



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30  
F: 01 478 83 31  
E: gp.mju@gov.si  
www.mju.gov.si

**GENERALNI SEKRETARIAT  
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  
[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

Številka: 007-1443/2012/4  
Datum: 8. 11. 2012  
EVA: 2012-2030-0068

<b>ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o funkcionarjih v državnih organih - skrajšani postopek (EVA 2012-2030-0068) - PREDLOG ZA OBRAVNAVO</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b> Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne ..... sprejela  <b>S K L E P</b>  Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o funkcionarjih v državnih organih - skrajšani postopek (EVA 2012-2030-0068) in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.  dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Priloga: - predlog zakona
<b>2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
- dr. Senko Pličanič, minister za pravosodje in javno upravo - Helmut Hartman, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo - Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo - Štefka Korade Purg, višja sekretarka, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
<b>2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:</b>
- dr. Senko Pličanič, minister za pravosodje in javno upravo - Helmut Hartman, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo - Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
<b>3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:</b> <input type="checkbox"/> DA
<b>4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:</b>

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo predlaga, da Vlada Republike Slovenije na podlagi 142. člena Poslovnika Državnega zbora posreduje Državnemu zboru RS predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o funkcionarjih v državnih organih v obravnavo po skrajšanem postopku. Gre namreč le za eno vsebinsko spremembo oziroma dopolnitev zakona, ki sledi že sprejetim odločitvam zakonodajalca glede ureditve pravic poslancev po prenehanju funkcije. Prav tako gre tudi za realizacijo sklepa pristojnega delovnega telesa Državnega zbora, ki je predlagal celovito ureditev ter uskladitev zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače vsem funkcionarjem. Realizacija predlagane ureditve bo prispevala tudi k smotrnejši porabi proračunskih sredstev.

**4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:**

Gradivo naj obravnava Vlada RS na seji dne 15. 11. 2012.

**5. Kratek povzetek gradiva**

Vlada Republike Slovenije na 26. redni seji dne 23. 8. 2012 pod točko 1.38 ob obravnavi priporočila Mandatno-volilne komisije Državnega zbora Republike Slovenije glede predlogov zakonskih sprememb in uskladitve zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače vsem funkcionarjem, sprejela sklep, s katerim je naložila Ministrstvu za finance, Ministrstvu za pravosodje in javno upravo ter Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, da v okviru svojih pristojnosti preverijo zakone, ki urejajo pravice funkcionarjev po prenehanju mandata, ter najkasneje do 30. 10. 2012 Vladi Republike Slovenije v sprejem predložijo predloge sprememb in dopolnitev zakonov, ki so potrebne zaradi uskladitve zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače po prenehanju mandata za vse funkcionarje.

Na tej podlagi je Ministrstvo za pravosodje in javno upravo pripravilo predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o funkcionarjih v državnih organih, s katerim na novo ureja pravice funkcionarjev po prenehanju funkcije.

**6. Presoja posledic**

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR**

Zakon neposredno ne bo imel finančnih posledic za državni proračun in tudi ne vpliva na druga javno finančna sredstva.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR**

<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja Predlog zakona je bil posredovan v predhodno usklajevanje Računskemu sodišču RS, Komisiji za preprečevanje korupcije, Informacijskemu pooblaščenču, Uradu predsednika Republike Slovenije, Državni revizijski komisiji, Združenju občin Slovenije in Skupnosti občin Slovenije.		NE
<b>9. Predstavitev medresorskega usklajevanja</b>		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo		
Datum pošiljanja: 9. 10. 2012		
Gradivo je usklajeno v celoti		
<b>10. Gradivo je lektorirano</b>		NE
<b>11. Zahteva predlagatelja za</b>		
a)	obravnava neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	<b>DA</b>
c)	obravnava gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>		DA
<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>		NE
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi</b> sklepa Vlade Republike Slovenije št. 00700-15/2012/4 z dne 23. 8. 2012.		
dr. Senko Pličanič MINISTER		

Priloge:  
- jedro gradiva

**ZAKON**

**O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O FUNKCIONARJIH V DRŽAVNIH  
ORGANIH - SKRAJŠANI POSTOPEK**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

**1.1. Ocena stanja**

Pravice in obveznosti funkcionarjev, kot tudi pravice funkcionarjev po prenehanju mandata, še vedno ob nekaterih posebnih zakonih ureja Zakon o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS – stari, št. 30/90, Uradni list RS, 18/91, 22/91, 2/91-I, 4/93, 13/93, 18/94, v nadaljnjem besedilu: ZFDO). V okviru pravic po prenehanju funkcije, ZFDO določa, da ima funkcionar, ki je opravljal funkcijo poklicno ter mu je funkcija prenehala z iztekom mandata ali pred iztekom mandata in se iz objektivnih razlogov ne more takoj vrniti v prejšnjo organizacijo ali k delodajalcu oziroma ne more skleniti delovnega razmerja za delovno mesto, ki ustreza stopnji njegove izobrazbe za določeno vrsto poklica, pravico do nadomestila osebnega dohodka v višini osebnega dohodka, ki bi ga prejemal, če bi opravljal funkcijo. ZFDO določa, da ima funkcionar največ tri mesece pravico do vrnitve v prejšnjo organizacijo ali k delodajalcu oziroma do nove zaposlitve ali do izpolnitve pogojev za upokojitev, pri čemer pa se lahko pravica do prejemanja nadomestila plače podaljša še za devet mesecev, če v tem času funkcionar izpolni pogoje za upokojitev.

Predlagana novela ZFDO je odziv na zaostreno javno finančno situacijo in izhaja iz dejstva, da so v času krize in recesije potrebni določeni sorazmerni posegi v veljavne pravice kot tudi določeni ukrepi v zvezi z javnimi financami. Prav tako je treba zagotavljati ne samo smotrnost, ampak tudi legitimnost in transparentnost porabe javnofinančnih sredstev ter tudi preglednost in enotnost ureditve določenih pravic, za katere se sredstva zagotavljajo v okviru proračunskih sredstev. Podobno kot to že vsebuje novela Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 48/12) je treba z vidika sistemske enakosti ter enotnosti za vse funkcionarje, za katere velja in se uporablja ZFDO, proučiti dosedanja zakonsko ureditev pravice funkcionarjev po prenehanju funkcije do nadomestila plače in ostalih pravic po prenehanju funkcije ter uskladiti zakonodajo, kot to priporoča Mandatno-volilna komisija Državnega zbora RS.

Vlada Republike Slovenije pa ob pripravi predloženih sprememb in dopolnitev ZFDO ugotavlja, da je bila od sprejema ZFDO leta 1990 v Sloveniji, po sprejemu Ustave RS, spremenjena družbena ureditev ter izvedena reforma javne uprave, z njo pa tudi uveden nov plačni sistem ter sistem javnih uslužbencev. Sprejeti so bili tudi nekateri zakoni, ki posebej urejajo pravice funkcionarjev med izvrševanjem funkcije in po prenehanju mandata. ZFDO zato ne odraža več dejanskega stanja v državni ureditvi in ne omogoča ustreznega izvajanja v praksi. Pravice nekaterih funkcionarjev so tako že v celoti ali deloma uredili s področnimi zakoni, kot na primer Zakonom o državni upravi (Uradni list RS, št. 52/02 in spremembe), Zakon o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 4/93 in spremembe), Zakon o poslancih (Uradni list RS, št. 48/92 in spremembe), Zakon o državnem svetu (Uradni list RS, št. 44/92 in spremembe), Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93 in spremembe), Zakon o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 15/94 in spremembe), Zakon o varuhu človekovih pravic (Uradni list RS, št. 71/93 in spremembe) itd.

Upošteva je navedena dejstva ter glede na to, da sta tako področje javnih uslužbencev in sistem plač v javnem sektorju urejena z zakonom, je smiselno, da se urejanje področja javnega sektorja zaokroži še z zakonsko ureditvijo določenih pravic in obveznosti funkcionarjev med trajanjem mandata in po prenehanju opravljanja funkcije.

Vlada ob tem ugotavlja tudi, da je hkrati je s sprejemom zakonodaje, ki ureja plače v javnem sektorju, že prenehal veljati ZFDO v delu, ki ureja plačo funkcionarjev, posledično pa tudi nekatere druge določbe, ki se na ta del navezujejo (II. poglavje ZFDO v celoti). Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 56/2002 in spremembe) namreč določa, da ta zakon ureja sistem plač funkcionarjev in javnih uslužbencev v javnem sektorju, pravila za njihovo določanje, obračunavanje in izplačevanje ter pravila za določanje obsega sredstev za plače. Hkrati pa isti zakon v 52. členu določa, da z dnem njegove uveljavitve prenehajo veljati vse določbe zakonov in drugih predpisov, ki urejajo plače zaposlenih v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti ter drugih osebah javnega prava, ki se urejajo s tem zakonom, razen določb področnih predpisov, ki urejajo napredovanje oziroma pridobitev nazivov, in določb področnih zakonov, ki določajo dodatek za stalnost javnim uslužbencem oziroma uradnikom s posebnimi pooblastili. Upošteva je navedeno bi bilo zato smiselno enotno urediti pravice vseh funkcionarjev v Republiki Sloveniji, tako poklicnih kot tudi nepoklicnih, v času trajanja funkcije in po prenehanju funkcije.

S predloženimi spremembami in dopolnitvami ZFDO Vlada Republike Slovenije tako sledi izključno napotilu Mandatno-volilne komisije Državnega zbora Republike Slovenije glede uskladitve zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače vsem funkcionarjem po prenehanju mandata. Ko bo dosežen konsenz glede celovite ureditve pravic vseh funkcionarjev, pa bo Vlada Republike Slovenije pristopila k enotni ureditvi pravic vseh funkcionarjev med in po opravljanju funkcije.

## **1.2 Razlogi za sprejem zakona**

Ob obravnavi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 48/12, ZPos-E) kot posebnega predpisa, ki ureja pravice in obveznosti poslancev med mandatom in po prenehanju mandata, je pristojno delovno telo Državnega zbora RS, Mandatno – volilna komisija dne 13.6.2012 sprejela sklep, s katerim Vladi RS priporoča, da čim prej pripravi predloge zakonskih sprememb in uskladi rešitve, ki urejajo pravice do nadomestila plače vsem funkcionarjem. Med predpisi, ki jih je na podlagi priporočila delovnega telesa Državnega zbora RS treba spremeniti, je tudi ZFDO, in sicer v delu, ki ureja pravice funkcionarjev po prenehanju funkcije. Spremembe zakona so usmerjene v racionalno rabo proračunskih sredstev, funkcionarjem, ki jim je prenehal mandat, pa omejuje izplačila denarnih nadomestil oziroma spreminja nekatere pravice, kot so izhajale iz 14. člena Zakon o funkcionarjih v državnih organih pred spremembami in dopolnitvami.

V skladu z 32. členom Zakona o Vladi RS se določbe Zakona o poslancih glede pravice do plače in nadomestil ter drugih osebnih prejemkov in povračil, do socialnega zavarovanja in dopustov ter za pravice po prenehanju mandata, smiselno uporabljajo tudi za predsednika vlade, ministre in generalnega sekretarja vlade, pravice drugih funkcionarjev pa so urejene bodisi v Zakonu o funkcionarjih v državnih organih, bodisi v področnih predpisih, zato je potrebna in smiselna uskladitev zakonov, kot to predlaga Mandatno – volilna komisija Državnega zbora RS.

Novela zakona o poslancih, ki je usmerjena v racionalno porabo proračunskih sredstev, poslancem, ki jim je prenehal mandat, omejuje oziroma znižuje izplačila denarnih nadomestil oziroma spreminja nekatere pravice, ki so izhajale iz 38. člena Zakona o poslancih pred spremembami in dopolnitvami. Bistvene spremembe in dopolnitve Zakona o poslancih, ki se uporabljajo od 1. avgusta 2012, so:

- višina nadomestila po prenehanju mandata se zniža s 100 odstotkov na 80 odstotkov zadnje plače, ki jo je poslanec, ki mu je prenehala funkcija, prejel, ko je opravljal funkcijo;

- čas prejemanja nadomestila se skrajša z enega leta na šest mesecev od prenehanja mandata in se podaljša za tri mesece za vsak prejšnji zaporedni mandat (vendar največ za šest mesecev) in še dodatno za največ šest mesecev - do izpolnitve minimalnih pogojev za upokojitev;
- poslanec, ki mu je funkcija poslanca prenehala pred potekom šestih mesecev od potrditve mandata, nima pravice do nadomestila plače;
- pravica do prejemanja nadomestila plače preneha, če se poslanec, ki mu je prenehala funkcija, pred potekom obdobja, v katerem ima pravico do nadomestila plače, zaposli, prične opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja. Poslanec, ki mu je prenehala funkcija, je v času prejemanja nadomestila dolžan obvestiti pristojno delovno telo državnega zbora o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela, in sicer najkasneje v sedmih dneh po prejemu plačila. Za prejete zneske po plačilu davkov in obveznih prispevkov se poslancu, ki mu je prenehala funkcija, zniža znesek nadomestila. Če poslanec, ki mu je prenehala funkcija, o prejemkih ne obvesti Državnega zbora, mu preneha pravica do nadomestila, vrniti mora neupravičeno prejete zneske nadomestila ter je hkrati kaznovan za prekršek.

Kot je navedeno že v uvodni oceni stanja sta svetovna gospodarska kriza in recesija tudi v Republiki Sloveniji vplivali na gospodarske in javno finančne razmere, zaradi česar je treba sprejeti ukrepe za zmanjšanje javne porabe. Navedeno je bil tudi razlog za sprejem novele Zakona o poslancih. Ob upoštevanju načela enakosti med funkcionarji v Republiki Sloveniji bi bilo ustrezno in primerno prejemanje nadomestil plače in drugih prejemkov, do katerih imajo pravico funkcionarji, spremeniti na način, ki bi upošteval rešitve iz novele Zakona o poslancih. Dodaten razlog za takšno spremembo je tudi družbena solidarnost vseh funkcionarjev, ki jim je prenehala funkcija.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLABITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1. Cilji zakona**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o funkcionarjih je usmerjen v racionalno rabo proračunskih sredstev z namenom omejiti izplačila in pravice funkcionarjev po prenehanju funkcije, kot izhajajo iz 14. člena Zakona o funkcionarjih v državnih organih. Tako bodo pravice funkcionarjev po prenehanju funkcije urejene enotno. Prvi korak v tej smeri je izveden s sprejemom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 48/12), temu pa bodo sledile spremembe vseh zakonov, ki poleg splošne ureditve, to je Zakona o funkcionarjih v državnih organih, še posebej urejajo pravice posameznih vrst funkcionarjev (na primer Zakon o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika, Zakon o Ustavnem sodišču, Zakon o Računskem sodišču, Zakon o Varuhu človekovih pravic).

### **2.2. Načela zakona**

#### **Načelo neodvisnosti in nepristranskosti**

Sprememba zakonskih določb glede prejemanja nadomestila plače po prenehanju opravljanja funkcije nima in ne sme imeti za cilj ogrožanje neodvisnosti ali samostojnosti dela funkcionarjev.

#### **Načelo jasnosti in določnosti zakonskega urejanja pravic**

V predlogu zakona se določajo natančna pravila glede pogojev za pridobitev pravice do nadomestila plače, višina nadomestila ter postopek odločanja o tej pravici.

#### **Načelo varstva zaupanja v pravo**

Predlog zakona upošteva načelo varstva zaupanja v pravo, ki glede na ustavnosodno presojo Ustavnega sodišča temelji v 2. členu Ustave. Pri pripravi predloga zakona je bilo namreč posebej preučeno vprašanje primernosti in ustavnosti posega v pričakovane pravice (pravna pričakovanja) funkcionarjev, za katere je ob njihovi kandidaturi, izvolitvi in nastopu funkcije

veljala drugačna (sedaj veljavna) zakonska ureditev pravice do nadomestila plače po prenehanju funkcije.

Glede na to, da predlagana zakonska ureditev spreminja pravila glede pridobitve, višine in prenehanja nadomestila plače, do katerega so funkcionarji po prenehanju njihove funkcije upravičeni, je mogoče skleniti, da takšna sprememba z vidika sedanjih funkcionarjev nedvomno pomeni poseg v načelo varstva zaupanja v pravo, ki je eno izmed načel pravne države iz 2. člena Ustave. Pri odločitvi posameznika, da bo kandidiral za določeno funkcijo, in ki pomeni zanj dolgotrajno prekinitev druge poklicne kariere, je pomembno tudi, kakšen bo njegov pravni položaj po prenehanju funkcije.

Po ustaljeni ustavnosodni presoji Ustavnega sodišča načelo varstva zaupanja v pravo posamezniku zagotavlja, da mu država njegovega položaja ne bo poslabšala arbitrarno, torej brez stvarnega razloga, utemeljenega v prevladujočem javnem interesu<sup>1</sup>.

Menimo, da gre pri predlaganem zakonskem posegu v načelo varstva zaupanja v pravo za ustavno dopustno možnost zakonskega urejanja oziroma za ustavno dopusten poseg v pravna pričakovanja sedanjih funkcionarjev. Težko gospodarsko stanje države in njenih javnih financ oziroma splošno znana huda gospodarska in finančna situacija v državi, je stvarno utemeljen razlog, ki zahteva zmanjševanje javnih izdatkov z namenom, da se zagotovi stabilnost in vzdržnost javnih financ in s tem posledično tudi vzdržuje določena raven socialne države. Ta cilj nedvomno zasleduje javni interes, ki ga lahko v razmerju do načela varstva zaupanja v pravo oziroma v razmerju do veljavnega položaja funkcionarjev označimo za prevladujočega. Izbran ukrep je tudi razumno povezan s tem ciljem, saj brez njegove uveljavitve cilja ni mogoče doseči v enaki meri. Vzpostavljeno je sorazmerje med prizadetostjo pričakovanih zakonskih pravic, ki jo bo povzročil predlagani ukrep, in koristjo, ki jo pridobimo z njegovo uporabo (uresničevanje načela socialne države glede javnih financ; uresničevanje načela pravne države glede zakonitosti in transparentnosti). Upoštevati je treba tudi, da se z izbranimi sredstvi varujejo tudi pravice drugih v smislu tretjega odstavka 15. člena Ustave – čeprav na splošni ravni in posredno – socialna varnost državljanov in drugih oseb pod jurisdikcijo Republike Slovenije (tudi razlog potreb varčevanja na področju javnih financ v času recesije oziroma gospodarske krize). Tako je tudi spoštovano ustavno načelo sorazmernosti, ki glede na ustavnosodno presojo Ustavnega sodišča Republike Slovenije temelji v 2. členu Ustave Republike Slovenije, doseg tega načela pa določa tretji odstavek 15. člena Ustave Republike Slovenije.

Ukrep torej temelji na ciljih socialne in pravne države (2. člen Ustave). Pravica funkcionarjev do nadomestila plače po prenehanju funkcije še obstaja, vendar je glede na dosedanjo (veljavno) zakonsko ureditev po določbah predloga zakona nekoliko omejena ter bolje nadzorovana. Gre torej za najmanjši možni vpliv na pravice in interese morebitno prizadetih subjektov.

Glede na navedene ugotovitve o potrebnosti in nujnosti predlagane zakonske ureditve za zavarovanje prevladujoče javne koristi Vlada Republike Slovenije meni, da predlagane zakonske rešitve ne posegajo nedopustno v načelo zaupanja v pravo iz 2. člena Ustave in da je zato predlagana zakonska ureditev z njim skladna. Ker se z njo posega zlasti v višino nadomestila plače in njegovo trajanje, gre tudi za sorazmeren poseg v navedeno načelo.

### **2.3. Poglavitne rešitve**

Poglavitne rešitve predloženega zakona se nanašajo na:

- znižanje višine nadomestila po prenehanju mandata iz 100 odstotkov na 80 odstotkov zadnje plače, ki jo je funkcionar prejel, ko je opravljal funkcijo;
- možnost podaljšanja pravice do nadomestila plače do izpolnitve pogojev za upokožitev;

---

<sup>1</sup> Glejte npr. odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije: odločba US, št. U-I-277/05, 9.2.2006, objava: Uradni list RS, št. 21/06 in OdlUS XV, 15; odločba US, št. U-I-187/05, 18.10.2007, objava: Uradni list RS, št. 101/07 in OdlUS XVI, 77; sklep US, št. U-I-259/07, objava: Uradni list RS, št. 108/07 in OdlUS XVI, 81.

- ukinitve pravice do nadomestila plače, če funkcionarju funkcija preneha pred potekom šestih mesecev od potrditve mandata;
- prenehanje pravice do prejemanja nadomestila plače, če se funkcionar pred potekom obdobja, za katerega mu pripada nadomestilo plače, zaposli, prične opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja, kot tudi če nadaljuje z opravljanjem prejšnje funkcije
- sankcioniranje glede kršitev v času prejemanja nadomestila plače
- urejanje situacije, če je funkcionar v času trajanja funkcije ali po prenehanju funkcije priprt, če prestaja uklonilni zapor ali zaporno kazen.

#### **a) Normativna usklajenost predloga zakona:**

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

Predlog zakona je bil 24. 9. 2012 posredovan v predhodno usklajevanje Računskemu sodišču RS, Komisiji za preprečevanje korupcije, Informacijskemu pooblaščenču, Uradu predsednika Republike Slovenije, Državni revizijski komisiji, Združenju občin Slovenije in Skupnosti občin Slovenije.

#### **b) Usklajenost predloga predpisa:**

Predlog zakona je usklajen.

#### **c) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:**

V postopku priprave predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o funkcionarjih v državnih organih javnost ni sodelovala.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Predlagane spremembe ne bodo dodatno obremenile državnega proračuna in drugih javnih finančnih sredstev.

Predlagatelj ocenjuje, da bodo na podlagi predlaganih sprememb zakona, s katerim se bodo omejile oziroma znižale pravice funkcionarjev po prenehanju mandata, finančni učinki pozitivni. Ker pa so le-ti neposredno odvisni od števila funkcionarjev, ki bodo uveljavljali pravice po prenehanju mandata kot tudi od vrste pravice ter od obdobja, v katerem bodo nadomestilo prejeli, konkretnega izračuna finančnih učinkov predlagatelj ne more navesti. Ne glede na to pa predlagane rešitve pomenijo znižanje potrebnih sredstev za te namene v državnem in v občinskih proračunih.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlog zakona bo zaradi omejevanja pravic funkcionarjev po prenehanju mandata imel pozitivne finančne učinke na državni proračun.

### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**



Primeroma so v nadaljevanju navedeni primerljivi podatki o pravicah funkcionarjev v lokalnih skupnostih v določenih državah ter pravice informacijskega pooblaščenca oz. njemu podobne funkcije.

Podatki o pravicah lokalnih funkcionarjev po izteku mandata vključno s podatkom, ali svojo funkcijo v času mandata lahko opravljajo poklicno so v nadaljevanju zbrani in prikazani za skupno 23 držav članic Sveta Evrope, od tega 14 držav članic EU.

	ŽUPAN poklicno	OBČINSKI SVETNIK poklicno	Pravica do vrnitve na delo po izteku mandata	Pravica do nadomestila plače po izteku mandata
FINSKA	da	da	ne	ne
BELGIJA (flamski del)	da	da	ne	ne
BELGIJA (valonski del)	da	da	ne	ne
MONACO	ne	ne	ne	ne
LUKSEMBURG	da	da	da	ne
SLOVAŠKA	da	ne	da	da (povprečna mesečna plača 3 mesece, če je mandat opravljal več kot šest mesecev)
ISLANDIJA	ne	ne	ne	da (6 mesecev)
ŠPANIJA	da	da	da	ne
NORVEŠKA	da	da	da	ne
HRVAŠKA	da	ne	ne	da (6 mesecev)
REPUBLIKA CIPER	da	ne	ne	da
ESTONIJA	da	da	ne	ne
ŠVEDSKA	ne	da	da	da
DANSKA	ne	da	da	da
AZARBEJDŽAN	da	ne	ne	ne
SRBIJA	da	ne	da	da (6 mesecev)
ČEŠKA	da	da	ne	ne
PORTUGALSKA	ne	da	/	ne
BOLGARIJA	ne	da	ne	ne
VELIKA BRITANIJA	da	da	ne	da

LITVA	ne	da	da (če gre za delovno mesto javnega uslužbenca)	da (3 mesece)
MADŽARSKA	da	da	da	da
AVSTRIJA	da (manjše občine) ne (glavna mesta dežel)		da (če gre za delovno mesto javnega uslužbenca)	da (6 mesecev)
GRČIJA	ne	da	da	ne
NIZOZEMSKA	ne	da	ne	da (odvisno od časa opravljanja funkcije)
TURČIJA	da	da	da	ne

Vir: Svet Evrope, CDLR Rapid response service, september 2012

Glede ureditve pravic informacijskega pooblaščenca oziroma pravic, ki jih prejemajo predstojniki sorodnih organov v drugih državah v nadaljevanju navajamo primerjalne ureditve v Nemčiji, Nizozemski, Portugalski, Hrvaški, Veliki Britaniji ter ureditev, ki velja za Evropskega nadzornika za varstvo osebnih podatkov:

- Nizozemska: Pooblaščenec je upravičen do nadomestila plače po izteku mandata pod določenimi pogoji do nadomestila najmanj 6 mesecev do 5 let odvisno od tega, koliko časa je bil pred tem zaposlen (če je oseba funkcijo opravljala dlje ima daljšo pravico do nadomestila). Za prvih 12 mesecev je nadomestilo 80% plače, naslednjih 6 mesecev 75% plače in preostali čas za tem 70% plače.
- Nemčija: Pooblaščenec je upravičen po izteku mandata pod določenimi pogoji do nadomestila do 24 mesecev. Višina nadomestila znaša: prve 3 mesece 100% dotedanje plače, ostalih 4 do 24 mesecev pa 50% plače.
- Hrvaška: Pooblaščenec je upravičen po izteku mandata pod določenimi pogoji do nadomestila do 12 mesecev. Višina nadomestila znaša: 100% plače prvih 6 mesecev in 50% plače nadaljnjih 6 mesecev.
- Portugalska: Pooblaščenec ni upravičen do nobenega nadomestila po prenehanju funkcije, ker ga je prejšnji delodajalec dolžan zaposliti na istem delovnem mestu, kot ga je opravljal pred nastopom funkcije.
- Velika Britanija: Pooblaščenec po izteku mandata ni upravičen do nobenega nadomestila.
- Evropski nadzornik za varstvo osebnih podatkov: Pooblaščenec je upravičen po izteku mandata pod določenimi pogoji do nadomestila do 36 mesecev. Višina nadomestila znaša: 40% plače (v primeru trajanja funkcije manj kot 2 leti), 45% plače (v primeru trajanja funkcije več kot 2, a manj kot 3 leta), 50% plače (v primeru trajanja funkcije več kot 3, a manj kot 5 let), 55% plače (v primeru trajanja funkcije več kot 5, a manj kot 10 let), 60% plače (v primeru trajanja funkcije več kot 10, a manj kot 15 let), 65% v ostalih primerih. Upravičenje preneha v primeru imenovanja na drugo funkcijo v okviru EU ali smrti. Če nekdanji pooblaščenec v času 3 let opravlja pridobitno dejavnost in ta znesek skupaj z nadomestilom preseže vrednost plače, ki jo je prejemal kot Pooblaščenec, se nadomestilo ustrezno zmanjša.

Zakon ni predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA**

### **6.1 Administrativne in druge posledice**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Zakon ne vpliva na obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

### **6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:**

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

### **6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:**

Zakon ne bo imel posledic na gospodarstvo.

### **6.4 Presoja posledic na socialnem področju:**

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

### **6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja**

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

### **6.6. Izvajanje sprejetega predpisa**

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za pravosodje in javno upravo, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo izvajanje sprejetega predpisa.

### **6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

/

## **7. OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA SKRAJŠANEGA POSTOPKA OBRAVNAVE PREDLOGA ZAKONA V DRŽAVNEM ZBORU**

Na podlagi 142. člena Poslovnika Državnega zbora RS Vlada Republike Slovenije predlaga obravnavo in sprejem zakona po skrajšanem postopku. Gre namreč le za eno vsebinsko spremembo oziroma dopolnitev zakona, ki sledi že sprejetim odločitvam zakonodajalca glede ureditve pravic poslancev po prenehanju funkcije kot tudi za realizacijo priporočila pristojnega delovnega telesa Državnega zbora, ki je predlagalo celovito ureditev ter uskladitev zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače vsem funkcionarjem. Takšna ureditev bo prispevala tudi k smotrnejši porabi proračunskih sredstev, hkrati pa tudi celovito in smiselno enako uredila pravice funkcionarjev po prenehanju njihove funkcije.

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS – stari, št. 30/90, Uradni list RS, 18/91, 22/91, 2/91-I, 4/93, 13/93 in 18/94) se 14. člen spremeni tako, da se glasi:

#### »14. člen

Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija in iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati z opravljanjem prejšnje funkcije ali nadaljevati prejšnjega dela ali dobiti druge ustrezne zaposlitve in ne izpolnjuje minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine ima, dokler se ne zaposli ali začne opravljati funkcije ali začne opravljati pridobitne dejavnosti oziroma dokler ne izpolni navedenih pogojev za upokožitev, pravico do nadomestila plače v višini 80 odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je opravljal funkcijo, vendar najdlje tri mesece od prenehanja funkcije. Če je namesto zadnje plače prejel nadomestilo, se nadomestilo plače iz tega odstavka odmeri od zadnje mesečne plače, ki bi jo prejel, če bi opravljal funkcijo.

Pravica do nadomestila plače iz prejšnjega odstavka se lahko podaljša do izpolnitve pogojev za upokožitev, navedenih v prejšnjem odstavku, vendar najdlje še za šest mesecev.

Čas prejemanja nadomestila plače se funkcionarju, ki mu je prenehala funkcija, šteje v pokojninsko dobo. V tem času je socialno zavarovan po predpisih, ki urejajo socialno zavarovanje oseb v delovnem razmerju, ob upokožitvi pa mu pripada pravica do odpravnine.

Če funkcionarju preneha funkcija pred potekom šestih mesecev od izvolitve ali imenovanja, nima pravice do nadomestila plače.«.

### 2. člen

15. člen se spremeni tako, da se glasi:

#### »15. člen

O pravici funkcionarja, ki mu je prenehala funkcija, do nadomestila plače, odloča organ, pristojen za njegovo imenovanje oziroma izvolitev, ali od njega pooblaščenno telo, za občinske funkcionarje pa delovno telo predstavniškega organa (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ).

Za uveljavljanje pravice do nadomestila plače mora funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, najkasneje v petnajstih dneh po prenehanju funkcije pristojnemu organu iz prejšnjega odstavka predložiti vlogo za uveljavljanje pravice do nadomestila plače in dokazila o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do nadomestila plače. V primeru nemožnosti vrnitve na delovno mesto v okviru prejšnjega delodajalca je treba izkazati, zakaj vrnitev ni mogoča.

O vlogi za uveljavljanje pravice do nadomestila plače odloči pristojni organ v štirinajstih dneh od prejema vloge s sklepom, zoper katerega ni pritožbe.

Pravica do prejemanja nadomestila plače preneha, če funkcionar pred potekom obdobja, za katerega mu pripada nadomestilo plače, začne opravljati funkcijo, se zaposli, začne opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma v skladu s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine.

Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, je v času prejemanja nadomestila plače dolžan obvestiti pristojni organ in organ, ki izplačuje nadomestilo plače, o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela najkasneje v sedmih dneh po prejetem plačilu. Za prejete zneske po plačilu davkov in obveznih prispevkov se funkcionarju po prenehanju funkcije zniža znesek nadomestila plače, ki mu pripada v skladu s prvim odstavkom prejšnjega člena, kar se obračuna pri prvem naslednjem izplačilu nadomestila plače.

Nadomestilo plače, prispevki za socialno zavarovanje in odpravnina se izplačujejo iz proračunskih sredstev organa, kjer je funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, opravljal funkcijo.

Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, zaradi izogibanja določbam o trajanju in višini nadomestila ne sme sklepati dogovorov za odložena plačila in drugih dogovorov, ki bi bili v nasprotju z namenom pravice do nadomestila plače.«.

### 3. člen

Za 15. členom se dodajo novi 15.a člen, 15.b člen in 15.c člen, ki se glasijo:

#### »15.a člen

Če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, ravna v nasprotju s petim in sedmim odstavkom 15. člena tega zakona, mu preneha pravica do nadomestila plače in mora vrniti zneske nadomestila plače, ki so bili prejeti neupravičeno.

#### 15.b člen

V času, ko funkcionar zaradi pripora, uklonilnega zavora ali prestajanja zaporne kazni ne more opravljati funkcije, nima pravice do plače, do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije in do drugih prejemkov ter ostalih pogojev za opravljanje funkcije.

Če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, v obdobju, ko je upravičen do prejemanja nadomestila plače v skladu s tem ali drugim zakonom, prestaja pripor, uklonilni zapor ali zaporno kazen, v času prestajanja ni upravičen do nadomestila plače. Če se prestajanje pripora, uklonilnega zavora ali zaporne kazni izteče pred potekom časa, ki je s tem zakonom določen za prejemanje nadomestila, ima pravico do nadomestila za preostalo obdobje.

#### 15.c člen

Če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, v obdobju, ko je upravičen do prejemanja nadomestila plače, ne obvesti pristojnega organa o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela in ravna v nasprotju s petim odstavkom 15. člena tega zakona ali v času prejemanja nadomestila plače sklene dogovor o odloženem plačilu ali drug dogovor in ravna v nasprotju s sedmim odstavkom 15. člena tega zakona, se kaznuje za prekršek z globo v višini 1.000 evrov.

Nadzor nad izvajanjem uveljavljanja pravice do nadomestila plače kot prekrškovni organ opravljajo proračunski inšpektorji.«.

## PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

### 4. člen

Določbe tega zakona se uporabljajo tudi za funkcionarje, katerim je funkcija prenehala pred uveljavitvijo tega zakona in prejemajo nadomestilo na podlagi izdane odločbe pristojnega organa.

Funkcionarjem iz prejšnjega odstavka pristojni organ ponovno odmeri nadomestilo plače v skladu s tem zakonom.

#### 5. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### **III. OBRAZLOŽITEV**

#### **K 1. členu:**

Zakon določa, da ima funkcionar, ki mu je prenehala funkcija in iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati prejšnje funkcije ali prejšnjega dela ali dobiti druge ustrezne zaposlitve, niti ni izpolnil pogojev za upokožitev po splošnih ali posebnih predpisih, pravico do nadomestila v višini 80 odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je še opravljal funkcijo. Obdobje prejemanja nadomestila plače je za vse funkcionarje, za katere se uporablja ZFDO, določeno enotno, in sicer nadomestilo funkcionarju po prenehanju opravljanja funkcije pripada največ tri mesece, vendar le, če se bivši funkcionar ni mogel vrniti k prejšnjemu delodajalcu ali se iz utemeljenega razloga ni mogel zaposliti, ali ni začel opravljanja funkcije ali dokler ne izpolni minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine. Trajanje pravice do nadomestila plače se za funkcionarje, za katere to pravico ureja veljavni ZFDO, ne spreminja, saj ta zakon že sedaj določa možnost prejemanja nadomestila za največ tri mesece. V tem delu je ZFDO pravice funkcionarjev po prenehanju mandata urejal bistveno bolj restriktivno kot drugi zakoni, zaradi česar se ureditev glede trajanja prejemanja nadomestila v predlaganih spremembah ZFDO spreminja.

Na novo je urejen način določanja nadomestila plače, če je funkcionar namesto zadnje plače prejel nadomestilo plače.

Funkcionarju pripada nadomestilo, če ne dobi redne zaposlitve, če ne prične opravljati pridobitne dejavnosti ali funkcije oziroma, če ne izpolni minimalnih pogojev za starostno upokožitev po splošnih predpisih o invalidskem in pokojninskem zavarovanju oziroma v skladu s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine. Nadomestilo plače funkcionarju po prenehanju opravljanja funkcije ne pripada, če je opravljal funkcijo manj kot šest mesecev.

Če bivši funkcionar, ki zaprosi za nadomestilo plače, prejema prihodke iz naslova opravljanja drugega dela ali dejavnosti, se mu za znesek prejetega plačila zniža znesek nadomestila, ki mu pripada po preteku opravljanja funkcije.

Funkcionarju, ki mu je prenehala funkcija in izpolnjuje pogoje za upokožitev, pripada pravica do odpravnine ob upokožitvi enako, kot to velja za javne uslužbenke.

Bivšemu funkcionarju, kateremu pripada pravica do prejemanja nadomestila plače, se v skladu z dosedanja prakso izplačevanja nadomestila plače, nadomestilo, prispevki, odpravnine in druge obveznosti izplačujejo iz proračunskih sredstev organa, pri katerem je funkcionar opravljal funkcijo. V času prejemanja nadomestila plače je bivši funkcionar tudi zavarovan v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno in pokojninsko zavarovanje oseb delovnem razmerju, čas prejemanja nadomestila plače pa se mu šteje v pokojninsko dobo.

#### **K 2. členu:**

V novem 15. členu je določen način uveljavljanja in odločanja o pravici do nadomestila plače. Določen je pristojni organ, ki bo odločil o tej pravici. V izogib morebitnim nejasnostim pri izvajanju zakona je določeno, da je organ, pristojen za odločanje o pravici do nadomestila pri imenovanih ali izvoljenih funkcionarjih (na primer pri informacijskem pooblaščenca) organ, pristojen za njihovo imenovanje oziroma izvolitev ali od njega pooblaščenno telo, medtem ko je pri funkcionarjih v lokalnih skupnostih, to je pri županih in podžupanih, kadar ti svojo funkcijo opravljajo poklicno, pristojni organ v skladu s 30. členom Zakona o lokalni samoupravi delovno telo predstavniškega organa. Na ta način bodo odpravljene dileme o pristojnem organu, še posebej pri funkcionarjih, katerim bo funkcija šele prenehala in jim bo pravica do nadomestila plače po prenehanju funkcije prvič odobrena.

Funkcionar, kateremu je funkcija prenehala lahko uveljavlja pravico do nadomestila plače v petnajstih dneh po prenehanju funkcije na podlagi vloge za uveljavljanje pravice do nadomestila plače ter dokazil o izpolnjevanju pogojev za pridobitev te pravice. Hkrati je treba z vlogo izkazati tudi, zakaj vrnitev k prejšnjemu delodajalcu ni mogoča. O vlogi mora pristojni organ odločiti v štirinajstih dneh s sklepom, zoper katerega ni pritožbe.

V času prejemanja nadomestila plače je bivši funkcionar dolžan obvestiti organ, ki je odločil o pravici do prejemanja nadomestila plače po prenehanju funkcije, o svojih prejemkih iz naslova opravljanja dela, saj se mu pri naslednjem obračunu nadomestila plače znesek nadomestila zniža za prejete zneske. Bivši funkcionar v času prejemanja nadomestila plače ne sme sklepati dogovorov za odložena plačila in drugih dogovorov, ki bi bili v nasprotju z namenom zakona.

Posebej je urejeno tudi, kdaj funkcionarju, ki mu je funkcija prenehala, pravica do prejemanja nadomestila plače preneha in sicer če:

- se zaposli oziroma prične opravljati funkcijo,
- prične opravljati pridobitno dejavnost,
- izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma v skladu s posebnimi predpisi.

### **K 3. členu:**

V novem 15. a členu je določena sankcija za primer kršitve določbe glede obvestitve pristojnega organa o spremenjenih okoliščinah, na podlagi česar se bi spremenila višina nadomestila iz 15. člena. Prav tako je določena sankcija za primer, če bi funkcionar neupravičeno sklenil dogovor za odložena plačila ali drug dogovor. V obeh primerih funkcionarju pravica do nadomestila preneha, vrne pa tudi zneske neupravičeno prejetih nadomestil.

Določeno je tudi, da funkcionar v času prestajanja pripora, uklonilnega zapora ali v času prestajanja zaporne kazni, ko ne more opravljati funkcije, nima pravice do plače, do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije ali do drugih prejemkov ter drugih pogojev za delo funkcionarja. V 15. b členu je prav tako določeno, da funkcionar po prenehanju funkcije tudi ni upravičen do prejemanja nadomestila v skladu s tem ali drugim zakonom za čas, ko po prenehanju funkcije prestaja pripor, uklonilni zapor ali zaporno kazen.

V novem 15. c členu je določena globa v višini 1000 € za kršitve določbe prvega odstavka, četrtega odstavka in petega odstavka 15. člena tega zakona. Določeno je še, da je pristojni organ za izvajanje nadzora nad določbami tega zakona proračunska inšpekcija, ki je organizirana v okviru Ministrstva za finance.

### **K 4. členu**

Določbe tega zakona glede pravice do nadomestila plače, višine nadomestila plače, postopka odločanja o pravici do nadomestila plače funkcionarja po prenehanju funkcije, kot tudi sankcioniranje kršitev določb zakona v času prejemanja nadomestila plače po prenehanju funkcije, se bodo uporabljale tudi za funkcionarje, katerim je funkcija že prenehala in že prejemale nadomestilo plače po prenehanju funkcije. Pristojni organ jim bo z odločbo na novo odmeril znižano nadomestilo plače, upošteva določbe tega zakona.

### **K 5. členu**

Določen je začetek veljavnosti zakona.



#### **IV. ČLENI, KI SE SPREMINJAJO**

##### **14. člen**

Funkcionar, ki je opravljal funkcijo poklicno ter mu je funkcija prenehala z iztekom mandata ali pred iztekom mandata in se iz objektivnih razlogov ne more takoj vrniti v prejšnjo organizacijo ali k delodajalcu oziroma ne more skleniti delovnega razmerja za delovno mesto, ki ustreza stopnji njegove izobrazbe za določeno vrsto poklica, ima pravico do nadomestila osebnega dohodka v višini osebnega dohodka, ki bi ga prejemal, če bi opravljal funkcijo.

Pravico iz prejšnjega odstavka ima funkcionar do vrnitve v prejšnjo organizacijo ali k delodajalcu oziroma do nove zaposlitve ali do izpolnitve pogojev za upokojitev, vendar največ tri mesece.

Pravica iz prvega odstavka tega člena se lahko podaljša še za devet mesecev, če v tem času funkcionar izpolni pogoje za upokojitev.

Če funkcionar odkloni delovno mesto, ki ustreza stopnji njegove izobrazbe za določeno vrsto poklica, ki mu ga v času, ko uveljavlja pravice po prenehanju funkcije, ponudi pristojni organ, izgubi pravico iz prvega odstavka tega člena.

##### **15. člen**

Funkcionarju se po prenehanju funkcije na njegov predlog namesto pravic iz prejšnjega člena zagotovi ena izmed pravic iz 57. člena zakona o delavcih v državnih organih (Uradni list RS, št. 15/90).