavka, s strani organa, pristojnega za trošarinski in carinski nadzor, pridobita trošarinske in carinske podatke o nafti in naftnih derivatih.

Članarino plačujejo uporabniki gospodarske javne službe zavodu. Ta sredstva so namenjena zagotavljanju rezervoarskih zmogljivosti in količin obveznih rezerv nafte in njenih derivatov ter drugim obveznostim v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov.

Za razpolaganje s sredstvi iz prejšnjega odstavka se smiselno uporabljajo določbe 11., 12. in 13. člena, drugega odstavka 17. člena ter 18. in 19. člena tega zakona.

Osnova za obračun in plačilo članarine so prodane količine nafte in njenih derivatov.

Višino članarine in način obračunavanja za vsako naslednje koledarsko leto po posameznih proizvodih določi Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za preskrbo.

#### **IV. KAZENSKÉ DOLOČBE**

##### **23. člen**

Z globo v višini od 2.000 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek odgovorna oseba zavoda, če zavod:

- ne ravna v skladu s sklepom o uporabi blagovnih rezerv ali sklepom o cenah za prodajo blaga (9. člen),
- najame posojilo v nasprotju z drugim odstavkom 13. člena tega zakona,
- pri skladiščenju blaga ravna v nasprotju s prvim odstavkom 17. člena,
- ne izvede nakupa in prodaje blaga ter oddaje objektov in investicijskega vzdrževanja v skladu z 18. členom,
- ne pridobi poprejšnjih soglasij iz drugega odstavka 13. člena, tretjega odstavka 18. člena in iz 19. člena.

#### **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM POSTOPKU**

/

#### **VI. PRILOGE**

- Osnutek Pravilnika o metodah in postopkih izračunavanja ter poročanju o stanju obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov Evropski komisiji skupnosti.
- Osnutek Uredbe o postopkih ravnanja v primeru motenj pri preskrbi s surovo nafto in naftnimi derivati.



Na podlagi drugega odstavka 21.e člena in tretjega odstavka 21.g člena Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/2009 – uradno prečiščeno besedilo in ... ) izdaja minister za gospodarski razvoj in tehnologijo

**P R A V I L N I K**

**o metodah in postopkih izračunavanja ter poročanju o stanju obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov Evropski komisiji skupnosti**

**1. TEMELJNE DOLOČBE**

**1. člen**

**(vsebina)**

Ta pravilnik določa metode in postopke izračunavanja količin obveznih in posebnih rezerv nafte in naftnih derivatov, načine in obliko vodenja seznamov in statističnih poročil o obveznih in posebnih rezervah nafte in naftnih derivatov ter roke in način dostave teh dokumentov Evropski komisiji skupnosti (v nadaljevanju Evropska komisija) v skladu z Direktivo Sveta 2009/119/ES z dne 14. septembra 2009 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov (UL L št. 265 z dne 9. 10. 2009, str. 9).

**2. člen**

**(pomen izrazov)**

(1) Izrazi, uporabljeni v tem pravilniku, imajo naslednji pomen:

1. Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve (v nadaljevanju zavod): ima pomen iz drugega odstavka 11. člena Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/2009 – uradno prečiščeno besedilo in ... );
2. rezerve nafte in naftnih derivatov: pomeni rezerve nafte in naftnih derivatov naslednjih energetskih proizvodov: surova nafta, NGL, petrokemične surovine, druge ogljikovodike, plin iz rafinerije (neutekočinjeni), etan, UNP, primarni bencin, motorni bencin, letalski bencin, bencinsko reaktivno gorivo (petrolejsko reaktivno gorivo ali JP4), kerozinsko reaktivno gorivo, drugi kerozin, plinsko olje/dizelsko gorivo (destilat kurilnega olja), transportno dizelsko gorivo, plinsko olje za ogrevanje in drugo plinsko olje (z nizko in visoko vsebnostjo žvepla), beli špirit in SBP, maziva, bitumen, parafinske voske in petrolkoks;
3. obvezne rezerve nafte in naftnih derivatov: pomeni rezerve nafte in naftnih derivatov, ki so opredeljene v 21. a členu Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/2009 – uradno prečiščeno besedilo in ... );
4. posebne rezerve nafte in naftnih derivatov: pomeni rezerve nafte in naftnih derivatov, ki so opredeljene v 21. b členu Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/2009 – uradno prečiščeno besedilo in ... );
5. referenčno leto: pomeni koledarsko leto podatkov o porabi ali neto uvozu, upoštevanih pri izračunih za določitev ravni rezerv nafte in naftnih derivatov, ki jih je treba vzdrževati,

in ravni rezerv nafte in naftnih derivatov, ki se dejansko vzdržujejo v določenem trenutku;

6. domača poraba: pomeni skupne količine, ki se dobavljajo znotraj države za proizvodnjo energije in neenergetsko rabo. Vključuje dobavo sektorju za transformacije, dobavo industriji, prevozu, gospodinjstvom in drugim sektorjem za končno porabo ter lastno porabo energetskega sektorja (razen goriva za rafinerije);
7. zabeležena bruto notranja dobava: pomeni zabeležena dobava končnih naftnih proizvodov iz primarnih virov (npr. iz rafinerij, obratov za mešanje, itd) na notranji trg. Od tega dobava za mednarodni civilni letalski promet, dobava za javne elektrarne, dobava za UNP za motorna vozila in dobava (bruto) za petrokemični sektor. Ta številka se lahko razlikuje od izračunane številke zaradi razlik v področju uporabe in/ali razlik v opredelitvah v različnih sistemih poročanja.
8. mednarodna pomorska skladišča: pomeni količine goriv, nabavljene za ladje vseh zastav v mednarodni plovbi. Mednarodna plovba lahko poteka po teritorialnem morju, celinskih vodah in obalnem morju. Zajeta ni poraba ladij v notranji plovbi (razlika med notranjo in mednarodno plovbo se določa glede na pristanišče odhoda in pristanišče prihoda in ne glede na zastavo ali državo, ki ji ladja pripada), poraba ribiških plovil in poraba vojaških sil.

## **2. METODE IN POSTOPKI ZA IZRAČUN OBVEZNIH IN POSEBNIH REZERV NAFTE IN NAFNIH DERIVATOV**

### **3. člen**

#### **(skupne rezerve nafte in naftnih derivatov)**

(1) Količina skupnih rezerv nafte in naftnih derivatov, mora ustrezati količini, ki je opredeljena v drugem odstavku 21. a člena Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/2009 – uradno prečiščeno besedilo in ...).

(2) Dejanska raven rezerv nafte in naftnih derivatov se izračuna na podlagi števila dni neto uvoza nafte ali na podlagi števila dni domače porabe nafte v skladu z merili opredeljenimi v četrtem in petem členu tega pravilnika.

### **4. člen**

#### **(izračun uvoza naftnih derivatov v ekvivalentu surove nafte)**

(1) Povprečni dnevni neto uvoz, ki se ga upošteva, se izračuna na podlagi ekvivalenta surove nafte uvoza v prejšnjem koledarskem letu.

(2) Za obdobje od 1. januarja do 31. marca se dnevni povprečni neto uvoz iz prvega odstavka tega člena določa na podlagi uvoženih količin v predzadnjem koledarskem letu pred zadevnim koledarskim letom.

(3) Uvoz naftnih derivatov v ekvivalentu surove nafte se določi po naslednji metodi:

Uvoz naftnih derivatov v ekvivalentu surove nafte je vsota neto uvoza surove nafte, NGL, rafinerijskih surovin, drugih ogljikovodikov, kot so sintetična nafta, ki je pridobljena iz katranskega peska, oljnega skrilavca, tekočin iz utekočinjenega premoga, proizvodnja tekočin s pretvorbo zemeljskega plina v bencin, vodik in emulgirana olja, prilagojenega z upoštevanjem morebitnih sprememb zalog in zmanjšane za štiri odstotke, kar predstavlja donos primarnega bencina (ali če povprečna stopnja donosa primarnega bencina na nacionalnem ozemlju presega sedem odstotkov, zmanjšane za dejansko neto porabo primarnega bencina ali za

povprečno stopnjo donosa primarnega bencina), na eni strani in neto uvoza drugih naftnih derivatov, razen primarnega bencina, prav tako prilagojenega z upoštevanjem sprememb zalog in pomnoženega z 1,065, na drugi strani.

(4) Mednarodna pomorska skladišča se pri izračunu ne upoštevajo.

## **5. člen**

### **(izračun domače porabe v ekvivalentu surove nafte)**

(1) Povprečna dnevna domača poraba, ki se jo upošteva, se izračuna na podlagi ekvivalenta surove nafte domače povprečne dnevne porabe v predhodnem koledarskem letu.

(2) Za obdobje od 1. januarja do 31. marca se dnevna domača poraba iz prvega odstavka tega člena določa na podlagi porabljenih količin v predzadnjem koledarskem letu pred zadevnim koledarskim letom.

(3) Domača poraba v ekvivalentu surove nafte izračuna po naslednji metodi:

Domača poraba je vsota skupne zabeležene bruto notranje dobave, naslednjih derivatov: motornega bencina, letalskega bencina, bencinskega reaktivnega goriva (petrolejskega reaktivnega goriva ali JP4), reaktivnega letalskega goriva, drugih kerozinov, plinskega olja/dizelskega goriva (destilirane pogonskega goriva), kurilnega olja (z visoko in nizko vsebnostjo žvepla). Izračun domače porabe v ekvivalentu surove nafte se pomnoži s faktorjem 1,2.

(4) Mednarodna pomorska skladišča se pri izračunu ne upoštevajo.

## **6. člen**

### **(izračun vzdrževanja ravni obveznih rezerv)**

(1) Za izračun višine rezerv, vzdrževanih v določenem trenutku, se upoštevajo podatki referenčnega leta, kot je določeno v drugem odstavku tretjega člena tega pravilnika.

(2) Za izračun ravni rezerv se uporabljajo naslednja pravila:

nobena količina se ne sme večkrat upoštevati kot rezerva,

rezerve surove nafte se zmanjšajo za štiri odstotke, kar ustreza povprečnemu donosu primarnega bencina,

rezerve primarnega bencina in naftnih derivatov za mednarodna pomorska skladišča se ne upoštevajo.

(3) Zavod lahko naftne derivate celo zadevno koledarsko leto knjiži v rezerve po eni od naslednjih metod, tako, da ali:

upošteva rezerve naftnih derivatov, opredeljene v drugem odstavku četrtega člena tega pravilnika in izračuna ekvivalent surove nafte tako, da količine pomnoži s faktorjem 1,065,

vključi samo naslednje derivate: motorni bencin, letalski bencin, bencinsko reaktivno gorivo (petrolejsko reaktivno gorivo ali JP4), reaktivno letalsko gorivo, druge kerozine, plinsko olje/dizelsko gorivo (destilirano pogonsko gorivo), kurilno olje (z visoko in nizko vsebnostjo žvepla), in izračuna ekvivalent surove nafte tako, da količine pomnoži s faktorjem 1,2.

(4) Za izračun rezerv naftnih derivatov se lahko upoštevajo količine, shranjene v cisternah v rafinerijah, tovornih terminalih, cisternah ob cevovodih, baržah, obalnih tankerjih, tankerjih v pristaniščih, prostorih za zaloge na ladjah v notranji plovbi, na dnu cistern, v obliki obratnih

zalog, pri velikih potrošnikih v skladu s predpisanimi obveznostmi in drugimi usmeritvami javnih organov.

(5) Količin naftnih derivatov, razen tistih, ki so shranjene v rezervoarjih rafinerij ali cevovodih ali tovornih terminalih, se ne sme upoštevati pri izračunu ravni posebnih rezerv, kadar se te ravni izračunavajo ločeno od obveznih rezerv.

(6) Pri izračunu rezerv naftnih derivatov se ne upoštevajo še ne proizvedena surova nafta in količine shranjene v naftovodih, vagonških cisternah, prostorih za rezerve na morskimi ladjah, bencinskih črpalkah in prodajalnah, pri drugih potrošnikih, v tankerjih na morju, v obliki vojaških rezerv.

(7) Zavod pri izračunu rezerv za deset odstotkov zniža vse količine, ki se upoštevajo pri izračunu.

(8) Znižanje iz sedmega odstavka tega člena, se ne uporabi pri izračunu ravni posebnih rezerv, kadar se te posebne rezerve obravnavajo ločeno od obveznih rezerv.

## **7. člen**

### **(izračun posebnih rezerv)**

(1) Posebne rezerve nafte in naftnih derivatov sestavljajo ena ali več kategorij naslednjih proizvodov:

motorni bencin, letalski bencin, letalsko gorivo na bencinski bazi, dizelsko gorivo, ekstra lahko kurilno olje, gorilni kerozin, letalsko gorivo na kerozinski bazi, kurilno olje, etan, UNP, beli špirit in posebni bencini, maziva, bitumen, parafinski voski, naftni koks.

(2) Zavod zagotovi, da je za referenčno leto, ki je določeno v skladu s pravili iz petega člena tega pravilnika in glede proizvodov iz prvega odstavka tega člena, ekvivalent porabe surove nafte na območju Republike Slovenije vsaj petinsedemdeset odstotkov domače porabe.

(3) Zavod zagotovi, da vsak vzdrževani proizvod posebnih rezerv, ustreza določenemu številu dni povprečne dnevne porabe, ki se meri na podlagi njegovega ekvivalenta surove nafte v referenčnem letu, določenem v skladu s pravili iz petega člena tega pravilnika.

(4) Ekvivalenti surove nafte iz drugega in tretjega odstavka tega člena se izračunajo na način, da se s faktorjem 1,2 pomnoži vsota agregatov zabeležene bruto notranje dobave za produkte, ki so uporabljeni ali se jih to zadeva.

(5) Mednarodna pomorska skladišča se pri izračunu ne upoštevajo.

(6) Ministrstvo pristojno za preskrbo, pošlje Evropski komisiji seznam o količini proizvodov in obdobju vzdrževanih posebnih rezerv. Seznam mora ostati veljaven vsaj eno leto, spremeni se lahko šele z začetkom učinka na prvi dan koledarskega meseca.

(7) Najnižja priglášena količina rezerv se v enaki meri uporablja za vse kategorije posebnih rezerv.

(8) Zavod lahko začasno zmanjša rezerve, zaradi posamezne zamenjave rezerv naftnih derivatov.

(9) Če se posebne rezerve hranijo za manj kot trideset dni, Ministrstvo pristojno za preskrbo in zavod pripravita letno poročilo, v katerem so analizirani ukrepi iz prvega odstavka 21. f člena Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 86/09 in ... ) ter opisana ureditev, na podlagi katere se nadzira uporaba teh rezerv v primeru težav pri preskrbi z nafto.

(10) Ministrstvo pristojno za preskrbo pošlje Evropski komisiji poročilo iz prejšnjega odstavka tega člena do konca prvega meseca koledarskega leta, na katerega se poročilo nanaša.

### **3. VODENJE SEZNAMOV, STATISTIČNIH PODATKOV TER POROČANJE EVROPSKI KOMISIJI O KOLIČINAH OBVEZNIH IN POSEBNIH REZERV NAFTE IN NAFTNIH DERIVATOV**

#### **8. člen**

##### **(seznam obveznih rezerv)**

- (1) Zavod vodi seznam vseh svojih obveznih rezerv, ki se vzdržujejo na ozemlju Republike Slovenije ali na ozemlju drugih držav članic.
- (2) Seznam vsebuje podatke o natančni lokaciji vseh vrst skladišč, rafinerije ali objekta za vzdrževanje rezerv, podatke o količini, lastništvu in značilnosti glede na kategorijo rezerv.
- (3) Ministrstvo, pristojno za preskrbo vsako leto do petindvajsetega februarja Evropski komisiji posreduje izvod povzetka seznama rezerv.
- (4) Ministrstvo pristojno za preskrbo na zahtevo Evropske komisije v petnajstih dneh posreduje celoten izvod seznama, pri čemur se lahko občutljivi podatki glede lokacije rezerv ne posredujejo.
- (5) Zahtevki iz prejšnjega odstavka tega člena se lahko vložijo najpozneje pet let po datumu na katerega se zahtevani podatki nanašajo.

#### **9. člen**

##### **(seznam posebnih rezerv)**

- (1) Zavod vodi seznam vseh posebnih rezerv, ki se nahajajo na ozemlju Republike Slovenije.
- (2) Seznam vsebuje podatke, ki so potrebni za določitev natančne lokacije rezerv.
- (3) Ministrstvo pristojno za preskrbo na zahtevo Evropske komisije v petnajstih dneh posreduje celoten izvod seznama posebnih rezerv, pri čemur se lahko občutljivi podatki glede lokacije rezerv ne posredujejo.
- (4) Zahtevki iz prejšnjega odstavka tega člena se lahko vložijo najpozneje pet let po datumu na katerega se zahtevani podatki nanašajo.

#### **10. člen**

##### **(statistična poročila o obveznih rezervah)**

- (1) Zavod vodi mesečna statistična poročila o dejanski ravni obveznih rezerv na zadnji dan koledarskega meseca.
- (2) Zavod v poročilu navede, zakaj je osnova za izračun število dni uvoza ali število dni porabe, in opredeli, katera metoda iz tretjega odstavka šestega člena pravilnika je bila uporabljena pri izračunu rezerv.
- (3) Zavod za rezerve, ki se hranijo za druge države članice ali njihove osrednje organe za vzdrževanje zalog na ozemlju Republike Slovenije, pripravi poročilo o obstoječih rezervah po proizvodih na zadnji dan koledarskega meseca.
- (4) Zavod vodi statistična poročila o obveznih rezervah, ki se za zavod hranijo v drugih državah članicah ali njihovih osrednjih organih za vzdrževanje rezerv, na zadnji dan obdobja, na katerega se poročilo nanaša.

(5) Ministrstvo pristojno za preskrbo posreduje Evropski komisiji statistična poročila o ravni obveznih rezerv v petinpetdesetih dneh po mesecu, na katerega se poročilo nanaša.

(6) Ministrstvo pristojno za preskrbo na zahtevo Evropske komisije posreduje statistična poročila o ravni obveznih rezerv v dveh mesecih po zahtevi.

(7) Zahtevki iz prejšnjega odstavka tega člena se lahko vložijo najpozneje pet let po datumu na katerega se zahtevani podatki nanašajo.

## **11. člen**

### **(statistična poročila posebnih rezerv)**

(1) Zavod vodi mesečna statistična poročila o posebnih rezervah na zadnji dan vsakega koledarskega meseca za vsako kategorijo derivatov.

(2) V poročilu natančno opredeli količino in število dni povprečne porabe v referenčnem koledarskem letu, kateremu te rezerve ustrezajo.

(3) Če se posebne rezerve vzdržujejo tudi izven ozemlja Republike Slovenije, v drugi državi članici ali njihovih osrednjih organih za vzdrževanje rezerv, mora zavod v poročilu podrobno opredeliti te rezerve.

(4) Zavod vodi statistična poročila o proizvodih in količini posebnih rezerv, ki se na ozemlju Republike Slovenije vzdržujejo za drugo državo članico ali njen osrednji organ za vzdrževanje rezerv.

(5) Ministrstvo pristojno za preskrbo posreduje Evropski komisiji dokončna statistična poročila o dejanski ravni posebnih rezerv v koledarskem mesecu, ki sledi mesecu, na katerega se poročila nanašajo.

(6) Ministrstvo pristojno za preskrbo na zahtevo Evropske komisije takoj posreduje izvode statističnih poročil in sicer najpozneje pet let po datumu na katerega se zahtevani podatki nanašajo.

## **12. člen**

### **(začetek veljavnosti pravilnika)**

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. ....

Ljubljana, dne.....

EVA .....

**Mag. Radovan Žerjav**  
**MINISTER**

V skladu z tretjim odstavkom 21.a člena Zakona o blagovnih rezervah (Ur.l. RS št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo in XX/12) Vlada RS na X. seji sprejme:

**Uredbo o postopkih ravnanja  
v primeru motenj pri preskrbi s surovo nafto in naftnimi derivati**

**1. člen  
(vsebina intervencijskega načrta)**

Načrt ukrepanja v primeru motenj in nestabilnosti na trgu pri preskrbi s surovo nafto in naftnimi derivati pri večjih motnjah in nestabilnosti na trgih, ob naravnih in drugih nesrečah večjega obsega in v vojni (v nadaljnjem besedilu: intervencijski načrt) določa:

- pogoje predpisovanja ukrepov za zagotavljanje racionirane porabe in zanesljivosti preskrbe z naftnimi derivati;
- postopke in merila za določitev izrednih motenj pri preskrbi s surovo nafto in naftnimi derivati v Republiki Sloveniji,
- postopke za normalizacijo trga pri preskrbi s surovo nafto in naftnimi derivati Republike Slovenije, ki vključujejo ukrepe za ublažitev učinkov težav pri preskrbi s surovo nafto in naftnimi derivati

Intervencijski načrt se uporablja v primerih motenj in nestabilnosti na trgu pri preskrbi z naftnimi derivati pri večjih motnjah in nestabilnostih na trgih, ob naravnih in drugih nesrečah večjega obsega in v vojni na območju Republike Slovenije.

**2. člen**

Intervencijski načrt izdeluje ministrstvo, pristojno za preskrbo in Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve v sodelovanju z medresorsko koordinacijo iz 3.člena.

**3. člen  
(oblikovanje medresorske koordinacije)**

Oblikuje se medresorska koordinacija za nafto in naftne derivate (v nadaljnjem besedilu: medresorska koordinacija) pri ministru, pristojnem za preskrbo, ki ga sestavlja 6 predstavnikov ministrstva, pristojnega za preskrbo, ter po en predstavnik ministrstva, pristojnega za promet, obrambo in notranje zadeve, predstavnik Urada vlade za komuniciranje, ter predstavnik Zavoda RS za blagovne rezerve.

Vodja in namestnik vodje medresorske koordinacije sta predstavnika ministrstva, pristojnega za preskrbo.

Ministrstvo, pristojno za preskrbo zagotavlja materialne, prostorske, administrativne in druge pogoje za delo medresorske koordinacije.

**4. člen  
(naloge medresorske koordinacije)**

Medresorska koordinacija obravnava vprašanja in ukrepe zagotavljanja zanesljivosti preskrbe z naftnimi derivati v motnjah in nestabilnostih na trgu pri preskrbi z naftnimi derivati, spremlja

stanje na trgu, ga analizira, ter oblikuje predloge, priporočila in mnenja o ukrepih obvladovanja razmer in ukrepih omejitev porabe naftnih derivatov.

Vodja medresorske koordinacije lahko po potrebi podrobneje uredi organizacijo in način dela medresorske koordinacije s poslovníkom.

#### **5. člen**

Obvezne rezerve nafte in naftnih derivatov se oblikujejo v skladu z Zakonom o blagovnih rezervah (Ur.l.RS, št. 96/2009 – uradno prečiščeno besedilo in XX/12).

#### **6. člen**

V primeru zmanjšanja nekaterih vrst nafte in/ali naftnih derivatov iz 21. a člena Zakona o blagovnih rezervah pod obvezno minimalno raven, bo Zavod RS za blagovne rezerve v 24 urah obvestil medresorsko koordinacijo o možnih motnjah na trgu oskrbe z nafto in naftnimi derivati.

Vlada RS lahko na predlog medresorske koordinacije sprejme ukrepe za normalizacijo trga s preskrbo z nafto in naftnimi derivati.

Odločitev iz drugega odstavka tega člena lahko vsebuje ukrep sprostitve obveznih rezerv nafte in/ali posamezne vrste naftnega derivata.

Sproščanje obveznih rezerv naftnih derivatov je mogoče šele po posvetovanju posebne koordinacijske skupine za nafto in naftne derivate (v nadaljevanju: koordinacijska skupina), ki skrbi za usklajenost sprejetih in predlaganih ukrepov na ravni Evropske Unije.

Koordinacijsko skupino sestavljajo predstavniki držav članic. Predseduje ji Evropska Komisija (v nadaljevanju: Komisija).

Za prvi odziv, v posebnih izrednih razmerah na ozemlju Republike Slovenije, lahko Vlada RS sprejme ukrep sprostitve naftnih derivatov v količini, ki zadošča za 7-dnevno porabo.

V primeru sprejetja odločitve iz šestega odstavka tega člena, mora Vlada RS v roku 24 ur, obvestiti Komisijo o količinah, danih v promet. Komisija te informacije posreduje članom koordinacijske skupine in določi razumen rok, v katerem mora Republika Slovenija obnoviti svoje zaloge, da znova doseže obvezne minimalne zaloge naftnih derivatov.

#### **7. člen (prioritete sproščanja)**

Glede na različne načine oblikovanih obveznih rezerv naftnih derivatov se sproščanje izvede praviloma po naslednjem vrstnem redu.

- na podlagi bilateralnih sporazumov delegirane količine v drugih članicah Evropske unije,
- pogodbeno delegirane količine v Republiki Sloveniji,
- fizične zaloge v lasti ZBRS, oblikovane na teritoriju drugih članic Evropske unije,
- fizične zaloge v lasti ZRSBR, oblikovane na teritoriju Republike Slovenije.

Prioritete sproščanja obveznih rezerv naftnih derivatov po lokacijah rezervoarskih skladišč se oblikuje na predlog ZRSBR, ter določi s sklepom Vlade RS.

#### **8. člen**



Za zagotavljanje zanesljivosti preskrbe z naftnimi derivati v motnjah in nestabilnostih na trgu so možni naslednji organizacijski ukrepi:

Ukrepi 1.stopnje:

- prepoved prireditev tekmovalnega in rekreativnega značaja, preizkusov motornih vozil, trenažnih poletov motornih zračnih plovil za turistične in športne namene, obratovanja žičniških naprav, ki delujejo na naftne derivate, snemanja filmov v katerih se za prizore uporabljajo naftni derivati;
- prepoved vožnje tovornih motornih vozil na relacijah, na katerih obstaja alternativni prevoz po železnici;
- prepoved odpiranja novih avtobusnih linij ali podaljševanja obstoječih linij v domačem mestnem, primestnem in medkrajevem prometu ter v mednarodnem prometu;
- prepoved povečanja linij v železniškem prometu na odsekih, kjer ni zagotovljena vleka na električni pogon;
- prepoved uporabe agregatov za proizvodnjo električne energije, ki delujejo na naftne derivate

Ukrepi 2.stopnje:

- omejitev hitrosti za vožnjo po javnih cestah;
- omejitev gibanja osebnih in motornih vozil, ki za pogon uporabljajo naftne derivate;
- omejitev plovbe ladij in letal, ki za pogon koristijo naftne derivate;
- omejitev delovnega časa na bencinskih servisih.

Ukrepi za omejevanje porabe oziroma zmanjševanje potreb v seznamu iz tretjega odstavka tega člena so navedeni primeroma. Za zagotovitev zanesljivosti preskrbe z naftnimi derivati se lahko uporabijo tudi drugi ukrepi, s katerimi se zagotavlja zanesljivost preskrbe z naftnimi derivati v motnjah in nestabilnostih na trgu, kot so:

- ukrepi prepovedi izvoza nafte in naftnih derivatov,
- ukrepi kontrole cen, ter
- prepoved prometa s posameznimi naftnimi derivati, omejitev prometa s posameznimi naftnimi derivati glede količine ali kakovosti, oziroma določitev posebnih pogojev za promet s posameznimi naftnimi derivati.

## **9. člen**

Na predlog ministra, pristojnega za preskrbo lahko Vlada RS odloči o odpravi ukrepov za normalizacijo preskrbe z naftnimi derivati.

Porabljene zaloge obveznih rezerv naftnih derivatov se obnovijo v najkrajšem možnem času od datuma začetka veljavnosti sklepa iz 1. Odstavka tega člena.

## **10. člen**

Vlada Republike Slovenije sprejme intervencijski načrt in bo objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije.

**Janez JANŠA**  
**PRESEDNIK VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**