



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 90 32  
F: 01 478 90 13  
E: gp.mko@gov.si  
www.mko.gov.si

Številka : 0071-7/2012

Ljubljana, dne 14. 6. 2012

EVA 2012-2330-0183

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE  
REPUBLIKE SLOVENIJE**

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – ZVO-1E (nujni postopek)**

**1. Predlog sklepa vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ..... redni seji dne ..... 2012 sprejela naslednji:

**S K L E P**

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (EVA 2012-2330-0183) ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.

dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

**PREJMEJO:**

- ministrstva in vladne službe

**V VEDNOST**

- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

**Priloga sklepa:**

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja z obrazložitvijo.

**2a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Barbara Avčin Tržan, v.d.generalne direktorice Direktorata za okolje, MKO

Dušan Pichler, sekretar, Direktorat za okolje, MKO

<b>2b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:</b>		
Franc Bogovič, minister Marjeta Peterlin, državna sekretarka Barbara Avčin Tržan, v.d. v.d.generalne direktorice Direktorata za okolje, MKO Dušan Pichler, sekretar, Direktorat za okolje, MKO		
<b>3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:</b>		<b>DA</b>
<b>4a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:</b>		
Sprejem zakona je nujen zato, ker se bodo zmanjšale administrativne ovire in bremena za gospodarstvo in javno upravo, s prodajo emisijskih kuponov pa bo v letu 2013 dosežen dodatni denarni priliv v državni proračun.		
<b>4b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:</b>		
Predlagamo skrajšanje poslovnih rokov zaradi nujnosti sprejemanja zakona.		
<b>5. Kratek povzetek gradiva</b>		
Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – ZVO-1E, nujni postopek, vsebuje nekatere spremembe in dopolnitve veljavnega Zakona o varstvu okolja, ki bodo spodbujale razvoj gospodarstva in prispevale k zmanjšanju administrativnih ovir in administrativnih bremen.		
S predlaganimi spremembami bo podaljšana veljavnost okoljevarstvenih dovoljenj s petih na deset let. Omogočena bo prodaja ostanka emisijskih kuponov iz rezerve emisijskih kuponov. Bolj učinkovito bo urejen javni sektor na področju izvajanja gospodarskih javnih služb, pri čemer bodo upošteevane možnosti, da se del ravnanja s komunalnimi odpadki ureja tudi v okviru proste gospodarske pobude, kolikor to ni v nasprotju z zahtevami varstva okolja in zdravja ljudi.		
<b>6. Presoja posledic</b>		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	<b>DA</b>
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<b>NE</b>
c)	administrativne posledice	<b>DA</b>
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<b>DA</b>
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	<b>NE</b>
e)	na socialno področje	<b>NE</b>
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	<b>NE</b>
<b>7a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR</b>		

S prodajo ostanka emisijskih kuponov iz rezerve državnega načrta razdelitve emisijskih kuponov bo v letu 2013 dosežen dodatni denarni priliv v državni proračun. Ostanek emisijskih kuponov je ocenjen na cca 420.000 tCO<sub>2</sub>. Vrednost emisijskega kupona na svetovnem trgu je bila v začetku junija 2012 okoli 6 eurov. Višina denarnega priliva v državni proračun je odvisna od uspešnosti prodaje.

**I. Ocena finančnih posledic**

	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	0	cca 2.520.000 eurov	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva	0	0	0	0

**II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:**

Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				

**Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:**

Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				

**Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:**

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>		0

--

**OBRAZLOŽITEV**

Gradivo ima vpliv na priliv v državni proračun.

**7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR**

/samo, če izbere NE pod točko 6a)/

Kratka obrazložitev:

**8. Predstavitev sodelovanja javnosti**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	<b>DA</b>
--	-----------

/Če NE, navesti razlog za ne objavo:/ gradivo je objavljeno hkrati z potekom medresorske obravnava.

/Če DA:  
Datum objave:  
V razpravo so bili vključeni:  
Mnenja, predloge, pripombe so podali:  
Upoštevani so bili:  
- v celoti  
- v pretežni meri  
- delno  
- niso bili upoštevani, poročilo je bilo dano  
Bistvena odprta vprašanja:

**9. Predstavitev medresorskega usklajevanja**

Gradivo je bilo v medresorsko usklajevanje poslano:

- Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve
- Ministrstvu za finance
- Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvu za izobraževanje, znanost, kulturo in šport
- Ministrstvu za notranje zadeve
- Ministrstvu za obrambo
- Ministrstvu za pravosodje in javno upravo
- Ministrstvu za zdravje
- Ministrstvu za infrastrukturo in prostor
- Ministrstvu za zunanje zadeve
- Službi Vlade RS za zakonodajo

Datum pošiljanja: 7.6.2012

Gradivo je usklajeno:	V celoti
	Ni bistvenih odprtih vprašanj
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/

<b>10. Gradivo je lektorirano</b>	<b>NE</b>
-----------------------------------	-----------

**11. Zahteva predlagatelja za**

a)	obravnavo neusklajenega gradiva	<b>NE</b>
b)	za nujnost obravnave	<b>DA</b>
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	<b>NE</b>

<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>	<b>DA</b>
<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>	<b>DA</b>
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...</b>	
	<b>Franc Bogovič</b> <b>MINISTER</b>

Priloga:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja z obrazložitvijo.

**EVA 2012-2330-0183**

## **PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O VARSTVU OKOLJA (ZVO-1E), nujni postopek**

### **IME ZAKONA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja**

#### **I. UVOD**

##### **1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona**

1.1. Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 41/04, v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) je začel veljati 7. maja 2004. V nadaljevanju je bil zakon zaradi prenosa relevantnih direktiv Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) v pravni red Republike Slovenije spremenjen in sicer z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – ZVO-1A (Uradni list RS, št. 20/06 z dne 24. 2. 2006), Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – ZVO-1B (Uradni list RS, št. 70/08 z dne 11. 7. 2008) in nazadnje z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – ZVO-1C (Uradni list RS, št. 108/09 z dne 28. 12. 2009; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1).

1.2. ZVO-1 v prvem odstavku 82. člena določa, da mora upravljavec naprave pridobiti okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje naprave, če se v njej izvaja dejavnost, ki povzroča emisije, za katere so predpisane mejne vrednosti, ali izvaja dejavnost, za katero je v skladu z določbami 19. in 20. člena predpisana obveznost njegove pridobitve. Gre za naprave ali dejavnosti, ki ne povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (tkim. IPPC dejavnosti oz. naprave). To dovoljenje se izda z veljavnostjo petih let. Prav tako mora na podlagi prvega odstavka 86. člena ZVO-1 okoljevarstveno dovoljenje pridobiti upravljavec obrata za njegovo obratovanje. Obrat je v skladu z definicijo iz 9. točke 3. člena ZVO-1 celotno območje, ki ga upravlja isti upravljavec in na katerem je ena ali več naprav, vključno s pripadajočo ali z njimi povezano infrastrukturo in tehnološkimi procesi, v katerih se proizvajajo, skladiščijo ali kakor koli drugače uporabljajo nevarne snovi. Tudi to dovoljenje se izda z rokom veljavnosti petih let.

Zakon v 68. členu določa, da okoljevarstveno dovoljenje za IPPC naprave velja deset let. Tehnično oz. tehnološko ni nobenega razloga za takšno razlikovanje. Zaradi tega je smiselno to razlikovanje odpraviti, oz. poenotiti veljavnost vseh okoljevarstvenih dovoljenj na deset let. Veljavnost dovoljenja v roku trajanja petih let prav tako pomeni administrativno oviro oz. breme, ki ni utemeljeno z zahtevami varstva okolja. Zaradi podaljšanja veljavnosti okoljevarstvenih dovoljenj bo zmanjšano število upravnih postopkov, kar bo prispevalo k zmanjšanju administrativnih bremen, tako za gospodarstvo kot za javno upravo.

Po podatkih iz upravnih evidenc Agencije RS za okolje je sedaj veljavnih 1143 okoljevarstvenih dovoljenj, izdanih na podlagi 82. in 86. člena ZVO-1.

1.3. ZVO-1 v petem odstavku 135. člena določa, da se emisijski kuponi iz rezerve državnega načrta razdelitve emisijskih kuponov, ki jih ni bilo mogoče podeliti ali prodati do konca obdobja iz 1. točke četrtega odstavka 126. člena zakona, razveljavijo skladno s predpisi EU, ki urejajo register emisijskih kuponov. Razveljavitev kuponov pomeni, da jih register emisijskih kuponov v skladu s predpisom EU, ki ureja register emisijskih kuponov, razveljavi, in sicer brez vračila v denarni protivrednosti.

Odlok o državnem načrtu razdelitve emisijskih kuponov za obdobje od 2008 do 2012 (Ur. l. RS, št. 42/07 in 70/07) je določil skupno količino emisijskih kuponov, ki se je razdelila brez obveznosti plačila v navedenem odloku navedenim upravljavcem naprav, in sicer v višini 41.494.687 tCO<sub>2</sub> (ena tona CO<sub>2</sub> = en emisijski kupon). Odlok je določil tudi rezervo emisijskih kuponov za nove naprave in sicer v višini 657.442 tCO<sub>2</sub>, kar znaša 1,6% skupne količine.

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje predvideva, da bo do konca obdobja, to je do 31. 12. 2012 v rezervi ostalo še okoli 420.000 tCO<sub>2</sub> oziroma enaka količina emisijskih kuponov (natančne količine ni mogoče določiti, saj še ni konec obdobja, v katerem imajo nove naprave pravico do brezplačne podelitve emisijskih kuponov). Vrednost enega emisijskega kupona na svetovnem trgu ogljika je bila v začetku junija 2012 okoli 6 eurov. Emisijski kuponi iz rezerve, ki jih ni mogoče podeliti pripadajo Republiki Sloveniji in predstavljajo njeno premoženje. Zaradi razlogov varstva okolja oz. zaradi vplivanja na zmanjšanje emisij toplogrednih plinov je bilo ZVO-1 določeno, da se emisijski kuponi, ki jih ne bo mogoče brezplačno podeliti ali prodati na dražbi do konca leta 2012, razveljavijo, s čimer se zmanjša količina emisijskih kuponov na trgu. Takšna rešitev pa narodnogospodarsko ni utemeljena, saj so emisijski kuponi finančno premoženje države. Zaradi tega jih je ekonomsko upravičeno seveda prodati.

1.4.. ZVO-1 v 149. členu določa obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja. Veljavna ureditev 149. člena povzroča težave pri učinkovitem urejanju obveznih občinskih gospodarskih služb, saj je preveč toga in ne dopušča, da bi vlada glede na zahteve varstva okolja podrobneje določala, katere dejavnosti, naloge in vrste komunalnih odpadkov sodijo v gospodarsko javno službo, katere pa je mogoče urejati v okviru proste gospodarske pobude, seveda v skladu z zahtevami evropskega prava in varstva okolja ter zdravja ljudi.

## **2. Cilji, načela in poglobitve rešitve zakona**

### **2.1. Cilji zakona**

Temeljni cilj predlaganega zakona je poenotenje roka veljavnosti okoljevarstvenih dovoljenj in racionalnejša ureditev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja z namenom njihovega učinkovitejšega delovanja in omogočanja delovanja svobodne gospodarske pobude, kadar je to v skladu z zahtevami varstva okolja in zdravja ljudi mogoče.

Cilj predlaganega zakona je prav tako v tem, da država vnovči finančno premoženje, ki ga predstavlja ostanek emisijskih kuponov iz rezerve državnega načrta razdelitve emisijskih kuponov za obdobje 2008 do 2012.

### **2.2. Poglobitve rešitve**



2.2.1. Veljavnost okoljevarstvenih dovoljenj za druge naprave in za obrate bo s petih let podaljšana na deset let. Takšna rešitev bo veljala za pridobivanje predmetnih dovoljenj od uveljavitve zakona dalje. Imetniki obstoječih dovoljenj, izdanih z rokom veljavnosti pet let, bodo lahko najkasneje v treh mesecih pred iztekom veljavnosti dovoljenja od ministrstva, pristojnega za varstvo okolja, z vlogo zahtevali spremembo njihove veljavnosti. Ministrstvo jim bo z izdajo odločbe spremenilo veljavnost dovoljenja na obdobje deset let od začetka njihove veljavnosti, pri tem pa ne bo preverjalo, ali imetniki dovoljenj izpolnjujejo predpisane pogoje za obratovanje naprave ali obrata oz. izvajanje dejavnosti. Takšna rešitev je utemeljena, saj ima na podlagi ZVO-1 imetnik dovoljenja obveznost prijave spremembe naprave ali obrata ali dejavnosti, pristojni organ pa mora v teh primerih ustrezno spremeniti dovoljenje. Prav tako ima pristojni organ pravico spremeniti okoljevarstveno dovoljenje po uradni dolžnosti, če so se v obdobju veljavnosti dovoljenja spremenili predpisi, ki vplivajo na izvrševanje dovoljenja.

2.2.2. Predlagani zakon namesto razveljavitve ostanka emisijskih kuponov iz državnega načrta razdelitve emisijskih kuponov od 2008 do 2012 predvideva njihovo prodajo na trgu. Predlagani zakon tudi določa, da so prihodki iz prodaje emisijskih kuponov namenjeni za financiranje Sklada za podnebne spremembe, ustanovljenega na podlagi 126.d člena ZVO-1.

2.2.3. Predlagana sprememba 149. člena bo omogočila bolj učinkovito urejanje občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Vladi bo s predlagano ureditvijo dana bolj jasna pristojnost, da s predpisom, izdanim na podlagi ZVO-1, podrobneje določi dejavnosti, naloge in vrste komunalnih odpadkov, ki so predmet obvezne občinske gospodarske javne službe. To po drugi strani pomeni, da bo omogočena svobodna gospodarska pobuda tam, kjer je to zaradi varstva okolja in zdravja ljudi seveda sploh možno.

### **3. Ocena finančnih posledic zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva**

Določbe predloga zakona pomenijo zmanjšanje finančnih obremenitev za proračun RS, ker bo s predlaganim podaljšanjem veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja zmanjšano tudi število upravnih postopkov.

Določbe predlaganega zakona, ki urejajo prodajo emisijskih kuponov iz rezerve državnega načrta razdelitve emisijskih kuponov, pa povečujejo državni proračun in sicer v višini prihodkov, doseženih z njihovo prodajo na trgu.

### **4. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost predlagane ureditve pravu EU**

#### **4.1. Pravo EU**

Predlagane spremembe glede veljavnosti okoljevarstvenih dovoljenj za druge naprave in obrate neposredno niso predmet prava Evropske unije.

Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra o vzpostavitvi sheme za trgovanje s pravicami za izpuščanje toplogrednih plinov v Skupnosti in dopolnitvi Direktive 96/61/ES (UL L št. 275 z dne 25.10.2003, stran 32) ne ureja tega, kaj država lahko stori z emisijskimi kuponi, ki ob izteku obdobja ostanejo iz rezerve za nove naprave, določene v državnih načrtih razdelitve emisijskih kuponov v obdobjih od 2005 do 2007 in 2008 do 2012. Direktiva prav tako ne ureja porabe sredstev, pridobljenih z njihovo eventuelno prodajo. Zato je to svobodna odločitev države članice.

Urejanje gospodarskih javnih služb varstva okolja ni predmet prava Evropske unije, saj so te izvzete iz Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2006/123/ES z dne 12. decembra 2006 o storitvah na notranjem trgu (UL L, št. 376 z dne 27. 12. 2006, str. 36).

#### 4.2. Prikaz ureditve v drugih državah članicah Evropske unije

Po informacijah, s katerimi razpolaga predlagatelj zakona, imajo države članice glede veljavnosti dovoljenj podobno ureditev.

Po informacijah, s katerimi razpolaga predlagatelj zakona, so se nekatere države članice odločile ostanek emisijskih kuponov iz rezerve prodati, nekatere pa so se odločile ostanek emisijskih kuponov razveljaviti.

Ureditev obveznih državnih in občinskih gospodarskih javnih služb se s predlaganim zakonom vsebinsko ne spreminja.

#### 5. Druge posledice

Zakon nima drugih posledic.

#### 6. Razlogi za obravnavo zakona po nujnem postopku

Sprejem zakona je nujen zato, ker se bodo zmanjšale administrativne ovire in bremena za gospodarstvo in javno upravo.

### II. BESEDILO ČLENOV

#### 1. člen

V Zakonu o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09) se v petem odstavku 82. člena beseda »petih« nadomesti z besedo »desetih«.

#### 2. člen

V petem odstavku 86. člena se beseda »petih« nadomesti z besedo »desetih«.

#### 3. člen

V četrtem odstavku 126.d člena se črta besedilo »na javni dražbi iz prejšnjega člena«.

#### 4. člen

Peti odstavek 135. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Emisijski kuponi iz rezerve državnega načrta, ki jih ni bilo mogoče podeliti do konca obdobja iz 1. točke četrtega odstavka 126. člena tega zakona, se prodajo.«.

#### 5. člen

V prvem odstavku 149. člena se 3. točka spremeni tako, da se glasi:

»3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,«.

4. točka se črta, dosedanje 5., 6. in 7. točka pa postanejo 4. in 5. in 6. točka.

V tretjem odstavku se v 1. točki za besedo »vrste« doda besedilo »dejavnosti, komunalnih odpadkov in«, v 2. točki pa se črta besedilo »in normative«.

V četrtem odstavku se na koncu odstavka doda nov stavek, ki se glasi:

»Občina predpiše tudi normative za izvajanje javnih služb iz prvega odstavka tega člena.«.

### PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

#### 6. člen

(1) Imetnik veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja, izdanega na podlagi 82. in 86. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list Republike Slovenije, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09), lahko najkasneje tri mesece pred iztekom njegove veljavnosti pošlje na ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, vlogo z zahtevo po spremembi veljavnosti njegovega dovoljenja v skladu s spremenjenim 82. oziroma 86. členom zakona.

(2) Ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, spremeni veljavnost dovoljenja iz prejšnjega odstavka na obdobje desetih let od dneva njegove veljavnosti, pri čemer ne uporablja določb šestega odstavka 82. člena oziroma šestega odstavka 86. člena.

(3) Vloge, ki so bile vložene za izdajo okoljevarstvenih dovoljenj za naprave in dejavnosti iz 82. člena oziroma za obrate iz 86. člena zakona pred uveljavitvijo tega zakona, se glede roka veljavnosti obravnavajo v skladu z določbami spremenjenega 82. oziroma 86. člena zakona.

(4) Vloge, ki so bile vložene za podaljšanje okoljevarstvenih dovoljenj za naprave in dejavnosti iz 82. člena oziroma za obrate iz 86. člena zakona pred uveljavitvijo tega zakona, se štejejo za vloge iz prvega odstavka tega člena.

#### 7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### III. OBRAZLOŽITEV:

#### **K 1. členu**

V 1. členu predlaganega zakona se spreminja rok veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja, ki ga morajo pridobiti upravljavci določenih vrst naprav oziroma izvajalci določenih dejavnosti iz 82. člena veljavnega zakona o varstvu okolja. Ta se podaljša s sedanjih pet na deset let

#### **K 2. členu**

V 2. členu predlaganega zakona se spreminja rok veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja, ki ga morajo pridobiti upravljavci obratov iz 86. člena veljavnega zakona o varstvu okolja. Ta se podaljša s sedanjih pet na deset let

#### **K 3. členu**

Po predlagani ureditvi bodo prihodki, doseženi s prodajo emisijskih kuponov, torej tudi s prodajo ostanka emisijskih kuponov iz rezerve, namenjeni financiranju Sklada za podnebne spremembe, ustanovljenega na podlagi 126.d člena veljavnega zakona o varstvu okolja.

#### **K 4. členu**

V 4. členu predlagana ureditev pomeni, da bodo emisijski kuponi, ki jih do 31. 12. 2012 ne bo mogoče razdeliti upravljavcem novih naprav, lahko prodani. Veljavna ureditev je predvidela njihovo razveljavitev.

#### **K 5. členu**

Predlagana sprememba 3. točke prvega odstavka 149. člena veljavnega zakona o varstvu okolja bistveno ne spreminja določitev obveznih občinskih javnih služb varstva okolja. Zaradi omogočanja določenih ravnanj s komunalnimi odpadki v okviru proste gospodarske pobude, bo vlada v predpisu, izdanem na podlagi spremenjenega tretjega 149. člena veljavnega zakona, zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov izvzela iz sistema obvezne gospodarske javne službe in to dejavnost regulirala v okviru gospodarske pobude.

Sprememba drugega odstavka 149. člena veljavnega zakona daje vladi bolj jasno pristojnost, da s svojim predpisom podrobneje določi, katere dejavnosti, naloge in vrste komunalnih odpadkov bodo predmet gospodarske javne službe, katere pa je mogoče urejati v razmerah proste gospodarske pobude.

Predlagana sprememba četrtega odstavka 149. člena veljavnega zakona bolj natančno določa pristojnost občine, da s svojimi predpisi predpiše tudi normative za izvajanje njenih obveznih gospodarskih javnih služb, in ne le način njihovega izvajanja, ko ga določa v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah in Zakona o javno zasebnem partnerstvu.

#### **K 6. členu**

V 5. členu je urejen prehod na nov režim, ki bo veljal glede veljavnosti že izdanih okoljevarstvenih dovoljenj, pridobljenih na podlagi 82. in 86. člena veljavnega zakona o varstvu

okolja. Imetnik veljavnega dovoljenja bo lahko najkasneje tri mesece pred iztekom njegove veljavnosti na ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, poslal zahtevo za spremembo njegove veljavnosti. Ministrstvo bo spremenilo veljavnost dovoljenja na obdobje deset let od dne njegove veljavnosti, pri tem pa ne bo uporabljalo določb šestega odstavka 82. in 86. člena veljavnega zakona, ki ob podaljšanju zahtevata pregled izpolnjevanja pogojev, v času podaljšanja predpisanih za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja. Tako se bodo obravnavale tudi vloge za podaljšanje veljavnosti dovoljenj, ki so bile na ministrstvo vložene pred uveljavitvijo predlaganega zakona.

Vloge za izdajo okoljevarstvenih dovoljenj za dejavnosti ali naprave iz 82. člena oziroma za obrate iz 86. člena veljavnega zakona, ki bodo na ministrstvo vložene do uveljavitve predlaganega zakona, se bodo obravnavale v skladu s predlaganim zakonom, seveda le glede roka veljavnosti dovoljenja, ne pa tudi glede izpolnjevanja predpisanih pogojev za njegovo pridobitev.

#### **K 7. členu**

V 7. členu je določen *vacatio legis*, ki znaša petnajst dni.

### **IV. BESEDILO ČLENOV ZAKONA, KI SE SPREMINJAJO**

#### **82. člen (druge naprave)**

(1) Upravljavec mora pridobiti okoljevarstveno dovoljenje tudi za obratovanje druge naprave, ki ni določena s predpisom iz četrtega odstavka 68. člena tega zakona, ali večjo spremembo v njenem obratovanju, če se v njej izvaja dejavnost, ki povzroča emisije v zrak, vode ali tla, za katere so predpisane mejne vrednosti skladno z določbami 17. člena tega zakona, ali izvaja dejavnost, za katero je predpisana obveznost pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja, skladno z določbami 19. člena tega zakona, ali če predeluje ali odstranjuje odpadke po predpisih o ravnanju z odpadki, skladno z določbami 20. člena tega zakona.

(2) Za večjo spremembo v obratovanju naprave iz prejšnjega odstavka se šteje vsaka sprememba naprave ali njena razširitev, ki bistveno spremeni glavne tehnične značilnosti naprave ali njeno zmogljivost in ima za posledico spremembo količine ali vrste emisije v okolje ali odpadkov, za katere je bilo pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje.

(3) Če je za obratovanje ali večjo spremembo v obratovanju naprave iz prvega odstavka tega člena predpisana pridobitev gradbenega dovoljenja po predpisih o graditvi objektov, se to dovoljenje lahko izda po pravnomočnosti okoljevarstvenega dovoljenja.

(4) Če ne gre za primer iz prejšnjega odstavka, lahko upravljavec naprave začne z obratovanjem naprave le na podlagi pravnomočnega okoljevarstvenega dovoljenja.

(5) Okoljevarstveno dovoljenje izda ministrstvo za obdobje petih let od dneva začetka obratovanja naprave.

(6) Okoljevarstveno dovoljenje se lahko podaljša, če naprava ob izteku njegove veljavnosti izpolnjuje pogoje, pod katerimi se okoljevarstveno dovoljenje podeljuje.

(7) Upravljavec mora zahtevati podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja najkasneje tri mesece pred iztekom njegove veljavnosti.

#### 86. člen (okoljevarstveno dovoljenje za obrat)

(1) Upravljavec mora pridobiti okoljevarstveno dovoljenje tudi za obrat iz 18. člena tega zakona ali za vsako njegovo večjo spremembo.

(2) Za večjo spremembo iz prejšnjega odstavka se šteje znatno povečanje količine nevarne snovi ali znatna sprememba kemijskih ali fizikalnih lastnosti nevarne snovi ali katerakoli sprememba tehnološkega procesa, v katerem se uporablja nevarna snov.

(3) Če je za delovanje ali večjo spremembo obrata iz prvega odstavka tega člena predpisana pridobitev gradbenega dovoljenja po predpisih o graditvi objektov, se to dovoljenje lahko izda po pravnomočnosti okoljevarstvenega dovoljenja.

(4) Če ne gre za primer iz prejšnjega odstavka, lahko upravljavec obrata začne z njegovim delovanjem le na podlagi pravnomočnega okoljevarstvenega dovoljenja.

(5) Okoljevarstveno dovoljenje izda ministrstvo za obdobje petih let od dneva začetka obratovanja obrata.

(6) Okoljevarstveno dovoljenje se lahko podaljša, če obrat ob izteku njegove veljavnosti izpolnjuje pogoje, pod katerimi se okoljevarstveno dovoljenje podeljuje.

(7) Upravljavec mora zahtevati podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja najkasneje tri mesece pred iztekom njegove veljavnosti, k vlogi za podaljšanje pa mora priložiti varnostno poročilo, skladno z določbami 18. člena tega zakona.

#### 126.d člen (Sklad za podnebne spremembe)

(1) V okviru državnega proračuna se kot proračunski sklad za nedoločen čas ustanovi Sklad za podnebne spremembe (v nadaljnjem besedilu: Podnebni sklad).

(2) Namen Podnebnega sklada je sofinanciranje ukrepov za blaženje in prilagajanje posledicam podnebnih sprememb.

(3) Za upravljanje Podnebnega sklada je pristojno ministrstvo.

(4) Viri financiranja Podnebnega sklada so prihodki, ustvarjeni s prodajo emisijskih kuponov na javni dražbi iz prejšnjega člena.

#### 135. člen (predaja emisijskih kuponov in njihova razveljavitev)

(1) Upravljavec naprave mora za vsako napravo iz 118. člena tega zakona ali operator zrakoplova za letalsko dejavnost iz 139.a člena tega zakona do 30. aprila tekočega leta predati emisijske kupone v količini, ki ustreza celotni količini emisije toplogrednih plinov, ugotovljeni na način iz šestega odstavka 133. člena tega zakona ali preverjeni na način iz 134. člena tega zakona. V primeru iz 122.a člena tega zakona mora upravljavec naprave ali operator zrakoplova, ob stečaju pa stečajni upravitelj, najkasneje 120. dan od pravnomočnosti odločbe iz drugega odstavka 121. člena tega zakona ali prvega odstavka 122. člena tega zakona predati emisijske kupone v količini, ki ustreza celotni količini emisije toplogrednih plinov, ki jih je naprava izpustila v ozračje v obdobju iz drugega odstavka 122.a člena tega zakona. Predani emisijski kuponi se razveljavijo skladno s predpisi EU, ki urejajo register emisijskih kuponov.

(2) Ministrstvo na svojih spletnih straneh objavi ime osebe, ki ni predala emisijskih kuponov v skladu z določbami prejšnjega odstavka.

(3) Če ministrstvo pri izrednem naknadnem preverjanju iz prvega odstavka 134.c člena tega zakona ugotovi, da upravljavec naprave ali operator zrakoplova ni predal ustrezne količine emisijskih kuponov, izda odločbo, s katero ugotovi manjkajočo količino emisijskih kuponov, ki jih mora upravljavec naprave ali operator zrakoplova predati v 15 dneh po pravnomočnosti odločbe, ali ugotovi njihov presežek, ki ga upravljavec naprave ali operator zrakoplova lahko uveljavlja do 30. aprila v naslednjem koledarskem letu, tako da preda ustrezno manjšo količino emisijskih kuponov. Pritožba zoper odločbo ne zadrži njene izvršitve.

(4) Imetnik emisijskih kuponov lahko kadarkoli zahteva njihovo razveljavitev, skladno s predpisi EU iz sedmega odstavka 130. člena tega zakona, pri tem pa ni upravičen do nadomestila njihove vrednosti.

(5) Emisijski kuponi iz rezerve državnega načrta, ki jih ni bilo mogoče podeliti ali prodati do konca obdobja iz 1. točke četrtega odstavka 126. člena tega zakona, se razveljavijo skladno s predpisi iz prvega odstavka tega člena.

#### 149. člen

(obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja)

(1) Obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja so:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje komunalnih odpadkov,
4. prevoz komunalnih odpadkov,
5. obdelava mešanih komunalnih odpadkov,
6. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in
7. urejanje in čiščenje javnih površin.

(2) Objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb iz prejšnjega odstavka, so infrastruktura lokalnega pomena.

(3) Vlada podrobneje predpiše:

1. vrste nalog, ki se izvajajo v okviru javnih služb iz prvega odstavka tega člena,
2. metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde in tehnične, vzdrževalne, organizacijske ter druge ukrepe in normative za opravljanje javnih služb iz prvega odstavka tega člena.

(4) Občina zagotovi izvajanje javnih služb iz prvega odstavka tega člena skladno s predpisi iz prejšnjega odstavka in predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.

(5) Če občina ne zagotovi izvajanja obvezne gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena, jo zagotovi država na območju občine in za njen račun. Način zagotovitve določi vlada.