



NUJNI POSTOPEK
EVA: 2012-2130-0028

Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevzemih

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

1.1 Ocena stanja in razlogi za sprejem

Zakon o prevzemih (Uradni list RS, št. 79/06, 1/08, 68/08 in 10/12; v nadaljnjem besedilu: ZPre-1) je v slovenski pravni red v celoti prenesel Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2004/25/ES z dne 21. aprila 2004 o ponudbah za prevzem (v nadaljnjem besedilu: direktiva 2004/25/ES).

Direktiva 2004/25/ES v tretjem odstavku 5. člena določa, da sta odstotek glasovalnih pravic, ki prinaša kontrolo in način njegovega izračuna določena s predpisi države članice, v kateri ima družba registriran sedež. Direktiva 2004/25/ES torej prepušča določitev višine prevzemnega praga in način njegovega izračuna državam članicam.

ZPre-1 določa prevzemni prag pri 25-odstotnem deležu glasovalnih pravic (drugi odstavek 7. člena), dodatni prevzemni prag pri 10-odstotnem deležu glasovalnih pravic (drugi odstavek 12. člena) in končni prevzemni prag pri 75-odstotnem deležu (tretji odstavek 12. člena).

Iz spodnje preglednice je razvidno, da Slovenija precej odstopa od drugih držav, saj ima poleg Madžarske najnižji prevzemni prag med vsemi državami članicami EU.

Večina držav članic EU ima namreč prevzemni prag določen višje, in sicer:

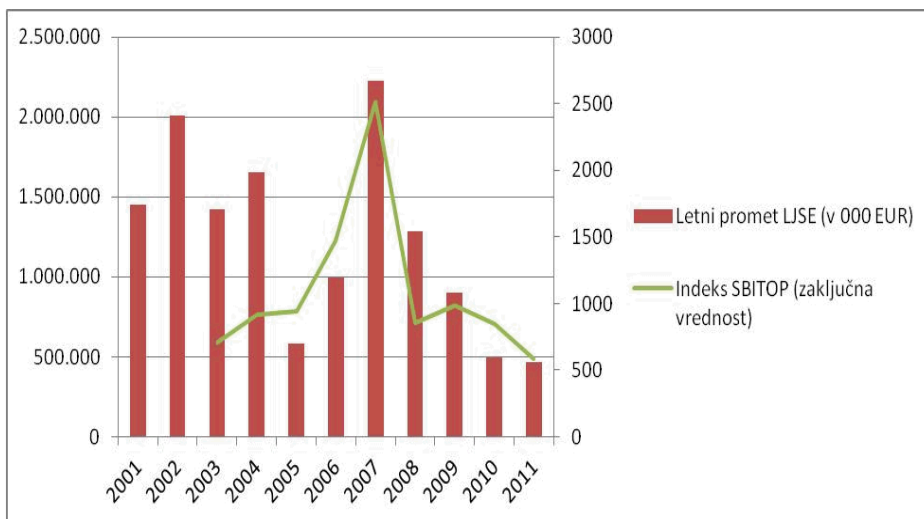
Država	Prevzemni prag
AVSTRIJA	30 %
BELGIJA	30 %
ČEŠKA	30 %
FRANCIJA	30 %
NEMČIJA	30 %
MADŽARSKA	25 % oz. 33 % ¹
ITALIJA	30 %
NIZOZEMSKA	30 %

¹ Opomba: Madžarska ima določena dva prevzemna pragova, in sicer splošni prevzemni prag pri 33 % in posebni prevzemni prag pri 25 %, ki se upošteva, če je prevzemnik edini delničar ciljne družbe, ki ima več kot 10 % glasovalnih pravic.

POLJSKA	33 %
SLOVAŠKA	33 %

Z dvigom prevzemnega praga s 25-odstotnega deleža glasovalnih pravic na 1/3 delež glasovalnih pravic bi želeli oživiti trg kapitala (Letni promet na Ljubljanski borzi vrednostnih papirjev in gibanje indeksa SBITOP sta razvidna iz spodnjega grafikona in preglednice: vir ATVP). Z dvigom prevzemnega praga na 1/3 delež glasovalnih pravic bo ta postal primerljiv s prevzemnimi pragovi v drugih državah članicah EU in usklajen s kvalificiranimi deleži obveščanja o pridobitvah vrednostnih papirjev.

Dvig prevzemnega praga kot ukrep, ki bi lahko prispeval k oživitvi kapitalskega trga, predlaga tudi ATVP.



Vir: ATVP – <http://www.a-tvp.si/Default.aspx?id=151&key=290>

	Letni promet LJSE (v 000 EUR)	Indeks SBITOP (zaključna vrednost)
2001	1.454.866	
2002	2.007.349	
2003	1.419.784	707,94
2004	1.655.199	915,4
2005	579.215	941,02
2006	996.324	1.473,33
2007	2.226.901	2.518,92
2008	1.285.790	854,26
2009	904.021	982,67
2010	492.540	850,35
2011	470.064	589,58

Vir: ATVP – <http://www.a-tvp.si/Default.aspx?id=151&key=290>

ZPre-1 v 22. členu določa izjeme od obveznosti dati prevzemno ponudbo. Šesti odstavek istega člena določa, da morajo osebe, ki so oproščene obveznosti dati prevzemno ponudbo po prvem in drugem odstavku 22. člena, o tem obvestiti ATVP. Predlog zakona z namenom zagotovitve enake obravnave vseh oseb, ki so oproščene dati prevzemno ponudbo, to obveznost poročanja ATVP širi tudi na osebe, ki so kot upniki zaradi finančnega prestrukturiranja dosegle prevzemni prag ali dodatni prevzemni prag.

Predlog zakona vsebuje tudi določbo, ki bo ponovno omogočala za prekrške iz prvega odstavka 71. člena ZPre-1 kaznovati tudi posameznika.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona je z dvigom prevzemnega praga s 25-odstotnega deleža glasovalnih pravic na 1/3 delež glasovalnih pravic oživiti trg kapitala. Z dvigom prevzemnega praga na 1/3 delež glasovalnih pravic bo le-ta postal primerljiv s prevzemnimi pragovi v drugih državah članicah EU in usklajen s kvalificiranimi deleži obveščanja o pridobitvah vrednostnih papirjev.

Predlog zakona ponovno uvaja pravno podlago, na podlagi katere lahko ATVP za prekršek iz prvega odstavka 71. člena kaznuje tudi posameznika. Predlog zakona bo s tem omogočil večji nadzor ATVP.

2.2 Načela

Predlog zakona se ne oddaljuje od načel, ki jih je uveljavil že osnovni zakon in njegove dosedanje spremembe in med katerimi sta najpomembnejši:

- enaka obravnava vseh delničarjev in
- preglednost prevzemnega postopka.

2.3 Poglavitne rešitve

Predlog zakona dviguje prevzemni prag s 25-odstotnega deleža glasovalnih pravic na 1/3 delež glasovalnih pravic, določa obveznost poročanja ATVP osebam iz tretjega odstavka 22. člena. Predlog zakona ponovno določa, da se lahko za prekrške iz prvega odstavka 71. člena kaznuje tudi posameznik.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih sredstev v državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Veljavni ZPre-1 je že v celoti prenesel v slovenski pravni red Direktivo 2004/25/ES o prevzemnih ponudbah. Predlog zakona ne vpliva na prenos Direktive 2004/25/ES. Predlog zakona je v skladu s pravnim redom EU.

5.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih EU

ZDRUŽENO KRALJESTVO

Prevzemne ponudbe so v Združenem kraljestvu v grobem urejene z zakonskimi določbami (*Companies Act 1985/89*, *Company Securities (Insider Dealing) Act 1985* in *Financial Services and Markets Bill Act 2000*). Nadzorni organ *Financial Services Authority (FSA)* je uvedel enoten nadzor nad kapitalskim trgom.

Natančneje ureja prevzeme kodeks *City Code on Takeovers and Mergers (CC)*, ki je kodeks ravnanja britanskega finančnega gospodarstva, temelji pa na prostovoljnem samonadzoru in se dopolnjuje s pravili *The Rules Governing Substantial Acquisitions of Shares (SARs)*. Upoštevanje določb CC nadzira zasebni samoregulativni organ *Panel on Takeovers and Mergers* (odbor), ki je avtoriteta na tem področju.

Glede usklajenih oseb pojasnilo k pravilu 9.1 CC določa splošno pravilo, po katerem gre za usklajene osebe takrat, ko te na podlagi sporazuma ali dogovora, formalnega ali neformalnega, dejavno sodelujejo pri pridobivanju katerih koli delnic družbe, da bi pridobile ali utrdile kontrolo v njej. Poleg tega določa, v katerih primerih se šteje, da gre za usklajene osebe. Ti primeri so:

1. družba, družba mati te družbe, družba hči, prijateljska družba in njihove povezane družbe ter družbe, s katerimi so navedene družbe povezane, ali med seboj povezane družbe (za namen tega pravila se šteje, da sta družbi povezani, če ima ena kontrolo nad družbo ali v lasti 20 ali več odstotkov njenega kapitala);
2. družba in kateri koli od njenih direktorjev, njihovih ožjih sorodnikov in povezanih oseb;
3. družba in kateri koli od njenih pokojninskih skladov ali pokojninskih skladov od družb, ki so navedene v 1. točki;
4. upravljavec sklada s katero koli investicijsko družbo, investicijskim skladom ali drugo osebo, katerih naložbe upravljavec upravlja po prosti presoji, upoštevajoč ustrezne investicijske račune;
5. svetovalec, ki svetuje v zvezi s prevzemnimi dejanji, ali borzni posrednik s svojo stranko in, če ta usklajeno deluje, s ponudnikom ali direktorji ciljne družbe, tudi s ponudnikom oziroma direktorji;
6. direktorji družbe, katere vrednostni papirji so predmet ponudbe, če imajo razlog, da verjamejo, da je lahko prijateljska ponudba za prevzem dana zelo kmalu.

V konkretnem primeru predpis jasno določa, da je treba posamezne primere (točke) gledati posamično. Ker odbor sam ugotavlja, da je v izredno ustvarjalni poslovni praksi težko natančno opredeliti oziroma izluščiti primere usklajenega ravnanja, napotuje stranke, da v dvomu preverijo pri njem, ali je mogoče neko ravnanje šteti za usklajeno delovanje.

Posebna ureditev velja za konzorcije, v katere skupina oseb združi kapital, zato da konzorcijska družba da prevzemno ponudbo. Tako skupino oseb odbor navadno obravnava kot usklajene osebe. Če je udeležba posamezne osebe iz skupine v kapitalu konzorcijske družbe manjša od 10 odstotkov, bo odbor presodil, ali gre za usklajeno ravnanje take osebe ali ne.

NEMČIJA

V devetdesetih letih se je pomen prevzemov z javnimi prevzemnimi ponodbami povečal tudi v Nemčiji, zato so sprejeli prostovoljni kodeks (*Übernahmekodex*), vendar se kot samoregulativni instrument ni izkazal. Ob živahni prevzemni dejavnosti so oblikovali izvedensko skupino za sestavo nemškega zakona o prevzemih, pri čemer so

izhajali iz petega predloga prevzemne direktive. Zakon o ureditvi javnih ponudb za pridobitev vrednostnih papirjev in za prevzeme podjetij (*Gesetz zur Regelung von öffentlichen Angeboten zum Erwerb von Wertpapieren und von Unternehmensübernahmen – BGBl. I 2001/72*) je začel veljati 1. 1. 2002. Glavni del tega zakona je *Zakon o pridobivanju vrednostnih papirjev in prevzemih (Wertpapiererwerbs- und Übernahmegesetz – WpÜG)*. Zaradi usklajenosti celotnega pravnega sistema so bili opravljeni še posegi v nekatere druge zakonske in podzakonske akte.

Pri izjemah od obvezne ponudbe ima veliko vlogo nadzorni urad. Ta na podlagi pisnih vlog prevzemnikov odloča o oprostitev od dolžnosti dajanja obvezne ponudbe. Zakon daje zveznemu ministrstvu za finance pooblastilo za sprejetje uredbe, ki bi podrobneje uredila dodatne oprostitve od obvezne ponudbe. To pooblastilo sme ministrstvo prenesti na zvezni nadzorni urad. Seveda je obvezne javne ponudbe oproščen prevzemnik, ki je s tako ponudbo kontrolo že pridobil. Nemška ureditev nima določbe o utrjevanju kontrole.

Kot nadomestilo za pridobljene vrednostne papirje sme prevzemnik ponuditi delničarjem ciljne družbe denar ali tržne vrednostne papirje. Vrednostni papirji morajo imeti glasovalne pravice. Prostovoljne ponudbe so mogoče do pridobitve 30-odstotnega kontrolnega deleža in takrat se uvrščajo med ponudbe za pridobitev vrednostnih papirjev (delne prostovoljne ponudbe). Če ima prostovoljna ponudba namen pridobivanja kontrole, se ravna po pravilih prevzemnih ponudb in mora biti naravnana v pridobitev vseh glasovalnih pravic ciljne družbe.

V zvezi z usklajenimi osebami WpÜG določa, da so skupaj delujoče osebe pravne ali fizične osebe, ki skupno delujejo pri pridobivanju vrednostnih papirjev z glasovalno pravico ali pri uresničevanju glasovalne pravice, pri čemer lahko skupno delujejo na podlagi sporazuma ali kako drugače. Za hčerinske družbe velja domneva, da so s ponudnikom skupno delujoče osebe. Ponudniku se prištevajo tudi glasovalne pravice tretjih, ki usklajeno delujejo z njim ali njegovo hčerinsko družbo v odnosu do ciljne družbe (drugi odstavek 30. člena WpÜG). Tako je povsem jasno, da navedeno pravilo zajame širši krog oseb in razmerij, ki ponudniku povečujejo število delnic z glasovalno pravico za izračun prevzemnega praga, kakor pa samo usklajene osebe, določene v petem odstavku 2. člena WpÜG. V tem pogledu nemška ureditev pomembno odstopa od avstrijske.

ITALIJA

V Italiji velja ureditev javnih ponudb za prevzem. Ustrezne določbe o prevzemih so vsebovane v 102. do 112. členu zakonodajne uredbe št. 58 (*Decreto legislativo*) iz februarja 1998 (znane pod imenom *Testo Unico Finanziario – consolidated securities and financial market regulation – TUF*), ki je razveljavila zakon št. 149 z dne 18. februarja 1992, in v uredbi, ki jo je izdala komisija *Commissione Nazionale per le Società e la Borsa – National Corporations and Exchange Commission (Consob)*, Državna komisija za družbe in borzo.

TUF vsebuje splošne določbe za posrednike, trg, javno ponudbo, prevzemno ponudbo, pravice manjšinskih delničarjev, nadzorni odbor in zunanje revizorje ter pravila za veljavnost posameznih določb o prevzemih:

- splošne določbe o javnih ponudbah veljajo za prevzeme vseh italijanskih družb (javnih in nejavnih),

- določbe o obrambnih mehanizmi veljajo za italijanske javne delniške družbe, z delnicami uvrščenimi na organizirane trge v Italiji ali drugi državi članici EU, in
- določbe o obveznih ponudbah veljajo samo za italijanske javne delniške družbe, z delnicami uvrščenimi na organizirani trg v Italiji.

Po opredelitvi TUF je javna ponudba za nakup ali menjavo (*offerta pubblica di acquisto o di scambio*) vsaka ponudba, vabilo k ponudbi in/ali reklamno sporočilo v vsakršni obliki, namenjeno nakupu in/ali zamenjavi finančnih produktov (*prodotti finanziari*) javne (*societa con azioni quotate*) javne družbe) ali nejavne delniške družbe ob izpolnitvi kvantitativnih pogojev, ki jih določa Consob (če ima ciljna družba najmanj 200 delničarjev in vrednost ponudbe presega približno 43.000 evrov). Ob izpolnitvi navedenih kvantitativnih pogojev se bo ponudba morala izvesti v skladu z uredbo in dovoljenjem Consoba.

Značilnost instituta sodelovanja več oseb pri prevzemu (*acquisto di concerto*) je, da se pri izračunu kontrolnega deleža seštejejo navadne delnice ciljne družbe, ki jih imajo nekatere fizične oziroma pravne osebe, tako da so te osebe skupaj zavezane dati ponudbo ne glede na to, katera od njih ima dejansko kontrolo.

Kot usklajene osebe se štejejo:

1. osebe, ki so stranke delničarskega sporazuma ne glede na to, ali je ta neveljaven,
2. osebe in družbe, ki jih kontrolirajo,
3. družbe, ki so predmet skupne kontrole, in
4. družbe in njihovi člani upravnega odbora ter izvršni direktorji.

Usklajeno ravnanje ima pravne učinke le na pridobivanje delnic, in sicer na nastanek obveznosti dati ponudbo za prevzem vseh delnic ciljne družbe, iz katerih izhajajo glasovalne pravice do imenovanja, odpoklica ali odločanja o odgovornosti članov vodenja ali nadzora. Poleg tega se usklajeno ravnanje upošteva tudi pri nastanku obveznosti dati ponudbo za odkup vseh glasovalnih delnic, če osebe, ki s prevzemnikom delujejo usklajeno, in prevzemnik skupaj pridobijo več kot 90 odstotkov vseh glasovalnih delnic, razen če v 120 dneh po pridobitvi navedene količine glasovalnih delnic sprostijo v trgovanje toliko delnic, da se zagotovi redno trgovanje.

Zakonodajna uredba št. 58 v 109. členu določa, da obveznosti, navedene v prejšnjem odstavku tega prikaza, veljajo solidarno za vse osebe, ki delujejo usklajeno. Če katera koli od njih pridobi delnice z glasovalno pravico v taki višini, da skupaj z enakimi delnicami, ki jih imajo druge osebe, ki z njo delujejo usklajeno preseže določeni prag, potem je vsaka od usklajenih oseb zavezana dati prevzemno ponudbo v skladu s 106. ali 108. členom zakonodajne uredbe št. 58.

Obvezno ponudbo je treba dati za vse navadne delnice ciljne družbe. Prevzemnik ni prost pri določitvi nadomestila. Cena v prevzemni ponudbi ne sme biti nižja od aritmetične sredine: (i) povprečne tržne cene delnic ciljne družbe v predhodnih dvanajstih mesecih in (ii) višje cene (če je), ki jo plača pridobitelj za nakup delnic ciljne družbe v istem obdobju. Tudi pri obvezni ponudbi lahko prevzemnik v zamenjavo za delnice ciljne družbe ponudi druge vrednostne papirje ali kombinacijo denarja in vrednostnih papirjev, vendar le, če so ponujeni vrednostni papirji uvrščeni na organizirani trg Evropske unije in jih v celoti plača prevzemnik ter je v istem razmerju (denar in vrednostni papirji) glede na skupno nakupno ceno pridobil delnice ciljne družbe tudi v predhodnih 12 mesecih. Znesek, ki se dá k vrednostnim papirjem kot

sestavni del cene prevzemne ponudbe, ne sme presežati povprečne tržne cene za takšne vrednostne papirje v predhodnih 12 mesecih.

TUF določa oprostitev od izdaje obvezne ponudbe za delne – preventivne prevzemne ponudbe (*offerta pubblica di acquisto preventiva*), ki so mogoče za najmanj 60 odstotkov navadnih delnic ciljne družbe. Prevzemnik, ki bo s ponudbo pridobil kontrolni delež, bo oproščen dati obvezno ponudbo, če bodo kumulativno izpolnjeni še nekateri pogoji, katerih izpolnitev preverja Consob. TUF dovoljuje oprostitve še v teh primerih: kadar drugi delničar ali delničarji kontrolirajo večino, pri reševanju družb v finančnih težavah, kadar transakcije potekajo znotraj skupine povezanih oseb, pri pridobitvi neodvisno od pridobiteljeve volje, za transakcije, ki so začasne narave, in pri operacijah združitve ali razdružitve. Tako oseba, ki pridobi kontrolni delež, ni zavezanec obvezne prevzemne ponudbe, če drugi delničar (ali več združenih delničarjev) kontrolira večino (50 odstotkov in ena delnica) glasovalnih pravic ciljne družbe. V tem primeru mora kupec Consob in javnosti zagotoviti, da nima nobenih dogovorov ali skupnih načrtov s kontrolnim delničarjem ali kontrolnimi delničarji. Delničar se lahko izogne dajanju obvezne prevzemne ponudbe tudi, če ne preseže praga za več kakor 3 odstotke osnovnega kapitala in se zaveže prodati presežek v enem letu, ne da bi uporabljal ustrezne glasovalne pravice.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona ne bo imel administrativnih in drugih posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov.

b) Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona ne bo imel administrativnih in drugih posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Predlog zakona ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

Sprejeti zakon bo omogočil večji nadzor ATVP.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

Drugih pomembnih okoliščin v zvezi z vprašanji, ki jih ureja ta predlog zakona, ni.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o prevzemih (Uradni list RS, št. 79/06, 67/07 – ZTFI, 1/08, 68/08, 35/11 – ORZPre75, 105/11 – odločba US in 10/12) se v drugem odstavku 7. člena besedilo »25-odstotni delež« nadomesti z besedilom »1/3 delež«.

2. člen

V šestem odstavku 22. člena se besedilo »prvem in drugem« nadomesti z besedilom »prvem, drugim ali tretjem« ter besedilo »prvega oziroma drugega« nadomesti z besedilom »prvega, drugega ali tretjega«.

3. člen

71. člen se spremeni tako, da se glasi:

»71. člen
(prekrški)

(1) Z globo od 50.000 do 150.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik (v nadaljnjem besedilu: podjetnik) ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost:

- če kot družba iz 4. člena tega zakona delnic nima izdanih v nematerializirani obliki (4.a člen);
- če agencije najpozneje četrti trgovalni dan po dnevu sklenitve ne obvestijo o vsakem poslu, na podlagi katerega je pridobil delniško nakupno opcijo in terjatev na izročitev vrednostnih papirjev iz terminske pogodbe (tretji odstavek 6. člena);
- če ne da prevzemne ponudbe, pa bi jo moral (tretji odstavek 4., 12., 15., tretji in peti odstavek 22., tretji odstavek 22.a, 75. in 76. člen);
- če kot banka agencije ne obvesti o pridobitvi vrednostnih papirjev v treh delovnih dneh od pridobitve (četrti odstavek 22.a člena);
- če hkrati s prevzemno ponudbo ne objavi ustreznega prospekta (28. člen);
- če da prevzemno ponudbo, ne da bi za to dobil dovoljenje agencije (prvi odstavek 32. člena);
- če pred objavo prevzemne ponudbe ne deponira denarnega zneska, ki je potreben za plačilo vseh vrednostnih papirjev, na poseben račun pri KDD ali če KDD ne izroči bančne garancije (36. člen);
- če odločbe, ki jo je prejel od agencije, ne objavi v skladu s četrnim odstavkom 56. člena tega zakona;
- če ne odkloni naročila za nakup ali prodajo vrednostnih papirjev, če ve ali bi morala vedeti, da bi bil zaradi izvršitve naročila lahko kršen ta zakon (62. člen);
- če v roku, ki ga določi agencija, ne posreduje poročil in informacij, ali če ne dovoli pregleda poslovanja (drugi odstavek 70. člena).

(2) Z globo od 2.000 do 10.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba podjetnika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 1.000 do 5.000 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi posameznik.

(4) Če je narava storjenega prekrška iz prejšnjih odstavkov posebno huda zaradi višine povzročene škode oziroma višine pridobljene protipravne premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa oziroma njegovega namena koristoljubnosti, se storilec, ki je pravna oseba, podjetnik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, kaznuje z globo od 150.000 do 375.000 evrov, posameznik z globo od 3.000 do 15.000 evrov, odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba podjetnika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, pa z globo od 6.000 do 30.000 evrov.«

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

4. člen

Stranke v postopkih, ki so pred Agencijo za trg vrednostnih papirjev začeli teči pred uveljavitvijo tega zakona in se po njegovi uveljavitvi zaradi spremenjenega prevzemnega praga ustavijo, nosijo svoje stroške postopka.

5. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Direktiva 2004/25/ES v tretjem odstavku 5. člena določa, da sta odstotek glasovalnih pravic, ki prinaša kontrolo in način njegovega izračuna določena s predpisi države članice, v kateri ima družba registriran sedež. Direktiva 2004/25/ES torej prepušča določitev višine prevzemnega praga in način njegovega izračuna državam članicam.

ZPre-1 določa prevzemni prag pri 25-odstotnem deležu glasovalnih pravic (drugi odstavek 7. člena), dodatni prevzemni prag pri 10-odstotnem deležu glasovalnih pravic (drugi odstavek 12. člena) in končni prevzemni prag pri 75-odstotnem deležu (tretji odstavek 12. člena).

Iz spodnje preglednice je razvidno, da Slovenija precej odstopa od drugih držav, saj ima poleg Madžarske najnižji prevzemni prag med vsemi državami članicami EU.

Večina držav članic EU ima namreč prevzemni prag določen višje, in sicer:

Država	Prevzemni prag
AVSTRIJA	30 %
BELGIJA	30 %
ČEŠKA	30 %
FRANCIJA	30 %
NEMČIJA	30 %
MADŽARSKA	25 % oz. 33 %
ITALIJA	30 %
NIZOZEMSKA	30 %
POLJSKA	33 %
SLOVAŠKA	33 %

Opomba: Madžarska ima določena dva prevzemna pragova, in sicer splošni prevzemni prag pri 33 % in posebni prevzemni prag pri 25 %, ki se upošteva, če je prevzemnik edini delničar ciljne družbe, ki ima več kot 10 % glasovalnih pravic.

Z dvigom prevzemnega praga s 25-odstotnega deleža glasovalnih pravic na 1/3 delež glasovalnih pravic bi želeli oživiti trg kapitala. Dvig prevzemnega praga na 1/3 delež glasovalnih pravic predstavlja konvergenco in primerljivost višine prevzemnega praga s pragovi drugih držav članic EU ter uskladitev praga s kvalificiranimi deleži obveščanja o pridobitvah vrednostnih papirjev.

Dvig prevzemnega praga na 1/3 delež glasovalnih pravic v ciljni družbi je usklajen tudi z ZTFI, ki v 105. členu in poglavju 3.3 med pragove pomembnega deleža, o katerih so dolžni poročati pridobitelji oziroma odsvojitelji delnic z glasovalno pravico, vključuje 1/3 glasovalnih pravic ciljne družbe iz 4. člena ZPre-1. Odločitev o oblikovanju prevzemnega praga v višini 1/3 delež glasovalnih pravic je v smislu zapisanega povezana z zahtevami glede obveščanja po ZTFI.

Dvig prevzemnega praga na 1/3 predstavlja tudi uskladitev s pragovi kvalificiranih deležev po Zakonu o bančništvu (Uradni list RS, št. 99/10-UPB5, 9/11, 35/11, 59/11 in 85/11; v nadaljnjem besedilu: ZBan-1). ZBan-1 v 45. členu določa, da mora oseba, ki namerava pridobiti delnice banke, na podlagi katerih bi dosegla ali preseгла kvalificirani delež, pred pridobitvijo takega deleža pridobiti dovoljenje Banke Slovenije. Banka

Slovenije v skladu z ZBan-1 presoja primernost imetnikov kvalificiranih deležev v bankah in hranilnicah glede pridobitve kvalificiranih deležev z namenom zagotavljanja varnega in skrbnega upravljanja banke. Pri presoji primernosti bodočega kvalificiranega imetnika Banka Slovenije zlasti upošteva vpliv, ki ga bo imel bodoči kvalificiran imetnik na opravljanje banke, in sicer z izdajo dovoljenja za pridobitev delnic v okviru določenega praga (od 10 % do 20 %, od 20 % do 1/3, od 1/3 do 50 %). ZBan-1 v tem delu povzema direktivo 2006/48/ES s spremembami.

K 2. členu:

22. člen ZPre-1 določa izjeme od obveznosti dati prevzemno ponudbo. Izjem so določene v prvem, drugem in tretjem odstavku. Šesti odstavek tega člena pa določa, da morajo osebe, ki so oproščene obveznosti dati prevzemno ponudbo po prvem in drugem odstavku, o tem obvestiti ATVP. S predlaganim členom se obveznost poročanja nalaga tudi osebam iz tretjega odstavka 22. člena ZPre-1, tako pa se zagotavlja enaka obravnava vseh oseb, za katere veljajo izjeme od obveznosti dati prevzemno ponudbo.

K 3. členu:

V tretjem odstavku tega člena se ponovno določa, da se lahko za prekrške iz prvega odstavka 71. člena ZPre-1 kaznuje tudi posameznik. Prvi, drugi in četrti odstavek 71. člena so nespremenjeni, vendar pa se v skladu z nomotehničnimi zahtevami navaja cel člen.

K 4. členu:

S tem členom se ureja vprašanje stroškov postopkov, ki tečejo pred ATVP, če bo ATVP zaradi spremenjenega prevzemnega praga postopek ustavil. V tem primeru nosi vsaka stranka svoje stroške postopka.

K 5. členu:

Člen določa, da zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

7. člen (prevzem in prevzemni prag)

- (1) Prevzem je položaj, ko prevzemnik sam ali skupaj z osebami, ki delujejo usklajeno z njim, doseže prevzemni prag.
- (2) Prevzemni prag v ciljni družbi (v nadaljnjem besedilu: prevzemni prag) je 25-odstotni delež glasovalnih pravic v tej družbi.
- (3) Pri ugotavljanju, ali so osebe, ki delujejo usklajeno, dosegle prevzemni prag, se za vsako od njih ugotovi delež glasovalnih pravic v skladu z določbami prejšnjega člena, nato pa se njihovi deleži seštejejo.

22. člen (izjeme pri obveznosti dati prevzemno ponudbo)

- (1) Oseba, ki je dosegla prevzemni prag, ni dolžna dati prevzemne ponudbe, če ga je dosegla s pridobitvijo vrednostnih papirjev:
1. na podlagi neodplačnega posla, sklenjenega med zakoncema, zunajzakonskima partnerjema, partnerjema v registrirani istospolni skupnosti ali osebami, ki so v sorodstvu v ravni vrsti do vključno tretjega kolena, ali na podlagi razdelitve premoženja ob razvezi ali razveljavitvi zakonske zveze, ob prenehanju zunajzakonske skupnosti ali registrirane istospolne partnerske skupnosti;
 2. na podlagi dedovanja;
 3. pri izvedbi združitve ali delitve delniške družbe z zamenjavo za vrednostne papirje pravne osebe, ki je zaradi združitve ali delitve prenehala, če namen združitve ali delitve ni bil prevzem ciljne družbe;
 4. zaradi prenosa vrednostnih papirjev s prevzemnika po izvedeni prevzemni ponudbi na osebe, ki so ali za katere se šteje, da so pri njej delovale usklajeno, ali na koncernsko povezane družbe;
 5. s pridobitvijo večinskega deleža v prevzemniku, katere namen ni bil prevzem ciljne družbe;
 6. s pridobitvijo vrednostnih papirjev, ki so ji bili izročeni kot vložki pri ustanovitvi ali povečanju njenega osnovnega kapitala in ki ima položaj holdinške družbe;
 7. na podlagi izvršljive odločbe, izdane v kazenskem oziroma prekrškovnem postopku.
- (2) Oseba, ki je dosegla prevzemni prag, tudi ni dolžna dati prevzemne ponudbe:
1. če ga je dosegla zaradi zmanjšanja osnovnega kapitala družbe z umikom delnic, izvedenega na podlagi sklepa skupščine, pri sprejetju katerega ni sodelovala, ali
 2. če je delež glasovalnih pravic drugega delničarja ali drugih delničarjev, ki skupaj tvorijo koncern po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, v ciljni družbi višji od deleža te osebe.
- (3) Oseba, ki je kot upnik zaradi izvedbe finančnega prestrukturiranja dosegla prevzemni prag oziroma dodatni prevzemni prag s pridobitvijo vrednostnih papirjev ciljne družbe, ki je v postopku zaradi insolventnosti po zakonu, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje, ni dolžna dati prevzemne ponudbe. Obveznost dati prevzemno ponudbo te osebe nastane ob prvi nadaljnji pridobitvi vrednostnih papirjev ciljne družbe izven postopka zaradi insolventnosti.
- (4) Agencija lahko opredeli podrobnejša merila glede pridobitve vrednostnih papirjev iz 3., 5. in 6. točke prvega odstavka tega člena.

(5) Za osebo, ki je oproščena obveznosti dati prevzemno ponudbo po prvem ali drugem odstavku tega člena, nastane obveznost dati prevzemno ponudbo po tem zakonu ob prvi nadaljnji pridobitvi teh vrednostnih papirjev, razen če prevzemnega praga ne dosega več.

(6) Oseba, ki je oproščena obveznosti dati prevzemno ponudbo po prvem in drugem odstavku tega člena, mora o tem obvestiti agencijo v roku treh delovnih dni od nastopa okoliščin iz prvega oziroma drugega odstavka tega člena, razen v primeru iz 7. točke prvega odstavka tega člena, ko mora agencijo obvestiti nemudoma, ko je obveščena o pridobitvi vrednostnih papirjev.

71. člen (prekrški)

(1) Z globo od 50.000 do 150.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik (v nadaljnjem besedilu: podjetnik) ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost:

- če družba iz 4. člena tega zakona delnic nima izdanih v nematerializirani obliki (4. a člen);
- če agencije najpozneje tretji delovni dan po dnevu sklenitve ne obvestijo o vsakem poslu, na podlagi katerega je pridobil delniško nakupno opcijo in terjatev na izročitev vrednostnih papirjev iz terminske pogodbe (tretji odstavek 6. člena);
- če ne da prevzemne ponudbe, pa bi jo moral (tretji odstavek 4., 12., 15., tretji in peti odstavek 22., tretji odstavek 22. a člena, 75. in 76. člen);
- če banka agencije ne obvesti o pridobitvi vrednostnih papirjev v treh delovnih dneh od pridobitve (četrti odstavek 22. a člena);
- če hkrati s prevzemno ponudbo ne objavi ustreznega prospekta (28. člen);
- če da prevzemno ponudbo, ne da bi za to dobil dovoljenje agencije (prvi odstavek 32. člena);
- če pred objavo prevzemne ponudbe ne deponira denarnega zneska, ki je potreben za plačilo vseh vrednostnih papirjev, na poseben račun pri KDD ali če KDD ne izroči bančne garancije (36. člen);
- če odločbe, ki jo je prejel od agencije, ne objavi v skladu s četrtim odstavkom 56. člena tega zakona;
- če ne odkloni naročila za nakup ali prodajo vrednostnih papirjev, če ve ali bi moral vedeti, da bi bil zaradi izvršitve naročila lahko kršen ta zakon (62. člen);
- če je v roku, ki ga določi agencija, ne posreduje poročil in informacij, ali če ne dovoli pregleda poslovanja (drugi odstavek 70. člena).

(2) Z globo od 2.000 do 10.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba podjetnika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) črtan

(4) Če je narava storjenega prekrška iz prejšnjih odstavkov posebno huda zaradi višine povzročene škode oziroma višine pridobljene protipravne premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa oziroma njegovega namena koristiljubnosti, se storilec, ki je pravna oseba, podjetnik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, kaznuje z globo od 150.000 do 375.000 eurov, posameznik z globo od 3.000 do 15.000 eurov, odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba podjetnika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, pa z globo od 6.000 do 30.000 eurov.

V. PRILOGE