



Številka	007-411/2012
Datum	8. 10. 2012
EVA	2012-2330-0197

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah Zakona o ukrepih za odpravo posledic določenih zemeljskih plazov večjega obsega iz let 2000 in 2001 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah Zakona o ukrepih za odpravo posledic določenih zemeljskih plazov večjega obsega iz let 2000 in 2001 in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.

Dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Leon Behin, v. d. generalnega direktorata Direktorata za javne službe varstva okolja in investicije v okolje
- Ervin Vivoda, vodja Sektorja za odpravo posledic naravnih nesreč

2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- Franc Bogovič, minister;
- Marjeta Peterlin, državna sekretarka;
- Leon Behin, v. d. generalnega direktorata Direktorata za javne službe varstva okolja in investicije v okolje;
- Ervin Vivoda, vodja Sektorja za odpravo posledic naravnih nesreč.

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

DA

4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

V skladu s prvim odstavkom 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo) predlagamo obravnavo zakona po skrajšanem postopku.

Z uveljavitvijo sprememb zakona, bo omogočeno kontinuirano izvajanje sanacijskih ukrepov na vplivnih območjih plazov velikega obsega in s tem preprečitev neposredne nevarnosti za življenje in premoženje občanov. Ker gre za manj zahtevne spremembe zakona, predlagamo obravnavo po skrajšanem postopku.

4. b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov: /

Zaradi nujnosti neprekinjenega izvajanja ukrepov je nujno sprejeti podaljšanje veljavnosti zakona in tako omogočiti izvajanje ukrepov brez daljših prekinitev, s čemer se prepreči nastajanje dodatne materialne škode in prepreči neposredna preteča nevarnost za življenje ljudi na vplivnih območjih plazov velikega obsega in prepreči izničenje v preteklosti uspešno izvedenih ukrepov. Do uveljavitve sprememb zakona ni mogoče predlagati ne letnega programa ukrepov kakor tudi ne izvajati postopkov oddaje javnih naročil in drugih postopkov, opredeljenih z zakonom in sprejetimi državnimi prostorskimi akti.

5. Kratek povzetek gradiva

Zakon o ukrepih za odpravo posledic določenih zemeljskih plazov večjega obsega iz let 2000 in 2001 (Uradni list RS, št. 3/06 – uradno prečiščeno besedilo in 80/10 - ZUPUDPP; v nadaljnjem besedilu: zakon) je bil sprejet z namenom, da se zagotovi način financiranja za izvedbo ukrepov za odpravo posledic, preprečitev širjenja in ustalitev naslednjih zemeljskih plazov:

- Stovže v občini Bovec,
- Slano blato v občini Ajdovščina,
- Macesnikov plaz v občini Solčava,
- Podmark v občini Šempeter — Vrtojba,
- Strug v občini Kobarid in
- Plazišči Gradišče in Šmihel v občini Nova Gorica

v obdobju od leta 2002 do vključno leta 2005 ter s spremembami in dopolnitvami zakona do vključno leta 2010. Z zakonom je bilo predvideno, da znaša za obdobje 2002—2005 obseg potrebnih sredstev za odpravo posledic, preprečitev širjenja in ustalitev vseh zemeljskih plazov večjega obsega 8.997.000.000 tolarjev oziroma 37.543.816,00 evrov.

Ker je bilo v navedenem obdobju zagotovljenih in porabljenih le 48 odstotkov predvidenih sredstev državnega proračuna, kar znaša 17.829.119 evrov, je bilo leta 2005 predlagano podaljšanje črpanja sredstev za izvajanje ukrepov do vključno leta 2010, pri čemer je bila izdelana ocena dodatno potrebnih sredstev v višini 45.902.187 evrov.

Tudi v obdobju 2006—2010 zagotavljanje in poraba sredstev nista bili v skladu z izdelano oceno potrebnih sredstev, ki je temeljila na pripravljenih programih odprave nastalih posledic, temveč je bilo treba izvedbo del in letne programe prilagajati razpoložljivim sredstvom na letni ravni.

Tako znašajo zagotovljena in porabljena sredstva državnega proračuna v navedenem obdobju le 37 % ocenjenih dodatno potrebnih sredstev ali 16.786.077 evra. Z zagotovljenimi in porabljenimi sredstvi v navedenem obdobju ni bilo mogoče uresničiti ciljev in namena zakona. Prav tako potrebna sredstva za izvedbo načrtovanih ukrepov daleč presegajo fiskalne zmožnosti prizadetih lokalnih skupnosti. Zato je nujno in neizogibno treba podaljšati veljavnost sprejetega zakona v delu, ki se nanaša na zagotavljanje sredstev državnega proračuna, in tako zagotoviti potrebna sredstva za uresničitev stabilizacijskih ukrepov.

Ob upoštevanju zaostrenih fiskalnih razmer in vzdržnosti javnih financ na letni ravni ter ocene še dodatno potrebnih sredstev, ki je pripravljena na podlagi sprejetih državnih prostorskih načrtov za posamezno vplivno območje plazov, ali idejnih zasnov sanacije, kjer še ni sprejetega državnega prostorskega načrta, ni mogoče pričakovati zagotovitve potrebnih sredstev, pa tudi ne izvedbe vseh potrebnih ukrepov v obdobju pred koncem leta 2020.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta o razvojnem načrtovanju:	DA

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR				
I. Ocena finančnih posledic				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (—) prihodkov državnega proračuna		- 2.500.226,00	- 3.500.226,00	- 5.500.000,00
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (—) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (—) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (—) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (—) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
748410	Sanacija plazov velikega obsega	Ministrstvo za kmetijstvo in okolje	68.868,00	2.500.226,00
SKUPAJ:			68.868,00	2.500.226,00
Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oziroma povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki			Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR				
8. Predstavitev sodelovanja javnosti				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja				NE
Gradivo ni bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja, saj gre za izvajanje dejavnosti predlagatelja. S podaljšanjem obdobja zagotavljanja sredstev se omogoča doseganje ciljev sprejetega zakona.				

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: — Ministrstvu za finance, — Ministrstvu za infrastrukturo in prostor, — Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.		
Datum pošiljanja:		
/Gradivo je usklajeno: — s Službo Vlade RS za zakonodajo, upoštevane so vse pripombe — upoštevane pripombe Ministrstva za finance	v celoti / v pretežni meri / delno	
	Bistvena odprta vprašanja:	
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/	
10. Gradivo je lektorirano		DA
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnava neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnava gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		DA
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...		

Franc BOGOVIČ
MINISTER

Priloga:
— Jedro gradiva

ZAKON
O SPREMEMBAH ZAKONA O UKREPIH ZA ODPRAVO POSLEDIC DOLOČENIH ZEMELJSKIH PLAZOV
VEČJEGA OBSEGA IZ LET 2000 in 2001

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

1.1 Uvod

Zakon o ukrepih za odpravo posledic določenih zemeljskih plazov večjega obsega iz let 2000 in 2001 (Uradni list RS, št.: 3/06, v nadaljnjem besedilu: zakon) je bil sprejet zaradi zagotovitve načina financiranja za izvedbo ukrepov za odpravo posledic, preprečitev širjenja in ustalitev zemeljskih plazov:

- Stovže v občini Bovec,
- Slano blato v občini Ajdovščina,
- Macesnikov plaz v občini Solčava,
- Podmark v občini Šempeter – Vrtojba,
- Strug v občini Kobarid in
- plazišči Gradišče in Šmihel v občini Nova Gorica

v obdobju od leta 2002 do vključno leta 2005 ter s spremembami in dopolnitvami zakona do vključno leta 2010.

Z zakonom je bilo predvideno, da znaša za obdobje 2002—2005 obseg potrebnih sredstev za odpravo posledic, preprečitev širjenja in ustalitev vseh zemeljskih plazov večjega obsega 8.997.000.000 tolarjev oziroma 37.543.816,00 evrov.

Ker so bila v navedenem obdobju zagotovljena in porabljena sredstva državnega proračuna le v obsegu 48 % predvidenih sredstev, kar znaša 17.829.119 evrov, je bilo leta 2005 predlagano podaljšanje veljavnosti zakona do vključno leta 2010, pri čemer je bila izdelana ocena dodatno potrebnih sredstev v višini 45.902.187 evrov.

Tudi v obdobju 2006—2010 zagotavljanje in poraba sredstev nista bila v skladu z izdelano oceno potrebnih sredstev, ki je temeljila na pripravljenih programih odprave nastalih posledic, temveč je bilo treba izvedbo del in letne programe prilagajati razpoložljivim sredstvom na letni ravni.

Tako znašajo zagotovljena in porabljena sredstva državnega proračuna v navedenem obdobju le 37 % ocenjenih dodatno potrebnih sredstev ali 16.786.077 evra.

Iz spodnje preglednice je razviden obseg zagotovljenih in porabljenih sredstev po posameznem plazu v obdobju 2002—2010.

(v evrih)

Naziv plazu	Dejansko zagotovljena in porabljena sredstva v obdobju 2002-2005	ZAGOTOVITEV IN PORABA SREDSTEV V LETU 2006	ZAGOTOVITEV IN PORABA SREDSTEV V LETU 2007	ZAGOTOVITEV IN PORABA SREDSTEV V LETU 2008	ZAGOTOVITEV IN PORABA SREDSTEV V LETU 2009	ZAGOTOVITEV IN PORABA SREDSTEV V LETU 2010	Skupaj leta 2006, 2007, 2008, 2009 in 2010	Ocenjena višina dodatno potrebnih sredstev za sanacijo - ob sprejemu sprememb zakona konec leta 2005	Razmerje med oceno in porabljenimi sredstvi v obdobju 2006-2010 (v %)
plaz Stovže v občini Bovec	4.882.386	1.492.289	65.678	834.629	451.298	6.842	2.850.736	14.187.949	20,1
plaz Slano blato v občini Ajdovščina	6.398.773	2.001.664	1.550.490	186.308	519.056	25.544	4.283.062	12.310.132	34,8
plaz Macesnik v občini Solčava	5.330.066	1.665.785	1.113.493	274.880	1.061.723	47.826	4.163.706	11.684.193	35,6
plaz Podmark v občini Šempeter – Vrtojba	186.567	53.794	32.518	0	0	0	86.312	542.480	15,9
plaz Strug v občini Kobarid	654.094	95.454	215.193	34.013	2.011.734	1.132.265	3.488.659	3.004.507	116,1
plaz Gradišče v občini Nova Gorica	188.616	18.807	74.674	541.339	914.729	322.783	1.872.332	1.669.170	112,2
plaz Šmihel v občini Nova Gorica	188.616	33.633	1.321	3.143	0	3.173	41.270	2.503.756	1,6
SKUPAJ	17.829.119	5.361.426	3.053.367	1.874.312	4.958.540	1.538.432	16.786.077	45.902.187	36,6

Preglednica1 : Pregled zagotovljenih in porabljenih sredstev državnega proračuna na podlagi zakona v obdobju

2002—2010

V letih 2011 in 2012 so bila izvedena le nujna vzdrževalna dela na alarmnem sistemu na plazu Macesnik v občini Solčava in nujna vzdrževalna dela na plazu Slano blato v občini Ajdovščina v skupnem znesku 213.560,06 evrov.

Z zagotovljenimi in porabljenimi sredstvi v navedenem obdobju ni bilo mogoče uresničiti ciljev in namena zakona. Prav tako potrebna sredstva za izvedbo načrtovanih ukrepov daleč presegajo fiskalne zmožnosti prizadetih lokalnih skupnosti. Zato je nujno in neizogibno treba podaljšati veljavnost sprejetega zakona in tako zagotoviti potrebna sredstva za izvedbo sanacijskih ukrepov.

Ob upoštevanju zaostrenih fiskalnih razmer in vzdržnosti javnih financ na letni ravni ter ocene dodatno potrebnih sredstev, ki je pripravljena na podlagi sprejetih državnih prostorskih načrtov za posamezno vplivno območje plazu, ali idejnih zasnov sanacije, kjer še ni sprejetega državnega prostorskega načrta, ni mogoče pričakovati zagotovitve potrebnih sredstev, pa tudi ne izvedbe vseh potrebnih ukrepov v obdobju pred koncem leta 2020.

Zagotavljanje sredstev bi moralo upoštevati stanje in dinamiko plazenja. V obdobju so neugodne vremenske razmere povzročile povečano nestabilnost tal in povečano intenziteto plazenja predvsem na plazu Slano blato in plazu Macesnik.

Ker je plazenje tal dinamičen pojav, ki je zelo odvisen od padavinskih razmer, je treba nujne ukrepe in ukrepe trajne sanacije prilagajati stanju na terenu, ki se nenehno spreminja.

Navedeno pogojuje podaljšanje roka izvedbe in povečan obseg potrebnih ukrepov za odpravo posledic, preprečitev širjenja in ustalitev zemeljskih plazov večjega obsega.

1.2 Pregled izvedenih ukrepov

Odprava posledic in preprečitev širjenja se je izvajala na podlagi letnih programov ukrepov za odpravo posledic plazov večjega obsega, ki jih je sprejela Vlada Republike Slovenije. Strokovne podlage in usmeritve za izvedbo ukrepov so pripravili strokovnjaki za področje geotehnike, geologije in hidrologije.

Z letnimi programi ukrepov so bila v obdobju veljavnosti zakona zagotovljena in porabljena sredstva za:

- vzdrževanje sistema opazovanja vplivnega območja plazu med izvajanjem ukrepov,
- vzdrževanje izvedenih interventnih ukrepov,
- izvedbo nujnih del za ustalitev plazu in preprečitev širjenja plazu med izvajanjem ukrepov,
- izvedbo programa priprave lokacijskega načrta za infrastrukturne objekte na vplivnem območju plazu,
- izdelavo projektov za gradnjo, obnovo ali nadomestno gradnjo objektov in
- izvedbo posameznih ukrepov.

V okviru zagotovljenih in porabljenih sredstev so izvedeni ukrepi in dela, zlasti nujni za odpravo neposredno preteče nevarnosti za življenje in premoženje prebivalcev na prizadetem območju, preprečevanja progresivnega širjenja plazov ter nujna raziskovalna dela s ciljem ustreznega načrtovanja sanacijskih ukrepov.

1.2.1 Opazovanje vplivnega območja plazu med izvajanjem ukrepov

Na vseh vplivnih območjih plazov večjega obsega je vzpostavljeno hidrogeološki in hidrološki spremljanje plazišča, ki se izvaja z geodetskim spremljanjem premikov površine plazu, meritvami v inklinometrih za ugotavljanje premikov pod površino, meritvami padavin in pretokov vode. Na plazu Stovže, plazu Strug in plazu

Macesnik je bil vzpostavljen tudi alarmni sistem za pravočasno obveščanje ogroženega prebivalstva o neposredni nevarnosti zaradi večjih premikov zemljine. Zaradi uspešno izvedenih ukrepov so bili alarmni sistemi na plazu Stovže in plazu Strug odstranjeni. Zdaj deluje samo alarmni sistem na plazu Macesnik.

1.2.2 Izvedba nujnih del za ustalitev plazu in preprečitev širjenja plazu med izvajanjem ukrepov

V okviru izvedbe nujnih del za ustalitev plazu in preprečitev širjenja plazu med izvajanjem ukrepov so bili izvedeni naslednji ukrepi:

plaz Stovže:

- izvedena je delna ureditev plazišča in Mangartske ceste,
 - zgrajena je pregrada AB – razbijač murastih tokov,
 - delna ureditev strug in brežin Mangartskega potoka, Predelice in Koritnice za zagotavljanje poplavne varnosti ter večje varnosti v Logu pod Mangartom pred ponovljivim dogodkom zaradi naravnega odnašanja odkladnin drobirskega toka;
- ponovno sta zgrajena oba porušena mostova na državni cesti Bovec—Predil

Obnova in nadomestna gradnja objektov v lasti oseb zasebnega prava in objektov lokalne infrastrukture na vplivnem območju plazu Stovže se je, kakor to določa zakon, izvedla po določbah Zakona o popotresni obnovi objektov in spodbujanju razvoja v Posočju (ZPOOSRP-UPB1 — uradno prečiščeno besedilo, Uradni list RS, št. 26/2005);

plaz Slano blato:

- izgradnja dostopnih poti na gradbišče za interventne odvoze zemljine in izvajanje interventnih del,
 - odvoz splazele zemljine za zavarovanje zaselka Kuši nad Lokavcem,
 - izvedba nasute pregrade z zapornicami za kontroliran pretok blatnih tokov,
 - regulacija potoka Grajšček za zagotovitev poplavne varnosti in zavarovanje pred hitrimi blatnimi tokovi vasi Lokavec,
 - izvedba enajstih vodnjakov AB – moznikov,
 - delna površinska odvodnja za preprečevanje progresivnega širjenja plazu na zgornjem delu in nastajanja vedno večjih razmočenih količin plazine,
 - delna globinska odvodnja za postopno izsuševanje razmočene zemljine,
 - delna izravnava površine z odrivom zemljine na boke plazu,
- delna izvedba podpore in zaščite približno 30 m visoko strme in razpokane kamnite brežine pri spodnjem slapu na nadmorski višini 300 m

Macesnikov plaz:

- delna ureditev obodne površinske odvodnje na krakih A, B in C,
 - izvedba globinske odvodnje zgornje tretjine plazu,
 - izvedba dveh vodnjakov AB nad pontonskim mostom,
- izvedba dveh vodnjakov AB nad serpentino panoramske ceste,
- zagotovitev nadomestnega vodnega vira za vodooskrbo naselja Solčava;

plaz Strug:

izvedene so vse ureditve, določene s sprejetim državnim prostorskim načrtom, in sicer:
izvedena je celovita vodarska ureditev potoka Brusnika skozi Koseč in potoka Ročica v Ladri,

izveden je nov nadomestni most v Koseču čez potok Brusnik za zagotovitev ustreznega pretočnega profila;

plaz Podmark:

- delna izvedba podporne konstrukcije v območju stanovanjskega objekta,
- izvedba nujne površinske odvodnje zalednih voda,
- izvedba statične sanacije poškodovanega stanovanjskega objekta,
- zagotovitev začasnih nadomestnih nastanitev ogroženih prebivalcev;

plazišči Gradišče in Šmihel:

— na plazu Gradišče je skladno s sprejetim državnim prostorskim načrtom izvedena sidrana pilotna stena in s tem zagotovitev splošne stabilnosti neposredno ogroženega območja vasi in nadomestna gradnja porušenega stanovanjskega objekta.

Doslej izvedena nujna dela na vseh plazovih večjega obsega, določenih z zakonom, so bistveno prispevala k večji stopnji varnosti ljudi in premoženja na prizadetih območjih. Prav tako so na vplivnem območju plazu Strug nad Kosečem in plazu Gradišče izvedene vse načrtovane ureditve, ki se nanašajo na dokončno stabilizacijo in varovanje pred nadaljnjim plazenjem.

1.2.3 Izvedba programov priprave lokacijskih načrtov

Hkrati z izvajanjem opazovanja vplivnega območja plazu in nujnih ukrepov za ustalitev plazu in preprečitev širjenja plazu med izvajanjem ukrepov so potekali postopki za izvedbo programov priprave državnih prostorskih načrtov za vplivna območja plazov večjega obsega. Z državnimi prostorskimi načrti so podrobneje opredeljeni prostorski in okoljevarstveni pogoji za vodnogospodarske, prometno-tehnične, krajinske, urbanistične, arhitekturne in druge ureditve ter za objekte na posameznem plazu.

Državni prostorski načrti za vplivna območja plazov obsegajo:

- meje območja vplivnega območja plazu in območja infrastrukturnih objektov državnega pomena, ki jih obravnavajo,
- parcelacijski načrt z mejo ureditvenega območja infrastrukturnih objektov državnega pomena in vplivnega območja plazu,
- seznam parcel na območjih iz prejšnje alineje in podatke o njihovih lastnikih in imetnikih drugih stvarnih pravic,
- ureditvene situacije z namensko rabo površin s prikazom vseh objektov in naprav, njihove lege, funkcije in gabaritov,
- rešitve v zvezi z oblikovanjem in vplivi na okolje,
- infrastrukturne ureditve in ureditve skupnih površin.

Uredba o lokacijskem načrtu za vplivno območje plazu Stovže v občini Bovec je sprejeta in objavljena v Uradnem listu RS št. 127/03.

Uredba o lokacijskem načrtu za vplivno območje plazu Strug v občini Kobarid je sprejeta in objavljena v Uradnem listu RS št. 93/05.

Uredba o lokacijskem načrtu za vplivno območje plazu Podmark v občini Šempeter — Vrtojba je sprejeta in objavljena v Uradnem listu RS št. 110/05.

Uredba o lokacijskem načrtu za vplivno območje plazu Gradišče v mestni občini Nova Gorica je sprejeta in objavljena v Uradnem listu RS št. 93/06.

Uredba o lokacijskem načrtu za vplivno območje plazu Šmihel v mestni občini Nova Gorica je sprejeta in objavljena v Uradnem listu RS št. 81/06.

Plaz Slano blato

Zaradi intenzivnih premikov plazine se program priprave lokacijskega načrta za vplivno območje plazu Slano blato še izvaja. Izvedene so geomehanske raziskave plazu in izdelane stabilnostne analize kot strokovne podlage za načrtovanje in izvedbo nujnih ustalitvenih ukrepov za zmanjšanje ogroženosti naselja Lokavec, kar je pogoj za izdelavo strokovnih podlag in načrtovanje ureditev v okviru izdelave predloga državnega prostorskega načrta.

Macesnikov plaz

Zaradi intenzivnih premikov plazine se program priprave lokacijskega načrta za vplivno območje plazu Macesnik še izvaja. Izvedene so bile geomehanske raziskave plazu kot strokovne podlage za načrtovanje ustreznih ureditev. Na podlagi izvedenih parametričnih stabilnostnih analiz in pozitivnih rezultatov uspešno izvedenih nujnih ukrepov, ki so bistveno prispevali k ustalitvi predvsem zgornje tretjine plazu, se je vplivno območje iz državnega prostorskega načrta bistveno zmanjšalo. V prihodnje je treba izdelati še posebne strokovne podlage za načrtovanje ustreznih ureditev in objektov za stabilizacijo celotnega vplivnega območja plazu Macesnik in izdelavo osnutka predloga lokacijskega načrta.

1.2.4 Pregled potrebnih ukrepov

Izvesti je treba ukrepe in ureditve, opredeljene z lokacijskimi načrti, ki so za odpravo posledic, preprečitev širjenja in ustalitev zemeljskih plazov večjega obsega nujno potrebni.

Plaz Stovže

Za dokončanje ureditev, opredeljenih z lokacijskim načrtom, in za zmanjšanje ogroženosti na vplivnem območju plazu je treba izvesti:

- dokončno ureditev plazišča,
- dokončno ureditev Mangartskega potoka, strug Predelice in Koritnice,
- zgraditi brv čez Koritnico v Repešču in brv čez Koritnico pri Matijevcu, vključno z navezovalnima cestama,
- urediti območje Mangartske planine,
- urediti cesto v Repešce,
- vzpostaviti opozorilni sistem in
- krajinsko urediti prizadeto območje.

Plaz Slano blato

Za zavarovanje naselja Lokavec in ustalitev plazu Slano blato so predvidene naslednje ureditve:

- izvedba obodne površinske odvodnje,
- izvedbo dodatnih 3 AB vodnjakov- moznikov,
- izvedba globokih drenaž in zemeljskih jarkov v prostoru med vodnjaki AB – mozniki in odlomnim robom plazu za zajem izvirov talne vode ter po celotni površini plazu,
- ublažitev, izravnava in rastlinska zaščita brežin pod odlomnim robom plazu in izravnava površine

- plazišča, obežitev (nadvišanje) površja terena in nadomestitev manjkajočih količin materiala,
- izvedba podporne konstrukcije pred staro avstrijsko pregrado,
- površinsko preoblikovanje plazine,
- zajem vseh bočnih izvirov površinske in talne vode s kamnitimi prečnimi rebri,
- ureditev strug potoka Jevšček in Grajšek v primernem (stopnjevanem) vzdolžnem padcu in z zadostnim prečnim prerezom s kamnito oblogo,
- dokončanje izvedbe podpore in zaščite približno 30 m visoke strme in razpokane kamnite brežine pri spodnjem slapu na nadmorski višini 300 m,
- doseženi rezultati stabilizacije plazu bodo pokazali, ali je treba na strugi Grajščka nadomestiti tri obstoječe mostove v Lokavcu z daljšimi mostovi in s tem povezano poglobiti strugo Grajščka na teh odsekih.

Macesnikov plaz

Na podlagi izvedenih parametričnih stabilnostnih analiz in pozitivnih rezultatov uspešno izvedenih nujnih ukrepov, ki so bistveno prispevali k ustalitvi predvsem zgornje tretjine plazu, so za ustalitev premikov plazu Macesnik predvidene naslednje ureditve:

- izvedba globokih drenaž, kjer debelina plazine to omogoča,
- ureditev poteka panoramske ceste v območju sedanjega montažnega mosta s podporno konstrukcijo ali premostitev plazu z daljšim viaduktom,
- ureditev panoramske ceste na območju, kjer cesta dvakrat prečka plaz, s sistemom vodnjakov AB – moznikov za zagotavljanje lokalno stabilnega območja,
- izvedbo močne podporne konstrukcije pred čelom plazu v območju skalnatega osamelca,
- ureditev površinske obodne odvodnje plazu za preprečitev zamakanja zemljine z utrditvijo odvodnih jarkov in ureditvijo ustreznih pretočnih profilov in vzdolžnega padca obstoječih hudournikov na vplivnem območju plazu in
- krajinska ureditev prizadetega območja.

Plaz Strug:

- odkupi zemljišč, potrebnih za obratovanje in vzdrževanje izvedenih objektov.

Plaz Podmark:

Na vplivnem območju plazu so z lokacijskim načrtom določene naslednje ureditve:

- nadaljevanje oporne konstrukcije za objektom Podmark 39 skupne dolžine 70,80 m,
- oblikovanje brežine nad oporno konstrukcijo,
- izvedba zadrževalnega bazena za zagotavljanje kontroliranega odtoka tudi ob ekstremnih padavinah,
- odvodnja zalednih voda na severni strani plazu z odprtim zalednim jarkom trapezne oblike, ki bo zaledno vodo kontrolirano odvajal do Vrtojbe, in
- krajinska ureditev in zasaditev prizadetega območja.

Plaz Gradišče:

- odkupi zemljišč, potrebnih za obratovanje in vzdrževanje izvedenih objektov,
- sanacija poškodovanih stanovanjskih objektov,
- krajinska ureditev in zasaditev prizadetega območja.

Plaz Šmihel:

Za zagotovitev varnosti na vplivnem območju plazu Šmihel so z lokacijskim načrtom določene naslednje ureditve:

- izvedba sidrane pilotne stene A pod objekti Šmihel 51, 50 a, 50 b in cerkvijo, sestavljene iz 45 AB Benotto pilotov profila 100 cm, v medsebojni razdalji 1,5 m, z nadomestno gradnjo objektov na območju pilotne stene,
- izvedba sidrane pilotne stene B pod objektom Šmihel 49 iz 38 AB Benotto pilotov profila 100 cm v medsebojni razdalji 1,5 m, vpetih v lapornate flišne plasti,
- rekonstrukcija ceste in ureditev odvodnjavanja celotnega vplivnega območja plazu,
- izvedba podpornega zidu pod lokalno cesto na severozahodnem robu plazišča,
- izvedba kamnite zložbe pod pilotno steno B in
- krajinska ureditev prizadetega območja.

Trajna varnost ogroženih območij na vplivnih območjih plazov večjega obsega bo zagotovljena šele z izvedbo vseh z lokacijskimi načrti predvidenih ureditev in objektov.

2. CILJI, NAČELA IN POGlavITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj spremembe zakona je, da se na prizadetih območjih zagotovi trajna varnost za prebivalstvo, prepreči širjenje plazov in doseže ustalitev zemeljskih plazov, ki jih določa zakon, tako da se ukrepanje pri preprečevanju širjenja plazov večjega obsega nemoteno nadaljuje v naslednjih proračunskih letih.

2.2 Načela

Zakon sledi načelu zagotavljanja varnosti pred škodljivim delovanjem voda, ki izhaja iz potreb po varnosti prebivalstva in njihovega premoženja. Ravno tako predlagane spremembe sledijo načelu gospodarnosti, saj je potrebno načrtovane sanacijske ukrepe izvesti v celoti, da se prepreči izničenje sicer uspešno izvedenih delnih ukrepov za ustalitev predmetnih zemeljskih plazov.

2.3 Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev sprememb zakona, je v podaljšanju roka za zagotavljanje sredstev in izvedbo načrtovanih ukrepov, in sicer do vključno leta 2020, s čemer se zagotovi nemoteno izvajanje ukrepov v naslednjih proračunskih letih.

V navedenem obdobju je treba pripraviti izvedbeno dokumentacijo za izgradnjo načrtovanih ukrepov, izvesti odkupe zemljišč, pridobiti gradbena dovoljenja in dovoljenja za posege v prostor, zgraditi stabilizacijske objekte, mostove, izvesti ureditve strug, globinsko in površinsko odvodnjo, nasipe, deponije in krajinsko urediti prizadeta območja.

č) Usklajenost predloga predpisa:

Zakon o spremembah Zakona za odpravo posledic določenih zemeljskih plazov večjega obsega iz let 2000 in 2001 sta usklajena z Ministrstvom za finance in Službo Vlade RS za zakonodajo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA

3.1 Ocena finančnih sredstev za državni proračun,

Dodatni stroški za izvedbo vodnogospodarskih, prometno-tehničnih, krajinskih, urbanistično-arhitekturnih in drugih ureditev ter objektov, izvajanje spremljanja, izvedbo nujnih del in vzdrževanje izvedenih ukrepov na vplivnih območjih, z zakonom določenih plazov večjega obsega, so predvideni v višini 37.010.000 evrov kot podano v spodnji preglednici.

	Ocenjena višina dodatno potrebnih sredstev za sanacijo (v evrih)
· plaz Stovže v občini Bovec	8,800,000
· plaz Slano blato v občini Ajdovščina	12,500,000
· plaz Macesnik v občini Solčava	11,000,000
· plaz Podmark v občini Šempeter – Vrtojba	870,000
· plaz Strug v občini Kobarid	180,000
· plaz Gradišče v občini Nova Gorica	360,000
· plaz Šmihel v občini Nova Gorica	3,300,000
SKUPAJ	37,010,000

Preglednica 2: Pregled ocenjenih potrebnih dodatnih sredstev za sanacijo po posameznem plazu

Pregled načrtovane dinamike zagotovitve ocenjenih potrebnih dodatnih sredstev :

Leto	Višina sredstev v €
2013	2.500.226
2014	3.500.226
2015	5.500.000
2016	8.000.000
2017	8.000.000
2018	5.500.000
2019	2.500.000
2020	1.509.548
SKUPAJ	37.010.000

Preglednica 3: Načrtovana dinamika zagotovitve sredstev po letih

Predvidena višina potrebnih sredstev izhaja iz sprejetih državnih lokacijskih načrtov za vplivna območja plazu Stovže v občini Bovec, plazu Strug v občini Kobarid, plazu Podmark v občini Šempeter — Vrtojba, plazu Gradišče in Šmihel v mestni občini Nova Gorica. Za vplivno območje plazu Slano blato v občini Ajdovščina in plazu Macesnik v občini Solčava pa ocena izhaja iz ocenjene vrednosti ukrepov v skladu z idejno zasnovano sanacije, ki jo je, po mnenju stroke, treba izvesti za stabilizacijo območij.

3.2 Ocena finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva

Na druga javnofinančna sredstva predlog sprememb zakona nima posledic.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Načrtovana zagotovitev sredstev v proračunu Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 znaša v višini:

— za leto 2013 v višini 2.500.226,00 €,

— za leto 2014 v višini 3.500.226,00 €.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Mednarodne obveznosti Republike Slovenije v okviru članstva v Evropski uniji dovoljujejo državno pomoč pri odpravljanju naravnih nesreč. Tako določata 91. in 92. člen Pogodbe o Evropskih skupnostih v okviru člena G Pogodbe o Evropski Uniji.

Dodeljevanje državne pomoči za odpravo posledic naravnih nesreč je v EU urejena s posebnimi določbami Ustavne pogodbe Evropske skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba). Pomoč državnih sredstev v teh primerih ne sme kršiti načel svobodne in neizkrivljene tržne konkurence z dajanjem prednosti posameznim poslovnim subjektom.

Zaradi odprave neskladnosti državne pomoči s pravili skupnega trga Evropske skupnosti, Pogodba v svojem 87. členu določa oblike naravnih pojavov, ki veljajo za naravne nesreče in za katere velja subvencija iz proračuna za dovoljeno državno pomoč. Po določbah Pogodbe so naravne nesreče poplava, potres ter snežni in zemeljski plaz. Pomoč iz proračuna držav članic EU je dovoljena, če je namenjena le za odpravo posledic na poškodovanih stvareh, pri čemer vsota izplačil vseh javnih sredstev, vključno z izplačili zavarovalnic, ne sme presegati sredstev, potrebnih za odpravo posledic naravne nesreče za posamezno stvar.

Predlagana ureditev je prilagojena pravu Evropske unije, saj so sredstva državnega proračuna namenjena odpravi posledic naravne nesreče in ne vplivajo na spremembo konkurenčnosti poslovnih subjektov na trgu.

Ker gre za ureditev, ki je specifična za Republiko Slovenijo, primerjalno pravni pregled ni mogoč.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

Sprejetje zakona bo imelo pozitivne učinke predvsem na področju gradbeništva.

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

/

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Ob upoštevanju dejstva, da gre za izvedbo investicij na terenu, to lahko v pogojih pomanjkanja naročil v segmentu projektiranja zahtevnih objektov in v segmentu operativnega gradbeništva pomeni veliko spodbudo gradbeništvu, še posebej v primorski regiji, kjer je v zadnjem času prišlo do stečajev gradbenih podjetij, ki so zaposlovala večje število ljudi. Na ta način bi lahko gradbeni delavci, ki so izgubili službe, ponovno dobili možnost zaposlitve.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

/

6.5 Presoja posledic na dokumente o razvojnem načrtovanju

/

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o ukrepih za odpravo posledic določenih zemeljskih plazov večjega obsega iz let 2000 in 2001 (Uradni list RS, št. 3/06 – uradno prečiščeno besedilo in 80/10 – ZUPUDPP) se v prvem in tretjem odstavku 2. člena številka »2010« nadomesti s številko »2020«.

2. člen

V drugem odstavku 14. člena se številka »2010« nadomesti s številko »2020«.

3. člen

V drugem odstavku 21. člena se črta besedilo »oziroma Direkcija za železniški promet«, besedilo »Agencija Republike Slovenije za okolje« pa se nadomesti z besedilom »Ministrstvo za kmetijstvo in okolje«.

KONČNA DOLOČBA

4. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S sprejetim zakonom je bilo predvideno, da bodo v obdobju 2002—2010 zagotovljena sredstva in uresničeni cilji zakona. Zaradi manjše ga obsega zagotovitve in porabe sredstev, kakor je bilo predvideno z zakonom, vseh potrebnih ukrepov ni bilo mogoče izvesti. V tem obdobju so neugodne vremenske razmere povzročile povečan obseg nestabilnosti tal in povečano intenziteto plazenja, predvsem na plazu Slano blato in plazu Macesnik. Ker je plazenje tal dinamičen pojav in je zelo odvisen od padavinskih razmer, je treba nujne ukrepe in ukrepe trajne sanacije prilagajati stanju na terenu, ki se nenehno spreminja. Navedeno pogojuje podaljšanje roka izvedbe in bistveno povečan obseg potrebnih ukrepov za odpravo posledic, preprečitev širjenja in ustalitev zemeljskih plazov večjega obsega.

K 2. členu:

V skladu s predlagano spremembo 2. člena je treba spremeniti tudi 14. člen v delu, ki se nanaša na obdobje zagotavljanja sredstev državnega proračuna.

K 3. členu:

Zaradi organizacijskih sprememb Ministrstva za kmetijstvo in okolje, med katere sodi tudi prenos izvedbe operativnih nalog pri odpravi posledic naravnih nesreč, Agencija Republike Slovenije za okolje ne more biti več pooblaščen investitor države pri izvajanju ukrepov za odpravo posledic določenih plazov velikega obsega. Direkcija za železniški promet je ukinjena.

K 4. členu:

Določba ureja začetek veljavnosti zakona, ki je naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

2. člen

(1) Sredstva za izvedbo ukrepov za odpravo posledic, preprečitev širjenja in ustalitev zemeljskih plazov na vplivnem območju določenih plazov večjega obsega iz tretjega odstavka prejšnjega člena (v nadaljnjem besedilu: sredstva za izvajanje ukrepov) se zagotovijo v državnih proračunih Republike Slovenije v obdobju od leta 2002 do leta 2010.

(2) V proračunu Republike Slovenije se sredstva za izvajanje ukrepov v letu 2002 zagotovijo v okviru sredstev proračunske rezerve v letu 2002 do višine 1.175.000.000 tolarjev.

(3) Sredstva za izvajanje ukrepov v letih 2003 do 2010 so sredstva državnega proračuna v tem obdobju.

(4) Višino sredstev za izvajanje ukrepov po tem zakonu se določi za vsak posamezni zemeljski plaz iz tretjega odstavka prejšnjega člena vsako proračunsko leto posebej na podlagi programa odprave posledic, preprečitev širjenja in ustalitev plazov večjega obsega po tem zakonu (v nadaljnjem besedilu: program odprave posledic plazov).

14. člen

(1) Izplačila za izvedbo ukrepov po tem zakonu v letu 2002 opravlja Ministrstvo za finance na podlagi dokumentacije, ki jo predložijo uporabniki proračuna, v katerih pristojnost spada izvedba posameznega dela programa po tem zakonu.

(2) Sredstva za izvajanje ukrepov v letih 2003 do 2010 zagotavljajo:

- ministrstvo, če gre za gradnjo vodnogospodarske infrastrukture, obnovo lokalne infrastrukture, obnovo ali nadomestno gradnjo kulturnih spomenikov, objektov, namenjenih varstvu naravnih znamenitosti, ter objektov v lasti oseb zasebnega in
- druga ministrstva, če gre za obnovo infrastrukturnih objektov ali drugih objektov, za katere zagotavljajo investicijska ali investicijsko vzdrževalna sredstva.

(3) Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) poroča o izplačilih sredstev za izvajanje ukrepov po tem zakonu Državnemu zboru Republike Slovenije za vsako proračunsko leto najkasneje tri mesece po izteku proračunskega leta.

21. člen

(1) Investitor za gradnjo objektov vodnogospodarske infrastrukture in objektov državne prometne infrastrukture je država.

(2) Pooblaščen investitor države za gradnjo objektov državne prometne infrastrukture je Direkcija Republike Slovenije za ceste oziroma Direkcija za železniški promet, za objekte vodnogospodarske infrastrukture pa Agencija Republike Slovenije za okolje.

(3) Pooblaščen investitor opravlja naloge v zvezi s prostorskim planiranjem in urbanističnim načrtovanjem, finančnim inženiringom, pridobivanjem nepremičnin ter pripravlja, organizira in vodi graditev in obnovo objektov na vplivnem območju plazov. Pooblaščen investitor tudi vlaga zahteve za uvedbo postopka ureditve meje oboda

in parcelacijo obodnih parcel ureditvenega območja infrastrukturnih objektov državnega pomena.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU (navedba argumentov in posledic, ki v konkretnem primeru narekujejo predlaganje nujnega ali skrajšanega postopka, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se v skladu s 169. členom Poslovnika Državnega zbora obravnava po nujnem postopku)

Predlagatelj zakona predlaga, da Državni zbor obravnava predlog zakona po skrajšanem postopku v skladu z prvo alinejo prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora, glede na to, da gre za manj zahtevne spremembe zakona.

Z uveljavitvijo sprememb zakona, bo omogočeno kontinuirano izvajanje sanacijskih ukrepov na vplivnih območjih plazov velikega obsega. Do uveljavitve sprememb zakona ni mogoče predlagati tako ne letnega programa ukrepov kot tudi ne izvajati postopkov oddaje javnih naročil in ostale postopke, opredeljene z zakonom.

VI. PRILOGE