



SKRAJŠANI POSTOPEK

EVA 2011-2611-0061

PREDLOG ZAKONA

O DOPOLNITVI ZAKONA O POSTOPKU PRIZNAVANJA POKLICNIH KVALIFIKACIJ DRŽAVLJANOM DRŽAV ČLANIC EVROPSKE UNIJE, EVROPSKEGA GOSPODARSKEGA PROSTORA IN ŠVICARSKE KONFEDERACIJE ZA OPRAVLJANJE REGULIRANIH POKLICEV OZIROMA DEJAVNOSTI V REPUBLIKI SLOVENIJI

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

- ocena stanja na področju urejanja

Razlog za sprejem dopolnitve Zakona o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 21/02, 92/07 in 85/09, v nadaljnjem besedilu: ZPKEU) je uskladitev predpisa z evropsko zakonodajo. Nacionalni predpis je potrebno uskladiti z evropskimi predpisi, in sicer z Direktivo Sveta 2009/50/ES z dne 25. maja 2009 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane zaposlitve (»Blue card Directive«) (UL L št 155, z dne 18.6.2009, str. 17), ki v 2. členu državam članicam nalaga uskladitev z nacionalno zakonodajo do 19.6.2011, Direktivo Sveta 2003/109/ES z dne 25. novembra 2003 o statusu državljanov tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas (UL L št 16, z dne 23.1.2004, str. 44), Direktivo Sveta 2004/83/ES z dne 29. aprila 2004 o minimalnih standardnih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, in o vsebini te zaščite (UL L št. 304, z dne 30.9.2004, str. 12) in Direktivo Sveta 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, ki spreminja Uredbo (EGS) št. 1612/68 in razveljavlja Direktive 64/221/EGS, 68/360/EGS, 72/194/EGS, 73/148/EGS, 75/34/EGS, 75/35/EGS, 90/364/EGS, 90/365/EGS in 93/96/EEC (UL L št 158, z dne 30.4.2004, str. 77).

ZPKEU v 2. členu opredeljuje upravičence, ki želijo v RS kot zaposlene ali samozaposlene osebe opravljati določen reguliran poklic oz. dejavnost, kjer pa so trenutno, kot upravičenci navedeni samo državljani držav članic EU, EGP in Švicarske konfederacije, kar pa je v nasprotju z zgoraj navedenimi direktivami, ki vsaka na svojem področju podeljujejo pravico do priznanja poklicne kvalifikacije za opravljanje reguliranega poklica tudi:

- visokokvalificiranim državljanom tretjih držav (Direktiva Sveta 2009/50/ES z dne 25. maja 2009 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane

- zaposlitve),
- državljanom tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas (Direktiva Sveta 2003/109/ES z dne 25. novembra 2003 o statusu državljanov tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas),
- državljanom tretjih držav ali osebam brez državljanstva, ki se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito (Direktivo Sveta 2004/83/ES z dne 29. aprila 2004 o minimalnih standardnih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, in o vsebini te zaščite),
- državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ki imajo pravico do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic (Direktiva Sveta 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, ki spreminja Uredbo (EGS) št. 1612/68 in razveljavlja Direktive 64/221/EGS, 68/360/EGS, 72/194/EGS, 73/148/EGS, 75/34/EGS, 75/35/EGS, 90/364/EGS, 90/365/EGS in 93/96/EEC).

Področje priznavanja poklicnih kvalifikacij je sicer trenutno zelo aktualno, saj se omenja v vseh pomembnejših evropskih dokumentih, kot področje, ki mu je potrebno nameniti več pozornosti. Februarja 2011 je bila na Vladi RS tako sprejeta Strategija za večjo Konkurenčnost slovenskega gospodarstva, ki, govori o ukrepih za lažji pritok kadrov. Prav tako je v dokumentu Evropa 2020 – Strategija za pametno, trajnostno in vključujočo rast in v dokumentu »Agenda for new skills and jobs« iz leta 2010 napovedan trend povečanega povpraševanja in manjka visoko kvalificirane delovne sile. Aprila 2011 je bil sprejet tudi Akt za enotni trg - Dvanajst pobud za okrepitev rasti in zaupanja («Skupaj za novo rast»), ki vključuje tudi pobudo za večjo mobilnost državljanov in kot ključni ukrep navaja zakonodajo v zvezi s posodobljenim sistemom priznavanja poklicnih kvalifikacij. Cilj je poenostavitev postopkov medsebojnega priznavanja kvalifikacij mobilnih delavcev, posodobitev zakonodajnega okvira, preučitev reguliranih poklicnih dejavnosti ter okrepitev zaupanja in sodelovanja med državami članicami.

– **navedba predpisov, ki urejajo to področje**

- Zakon o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 21/20, 92/07 in 85/09),
- Pravilnik o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 23/08).

– **podatki o rezultatih spremljanja izvajanja obstoječega predpisa (predstavitev ciljev, ki jih je predpis zasledoval, ocena doseženih ciljev, metode oziroma merila, po katerih je narejena ocena doseženih ciljev, vzroki, zakaj cilji niso bili ali niso bili v celoti doseženi)**

/

– **poglavitni problemi oziroma vprašanja na področju urejanja (jasna opredelitev, velikost in obseg, vzrok za nastanek problema)**

/

– **na kakšen način so bili problemi ugotovljeni**

/

– **predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja**

ZPKEU je potrebno uskladiti oz. v slovenski pravni red prenesti določbe štirih direktiv, na podlagi katerih imajo državljani tretjih držav prav tako pravico do priznanja poklicne kvalifikacije po postopkih

vzpostavljenih na podlagi Direktive 2005/36/ES, in sicer:

- Direktivo Sveta 2009/50/ES z dne 25. maja 2009 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane zaposlitve (UL L št 155, z dne 18.6.2009, str. 17),
- Direktivo Sveta 2003/109/ES z dne 25. novembra 2003 o statusu državljanov tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas (UL L št 16, z dne 23.1.2004, str. 44),
- Direktivo Sveta 2004/83/ES z dne 29. aprila 2004 o minimalnih standardnih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, in o vsebini te zaščite (UL L št. 304, z dne 30.9.2004, str. 12),
- Direktivo Sveta 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, ki spreminja Uredbo (EGS) št. 1612/68 in razveljavlja Direktive 64/221/EGS, 68/360/EGS, 72/194/EGS, 73/148/EGS, 75/34/EGS, 75/35/EGS, 90/364/EGS, 90/365/EGS in 93/96/EEC, (UL L št 158, z dne 30.4.2004, str. 77).

– **mednarodni sporazumi, ki vplivajo na področje urejanja**

/

– **odločbe Ustavnega sodišča, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev**

/

– **odločbe Sodišča Evropske unije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev**

- Sodba sodišča EU v zadevi C-424/09 (C. Toki),
- Sodba Sodišča EU v Zadevi C-117/09 (Koller),
- Sodba v zvezi s predhodno odločbo v zadevi C-359/09, Ebert,
- Sodišče ES je sprejelo sodbo v zvezi s predhodno odločbo v zadevi C-422/09, C-425/09 in C-426/09.

– **razlogi, ki utemeljujejo potrebo po novem predpisu ali spremembi in dopolnitvi obstoječega predpisa**

Dopolnitev in uskladitev ZPKEU z evropsko zakonodajo, in sicer z naslednjimi direktivami:

- Direktivo Sveta 2003/109/ES z dne 25. novembra 2003 o statusu državljanov tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas (UL L št 16, z dne 23.1.2004, str. 44),
- Direktivo Sveta 2004/83/ES z dne 29. aprila 2004 o minimalnih standardnih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, in o vsebini te zaščite (UL L št. 304, z dne 30.9.2004, str. 12),
- Direktivo Sveta 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, ki spreminja Uredbo (EGS) št. 1612/68 in razveljavlja Direktive 64/221/EGS, 68/360/EGS, 72/194/EGS, 73/148/EGS, 75/34/EGS, 75/35/EGS, 90/364/EGS, 90/365/EGS in 93/96/EEC (UL L št 158, z dne 30.4.2004, str. 77),
- Direktivo Sveta 2009/50/ES z dne 25. maja 2009 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane zaposlitve (UL L št 155, z dne 18.6.2009, str. 17).

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Glavni cilj je uskladitev zakona z evropskimi predpisi na področju priznavanja poklicnih kvalifikacij. Predvsem gre za razširitev kroga upravičencev do postopka priznanja poklicnih kvalifikacij vzpostavljenega na podlagi Direktive 2005/36/ES. Ta se v skladu z evropskimi direktivami razširja še na visokokvalificirane državljane tretjih držav, državljane tretjih držav ali osebe brez državljanstva, ki se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, državljane tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas in državljane EU in njihove družinske člane, ki imajo pravico do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic.

2.2 Načela

Osnovno načelo je sledenje evropskim smernicam in direktivam ter učinkovita racionalizacija upravnih postopkov.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

– konkreten opis predlaganih rešitev

Državljanji tretjih držav, ki so visokokvalificirani ali imajo status osebe brez državljanstva, ki se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, ali so rezidenti za daljši čas ali državljani EU in njihovi družinski člani, ki imajo pravico do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, bodo imeli možnost priznavanja poklicne kvalifikacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti po postopkih, ki veljajo za evropske državljane, vzpostavljenih na podlagi Direktive 2005/36/ES. Omenjeni postopki priznavanja so poenostavljeni, in sicer krajši in cenejši kot običajni v nacionalni zakonodaji.

– variantne rešitve, ki so bile proučevane, in argumenti za predlagano rešitev

/

b) Način reševanja:

– vprašanja, ki se bodo reševala s predlaganim zakonom

S dopolnitvijo ZPKEU bomo omogočili državljanom tretjih držav, s pridobljenimi statusi, na podlagi omenjenih direktiv, lažji dostop do opravljanja reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v RS, saj bodo novi upravičenci pridobili dostop do poenostavljenih, cenejših in krajših postopkov vzpostavljenih na podlagi Direktive 2005/36/ES.

– vprašanja, ki jih bodo urejali izvršilni predpisi, in seznam izvršilnih predpisov, ki bodo prenehali veljati

/

– vprašanja, ki se bodo reševala na drug način in kako (npr. kolektivne pogodbe)

/

– vprašanja, na katera ni mogoče poseči s predpisi

/

– vprašanja, ki naj bi bila deregulirana (ni več potrebe po regulaciji)

/

– vprašanja, ki se bodo reševala s predpisi, za katera je bilo poprej opravljeno eksperimentiranje in testiranje zaradi ugotovitve primernosti ukrepanja

/

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

- **z obstoječim pravnim redom (veljavno zakonodajo)**

DA

- **s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo**

DA

- **predpisi, ki jih je tudi treba sprejeti oziroma spremeniti in »paketno« obravnavati**

NE (ni paketna obravnava)

č) Usklajenost predloga predpisa:

- **s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi**

/

- **s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba odprtih vprašanj)**

/

- **s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so podali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti)**

/

d) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

- **spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen**

Spletna stran Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve

http://www.mdds.gov.si/si/zakonodaja_in_dokumenti/predpisi_v_pripravi/

- **čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče posredovati stališča, predloge, mnenja in pripombe**

Javna predstavitev je trajala en mesec, predlogov, stališč in mnenj ni bilo posredovanih.

- **datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja**

Objava na spletnem portalu e-demokracija, 29.3.2011.

- **seznam subjektov, ki so sodelovali**

/

- **bistvena stališča, predlogi, mnenja in pripombe javnosti**

Stališč. Predlogov, mnenj in pripomb javnosti ni bilo posredovanih.

- **bistvena stališča, predlogi, mnenja in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani in zakaj**

/

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA

JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva nima finančnih posledic.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Finančna sredstva za izvajanje predloga zakona niso potrebna.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

– prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

/

– prikaz ureditve v pravnem redu EU

Zakon je usklajen z evropskim pravnim redom, in sicer delno prenaša Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2005/36/ES z dne 7. septembra 2005 o priznavanju poklicnih kvalifikacij.

Države članice so sistem priznavanja kvalifikacij prenesle v svoj pravni red na dva različna načina:

- vertikalno s spreminjanjem vsakega predpisa, ki je urejal posamezni poklic ali
- horizontalno s sprejemom enega zakona, ki je zajel vse poklice.

Strokovnjaki Evropske komisije so priporočali enostavnejši horizontalni pristop, ki omogoča implementacijo z enim predpisom.

Vertikalni pristop so pri implementaciji takrat direktive uporabile Avstrija, Francija, Grčija, Nemčija, Luksemburg in Švedska. Horizontalno pa so direktivo implementirali v Belgiji, Nizozemski, Portugalski, Španiji, Veliki Britaniji, Irski, Italiji, Finski in Danski. Predlagatelj zakona se je odločil za horizontalni pristop le glede urejanja postopka za priznavanje kvalifikacij tako, da bo z zakonom uveden enotni postopek za priznavanje kvalifikacij državljanov držav članic, ki ga vodijo pristojna ministrstva, ki regulirajo posamezen poklic oziroma dejavnost, katerim je dana možnost prenosa vodenja postopka priznavanja poklicnih kvalifikacij in ostalih zakonskih dolžnosti na druge pristojne organe.

Države s horizontalnim pristopom so prenesle določilo glede pridobitve pravice do priznanja poklicne kvalifikacije po Direktivi 2005/36/ES državljanom tretjih držav, ki so visokokvalificirani ali imajo status osebe brez državljanstva, ki se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, ali so rezidenti za daljši čas ali državljani EU in njihovi družinski člani, ki imajo pravico do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, kar s horizontalnim aktom, ki prenašajo Direktivo 2005/36/ES.

– prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU

Republika Češka

Na Češkem so prenesli v nacionalni pravni red Direktivo 2005/36/ES na podoben način kot v Republiki Sloveniji, s horizontalnim in z več področnimi zakoni (24 zakonov in 3 podzakonski akti). Določilo oziroma pravico državljanov tretjih držav do priznanja poklicne kvalifikacije po vzpostavljenih postopkih za evropske državljane na podlagi Direktive 2009/50/ES o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane zaposlitve, so prenesli s horizontalnim pravnim aktom (Act No 18/2004 Coll.), ki govori o vzajemnem priznavanju poklicnih kvalifikacij.

Poljska

Na Poljskem so prenesli v nacionalni pravni red Direktivo 2005/36/ES s horizontalnim in z več področnimi zakoni. Kontaktna točka za priznavanje poklicnih kvalifikacij je Urad za akademsko priznavanje in mednarodno izmenjavo, na spletni strani katerega je objavljen seznam reguliranih poklicev in pristojnih organov. Urad je tudi pristojen za sprejem in posredovanje vlog za priznavanje poklicnih kvalifikacij za regulirane poklice, ki se priznavajo po splošnem sistemu, medtem ko so za sektorske poklice, ki se priznavajo po avtomatičnem sistemu (poklici, ki so regulirani z direktivo 2005/36/ES: zdravniki, veterinarji, babice, arhitekti, farmacevti, zobozdravniki, itd.) pristojna področna ministrstva.

Nizozemska

Na Nizozemskem so prenesli v nacionalni pravni red Direktivo 2005/36/ES s horizontalnim in z več področnimi zakoni. Za izvajanje omejene direktive je zadolžena Nizozemska organizacija za mednarodno sodelovanje za višje izobraževanje (Netherlands organization for international cooperation in higher education - NUFFIC), ki je kontaktna točka za priznavanje poklicnih kvalifikacij za regulirane poklice in deluje v okviru Ministrstva za izobraževanje. NUFFIC je kontaktna točka za priznavanje poklicnih kvalifikacij za vse regulirane poklice. Vloge za priznavanje poklicnih kvalifikacij pa kot v Republiki Sloveniji pošljejo kandidati na pristojne organe, ki so ministrstva ali drugi organi.

- **izjava o skladnosti predloga zakona s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive**

Izjava o skladnosti (pdf. format) – izvoz iz baze RPS

Korelacijska tabela (pdf. format) – izvoz iz baze RPS/

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- **razlogi za uvedbo novega postopka ali administrativnih bremen in javni interes, ki naj bi se s tem dosegel**

Sprejem Zakona o dopolnitvi Zakona o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji bo razširil upravičence do postopka priznavanja poklicnih kvalifikacij na državljane tretjih držav s pridobljenimi pravicami, na podlagi Direktive 2003/109/ES, Direktive 2004/83/ES, Direktive 2004/38/ES in Direktive 2009/50/ES, s tem se za upravičence omogočajo lažji in hitrejši postopki priznavanja poklicnih kvalifikacij, hkrati pa se jim omogoča tudi hitrejša integracija na slovenski trg dela. Sam zakon pa ne uvaja nobenih novih postopkov ali administrativnih bremen za stranko samo.

- **ukinitvev postopka ali odprava administrativnih bremen**

Sam postopek priznavanja poklicnih kvalifikacij in opravljanje reguliranih poklicev bo za državljane tretjih držav, poenostavljen, cenejši in kratkotrajnejši od trenutno veljavnih postopkov.

- **spoštovanje načela »vse na enem mestu« ter organ in kraj izvajanja dejavnosti oziroma obveznosti**

/

- **podatki oziroma dokumenti, potrebni za izvedbo postopka, ki jih bo organ pridobil po**

uradni dolžnosti in način pridobivanja,

/

- **ustanovitev novih organov, reorganizacija ali ukinitvev obstoječih organov**

/

- **ali bo izvajanje postopkov in dejavnosti zahtevalo nove kadre, ali so izvajalci primerno usposobljeni ali bo potrebno dodatno usposabljanje ter finančna in materialna sredstva**

/

- **ali bo ukinitvev postopkov in dejavnosti imela za posledico zmanjšanje kadrov ter finančnih in materialnih sredstev**

/

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- **dokumentacija, ki jo je stranka dolžna predložiti, povečanje ali zmanjšanje obsega dokumentacije z navedbo razlogov**

Obseg dokumentacije, ki jo bo stranka morala predložiti ostaja enak. Stranka je dolžna predložiti: dokazilo o državljanstvu; diplomu, spričevalo ter druga dokazila o izobrazbi in izkaze o strokovni usposobljenosti ter poklicnih izkušnjah in dokazilo o drugih kvalifikacijah in po potrebi druga dokazila določena s področno zakonodajo.

- **stroški, ki jih bo imela stranka ali razbremenitev stranke**

Stroški vodenja postopkov so določeni v Zakonu o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/2010, ZUT-UPB5) in sicer se gibljejo med 30 EUR in 50 EUR.

- **čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadevo**

Pristojni organi imajo rok za izdajo odločbe dva meseca od prejetja popolne vloge.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Sprejetje Zakona o dopolnitvi Zakona o postopku priznavanja kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji ne bo imelo posledic na tem področju.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

- **posledice na poslovne stroške in poslovanje**

/

- **posledice na premoženjske pravice**

/

- **posledice na inovacije in raziskave**

Trg dela, ki je pod vplivom gospodarske krize in staranja prebivalstva, pomanjkanje delovne sile in težave delodajalcev pri iskanju zaposlenih z zahtevanim znanjem in spretnostmi. Zaradi tega mora biti državljanom omogočeno, da hitro zamenjajo službo in se zaposlijo v drugi državi članici. To pa zahteva medsebojno priznavanje kvalifikacij in delovnih izkušenj med vsemi državami članicami. Z možnostjo zaposlovanja visokokvalificiranih delavcev iz tretjih držav se lahko poveča tudi delež inovacij in raziskav v gospodarstvu.

- **posledice na potrošnike in gospodinjstva**
/
- **posledice na določene regije in sektorje**
/
- **posledice na druge države in mednarodne odnose**
/
- **posledice na makroekonomsko okolje**

Mobilnost in kvalifikacije delavcev so potrebne za ponovni zagon gospodarske rasti v Evropi. Okrepljena mobilnost kvalificirane delovne sile bo povečala konkurenčnost evropskega gospodarstva. Še vedno je preveč regulativnih ovir, ki Evropejcem preprečujejo, da bi se v Evropski uniji zaposlili, kjer želijo, medtem ko so številna visoko kvalificirana delovna mesta nezasedena. Gospodarstvo bi imelo večje koristi od začasne mobilnosti delavcev, če bi bila ta bolj uveljavljena in temeljila na jasnejšem okviru, ki bi spodbujal tako obliko mobilnosti. Sprejem predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o postopku priznavanja kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji bi lahko pripomoglo k povečevanju konkurenčnosti podjetij zaradi lažjega dostopa na evropski trg, predvsem zaradi možnosti zaposlovanja visokokvalificiranih državljanov tretjih držav, ki jih v evropskem prostoru primanjkuje (predvsem IT strokovnjaki, doktorji medicine, znanstveni delavci,...).

- **presoja posledic na mala in srednja podjetja:**
 - **število podjetij in njihova velikost**
/
 - **število podjetij in delovnih mest, na katere se nanaša predlagani predpis**
/
 - **pomen različnih kategorij malih in srednjih podjetij v panogah**
/
 - **povezanost z drugimi panogami in možni vplivi na podizvajalce**
/
- **presoja posledic na konkurenčnost podjetij:**
 - **omejevanje dobaviteljem dostopa na trg**
/
 - **omejevanje konkurenčnosti dobaviteljev**
/
 - **zmanjševanje spodbud dobaviteljem za učinkovito konkurenčnost**
/

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Sprejetje Zakona o dopolnitvi Zakona o postopku priznavanja kvalifikacij državljanom držav članic

Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji ne bo imelo posledic na tem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Sprejetje Zakona o dopolnitvi Zakona o postopku priznavanja kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji ne bo imelo posledic na tem področju.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

a) Predstavitev sprejetega zakona

– ciljnim skupinam (seminarji, delavnice)

/

– širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve);

Zakon bo predstavljen vsem pristojnim ministrstvom in drugim organom, ki izvajajo postopke priznavanja poklicnih kvalifikacij, prav tako Zavodu RS za zaposlovanje, ki izdaja soglasja za delovna dovoljenja. Dopolnitev zakona bo objavljena na spletnih straneh Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, kjer bo dostopen vsej zainteresirani javnosti.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa

Posebne spremljanja Zakon o dopolnitvi Zakona o postopku priznavanja kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji ne predvideva.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij državljanom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije za opravljanje reguliranih poklicev oziroma dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 21/02, 92/07 in 85/09) se na začetku prvega odstavka 2. člena postavi številka »(1)« in doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Ta zakon velja tudi za državljane oziroma državljanke tretjih držav, ki:

- uživajo mednarodno zaščito v skladu z Direktivo 2004/83/ES z dne 29. aprila 2004 o minimalnih standardnih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, in o vsebini te zaščite (UL L št. 304, z dne 30.9.2004, str. 12),
- so družinski člani državljanov Unije v skladu z Direktivo 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, ki spreminja Uredbo (EGS) št. 1612/68 in razveljavlja Direktive 64/221/EGS, 68/360/EGS, 72/194/EGS, 73/148/EGS, 75/34/EGS, 75/35/EGS, 90/364/EGS, 90/365/EGS in 93/96/EEC (UL L št 158, z dne 30.4.2004, str. 77);

- imajo v državi članici status rezidenta za daljši čas v skladu z Direktivo 2003/109/ES z dne 25. novembra 2003 o statusu državljanov tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas (UL L št 16, z dne 23.1.2004, str. 44),;
- zaprosijo za sprejem na ozemlje države članice za namen visokokvalificirane zaposlitve v skladu z Direktivo 2009/50/ES z dne 25. maja 2009 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane zaposlitve (UL L št 155, z dne 18.6.2009, str. 17).«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Gre za razširitev kroga upravičencev do postopka priznanja poklicnih kvalifikacij vzpostavljenega v skladu z Direktivo 2005/36/ES. Ta se v skladu z evropskimi direktivami razširja še na visokokvalificirane državljane tretjih držav, državljane tretjih držav ali osebe brez državljanstva, ki se jim prizna status begunca ali osebe, ki iz drugih razlogov potrebuje mednarodno zaščito, državljane tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas in državljane EU in njihove družinske člane, ki imajo pravico do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic.

K 2. členu

Ta člen določa, da zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

2. člen

Ta zakon velja za državljane oziroma državljanke držav članic Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU), Evropskega gospodarskega prostora (v nadaljnjem besedilu: EGP) in Švicarske konfederacije, ki so pridobili poklicne kvalifikacije v EU, v EGP ali v Švicarski konfederaciji, ter državljane in državljanke tretjih držav, ki so pridobili poklicne kvalifikacije v EU, v EGP ali v Švicarski konfederaciji, in ki želijo v Republiki Sloveniji kot zaposlene ali samozaposlene osebe opravljati določen reguliran poklic oziroma dejavnost (v nadaljnjem besedilu: kandidat).

V. PRILOGE

/