



Številka:0070-53/2012

Ljubljana, dne 18. 6. 2012

EVA 2012-2711-0019

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**

Gp.gs@gov.si

ZADEVA:Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni inšpekciji

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni inšpekciji ter ga pošilja v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.

dr. Božo PREDALIČ
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Državni Zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Brigita Čokl, državna sekretarka na Ministrstvu za zdravje
- Dunja Sever, glavna zdravstvena inšpektorica
- mag. Alojz Grabner, direktor Urada Republike Slovenije za kemikalije
- mag. Mateja Radej Bizjak, vodja Pravne službe

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- Tomaž Gantar, minister

- Brigita Čokl, državna sekretarka na Ministrstvu za zdravje		
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:		DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:		
Vlada RS predlaga Državnemu zboru RS, da predlog zakona v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manjše spremembe zakona.		
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva		
/		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		
/samo, če izbere DA pod točko 6a/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna		/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice uporabe in izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekt	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana domestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	

SKUPAJ:		
<p>/OBRAZLOŽITEV:</p> <p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov <p>II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <ul style="list-style-type: none"> - II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede: <ul style="list-style-type: none"> - proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep; - projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter - proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe. <ul style="list-style-type: none"> - II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz: Manjkajoče pravice porabe za informacijski sistem, ki ga bo potrebno vzpostaviti na podlagi 12.b člena zakona in ki bo omogočil ugotavljanje obsega poroštev sektorja država se bodo zagotovile pri Ministrstvu za finance z rebalansom proračuna za leto 2012 in v proračunu za leto 2013. Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a. <ul style="list-style-type: none"> - II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna: V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./ 		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR Za izvajanje predlaganega zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih sredstev iz državnega proračuna.</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</p>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	DA	

<p>Če DA: Datum objave: 17. 5. 2012</p> <p>V razpravo so bili vključeni: /</p> <p>Mnenja, predloge, pripombe so podali:/</p> <p>Upoštevani so bili:/</p> <p>Bistvena odprta vprašanja: /</p> <hr/> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja, kar je razvidno v predlogu predpisa.</p>		
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:		DA
Gradivo je bilo posredovano: - Ministrstvu za pravosodje in javno upravo - Ministrstvu za finance - Ministrstvu za kmetijstvo in okolje - Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo		
Datum pošiljanja: 17. 5. 2012		
Gradivo je usklajeno: - z Ministrstvom za pravosodje in javno upravo, - z Ministrstvom za finance, - z Ministrstvom za kmetijstvo in okolje, v delu, ki se nanaša na Upravo RS za zaščito pred sevanji, in sicer, da se njene pristojnosti ne prenesejo na Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije, - s Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.	ni usklajeno: z Ministrstvom za kmetijstvo in okolje, v delu, ki se nanaša na izvajanje inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem Uredbe o načinu, predmetu in pogojih za izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom, s strani ZIRS.	
	Bistvena odprta vprašanja: - Ministrstvo za kmetijstvo in okolje predlaga, da se pristojnosti ZIRS dopolnijo z nadzorom na področju zastrupitve z ogljikovim monoksidom iz malih kurilnih naprav, kar pa Ministrstvo za zdravje odločno zavrača, saj že vrsto let nasprotuje, da ZIRS opravlja tovrstni nadzor. Zato je tudi predlagalo, da inšpekcija, pristojna za okolje, ki je že pristojna za nadzor nad izvajanjem uredbe, izvaja tudi omenjeni nadzor, kot je to že počela med leti 2004 in 2007.	
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno	
10. Gradivo je lektorirano		NE
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		NE

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...

**Tomaž Gantar
MINISTER**

PRILOGI:

- Priloga 1: predlog sklepa
- Priloga 2: predlog zakona
- Priloga 3: mnenje Ministrstva za kmetijstvo in okolje

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni inšpekciji ter ga pošilja v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.

dr. Božo PREDALIČ
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ZDRAVSTVENI INŠPEKCIJI**I. UVOD****1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona**

Pristojnosti Zdravstvenega inšpektorata Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZIRS) določa Zakon o zdravstveni inšpekciji (Uradni list RS, št. 59/06 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 1. členu našteva področja delovanja tega inšpekcijskega organa.

Z ukinitvijo Urada Republike Slovenije za kemikalije, ki deluje kot organ v sestavi Ministrstva za zdravje, bo ZIRS prevzel nova področja nadzora, ki ga izvaja omenjeni organ, in sicer nadzor nad kemikalijami, strateškim blagom posebnega pomena za varnost in zdravje ter biocidi.

S spremembo zakona se je želelo dopolniti tudi tiste pristojnosti, za katere je ZIRS že pristojen na podlagi drugih predpisov, ki so v pristojnosti Ministrstva za zdravje. Gre za področja zdravniške službe, duševnega zdravja in zdravilstva. Hkrati so se s spremembo Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 48/09) pristojnosti nad zdravstveno ustreznostjo mineralnih vod prenesle na ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu pred utopitvami (Uradni list RS, št. 26/07) in Uredbo o upravljanju kakovosti kopalnih voda (Uradni list RS, št. 25/08), pa so se pristojnosti za nadzor nad higiensko ustreznostjo kopalnih vod, razen za bazenske, prenesle na ministrstvo, pristojno za okolje. Zaradi tega se s predlogom zakona navedeni področji črtata iz pristojnosti ZIRS.

S predlogom zakona se tudi usklajujejo izobrazbeni pogoji za inšpektorja z zakonom, ki ureja visoko šolstvo, v skladu z zakonom, ki ureja prekrške pa se določila predloga zakona usklajujejo glede kroga kršiteljev, namesto glob, predpisanih v razponu zneskov v tolarjih, pa se določajo globe v evrih.

Predlog zakona določa tudi spremembo pristojnosti na področju inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem Uredbe o načinu, predmetu in pogojih za izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom (Uradni list RS, št. 129/04, 57/06, 105/07 in 102/08; v nadaljnjem besedilu: uredba). Sprememba se nanaša na izvajanje tretje alineje prvega odstavka 30. člena uredbe v zvezi z ogrožanjem človekovega zdravja zaradi zastrupitve ali zadužitve z dimnimi plini in odpravo s tem povezanih pomanjkljivosti, ugotovljenih pri opravljanju storitev dimnikarske službe. Glede na dejstvo, da gre pri opravljanju dimnikarske službe za preverjanje predpisov, katerih večina sodi v pristojnosti ministrstva, pristojnega za okolje bo, namesto Zdravstvenega inšpektorata Republike Slovenije, nadzor v zvezi z ogrožanjem človekovega zdravja zaradi zastrupitve ali zadužitve z dimnimi plini iz tretje alineje prvega odstavka 30. člena uredbe, in odpravo s tem povezanih pomanjkljivosti, ugotovljenih pri opravljanju storitev dimnikarske službe, opravljala inšpekcija, pristojna za okolje oziroma Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, hrano in okolje, ki je organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo in okolje.

Predlagana rešitev glede izvajanja nadzora je popolnoma enaka, kot je to že bilo urejeno od sprejema uredbe v letu 2004 do spremembe uredbe v letu 2007. Na ta način bi se izognili tudi neracionalnosti sedanje ureditve, ko so pri nadzoru že prisotne tri druge inšpekcije, in sicer inšpekcija, pristojna za okolje, inšpekcija, pristojna za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami ter tržna inšpekcija. Ni nobene potrebe oziroma razloga, tako pravnega kot vsebinskega, da bi nadzor nad izvajanjem dimnikarske službe izvajal še ZIRS. Delo v zvezi s to uredbo ZIRS obremenjuje povsem po nepotrebnem in pomeni neracionalno porabo virov, kar je tudi v izrazitem neskladju z varčevalnimi ukrepi Vlade Republike Slovenije.

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona

2.1. Cilji predloga zakona so:

Cilj predloga zakona je zagotoviti izvajanje inšpekcijskega nadzora nad področji, ki jih nadzira Urad Republike Slovenije za kemikalije, preglednost in racionalizacija področij delovanja ZIRS ter usklajenost s predpisi, ki urejajo prekrške.

2.2. Načela predloga zakona

Predlog zakona upošteva načelo racionalnosti in transparentnost oziroma preglednosti pristojnosti in področij delovanja ZIRS.

2.3. Poglobitve rešitve zakona

S predlaganim zakonom se ureja inšpekcijski nadzor na področju kemikalij, strateškega blaga posebnega pomena za varnost in zdravje ter biocidov. Gre za področja, ki jih nadzira Urad Republike Slovenije za kemikalije na podlagi Zakona o kemikalijah (Uradni list RS, št. 110/03 – uradno prečiščeno besedilo, 47/04 – ZdZPZ, 61/06 – ZBioP, 16/08 in 9/11), Zakona o biocidnih proizvodih (Uradni list RS, št. 61/06 in 77/11) in Zakona o nadzoru strateškega blaga posebnega pomena za varnost in zdravje (Uradni list RS, št. 29/06 in 8/10 – ZNIBDR-A).

Hkrati se iz pristojnosti delovanja ZIRS izloča pristojnost za nadzor nad predpisi, ki urejajo zdravstveno ustreznost mineralnih vod, predpisi, ki urejajo higiensko ustreznost kopalne vode, ki niso bazenske kopalne vode ter predpisi, ki urejajo dimnikarsko službo. V predlogu zakona se pristojnosti ZIRS dopolnjujejo s pristojnostmi, ki jih ta organ že izvaja v skladu s predpisi, ki urejajo zdravniško službo, duševno zdravje in zdravilstvo.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Organizacijskega vidika izvajanja in nadzora predpisov, ki urejajo vprašanja varnosti oziroma varovanja zdravja ljudi, pravo EU posebej ne ureja, je pa vsaka država članica dolžna to zagotoviti. Države članice urejajo navedena organizacijska vprašanja v okviru svoje nacionalne zakonodaje, s katero določijo pristojnosti in s tem naloge posameznega resorja na področjih, povezanih z vprašanji javnega zdravja. Za izvajanje navedene zakonodaje in nadzor nad izvajanjem te zakonodaje so v državah članicah pristojni različni resorji. Primerjava predlagane ureditve z ureditvami v posameznih državah članicah zato ni mogoča brez primerjave celotne državne ureditve posamezne države članice.

Po pogodbi EU mora biti vprašanje zdravja vključeno v vse politike (na ravni EU ter na nacionalni in regionalni ravni). EU Lizbonska pogodba je okrepila vlogo zdravstvene politike in v svojem 168. členu pod naslovom XIV Javno zdravje določa, da se »pri opredeljevanju in izvajanju vseh politik in dejavnosti Skupnosti zagotavlja visoka raven varovanja zdravja ljudi«. V okviru varovanja zdravja so za sisteme zdravstvenega varstva kot take v glavnem še naprej odgovorne same države članice.

4. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Predlog zakona ne bo imel dodatnih finančnih posledic za državni proračun. Z uveljavitvijo predlaganega zakona bo dosežen cilj racionalizacije inšpekcijskega nadzora, ki se bo izvajal v okviru enega organa, to je Zdravstvenega inšpektorata Republike Slovenije.

5. Zagotovitev sredstev za izvajanje predloga zakona v državnem proračunu

Za izvajanje predlaganega zakona ni potrebno zagotoviti sredstev v državnem proračunu.

6. Druge posledice, ki jih bo imel predlog sprejema zakona

Zakon ne bo imel drugih posledic.

7. Obrazložitev razloga za obravnavo predloga zakona po skrajšanem postopku

Vlada Republike Slovenije predlaga, da se zakon obravnava v skladu s 142. členom Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o zdravstveni inšpekciji (Uradni list RS, št. 59/06 – uradno prečiščeno besedilo) se prvi odstavek 1. člena spremeni tako, da se glasi:

"Zdravstvena inšpekcija (v nadaljnjem besedilu: inšpekcija) zaradi varovanja javnega zdravja opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določenih delov zakonov in drugih predpisov, ki urejajo področja:

- zdravniške službe;
- duševnega zdravja;
- zdravilstva;
- biocidov;
- kemikalij;
- strateškega blaga posebnega pomena za varnost in zdravje;
- nalezljivih bolezni;
- zdravstvene ustreznosti oziroma varnosti živil in hrane;
- zdravstvene ustreznosti pitne vode;
- objektov in naprav za javno preskrbo s pitno vodo;
- materialov in izdelkov, namenjenih za stik z živili;
- kozmetičnih proizvodov;
- igrač;
- omejevanja uporabe tobačnih izdelkov;
- omejevanja porabe alkohola;
- higienske ustreznosti bazenskih kopalnih vod;
- minimalnih sanitarno zdravstvenih pogojev v javnih zdravstvenih zavodih, pri pravnih in fizičnih osebah, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, v kopališčih, v dejavnostih na področjih otroškega varstva, vzgoje, izobraževanja, gostinstva, turizma, higienske nege, sociale, zdravstveno-higienskega stanja začasnih bivališč ob naravnih nesrečah in evakuacijah;
- splošne varnosti proizvodov v pristojnosti Ministrstva za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), razen zdravil in medicinskih pripomočkov;
- ravnanja z odpadki, ki nastanejo pri opravljanju zdravstvene dejavnosti, v objektih namenjenih tej dejavnosti."

Dosedanji drugi odstavek se črta, v dosedanjem tretjem odstavku, ki postane drugi odstavek, pa se črta besedilo "organ iz 2. člena tega zakona".

2. člen

Drugi odstavek 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

"Inšpektor mora imeti izobrazbo v skladu z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev, ustrezne delovne izkušnje, določene s predpisi, ki urejajo notranjo organizacijo in sistemizacijo v organih državne uprave, in strokovni izpit za inšpektorja."

3. člen

V tretjem odstavku 20. člena se besedilo "izreče mandatno kazen, v skladu s posebnimi predpisi" nadomesti z besedilom "izvesti postopke v skladu z zakonom, ki ureja prekrške".

4. člen

22. člen se spremeni tako, da se glasi:

"22. člen

(1) Z globo 1.500 eurov se kaznuje pravna oseba, ki stori prekršek:

1. če ne omogoči inšpektorju nemotenega opravljanja inšpekcijskega nadzora ali ga pri tem ovira, žali ali če mu noče dati potrebnih podatkov, pojasnil ali potrebnih predmetov (13. člen);

2. če odpečati ali poškoduje pečat na objektih, prostorih, napravah ali snoveh, ki so bile zapečatenene, ali opravi kakršnokoli dejanje v zvezi s pečatom oziroma žigom inšpekcije na pečatu (15. člen);

3. če se ne ravna po izvršljivi odločbi, s katero je inšpektor odredil izvršitev ukrepov, ki jih določa ta zakon ali drug predpis v roku, ki je določen z odločbo (15. člen).

(2) Z globo 500 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznujeta samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo 500 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost ali odgovorna oseba v državnem organu ali v samoupravni lokalni skupnosti, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo 200 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena."

5. člen

V prvem odstavku 23. člena se besedilo "od 400.000 do 1.000.000 tolarjev" nadomesti z besedilom "1.700 eurov", v drugem odstavku pa se besedilo "od 50.000 do 150.000 tolarjev" nadomesti z besedilom "500 eurov".

6. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona se črta tretji odstavek 39. člena Uredbe o načinu, predmetu in pogojih za izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe energije, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom (Uradni list RS, št. 129/04, 57/06, 105/07 in 102/08).

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. januarja 2013.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

S predlaganim členom se pristojnosti ZIRS dopolnjujejo s pristojnostmi na posameznih področjih, na katerih ta organ že izvaja nadzor, v skladu s predpisi, ki urejajo zdravniško službo, duševno zdravje in zdravilstvo.

Z ukinitvijo Urada Republike Slovenije za kemikalije, ki deluje kot organ v sestavi Ministrstva za zdravje, bo ZIRS prevzel nova področja nadzora, in sicer nadzor nad kemikalijami, strateškim blagom posebnega pomena za varnost in zdravje ter biocidi.

Hkrati se pristojnosti nad zdravstveno ustreznostjo mineralnih vod, ki so se prenesle na ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, in pristojnosti za nadzor nad higiensko ustreznostjo kopalnih vod, razen za bazenske, ki so se prenesle na ministrstvo, pristojno za okolje, črtajo iz pristojnosti ZIRS.

Besedilo iz novega drugega odstavka se črta glede na to, da je 2 člen tega zakona črtan z Zakonom o spremembi Zakona o zdravstveni inšpekciji (Uradni list RS, št. 39/06).

K 2. členu

S spremembo veljavnega 7. člena zakona se pogoji za zdravstvenega inšpektorja glede stopnje izobrazbe opredeljujejo bolj splošno zaradi pogostih sprememb zakonodaje tako na področju predpisov, ki urejajo plače javnih uslužbencev kot tudi šolskega sistema.

K 3. členu

Besedilo 4. člena predloga zakona se usklajuje z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo) glede možnosti ukrepanja zdravstvenega inšpektorja kot uradne osebe prekrškovnega organa.

K 4. in 5. členu

Kazenski določbi 4. in 5. člena se usklajujeta z Zakonom o prekrških, in sicer glede kroga kršiteljev, namesto glob, predpisanih v razponu zneskov v tolarjih, pa se določajo globe v evrih. Med kršitelje se dodaja še posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost in odgovorno osebo posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost ter odgovorno osebo državnega organa oziroma organa samoupravne lokalne skupnosti.

K 6. členu

S predlogom zakona se črta tretji odstavek 39. člena Uredbe o načinu, predmetu in pogojih za izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe energije, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom. V skladu s predlaganim členom bo, namesto ZIRS, inšpekcijski nadzor v zvezi z ogrožanjem človekovega zdravja zaradi zastrupitve ali zadušitve z dimnimi plini iz tretje alineje prvega odstavka 30. člena te uredbe, in odpravo s tem povezanih pomanjkljivosti, ugotovljenih pri opravljanju storitev dimnikarske službe, opravljal Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, hrano in okolje, ki je organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo in okolje, ki je sicer pristojen za nadzor na področju emisij iz malih kurilnih naprav. Predlagana ureditev je že veljala v času od leta 2004 do 2007, ko je bilo področje dimnikarske službe na podlagi novega Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 41/04) urejeno povsem na novo, in sicer tako, da je dimnikarsko službo opredelil kot obvezno državno gospodarsko javno službo varstva okolja.

K 7. členu

Predlagani člen določa datum uveljavitve tega zakona, ki je petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, zakon pa se bo začel uporabljati 1. januarja 2013.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

Zakon o zdravstveni inšpekciji

1. člen

Zdravstvena inšpekcija (v nadaljnjem besedilu: inšpekcija) opravlja zaradi varovanja javnega zdravja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakonov in drugih predpisov, ki urejajo področja:

- nalezljivih bolezni;
- zdravstvene ustreznosti oziroma varnosti živil in hrane;
- zdravstvene ustreznosti pitne vode;
- objektov in naprav za javno preskrbo s pitno vodo;
- zdravstvene ustreznosti mineralnih vod;
- izdelkov ter snovi, ki prihajajo v stik z živili;
- kozmetičnih proizvodov;
- igrač;
- tobaka, tobačnih izdelkov;
- omejevanja porabe alkohola;
- higienske ustreznosti kopalnih vod;
- minimalnih sanitarno zdravstvenih pogojev v javnih zdravstvenih zavodih, pri pravnih in fizičnih osebah, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, v kopališčih, v dejavnostih na področjih otroškega varstva, vzgoje, izobraževanja, gostinstva, turizma, higienske nege, sociale, zdravstveno-higienskega stanja začasnih bivališč ob naravnih nesrečah in evakuacijah;
- splošne varnosti proizvodov v pristojnosti Ministrstva za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), razen kemikalij, zdravil, medicinskih pripomočkov in virov sevanj;
- ravnanja z odpadki, ki nastanejo pri opravljanju zdravstvene dejavnosti, v objektih, namenjenih tej dejavnosti.

Inšpekcija opravlja tudi druge naloge v skladu s posebnimi predpisi oziroma izvaja nadzor nad drugimi predpisi z delovnega področja ministrstva.

Inšpekcija opravlja nadzor nad osebami, prevoznimi sredstvi ter blagom na mejnih prehodih, kjer opravlja nadzor organ iz 2. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: mejni prehodi).

7. člen

Inšpekcijski nadzor v mejah pristojnosti organa, ki opravlja inšpekcijo neposredno opravlja zdravstveni inšpektor (v nadaljnjem besedilu: inšpektor).

Inšpektor mora imeti univerzitetno ali visoko strokovno izobrazbo ustrezne smeri, zahtevane delovne izkušnje in strokovni izpit za inšpektorja. Za posamezna področja nadzora mora imeti v skladu s posebnimi predpisi dodatna znanja ali ustrezno specializacijo. Vsebino dodatnih znanj oziroma ustreznost specializacije predpiše minister.

Pri opravljanju inšpekcijskega nadzora mora imeti inšpektor službeno izkaznico in značko, ki ga pooblaščata za opravljanje nadzora.

Posamezna dejanja v postopku pred izdajo odločbe z namenom ugotovitve spoštovanja zakonov in drugih predpisov, lahko opravljajo osebe, ki nimajo statusa zdravstvenega inšpektorja s tem, da odločbo na podlagi ugotovitev teh oseb izda zdravstveni inšpektor.

20. člen

Če inšpektor pri izvajanju nadzora ugotovi dejanja, ki imajo znake prekrška ali kaznivega dejanja, mora predlagati uvedbo postopka pristojnim organom.

Pristojni organ mora o svojih ukrepih in postopkih obvestiti organ, ki opravlja inšpekcijo.

Če inšpektor pri izvajanju nadzora ugotovi kršitve ali opustitve predpisov, katerih izvajanje nadzoruje, ima pravico in dolžnost izreči mandatno kazen, v skladu s posebnimi predpisi.

22. člen

Z globo od 500.000. do 1,500.000 tolarjev se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki stori prekršek:

1. če ne omogoči inšpektorju nemotenega opravljanja inšpekcijskega nadzora ali ga pri tem ovira, žali ali če mu noče dati potrebnih podatkov, pojasnil ali potrebnih predmetov (13. člen);

2. če odpečati ali poškoduje pečat na objektih, prostorih, napravah ali snoveh, ki so bile zapečatenene, ali opravi kakršnokoli dejanje v zvezi s pečatom oziroma žigom inšpekcije na pečatu (15. člen);

3. če se ne ravna po izvršljivi odločbi, s katero je inšpektor odredil izvršitev ukrepov, ki jih določa ta zakon ali drug predpis v roku, ki je določen z odločbo (15. člen).

Z globo od 50.000 do 150.000 tolarjev se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Z globo od 50.000 do 150.000 tolarjev se kaznuje posameznik – fizična oseba, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

23. člen

Z globo od 400.000 do 1,000.000 tolarjev se kaznuje pravna oseba, ki v treh dneh od vročitve ne izvrši sklepa inšpektorja (drugi odstavek 15. člena).

Z globo od 50.000 do 150.000 tolarjev se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

Uredba o načinu, predmetu in pogojih za izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe energije, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom

39. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem te uredbe opravlja inšpekcija, pristojna za varstvo okolja, razen nadzora nad izvrševanjem določb, navedenih v naslednjih odstavkih.

(2) Inšpekcijski nadzor v zvezi z zmanjšanim varstvom pred požarom iz četrte alineje prvega odstavka 30. člena te uredbe in s tem povezano odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri opravljanju storitev dimnikarske službe, in odpravo pomanjkljivosti, zaradi katerih je zmanjšano varstvo pred požarom iz 35. člena te uredbe, ugotovljenimi pri prvem pregledu naprave, opravlja inšpekcija, pristojna za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

(3) Inšpekcijski nadzor v zvezi z ogrožanjem človekovega zdravja iz tretje alineje prvega odstavka 30. člena te uredbe, in odpravo s tem povezanih pomanjkljivosti, ugotovljenih pri opravljanju storitev dimnikarske službe, opravlja inšpekcija, pristojna za zdravje.

(4) Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb te uredbe, ki se nanašajo na ceno storitev dimnikarske službe, izvaja inšpekcija, pristojna za trg.

