



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzip@gov.si

www.mzip.gov.si

Številka: 007-426/2012/11-00821033

Ljubljana, dne: 22. 2. 2013

EVA: 2012-2430-0191

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O PREVOZIH V
CESTNEM PROMETU, SKRAJŠANI POSTOPEK – predlog za obravnavo (novo gradivo št. 1)**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozi v cestnem prometu (EVA: 2012-2430-0191) in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije s predlogom, da ga obravnava po skrajšanem postopku.

**dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR**

Priloga:

- predlog zakona

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Zbirka dokumentarnega gradiva

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Miloš Pregl, generalni direktor Direktorata za promet
- Bogdan Potokar, vodja Sektorja za cestni prevoz
- Tanja Kocjančič, sekretarka

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- Zvone Černač, minister
- dr. Igor Šalamun, državni sekretar
- mag. Miloš Pregl, generalni direktor Direktorata za promet

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

Na podlagi prve in tretje alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika državnega zbora (Ur.l. RS, št. 92/07- uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 79/2012 Odl.US) se predlaga obravnavo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona povezane z usklajevanjem s pravom EU in za druge manj zahtevne spremembe zakona.

Evropska komisija je 25. 10. 2012 Republiki Sloveniji poslala Uradni opomin - kršitev št. 2012/2160 v zvezi z izvajanjem Direktive 2003/59/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. 07. 2003 o temeljnih kvalifikacijah in rednem usposabljanju voznikov nekaterih cestnih vozil za prevoz blaga ali potnikov. Evropska komisija v Uradnem opominu Republiki Sloveniji očita kršitev splošnega dogovora glede prehodnih obdobji za pridobitev temeljne kvalifikacije z vsemi državami članicami, kot je bilo dogovorjeno na Odboru Evropske komisije za vozniška dovoljenja dne 27. 5. 2009, saj določbe glede prehodnih obdobji ni v celoti implementirala v svoj pravni red. Zato je potrebno spremeniti Zakon o prevozih v cestnem prometu (Ur.l. RS, št. 131/06), kar je Republika Slovenija že najavila Evropski komisiji v odgovoru na Uradni opomin, ki ga je posredovala 24. 12. 2012. S predlagano spremembo prehodnih določb Zakona o prevozih v cestnem prometu bo Republika Slovenija določila skrajne roke za voznike drugih držav članic EU, do katerih morajo imeti vpisano kodo 95 v voznškem dovoljenju oziroma posebni izkaznici. Za voznike, ki imajo voznške kategorije D1, D1 + E, D ali D + E pridobljene pred 10. 9. 2008 in voznške kategorije C1, C1 + E, C ali C + E pred 10. 9. 2009, začne obveza vpisa kode 95 veljati v skladu z dogovorom na Odboru Evropske Komisije za vozniška dovoljenja, in sicer;

- za voznike voznških kategorij D1, D1 + E, D ali D + E od **10. 9. 2015** in
- za voznike voznških kategorij C1, C1 + E, C ali C + E od **10. 9. 2016**.

Zakon o prevozih v cestnem prometu se spreminja tudi zato, da bo mogoče učinkovito izvajati inšpekcijski nadzor izvajanja rednih usposabljanj, spremembe pa urejajo tudi kazenske določbe za licenco Skupnosti, ki se nanašajo na opravljanje prevozov potnikov (4. člen Uredbe 1073/2009/ES) in prevozov blaga (4. člen Uredbe 1072/2009/ES). Zakon o prevozih v cestnem prometu je treba spremeniti zato, da bo mogoče sporočati podatke o kršitvah prevoznih podjetij in upravljavcev prevozov v nacionalni elektronski register cestnih prevoznikov skladno s 5. točko Priloge IV k Uredbi 1071/2009/ES.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu spreminja tudi nekatere določbe v zvezi z javnim potniškim prometom, predvsem na področju posebnega linijskega prevoza, kjer se spreminjajo nekatere določbe, ki so ostale še iz prejšnje zakonodaje in jih je potrebno zaradi novih ukrepov v zvezi z integracijo javnega potniškega prometa ustrezno spremeniti. Spremeniti je potrebno tudi določbe v zvezi s subvencioniranim javnim potniškim prometom in jih prilagoditi novim ukrepom na področju subvencioniranega javnega potniškega prometa.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu znižuje zagrožene globe za fizične osebe, pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in posameznike, ki samostojno opravljajo dejavnost ter njihove odgovorne osebe, in sicer za nekatere prometne prekrške, ki po nimajo pomembnejšega vpliva na prometno varnost.

4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:

Predlagamo, da predlog zakona obravnavata Odbor Vlade RS za gospodarstvo ter Vlada RS na svoji prvi seji po prejemu gradiva in ga pošlje v Državni zbor v zakonodajni postopek, saj gre za manj

zahtevne spremembe in dopolnitve zakona.

5. Kratek povzetek gradiva

Direktiva 2003/59/ES o temeljnih kvalifikacijah in rednem usposabljanju voznikov nekaterih cestnih vozil za prevoz blaga ali potnikov je bila sprejeta 15. 07. 2003. Direktiva, ki je bila sprejeta za zagotavljanje skupne ravni usposabljanja voznikov določa obvezne temeljne kvalifikacije in redno usposabljanje za profesionalne voznike, ki so državljani držav članic ali delajo za podjetja s sedežem v EU. V skladu s 14. členom direktive je bil rok za implementacijo direktive 10. 09. 2006, rok za praktično uvedbo temeljnih kvalifikacij pa je potekel 10. 09. 2008 za voznike, ki imajo voziško dovoljenje kategorije D1, D1 + E, D ali D + E (avtobusi), in 10. 09. 2009 za voznike, ki imajo voziško dovoljenje kategorije C1, C1 + E, C ali C + E (tovornjaki). Vse države članice so direktivo prenesle v svojo zakonodajo in jo izvajajo.

Republika Slovenija je vsebino direktive implementirala v svoj pravni red, in sicer z Zakonom o prevozih v cestnem prometu (Ur.l. RS, št. 131/2006). Tako se določbe direktive izvajajo od leta 2008, za vse voznike enako ne glede na državljanstvo. Tako slovenski nadzorni organi skladno z zakonom zahtevajo, da imajo vozniki iz drugih držav članic v voziškem dovoljenju oziroma posebni izkaznici o voziški kvalifikaciji vpisano kodo 95 (kot je določeno v prilogi II Direktive 2003/59/ES), ne zahtevajo pa spričeval o strokovni usposobljenosti.

Evropska komisija je v zvezi z izvajanjem Direktive 2003/59/ES Republiko Slovenijo 29. 2. 2012 zaprosila za pojasnilo glede neupoštevanja prehodnih obdobj določenih v Direktivi 2003/59/ES v okviru odprtja pilotnega projekta št. 3152/12/MOVE. Evropska komisija je podala opozorilo glede morebitnega kršenja direktive in Republiko Slovenijo pozvala, naj spoštuje splošni dogovor glede prehodnih obdobj z vsemi državami članicami, kot je bilo dogovorjeno na Odboru za voziška dovoljenja 27. 5. 2009. Na podlagi drugega odstavka 8. člena direktive je bil namreč na seji odbora sklenjen sporazum, s katerim je bilo dogovorjeno medsebojno priznavanje prehodnih obdobj, ki so jih določile države članice. Skladno z navedenim, voznikov do leta 2015 (vozila kategorije D) in do leta 2016 (vozila kategorije C) ni mogoče kaznovati v nobeni državi članici, če niso opravili rednega usposabljanja. Dogovor je bil sklenjen, ko je Republika Slovenija zahtevo po izpolnjevanju temeljne kvalifikacije že implementirala v svoj pravni red, in sicer leta 2006 z Zakonom o prevozih v cestnem prometu (Ur.l. RS, št. 131/06). Tako v zakonu ni posebnih določb oziroma izjem za tuje voznike.

Republika Slovenija je Evropski komisiji podala pojasnilo 19. 4. 2012. V odgovoru je med drugim navedla, da slovenski nadzorni organi skladno z zakonom zahtevajo, da imajo vozniki iz drugih držav članic v voziškem dovoljenju oziroma posebni izkaznici o voziški kvalifikaciji vpisano kodo 95, (kot je določeno v prilogi II Direktive 2003/59/ES), ne zahtevajo pa spričeval o strokovni usposobljenosti. Pri implementaciji določb direktive je Republika Slovenija namreč razumela, da morajo od datumov navedenih v 14. členu, torej od leta 2008 oziroma 2009 dalje, imeti vsi vozniki kvalifikacijo vpisano v voziško dovoljenje ali izkaznico o voziških kvalifikacijah ne glede na kakšni podlagi je bila vozniku kvalifikacija priznana. Zato naj bi tudi vozniki, ki bodo prvo redno usposabljanje opravili šele v letih 2015 in 2016, že imeli v voziškem dovoljenju vpisano kodo 95. Pri prenosu določb direktive v slovenski pravni red je bilo mogoče razumeti, da se določbe 8. člena direktive nanašajo samo na izvedbo prvega rednega usposabljanja in niso povezane s pridobitvijo oziroma priznanjem temeljne kvalifikacije voznika.

Evropska komisija je 1. 08. 2012 pojasnilo Republike Slovenije zavrnila z obrazložitvijo, da je praksa slovenskih organov v nasprotju s splošnim dogovorom glede prehodnih obdobj, določenih v Direktivi 2003/59/ES in Republiko Slovenijo 25. 10. 2012 posredovala Uradni opomin – kršitev št. 2012/2160, s katerim Republiko Slovenijo poziva, da v roku dveh mesecev poda svoj odgovor.

Republika Slovenija se je v odgovoru na Uradni opomin, ki ga je posredovala Evropski Komisiji dne 24. 12. 2012 zavezala, da bodo potrebne spremembe Zakona o prevozih v cestnem prometu predvidoma sprejete in objavljene v Uradnem listu RS najkasneje v roku 6 mesecev, torej do maja 2013. S spremembo Zakona o prevozih v cestnem prometu bo Republika Slovenija določila skrajne

roke za voznike drugih držav članic EU, do katerih morajo imeti vpisano kodo 95 v vozniskem dovoljenju oziroma posebni izkaznici. Za voznike, ki imajo vozniske kategorije D1, D1 + E, D ali D + E pridobljene pred 10. 9. 2008 in vozniske kategorije C1, C1 + E, C ali C + E pred 10. 9. 2009, začne obveza vpisa kode 95 veljati v skladu z dogovorom na Odboru Evropske Komisije za vozniška dovoljenja, in sicer;

- za voznike vozniskih kategorij D1, D1 + E, D ali D + E od **10. 9. 2015** in
- za voznike vozniskih kategorij C1, C1 + E, C ali C + E od **10. 9. 2016**.

V praksi izvajanj rednih usposabljanj se je pokazalo, da bodo učinkovit nadzor nad izvajanjem teh usposabljanj lahko izvajali inšpektorji, ki imajo kot pooblaščené uradne osebe določena pooblastila in znanja. Pri nadzoru je potrebno občasno preverjati prisotnost prijavljenih voznikov, kot tudi ustrezno strokovnost predavateljev na predmetnih usposabljanjih. Pri nadzoru je potrebno tudi preveriti identiteto kakšne osebe oziroma prepovedati nadaljnje izvajanje usposabljanj.

Sprememba prvega in drugega odstavka 124. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu je pripravljena z namenom, da se najprej posebej navede kazenske določbe za licenco Skupnosti, ki se nanaša na opravljanje prevozov potnikov (4. člen Uredbe 1073/2009/ES), ter opravljanje prevozov blaga (4. člen Uredbe 1072/2009/ES). Zato so posebej navedene še ostale kršitve vezane na licenco Skupnosti ter nacionalno licenco. Na ta način je narejena natančna specifikacija kršitev vezanih na licenco Skupnosti ter nacionalno licenco. Takšna ureditev je potrebna zaradi tega, da bo možno posebej sporočati podatke o kršitvah prevoznih podjetij in upravljavcev prevozov v nacionalni elektronski register cestnih prevoznikov skladno s 5. točko Priloge IV Uredbe 1071/2009/ES. Posebej se morata evidentirati predvsem kršitvi glede posedovanja licence Skupnosti za opravljanje prevoza potnikov in prevoza blaga, saj lahko omenjeni kršitvi predstavljata izgubo dobrega ugleda iz Uredbe 1071/2009/ES za podjetje ter upravljavca prevoza.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu spreminja tudi nekatere določbe v zvezi z javnim potniškim prometom, predvsem na področju posebnega linijskega prevoza, kjer se spreminjajo nekatere določbe, ki so ostale še iz prejšnje zakonodaje in jih je potrebno zaradi novih ukrepov v zvezi z integracijo javnega potniškega prometa ustrezno spremeniti. Spremeniti je potrebno tudi določbe v zvezi s subvencioniranim javnim potniškim prometom in jih prilagoditi novim ukrepom na področju subvencioniranega javnega potniškega prometa. Uvaja možnost nakupa polletnih in letnih vozovnic, ki bodo upravičence razbremenile administrativnih postopkov in čakalnih dob ob nakupu vozovnic. Za posamezne linije ali več linij v skladu z Uredbo 1370/2009 (ES) omogoča podelitev koncesije neposredno s sklenitvijo pogodbe po izvedbi postopka za ugotavljanje najugodnejšega ponudnika, kar bo omogočilo hitrejšo prilagajanja javnega potniškega prometa potrebam potnikov.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozih v cestnem prometu znižuje zagrožene globe za fizične osebe, pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in posameznike, ki samostojno opravljajo dejavnost ter njihove odgovorne osebe, in sicer za nekatere prometne prekrške, ki po nimajo pomembnejšega vpliva na prometno varnost.

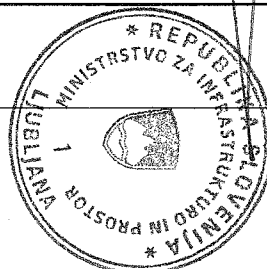
Gradivo je usklajeno s Koalicijsko pogodbo o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije za mandat 2012–2015, in sicer z 9. poglavjem (Učinkovita država), točka 9.1.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE

f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR Sprememba zakona ne bo imela nobenih finančnih posledic.		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja /Če NE, navesti razlog za ne objavo:/ /Če DA: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: - Združenje Občin Slovenije		DA / NE
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: <ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za pravosodje in javno upravo - Ministrstvo za finance - Ministrstvo za notranje zadeve - Služba Vlade RS za zakonodajo 		
Datum pošiljanja: 12. 2. 2013		
Gradivo je usklajeno:		v celoti / v pretežni meri / delno
10. Gradivo je lektorirano		
		DA
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnava neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnava gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		NE
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...		

PRILOGA: jedro gradiva



Zvone Černač
MINISTER