



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 35 64, 01 400 35 24

F: 01 400 36 22

E: gp.mg@gov.si

www.mg.gov.si

Številka 007-131/2012-11
Ljubljana, 27. 6. 2012
EVA 2012-2130-0039
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o podpornem okolju za podjetništvo – skrajšani postopek – predlog za obravnavo - novo gradivo št. 2</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
<p>Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada RS na ... seji dne .... sprejela sklep:</p> <p>Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o podpornem okolju za podjetništvo (EVA 2012-2130-0039) ter ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po skrajšanem postopku.</p> <p>PREJMEJO:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za pravosodje in javno upravo</li><li>– Služba Vlade RS za zakonodajo</li><li>– Ministrstvo za finance</li><li>– Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje</li></ul> <p>V VEDNOST:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje</li></ul> <p style="text-align: right;">Dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR</p>
<b>2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- mag. Uroš Rožič, državni sekretar</li><li>- mag. Sabina Koleša, po pooblastilu št. 023-31/2012-8 z dne 18.04.2012</li><li>- mag. Janko Burgar, vodja sektorja</li><li>- mag. Alenka Marovt Novak, sekretarka</li><li>- Andreja Rupar Knez</li></ul>

<b>2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- mag. Radovan Žerjav, minister</li> <li>- mag. Uroš Rožič, državni sekretar</li> <li>- mag. Sabina Koleša, po pooblastilu številka: 023-31/2012-10 z dne 28.04.2012</li> <li>- mag. Janko Burgar, vodja sektorja</li> </ul>	
<b>3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:</b>	DA
<b>4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:</b>	
<p>Na podlagi prve alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, in 105/10) se predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona.</p> <p>V manjši meri se spreminjajo le členi, ki določajo spremembo imen Javnega sklada RS za podjetništvo in Javne agencije RS za podjetništvo in tuje investicije. Sprememba bo omogočila predlagano združitvev Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo v enoten javni sklad ter združitvev Javne agencije RS za podjetništvo in tuje investicije, Javne agencije za tehnologijo RS in Slovenske turistične organizacije v novo agencijo.</p> <p>Predlagamo, da se zakon po obravnavi na Odboru za gospodarstvo, obravnava na seji Vlade v istem tednu.</p>	
<b>4. b Predlog za skrajšanje poslovniških rokov z obrazložitvijo razlogov:</b>	
Gradivo naj obravnava Odbor za gospodarstvo na seji 26. 6. 2012 in v istem tednu Vlada RS na redni seji 27. 6. 2012.	
<b>5. Kratek povzetek gradiva</b>	
<p>Cilj sprememb Zakona o podpornem okolju za podjetništvo je priprava ustrezne pravne podlage za delovanje javnega sklada in javne agencije, ki bosta nastala ob združitvi obstoječih javnih skladov in javnih agencij.</p> <p>Namen preoblikovanja javnih skladov (Javnega sklada RS za podjetništvo in Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja) je vzpostaviti javni sklad, ki bo celovito vključeval področje podpore rasti in razvoju podjetij in podjetništva z zagotavljanjem virov financiranja predvsem v obliki finančnega inženiringa na eni strani ter dopolnilno regionalnega razvoja in razvoja podeželja na drugi strani.</p> <p>Namen združitve izvajalskih institucij Javne agencije RS za podjetništvo in tuje investicije (JAPTI), Javne agencije za tehnologijo RS (TIA) in Slovenske turistične organizacije (STO) v novo agencijo, je povečati učinkovitost promocije gospodarstva in poslovnega okolja, zagotoviti spodbujanje rasti in razvoja gospodarstva ter še posebno podjetništva, tehnološkega razvoja in inovativnosti, torej tistega, kar je skladno z že opredeljeno zakonsko podlago.</p> <p>Predstavitev predlaganih rešitev:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celotnem besedilu zakona se ime Javni sklad RS za podjetništvo oz. Slovenski podjetniški sklad nadomesti z besedami »javni sklad, namenjen spodbujanju podjetništva«;</li> <li>– v celotnem besedilu zakona se kratica JAPTI nadomesti z besedami »javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva ter internacionalizacij«;</li> </ul>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>– člen, ki opredeljuje instrumente Slovenskega podjetniškega sklada, se spremeni tako, da so instrumenti namenjeni vsem podjetjem, ne zgolj mikro, malim in srednje velikim;</li> <li>– dodane so naloge, ki jih bo agencija opravljala na področju tehnološkega razvoja;</li> <li>– s prehodnimi določbami se opredeli način vzpostavitve javnega sklada in javne agencije.</li> </ul> <p>Z novim gradivom so upoštevane pripombe Službe vlade za zakonodajo glede nalog, ki jih bo javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva ter internacionalizacije in na premoženje agencije.</p>		
<b>6. Presoja posledic</b>		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA / <u>NE</u>
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA / <u>NE</u>
c)	administrativne posledice	DA / <u>NE</u>
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij: Združevanje spodbud, ki so zdaj razdeljene med dva javna sklada, na eni strani ter dveh javnih agencij in javnega zavoda na drugi strani bo s prestrukturiranjem v celovit sklad in celovito agencijo ugodno vplivalo na dostop podjetij do finančnih sredstev, uveljavljanje načela »vse na enem mestu«, izvajanje dejavnosti za podporo rasti in razvoju podjetij ter na preglednejše poslovno okolje.	<u>DA</u> / NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA / <u>NE</u>
e)	na socialno področje	DA / <u>NE</u>
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA / <u>NE</u>
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR</b>		
Sprejetje novele zakona nima neposrednih finančnih posledic.		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR</b>		
Sprejetje novele zakona nima neposrednih finančnih posledic.		
<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		<u>DA</u> / NE
/Če NE, navesti razlog za ne objavo: /		

/Če DA:

Datum objave: 5.6.2012

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin oziroma navedba, da jih gradivo ne zadeva.

Mnenja, predloge, pripombe so dali: predlogov ali pripomb nismo prejeli.

-

Upoštevani so bili: /

Bistvena odprta vprašanja: /

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o....., kar je razvidno v predlogu predpisa. /

### 9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- Službi vlade RS za zakonodajo,
- Ministrstvu za finance,
- Ministrstvu za pravosodje in javno upravo,
- Ministrstvu za izobraževanje, znanost, kulturo in šport.

Datum pošiljanja: 18.5.2012

Gradivo je usklajeno:

v celoti / v pretežni meri / delno

Bistvena odprta vprašanja: Ni bistvenih odprtih vprašanj

Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/

### 10. Gradivo je lektorirano

DA / NE

### 11. Zahteva predlagatelja za

- |    |   |                       |
|----|---|-----------------------|
| a) | obravnava neusklajenega gradiva   | <u>DA</u> / <u>NE</u> |
| b) | nujnost obravnave<br>Za hitre izvedbe načrtovanega prestrukturiranja in čim hitrejših učinkov je predlagana nujna obravnava.          | <u>DA</u> / <u>NE</u> |
| c) | obravnava gradiva brez sodelovanja javnosti<br>Zaradi kratkih rokov za pripravo gradiva v razpravo ni bilo mogoče vključiti javnosti. | <u>DA</u> / <u>NE</u> |

### 12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

DA / NE

Zaradi kratkih rokov za pripravo gradiva ni bilo mogoče v celoti upoštevati zahtev iz Resolucije o normativni dejavnosti.

### 13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

DA / NE

### 14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...

**Mag. Radovan ŽERJAV  
MINISTER**

**PRILOGA:**

- Predlog zakona o spremembah Zakona o podpornem okolju za podjetništvo

## PREDLOG

[EVA 2012-2130-0039]

## ZAKON

## O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O PODPORNEM OKOLJU ZA PODJETNIŠTVO

*skrajšani postopek*

## I. UVOD

## 1 OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07; v nadaljnjem besedilu: ZPOP-1) je Državni zbor Republike Slovenije sprejel 23. oktobra 2007.

Glede na finančno-gospodarsko krizo, ki se še ne umirja, se pritiski na javne finance vse bolj povečujejo. Projekcije javnofinančnih agregatov kažejo, da so problemi v javnih financah tudi strukturne narave. Zaradi tega je usmeritev kratkoročnih ukrepov vlade, da se prilagoditev neugodnim gospodarskim razmeram v kar največji mogoči meri izvede s pomočjo zmanjšanja javnofinančnih odhodkov. Del javnega sektorja so tako javne agencije kot tudi javni skladi na ravni države kamor se uvrščajo na ravni izvajalskih agencij: Javna agencija za podjetništvo in tuje investicije, Tehnološka agencija in Slovenska turistična organizacija, ter na ravni skladov Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja ter Javni sklad RS za podjetništvo. Vsi spadajo na delovno področje Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT). Izvajalske agencije in Javna sklada namerava Vlada RS združiti v eno Javno agencijo na eni strani in en javni sklad na drugi strani in s tem znižati njune stroške poslovanja ter prispevati k zmanjšanju javnofinančnih odhodkov.

Poleg tega bodo s predlagano združitvijo doseženi tudi pozitivni učinki za podjetja, saj bo vzpostavljena enotna točka za pridobivanje ugodnih finančnih virov. Ker se hkrati načrtuje povečanje učinkovitosti združenega sklada, je predvidena reorganizacija dodatno utemeljena, kar velja tudi za predvideno reorganizacijo agencij in javnega zavoda. Vlada RS jih namerava združiti v enotno javno agencijo in s tem povečati učinkovitost in preglednost delovanja, znižati stroške njihovega poslovanja ter prispevati k zmanjšanju javnofinančnih odhodkov. S predlagano združitvijo bodo torej doseženi pozitivni učinki za podjetja tako z vidika enotnega vira financiranja kot tudi celovite podpore delovanju ter rasti in razvoju podjetij ter s tem boljšega podpornega okolja za podjetništvo in podjetja.

Na področju skladov je **Slovenski podjetniški sklad (SPS)** ustanovljen zaradi izboljšanja dostopa do finančnih sredstev za različne razvojno - poslovne projekte MSP. Ponuja ustrezne finančne rešitve za razvojno-poslovne projekte v podjetniškem sektorju v Sloveniji prek finančnega inženiringa, ki v temelji predvsem na finančnih instrumentih s povratnimi sredstvi (posojila, garancije za zavarovanje posojil, subvencije obrestne mere, tvegan kapital) in omogoča kombiniranje finančnih virov različnih finančnih institucij (finančni vzvod). Sklad ponuja ustrezne finančne instrumente za MSP v okviru treh finančnih linij, in sicer: i) subvencijska linija, ii) garancijska linija in iii) linija lastniškega financiranja (tvegani kapital) izključno za mikro, mala in srednje velika podjetja (MSP). Pri ponudbi ugodnih finančnih sredstev želi sklad zagotoviti, da so državne pomoči razporejene po vseh življenjskih fazah razvojnega ciklusa podjetij od semensko-zagonske faze (start up), zgodnje faze razvoja do faze nadaljnje rasti in razvoja podjetij v zrelih fazah. Dodatno pa je **Slovenski regionalni razvojni sklad (SRRS)** namenjen trajnejšemu doseganju javnih ciljev na področju regionalnega razvoja in razvoja podeželja. SRRS

dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz svojega namenskega premoženja in sredstev državnega proračuna. Sklad dodeljuje spodbude iz svojega namenskega premoženja velikim, srednje velikim in majlim podjetjem v obliki ugodnih posojil, nepovratnih sredstev in regijskih garancijskih shem. Posojila dodeljuje z ugodnejšo obrestno mero glede na trenutne tržne obrestne mere pri enakovrednih bančnih posojilih. Pri projektih z območij, na katerih živita avtohtoni narodni skupnosti, so posojila kombinirana z nepovratnimi sredstvi, razvojne institucije pa lahko kandidirajo tudi zgolj za nepovratna sredstva. V skladu s splošnimi pogoji poslovanja sklada je doba vračanja posojil do 20 let z vključenim do 5-letnim moratorijem na odplačevanje posojila. Sklad lahko na podlagi pogodb z neposrednimi proračunskimi uporabniki dodeljuje in posreduje tudi finančne spodbude iz državnega proračuna. Te naloge opravlja na podlagi javnega pooblastila v Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2). Na podlagi javnega pooblastila v ZSRR-2 sklad tudi vzpostavlja in izvaja regijske garancijske, mikro kreditne in druge podjetniške podporne sheme, ki se izvajajo na ravni celotne regije (regijske finančne sheme). Na podlagi pogodbe med skladom in izvajalcem regijske finančne sheme, s katero se opredelijo pogoji financiranja, sklad dodeli svoja namenska sredstva v upravljanje izvajalcu regijske finančne sheme, ki ga izbere na javnem razpisu. Ciljne skupine za katere izvaja instrumente so i) kmetijstvo (podeželje), ii) podjetništvo, iii) sofinanciranje lokalne in regionalne infrastrukture in iv) projekti lokalne in regionalne infrastrukture ter javne in gospodarske infrastrukture

Sklad izvaja tudi naloge organa za potrjevanje v programih evropskega teritorialnega sodelovanja in instrumenta za predpristopno pomoč v obdobju 2007 – 2013. Republika Slovenija je v programskem obdobju 2007-2013 prevzela vlogo organa upravljanja v treh operativnih programih čezmejnega sodelovanja.

Zgoraj navedena javna sklada namerava Vlada RS združiti v en javni sklad in s tem znižati njune stroške poslovanja ter prispevati k zmanjšanju javnofinančnih odhodkov. Cilj združitve je vsebinsko in organizacijsko preoblikovanje javnih skladov, ki izvajata ukrepe pristojnega ministrstva, in sicer MGTR na področju podjetništva na državni in regionalni ravni ter regionalnega razvoja in razvoja podeželja

Namen prestrukturiranja javnih skladov je vzpostaviti nov javni sklad, ki bo celovito vključeval področje i) podpore rasti in razvoju podjetij na eni strani ter dopolnilno ii) regionalnega razvoja in razvoja podeželja na drugi strani. Drugi resorji bodo skladno s poslanstvom sklada svoje vsebine izvajali prek programskih podlag in programa dela sklada. Temeljna naloga sklada bo izvajanje finančnih spodbud za podjetja in druge ciljne skupine (lokalne skupnosti, regionalne institucije, kmetje, ...) z namenom doseganja rasti in razvoja podjetij, skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja v Sloveniji.

Z združevanjem namenskega premoženja bomo dosegli združevanje sredstev, kar bo omogočilo močnejšo javno institucijo, ki bi tudi lažje konkurirala za sredstva na trgu ter bo močnejša partnerica bančnemu sektorju.

Oba sklada imata poleg namenskega premoženja oblikovana tudi lastna rezerva sklada. SPS pa ima poleg namenskega premoženja in lastnega rezervnega sklada tudi posebna sredstva, ki jih je po pogodbah prejel iz proračuna RS v skupni višini pribl. 165,30 mio evrov (holdinški sklad, posebni garancijski skladi) in ne pomenijo namenskega premoženja SPS. Ta sredstva se uporabljajo za izvajanje namena SPS in praviloma po revolvinškem sistemu po sprostitvi ostajajo v SPS in se ponovno namenijo za isti namen.

Ključni učinki se kažejo na področju: i) povezanega in celovitega izvajanja nalog s poudarkom na podpori gospodarstvu, ii) večje učinkovitosti izvajanja nalog in povezovanja namenskega premoženja ter (iii) večje prepoznavnosti sklada za uporabnike.

Prek instrumentov finančnega inženiringa in dopolnilno tudi subvencij za ciljne skupine podjetij ter podjetja posebno v začetnih fazah razvoja bo tako sklad osrednja finančna institucija v podporo rasti in razvoju podjetij ter dopolnilna institucija SID banki in komercialnim bankam ter novi agenciji.

V okviru MGRT delujejo tudi tri izvajalske institucije Javna agencija za podjetništvo in tuje investicije (JAPTI), Tehnološka agencija (TIA) in Slovenska turistična organizacija (STO) na področju spodbujanja podjetništva, tehnologije, tujih neposrednih investicij, internacionalizacije in turizma.

Pregled delovanja izvajalskih institucij je pokazal, da se določene naloge podvajajo in da bi bilo smiselno optimizirati njihovo delo, združiti izvajanje sorodnih dejavnosti, zagotoviti večjo transparentnost delovanja ter omogočiti tesnejše vsebinsko povezovanje delovnih procesov, kar se bo odrazilo tudi na znižanju stroškov delovanja.

Združevanje izvajalskih agencij bo na področju spodbujanja podjetništva, tehnološkega razvoja, inovativnosti vodilo v:

- povezano in celovito izvajanje nalog, saj je sedanja razmejitev med JAPTI in TIA pri spodbujanju inovativnosti ter rasti in razvoja nejasna zaradi česar prihaja do podvajanja na vseh temeljnih področjih delovanja. Obe agenciji namreč delujeta na področjih spodbujanja inovativnosti ter rasti in razvoja podjetij, pri čemer TIA še posebno na področju raziskav in razvoja,
- večjo učinkovitost izvajanja nalog, saj se podvajanje pristojnosti JAPTI in TIA na področju spodbujanja inovativnosti kaže v preveč razdrobljenih ukrepih in dejavnostih. Enovita organiziranost bo zato pripomogla k večji vsebinski in stroškovni učinkovitost izvajanja programov in ukrepov razvojne politike,
- večjo strokovno in upravljavsko samostojnost agencij, saj obstoječi agenciji opravljata pretežno izvedbene naloge na različnih področjih, kar pomeni izvajanje posameznih razpisov ministrstev,
- večjo prepoznavnost agencije za uporabnike, saj bomo z združitvijo dosegli, da bo vse ukrepe izvajala enotna institucija, ki bo v okolju prepoznavna in bo kot taka uporabnikom zagotavljala celoten spekter podpore.

Na področju internacionalizacije, tujih neposrednih investicij in turizma združevanje zlasti omogoča:

- učinkovito promocijo slovenskega gospodarstva in drugih področij,
- oblikovanje celovitih informacijskih portalov na enem mestu,
- oblikovanje učinkovitih instrumentov podpore,
- dosledno uporaba znamke »I FEEL SLOVENIA«, dajanje večjega poudarka turizmu pri spodbujanju tujih neposrednih investicij,
- enotno predstavitev slovenskega gospodarstva v tujini.

Tako želimo ustvariti osrednjo institucijo za načrtovanje, izvajanje in vrednotenje ukrepov razvojnih politik za krepitev razvojnih, inovacijskih in podjetniških sposobnosti gospodarstva kot pogoja za povečevanje dodane vrednosti, ustvarjanje kakovostnih delovnih mest in dolgoročno konkurenčnost gospodarstva.

Kot visoko strokovna in samostojna organizacija bo nova javna agencija zagotavljala kar najučinkovitejše in pregledno izvajanje ukrepov razvojne politike ter stalen razvoj kakovostnih storitev za uporabnike.

Izvajala bo dejavnosti promocije na področju turizma, gospodarstva, tujih neposrednih investicij in splošne promocije države Slovenije (doma in v tujini). S tem bomo dosegli večjo sinergijo in učinkovitejšo porabo proračunskih sredstev za izvajanje vseh predvidenih programov.

Nova agencija bo učinkovit in uspešen center za promocijo Slovenije, strateška partnerica slovenskega gospodarstva pri trženju in pospeševanju prodaje ter splošni promociji Slovenije doma in tujini.

S trženjskimi, trajnostnimi in informacijskimi dejavnostmi bo celotnemu slovenskemu gospodarstvu zagotavljala odlično poslovno platformo za privlačno in konkurenčno trženje slovenskega gospodarstva na svetovnem trgu. Z uresničevanjem poslanstva bo neposredno pripomogla k poslovni uspešnosti slovenskega gospodarstva in izboljšanju njegove konkurenčnosti.

Nova agencija bo delovala na sledečih področjih:

#### A) FINANČNE SPODBUDE PODJETJEM

Agencija izvaja javne razpise in javna naročila za (so)financiranje razvojnih projektov podjetij in drugih nosilcev razvoja. Zagotavlja strokovno in neodvisno načrtovanje in izvajanje postopkov dodeljevanja



javnih sredstev, vrednotenje in izbor projektov ter spremljanje in vrednotenje njihovih učinkov. Skrbi za strokoven in pregleden sistem odločanja o izboru programov in projektov za financiranje iz javnih sredstev.

#### B) PROMOCIJA SLOVENSKEGA GOSPODARSTVA IN SLOVENIJE KOT TURISTIČNE DESTINACIJE

Agencija bo izvajala promocijo slovenskega gospodarstva in Slovenije kot turistične destinacije. **Delovala bo tudi kot nacionalna turistična organizacija (načrtovala in izvajala bo promocijo in trženje slovenskega turizma v Sloveniji in tujini ter razvijala nove turistične proizvode).**

Pri tem bo okrepila dejavnosti na področju internacionalizacije, da se podjetjem zagotovi boljše podporno okolje pri vstopanju na tuje trge. Dejavnosti bodo usmerjene v predstavljanje slovenskega gospodarstva doma in v tujini, organizacijo vhodnih/izhodnih delegacij, predstavitev, prirejanje konferenc, opravljanje svetovalnih storitev, promocijske dejavnosti, organizacijo usposabljanj za to področje ter podporo tržnim raziskavam.

Tuje investicije bomo privabljali z informacijskimi, svetovalnimi in drugimi storitvami za mogoče tuje investitorje, promocijo in trženjem Slovenije kot kraja za investicije ter dodeljevanjem finančnih spodbud, s čimer bomo zagotavljali nova delovna mesta, pripomogli k prenosu znanja in tehnologij investitorjev na celotno verigo sodelujočih podjetij ter k povečanju sodelovanja med znanstvenoraziskovalnimi podjetji in institucijami v Sloveniji.

#### C) ZAGOTAVLJANJE UGODNEGA PODPORNEGA OKOLJA

Temeljna razvojna naloga agencije je usmerjanje, usklajevanje in razvoj podpornega okolja ter razvoj in predvsem tudi opravljanje storitev za razvoj podjetništva, ustvarjalnosti in inovativnosti ter rast in razvoj gospodarstva. Agencija sodeluje pri pripravi strokovnih podlag za odločanje ter redno spremljanje in vrednotenje učinkov razvojne politike. Vzpostavlja sistem za redno spremljanje podjetniške in inovacijske sposobnosti, spremljanje učinkovitosti ukrepov ter na podlagi tega pripravlja predloge za dodatne ukrepe.

#### D) UPRAVLJANJE ZNAMKE SLOVENIJE

Nova agencija bo načrtovala in izvajala promocijo slovenskega gospodarstva ter skrbela za dosledno uporabo znamke »I FEEL SLOVENIA«. Dejavnosti promocije Slovenije se bodo izvajali bolj usklajeno, osredotočeno in zato učinkoviteje.

#### E) SODELOVANJE V EU IN MEDNARODNEM PROSTORU

Agencija se bo vključevala v mednarodne razvojne projekte in povezovanja na področjih, ki bodo pripomogla k razvoju novih politik in instrumentov za podjetništvo in inovativnost. Prav tako bo dejavno sodelovala v ustanovah EU in mednarodnem prostoru (npr. Svetovna turistična organizacija Združenih narodov – UNWTO, Evropska turistična komisija – ETC, ...).

Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo in Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja se združita na osnovi pripojitve pri čemer bo izvedena pripojitev li SPS k SRRS izvedena na osnovi pripojitve sklada z manjšim namenskim premoženjem k skladu z večjim namenskim premoženjem.

Javna agencija za podjetništvo in tuje investicije, Javna agencija za tehnološki razvoj in Slovenska turistična organizacija se spojijo v novo agencijo, ki bo tudi pravna naslednica teh treh institucij in bo pokrivala skupno področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije. Javna agencija za podjetništvo in tuje investicije, Javna agencije za tehnološki razvoj in Slovenska turistična organizacija nadaljujejo z delom do začetka delovanja javne agencije za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva ter internacionalizacije, nato se

brez likvidacije izbrišejo iz sodnega registra. Javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva ter internacionalizacije začne delovati z dnem vpisa v sodni register.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Cilj projekta preoblikovanja javnih skladov je vsebinsko in organizacijsko preoblikovanje javnih skladov (Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javnega sklada RS za podjetništvo), ki izvajata ukrepe pristojnega ministrstva na področju podjetništva na državni in regionalni ravni ter regionalnega razvoja in razvoja podeželja (v tem trenutku je to Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo – MGRT).

Namen projekta preoblikovanja javnih skladov je vzpostaviti javni sklad (v nadaljnjem besedilu: sklad), ki bo celovito vključeval področje podpore rasti in razvoju podjetij in podjetništva na eni strani ter dopolnilno regionalnega razvoja in razvoja podeželja na drugi strani. Drugi resorji bodo skladno s poslanstvom sklada svoje vsebine izvajali prek programskih podlag in programa dela sklada.

Namen združitve izvajalskih institucij Javne agencije RS za podjetništvo in tuje investicije (JAPTI), Javne agencije za tehnologijo RS (TIA) in Slovenske turistične organizacije (STO) v novo agencijo je povečati učinkovitost promocije ter zagotoviti učinkovito podporo tehnološkemu razvoju in inovativnosti ter ju spodbujati. Za podjetja bo to pomenilo vzpostavitev enotne točke za pridobivanje informacij na državni ravni.

### **2.2 Načela**

Pri spremembah zakona so bila upoštevana enaka načela kot pri ZPOP-1, ki temelji na najpomembnejših vrednotah podjetništva, spoznanjih ekonomske teorije o sodobni podjetniški politiki

in njenih ukrepih, priporočilih Evropske unije za uresničevanje skupnih strateških ciljev, ki naj bi pripomogla, da bi se Evropa razvila v (najbolj) dinamično in konkurenčno gospodarstvo (na svetu), ter na razvojnih usmeritvah Slovenije in izkušnjah z najboljšimi praksami pri podjetniški podpori.

Zakon je zasnovan na teh načelih:

- **Celovita podpora** – Podporni ukrepi države naj bi zagotovili potrebno podporo mogočim podjetnikom in delujočim podjetjem v celotnem podjetniškem procesu od razvijanja poslovne zamisli do njene uresničitve in rasti podjetja z učinkovito kombinacijo finančnih in nefinančnih oblik podpore.
- **Enak dostop** – Ukrepi in instrumenti države za krepitev podpornega okolja za podjetništvo se izvajajo tako, da se zagotavlja uresničevanje načela enakega dostopa in enakovredne obravnave.
- **Usmerjenost v najmanjše gospodarske subjekte** – Mala in zlasti mikropodjetja so najbolj dinamičen, vendar hkrati najranljivejši del gospodarstva. Ukrepi in instrumenti države se izvajajo tako, da se omogoča podpora najmanjšim gospodarskim subjektom, in so zato prednostno usmerjeni v podporo mikro-, malim in srednje velikim podjetjem ter njihovi obliki sodelovanja in povezovanja, hkrati pa tudi v rast in razvoj mikro- in malih podjetij v srednje velika in srednje velikih v velika podjetja.
- **Skladen regionalni razvoj** – Vzpostavljanje podpornega okolja za podjetništvo bo zagotavljalo spodbudne in dolgoročno stabilne razmere za nastajanje in poslovanje podjetij na celotnem območju države z upoštevanjem načela enakovredne regionalne pokritosti.
- **Zagotavljanje kakovostne podpore** – Država bo pri razvoju podpornega okolja zagotavljala določene standarde kakovosti izvajanja podpornih storitev, zato bo podpirala le subjekte, ki jih bodo lahko zagotovili.
- **Učinkovitost porabe javnih sredstev** – Uporaba javnih sredstev za izvajanje ukrepov po tem zakonu mora zagotavljati preglednost, namenskost in učinkovitost porabe.
- **Načrtovanje in spremljanje ukrepov** – Država bo zagotovila strokovno spremljanje in vrednotenje ukrepov, instrumentov in njihovih učinkov zaradi učinkovitosti porabe in prilagajanja ukrepov in instrumentov spremenjenim potrebam MSP.
- **Javnost** – Rezultati programov, financiranih iz javnih sredstev po tem zakonu, so javni z omejitvami, določenimi s predpisi, ki urejajo varstvo podatkov, varstvo intelektualne lastnine in varstvo avtorskih pravic.

## 2.3 Poglavitne rešitve

Predstavitev predlaganih rešitev:

- v celotnem besedilu zakona se ime Javni sklad RS za podjetništvo oz. Slovenski podjetniški sklad nadomesti z besedami »javni sklad, namenjen spodbujanju podjetništva«;
- v celotnem besedilu zakona se kratica JAPTI nadomesti z besedami »agencija, namenjena spodbujanju podjetništva«;
- člen, ki opredeljuje instrumente Slovenskega podjetniškega sklada, se spremeni tako, da so instrumenti namenjeni vsem podjetjem, ne zgolj mikro, malim in srednje velikim;
- dodane so naloge, ki jih bo agencija opravljala na področju tehnološkega razvoja in jih bo izključno opravljala agencija.

## 3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNO FINANČNA SREDSTVA

Predlagane spremembe zakona ne bodo imele finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

Sprememba ZPOP-1 nima neposrednih finančnih posledic. S sprejetjem predloga zakona pa bo mogoče združiti javna sklada iz delovne pristojnosti MGRT. Od združitve se pričakujeta pozitivni učinek na javna sredstva in povečanje učinkovitosti delovanja združenega javnega sklada.

Sprememba zakona zato spada med nujne varčevalne ukrepe v javnem sektorju s takojšnjimi ugodnimi učinki na obseg javnofinančnih izdatkov v Republiki Sloveniji.

Pomembni so tudi posredni vplivi (zaradi večje učinkovitosti združenega finančnega sklada), ki bodo dolgoročni in ugodni za učinkovitost porabe javnih sredstev. Združeno namensko premoženje javnih skladov bo omogočilo lažji dostop podjetij do finančnih virov in bo pripomoglo, da se dosežejo učinki ekonomije obsega. Zaradi tega se bosta lahko povečala obseg in učinkovitost sredstev za finančne spodbude. Mogoča bo sinergija pri izvajanju ukrepov združenega finančnega sklada, izboljššan bo dostop do informacij o finančnih spodbudah za podjetja in druge ciljne skupine ipd. Pričakuje se tudi uspešnejše črpanje sredstev strukturnih skladov EU.

S sprejetjem zakona bo pripravljena tudi podlaga za združitev dveh javnih agencij in javnega zavoda iz delovne pristojnosti MGRT. Pričakujemo pozitivni učinek združitve na javnofinančna sredstva zaradi spremenjene organizacije, poenotenih in celovitih ukrepov ter povečanja učinkovitosti delovanja nove javne agencije. Ocenjujemo, da bomo prihranili na račun združevanja v prvi fazi 5% in po zaključku optimizacije vseh procesov in kadrovskega resursov 10%.

#### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlagane spremembe zakona ne predvidevajo porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katero je proračun že sprejet.

#### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

##### **5.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije**

Predlog pravnega akta RS ne prenaša določb direktiv EU oziroma ni sprejet zaradi usklajevanja s pravnim redom EU.

##### **5.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih**

Ureditev v drugih pravnih sistemih smo pogledali z vidika finančnih institucij in z vidika drugih podpornih institucij za spodbujanje podjetništva.

Države Evropske unije imajo različne finančne institucije, v katerih so zbrana javna sredstva, s pomočjo katerih se dodeljujejo ugodna posojila, subvencionirajo obrestne mere in dodeljujejo garancije. V nadaljevanju je naštetih nekaj tovrstnih specializiranih finančnih institucij, ki spodbujajo razvoj v posameznih regijah in sektorjih, s tem da investitorjem omogočajo lažji dostop do potrebnih sredstev.

**Švedska** ima javni sklad, imenovan ALMI Foeretagspartner, ki omogoča lažji dostop do finančnih virov malim in srednjim podjetjem (<http://www.almi.se/ALMI-in-English/>). S podobnim namenom deluje na **Finskem** Finnvera, ki je finančna institucija v lasti države. V regijah, ki so upravičene do sredstev kohezijske politike, EU dodeljuje posojila po nižji obrestni meri in sprejema večja posojilna tveganja (<http://www.finnvera.fi/eng>). V **Nemčiji** je DeutscheAusgleichsbank (DtA), ki je v državni lasti, med drugim namenjena kreditiranju različnih začetnih poslovnih projektov, ki jim banke zaradi visokega tveganja ne odobrijo posojil. Spodbude dodeljuje po različnih programih, med katerimi je tudi »Regionalfoerederungsprogram«, s katerim po regionalnem ključu ugodno dolgoročno financira investicije (<http://www.delisted.com.au/company/deutsche-ausgleichsbank>). **Francoska** BanqueduDeveloppementdes PME, ki je v večinski državni lasti, je razvila mrežo finančnih partnerjev

(bank), ki močno sodelujejo z različnimi institucijami javnega sektorja. Z delitvijo tveganja med javnim in zasebnim sektorjem, dajanjem garancij pri bančnih posojilih in dodeljevanjem posojil spodbuja razvoj in nastanek novih projektov (<http://www.oseo.fr/aides-entreprise/banque-du-developpement-des-pme.htm>). V **Italiji** v regiji Lombardija (8,5 milijona prebivalcev) je bila leta 1971 ustanovljena FinlombardaSpA (<http://www.finlombarda.it/acm-on-line/Home.html>), katere delničarji so regionalna vlada (večinski delničar), glavne nacionalne banke, regionalne in lokalne banke ter območna gospodarska zbornica. Namen Finlombarde je spodbujanje regionalnega gospodarstva, razvoja MSP ter regionalnih in lokalnih infrastruktur. Enoti znotraj banke sta:

i) enota za podjetniške finance, ki skrbi za podporo malim in srednje velikim podjetjem (tehnična pomoč, finančno svetovanje, posojila, subvencije, subvencionirane obrestne mere, tvegani kapital, garancije, tehnična pomoč in svetovanje pri internacionalizaciji);  
ii) enota za regionalni razvoj, ki sodeluje z regionalnimi oblastmi in finančnim sektorjem za zagotavljanje svetovalnih storitev in finančnih sredstev za razvoj regionalne in lokalne infrastrukture. Glavni sektorji njihovega delovanja so: zdravstvo, javne službe, promet, energija, turizem in okolje. Enota je vključena v načrtovanje črpanja iz strukturnih skladov EU.

b) Proučili smo tudi agencije nekaterih evropskih držav, ki delujejo na področju podjetništva, inovacij, tujih investicij in turizma.

V **Estoniji** deluje ENTERPRISE ESTONIA (EAS), ki je bila ustanovljena leta 2000 in združuje na enem mestu podporo za podjetništvo, izvoz, inovacije ter hkrati skrbi za internacionalizacijo in turizem. Glavne naloge: i) povečuje vzdržnost in spodbuja rast podjetij v semensko-zagonski fazi (start-up), ii) sodeluje pri povečanju izvoza in razvoju proizvodov estonskih podjetij, iii) spodbuja tuje investicije v Estoniji, (iv) povečuje konkurenčnost domačega turizma, v) spodbuja regionalni in družbeni razvoj.

V **Italiji** je bila leta 2006 ustanovljena PiemonteAgencyforInvestments, ExportandTourism, katere glavni cilj je internacionalizacija celotnega gospodarstva te regije. Agencija je osredotočena na privabljanje tujih neposrednih investicij, povečanje konkurenčnosti lokalnih podjetij na tretjih trgih in spodbujanje regionalnega turizma po svetu.

V **Veliki Britaniji** so župan Londona in komercialni partnerji ustanovili promocijsko agencijo – London&Partners, ki deluje na območju Londona. Agencija združuje na enem mestu spodbujanje podjetništva in tujih vlaganj, promocijo turizma, promocijo kulturnih in športnih dogodkov ter privabljanje tujih študentov. Promocija poteka na državni in mednarodni ravni.

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA**

### **6.1 Administrativne in druge posledice**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Združevanje javnih skladov na eni strani ter javnih agencij in javnega zavoda na drugi strani bo pripomoglo k racionalizaciji in večji preglednosti poslovanja javne uprave.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Združevanje spodbud, ki so zdaj razdeljene med dva javna sklada, na eni strani ter dveh javnih agencij in javnega zavoda na drugi strani bo s prestrukturiranjem v celovit sklad in celovito agencijo ugodno vplivalo na dostop podjetij do finančnih sredstev, uveljavljanje načela »vse na enem mestu«, rast in razvoj podjetij ter na preglednejše poslovno okolje.

### **6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike**

Predlog zakona nima posledic za okolje

### 6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

#### Analiza prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti združevanja agencij in javnega zavoda

<b>PREDNOSTI</b>	<b>SLABOSTI</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Enotna upravljavska struktura in s tem optimizacija upravljanja in izvajanja</li> <li>2. Odprava podvajanja nalog pri spodbujanju razvoja podjetništva, spodbujanju investicij in promociji</li> <li>3. Učinkovito izvajanje promocije slovenskega gospodarstva</li> <li>4. Učinkovitejše uvajanje in uporaba znamke »I feel Slovenia«</li> <li>5. Pomoč gospodarstvu na številnih področjih (inovacije, tehnologija, podjetništvo, investicije, internacionalizacija, ...) na enem mestu</li> <li>6. Lažje iskanje zunanjih virov financiranja</li> <li>7. Celovit pregled nad dejavnostmi na različnih področjih na enem mestu in s tem smotnejše prilagajanje potrebam gospodarstva</li> <li>8. Večja preglednost prijavljenih podjetij na različne javne razpise ter s tem tudi dodeljenih neposrednih finančnih spodbud in drugih spodbud posameznim podjetjem</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Vzpostavitev novih pravnih podlag (zakonske podlage, podzakonski in notranji akti; prehodno obdobje najmanj 6 mesecev)</li> <li>2. Trenutne gospodarske razmere zahtevajo hitro odzivnost na trgu, takojšnje spodbujanje podjetništva in učinkovito promocijo, torej takojšnjo akcijo oz. reakcijo, morebitno združevanje pa bo pozornost preusmerilo na t. i. »ukvarjanje s samim seboj«</li> <li>3. Oblikovanje večjega sistema zmanjšuje prožnost posameznih, prej samostojnih področij</li> <li>4. Morebitni stroški poenotenja informacijske tehnologije in nadomestitve obstoječih programskih rešitev z novimi</li> <li>5. Stroški selitve na eno mesto</li> <li>6. Zaradi prenosa izvajanja dodeljevanja finančnih spodbud po posebnem postopku z MGRT na agencijo bo potrebna kadrovska okrepitev na področju investicij na agenciji; zagotovitev proračunskih sredstev na posebni postavki ...</li> </ol>
<b>PRILOŽNOSTI</b>	<b>NEVARNOSTI</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Finančna, informacijskotehnološka in kadrovska racionalizacija</li> <li>2. Oblikovanje celovitih informacijskih (tudi promocijskih) portalov na enem mestu</li> <li>3. Enotna predstavitev slovenskega gospodarstva v tujini (znamka Slovenije in celovita grafična podoba)</li> <li>4. Vzpostavitev enotne platforme za privlačno in konkurenčno trženje slovenskega gospodarstva na svetovnem trgu</li> <li>5. Priprava na novo finančno perspektivo (COSME, HORIZONT)</li> <li>6. Celovita evidenca spodbud in spremljava njihovih učinkov na enem mestu</li> <li>7. Še večja operativnost in učinkovitost pri izvajanju spodbud in drugih ukrepov</li> <li>8. Preglednejše in celovitejše postavljanje ciljev ter spremljanje učinkov</li> <li>9. Širok in medsebojno dopolnjujoč se instrumentarij spodbud in drugih ukrepov</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zmanjšanje pomena oz. težje uveljavljanje posameznih področij, npr. turizma</li> <li>2. Nepripravljenost na reorganizacijo in morebitna nedomišljena prenova lahko pripeljeta do neracionalne ureditve in slabšega delovanja združene agencije</li> <li>3. Zanemarjanje temeljnih vsebin in posebnosti posameznega področja</li> <li>4. Kljub vlaganju virov in časa se ne razvije uspešna zveza</li> <li>5. Neuspela enotna korporativnoorganizacijska kultura (mi – oni)</li> <li>6. Nezmožnost specializacije in odzivnosti</li> <li>7. Odsotnost pozitivne konkurenčnosti</li> <li>8. Morebitni kadrovski presežki zaradi združevanja služb na eni strani in manko kadrov na drugi strani</li> <li>9. Vmesno neučinkovito obdobje do polnega zagona</li> <li>10. Različna izhodiščna poslanstva institucij</li> </ol>

<ul style="list-style-type: none"> <li>10. Večja učinkovitost storitev za uporabnika, celovitost nadzora nad učinki</li> <li>11. Morebitno zmanjševanje izdatkov za delovanje, pri čemer se bodo morebiti izdatki na začetku povečali, in sicer za uvajanje skupne informacijske tehnologije, usklajevanje, nove tiskovine, novo promocijsko gradivo</li> <li>12. Prenos znanja in veščin ter izkušenj med sodelavci agencije – boljše povezovanje vseh področij, ki so trenutno razdeljena med tri agencije</li> <li>13. Razmisliti, ali je še smiselno dodeljevati finančne spodbude za (trenutno še tuje) neposredne investicije v raziskave in razvoj – če te spodbude daje sedanja TIA – ali se osredotočiti samo na predelovalno dejavnost in storitve</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>11. Morebitna nezdržljivost kadrov</li> <li>12. Morebitna neustreznost kadrovskih profilov za novo agencijo</li> <li>13. Če ne bo več ločevanja med domačimi in tujimi investitorji z vidika dodeljevanja finančnih spodbud, bo prav tako treba zaradi tega ustrezno spremeniti zakon in uredbo</li> </ul>
---	---

### Analiza prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti združevanja skladov

<p><b>PREDNOSTI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Enotna upravljavska struktura in s tem optimizacija upravljanja in izvajanja</li> <li>2. Večja bilančna vsota</li> <li>3. Večji obseg namenskega premoženja</li> <li>4. Lažji in cenejši dostop do dodatnih finančnih virov</li> <li>5. Produktna specializacija</li> <li>6. Optimizacija izvajanja produktov</li> <li>7. Kritična masa znanja in enotna točka za sodelovanje z bankami</li> </ul>	<p><b>SLABOSTI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Vzpostavitev novih pravnih podlag (zakonske podlage, podzakonski in notranji akti; prehodno obdobje najmanj 6 mesecev)</li> <li>2. Trenutne gospodarske razmere zahtevajo hitro odzivnost na trgu, takojšnje spodbujanje investicijskih naložb, blažitev bančnega krča, torej delovanje na razpisih, morebitno združevanje pa bo pozornost preusmerilo na t.i. »ukvarjanje s samim seboj«</li> <li>3. Posojilne pogodbe skladov so dolgoročne (15 let), samo Slovenski regionalno razvojni sklad ima čez 1000 posojilnih pogodb, ki še niso potekle ter so zavarovane z nepremičninami in vpisi v zemljiške knjige, z vstopom novega sklada bi jih bilo treba z vso skrbnostjo prenoviti in proučiti, kako ravnati z zemljiškoknjžnimi vpisi (npr. izdaja izbrisnih pobotnic ...); vse to zahteva veliko materialnih in kadrovskih virov</li> <li>4. Oblikovanje večjega sistema zmanjšuje prožnost</li> <li>5. Razpršene lokacije</li> <li>6. Izguba že uveljavljenih tržnih znamk</li> <li>7. Dodatni stroški, povezani z novo blagovno znamko združenega sklada, izdajo tiskovin, povečanje komunikacijskih in potnih stroškov, ...</li> <li>8. Dolgotrajen in drag postopek prenosa obstoječih portfeljev spodbud na enotno platformo, težavno sledenje izterjavam, ki že potekajo, in njihovo</li> </ul>
--	--

	nadaljnje izvajanje 9. Stroški poenotenja informacijske tehnologije in nadomestitve obstoječih programskih rešitev z novimi
<b>PRILOŽNOSTI</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. finančna, informacijskotehnološka in kadrovska racionalizacija</li> <li>2. VEM za finančni inženiring</li> <li>3. Priprava na novo finančno perspektivo (COSME, HORIZONT)</li> <li>4. Povezava instrumentov v že vzpostavljenem Holdinškem skladu in njegovo dopolnjevanje</li> <li>5. Preseganje sicer resornih omejitev</li> <li>6. Specializacija v okviru posameznih regijskih enot</li> <li>7. Celovita evidenca spodbud in spremljava njihovih učinkov na enem mestu</li> <li>8. Še večja operativnost in učinkovitost pri izvajanju spodbud</li> <li>9. Preglednejše in celovitejše postavljanje ciljev in spremljanje učinkov</li> <li>10. Večja teža in prepoznavnost združenega sklada v okolju</li> <li>11. Širok in medsebojno dopolnjujoč se instrumentarij spodbud</li> <li>12. Večja učinkovitost storitev za uporabnika, celovitost nadzora nad učinki</li> <li>13. Usklajena pomoč pri preboju iz kreditnega krča</li> <li>14. Večja učinkovitost storitev za uporabnika</li> <li>15. Morebitno zmanjševanje izdatkov za delovanje, pri čemer se bodo izdatki na začetku povečali, in sicer za uvajanje skupne informacijske tehnologije, usklajevanje, nove tiskovine, novo promocijsko gradivo</li> <li>16. Prenos znanja in veščin ter izkušenj med sodelavci enotnega sklada</li> </ol>	<b>NEVARNOSTI</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zmanjšanje pomena posameznih področij, npr. podjetništva in podjetij v primerjavi z regionalno sestavino</li> <li>2. Nepripravljenost na reorganizacijo in morebitna nedomišljena prenova lahko pripeljeta do neracionalne ureditve in slabšega delovanja združenega sklada</li> <li>3. Zanimarjanje temeljnih vsebin in posebnosti posameznega sklada</li> <li>4. Kljub vlaganju virov in časa se ne razvije uspešna zveza</li> <li>5. Neuspela enotna korporativnoorganizacijska kultura (mi – oni)</li> <li>6. Nezmožnost specializacije in odzivnosti</li> <li>7. Odsotnost pozitivne konkurenčnosti</li> <li>8. Morebitni kadrovski presežki zaradi združevanja služb na enem mestu in manko kadrov na drugem</li> <li>9. Vmesno neučinkovito obdobje do polnega zagona</li> </ol>

#### 6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona ne bo imel posledic na socialnem področju

#### 6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Sprememba nima neposrednega vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja, pomeni pa poenostavitev podpornega okolja in s tem posredno podlago, ki se upošteva tudi pri dokumentih razvojnega načrtovanja v prihodnosti.

#### 6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

Izvajanje se začne skladno z opredelitvami v prehodnih določbah in vzpostavitvijo pravnih podlag.

#### 6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona



Poleg navedb v obrazložitvah ni drugih pomembnih okoliščin.

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07) se v prvem odstavku 11. člena besedilo »Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo (v nadaljnjem besedilu: Slovenski podjetniški sklad)« nadomesti z besedilom »javni sklad za spodbujanje podjetništva«.

V 13., 15., 16., 17., 18., 19. in 20. členu in v naslovu 15., 16., 17., 18. in 19. člena se besedilo »Slovenski podjetniški sklad« v vseh sklonih nadomesti z besedilom »javni sklad za spodbujanje podjetništva« v ustreznih sklonih.

### 2. člen

V prvem odstavku 7. člena se besedilo »Javna agencija Republike Slovenije za podjetništvo in tuje investicije (v nadaljnjem besedilu: JAPTI)« nadomesti z besedilom »javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije« v ustreznih sklonih.

V 9., 11., 13. in 20. členu se kratica »JAPTI« nadomesti z besedilom »javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije« v ustreznih sklonih.

### 3. člen

V prvem odstavku 13. člena se v prvem odstavku besedilo »ki jih izvajata JAPTI in Slovenski podjetniški sklad« nadomesti z besedilom »ki jih opravlja Javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva ter internacionalizacije« ter se na koncu šeste alineje pika nadomesti z vejico, dodajo se nove sedma do šestnajsta alineja, ki se glasijo:

- izvajanje programov in ukrepov za spodbujanje konkurenčnosti gospodarstva in poslovnega okolja ter tehnološkega razvoja,
- načrtovanje, usmerjanje in financiranje dejavnosti za promocijo inovativnosti in pospeševanje raziskovalne in razvojne dejavnosti ter prenos znanja,
- zagotavljanje informiranja in strokovne podpore nosilcem projektov za razvoj izdelkov, proizvodnih procesov in storitev pri pridobivanju informacij in finančnih virov,
- spodbujanje mednarodnega sodelovanja, prenos in uporabo mednarodnih tehnoloških kompetenc,
- spremljanje izvajanja programov in ukrepov ter vrednotenje učinkov razvojne politike in vlaganj v raziskovalno in razvojno dejavnost na povečanje konkurenčnosti gospodarstva in poslovnega okolja,
- vodenje zbirk podatkov, zagotavljanje informacijske podlage za usmerjanje in izvajanje politike,
- sodelovanje pri načrtovanju nacionalne gospodarske razvojne inovacijske politike,
- redno poročanje o izvajanju letnih programov, uresničevanju finančnih načrtov in učinkih ministrstvu, pristojnemu za tehnologijo,
- zagotavljanje javnosti dela in skrb za obveščanje javnosti o usmeritvah in učinkih razvojne politike,
- opravljanje drugih strokovnih nalog skladno z namenom, za katerega je bil ustanovljena.«

### 4. člen

V 17. členu se v prvi, drugi in peti alineji črta besedilo »mikro, malim in srednje velikim«.

## **PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA**

### **5. člen**

(1) Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati določbe 15., 16., 18. in 19. člena Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06- uradno prečiščeno besedilo, 61/06-ZDru-1, 112/07 in 9/11) v delu, ki se nanašajo na agencijo na področju tehnološkega razvoja, uporabljajo pa se do začetka delovanja javne agencije za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije.

(2) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati 21. člen Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06- uradno prečiščeno besedilo, 61/06-ZDru-1, 112/07 in 9/11), uporablja pa se do začetka delovanja javne agencije za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva ter internacionalizacije.

### **6. člen**

1) Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo, ki je bil ustanovljen z Ustanovitvenim aktom Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo (Uradni list RS, št. 112/04), se preoblikuje v javni sklad za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja na podlagi pripojitve k Javnemu skladu Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja Akt o preoblikovanju sprejme Vlada Republike Slovenije najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi tega zakona.

(2) Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo nadaljuje z delom na podlagi Zakona o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07) in predpisov ter aktov, izdanimi na njegovi podlagi, do začetka delovanja javnega sklada za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja.

(3) Javni sklad za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja začne delovati z dnem vpisa preoblikovanja v sodni register.

(4) Članom nadzornega sveta in direktorju Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo prenehajo mandati z dnem vpisa javnega sklada za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja v sodni register.

(5) Javni sklad za spodbujanje podjetništva in skladnega regionalnega razvoja ter razvoja podeželja prevzame od Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo vse zaposlene javne uslužbenke, premoženje, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhivsko gradivo ter se v pravnem prometu šteje kot njegov pravni naslednik.

### **7. člen**

(1) Javna agencija za podjetništvo in tuje investicije, ki je bila ustanovljena s Sklepom o preoblikovanju Pospeševalnega centra za malo gospodarstvo v Javno agencijo Republike Slovenije za podjetništvo in tuje investicije (Uradni list RS, št. 73/05) se z Javno agencije za tehnološki razvoj Republike Slovenije in Slovensko turistično organizacijo spoji v javno agencijo za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije.

(2) Javna agencija za podjetništvo in tuje investicije nadaljuje z delom na podlagi Zakona o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07) in predpisov ter aktov, izdanimi na njegovi podlagi, do začetka delovanja javne agencije za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije, nato se brez likvidacije izbriše iz sodnega registra.

(3) Javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije začne delovati z dnem vpisa v sodni register.

(4) Direktorju in članom sveta Javne agencije za podjetništvo in tuje investicije prenehajo mandati z vpisom agencije iz prejšnjega odstavka tega člena v sodni register.

(5) Svet javne agencije iz tretjega odstavka tega člena se mora konstituirati najpozneje v 60 dneh po uveljavitvi tega zakona.

(6) Do imenovanja direktorja javne agencije iz tretjega odstavka tega člena opravlja funkcijo direktorja

javne agencije vršilec dolžnosti direktorja, ki ga imenuje Vlada Republike Slovenije brez javnega natečaja. Pogodbo o zaposlitvi vršilec dolžnosti direktorja javne agencije sklene z Vlado Republike Slovenije.

(7) Vlada Republike Slovenije najkasneje v 60 dneh po konstituiranju sveta imenuje direktorja javne agencije iz tretjega odstavka tega člena.

(8) Javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije prevzame od Javne agencije za podjetništvo in tuje investicije vse zaposlene javne uslužbenke, premoženje, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo ter arhivsko gradivo in se v pravnem prometu šteje kot njen pravni naslednik.

## 8. člen

(1) Javna agencija za tehnološki razvoj Republike Slovenije, ki je bila ustanovljena na podlagi Sklepa o ustanovitvi Javne agencije za tehnološki razvoj Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 12/04 in 75/06) se z Javno agencijo za podjetništvo in tuje investicije in Slovensko turistično organizacijo spoji v javno agencijo za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije

(2) Javna agencija za tehnološki razvoj Republike Slovenije do nadaljuje z delom na podlagi Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06- uradno prečiščeno besedilo, 61/06-ZDru-1, 112/07 in 9/11) in predpisov ter aktov, izdanimi na njegovi podlagi, do začetka delovanja javne agencije za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije, nato se brez likvidacije izbriše iz sodnega registra.

(3) Direktorju in članom svet Javne agencije za tehnološki razvoj Republike Slovenije prenehajo mandati z vpisom javne agencije za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije v sodni register.

(4) Javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva ter internacionalizacije od Javne agencije za tehnološki razvoj Republike Slovenije prevzame vse zaposlene javne uslužbenke, premoženje, sredstva, opremo, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo ter arhivsko gradivo in se v pravnem prometu šteje kot njen pravni naslednik.

## 9. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### III. OBRAZLOŽITEV

#### K 1. členu

Po opravljeni pripojitvi (Javnega sklada RS za podjetništvo k Javnemu skladu RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja) bo vzpostavljen javni sklad, ki bo celovito vključeval področje podpore rasti in razvoju podjetij in podjetništva na eni strani in komplementarno regionalnega razvoja in razvoja podeželja na drugi strani. Drugi resorji bodo skladno s poslanstvom sklada svoje vsebine izvajali prek programskih podlag in programa dela sklada.

Zaradi tega je treba prilagoditi obstoječo zakonodajo, ki ureja delovanje posameznih skladov, ter pripraviti pravno podlago za delovanje združenega sklada.

#### K 2. členu

Predvidena je tudi združitev Javne agencije RS za podjetništvo in tuje investicije (JAPTI), Javne agencije za tehnologijo RS (TIA) in Slovenske turistične organizacije (STO) v novo agencijo, ki bo pristojna za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije, da bi se tako povečala učinkovitost promocije ter zagotovilo spodbujanje podjetništva, tehnološkega razvoja in inovativnosti.

Zaradi tega je treba prilagoditi obstoječo zakonodajo, ki ureja delovanje posameznih skladov, ter pripraviti pravno podlago za delovanje združene agencije.

#### K 3. členu

13. člen, ki opredeljuje naloge in programe za oblikovanje in razvoj inovativnega okolja s področja tehnološkega razvoja se dopolni z nalogami nove agencije, ki s tem zaokrožuje celovito podporno okolje za rast in razvoj podjetij. Področje nalog za področje podpore tehnološkemu razvoju in jih bo opravljala izključno javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva ter internacionalizacije.

Nova agencija bo skladno z nalogami iz tega člena izvajala programe in ukrepe za celovito področje podpora rasti in razvoju podjetij ter spodbujanje konkurenčnosti, načrtovala, usmerjala in financirala dejavnosti za spodbujanje inovativnosti in pospeševanje raziskovalne in razvojne dejavnosti ter prenos znanja, obveščala nosilce projektov za razvoj izdelkov, proizvodnih procesov in storitev ter jim zagotavljala strokovno podporo pri pridobivanju informacij in finančnih virov, spodbujala mednarodno sodelovanje, prenos in uporabo mednarodnih tehnoloških kompetenc, spodbujala povezovanje in prenos znanja med institucijami znanja in gospodarstvom, spremljala izvajanje programov in ukrepov ter vrednotenje učinkov razvojne politike in vlaganj v raziskovalno in razvojno dejavnost na povečanje konkurenčnosti gospodarstva, vodila zbirke podatkov, zagotavljala informacijske podlage za usmerjanje in izvajanje politike, sodelovala pri načrtovanju nacionalne tehnološko razvojne in inovacijske politike, skladno s predpisi skrbela za redno poročanje o izvajanju letnih programov, uresničevanju finančnih načrtov in učinkih ministrstvu, pristojnemu za tehnologijo, zagotavljala javnost dela in skrbela za obveščanje javnosti o usmeritvah in učinkih razvojne politike, opravljala druge strokovne naloge skladno z namenom, za katerega je bila ustanovljena. Podpora tehnološkemu razvoju je tako umeščena v sklop celovite podpore gospodarstvu, katerega konkurenčnost je odvisna ne samo od tehnološkega razvoja, ampak vedno bolj tudi od celovitega spleta netehnološke sestavine razvoja, procesov poslovnih modelov, sodelovanja, opredmetenih in predvsem tudi neopredmetenih sredstev, ki zagotavljajo trajnejšo konkurenčnost podjetij in poslovnega okolja. Torej bo v tem delu nova agencija dopolnjevala celovito inovativno okolje. Del tega podpornega in poslovnega okolja pa bo predstavljala tudi sama.

#### K 4. členu

Instrumenti novonastalega sklada, zlasti posojila, garancije in subvencije, ne bodo namenjeni samo mikro-, malim in srednjim podjetjem, temveč vsem podjetjem, zato se iz obstoječega člena črta besedilo, ki podrobneje opredeljuje, katerim podjetjem so instrumenti namenjeni.

#### K 5. členu

Člen razveljavlja člene Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/2006-UPB1, 61/2006-ZDru-1, 112/2007 in 9/2011), ki urejajo organe, naloge in pristojnosti javne agencije na področju raziskovalne dejavnosti in javne agencije na področju tehnološkega razvoja. Vsebina 21. člena ZRRD-a se prenaša v ZPOP-1 (3. člen tega zakona).

#### K 6., 7. in 8. členu

Zaradi zagotovitve nemotenega in neprekinjenega delovanja je določeno, da SPS, TIA in JAPTI do ustanovitve javnega sklada in javne agencije, ki bosta prevzela vse njihove naloge, opravljajo vse svoje naloge skladno z dosedanjimi predpisi. Med SPS, TIA in JAPTI ter novim skladom/novo agencijo so urejena tudi vprašanja, ki se nanašajo na pravno nasledstvo, kot so prenos opreme, premoženja,

sredstev in zaposlenih, sprememba programa dela in finančnega načrta, obstoječih pogodb, mandati direktorjev in člani organov itd., še podrobneje pa bodo urejena z ustanovitvenim aktom novega sklada/nove agencije. Pomembno je poudariti, da gre za univerzalno pravno nasledstvo, torej bo javna agencija za področje turizma, tujih investicij, tehnološkega razvoja, podjetništva in internacionalizacije vstopila oziroma prevzela vse pravice in obveznosti.

#### K 9. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona, in sicer začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

#### 7. člen

##### (izvajalci nalog in programov podjetniškega okolja)

(1) Naloge in programe za oblikovanje in razvoj podjetniškega okolja izvajajo pristojna ministrstva in **Javna agencija Republike Slovenije za podjetništvo in tuje investicije (v nadaljnjem besedilu: JAPTI)**.

(2) Naloge iz prejšnjega odstavka lahko izvajajo tudi druge osebe javnega in zasebnega prava (v nadaljnjem besedilu: izvajalci). Izvajalci se določijo v programu ukrepov in v načrtih razvojnih programov proračunov pokrajin.

#### 9. člen

##### (naloge in programi za oblikovanje in razvoj podjetniškega okolja)

Naloge in programi za oblikovanje in razvoj podjetniškega okolja na nacionalni ravni, ki jih izvaja **JAPTI**, so:

- promocija podjetništva in ustvarjanje pozitivne klime za razvoj podjetništva,
- oblikovanje in predlaganje ukrepov za odpravljanje administrativnih ovir pri nastajanju in delovanju podjetij,
- izvajanje ukrepov na področju izobraževanja in usposabljanja za podjetništvo,
- razvoj in izvajanje celovitih podpornih storitev za podjetja in potencialne podjetnike,
- koordinacija aktivnosti in spremljanje izvajanja nalog, ki jih v skladu s tem zakonom izvajajo subjekti podjetniškega okolja na lokalni in pokrajinski ravni,
- vključevanja v programe Evropske unije in druge mednarodne povezave na področju pospeševanja podjetništva in konkurenčnosti z namenom prenosa znanja in dobrih praks.

#### 11. člen

##### (izvajalci nalog in programov inovativnega okolja)

(1) Naloge in programe za oblikovanje in razvoj inovativnega okolja izvajajo pristojna ministrstva, pokrajine, **JAPTI in Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo (v nadaljnjem besedilu: Slovenski podjetniški sklad)**. Naloge iz tega odstavka lahko izvajajo tudi drugi izvajalci. Za izbor izvajalcev izvede ministrstvo, pristojno za gospodarstvo javni natečaj.

(2) Posamezne aktivnosti v okviru nalog in programov inovativnega okolja izvajajo pravne osebe javnega in zasebnega prava, vpisane v evidenco subjektov inovativnega okolja (v nadaljnjem besedilu: subjekt inovativnega okolja), ki jo vodi **JAPTI**. Te aktivnosti se financirajo prek javnega razpisa.

(3) Minister s pravilnikom določi postopek in pogoje za vpis subjektov inovativnega okolja v evidenco ter postopek in razloge za izbris subjektov inovativnega okolja iz evidence kot tudi način vodenja evidence subjektov inovativnega okolja. V pravilniku so podrobneje opredeljeni splošni, infrastrukturni

in kadrovske pogoji za vpis v evidenco kot tudi razlogi za izbris iz evidence.

### **13. člen** **(naloge in programi za oblikovanje in razvoj inovativnega okolja)**

Naloge in programi za oblikovanje in razvoj inovativnega okolja na nacionalni ravni, ki jih izvajata **JAPTI in Slovenski podjetniški sklad** so:

- koordinacija aktivnosti in spremljanje izvajanja nalog, ki jih v skladu s tem zakonom izvajajo subjekti inovativnega okolja,
- izvajanje ukrepov za krepitev razvoja človeških virov in vlaganj v znanje in razvoj za dvig produktivnosti in inovativnosti v podjetjih,
- izboljšanje pogojev za razvoj in prenos znanja v podjetja,
- spodbujanje razvoja, raziskav in inovacij v podjetjih,
- spodbujanje različnih oblik medsebojnega povezovanja podjetij in njihovega povezovanja z raziskovalnimi, izobraževalnimi in drugimi institucijami,
- vključevanje v programe Evropske unije in druge mednarodne povezave na področju pospeševanja podjetništva in inovativnosti z namenom prenosa znanja in dobrih praks.

### **15. člen** **(izvajanje nalog in programov finančnega okolja)**

(1) Naloge in programe za oblikovanje in razvoj finančnega okolja na državni ravni izvaja **Slovenski podjetniški sklad** v skladu z določbami tega zakona in ustanovitvenega akta.

(2) Naloge iz prejšnjega odstavka lahko izvajajo tudi druge osebe javnega in zasebnega prava. Izvajalci se določijo v programu ukrepov in v načrtih razvojnih programov proračunov pokrajin.

### **16. člen** **(področje delovanja Slovenskega podjetniškega sklada)**

(1) **Slovenski podjetniški sklad** razvija in izvaja storitve ter finančne spodbude v skladu s sprejetim programom ukrepov in drugimi razvojnimi dokumenti na naslednjih področjih:

- zagotavljanje storitev in začetnega kapitala za hitrejše nastajanje in zagon novih podjetij z neposrednimi spodbudami za začetno financiranje podjetniških projektov v fazi nastajanja in zagona podjetij,
- zagotavljanje ugodnejših virov financiranja za razvojne naložbe podjetij s subvencijami, ugodnimi finančnimi viri in garancijami,
- spodbujanje zasebnih vlaganj in financiranja podjetniških projektov v vseh fazah razvoja z lastniškim kapitalom, z zagotavljanjem ugodnih kreditnih virov in garancij za investitorje.

(2) **Slovenski podjetniški sklad** izvaja ukrepe v obliki storitev, neposrednih finančnih spodbud in posrednih finančnih spodbud prek poslovnih bank, družb tveganega kapitala in drugih finančnih institucij, subjektov inovativnega okolja ter drugih pravnih oseb javnega in zasebnega prava ali v sodelovanju z njimi.

(3) Pri zagotavljanju začetnega kapitala in spodbujanju zasebnih vlaganj z lastniškim kapitalom iz prvega odstavka tega člena lahko **Slovenski podjetniški sklad** vlaga kapitalske naložbe v imenu Republike Slovenije ali v svojem imenu, skladno s predpisi, ki urejajo vlaganje javnih sredstev.

### **17. člen** **(instrumenti Slovenskega podjetniškega sklada)**

Instrumenti **Slovenskega podjetniškega sklada** so:

- ugodni posredni in neposredni krediti mikro, malim in srednje velikih podjetjem,
- garancije mikro, malim in srednje velikim podjetjem,

- subvencije obrestnih mer, stroškov kreditiranja in stroškov garancij,
- subvencije fizičnim osebam za ustanovitev in zagon podjetij,
- subvencije za razvojne projekte mikro, malih in srednje velikih podjetij,
- vlaganja v razvoj poslovne infrastrukture za pospeševanje naložb,
- kapitalske naložbe,
- finančni zakup (lizing), kot ga opredeljuje zakon, ki ureja bančništvo, ter financiranje stroškov in izdajanje garancij za finančni zakup (lizing),
- oblike financiranja, kjer je mogoče spremeniti obliko financiranja v časovno opredeljenem okviru iz kreditne in garancijske pogodbe v lastniški delež v podjetju, v zvezi z instrumenti iz prejšnjih alinej (»mezzanin« oblike financiranja).

#### **18. člen**

##### **(viri sredstev Slovenskega podjetniškega sklada)**

(1) Sredstva za opravljanje dejavnosti **Slovenskega podjetniškega sklada** so:

- sredstva in stvarno premoženje države, ki jih zagotavlja in prenaša ustanovitelj na **Slovenski podjetniški sklad** kot namensko premoženje **Slovenskega podjetniškega sklada**,
- sredstva proračuna, ki jih ustanovitelj prenese na Slovenski podjetniški sklad za izvajanje sprejetih ukrepov,
- mednarodni viri in prispevki pravnih in fizičnih oseb.

(2) Namensko premoženje **Slovenskega podjetniškega sklada** se uporablja v skladu z določili zakona, ki ureja delovanje javnih skladov.

(3) Sredstva proračuna pridobiva **Slovenski podjetniški sklad** za razvoj storitev in izvajanje instrumentov iz prejšnjega člena zakona na podlagi pogodb, ki jih sklene s posameznimi ministri in drugimi institucijami, in ki določajo način izvajanja ukrepov. Sredstva se uporabljajo za dodeljevanje neposrednih subvencij države za podjetniške projekte, razvojne naložbe podjetij in za oblikovanje rezervacij za kritje rizikov iz naslova izdanih garancij, kreditov, finančnih zakupov in kapitalskih naložb.

#### **19. člen**

##### **(poslovanje Slovenskega podjetniškega sklada)**

(1) Obseg, namen in način usmerjanja finančnih spodbud se določijo v poslovnem načrtu Slovenskega podjetniškega sklada, ki ga sprejme nadzorni svet **Slovenskega podjetniškega sklada** s soglasjem ustanovitelja. Poslovni načrt pripravi **Slovenski podjetniški sklad** na podlagi sprejetih usmeritev iz programa ukrepov.

(2) Podrobnejši pogoji, kriteriji in merila za izvajanje instrumentov **Slovenskega podjetniškega sklada** se v skladu z zakonom, ki ureja delovanje javnih skladov, in s pravili za dodeljevanje državnih pomoči določijo v splošnih pogojih za poslovanje javnega sklada.

#### **20. člen**

##### **(pogoji za začetek postopka)**

(1) Proračunska sredstva države in pokrajin in sredstva iz namenskega premoženja **Slovenskega podjetniškega sklada** za izvajanje nalog in programov iz 9., 10., 13., 14. in 16. člena tega zakona se dodeljujejo na podlagi javnih razpisov. Javne razpise izvajajo ministri, pristojno za gospodarstvo, in druga ministri, **JAPTI, Slovenski podjetniški sklad** ali druge osebe javnega in zasebnega prava iz 7., 11. in 15. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: izvajalec razpisa).

(2) Izvajalec razpisa lahko začne postopek za dodelitev sredstev, če:

1. imajo za dodelitev sredstev potrjen program dela in
2. so izpolnjeni drugi pogoji za prevzemanje obveznosti iz pogodb, sklenjenih med posameznim ministrom in izvajalcem razpisov.

### **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU**

Predlagatelj predlaga, da se novela zakona obravnava po skrajšanem postopku, v skladu s prvo alinejo prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora, saj gre za manj zahtevne spremembe zakona in hkrati za doseg načrtovanega prestrukturiranja in čim hitrejših učinkov ta gospodarstvo in poslovno okolje že v letu 2012.

V manjši meri se spreminjajo le členi, ki določajo delovanje Javnega Sklada RS za podjetništvo in Javne agencije RS za podjetništvo in tuje investicije. Sprememba bi omogočila predlagano združitev Javnega Sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo v enoten javni sklad ter združitev Javne agencije RS za podjetništvo in tuje investicije, Javne agencije za tehnologijo RS in Slovenske turistične organizacije v novo agencijo.

## **VI. PRILOGE**

/