



EVA 2012-1611-0006 Številka: 007-57/2012/17	
Ljubljana, 11. septembra 2012	
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si	
ZADEVA:	Obvestilo o uskladitvi gradiva št. 2
1. Navedba gradiva, ki se spreminja:	
Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštних storitev (EVA 2012-1611-0006) – predlog za obravnavo	
2. Obrazložitev:	
<p>V skladu z razpravo na 25. seji Odbora za gospodarstvo se dopolni 7. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005). Ta člen med drugim ureja pridobitev soglasja za sklenitev aneksa, s katerimi se povečuje obseg predmeta ali vrednosti pogodbe, spremeni pa se tako, da mora naročnik pridobiti soglasje v primeru, ko znaša vrednost povečanja pogodbe vsaj 10.000 evrov in predstavlja najmanj 5 % prvotnega naročila. V skladu z navedenim se ustrezno dopolni tudi obrazložitev k 7. členu.</p> <p>Spremembe glede minimalnega praga zapadlih, neplačanih terjatev, od katerega dalje bodo morali naročniki izločiti ponudnike - neplačnike davkov in prispevkov za socialno varnost (50 evrov), v predlog tega zakona ni treba vključiti, saj se Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštних storitev sklicuje na 42. člen Zakon o javnem naročanju, ki bo glede minimalnega praga ustrezno dopolnjen s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005).</p>	
3. Priloga:	
Čistopis predloga vladnega gradiva.	

dr. Janez Šušteršič
MINISTER ZA FINANCE



EVA 2012-1611-0006	
Številka: 007-57/2012/17	
Ljubljana, 11. septembra 2012	
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE	
Gp.gs@gov.si	
ZADEVA:	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitev (EVA 2012-1611-0006) – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:	
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne 2012 sprejela naslednji:	
S K L E P	
»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitev in ga hkrati s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju ter predlogom Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti pošilja v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.«.	
dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR	
Priloga sklepa:	
– predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitev.	
Prejmejo:	
– Državni zbor Republike Slovenije, Šubičeva 4, Ljubljana, – Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, Ljubljana, – Služba vlade za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana.	
2. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
– dr. Janez Šušteršič, minister – dr. Dejan Krušec, državni sekretar – Aleš Živkovič, državni sekretar – Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje	
2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:	
– dr. Janez Šušteršič, minister – dr. Dejan Krušec, državni sekretar – Aleš Živkovič, državni sekretar	

<ul style="list-style-type: none"> – Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje – Maja Koković, analitik v Sektorju za sistem javnega naročanja 	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /	
<p>Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (EVA 2012-1611-0006) je treba sprejeti hkrati z Zakonom o javnem naročanju na področju obrambne in varnosti (EVA 2010-1611-0024) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005). Z omenjenimi zakoni se v slovenski pravni red prenašajo določbe Direktive 2009/81/ES, za prenos katerih je treba zagotoviti istočasno uveljavitev.</p>	
4. b Predlog za skrajšanje poslovniških rokov z obrazložitvijo razlogov: /	
5. Kratek povzetek gradiva:	
<p>S predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (EVA 2012-1611-0006) se v slovenski pravni red prenaša del Direktive 2009/81/ES, ki ureja javno naročanje na področju obrambe in varnosti. S črtanjem druge alineje četrtega odstavka 42. člena veljavnega Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11), ki je posledica sprejetja amandmaja pri zadnji noveli omenjenega zakona, Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo) pa se nanjo sklicuje v tretjem odstavku 47. člena in četrtem odstavku 48. člena, se odpravlja neskladje slovenske in zakonodaje Evropske unije. Nanj je Republiko Slovenijo opozorila Evropska komisija. Zoper isto določbo zakona pa sta bili podani tudi dve pobudi za oceno ustavnosti, pri presoji katerih je Ustavno sodišče Republike Slovenije z odločbo št. U-I-211/11-26 (Uradni list RS, št. 43/12) ugotovilo, da je sporna določba dejansko protiustavna, in jo razveljavilo. Glede na trenutne gospodarske razmere in predvidene varčevalne ukrepe v javnem sektorju se določbe, ki urejajo obvezen strokovni izpit iz javnega naročanja, črtajo, ministrstvo, pristojno za finance, pa bo v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za upravo, pogosteje izvajalo usposabljanja in izpopolnjevanja na področju javnih naročil, s čimer bo mogoče znižati stroške javnega sektorja. Omenjeni izpit bi moralo do konca tega leta opraviti približno 6.500 oseb, njegova dodana vrednost pa je vprašljiva, saj se javnonaročniška zakonodaja spreminja zelo pogosto, največ težav pri javnem naročanju pa povzroča prehitro in nekakovostno pripravljena investicijska in razpisna dokumentacija, slabo poznavanje razmer na trgu, predmeta naročanja oziroma njegovih različic ipd. Z novelo zakona se nekatere zahteve glede osnovne usposobljenosti ponudnikov za izvedbo javnih naročil, ki so bile z zadnjo novelo opredeljene kot obvezne, določajo kot dopustne. Naročnik ob upoštevanju vseh okoliščin javnega naročanja presodi sam, ali bo od ponudnikov zahteval, da te zahteve izpolnijo. Tako se ponudnikom, zlasti tistim iz sektorjev gospodarstva, ki jih je kriza najbolj prizadela, omogoča dostop do trga javnih naročil. Z zakonom se omogoča tudi dopolnitev ponudbe z dokazili, ki za samo razvrstitev in ocenjevanje ponudb niso potrebna. Na ta način se na račun nižjih stroškov za sodelovanje v postopku javnega naročanja zagotavlja večja učinkovitost javnega naročanja, saj mora vsa potrebna dokazila predložiti le najugodnejši ponudnik. Poleg tega se opredeljuje izjema od uporabe pravil za objavo javnih naročil na portalu javnih naročil, in sicer za sklope, ki glede na celotno naročilo, smiselno oblikovano za istovrstne oziroma podobne predmete, predstavljajo največ 20 % vrednosti vseh sklopov. Največja vrednost sklopa, za katerega se uporabi ta izjema, znaša 80.000 evrov v primeru blaga in storitev oziroma 1.000.000 evrov v primeru gradenj. Na podlagi te določbe bodo lahko naročniki del naročila oddali brez izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se omogočajo lokalna samooskrba, uveljavitev načela kratkih verig in spodbujanje slovenskega gospodarstva preko javnega naročanja. Ob upoštevanju Uredbe Evropske komisije št. 1251/2011 se posodablja tudi mejne vrednosti za postopke in objave javnih naročil.</p> <p>Predlog zakona sledi ciljem koalicijske pogodbe na področju javnih naročil:</p> <ul style="list-style-type: none"> – omogoča se naknadna predložitev dokazil, ki niso bistvena za razvrstitev ponudb, in preveritev podatkov o ponudniku v enotnem informacijskem sistemu, s čimer se zagotavlja 	

<p>vsebinsko odločanje o ponudbah, znižujejo stroški ponudnikov za sodelovanje v postopkih naročanja in poenostavlja sam postopek naročanja,</p> <ul style="list-style-type: none"> - z opredelitvijo kriterijev za obvezno preveritev neobičajno nizke ponudbe in uvedbo predhodnega soglasja vlade oziroma nadzornega organa za sklenitev aneksov zaradi povečanja obsega naročila se zmanjšuje možnost kartelnih dogovorov med ponudniki in zagotavlja gospodarnejša raba javnih sredstev. 		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	na gospodarstvo, posebno na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR: /		
<p>Predlagane spremembe in dopolnitve Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštne storitve ne vplivajo na prihodke proračuna države, odhodki pa bodo zaradi črtanja določb v zvezi s strokovnim izpitom iz javnega naročanja in vzpostavitve enotnega informacijskega sistema, v katerem bodo o ponudnikih zbrani podatki iz uradnih evidenc, nižji. Natančne ocene znižanja ni mogoče predvideti. Sredstva za vzpostavitev enotnega informacijskega sistema so zagotovljena v okviru projekta »E-naročanje«, v katerem bo javno naročanje pred in po oddaji javnega naročila podprto elektronsko. Enotni informacijski sistem je le eden od številnih modulov, ki bodo zgrajeni na podlagi tega projekta. Omenjeni projekt se izvaja v skladu s Strategijo razvoja elektronskega poslovanja ter izmenjave podatkov iz uradnih evidenc in sledi Akcijskemu načrtu e-poslovanja javne uprave. Elektronsko javno naročanje bo omogočeno ob podpori centralne horizontalne podporne funkcije in storitev, ki jih zagotavlja ministrstvo, pristojno za upravo, in bodo na voljo vsem institucijam v javni upravi. Projekt »E-naročanje« se financira iz Evropskega socialnega sklada. Za izvedbo celotnega projekta je zagotovljenih 2.220.000 evrov, od tega 333.000 evrov v državnem proračunu. Črpanje sredstev je predvideno v letih 2012-2014.</p>		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani eDemokracija.		DA
<p>Datum objave: 6. 7. 2012</p> <p>Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštne storitve sledi istočasno predvidenim spremembam in dopolnitvam Zakona o javnem naročanju.</p> <p>V razpravo glede predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005) so bili vključeni: ministrstva in vladne službe, Državna revizijska komisija, Komisija za preprečevanje korupcije, Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije, Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, Inženirska zbornica Slovenije.</p> <p>Mnenja, predloge in pripombe k predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005) so podali Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,</p>		

Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za obrambo, Državna revizijska komisija, Komisija za preprečevanje korupcije, Gospodarska zbornica Slovenije, Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, Inženirska zbornica Slovenije, Mestna občina Ljubljana in Lekarniška zbornica Slovenije, k predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (EVA 2012-1611-0006) pa Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo ter Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Upoštevani so bili vsi predlogi, ki niso v nasprotju z zakonodajo Evropske unije ali predlaganimi rešitvami zakona in jih je smiselno vključiti v javnonaročniško zakonodajo pred njeno temeljito prenovo. V fazi sprejema so namreč nove evropske direktive o javnem naročanju, ki jih bodo morale države članice Evropske unije v svoj pravni red prenesti do sredine leta 2014. Takrat bo mogoče upoštevati pripombe v širšem obsegu.

Bistvena nerešena vprašanja: /

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva.

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: DA

Datumi pošiljanja: 6. 7. 2012

Gradivo je usklajeno:	DA
-----------------------	----

10. Gradivo je lektorirano	DA
-----------------------------------	----

11. Zahteva predlagatelja za

a)	obravnava neusklajenega gradiva	NE
b)	nujnost obravnave	NE
c)	obravnava gradiva brez sodelovanja javnosti	NE

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	DA
--	----

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	DA
--	----

14. Gradivo ni pripravljeno na podlagi sklepa vlade RS.

dr. Janez Šušteršič
MINISTER ZA FINANCE

PRILOGE:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije (Priloga 1),
- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Priloga 2),
- mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (Priloga 3),
- izjava o skladnosti (Priloga 4),
- korelacijska tabela (Priloga 5).

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne 2012 sprejela naslednji:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve in ga hkrati s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju ter predlogom Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti pošilja v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga sklepa:

- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve.

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije, Šubičeva 4, Ljubljana,
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, Ljubljana,
- Služba vlade za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana.

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNEM
NAROČANJU NA VODNEM, ENERGETSKEM, TRANSPORTNEM PODROČJU IN
PODROČJU POŠTNIH STORITEV**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

1.1. Ocena stanja

Javnonaročniška zakonodaja se je v zadnjih nekaj letih večkrat spreminjala, pogosto zaradi preprečitve izigravanja njenih določb v praksi. Iz tega razloga postaja ta zakonodaja vse obsežnejša, zaradi pogostih sprememb pa ji naročniki težko sledijo. S predlogom zakona se zato urejajo le najnujnejše spremembe, potrebne zaradi uskladitve s pravnim redom Evropske unije in zagotavljanja lažjega dostopa do trga javnih naročil slovenskim gospodarskim subjektom.

Evropska komisija je decembra 2011 pripravila predlog novih direktiv v zvezi javnim naročanjem in javnim naročanjem na infrastrukturnem področju, ki so v fazi obravnave pri Svetu EU. Glede na predviden čas sprejema teh direktiv bodo morale države članice Evropske unije svojo zakonodajo z evropsko uskladiti do sredine leta 2014, kar je dodaten razlog, da se javnonaročniška zakonodaja zdaj ne spreminja v večjem obsegu.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Cilj predlaganega zakona je harmonizacija slovenskega pravnega reda z evropskim, in sicer zaradi:

- a) nove evropske ureditve javnih naročil na področju obrambe in varnosti ter
- b) uveljavitve dodatnega razloga za izključitev gospodarskih subjektov iz postopkov javnih naročil, ki je posledica amandmaja, sprejetega pri obravnavi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 18/11).

Cilj te novele je odpraviti tudi druge pomanjkljivosti, ki so se pokazale v praksi in zaradi katerih je bilo do zdaj onemogočeno čezmejno sodelovanje naročnikov pri oddaji javnih naročil, možnost dodelitve naročil slovenskim podjetjem, ki so zaradi gospodarskih razmer v likvidnostnih težavah, pa zelo omejena. S predlogom zakona se zasleduje tudi večja učinkovitost postopka javnega naročanja, zaradi česar se omogoča dopolnitev ponudbe z dokazili, ki za samo razvrstitev in ocenjevanje ponudb niso potrebna, in ureja vzpostavitev enotnega informacijskega sistema, v katerem bodo naročniki na enem mestu preverjali tiste podatke o ponudniku, za katere se vodi uradna evidenca.

Hkrati se spodbuja uveljavitev načela kratkih verig oziroma se želi zagotoviti, da tudi lokalna oskrba, pod pogoji evropske zakonodaje, postane del prakse pri slovenskih javnih naročilih.

2.2. Načela

Sistem javnega naročanja temelji na načelih, ki izhajajo iz Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti na načelu prostega pretoka blaga in storitev ter svobode ustanavljanja. Poleg tega temelji tudi na načelih gospodarnosti, učinkovitosti, uspešnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, enakopravne obravnave ponudnikov, proporcionalnosti in transparentnosti.

2.3. Poglavitne rešitve

S predlogom zakona v slovenski pravni red prenašamo del Direktive 2009/81/ES, ki ureja javno naročanje na področju obrambe in varnosti, in sicer njen 71. člen, ki spreminja 10. člen Direktive št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114). V tem

delu je uskladitev spravnim redom Evropske unije potrebna zaradi nove ureditve javnega naročanja na obrambnem in varnostnem področju.

S spremembami 42. člena veljavnega Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11), na katerega se sklicuje Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem, področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo), se odpravlja neskladnost slovenske javnonaročniške zakonodaje s pravnim redom Evropske unije, in sicer zaradi nedopustne širitve nabora obveznih razlogov za izključitev ponudnikov iz postopkov javnega naročanja. Neskladje je nastalo zaradi sprejetja amandmaja k 18. členu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 18/11), na podlagi katerega morajo naročniki iz postopkov javnega naročanja izločiti ponudnika, če je njegov član poslovodstva ali nadzornega organa, zastopnik ali lastnik z več kot 25-odstotnim lastniškim deležem v zadnjih dveh letih opravljal eno od navedenih funkcij v subjektu, nad katerim je bil začel stečajni postopek, postopek prisilne poravnave ali postopek prisilnega prenehanja. Tak izločitveni pogoj je diskriminatoren, nesorazmeren in ni povezan s predmetom javnega naročanja, saj se gospodarskemu subjektu, nad katerim nikoli ni bil začel stečajni postopek, postopek prisilne poravnave ali postopek prisilnega prenehanja, onemogoča dostop do javnih naročil. Zaradi tega je bila zoper to določbo vložena tudi pobuda za presojo ustavnosti z vidika omejevanja svobodne gospodarske pobude, varstva pravice do dela ter pravice do sodnega in pravnega varstva. Pri presoji ustavnosti druge alineje četrtega odstavka 42. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11) je Ustavno sodišče Republike Slovenije z odločbo št. U-I-211/11-26 (Uradni list RS, št. 43/12) ugotovilo, da je omenjena določba protiustavna in jo razveljavilo, saj so razlogi za razlikovanje »slabih« ponudnikov od »dobrih« arbitrarni in niso stvarno utemeljeni.

Da se slovenskim gospodarskim subjektom v večji meri omogoči dostop do trga javnih naročil, se nekatere zahteve glede osnovne usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnega naročila opredelijo kot dopustne, čeprav so bile te-iste zahteve z zadnjimi spremembami javnonaročniške zakonodaje, sprejetimi leta 2011, opredeljene kot obvezne. V praksi se je namreč izkazalo, da so tako stroge zahteve glede na trenutne gospodarske razmere neprimerne.

S predlogom zakona se zasleduje tudi večja učinkovitost postopka javnega naročanja, zaradi česar se omogoča dopolnitev ponudbe z dokazili, ki za samo razvrstitev in ocenjevanje ponudb niso potrebna. K tovrstni dopolnitvi javni naročnik pozove le najugodnejšega ponudnika, saj preverjanje popolnosti vseh ponudb ni smiselno. Naročnik mora natančno preveriti le ponudbo, ki je najugodnejša in jo namerava izbrati. Z možnostjo naknadne predložitve dokazil se zmanjšajo tudi stroški ponudnikov za sodelovanje v postopku javnega naročanja.

Za doseganje pozitivnih makroekonomskih učinkov se z opredelitvijo izjeme od objav na portalu javnih naročil, ki je glede na zakonodajo Evropske unije dopustna, spodbuja uveljavitev načela kratkih verig in lokalne samooskrbe.

Upoštevanje gospodarske razmere, sprejete in predvidene varčevalne ukrepe v javnem sektorju ter predvideni doprinos strokovnega izpita iz javnega naročanja, se z zakonom obveznost opravljanja tega izpita črta, namesto tega pa bo ministrstvo, pristojno za finance, v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za upravo, pogosteje izvajalo usposabljanja in izpopolnjevanja na področju javnega naročanja. Glede na veljavno zakonodajo bi morale osebe, ki vodijo in odločajo v postopkih javnega naročanja, razen v postopku oddaje naročila male vrednosti, strokovni izpit opraviti do konca leta 2012. Po oceni ministrstva, pristojnega za finance, ki temelji na podatkih Komisije za preprečevanje korupcije, ki jih je ta pridobila v okviru poročanja omenjenih oseb o njihovem premoženjskem stanju, bi morale do konca tega leta strokovni izpit opraviti približno 6.500 oseb, kar predstavlja precejšen strošek za javne naročnike. Pri tem so učinki strokovnega izpita iz javnega naročanja zaradi pogostih sprememb javnonaročniške zakonodaje in vzrokov za pogoste napake pri javnem naročanju, to so predvsem nekakovostna investicijska in razpisna dokumentacija ter slabo poznavanje predmeta javnega naročanja in tržnih razmer, vprašljivi.

Da bi opravili oziroma omejili korupcijska tveganja pri javnem naročanju, se na predlog Komisije za preprečevanje korupcije določa, da mora uslužbenec ali druga oseba, ki vodi, sodeluje ali odloča v kateri koli fazi postopka javnega naročanja, svojega predstojnika oziroma naročnika nemudoma obvestiti o morebitnem nasprotju interesov. Pri tem zakon opredeljuje, v katerih primerih se za uslužbenca oziroma drugo osebo šteje, da je povezana s ponudnikom. Če je uslužbenec oziroma druga oseba, ki sodeluje v postopku javnega naročanja, povezan s ponudnikom, mora predstojnik sprejeti potrebne ukrepe, da se kljub tej povezavi zagotovi enakopravna obravnava ponudnikov. Kadar obstaja povezava med zakonitim zastopnikom naročnika in ponudnikom, mora zakoniti zastopnik o tem obvestiti svoj nadzorni organ.

S predlogom zakona se ob upoštevanju Uredbe Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43) posodablja mejne vrednosti za postopke in objave javnih naročil, ki se v skladu z omenjeno uredbo v državah članicah Evropske unije uporabljajo neposredno od 1. 1. 2012.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ima posledice za državni proračun. Sredstva za vzpostavitev enotnega informacijskega sistema so zagotovljena v okviru projekta »E-naročanje«, v katerem bo javno naročanje pred in po oddaji javnega naročila podprto elektronsko. Enotni informacijski sistem je le eden od številnih modulov, ki bodo zgrajeni na podlagi tega projekta. Ta se izvaja v skladu s Strategijo razvoja elektronskega poslovanja ter izmenjave podatkov iz uradnih evidenc in sledi Akcijskemu načrtu e-poslovanja javne uprave. Elektronsko javno naročanje bo omogočeno ob podpori centralne horizontalne podporne funkcije in storitev, ki jih zagotavlja ministrstvo, pristojno za upravo, in bodo na voljo vsem institucijam v javni upravi. Projekt »E-naročanje« se financira iz Evropskega socialnega sklada. Za izvedo celotnega projekta je zagotovljenih 2.220.000 evrov, od tega 333.000 evrov v državnem proračunu. Črpanje sredstev je predvideno v letih 2012-2014.

Predlog zakona nima posledic za druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva, ki jih mora za projekt »E-naročanje«, ki vključuje tudi izgradnjo enotnega informacijskega sistema, zagotoviti Republika Slovenija, so zagotovljena v Proračunu Republike Slovenije za leto 2012, in sicer na proračunskih postavkah ministrstva, pristojnega za upravo, PP 6863 in 6999.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

S tem zakonom se v pretežnem delu ureja materija, ki je zakonodaja Evropske unije ne ureja, temveč je njeno urejanje prepuščeno državam članicam Evropske unije. Ne glede na navedeno mora biti tovrstna ureditev skladna s temeljnimi načeli Evropske unije. Pri javnem naročanju je treba zagotoviti zlasti spoštovanje načela prostega pretoka blaga, načela prostega pretoka storitev in načela svobode ustanavljanja.

S tem zakonom se v slovenski pravni red prenaša 70. člen Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76). Ta

namreč uvaja 22.a člen v Direktivo 2004/17/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. marca 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil naročnikov v vodnem, energetskem in transportnem sektorju ter sektorju poštnih storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 1). Slednja pa je bila v naš pravni red prenesena z Zakonom o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo) ter njegovimi podzakonskimi akti. Spremembe, ki se nanašajo na opredelitev obsega urejanja javnih naročil na obrambnem področju, so glede na Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (EVA 2010-1611-0024), ki se sprejema skupaj s tem zakonom in Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005), po obsegu in vsebini manj zahtevne. Ureditev javnega naročanja na področju obrambe in varnosti, vključno z opredelitvijo skladnosti z zakonodajo Evropske unije in prikazom ureditve v drugih državah članicah Evropske unije, je natančneje navedena v predlogu Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (EVA 2010-1611-0024).

S tem zakonom se odpravlja tudi neskladnost slovenske javnonaročniške zakonodaje s pravnim redom Evropske unije, na katero je Republika Slovenijo v okviru pilotnega projekta št. 3116/12/MARK opozorila Evropska komisija in jo pozvala, da pojasni razloge za umestitev dodatne zahteve glede izključitve gospodarskih subjektov iz postopkov javnega naročanja v slovensko zakonodajo ter da svoj pravi red uskladi z javnonaročniško zakonodajo Evropske unije in prakso Sodišča Evropske unije. Neskladje med slovensko zakonodajo in javnonaročniško zakonodajo Evropske unije je nastalo ob sprejetju amandmaja k 18. členu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 18/11), in sicer z opredelitvijo druge alineje četrtega odstavka 42. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11), na katero se sklicuje Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo) v 47. in 48. členu. S to določbo se širi nabor obveznih razlogov za izključitev ponudnikov iz postopkov javnega naročanja, pri čemer sporni razlog ni neposredno povezan s predmetom javnega naročanja. To pa je v nasprotju s temeljnimi načeli javnega naročanja. O dopustnosti širitve razlogov za avtomatično izključitev gospodarskih subjektov iz javnih naročil se je že večkrat izreklo Sodišče Evropske unije in odločilo, da je tovrstno izločanje, ne glede na namen in vsebinske razloge za uporabo dodatnega izločitvenega pogoja, nedopustno.

Javnonaročniška zakonodaja Evropske unije in strateški dokumenti spodbujajo uporabo elektronskih orodij in pristopov pri javnem naročanju, kot obvezno pa elektronsko javno naročanje ne predpisujejo. Elektronsko javno naročanje zagotavlja zmanjšanje administrativnih ovir in stroškov ter učinkovitejše poslovanje javnega sektorja.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Direktiva 2004/17/ES, ki je v slovenski pravni red prenesena z Zakonom o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 - uradno prečiščeno besedilo in 43/12 - odl. US) in njegovimi podzakonskimi akti, določa, da je iz postopkov javnega naročanja treba izločiti ponudnike, če so bili ti ali njihove odgovorne osebe pravnomočno obsojeni za nekatera kazniva dejanja, zlasti za kazniva dejanja zoper gospodarstvo. Ostali pogoji so opredeljeni kot dopustni. Države članice Evropske unije lahko v nacionalni zakonodaji te pogoje opredelijo kot obvezne ali pa odločitev o njihovi uporabi pri oddaji konkretnega javnega naročila prepustijo posameznemu naročniku.

V Sloveniji obveznih izločitvenih pogojev sprva nismo urejali strožje kot Direktiva 2004/17/ES, v letu 2011 pa so bili zaradi razmer v gospodarstvu in težav, ki so zaradi tega nastajale pri izvedbi javnih naročil, nekateri, do takrat dopustni, pogoji preoblikovani v obvezne. S predlogom zakona se še naprej kot obvezen izločitveni pogoj ureja plačilo davkov in prispevkov za socialno varnost, ponudnikov, za katere je bil uveden stečajni postopek oziroma so v stečaju, pa naj ne bi več izločali a priori. V skladu z Direktivo 2004/17/ES in 11. točko prvega odstavka 35. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 - uradno prečiščeno besedilo in 43/12 - odl. US) lahko naročnik po postopku s pogajanjem brez predhodne objave naroča blago od ponudnika, ki

zaključuje svoje poslovanje, je v stečaju ali drugem insolvenčnem postopku. Takšen način naročanja je namreč za javnega naročnika lahko zelo ugoden.

Ureditev obveznih izločitvenih pogojev v drugih državah članicah Evropske unije je raznolika. Na Švedskem in v Veliki Britaniji ter Litvi so obvezni le tisti izločitveni pogoji, ki jih kot take določa Direktiva 2004/17/ES (nekaznovanost za posamezna kazniva dejanja). Na Češkem in Cipru se javna naročila oddajajo le subjektom, ki niso bili pravnomočno obsojeni za posamezna kazniva dejanja ali hujšo kršitev poklicnih pravil, niso storili velike strokovne napake, niso v stečaju, prisilni poravnavi ali prisilni likvidaciji oziroma zanje ni bil uveden tovrsten postopek ter imajo plačane davke in prispevke za socialno varnost. Podobno ureditev imajo tudi na Poljskem. V skladu z njihovo javnonaročniško zakonodajo so obvezni vsi izločitveni pogoji glede osnovne usposobljenosti ponudnika, razen pogojev glede kršitve poklicnih pravil in velike strokovne napake.

S predlagano ureditvijo se omogoča večja konkurenčnost, s tem pa tudi gospodarnejša raba javnih sredstev.

Primerjava ureditve sistema javnega naročanja v državah članicah Evropske unije je pokazala tudi, da je postopnemu prehodu ne elektronsko javno naročanje naklonjena večina držav članic Evropske unije, pa tudi Evropska komisija. Z namenom spodbujanja elektronskega javnega naročanja je Evropska komisija v letu 2008 uvedla projekt »Pan-European Public Procurement OnLine Project - PEPPOL«, pri izvedbi katerega sodelujejo Norveška in enajst držav članic Evropske unije: Avstrija, Danska, Finska, Francija, Nemčija, Grčija, Madžarska, Italija, Portugalska, Švedska in Velika Britanija. V okviru projekta se za potrebe izmenjave poslovnih informacij med javnimi naročniki in njihovimi dobavitelji oziroma izvajalci razvijajo informacijske in tehnološke rešitve, opredeljujejo se standardi ter sklepajo sporazumi o zblizevanju nacionalnih sistemov, standardov in zakonodaje. S povezovanjem obstoječih nacionalnih sistemov za elektronsko javno naročanje se zasledujejo cilji enotnega trga Evropske unije. V okviru projekta PEPPOL se razvijajo tudi informacijske tehnologije za hrambo podatkov o ponudnikih in njihovi usposobljenosti za izvedbo javnih naročil »Virtual Company Dossier«. Uporabo teh tehnologij spodbujajo tudi nove evropske direktive o javnem naročanju, ki bodo predvidoma sprejete še letos. Omenjene informacijske rešitve so primerljive z enotnim informacijskim sistemom, ki se v Republiki Sloveniji vzpostavlja v okviru projekta »E-naročanje«.

Glede drugih rešitev je predlagana ureditev specifična za Republiko Slovenijo, zato primerjalno-pravni pregled ni mogoč.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Ministrstvo, pristojno za finance, in ministrstvo, pristojno za upravo, bosta vzpostavili enoten informacijski sistem, v katerem bodo na enem mestu zbrane ključne informacije iz uradnih evidenc o gospodarskih subjektih, ki v postopkih javnega naročanja nastopajo kot ponudniki. Na ta način se pri preverjanju ponudb razbremenjujejo naročniki in organi, ki vodijo uradne evidence.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

V enotnem informacijskem sistemu bodo lahko gospodarski subjekti deponirali tudi dokazila, o katerih se ne vodijo uradne evidence oziroma ki niso javno dostopna, npr. izjave preteklih naročnikov o referencah ponudnika. V tem primeru jim v postopku javnega naročanja ne bo treba pisno predložiti dokazil, saj bo lahko naročnik v enotnem informacijskem sistemu preveril, ali ima ponudnik dokazila, iz katerih izhaja, da izpolnjuje njegove zahteve glede usposobljenosti. Tako se pri javnem naročanju zmanjšujejo administrativne ovire pri oddaji ponudb.

6.2. Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: /

6.3. Presoja posledic na gospodarstvo:

Z zakonom se v okviru omejitev evropske zakonodaje določa izjema od uporabe pravil za objavo javnih naročil na portalu javnih naročil, in sicer za sklope, ki glede na celotno naročilo, smiselno oblikovano za istovrstne oziroma podobne predmete, predstavljajo največ 20 % vrednosti vseh sklopov. Največja vrednost sklopa, za katerega se uporabi ta izjema, znaša 80.000 evrov za blago in storitve oziroma 1.000.000 evrov za gradnje. Z razširitvijo izjeme na objave na portalu javnih naročil bodo lahko naročniki del javnega naročila oddali brez izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se omogoča lokalna samooskrba, uveljavitev načela kratkih verig in spodbujanje slovenskega gospodarstva preko javnih naročil.

6.4. Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5. Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja: /

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa:

Za zagotovitev učinkovitega izvajanja tega zakona bo predlagatelj izvedel ustrezna izobraževanja ter ciljnim skupinam in širši javnosti predstavil novosti.

Ministrstvo, pristojno za finance, spremlja stanje na področju javnega naročanja z analizo statističnih podatkov o oddanih javnih naročilih. Na ta način bo zagotovljeno tudi spremljanje ključnih rešitev zakona.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

Zakon ne ureja vprašanj, vezanih na druge pomembne okoliščine.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo in 43/12 - odl. US) se v drugem odstavku 1. člena prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»- Direktiva 2004/17/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil naročnikov v vodnem, energetske in transportnem sektorju ter sektorju poštne storitve (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 1), nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pravnih uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43), in«.

2. člen

V prvem odstavku 17. člena se v a) točki vrednost »387.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »400.000 eurov«. V b) točki se vrednost »4.845.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »5.000.000 eurov«.

3. člen

V sedmem odstavku 18. člena se za besedilom »objave v Uradnem listu Evropske unije« doda besedilo »in na portalu javnih naročil«.

V osmem odstavku se za besedilom »objave v Uradnem listu Evropske unije« doda besedilo »in na portalu javnih naročil«.

4. člen

V prvem odstavku 19. člena se 3. točka spremeni tako, da se glasi:

»3. javna naročila, s katerimi se razkrivajo podatki, označeni s stopnjo tajnosti, oziroma javna naročila, katerih izvedbo morajo v skladu z zakonom spremljati posebni varnostni ukrepi;«.

Za 3. točko se doda 3.a točka, ki se glasi:

»3.a naročila blaga, storitev ali gradenj s področja obrambe in varnosti;«.

5. člen

Tretji odstavek 24. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Naročnik lahko za izvedbo oziroma odločanje v postopkih javnega naročanja pooblasti le osebo, ki mora v skladu s 3. členom tega zakona, 3. ali 13. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 - odl. US; v nadaljnjem besedilu ZJN-2) ali predpisi druge države članice ali tretje države svoja naročila oddajati v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje.«.

6. člen

V drugem odstavku 32. člena se v prvi alineji b) točke in prvi alineji c) točke vrednost »387.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »400.000 eurov«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Če vrednost najugodnejše popolne ponudbe presega mejno vrednost, od katere dalje je treba javno naročilo objaviti na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, ali mejno vrednost za postopek javnega naročanja, naročnik ne sme oddati naročila po tem postopku, temveč mora, če je to primerno, začeti nov postopek, skladno določbam tega zakona.«.

Sedmi in osmi odstavek se črtata.

7. člen

V prvem odstavku 35. člena se v 7. točki besedilo »odprtega ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti« nadomesti z besedilom »odprtega postopka, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi ali postopka oddaje naročila male vrednosti«.

V 13. točki se za besedo »začetega« dodata besedi »ali ponovljenega«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanje cene ali vrednosti pogodbe, mora naročnik pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima pa soglasje vlade, razen če se pogodba spreminja na podlagi 4. ali 13. točke prvega odstavka tega člena, zaradi regulacije cen, v skladu s predpisom, ki ureja načine valorizacije denarnih obveznosti v večletnih pogodbah javnega sektorja, ali zaradi odpiranja konkurence pri izvajanju okvirnega sporazuma ali oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali če je vrednost sprememb nižja od 10.000 eurov brez DDV in predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik mora v predlogu za izdajo soglasja navesti razloge za spremembo pogodbe in jih utemeljiti.«.

8. člen

Na koncu drugega odstavka 45. člena se pika nadomesti z vejico in doda besedilo, ki se glasi: »oziroma 73. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št./12; v nadaljnjem besedilu: ZJNPOV).«.

V petem odstavku se v tretjem stavku za besedo »nanašajo« pika nadomesti z vejico in doda besedilo, ki se glasi:

»razen če ta ali drug zakon določa drugače.«.

Dodata se dvanajsti in trinajsti odstavek, ki se glasita:

»(12) Naročnik lahko podatke, za katere se vodi uradna evidenca, namesto v uradni evidenci preveri v enotnem informacijskem sistemu ministrstva, pristojnega za upravo. V informacijski sistem lahko ponudnik predloži tudi druga dokazila o sposobnosti.

(13) Način vzpostavitve, upravljanja in vzdrževanja sistema iz prejšnjega odstavka, način, nabor in dinamiko prevzemanja podatkov iz uradnih evidenc, način in nabor predložitve drugih dokazil s strani ponudnika ter, če je to primerno, način preverjanja obstoja in vsebine teh dokazil določi minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za upravo.«.

9. člen

V tretjem odstavku 47. člena se v drugem stavku vejica za besedo »drugega« črta, besedilo »četrtga in sedmega« pa se nadomesti z besedama »in tretjega«.

10. člen

V četrtem odstavku 48. člena se v drugem stavku vejica za besedo »drugega« črta, besedilo »četrtga in sedmega« pa se nadomesti z besedama »in tretjega«.

11. člen

V prvem odstavku 50. člena se prvi stavek nadomesti z besedilom, ki se glasi:

»Če naročnik meni, da je pri določenem naročilu glede na njegove predhodno določene zahteve ponudba neobičajno nizka ali v zvezi z njo obstaja dvom o možnosti izpolnitve naročila, mora naročnik preveriti, ali je neobičajno nizka. Naročnik mora preveriti, ali je ponudba neobičajno nizka tudi, če je vrednost ponudbe za več kot 50 % nižja od povprečne vrednosti pravočasnih

ponudb in za več kot 20 % nižja od naslednje uvrščene ponudbe vendar le, če je prejel vsaj štiri pravočasne ponudbe. Kadar naročnik v postopku javnega naročanja preveri popolnost vseh ponudb, v skladu s prejšnjim stavkom preveri, ali je ponudba neobičajno nizka glede na popolne ponudbe. Preden naročnik izloči neobičajno nizko ponudbo, mora od ponudnika pisno zahtevati podrobne podatke in utemeljitev o elementih ponudbe, za katere meni, da so odločilni za izpolnitev naročila oziroma vplivajo na razvrstitev ponudb.«.

12. člen

V drugem odstavku 81.a člena se na koncu zadnjega stavka pika nadomesti z vejico in doda besedilo, ki se glasi:

»ali iz 2. točke prvega odstavka 87. člena ZJNPOV.«.

13. člen

V 82. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Naročnik lahko v razpisni dokumentaciji ali povabilu k oddaji ponudb zahteva, da ponudniki oddajo ponudbo, ki vsebuje le predračun in tiste dele, ki se vežejo na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila, ter da na podlagi poziva naročnika po pregledu in ocenjevanju ponudb, če je to potrebno, ponudbo dopolnijo z dokazili.«.

Dosedanji drugi in tretji odstavek postaneta tretji in četrti odstavek.

14. člen

V 83. členu se dodajo sedmi, osmi, deveti in deseti odstavek, ki se glasijo:

»(7) Oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, mora vse osebe, ki so sodelovale pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločale v postopku javnega naročanja, pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila pisno obvestiti o tem, kateremu ponudniku se javno naročilo oddaja.

(8) Kadar je oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, ki sodeluje pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali ki v kateri koli fazi odloča v postopku javnega naročanja, neposredno ali posredno povezana z izbranim ponudnikom na način, da lahko ta povezava oziroma njen zasebni interes vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje nalog v zvezi z javnim naročilom ali vzbuja dvom o njeni objektivnosti in nepristranskosti, mora ta oseba takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, vendar najkasneje pred oddajo javnega naročila, predstojnika oziroma naročnika, za katerega opravlja dela oziroma na drug način sodeluje v postopku javnega naročanja, o tem pisno obvestiti in ravnati v skladu z njegovimi navodili. Predstojnik naročnika mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito in nepristransko.

(9) Šteje se, da obstaja neposredna ali posredna povezava s ponudnikom iz prejšnjega odstavka, če je oseba iz prejšnjega odstavka v zakonski zvezi, zunajzakonski skupnosti, registrirani istospolni partnerski skupnosti, skupnem gospodinjstvu, krvnem sorodstvu v ravni vrsti, krvnem sorodstvu v stranski vrsti do vštetega tretjega kolena, sorodstvu po svaštvu do vštetega drugega kolena, posvojitelj, posvojenec, rejnik, rejnec, v zasebnem poslovnem ali delovnopravnem razmerju s ponudnikom, njegovim družbenikom z več kot 25 % lastniškim deležem, zakonitim zastopnikom ali prokuristom.

(10) Kadar je z izbranim ponudnikom v povezavi iz osmega odstavka tega člena zakoniti zastopnik naročnika, mora ta oseba o tem takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, vendar najkasneje pred oddajo javnega naročila, pisno obvestiti nadzorni organ naročnika. Nadzorni organ mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito in nepristransko.«.

15. člen

V tretjem odstavku 90. člena se za zadnjim stavkom doda besedilo, ki se glasi:

»Pred pogajanjem mora naročnik ponudnike, ki jih namerava povabiti k pogajanjem, seznaniti s pravili, po katerih bodo pogajanja potekala. Naročnik mora med pogajanjem vnaprej pisno

napovedati zadnji krog pogajanj razen, če je število krogov napovedal v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu ali če se pogaja le z enim kandidatom. V primeru elektronske dražbe lahko namesto števila krogov draženja v povabilu k sodelovanju napove datum in čas zaključka dražbe.«.

16. člen

V prvem odstavku 96. člena se vrednost »387.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »400.000 eurov«.

V drugem odstavku se vrednost »387.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »400.000 eurov«.

17. člen

Tretji odstavek 105. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Kadar Državna revizijska komisija v skladu s tem zakonom ugotavlja pogoje za začetek postopka o prekršku zoper naročnika, ponudnika, podizvajalca in njihove odgovorne osebe ali zbira dodatne dokumente in dokaze o morebitnem prekršku naročnika, ponudnika, podizvajalca in njihovih odgovornih oseb, morajo naročnik, ponudnik, podizvajalec in njihove odgovorne osebe Državni revizijski komisiji najpozneje v treh delovnih dneh po prejemu njenega pisnega poziva odstopiti vse dokumente in dokaze, na odstop katerih jih je Državna revizijska komisija pozvala.«.

18. člen

106. člen se spremeni tako, da se glasi:

»106. člen
(kazenske določbe za naročnika)

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 eurov, če kot naročnik:

1. ne objavi obvestila iz 2. do 14. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, čeprav jo k temu zavezuje ta zakon (prvi in drugi odstavek 17. člena, 61.a do 64.č člen ter deveti odstavek 38. člena);
2. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognila postopku oddaje javnega naročila (18. člen);
3. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku javnega naročanja osebo zasebnega prava (tretji odstavek 24. člena);
4. ravna v nasprotju s četrtem odstavkom 24. člena tega zakona;
5. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko zakon to dopušča (33. do 36.a člen);
6. ravna v nasprotju z drugim odstavkom 35. člena tega zakona;
7. odda javno naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko se je potekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (drugi odstavek 45. člena);
8. zahteva, da dokazilo o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco, predloži ponudnik (peti odstavek 45. člena);
9. med izvajanjem predmeta javnega naročila spremeni predmet pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več najugodnejša (49. člen);
10. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (51. do 56., 63. do 64.b člen);
11. opredeli določbe pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (četrti odstavek 74. člena);
12. ravna v nasprotju z osmim odstavkom 74. člena tega zakona;

13. popravi računsko napako v nasprotju z zakonom (četrti odstavek 82. člena);
14. ne upošteva obdobja mirovanja, čeprav jo k temu zavezuje zakon (prvi odstavek 83.a člena);
15. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja, pri tem pa se niso bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnila vse ponudbe (četrti odstavek 84. člena);
16. odstopi od izvedbe javnega naročila v nasprotju s petim odstavkom 84. člena tega zakona;
17. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih javnih naročilih (103.a člen);
18. ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 105. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz prejšnjega odstavka, ali odgovorna oseba v državnem organu ali samoupravnih lokalnih skupnostih se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, sodeluje pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odloča v postopku javnega naročanja, in zakoniti zastopnik naročnika, ki svojega predstojnika, naročnika oziroma njegovega nadzornega organa ne obvestita o povezavi ali zasebnem interesu iz osmega odstavka 83. člena tega zakona, se kaznujeta z globo od 500 do 2.000 eurov.

(6) Za prekršek iz 2., 5., 9., 14. ali 15. točke prvega odstavka tega člena se odgovorni osebi iz četrtega odstavka tega člena, ki je storila dejanje, ki se šteje za ta prekršek, izreče tudi stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja po ZJN-2, ZJNPOV in tem zakonu, in sicer ta oseba tri leta ne sme voditi, odločati ali kakor koli drugače sodelovati v teh postopkih.

(7) Organ, ki odloči o prekršku iz prejšnjega odstavka, pošlje to odločitev naročniku, pri katerem je oseba, ki je storila prekršek, zaposlena, in ministrstvu, pristojnemu za finance. Odločitev mora poslati v treh delovnih dneh od njene pravnomočnosti.«.

19. člen

106.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»106.a člen
(kazenske določbe za ponudnika)

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 evrov, ali pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 eurov, če kot ponudnik:

1. ravna v nasprotju s sedmim, osmim, desetim ali enajstim odstavkom 74. člena tega zakona;
2. kljub naročnikovemu pozivu in čeprav za to niso podani objektivni razlogi, z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Šteje se, da so objektivni razlogi tisti, na katere ponudnik ni mogel vplivati, jih pričakovati, preprečiti, odpraviti in se jim izogniti;

3. v ponudbi vedoma ali z zavestno malomarnostjo da neresnično izjavo ali dokazilo;
4. uveljavlja pravico do dodatne obrazložitve iz tretjega odstavka 83. člena tega zakona z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja;
5. ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 105. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov, če kot ponudnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov, če kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost iz tretjega odstavka tega člena se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Za prekršek iz 3. točke prvega odstavka tega člena se ponudniku iz prvega, drugega ali tretjega odstavka tega člena izreče tudi sankcija izločitve iz postopkov naročanja, in sicer:

- če je predmet naročila blago ali storitev, za dobo treh let od pravnomočnosti odločbe o prekršku,
- če je predmet naročila gradnja, za dobo petih let od pravnomočnosti odločbe o prekršku.«.

20. člen

106.b člen se spremeni tako, da se glasi:

»106.b člen
(kazenske določbe za podizvajalca)

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 evrov, ali pravna oseba prava, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 eurov, če kot podizvajalec:

- ne predloži soglasja k neposrednemu plačilu (sedmi odstavek 74. člena);
- ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 105. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov, če kot podizvajalec stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov, če kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz prejšnjega odstavka tega člena se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.«.

21. člen

106.c člen se spremeni tako, da se glasi:

»106.c člen
(sankcioniranje hujših prekrškov)

Če je narava prekrška iz 2., 5., 12. in 14. točke prvega odstavka 106. člena tega zakona ter 1. točke prvega odstavka 106.a člena tega zakona posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine protipravno pridobljene premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa ali njegovega namena koristoljubnosti, lahko prekrškovni organ izreče večkratnik globe iz 106. oziroma 106.a člena tega zakona, vendar izrečena globa za:

- pravno osebo, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ali pravno osebo, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči zneska 300.000 eurov;
- pravno osebo, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravno osebo, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči zneska 150.000 eurov;
- samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme preseči zneska 90.000 eurov;
- odgovorno osebo pravne osebe iz prve ali druge alineje tega člena, odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz tretje alineje tega člena ali odgovorno osebo v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti ne sme preseči zneska 6.000 eurov.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

22. člen

Minister, pristojen za finance, izda predpis iz trinajstega odstavka 45. člena zakona v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona.

23. člen

Ministrstvo, pristojno za upravo, in ministrstvo, pristojno za finance, morata informacijski sistem iz dvanajstega odstavka 45. člena zakona vzpostaviti v 12 mesecih po uveljavitvi predpisa iz trinajstega odstavka 45. člena zakona.

24. člen

Postopki javnega naročanja, za katere so bila obvestila iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena zakona poslana v objavo na portal javnih naročil pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

Postopki s pogajanjem brez predhodne objave in postopki s pogajanjem po predhodni objavi, v katerih naročnik ne objavi obvestila iz 2. točke prvega odstavka 57. člena zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih, če je naročnik pred uveljavitvijo tega zakona ponudnikom poslal povabilo k oddaji prijave.

Posamezna naročila, oddana na podlagi okvirnega sporazuma, sklenjenega pred uveljavitvijo tega zakona, se oddajo v skladu z določbami okvirnega sporazuma.

25. člen

Ta zakon začne veljati trideseti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu:

Drugi odstavek 1. člena Zakona o javnem naročanju na vodenem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo in 43/12 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS) se spremeni tako, da iz njega izhaja, da se z ZJNVETPS v slovenski pravni red prenaša tudi del Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/81/ES).

K 2. in 16. členu:

Evropska komisija je sprejela Uredbo št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2012, str. 43), s katero so bile spremenjene mejne vrednosti, od katerih dalje je treba javna naročila objaviti v Uradnem listu Evropske unije. V skladu z uredbo morajo naročniki nove mejne vrednosti uporabljati od 1. 1. 2012 dalje. S temi členi se ustrezno popravijo mejne vrednosti, opredeljene v zakonu.

K 3. členu:

S tem členom se, na enak način kot to določa Direktiva 2004/17/ES, opredeljuje izjema od uporabe pravil za objavo javnih naročil na portalu javnih naročil, in sicer za sklope, ki glede na celotno naročilo, smiselno oblikovano za istovrstne oziroma podobne predmete, predstavljajo največ 20 % vrednosti vseh sklopov. Največja vrednost sklopa, za katerega se uporabi ta izjema, znaša 80.000 evrov za blago in storitve oziroma 1.000.000 evrov za gradnje. Z razširitvijo izjeme na objave na portalu javnih naročil bodo lahko naročniki del naročila oddali brez izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se omogočajo lokalna samooskrba, uveljavitev načela kratkih verig in spodbujanje slovenskega gospodarstva pri javnem naročanju.

K 4. členu:

S tem členom se v slovenski pravni red prenaša 70. člen Direktive 2009/81/ES, s katerim se v Direktivi 2004/17/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil naročnikov v vodnem, energetske in transportnem sektorju ter sektorju poštne storitve (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 1) doda nov 22.a člen.

Zaradi uveljavitve Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti, ki bo s podzakonskimi akti v celoti uredil javno naročanje na omenjenem področju, se ustrezno spremeni določba, ki javna naročila, s katerimi se razkrivajo podatki, označeni s stopnjo tajnosti, opredeljuje kot izjemo od uporabe ZJNVETPS.

K 5. členu:

S tem členom se omogoča čezmejno sodelovanje naročnikov pri javnem naročanju. Kljub temu pa je naročniku onemogočen prenos pooblastil za izvedbo in odločanje v postopkih javnega naročanja na osebe zasebnega prava, ki praviloma niso zavezane k upoštevanju pravil javnega naročanja.

K 6. členu:

Evropska komisija je sprejela Uredbo št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2012, str. 43), s katero so bile spremenjene mejne vrednosti, od katerih dalje je treba javna naročila objaviti v Uradnem listu Evropske unije. V skladu z uredbo morajo naročniki nove mejne vrednosti uporabljati od 1. 1. 2012 dalje. S tem členom se ustrezno popravijo mejne vrednosti za postopke javnega naročanja.

Zakon določa mejne vrednosti, od in do katerih se lahko izvede posamezen postopek javnega naročanja. Da bi se izognili izigravanju zakona z izbiro enostavnejših postopkov, za katere zakon ne določa rokov, objav v Uradnem listu Evropske unije in drugih obveznosti, se s tem

členom določa, da mora naročnik ustaviti postopek oziroma izločiti ponudbe, ki presegajo zgornjo mejno vrednost za predmetni postopek javnega naročanja, če vrednosti teh ponudb v okviru pogajanj, če so ta glede na zakon dopustna, ne more ustrezno znižati. Do zdaj je zakon naročniku nalagal, da mora ustaviti postopek javnega naročanja oziroma izločiti vse ponudbe, kadar koli ugotovi, da njihove vrednosti presegajo zgornjo mejno vrednost za to vrsto postopka javnega naročanja.

S tem členom se črtajo določbe, ki urejajo strokovni izpit iz javnega naročanja ter obvezno usposabljanje in izobraževanje na tem področju. Največ težav pri javnem naročanju izvira iz hitro in slabo pripravljene razpisne dokumentacije, ki ne odraža dejanskih razmer na trgu. Za uspešno javno naročanje je ključno poznavanje predmeta javnega naročanja, njegovih različic, ki jih je mogoče kupiti na trgu, in okoliščin, vezanih na ponudbo na trgu. Glede na navedeno bi bila za naročnike bolj koristna usposabljanja in izpopolnjevanja o pripravi investicijske in razpisne dokumentacije, izvedbi analize trga, ipd. Ob pogostih spremembah javnonaročniške zakonodaje je smiselnost izpitov z vprašanji o določbah, ki urejajo postopke javnega naročanja, vprašljiva. Izvedba strokovnih izpitov za približno 6.500 oseb predstavlja tudi precejšnjo obremenitev javnih financ, kar je glede na trenutne gospodarske razmere in predvidene varčevalne ukrepe v javnem sektorju neprimerno.

K 7. členu:

S tem členom se črta obveznost naročnika, da pred začetkom postopka s pogajanja brez predhodne objave o izvedbi tega postopka obvesti Ministrstvo za finance. Na ta način se naročniki razbremenijo nepotrebne administriranja. Ministrstvo za finance je s temi postopki seznanjeno z zajemom statističnih podatkov preko portala javnih naročil, transparentnost in možnost uveljavljanja pravnega varstva pa sta v teh postopkih zagotovljeni od uvedbe obvestila Prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost v letu 2010.

Veljavni zakon določa, da lahko naročnik naroča nujno blago, storitve in gradnje pri dosedanjem dobavitelju oziroma izvajalcu, če zaradi vloženega zahtevka za revizijo ne more pravočasno oddati javnega naročila. Pri tem vrednost nujnega naročanja ne sme presegati mejnih vrednosti za objave v Uradnem listu Evropske unije, naročnik pa mora predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za finance. S tem členom se omogoča naročanje nujnega blaga, storitev in gradenj, v primerih, ko vlagatelj z zahtevkom za revizijo uspe in mora naročnik postopek javnega naročanja izvesti ponovno. Na ta način se zlasti pri sukcesivnih dobavah zagotavlja kontinuirana dobava.

Za namenom, da se zameji izvedba postopkov s pogajanja brez predhodno objave in sklepanje dodatkov k pogodbam, na podlagi katerih so izbrani ponudniki lahko v privilegiranem položaju, se upošteva načelo sorazmernosti naročniku nalaga, da pred sklenitvijo aneksa, s katerim se spreminja predmet oziroma obseg predmeta naročanja ali povečujejo cene oziroma vrednost pogodbe, pridobi soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade.

K 8. členu:

Ministrstvo za finance in Ministrstvo za pravosodje in javno upravo bosta vzpostavila enotni informacijski sistem, v katerem bodo po zgledu aplikacije eCertis, ki jo je vzpostavila Evropska komisija, na enem mestu zbrane informacije o izpolnjevanju obveznih oziroma najpogostejših pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil. Na ta način se pri preverjanju ponudb razbremenjujejo naročniki in organi, ki vodijo uradne evidence. Ponudniki bodo lahko v enotni informacijski sistem predložili tudi dokazila, o katerih se ne vodijo v uradne evidence oziroma niso javno dostopna, npr. izjave preteklih naročnikov o referencah ponudnika.

45. člen Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev se spreminja tudi zaradi sprejetja Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (EVA 2010-1611-0024).

K 9. in 10. členu:

S tem členom se glede na predvidene hkratne spremembe Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 – odl. US) v členih, ki se nanašata na preverjanje usposobljenosti ponudnika v postopku javnega naročanja ali pri vzpostavitvi sistema

ugotavljanja sposobnosti, popravlja sklic na obvezne pogoje za osnovno usposobljenost iz 42. člena Zakona o javnem naročanju.

K 11. členu:

Na podlagi tega člena bodo morali naročniki preveriti ponudbe, če bodo neobičajno nizke, če se bo v zvezi z njimi porajal dvom o možnosti izpolnitve naročila ali če bodo za več kot 50 % odstopale od povprečne vrednosti pravočasnih oziroma popolnih ponudb, za več kot 20 % pa od naslednje najugodnejše pravočasne oziroma popolne ponudbe. Preverjanje neobičajno nizkih ponudb glede na odstopanje od povprečne vrednosti prejetih pravočasnih oziroma popolnih ponudb in naslednje uvrščene ponudbe sledi rešitvam novih direktiv EU in glede na veljavno Direktivo 2004/18/ES predstavlja strožjo ureditev. Tovrstno preverjanje se izvede le, če naročnik prejme vsaj štiri pravočasne oziroma popolne ponudbe. Pri manjšem številu ponudb namreč izračuni niso relevantni in so lahko zavajajoči. S preverjanjem neobičajno nizkih ponudb se zagotavlja izločanje ponudb, pri katerih je večje tveganje za neizvedbo, nekakovostno ali nepravočasno izvedbo javnega naročila in neplačila podizvajalcem.

K 12. členu:

Ministrstvo za finance mora voditi evidenco o ponudnikih z negativnimi referencami. V evidenco se uvrstijo ponudniki, za katere je bilo s pravnomočno odločbo o prekršku ugotovljeno, da so v postopku javnega naročanja vedoma podali neresnično izjavo ali dokazilo, in sicer ne glede na to, ali je naročnik ta postopek naročanja vodil po Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev, Zakonu o javnem naročanju ali Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti. S tem členom se zato določba dopolni s sklicem na ustrezno prekrškovno določbo Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti.

K 13. členu:

Na podlagi tega člena lahko naročnik zahteva, da ponudniki predložijo le predračun in elemente, ki se nanašajo na tehnične specifikacije predmeta naročanja. Po pregledu in ocenjevanju ponudb pa naknadno le od najugodnejšega ponudnika zahteva predložitev dokazil glede njegove usposobljenosti za izvedbo javnih naročil in morebitne dodatne dokumente o tehničnih elementih predmeta naročanja. Slednji ne smejo predstavljati spremembe vsebine ponudbe oziroma predmeta naročanja. S tem členom se omogoča predložitev dokazil le s strani najugodnejšega ponudnika. S predložitvijo vseh dokazil se ne obremenjuje ponudnikov, ki ne bodo izbrani za izvedbo naročila, ker njihova ponudba ni najugodnejša. Na ta način se zagotavlja večja učinkovitost javnega naročanja, saj se zmanjšujejo stroški ponudnikov za sodelovanje v postopku javnega naročanja, ne da bi to vplivalo na zagotavljanje konkurence med ponudniki, enakopravno obravnava ponudnikov in transparentnost javnega naročanja.

K 14. členu:

Zaradi odprave oziroma omejitve korupcijskih tveganj pri javnem naročanju se na predlog Komisije za preprečevanje korupcije s tem členom določa, da mora uslužbenec ali druga oseba, ki vodi, sodeluje ali odloča v kateri koli fazi postopka javnega naročanja, vključno s pooblaščenim zastopnikom naročnika, svojega predstojnika oziroma naročnika nemudoma obvestiti o morebitnem nasprotju interesov. Pri tem zakon opredeljuje, v katerih primerih se za uslužbenca oziroma drugo osebo šteje, da je povezana s ponudnikom, ki se mu oddaja javno naročilo. Če je uslužbenec oziroma druga oseba, ki sodeluje v postopku javnega naročanja, povezan s tem ponudnikom, mora predstojnik sprejeti potrebne ukrepe, da se kljub tej povezavi zagotovita enakopravna obravnava ponudnikov in zakonita oddaja javnega naročila. Kadar obstaja povezava med zakonitim zastopnikom naročnika in ponudnikom, mora zakoniti zastopnik o tem obvestiti svoj nadzorni organ. Slednji pa mora zagotoviti, da se naročilo tudi v tem primeru odda zakonito in nepristransko. Oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, mora pred oddajo javnega naročila vse osebe, sodelujoče v postopku javnega naročanja, pisno obvestiti o tem, kateremu ponudniku bo javno naročilo oddano. Kadar naročnik za vodenje postopka javnega naročanja pooblasti strokovno komisijo, mora o nameravani oddaji naročila osebe, sodelujoče v postopku javnega naročanja, obvestiti predsednik komisije ali njen član, ki je za to pooblaščen. Na ta način se po e-pošti ali drugem načinu vročitve kopije zapisnika strokovne komisije, predloga odločitve o oddaji javnega naročila ali drugega obvestila zagotavlja

potrebna seznanjenost vseh sodelujočih pri oddaji javnega naročila, da predstojnika oziroma naročnika pravočasno obvestijo o morebitni povezavi z izbranim ponudnikom.

K 15. členu:

Da bi preprečili diskriminatorno obravnavo ponudnikov pri izvedbi pogajanj, ta člen izrecno določa, da mora naročnik pred zadnjim krogom pogajanj na to opozoriti ponudnike, razen če je bilo v razpisni dokumentaciji navedeno, koliko krogov pogajanj bo izvedel naročnik, ali če se naročnik pogaja le z enim kandidatom. To naročniku onemogoča, da bi zaključil pogajanja po tistem krogu pogajanj, v katerem je bil najugodnejši ponudnik, ki ga morebiti preferira. Na isti način se uredi tudi napoved zadnjega kroga elektronske dražbe.

K 17. do 21. členu:

S temi členi se enotno način urejajo prekrši po Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev, Zakonu o javnem naročanju ter Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti. Naročniki, ponudniki in podizvajalci se zavezujejo, k posredovanju dokumentacije Državni revizijski komisiji, če jo ta potrebuje zaradi ugotavljanja pogojev za začetek postopka o prekršku ali zbiranja dodatnih dokazov o morebitnem prekršku. Ne-posredovanje dokumentacije se opredeli kot prekršek. Kot prekršek naročnika se opredeli tudi popravek računske napake v nasprotju z določbami zakona in sklenitev dodatka k pogodbi, s katerim se spreminja predmet oziroma obseg predmeta pogodbe ali povečuje cene ali vrednost pogodbe, ne da bi naročnik pred tem pridobil soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade. Glede na dopolnitev 83. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev se kot prekršek opredeli tudi ravnanje, ko uslužbenec, v postopku javnega naročanja sodelujoča oseba ali zakoniti zastopnik o morebitnem nasprotju interesov ne obvesti svojega predstojnika, naročnika oziroma nadzornega organa. Poleg tega se popravi oziroma dopolni opredelitev prekrška podajanja neresnične izjave ali dokazila, ki kot oblika krivde poleg naklepa po novem določa tudi zavestno malomarnost. Z dopolnjeno določbo se zagotavlja sankcioniranje tistih ponudnikov, ki v postopku javnega naročanja predložijo neresnične izjave in dokazila namenoma ter zavedajoč se, da predložena izjava ali dokazilo ne odraža dejanskega stanja oziroma resničnih dejstev, ali z nezadostno pazljivostjo, zavedajoč se pri tem možnosti, da izjava ali dokazilo ne odraža dejanskega stanja.

Z 18. členom se ustrezneje opredeli, kateri razlogi se štejejo za objektivne, kadar ponudnik kljub naročnikovemu pozivu z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Objektivni razlogi so opredeljeni po analogiji za oprostitev odgovornosti za odškodninske obveznosti iz Obligacijskega zakonika.

K 22. členu:

Ta člen določa rok, v katerem mora minister za finance v soglasju z ministrom za javno upravo izdati pravilnik o načinu vzpostavitve, upravljanja in vzdrževanja enotnega informacijskega sistema, v katerem bodo po zgledu aplikacije Evropske komisije eCertis na enem mestu zbrane informacije o izpolnjevanju obveznih oziroma najpogostejših pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil.

K 23. členu:

S tem členom se določa rok za vzpostavitev enotnega informacijskega sistema, v katerem bodo na enem mestu zbrane informacije o izpolnjevanju obveznih oziroma najpogostejših pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil.

K 24. členu:

V skladu s tem členom se za postopke javnih naročil, ki so jih naročniki začeli izvajati pred začetkom uporabe tega zakona, določa način dokončanja teh postopkov.

K 25. členu:

S tem členom se določa vacatio legis. Glede na nezahtevne spremembe in dopolnitve začne zakon veljati trideseti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO IN DOPOLNJUJEJO

1. člen (predmet zakona)

(1) Ta zakon določa obvezna ravnanja naročnikov, ponudnikov in podizvajalcev pri javnem naročanju blaga, gradenj in storitev na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitev.

(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašata:

– Direktiva 2004/17/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil v vodnem, energetske in transportnem sektorju ter sektorju poštne storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 1), nazadnje spremenjena z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta št. 2009/81/ES z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), razen v delu, ki se nanaša na javna naročila na področju obrambe in varnosti, in

– del Direktive Sveta št. 92/13/EGS z dne 25. februarja 1992 o uskladitvi zakonov in drugih predpisov o uporabi pravil Skupnosti za oddajo javnih naročil podjetij na vodnem, energetske, transportnem in telekomunikacijskem področju (UL L št. 76 z dne 23. 3. 1992, str. 14), nazadnje spremenjena z Direktivo št. 2007/66/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede vprašanja izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L št. 335 z dne 20. 12. 2007, str. 31).

(3) Če je naročnik po tem zakonu naročnik tudi po zakonu, ki ureja javno naročanje, izvaja javno naročanje na področjih iz prvega odstavka tega člena samo v skladu s tem zakonom.

17. člen (mejne vrednosti za objave)

(1) Naročnik mora poslati v objavo Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti in portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

- a) 387.000 eurov za naročila blaga in storitev;
- b) 4.845.000 eurov za naročila gradenj.

(2) Naročnik mora poslati v objavo portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez DDV enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

1. v primeru naročanja blaga in storitev: 40.000 eurov,
2. v primeru naročanja gradenj: 80.000 eurov.

(3) Kadar Komisija objavi spremembe mejnih vrednosti iz tega zakona, ministrstvo, pristojno za finance, v desetih dneh po objavi na svojih spletnih straneh objavi nove evropske mejne vrednosti.

18. člen (metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil, okvirnih sporazumov in dinamičnih nabavnih sistemov)

(1) Naročnik mora izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila upoštevaje celotno skupno vrednost plačil brez DDV, vključno z možnostjo povečanja obsega naročila in katerikoli povečanjem vrednosti pogodbe zaradi izbire pravilnega postopka javnega naročanja. Ocenjena vrednost javnega naročila mora vključevati tudi vrednost morebitnih nagrad in drugih izplačil kandidatom in ponudnikom. Ocenjena vrednost se določi tako, da je njena višina primerljiva cenam na trgu, ki veljajo za predmet javnega naročila, če je dostopen na trgu in ni prilagojen posebnim potrebam naročnika.

(2) Način izračuna ocenjene vrednosti javnega naročila, vključno z vsemi količinskimi in cenovnimi parametri, na podlagi katerih je naročnik izračunal ocenjeno vrednost naročila, mora biti razviden iz dokumentacije, ki jo o javnem naročilu vodi naročnik. Ocenjena vrednost javnega naročila mora biti veljavna na dan pošiljanja obvestila o javnem naročilu v objavo, oziroma v primeru, da objava ni potrebna, ko naročnik izda sklep o začetku postopka oddaje naročila.

(3) Naročnik ne sme določiti ocenjene vrednosti javnega naročila tako, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil uporabi tega zakona glede na mejne vrednosti predmetnega javnega naročila.

(4) Za okvirne sporazume in dinamične nabavne sisteme je vrednost, ki jo je treba upoštevati, maksimalna ocenjena vrednost (brez DDV) vseh naročil, predvidenih za celotno obdobje okvirnega sporazuma ali dinamičnega nabavnega sistema.

(5) V zvezi z javnimi naročili gradenj mora izračun ocenjene vrednosti javnega naročila gradenj vključevati tako stroške gradnje kot tudi skupno ocenjeno vrednost blaga, potrebnega za izvedbo gradenj, ki ga je naročnik dal na voljo izvajalcu gradenj.

(6) Vrednost blaga ali storitev, ki niso potrebne za izvedbo določenega naročila gradnje, naročnik ne sme prišteti vrednosti naročila gradnje, da bi se tako izognili uporabi tega zakona za naročilo blaga ali storitev.

(7) Če lahko iz javnega naročila gradnje ali storitev izhaja možnost, da se naročilo lahko odda tudi po sklopih, se upošteva skupna ocenjena vrednost vseh sklopov. V primeru, da je skupna vrednost sklopov enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije, se za oddajo vsakega posameznega sklopa uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za naročila, katerih vrednost je enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije. Naročnik pa lahko odstopi od upoštevanja pravila za objave v Uradnem listu Evropske unije v zvezi s sklopi, katerih ocenjena vrednost brez DDV je manjša kakor 80.000 eurov za storitve ali 1 milijon eurov za gradnje, če skupna vrednost teh sklopov ne presega 20% skupne vrednosti vseh sklopov javnega naročila.

(8) Če je na podlagi informacij o nabavah podobnega blaga mogoče zaključiti, da gre za naročila, ki se lahko oddajajo istočasno v ločenih sklopih, se upošteva skupna ocenjena vrednost vseh sklopov, upošteva se mejna vrednost, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije. Če je skupna vrednost sklopov enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije, se za oddajo vsakega posameznega sklopa uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za naročila, katerih vrednost je enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije. Naročnik pa lahko odstopi od upoštevanja pravila za objave v Uradnem listu Evropske unije v zvezi s sklopi, katerih ocenjena vrednost brez DDV je manjša kakor 80.000 eurov, če skupna vrednost teh sklopov ne presega 20% skupne vrednosti vseh sklopov.

(9) V primeru javnih naročil za blago ali storitve, ki so dostopne na trgu ali naročil, ki bodo predmet ponovne oddaje v določenem obdobju, mora izračun ocenjene vrednosti temeljiti na:

a) dejanski celotni vrednosti istovrstnih zaporednih naročil, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v koledarskem letu, upošteva se spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu, ali

b) celotni ocenjeni vrednosti zaporednih naročil, oddanih v 12 mesecih po prvi dobavi ali med koledarskim letom, če le-to ni daljše od 12 mesecev.

(10) Podlaga za izračun ocenjene vrednosti naročila, ki vključuje blago in storitve, je skupna vrednost blaga in storitev, ne glede na posamezno vrednost enega in drugega. Izračun mora vsebovati vrednost namestitvenih in inštalacijskih del.

(11) Glede javnih naročil blaga v zvezi z zakupom, najemom ali nakupom na kredit so vrednosti, ki jih je treba uporabiti pri izračunu ocenjene vrednosti naročila, naslednje:

a) pri javnih naročilih za določeno obdobje, če je to obdobje krajše ali enako 12 mesecem, celotna ocenjena vrednost za ves čas trajanja naročila ali če je obdobje trajanja javnega naročila daljše od 12 mesecev, celotna vrednost, ki vključuje ocenjeno preostalo vrednost;

b) v primeru naročil za nedoločeno obdobje ali naročil, za katera obdobja ni mogoče določiti, njihova mesečna vrednost, pomnožena z 48.

(12) Pri javnih naročilih storitev mora izračun ocenjene vrednosti temeljiti:

a) pri zavarovalniških storitvah na višini premije in drugih oblik plačil;

b) pri bančnih in drugih finančnih storitvah na pristojbinah, proviziji, obrestih in drugih oblikah plačil;

c) pri naročilih idejnih načrtov na honorarjih, plačljivih provizijah in drugih oblikah plačil.

(13) Podlaga za izračunavanje vrednosti naročila pri naročilih storitev, pri katerih ni navedena skupna cena:

a) v primeru naročil za določeno obdobje, če je to obdobje 48 mesecev ali manj: skupna vrednost za njihovo celotno trajanje;

b) v primeru naročil z obdobjem, daljšim kakor 48 mesecev: njihova mesečna vrednost, pomnožena z 48.

(14) V primeru, da predmet javnega naročila lahko vzdržuje, nadgrajuje ali servisira samo za to pooblaščen oseba, morajo biti elementi, ki se na to nanašajo, ocenjeni za dobo petih let, vključeni v izračun ocenjene vrednosti javnega naročila.

19. člen **(splošne izjeme, ki niso predmet javnega naročanja)**

(1) Ta zakon se ne uporablja za:

1. naročila, ki jih naročnik odda zaradi nadaljnje prodaje ali oddaje v najem tretjim osebam, če naročnik nima posebne ali izključne pravice za nadaljnjo prodajo ali najem predmetov teh naročil, hkrati pa jih drugi subjekti lahko prosto prodajo ali najamejo pod enakimi pogoji kakor naročnik;

2. naročila, ki jih naročnik odda za druge namene kot je opravljanje dejavnosti iz 5. do 9. člena tega zakona, ali za opravljanje takšnih dejavnosti v tretji državi, v pogojih, ki ne vključujejo fizične uporabe omrežja ali geografskega območja znotraj Evropske unije;

3. javna naročila, s katerimi se razkrivajo podatki z določeno stopnjo tajnosti, če morajo njihovo izvedbo spremljati posebni varnostni ukrepi v skladu z zakoni, ali kadar to zahteva zaščita temeljnih varnostnih interesov Republike Slovenije in so določeni s predpisom vlade; naročnik mora o izvedenih naročilih poročati vladi do konca februarja tekočega leta za preteklo leto;

4. javna naročila, za katera veljajo drugačna postopkovna pravila naročanja in so dodeljena:

a) na podlagi mednarodnega sporazuma, sklenjenega v skladu s PES, med Republiko Slovenijo in eno ali več tretjimi državami, ter vključuje bodisi blago, storitve, gradnje ali natečaje, namenjene skupnemu izvajanju naročila gradnje ali uporabi gradnje s strani držav podpisnic, bodisi storitve, namenjene skupnemu izvajanju naročila storitve ali uporabi rezultatov projekta s strani držav podpisnic; o vseh sporazumih ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, obvesti Komisijo;

b) na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma, ki se nanaša na stacioniranje vojaških enot in zadeva podjetja v Republiki Sloveniji ali tretji državi;

c) na podlagi posebnega postopka mednarodne organizacije;

5. koncesije za gradnje in storitve, ki jih oddajo naročniki, ki opravljajo eno ali več dejavnosti iz 5. do 9. člena tega zakona, če se te koncesije podelijo za izvajanje takih dejavnosti;

6. pogodbe, sklenjene med enim ali več naročniki in enim ali več gospodarskimi subjekti, nad poslovanjem katerih imajo ti naročniki nadzor, primerljiv nadzoru nad notranjimi organizacijskimi enotami naročnika. Pri tem morajo biti izpolnjeni pogoji, da:

- gospodarski subjekt izvaja pretežni del svojih dejavnosti za naročnika,
- gospodarski subjekt za javno naročilo, ki se odda po tej točki, naroča to blago, storitve ali gradnje, upošteva določbe tega zakona, tudi če sam ni naročnik, in
- je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu.

(2) V primerih iz 1. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik Komisijo, na njeno zahtevo, uradno obvestiti o vseh kategorijah proizvodov ali dejavnosti, za katere meni, da so izjeme.

(3) V primerih iz 2. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik Komisijo, na njeno zahtevo, uradno obvestiti o vseh dejavnostih, za katere meni, da so izjeme.

(4) Pri naročanju gradenj, katerih vrednost ne presega vrednosti iz prvega odstavka 17. člena tega zakona, lahko naročnik, kadar gre za izvajanje dodatnih oziroma več del, dovoli izvajalcu, ki že izvaja dela na gradbišču, po potrditvi obsega del s strani osebe, ki opravlja nadzor nad gradbenimi deli, začetek opravljanja teh del istočasno z začetkom postopka pogajanj, v kolikor bi lahko zaradi zamika izvedbe del zaradi izvedbe postopka prišlo do dodatnih stroškov pri naročniku, pri tem pa vrednost teh del ne sme presežati 10% osnovne pogodbene vrednosti.

24. člen **(javno naročanje in sklepanje okvirnih sporazumov preko skupnih nabavnih organov)**

(1) Naročnik lahko naroči izvedbo gradenj in storitev ter nabavo blaga od ali preko skupnega nabavnega organa. Skupni nabavni organ za izvedbo postopka javnega naročanja ne sme zaračunati provizije, razen če ta ali drug zakon določa drugače.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka za pravilnost izvedbe javnega naročanja odgovarja naročnik. Šteje se, da je naročnik ravnal v skladu s tem zakonom, v kolikor je v skladu s tem zakonom ravnal skupni nabavni organ.

(3) Naročnik lahko za izvedbo ali odločanje v postopkih javnega naročanja pooblasti le osebo, ki ima status naročnika po ZJN-2 ali po tem zakonu.

(4) Kadar naročnik za svetovanje v postopku ali v zvezi s postopkom javnega naročanja najame osebo zasebnega prava ali posameznika, mora:

a) zahtevati, da ta oseba pred sklenitvijo pogodbe predloži garancijo za dobro izvedbo del;
b) v pogodbi za svetovanje, ki jo sklene s to osebo, določiti, da se plačilo po tej pogodbi izvede po zaključku postopka javnega naročanja. Šteje se, da je postopek javnega naročanja zaključen, ko postane odločitev iz:

- prvega odstavka 83. člena tega zakona ali
 - drugega odstavka 84. člena tega zakona ali
 - tretjega odstavka 84. člena tega zakona
- pravnomočna.

32. člen **(vrste postopkov)**

(1) Naročnik izvede javno naročanje po enem izmed naslednjih postopkov:

1. odprti postopek,
2. postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti,
3. postopek s pogajanjem brez predhodne objave,
4. postopek s pogajanjem po predhodni objavi,
5. postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi in
6. postopek oddaje naročila male vrednosti.

(2) Naročnik izvede javno naročanje:

a) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:
– v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 80.000 eurov in

– v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 80.000 eurov in nižja od 160.000 eurov,
po postopku oddaje naročila male vrednosti ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka.

b) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:
– v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 80.000 eurov in nižja od 387.000 eurov in

– v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 160.000 eurov in nižja od 844.000 eurov,
po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 4. točke prejšnjega odstavka.

c) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:

– v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 387.000 eurov in

– v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 844.000 evrov,
po postopkih iz 1. do 4. točke prejšnjega odstavka.

(3) Javno naročanje iz c) točke prejšnjega odstavka se izvaja ob uporabi odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopka s pogajanjem po objavi obvestila o naročilu. V posebnih primerih in razmerah, lahko uporabi postopek s pogajanjem brez objave obvestila o naročilu.

(4) V primeru, da se kadarkoli v postopku ugotovi, da vrednost javnega naročila presega katero od mejnih vrednosti iz tega zakona, mora naročnik javno naročanje v skladu s 84. členom tega zakona ustaviti oziroma zavrniti vse ponudbe, in, če je to primerno, in začeti nov postopek, skladno določbam tega zakona.

(5) Določbe tega zakona, razen določb 103.a in 104. člena tega zakona, se ne uporablja za javna naročila, katerih vrednost je nižja od 40.000 eurov brez DDV za blago in storitve in 80.000 eurov brez DDV za gradnje. Naročniki morajo za ta naročila voditi le evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta in vrednosti javnega naročila.

(6) Vlada lahko s predpisom podrobneje določi posamezne elemente v izvajanju postopkov javnega naročanja.

(7) Postopek javnega naročanja iz 1. do 5. točke prvega odstavka tega člena lahko vodi in v njem odloča le oseba, ki ima opravljen strokovni izpit iz javnega naročanja. Če sta od

opravljanja izpita pretekli dve leti, lahko vodi in odloča v postopku javnega naročanja iz 1. do 5. točke prvega odstavka tega člena oseba, ki se je v zadnjih dveh letih od začetka postopka javnega naročanja udeležila vsaj enega usposabljanja ali izpopolnjevanja o nacionalni, evropski ali mednarodni zakonodaji, smernicah, priporočilih in dobrih praksah s področja javnega naročanja v obsegu osem pedagoških ur.

(8) Vsebino in način izvajanja usposabljanj, izpopolnjevanj in strokovnih izpitov, način vzpostavitve in vodenja evidence o izvedenih usposabljanjih, izpopolnjevanjih in strokovnih izpitih ter način, nabor in rok sporočanja teh podatkov določi minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za upravo. Naloge na področju usposabljanja in izpopolnjevanja ter izvajanja strokovnega izpita iz javnega naročanja opravlja ministrstvo, pristojno za upravo. Na podlagi javnega pooblastila, ki se podeli na podlagi javnega natečaja izvedenega v skladu z zakonom, ki ureja državno upravo, lahko usposabljanja, izpopolnjevanja in strokovni izpit izvaja tudi druga oseba javnega ali zasebnega prava. Evidence o opravljenih izpitih in udeležbi na usposabljanjih in izpopolnjevanjih vodi ministrstvo, pristojno za upravo.

35. člen **(oddaja javnega naročila po postopku s pogajanjem** **brez predhodne objave)**

(1) Naročnik lahko odda naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave:

1. če v postopku oddaje javnega naročila v postopku oddaje naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali odprtem ali postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ne pridobi nobene ponudbe ali nobene primerne ponudbe oziroma nobene prijave in pod pogojem, da se prvotno določen predmet javnega naročila in vsebina razpisne dokumentacije bistveno ne spremenita;

2. kadar je predmet naročila blago, ki se izdelava izključno zaradi raziskovanja, poskusov, študij ali razvoja; ta določba ne vključuje serijske proizvodnje zaradi preživetja na trgu ali zaradi povrnitve stroškov raziskav in razvoja;

3. če lahko zaradi tehničnih oziroma umetniških zahtev predmeta javnega naročila ali iz razlogov, ki so povezani z varovanjem izključnih pravic, naročilo izpolni le določen ponudnik. Naročnik ne sme uporabiti postopka s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi te točke, če je predmet javnega naročanja izvedba projekta, ki ga je projektant projektiral v predhodnem postopku javnega naročanja, in namerava v pogajanje vključiti le tega projektanta;

4. samo če je to nujno potrebno, kadar je iz razlogov, ki jih ni bilo mogoče predvideti in jih v nobenem primeru ni mogoče pripisati naročnikovemu ravnanju, javno naročilo neizogibno potrebno oddati in ni mogoče spoštovati niti skrajšanih rokov, ki so predpisani za odprti ali postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopek s pogajanjem po predhodni objavi;

5. v primeru naročanja blaga za dodatne nabave blaga s strani prvotnega dobavitelja, ki so namenjene za delno nadomestilo na trgu dostopnega blaga ali postavitev ali kot povečanje obsega obstoječega blaga ali postavitev, če bi zamenjava dobavitelja prisilila naročnika, da bi nabavil material, ki ima drugačne tehnične lastnosti, to pa bi povzročilo neskladnost ali nesorazmerne tehnične težave med obratovanjem in vzdrževanjem;

6. za dodatne gradnje ali storitve, ki niso vključene v prvotni projekt ali v prvotno naročilo, vendar so zaradi nepredvidenih okoliščin postale potrebne za izvedbo naročila gradenj ali storitev, zajetih v tem projektu ali naročilu, pod pogojem, da se naročilo odda ponudniku, ki izvaja prvotno naročilo:

– če teh dodatnih gradenj ali storitev ni mogoče tehnično ali ekonomsko ločiti od prvotnega naročila, ne da bi to naročnikom povzročilo velike težave, ali

– če so dodatne storitve ali gradnje, čeprav bi se lahko ločile od izvajanja prvotnega naročila, nujno potrebne za izvajanje nadaljnjih faz tega naročila;

7. v primeru naročanja gradenj za dodatne gradnje, ki predstavljajo ponovitev podobnih gradenj, kot so zajete v prvotnem naročilu, pod pogojem, da se oddajo istemu izvajalcu, kateremu je naročnik oddal prvotno naročilo, če so te gradnje v skladu z osnovnim projektom oziroma prvotnim naročilom, oddanim na podlagi odprtega ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti. Možnost uporabe tega postopka mora biti navedena že v postopku oddaje prvotnega javnega naročila in pri izračunu ocenjene vrednosti naročila upoštevaje vrednosti takih dodatnih gradenj;

8. za blago, ponujeno in kupljeno na prostem trgu;

9. za posamezna naročila, ki se oddajo na podlagi okvirnih sporazumov, pod pogojem, da je izpolnjen pogoj iz drugega odstavka 38. člena tega zakona;

10. za ugodne nakupe, ko je blago mogoče naročiti tako, da se izkoristi posebno ugodna priložnost, ki je na voljo zelo kratek čas in je cena bistveno nižja od običajnih tržnih cen;

11. za naročanje blaga pod posebno ugodnimi pogoji, bodisi od ponudnika blaga, ki zaključuje svoje poslovanje, ali v primerih stečaja od stečajnih ali likvidacijskih upraviteljev, ali na podlagi sporazuma z upniki ali po postopku, določenem v predpisih, ki urejajo stečaj in likvidacijo;

12. za javna naročila storitev, kadar je naročanje storitev vezano na predhodno izvedeni postopek javnega natečaja in mora biti naročilo v skladu z uporabljenimi pravili v postopku natečaja oddano izbranemu kandidatu ali enemu izmed izbranih kandidatov. Če je kandidatov več morajo biti vsi povabljeni v pogajanja;

13. v primeru, če naročnik v že začetem postopku javnega naročanja zaradi vložene zahtevke za revizijo ne more pravočasno oddati javnega naročila, izvedba naročila pa je nujna tudi v tem obdobju, pod pogojem, da vrednost naročila ne presega vrednosti iz prvega odstavka 17. člena tega zakona in na podlagi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za finance. Naročnik lahko v takem primeru odda naročilo le za čas do sklenitve pogodbe na podlagi že začetega postopka.

(2) V primerih javnega naročanja na podlagi določb prejšnjega odstavka mora naročnik pred začetkom postopka oddaje naročila ministrstvo, pristojno za finance, obvestiti o:

- predmetu naročila,
- razlogih za uporabo tega postopka,
- vrednosti naročila,
- obdobju veljavnosti pogodbe in
- gospodarskih subjektih, s katerimi se bo pogajal.

Naročnik mora v obvestilu uporabo postopka tudi utemeljiti. V primeru javnega naročanja na podlagi 1., 2., 8. ali 9. točke prejšnjega odstavka mora naročnik, če je to primerno, v postopek s pogajanja vključiti več gospodarskih subjektov. V primeru javnega naročanja na podlagi 1. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka s pogajanja brez predhodne objave o izvedbi postopka na podlagi te točke obvestiti tudi vse ponudnike ali kandidate, ki so v prejšnjem, neuspešno izvedenem postopku predložili ponudbe. Cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanja v primeru iz 1. točke prejšnjega odstavka, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku javnega naročanja.

45. člen (splošne določbe)

(1) Pri izbiri udeležencev v postopkih oddaje naročil:

a) mora naročnik ponudnike ali kandidate izločiti iz postopka v skladu s prvim, drugim in četrtim odstavkom 48. člena tega zakona,

b) mora naročnik izbrati ponudnike in kandidate v skladu z objektivnimi pravili in pogoji, določenimi v skladu z 48. členom tega zakona,

c) naročnik v okviru postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti in postopka s pogajanja po predhodni objavi po potrebi v skladu z 48. členom tega zakona zmanjša število kandidatov, izbranih v skladu z a) in b) točko tega odstavka.

(2) Naročnik mora iz posameznega postopka javnega naročanja izločiti ponudnika ali kandidata, če je le-ta na dan, ko se izteče rok za oddajo ponudb, izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami iz 81.a člena tega zakona oziroma 77.a člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2).

(3) Če naročnik:

– v drugi fazi postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti k oddaji ponudbe;

– v postopku iz 3. ali 4. točke prvega odstavka 32. člena tega zakona k pogajanjem;

povabi tiste kandidate, ki jim je v sistemu ugotavljanja sposobnosti priznal sposobnost, mora:

a) ugotoviti sposobnost gospodarskih subjektov v skladu z določbami 47. člena tega zakona;

b) uporabiti za te gospodarske subjekte tiste določbe prvega odstavka tega člena, ki se nanašajo na postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopek s pogajanja po predhodni objavi.

(4) Naročnik mora potrditi, da so ponudbe, ki so jih v postopku s pogajanjem brez predhodne objave predložili povabljeni ponudniki pravočasne, pravilne in formalno popolne.

(5) Ne glede na druge določbe tega zakona ponudniku ni treba predložiti nobenega dokazila o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco; namesto dokazila ponudnik poda izjavo o podatkih, ki jih mora vsebovati ponudba. Podatke iz uradnih evidenc naročnik pridobi sam. Za pridobitev osebnih podatkov je potrebno soglasje subjekta, na katerega se podatki nanašajo. V primeru javnih naročil iz 6. točke prvega odstavka 32. člena tega zakona ponudnik dokazuje izpolnjevanje pogojev s pisno izjavo, ki je naročniku v skladu z 81. členom tega zakona ni treba preverjati.

(6) Pri preverjanju sposobnosti gospodarskega subjekta lahko naročnik upošteva podatke iz uradnih evidenc, ki jih je pridobil oziroma jih je predložil ponudnik ali kandidat v drugih postopkih oddaje javnega naročila, če izpis iz uradne evidence ni starejši od štirih mesecev.

(7) V odprtem postopku, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi in postopku oddaje naročila male vrednosti naročnik odda javno naročilo potem, ko:

a) razvrsti pravočasne ponudbe glede na merila,

b) preveri, ali je ponudba, ki je bila ocenjena kot najugodnejša, popolna.

(8) V postopku s prehodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po prehodni objavi in postopku s pogajanjem brez predhodne objave naročnik odda javno naročilo potem, ko:

a) preveri, ali so predložene ponudbe popolne,

b) razvrsti popolne ponudbe glede na merila.

(9) V primeru okvirnega sporazuma odda naročnik javno naročilo v skladu s šestimi ali sedmimi odstavki tega člena, odvisno od načina izbora ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma, ki ga je v skladu s prvim odstavkom 38. člena tega zakona predvidel v razpisni dokumentaciji.

(10) Preverjanje iz šestega in sedmega odstavka tega člena se nanaša na izpolnjevanje pogojev za ugotavljanje sposobnosti iz 46. do 48. člena tega zakona in na pogoje in merila iz tretjega odstavka 48. člena tega zakona.

(11) Naročnik mora oddati javno naročilo na podlagi meril, opredeljenih v 49. členu tega zakona, ob upoštevanju določb 50. člena tega zakona in upoštevanje možnosti ponujanja variant.

47. člen **(sistem ugotavljanja sposobnosti)**

(1) Naročnik lahko vzpostavi in vodi sistem ugotavljanja sposobnosti. Le-ta se vzpostavi z objavo obvestila iz 61.a člena tega zakona in z ugotavljanjem sposobnosti kandidatov, ki so predložili prijavo za vključitev v sistem. Naročnik, ki vzpostavi ali vodi sistem ugotavljanja sposobnosti, mora zagotoviti, da lahko gospodarski subjekti kadar koli zahtevajo ugotavljanje sposobnosti.

(2) Sistem ugotavljanja sposobnosti lahko obsega različne stopnje ugotavljanja sposobnosti. Naročnik mora voditi sistem ugotavljanja sposobnosti na podlagi objektivnih pogojev in pravil za ugotavljanje sposobnosti, ki jih določi. Če ti pogoji in pravila vključujejo tehnične specifikacije, se uporablja 41. člen tega zakona. Pogoji in pravila se po potrebi lahko ažurirajo.

(3) Pogoji in pravila za ugotavljanje sposobnosti iz prejšnjega odstavka lahko vključujejo razloge za izločitev iz 42. člena ZJN-2. Če je naročnik naročnik po prvem ali drugem odstavku 3. člena tega zakona, morajo ti pogoji in pravila vključevati razloge za izločitev iz prvega, drugega, četrtega in sedmega odstavka 42. člena ZJN-2.

(4) Če pogoji in pravila za ugotavljanje sposobnosti iz drugega odstavka tega člena vključujejo zahteve glede ekonomske in finančne sposobnosti gospodarskega subjekta, se lahko ta subjekt po potrebi sklicuje na sposobnost drugih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V tem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo imel na voljo potrebna sredstva v celotnem obdobju veljavnosti sistema ugotavljanja sposobnosti, na primer s predložitvijo izjave navedenih subjektov, da bodo gospodarskemu subjektu dali na voljo potrebna sredstva ali drugo dokazilo, ki ga zahteva naročnik. V primeru, da gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik lahko njegovo ponudbo izloči. Pod enakimi pogoji se lahko skupina gospodarskih subjektov iz 4. člena tega zakona sklicuje na sposobnost članov skupine ali drugih subjektov.

(5) Če pogoji in pravila za ugotavljanje sposobnosti iz drugega odstavka tega člena vključujejo zahteve glede tehnične in/ali kadrovske sposobnosti gospodarskega subjekta, se lahko ta subjekt po potrebi sklicuje na sposobnost drugih subjektov, ne glede na pravno naravo

povezave z njimi. V tem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo imel na voljo potrebna sredstva v celotnem obdobju veljavnosti sistema ugotavljanja sposobnosti, na primer s predložitvijo izjave navedenih subjektov, da bodo gospodarskemu subjektu dali na voljo potrebna sredstva ali drugo dokazilo, ki ga zahteva naročnik. V primeru, da gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik lahko njegovo ponudbo izloči. Pod enakimi pogoji se lahko skupina gospodarskih subjektov iz 4. člena tega zakona sklicuje na sposobnost članov skupine ali drugih subjektov.

(6) Pogoji in pravila za ugotavljanje sposobnosti iz drugega odstavka tega člena morajo biti dostopni gospodarskim subjektom, če jih ti zahtevajo. Ažurirane pogoje in pravila mora naročnik posredovati na portal javnih naročil in gospodarskim subjektom, katerih sposobnost je bila ugotovljena na podlagi predhodnih pogojev in pravil. Če naročnik meni, da sistem ugotavljanja sposobnosti drugih naročnikov vsebuje iste zahteve kot njegov, mora imena teh naročnikov sporočiti zainteresiranim gospodarskim subjektom.

(7) O sposobnosti gospodarskih subjektov vodi naročnik pisno evidenco, ki se lahko razdeli na kategorije glede na vrsto naročila, za katero velja sposobnost.

(8) Pri vzpostavitvi ali vodenju sistema ugotavljanja sposobnosti mora naročnik upoštevati predvsem določbe o obvestilih o obstoju sistema ugotavljanja sposobnosti, o podatkih, ki jih je treba dati gospodarskim subjektom, ki se prijavijo za ugotavljanje sposobnosti, o izbiri udeležencev z obvestilom o obstoju sistema ugotavljanja sposobnosti ter določb o medsebojnem priznavanju upravnih, tehničnih ali finančnih pogojev, certifikatov, preskusov in dokazov.

(9) Kadar naročnik vzpostavi sistem ugotavljanja sposobnosti:

- v drugi fazi postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti k oddaji ponudbe;
 - v postopku iz 4. točke prvega odstavka 32. člena tega zakona k pogajanjem;
- povabi tiste kandidate, ki jim je v sistemu ugotavljanja sposobnosti priznal sposobnost.

48. člen **(pogoji za ugotavljanje sposobnosti)**

(1) V odprtem postopku, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi in postopku oddaje naročila male vrednosti mora naročnik pri določitvi pogojev za ugotavljanje sposobnosti zagotoviti, da so le-ti objektivni.

(2) Naročnik, ki izbira kandidate v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanjem, mora zagotoviti, da izbor poteka v skladu z objektivnimi pravili in pogoji.

(3) V postopkih s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti in postopkih s pogajanjem lahko naročnik pri oblikovanju pogojev upošteva svojo objektivno potrebo za zmanjšanje števila kandidatov, ki je upravičena glede na uravnoteženo razmerje med posebnimi značilnostmi postopka oddaje naročila in sredstvi, potrebnimi za njegovo izvedbo. Vendar pa je pri številu izbranih kandidatov potrebno upoštevati, da je treba zagotoviti konkurenco.

(4) Pogoji iz prvega in drugega odstavka tega člena lahko vključujejo razloge za izločitev iz 42. člena ZJN-2. Če pa je naročnik naročnik po prvem ali drugem odstavku 3. člena tega zakona, morajo ti pogoji in pravila vključevati razloge za izločitev iz prvega, drugega, četrtega in sedmega odstavka 42. člena ZJN-2.

(5) Če pogoji iz prvega in drugega odstavka tega člena vključujejo zahteve glede ekonomske in finančne sposobnosti gospodarskega subjekta, se lahko ta subjekt po potrebi sklicuje na sposobnost drugih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V tem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo imel na voljo potrebna sredstva, na primer s predložitvijo izjave navedenih subjektov, da bodo gospodarskemu subjektu dali na voljo potrebna sredstva ali drugo dokazilo, ki ga zahteva naročnik. V primeru, da gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik lahko njegovo ponudbo izloči. Pod enakimi pogoji se lahko skupina gospodarskih subjektov iz 4. člena tega zakona sklicuje na sposobnost članov skupine ali drugih subjektov.

(6) Če pogoji iz prvega in drugega odstavka tega člena vključujejo zahteve glede tehnične in/ali kadrovske sposobnosti gospodarskega subjekta, se lahko ta subjekt po potrebi sklicuje na sposobnost drugih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V tem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo imel na voljo potrebna sredstva, na primer s predložitvijo izjave navedenih subjektov, da bodo gospodarskemu subjektu dali na voljo potrebna sredstva ali drugo dokazilo, ki ga zahteva naročnik. V primeru, da gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik lahko njegovo ponudbo izloči. Pod enakimi pogoji se

lahko skupina gospodarskih subjektov iz 4. člena tega zakona sklicuje na sposobnost članov skupine ali drugih subjektov.

(7) Vlada v skladu z:

– Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 z dne 25. junija 2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (UL L št. 248 z dne 16. 9. 2002, str. 1), nazadnje spremenjeno z Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 1995/2006 z dne 13. decembra 2006 o spremembah Uredbe (ES, Euratom) št. 1605/2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (UL L št. 390 z dne 30. 12. 2006, str. 1), in

– Uredbo Komisije (ES, Euratom) št. 1302/2008 z dne 17. decembra 2008 o centralni podatkovni zbirki o izključitvah (UL L št. 344 z dne 20. 12. 2008, str. 12)

z uredbo določi način vzpostavitve podatkovne zbirke o izključitvah ponudnikov iz postopkov javnega naročanja in podatke, ki se vodijo v tej zbirki.

50. člen **(neobičajno nizka ponudba)**

(1) Če naročnik meni, da je pri določenem naročilu ponudba neobičajno nizka oziroma v zvezi z njo obstaja dvom o možnosti izpolnitve naročila glede na blago, gradnje ali storitve, mora naročnik, preden zavrne takšno ponudbo, pisno zahtevati podrobne podatke o elementih ponudbe, za katere meni, da so merodajni za izpolnitev tega naročila, oziroma vplivajo na razvrstitev ponudb in jih je naročnik predhodno določil in od ponudnika zahtevati, da jih vrednostno utemelji. Te podrobnosti se lahko nanašajo zlasti na:

- a) ekonomičnost načina gradnje, proizvodnega procesa ali ponujene storitve;
- b) izbrane tehnične rešitve in/ali izjemno ugodne pogoje, ki jih ima ponudnik pri izvedbi gradnje, dobavi blaga ali opravljanju storitev;
- c) izvirnost gradenj, blaga ali storitev, ki jih predlaga ponudnik;
- d) skladnost s predpisi o zagotavljanju zaposlovanja in pogoji za delo, ki veljajo v kraju izvedbe gradenj, storitev ali dobav blaga;
- e) možnost, da ponudnik pridobi državno pomoč.

(2) Naročnik mora preveriti te postavke ob posvetovanju s ponudnikom, upoštevajoč predložena dokazila. V kolikor naročnik ugotovi, da je ponudba neobičajno nizka, tako ponudbo izloči.

(3) Če naročnik ugotovi, da je ponudba neobičajno nizka, ker je ponudnik pridobil državno pomoč, lahko zavrne ponudbo le, če se je prej posvetoval s ponudnikom, če slednji v primernem roku, ki ga določi naročnik, ne more dokazati, da je pomoč dodeljena zakonito. Če naročnik zavrne ponudbo v teh okoliščinah, mora o tem obvestiti ministrstvo, pristojno za finance, in Komisijo.

81.a člen **(evidenca ponudnikov z negativnimi referencami)**

(1) Organ, ki odloči o prekršku iz 3. točke prvega odstavka 106.a člena, v treh delovnih dneh po pravnomočnosti te odločitve o tem obvesti ministrstvo, pristojno za finance. V obvestilu navede polno ime in matično številko ponudnika ter datum, do katerega se ponudnik izloči iz postopkov javnega naročanja.

(2) Ministrstvo, pristojno za finance, vodi evidenco ponudnikov z negativnimi referencami, ki obsega:

- polno ime in matično številko ponudnika,
- datum uvrstitve ponudnika v evidenco in
- datum, do katerega je ponudnik izločen iz postopkov oddaje javnih naročil,

ter jo objavi na svoji spletni strani. V evidenco se uvrsti ponudnik, ki je storil prekršek iz 3. točke prvega odstavka 106.a člena tega zakona ali iz 4. točke prvega odstavka 109.a člena ZJN-2.

(3) Ministrstvo, pristojno za finance, uvrsti ponudnika v evidenco v treh delovnih dneh po prejemu obvestila iz prvega odstavka tega člena. Zoper uvrstitev v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami pritožba ni dopustna.

(4) Ministrstvo, pristojno za finance, iz evidence ponudnikov z negativnimi referencami zбриše ponudnika v treh delovnih dneh po datumu iz tretje alineje drugega odstavka tega člena.

82. člen (dopustne dopolnitve ponudbe)

(1) V kolikor naročnik sam ali na predlog gospodarskega subjekta ugotovi, da je ponudba formalno nepopolna, mora dopustiti in omogočiti dopolnitev take ponudbe. Naročnik od ponudnika zahteva dopolnitev njegove ponudbe le v primeru, če določenega dejstva ne more sam preveriti. Če ponudnik v roku, ki ga določi naročnik, ponudbe ustrezno ne dopolni, mora naročnik tako ponudbo izločiti.

(2) Ponudnik ne sme spreminjati:

– svoje cene na enoto, vrednosti postavke, skupne vrednosti ponudbe in ponudbe v okviru meril,

– tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila,

– tistih elementov ponudbe, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev njegove ponudbe glede na preostale ponudbe, ki jih je naročnik prejel v postopku javnega naročanja.

(3) Na glede na prejšnji odstavek sme izključno naročnik ob pisnem soglasju ponudnika popraviti očitne računске napake, ki jih odkrije pri pregledu in ocenjevanju ponudb. Pri tem se količina in cena na enoto ne smeta spreminjati.

83. člen (odločitev o oddaji naročila)

(1) Naročnik po pregledu in ocenjevanju ponudb v razumnem roku, ki v primeru javnih naročil iz prvega odstavka 17. člena tega zakona ne sme biti daljši od 60 dni, v primeru drugih javnih naročil pa 45 dni, sprejme odločitev o oddaji naročila. Svojo odločitev mora obrazložiti in navesti ugotovitve ter razloge zanjo. V odločitvi mora naročnik opozoriti ponudnike o možnem pravnem varstvu ter navesti:

– kje in v kakšnem roku se vloži zahteva za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja, in

– višino takse za postopek pravnega varstva v postopku javnega naročanja, transakcijski račun, na katerega se le-ta vplača in sklic, ki se pri tem navede.

(2) Naročnik mora o svoji odločitvi pisno obvestiti ponudnike. Odločitev se vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek.

(3) Če odločitev o oddaji naročila ne vsebuje:

– razlogov za zavrnitev ponudbe ponudnika, ki ni bil izbran, in

– prednosti sprejete ponudbe v razmerju do ponudnika, ki ni bil izbran,

lahko ponudnik, ki ni bil izbran, vloži pri naročniku zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, v kateri mora jasno navesti, o čem mora naročnik podati obrazložitev. Zahteva se lahko vloži v treh delovnih dneh po prejemu odločitve naročnika. Če ponudnik ne vloži zahteve pravočasno ali če je ta nepopolna ali če niso izpolnjeni pogoji za vložitev zahteve za dodatno obrazložitev, jo naročnik zavrže. Naročnik mora poslati ponudniku dodatno obrazložitev odločitve ali odločitev o zavrženju zahteve v treh delovnih dneh po prejemu zahteve. Ponudnik ne sme uveljavljati pravice do dodatne obrazložitve z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

(4) Naročnik sme zavrniti zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve delno ali v celoti, če bi bilo lahko razkritje takih podatkov v nasprotju s predpisi ali bi lahko s tem razkril poslovno skrivnost ponudnika ali če bi lahko sporočeni podatki vplivali na pošteno konkurenco med ponudniki ali drugimi udeleženci v postopku, skladno z določili tega zakona o varstvu podatkov. Naročnik ne sme zavrniti zahteve komisije, pristojne za revizijo postopkov oddaje javnih naročil, glede izročitve vseh podatkov o postopku oddaje naročila.

(5) Naročnik lahko do pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila z namenom odprave nezakonitosti, po predhodni ugotovitvi utemeljenosti, svojo odločitev na lastno pobudo spremeni in sprejme novo odločitev, s katero nadomesti prejšnjo. Naročnik sprejme novo odločitev upošteva določbe tega člena. Naročnik lahko spremeni odločitev o oddaji naročila po prejemu zahtevka za pravno varstvo le, če je pred spremembo te odločitve odločil o zahtevku za revizijo in je ta odločitev pravnomočna. V tem primeru mora biti nova odločitev o oddaji naročila skladna z odločitvijo o zahtevku za revizijo.

(6) Ta člen se smiselno uporablja tudi za posamezna naročila iz 38. ali 39. člena tega zakona.

90. člen (povabilo k pogajanjem)

(1) Naročnik ponudnike, ki izpolnjujejo pogoje iz razpisne dokumentacije in tega zakona, po pregledu ponudb v skladu s prvim odstavkom 87. člena tega zakona povabi k pogajanjem. Povabilo mora vsebovati vsaj podatke iz četrtega odstavka 87. člena tega zakona.

(2) Naročnik se pogaja s ponudniki o vseh pogojih za izvedbo naročila, opredeljenih v ponudbah, ki so jih slednji predložili, da bi jih prilagodili zahtevam, ki jih je navedel že v objavi oziroma v razpisni dokumentaciji, z namenom izbire najugodnejše ponudbe, ob uporabi v naprej določenih meril.

(3) Naročnik mora med pogajanjem zagotoviti enako obravnavo vseh ponudnikov. Zlasti ne sme posredovati udeležencem pogajanj informacij na diskriminatoren način, zaradi katerega bi lahko bili nekateri ponudniki v prednosti pred drugimi.

(4) Naročnik po zaključenih pogajanjih od ponudnikov zahteva predložitve končne ponudbe v skladu z doseženim na pogajanjih. V primeru, da naročnik postopek s pogajanjem opravi v več zaporednih fazah, velja navedeno za vsako fazo posebej, razen kadar se naročnik pogaja samo z enim ponudnikom. V tem primeru mora ponudnik oddati le ponudbo, o kateri se naročnik in ponudnik pogajata v prvi fazi pogajanj, in končno ponudbo, ki jo ponudnik predloži po zaključku zadnje faze pogajanj.

96. člen (področje uporabe)

(1) V skladu z določbami tega dela zakona morajo natečaje naročniki organizirati v primeru naročil, katerih vrednost brez DDV je enaka ali večja od 387.000 evrov. Za namene tega odstavka gre za ocenjeno vrednost naročila storitev brez DDV, vključno z vsemi morebitnimi nagradami in/ali plačili udeležencem.

(2) Določbe tega člena se uporabljajo za vse natečaje, kjer je celotni znesek nagrad na natečaju in plačil udeležencem enak ali večji od 387.000 evrov. Za namene tega odstavka se vrednost nanaša na skupni znesek nagrad in plačil, vključno z ocenjeno vrednostjo naročil storitev brez DDV, ki se lahko pozneje oddajo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, če naročnik v obvestilu o javnem naročilu ne izključi take oddaje naročila.

(3) Vrednost nagrade, podeljene posamezniku, ne sme presegati vrednosti 30.000 evrov, vrednost nagrade, podeljene gospodarskemu subjektu, pa ne sme presegati vrednosti 100.000 evrov.

105. člen (prekrškovni organ)

(1) Organ, pristojen za ugotavljanje prekrškov naročnikov, ponudnikov in podizvajalcev, je Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljnjem besedilu: Državna revizijska komisija).

(2) Postopek o prekršku vodi in o njem odloča pooblaščen uradna oseba Državne revizijske komisije, ki izpolnjuje pogoje po zakonu, ki ureja prekrške in na njegovi podlagi izdanih predpisih. Pooblaščen uradno osebo določi predsednik Državne revizijske komisije v skladu z zakonom, ki ureja prekrške.

(3) V primeru, ko Državna revizijska komisija v skladu s tem zakonom:

- ugotavlja pogoje za začetek postopka o prekršku zoper naročnika in odgovorno osebo naročnika oziroma
- zbira dodatna obvestila in dokaze o morebitnem prekršku naročnika in odgovorne osebe naročnika,

morata naročnik in odgovorna oseba naročnika Državni revizijski komisiji najpozneje v treh dneh po prejemu njenega pisnega poziva odstopiti vso dokumentacijo, na odstop katere ju je Državna revizijska komisija pozvala.

106. člen (kazenske določbe za naročnika)

(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje javni sklad, javna agencija, javni zavod in javni gospodarski zavod, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ter pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ki kot naročnik:

1. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila (18. člen tega zakona);
2. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku javnega naročanja osebo, ki nima statusa naročnika po ZJN-2 ali po tem zakonu (tretji odstavek 24. člena tega zakona);
3. ravna v nasprotju s četrtem odstavkom 24. člena tega zakona;
4. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko zakon to dopušča (33. do 36.a člen tega zakona);
5. zahteva, da dokazilo o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco, predloži ponudnik (peti odstavek 45. člena tega zakona);
6. odda javno naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko je potekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (drugi odstavek 45. člena tega zakona);
7. določi merilo ekonomsko najugodnejša ponudba in med izvajanjem predmeta javnega naročila spremeni predmet pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več ekonomsko najugodnejša ponudba (49. člen tega zakona);
8. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (51. do 56., 63. do 64.b člen tega zakona);
9. ni objavil obvestila iz 1. do 14. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, čeprav ga k temu zavezuje ta zakon;
10. opredeli določbe pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (četrti odstavek 74. člena tega zakona);
11. ravna v nasprotju z osmim odstavkom 74. člena tega zakona;
12. ne upošteva obdobja mirovanja, čeprav ga k temu zavezuje zakon (prvi odstavek 83.a člena tega zakona);
13. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja, pri tem pa se niso bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe (četrti odstavek 84. člena tega zakona);
14. odstopi od izvedbe javnega naročila v nasprotju s petim odstavkom 84. člena tega zakona;
15. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih javnih naročilih (103.a člen tega zakona);
16. ne odstopi dokumentacije Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 105. člena tega zakona).

(2) Javni sklad, javna agencija, javni zavod in javni gospodarski zavod, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ter pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ki kot naročnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Odgovorna oseba javnega sklada, javne agencije, javnega zavoda, javnega gospodarskega zavoda, pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti, ki kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Za prekršek iz 1., 4., 7., 12. ali 13. točke prvega odstavka tega člena se odgovorni osebi javnega sklada, javne agencije, javnega zavoda, javnega gospodarskega zavoda, pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti, ki je storila ta prekršek, izreče tudi stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, in sicer taka oseba za dobo treh let ne sme voditi, odločati ali na kateri koli drug način sodelovati v postopku javnega naročanja.

(6) Organ, ki odloči o prekršku iz prejšnjega odstavka, posreduje to odločitev naročniku, pri katerem je oseba, ki je storila prekršek, zaposlena in ministrstvu, pristojnemu za finance. Odločitev mora posredovati v treh delovnih dneh od njene pravnomočnosti.

106.a člen **(kazenske določbe za ponudnika)**

(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje oseba zasebnega prava, razen gospodarske družbe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, javni sklad, javna agencija, javni zavod in javni gospodarski zavod, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ter pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ki kot ponudnik:

1. ravna v nasprotju s sedmim, osmim, desetim ali enajstim odstavkom 74. člena tega zakona;

2. kljub naročnikovemu pozivu in čeprav za to niso podani objektivni razlogi, z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Šteje se, da so objektivni razlogi tisti, na katere ponudnik ni mogel vplivati;

3. v ponudbi vedoma da neresnično izjavo ali dokazilo;

4. uveljavlja pravico do dodatne obrazložitve iz tretjega odstavka 83. člena tega zakona z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

(2) Oseba zasebnega prava, razen gospodarske družbe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, javni sklad, javna agencija, javni zavod in javni gospodarski zavod, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ter pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ki kot ponudnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Za prekršek iz 3. točke prvega odstavka tega člena se ponudniku izreče tudi sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, in sicer:

– če je predmet javnega naročila blago ali storitev, za dobo treh let od pravnomočnosti odločbe o prekršku,

– če je predmet naročila gradnja, za dobo petih let od pravnomočnosti odločbe o prekršku.

(5) Odgovorna oseba javnega sklada, javne agencije, javnega zavoda, javnega gospodarskega zavoda, pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali druge osebe zasebnega prava, ki kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

106.b člen **(kazenske določbe za podizvajalca)**

(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje oseba zasebnega prava, razen gospodarske družbe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, javni sklad, javna agencija, javni zavod in javni gospodarski zavod, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ter pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ki kot podizvajalec ne predloži soglasja k neposrednemu plačilu (sedmi odstavek 74. člena tega zakona).

(2) Oseba zasebnega prava, razen gospodarske družbe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, javni sklad, javna agencija, javni zavod in javni gospodarski zavod, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ter pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ki kot podizvajalec stori prekršek iz prejšnjega odstavka, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Odgovorna oseba javnega sklada, javne agencije, javnega zavoda, javnega gospodarskega zavoda, pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali druge osebe zasebnega prava, ki kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

106.c člen (sankcioniranje hujših prekrškov)

Če je narava prekrška iz 1., 4., 11. in 12. točke prvega odstavka 106. člena tega zakona ter 1. točke prvega odstavka 106.a člena tega zakona posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine protipravno pridobljene premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa ali njegovega namena koristoljubnosti, lahko prekrškovni organ izreče večkratnik globe iz 106. in 106.a člena tega zakona, vendar izrečena globa za:

a) pravno osebo, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 300.000 eurov;

b) oseba zasebnega prava, razen gospodarske družbe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme preseči vrednosti 300.000 eurov;

c) javni sklad, javno agencijo, javni zavod in javni gospodarski zavod, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ne sme preseči vrednosti 300.000 eurov;

d) pravno osebo, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 150.000 eurov;

e) oseba zasebnega prava, razen gospodarske družbe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme preseči vrednosti 150.000 eurov;

f) javni sklad, javno agencijo, javni zavod in javni gospodarski zavod, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ne sme preseči vrednosti 150.000 eurov;

g) samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme preseči vrednosti 90.000 eurov;

h) odgovorno osebo javnega sklada, javne agencije, javnega zavoda, javnega gospodarskega zavoda, pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, druge osebe zasebnega prava, v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti, ne sme preseči vrednosti 6.000 eurov.

V. PRILOGA

Na podlagi trinajstega odstavka 41. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 43/12 – odl. US in) in trinajstega odstavka 45. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US in) izdaja minister za finance

Pravilnik o enotnem informacijskem sistemu

1. člen

Ta pravilnik določa način vzpostavitve, upravljanja in vzdrževanja enotnega informacijskega sistema iz dvanajstega odstavka 41. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) oziroma dvanajstega odstavka 45. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 - uradno prečiščeno besedilo in 43/12 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS), način, nabor in dinamiko prevzemanja podatkov iz uradnih evidenc, nabor in način predložitve drugih dokazil s strani ponudnika ter način preverjanja obstoja in vsebine teh dokazil.

2. člen

Enotni informacijski sistem je sistem, v katerem so na enem mestu zbrani podatki o izpolnjevanju obveznih in neobveznih pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil.

3. člen

Do enotnega informacijskega sistema lahko dostopa oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, šteje za naročnika oziroma pravna ali fizična oseba (v nadaljnjem besedilu: uporabnik).

4. člen

(1) Podatki v enotnem informacijskem sistemu se uporabljajo izključno za preveritev ponudb v skladu z 77. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 43/12 – odl. US in ...; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2), 81. členom Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11- uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US in ...; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS) ali 72. členom Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. ...; v nadaljnjem besedilu: ZJNPOV).

(2) Podatki, o katerih vodi uradno evidenco organ Republike Slovenije, se v enotnem informacijskem sistemu posodobijo vsak ponedeljek, in sicer z avtomatičnim preverjanjem v uradni evidenci.

5. člen

(1) V enotnem informacijskem sistemu se vodijo podatki iz naslednjih uradnih evidenc:

1. poslovni register,
2. register transakcijskih računov,,
3. kazenska evidenca za fizične osebe,
4. kazenska evidenca za pravne osebe,
5. davčna evidenca,
6. evidenca insolvenčnih postopkov,
7. evidenca ponudnikov z negativnimi referencami.

(2) Zaradi varovanja davčne tajnosti, osebnih podatkov oziroma poslovnih skrivnosti uporabnik za posamezen pogoj za ugotavljanje sposobnosti ponudnika iz 42. do 47. člena ZJN-2, 46. do 48. člena ZJNVETPS oziroma 32. do 38. člena ZJNPOV v enotnem informacijskem sistemu vpogleda le v podatek, ali subjekt izpolnjuje ta pogoj ali ne.

6. člen

(1) Ponudnik lahko v enotnem informacijskem sistemu deponira katero koli dokazilo, o katerem se ne vodi uradna evidenca in s katerim v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, izkazuje, da izpolnjuje zahteve glede tehničnih specifikacij in pogojev za ugotavljanje sposobnosti.

(2) V zvezi z obstojem in vsebino dokazil iz prejšnjega odstavka prevzema ponudnik kazensko in materialno odgovornost.

7. člen

(1) Uporabnik dostopa do enotnega informacijskega sistema z uporabniškim imenom in geslom, ki ga pridobi na podlagi predhodne registracije na spletni strani _____, preko katere dostopa do enotnega informacijskega portala.

(2) Uporabnik lahko z uporabo digitalnega potrdila deponira dokazilo za pravno ali fizično osebo, za katero mu je bilo izdano to digitalno potrdilo.

8. člen

Vzpostavitev, upravljanje in vzdrževanje enotnega informacijskega sistema zagotovi ministrstvo, pristojno za upravo.

KONČNA DOLOČBA

9. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev Pravilnika o enotnem informacijskega sistema:

I. Uvod

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa): Način vzpostavitve, upravljanja in vzdrževanja sistema iz prejšnjega odstavka, način, nabor in dinamiko prevzemanja podatkov iz uradnih evidenc, način in nabor predložitve drugih dokazil s strani ponudnika ter, če je to primerno, način preverjanja obstoja in vsebine teh dokazil določi minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za upravo.
2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon: štiri mesece od uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005) oziroma Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (EVA 2012-1611-0006).
3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna.
4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona: /
5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive: /

II. Vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev

Ministrstvo za finance in Ministrstvo za pravosodje in javno upravo bosta vzpostavila enotni informacijski sistem, v katerem bodo po zgledu aplikacije eCertis, ki jo je vzpostavila Evropska komisija, na enem mestu zbrane informacije o izpolnjevanju obveznih oziroma najpogostejših pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil. Na ta način se pri preverjanju ponudb razbremenjujejo naročniki in organi, ki vodijo uradne evidences. Ponudniki bodo lahko v enotni informacijski sistem predložili tudi dokazila, o katerih se ne vodijo v uradne evidences oziroma niso javno dostopna, npr. spričevala neodvisnih organov, ki potrjujejo usklajenost gospodarskega subjekta z veljavnimi standardi za zagotovitev kakovosti, certifikate, ki jih izdajajo uradne pooblaščen ustanove ali pristojne agencije, izjave preteklih naročnikov o referencah ponudnika. S tem pravilnikom se urejajo pravila in tehnični pogoji za dostop do enotnega informacijskega sistema, način in dinamika črpanja podatkov iz uradnih evidenc, način deponiranja dokazil s strani uporabnikov in odgovornost za verodostojnost teh dokazil ter drugi elementi, pomembni za vzpostavitev in delovanje enotnega informacijskega sistema.