



REPUBLIKA SLOVENIJA
**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ZAKONODAJO**

Mestni trg 4, 1000 Ljubljana

T: 01 241 18 00, 01 241 18 02

F: 01 241 18 60

E: gp.svz@gov.si

www.svz.gov.si

**GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

Številka: 003-12/2012/1
Datum: 15. 11. 2012
EVA: 2012-1517-0001

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike - skrajšani postopek

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike - skrajšani postopek in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- predlog zakona

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Ksenija Mihovar Globokar, direktorica Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Damjan Tušar, sekretar
- Eva Ban, sekretarka

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- Ksenija Mihovar Globokar, direktorica Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- dr. Janez Pogorelec, namestnik direktorice

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

Predlaga se, da Vlada Republike Slovenije na podlagi 142. člena Poslovnika Državnega zbora posreduje Državnemu zboru RS predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike v obravnavo po skrajšanem postopku. Gre za vsebinske spremembe oziroma dopolnitve zakona, ki sledijo že sprejetim odločitvam zakonodajalca glede ureditve pravic poslancev po prenehanju funkcije ter za realizacijo sklepa pristojnega delovnega telesa Državnega zbora, ki je predlagal celovito ureditev ter uskladitev zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače po prenehanju funkcije vsem funkcionarjem. Takšna ureditev bo prispevala tudi k smotrnejši porabi proračunskih sredstev.

4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:

/

5. Kratek povzetek gradiva

Vlada Republike Slovenije na 26. redni seji dne 23. 8. 2012 pod točko 1.38 ob obravnavi priporočila Mandatno-volilne komisije Državnega zbora Republike Slovenije glede predlogov zakonskih sprememb in uskladitve zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače vsem funkcionarjem, sprejela sklep, s katerim je naložila Ministrstvu za finance, Ministrstvu za pravosodje in javno upravo ter Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, da v okviru svojih pristojnosti preverijo zakone, ki urejajo pravice funkcionarjev po prenehanju mandata, ter najkasneje do 30. 10. 2012 Vladi Republike Slovenije v sprejem predložijo predloge sprememb in dopolnitev zakonov, ki so potrebne zaradi uskladitve zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače po prenehanju funkcije za vse funkcionarje.

Na tej podlagi je Služba Vlade RS za zakonodajo pripravila predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		
Zakon neposredno ne bo imel finančnih posledic za državni proračun in tudi ne vpliva na druga javna finančna sredstva.		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	NE	
Gradivo je bilo predhodno posredovano v usklajevanje Varuhu človekovih pravic.		
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:		
- /		
Datum pošiljanja: /		
Gradivo je usklajeno v celoti		
10. Gradivo je lektorirano	NE	
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	NE	
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE	
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije št. 00700-15/2012/4 z dne 23. 8. 2012.		
Dr. Janez Pogorelec NAMESTNIK DIREKTORICE		

Priloga: - besedilo predloga zakona

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVI ZAKONA O ZAGOTAVLJANJU
POGOJEV ZA OPRAVLJANJE FUNKCIJE PREDSEDNIKA REPUBLIKE -
skrajšani postopek**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

1. 1 Ocena stanja

Pravice predsednika republike po prenehanju funkcije so urejene v Zakonu o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike (Uradni list RS, št. 15/03, v nadaljnjem besedilu: ZZPOFPR). Ta zakon daje predsedniku, ki mu je prenehala funkcija, v 6. poglavju pravico do naziva bivši predsednik, udeležbe na državnih svečanostih, nadomestila plače in določenih drugih prejemkov, pisarniškega prostora, določenega osebja, službenega vozila, varovanja, diplomatskega potnega lista in dostopa do arhiva iz časa, ko je opravljal funkcijo predsednika.

Predlagana novela ZZPOFPR izhaja iz spoznanja, da so v času svetovne gospodarske krize ter recesije potrebni določeni sorazmerni posegi v javne finance. Z vidika sistemske enakosti in stabilnosti sistema javnih financ je treba tudi na ravni predsednika republike preučiti smiselnost dosedanjih zakonskih upravičenj glede nadomestil po prenehanju funkcije, kot je že bilo v letu 2012 uzakonjeno za poslance in poslanke Državnega zbora Republike Slovenije, z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 48/12).

1. 2 Razlogi za sprejem zakona

Bistveni razlog za predlagane zakonske spremembe izhaja iz priporočila Državnega zbora Republike Slovenije, ki ga je sprejel ob sprejemanju Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o poslancih. Mandatno – volilna komisija Državnega zbora Republike Slovenije je namreč 13. 6. 2012 sprejela sklep št. 020-02/12-52/13, s katerim Vladi Republike Slovenije priporoča, da čim prej pripravi predloge zakonskih sprememb in uskladi zakonodajo, ki ureja pravice do nadomestila plače po prenehanju funkcije vsem funkcionarjem.

Novela zakona o poslancih, ki je usmerjena v racionalno porabo proračunskih sredstev, poslancem, ki jim je prenehal mandat, omejuje izplačila denarnih nadomestil oziroma spreminja nekatere pravice, ki so izhajale iz 38. člena Zakona o poslancih pred spremembami in dopolnitvami. Bistvene spremembe in dopolnitve Zakona o poslancih so:

- višina nadomestila po prenehanju mandata se zniža s 100 odstotkov na 80 odstotkov zadnje plače, ki jo je poslanec, ki mu je prenehala funkcija, prejemal, ko je opravljal funkcijo;
- čas prejemanja nadomestila se skrajša z enega leta na šest mesecev od prenehanja mandata in se podaljša za tri mesece za vsak prejšnji zaporedni mandat (vendar največ za šest mesecev) in še dodatno za največ šest mesecev - do izpolnitve pogojev za upokojitev;
- poslanec, ki mu je funkcija poslanca prenehala pred potekom šestih mesecev od potrditve mandata, nima pravice do nadomestila plače;

- pravica do prejemanja nadomestila plače preneha, če se poslanec, ki mu je prenehala funkcija, pred potekom obdobja, v katerem ima pravico do nadomestila plače, zaposli, prične opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja. Poslanec, ki mu je prenehala funkcija, je v času prejemanja nadomestila dolžan obvestiti pristojno delovno telo državnega zbora o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela in sicer najkasneje v sedmih dneh po prejetem plačilu. Za prejete zneske po plačilu davkov in obveznih prispevkov se poslancu, ki mu je prenehala funkcija, zniža znesek nadomestila. Če poslanec, ki mu je prenehala funkcija, o prejemkih ne obvesti državnega zbora, mu preneha pravica do nadomestila, vrniti mora neupravičeno prejete zneske nadomestila ter je hkrati kaznovan za prekršek.

Zgoraj navedeno priporočilo Mandatno – volilne komisije Državnega zbora Republike Slovenije je Vlada Republike Slovenije obravnavala in na 26. redni seji dne 23.8.2012 sprejela sklep št. 00700-15/2012/4, s katerim je pristojnim organom naložila, naj predložijo predloge sprememb in dopolnitev zakonov, ki so potrebne zaradi uskladitve zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače po prenehanju funkcije za vse funkcionarje.

Kot je navedeno že v uvodni oceni stanja, je zaradi svetovne gospodarske krize in recesije tudi Republika Slovenija trenutno v hudih finančnih in gospodarskih razmerah, kar je bil tudi razlog za sprejem novele Zakona o poslancih. Z vidika vprašanja enakosti med funkcionarji v Republiki Sloveniji bi bilo ustrezno in primerno prejemanje nadomestil plače in drugih prejemkov, do katerih ima pravico predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, spremeniti na način, ki bi smiselno upošteval rešitve iz novele Zakona o poslancih. Dodaten razlog za takšno spremembo je tudi družbena solidarnost vseh funkcionarjev, ki jim je prenehala funkcija.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2. 1 Cilji predloga zakona

Predlog zakona zasleduje cilj enakosti pravic in obveznosti med primerljivimi najvišjimi funkcionarji veje oblasti v Republiki Sloveniji.

Predlog zakona zasleduje tudi cilj družbene solidarnosti (kot dela načela socialne države iz 2. člena Ustave Republike Slovenije). V času hude gospodarske in finančne situacije v državi se prejemki lahko zmanjšajo tako funkcionarjem kot drugim družbenim skupinam in se postopno doseže (glede na naravo stvari in razlike) izenačitev, tako da se javnofinančni izdatki ustrezno zmanjšajo, bremena zmanjšanj pa se sorazmerno, vendar odvisno od različnih položajev ali narave stvari, razporedijo.

Predlog zakona zasleduje tudi cilj smotrnosti (in transparentnosti) porabe javnih financ.

2.2 Načela predloga zakona

Predlog zakona temelji na načelu enakosti, načelu smotrnosti porabe javnih financ in načelu sorazmernosti.

Načelo varstva zaupanja v pravo:

Glede na to, da predlagana zakonska ureditev spreminja pravila glede nadomestila plače in prejemka ter pisarniškega prostora, svetovalca in administrativnega delavca ter uporabe službenega vozila z voznikom, do česar je predsednik republike po prenehanju funkcije upravičen, je mogoče zaključiti, da takšna sprememba z vidika sedanjega predsednika republike pomeni poseg v načelo varstva zaupanja v pravo, ki je eno izmed načel pravne države iz 2. člena Ustave. Pri odločitvi posameznika, da bo kandidiral za funkcijo predsednika republike, in ki pomeni zanj dolgoletno prekinitev druge poklicne kariere, je pomembno tudi, kakšen bo njegov pravni položaj po prenehanju funkcije. Glede na dolžino mandata predsednika republike (pet let) je pri odločitvi za opravljanje funkcije lahko bistvenega pomena tudi to, kakšne pravice mu gredo po prenehanju mandata.

Pri predlaganem zakonskem posegu gre za dopusten in nujen poseg v načelo varstva zaupanja v pravo. Težko gospodarsko stanje države in njenih javnih financ je stvarno utemeljen razlog, ki zahteva zmanjševanje javnih izdatkov z namenom, da se zagotovi stabilnost in vzdržnost javnih financ in s tem tudi vzdržuje določena raven socialne države. Ta cilj nedvomno zasleduje javni interes, ki v razmerju do načela varstva zaupanja v pravo oziroma v razmerju do veljavnega položaja predsednika republike pretehta. Navedenega cilja ni mogoče doseči na drugačen način, kot s posegom v višino nadomestila in prejemka ter v nekatere druge pravice, ki po prenehanju funkcije pripadajo predsedniku republike in drugim funkcionarjem, kar pa je predmet novel drugih zakonov. Izbran ukrep je torej razumno povezan s tem ciljem in je primeren, saj brez njegove uveljavitve cilja ni mogoče doseči v enaki meri. Vzpostavljeno je sorazmerje med prizadetostjo pravic, ki jo bo povzročil predlagani ukrep, in koristjo, ki jo pridobimo z njegovo uporabo (uresničevanje načela socialne države glede javnih financ, uresničevanje načela pravne države glede transparentnosti), saj koristi posega presegajo posledice posega. Upoštevati je treba tudi, da se z izbranimi sredstvi varujejo tudi pravice drugih v smislu tretjega odstavka 15. člena Ustave Republike Slovenije – čeprav na splošni ravni in posredno – socialna varnost državljanov in drugih oseb (tudi razlog potreb varčevanja na področju javnih financ v času recesije oziroma gospodarske krize). Tako je tudi spoštovano ustavno načelo sorazmernosti, ki temelji v 2. členu Ustave Republike Slovenije, doseg tega načela pa določa tretji odstavek 15. člena Ustave Republike Slovenije.

Kot navedeno, se ta novela predlaga zaradi slabe gospodarske in finančne situacije v državi, vendar pa tudi zaradi zagotavljanja enakovrednega in primerljivega urejanja pravic funkcionarjev po prenehanju mandata za vse funkcionarje, ter zaradi spoštovanja načela socialne države in solidarnosti, ki zahteva, da se v času gospodarske in finančne krize bremena enakovredno razporedijo, torej tudi na tiste, ki imajo posebne pravice iz naslova prenehanja opravljanja funkcije. Načelo enakosti pred zakonom narekuje, da se bistveno enaki položaji urejajo na enak način, zato se spremembe glede pravice do nadomestila po prenehanju mandata, ki jih je uzakonila novela Zakona o poslancih in velja za poslance, uporablja pa se tudi za nekatere druge funkcionarje, odražajo tudi pri vseh drugih funkcionarjih, vključno s predsednikom republike.

2.3 Poglavitne rešitve predloga zakona

S predlogom zakona se predsedniku republike, ki mu je prenehala funkcija, znižuje višina nadomestila plače po prenehanju funkcije s 100 odstotkov plače predsednika republike na 80 odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je opravljal funkcijo. Čas prejemanja tega nadomestila ostaja eno leto in se lahko podaljša še za nadaljnje leto do izpolnitve minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine.

V predlogu zakona se črtajo določbe 20. člena, ki urejajo prejemke predsednika republike, ki mu je prenehala funkcija, po koncu prejetja nadomestila plače. Ti prejemki predstavljajo razliko med plačo (dobičkom) oziroma pokojnino in 80 odstotki plače predsednika republike. Določbe, kot se glasijo, po mnenju predlagatelja po eni strani niso usklajene z določbami 17. člena, saj ta za pridobitev pravice do nadomestila plače določa pogoj, da se predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, iz objektivnih razlogov ne more zaposliti oziroma opravljati dejavnosti, 20. člen pa takšnega pogoja ne določa. Nadalje pa je treba opozoriti, da 20. člen, kot se glasi, omogoča, da bi bil predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, brez kakršnihkoli objektivnih pogojev neomejeno dolgo upravičen do zgoraj navedenih prejemkov, kar pa lahko predstavlja nezanemarljive stroške. Takšna ureditev je tudi neprimerljiva z ureditvijo prejetja nadomestil drugih funkcionarjev.

Skrajšuje se pravica do pisarniškega prostora, svetovalca in delavca, ki opravlja administrativne in tehnične naloge, ter uporabe službenega vozila z voznikom na največ eno leto.

Predlog določa organ, pristojen za odločanje o prejetju nadomestil, ter ureja vprašanja o obveščanju tega organa o vseh prihodkih, o upoštevanju teh prihodkov pri izplačilu nadomestila in določa sankcije v primeru posredovanja neresničnih podatkov, ki so relevantni za izplačila nadomestil v skladu s tem zakonom.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona bo imel na proračun Republike Slovenije pozitiven učinek, saj se je znižala višina nadomestila plače in ukinil prejemek iz 20. člena zakona ter skrajšala pravica iz prvega odstavka 21. člena zakona. Na druga javnofinančna sredstva zakon ne bo imel učinka.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona niso potrebna dodatna proračunska ali druga javnofinančna sredstva, kot izhaja že iz navedb v prejšnji točki.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5. 1 Zvezna republika Nemčija

Predsednik, ki mu je prenehala funkcija, prejema častni honorar, ki je enak prejemkom aktualnega predsednika države, ne prejema pa različnih dodatkov.

5. 2 Italija

Po prenehanju funkcije postane predsednik republike v skladu z 59. členom Ustave Italijanske republike dosmrtni senator, razen če se temu privilegiju odpove.

5. 3 Avstrija

Po prenehanju funkcije bivši avstrijski predsedniki nimajo nikakršnih ustavnopravnih ali drugih državnih funkcij, ki bi terjale posebno ureditev njihovega položaja. Glede pravic do pokojnine je

predsednik v celoti vključen v sistem zakona o splošnem socialnem zavarovanju. Višina pokojnine je odvisna od vplačanih prispevkov v pokojninski sklad. Po zakonu o splošnem socialnem zavarovanju vsak zaposleni plačuje prispevke (21,75% bruto plače) funkcionarjem pa zveza dodatno plačuje v posebni pokojninski sklad za funkcionarje znesek v višini 10% bruto plače, funkcionar pa lahko prostovoljno plačuje še do 10% bruto plače v pokojninski sklad. Višina pokojnine ni odvisna od zadnje plače, pač pa od vplačanih prispevkov. Upošteva se 8 najboljših let.

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne vpliva na obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:

Zakon ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

Glede izvajanja tega zakona ni pričakovati kakšnih posebnosti, saj gre le za spremembo višine in trajanja pravic, ki jih določa Zakon o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA SKRAJŠANEGA POSTOPKA OBRAVNAVE PREDLOGA ZAKONA V DRŽAVNEM ZBORU

Na podlagi 142. člena Poslovnika Državnega zbora Vlada Republike Slovenije predlaga obravnavo in sprejem zakona po skrajšanem postopku. Gre za manjšo vsebinsko spremembo oziroma dopolnitev zakona, ki sledi že sprejetim odločitvam zakonodajalca glede ureditve pravic poslancev po prenehanju funkcije in za realizacijo priporočila pristojnega delovnega telesa Državnega zbora, ki je predlagalo celovito, smiselno enako ureditev ter uskladitev zakonodaje, ki ureja pravice do nadomestila plače vsem funkcionarjem.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike (Uradni list RS, št. 15/03) se 17. člen se spremeni tako, da se glasi:

»17. člen

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, in iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati z opravljanjem prejšnje funkcije ali nadaljevati prejšnjega dela ali dobiti druge ustrezne zaposlitve in ne izpolnjuje minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine, ima, dokler ne začne opravljati funkcije, se ne zaposli ali začne opravljati pridobitne dejavnosti oziroma dokler ne izpolni navedenih pogojev za upokojitev, pravico do nadomestila plače v višini 80 odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je opravljal funkcijo predsednika republike, vendar najdlje eno leto od prenehanja te funkcije. Če je namesto zadnje plače prejel nadomestilo, se osnova za nadomestilo plače iz tega člena odmeri od plače, ki bi jo prejel, če bi opravljal funkcijo.

Pravica do nadomestila plače iz prejšnjega odstavka se lahko podaljša do izpolnitve pogojev za upokojitev, navedenih v prejšnjem odstavku, vendar najdlje še za eno leto.

Čas prejemanja nadomestila plače se predsedniku republike, ki mu je prenehala funkcija, šteje v pokojninsko dobo. V tem času je socialno zavarovan v skladu s predpisi, ki urejajo socialno zavarovanje oseb v delovnem razmerju, ob upokojitvi pa mu pripada pravica do odpravnine.«.

2. člen

Za 17. členom se doda nov 17.a člen, ki se glasi:

»17.a člen

O pravici do nadomestila iz prejšnjega člena odloča urad predsednika republike.

Za uveljavljanje pravice do nadomestila plače mora predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, najkasneje v 15 dneh po prenehanju funkcije predložiti uradu predsednika republike vlogo za uveljavljanje pravice do nadomestila in dokazila o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do nadomestila. V primeru nemožnosti vrnitve na delovno mesto v okviru prejšnjega delodajalca mora izkazati, zakaj vrnitev ni mogoča. O vlogi urad predsednika republike odloči v roku 14 dni s sklepom, zoper katerega ni pritožbe.

Pravica do prejemanja nadomestila plače preneha, če predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, pred potekom obdobja, za katerega mu pripada nadomestilo plače, začne opravljati drugo funkcijo, se zaposli, prične opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni pogoje za upokojitev, navedene v prvem odstavku prejšnjega člena.

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, je v času prejemanja nadomestila plače dolžan obvestiti urad predsednika republike o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela najkasneje v sedmih dneh po prejetem plačilu. Za prejete zneske po plačilu davkov in obveznih prispevkov se zniža znesek nadomestila plače, ki mu pripada v skladu s prvim odstavkom prejšnjega člena, kar se obračuna pri prvem naslednjem izplačilu nadomestila plače.

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, zaradi izogibanja določbam o trajanju in višini nadomestila ne sme sklepati dogovorov za odložena plačila in drugih dogovorov, ki bi bili v nasprotju z namenom pravice do nadomestila plače.

Če predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, ravna v nasprotju s četrnim ali petim odstavkom tega člena, mu preneha pravica do nadomestila plače in mora vrniti zneske nadomestila plače, ki so bili prejeti neupravičeno.

Nadomestila plače, prispevki za socialno zavarovanje in odpravnine se izplačujejo iz proračunskih sredstev predsednika republike.

Z globo v višini 1.000 eurov se za prekršek kaznuje predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, če v času prejemanja nadomestila plače v nasprotju s četrnim odstavkom tega člena ne obvesti urada predsednika republike o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela ali če v času prejemanja nadomestila plače v nasprotju s petim odstavkom tega člena sklene dogovor o odloženem plačilu ali drug posebni dogovor.

Proračunski inšpektorji izvajajo nadzor nad izvajanjem določb četrtega in petega odstavka tega člena ter odločajo o prekrških.«.

3. člen

20. člen se črta.

4. člen

V prvem odstavku 21. člena se besedi »pet let« nadomestita z besedama »eno leto«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

Predsedniku republike, ki mu je funkcija prenehala pred uveljavitvijo tega zakona, se pravica do nadomestila plače v skladu s tem zakonom določi s prvim dnevom meseca, ki sledi mesecu uveljavitve tega zakona.

Predsedniku republike, ki mu je prenehala funkcija pred uveljavitvijo tega zakona, pravice iz prvega odstavka 21. člena zakona prenehajo v enem letu od uveljavitve tega zakona.

6. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRZALOŽITEV

K 1. členu

Nadomestilo, ki ga predsednik, ki mu je prenehala funkcija, dobiva po izteku mandata, se znižuje s 100 odstotkov plače predsednika republike na 80 odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je opravljal funkcijo. Člen jasno ureja tudi situacijo, ko je predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, namesto zadnje plače prejel nadomestilo plače; v tem primeru se osnova za nadomestilo plače odmeri od plače, ki bi jo prejel, če bi opravljal funkcijo. Čas prejemanja nadomestila se lahko podaljša za eno leto, do izpolnitve minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine. Čas prejemanja nadomestila se predsedniku republike, ki mu je prenehala funkcija, šteje v delovno dobo. V tem času je socialno zavarovan.

K 2. členu

Za uveljavljanje pravice do nadomestila plače mora predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, predložiti uradu predsednika republike vlogo za uveljavljanje pravice do nadomestila in dokazila o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do nadomestila. Če predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, v času, ko prejema nadomestilo, začne opravljati drugo funkcijo, se zaposli, začne opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni pogoje za upokožitev, mu preneha pravica do prejemanja nadomestila plače. Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, mora v času prejemanja nadomestila najkasneje v sedmih dneh po prejetem plačilu obvestiti urad predsednika republike o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela. Za te zneske (po plačilu davkov in obveznih prispevkov) se zniža znesek nadomestila plače, kar se obračuna pri prvem naslednjem izplačilu nadomestila plače. Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, ne sme zaradi izogibanja določbam o trajanju in višini nadomestila sklepati dogovorov za odložena plačila in drugih dogovorov, ki bi bili v nasprotju z namenom pravice do nadomestila plače. Člen določa tudi sankcijo, če predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, ne obvesti urada o vseh prihodkih iz naslova dela ali če v nasprotju z zakonom sklepa dogovore za odložena plačila in druge dogovore, ki bi bili v nasprotju z namenom pravice do nadomestila plače.

K 3. členu

S tem členom se predlaga črtanje določb 20. člena, ki urejajo prejemke predsednika republike, ki mu je prenehala funkcija, po koncu prejemanja nadomestila plače. Ti prejemki predstavljajo razliko med plačo (dobičkom) oziroma pokojnino in 80 odstotki plače predsednika republike. Določbe, kot se glasijo, po mnenju predlagatelja po eni strani niso usklajene z določbami 17. člena, saj ta za pridobitev pravice do nadomestila plače določa pogoj, da se predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, iz objektivnih razlogov ne more zaposliti oziroma opravljati dejavnost, 20. člen pa takšnega pogoja ne določa. Nadalje pa je treba opozoriti, da 20. člen, kot se glasi, omogoča, da bi bil predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, brez kakršnihkoli objektivnih razlogov neomejeno dolgo upravičen do določenega prejemka, kar pa lahko predstavlja nezanemarljive stroške. Takšna ureditev je tudi neprimerljiva z ureditvijo prejemanja nadomestil drugih funkcionarjev.

K 4. členu

Ta člen skrajšuje pravico do pisarniškega prostora, svetovalca in delavca, ki opravlja administrativne in tehnične naloge, ter uporabe službenega vozila z voznikom na največ eno leto. Takšna sprememba je glede na težko gospodarsko in finančno situacijo v državi utemeljena.

K 5. členu

Prehodna določba določa, da se tudi predsedniku, ki bi že prejemal nadomestilo v času uveljavitve tega zakona, nadomestilo odmerilo v skladu s tem zakonom. V tem primeru bi šlo za znižanje pravice do nadomestila, vendar takšno znižanje ni samovoljno in je potrebno zaradi ekonomskih razmer ter je tudi sorazmerno, saj pravica do nadomestila plače v višini, kot se predlaga v tem zakonu, še vedno zagotavlja njen temeljni namen. Enako velja za trajanje pravic do pisarniškega prostora, svetovalca in delavca, ki opravlja administrativne in tehnične naloge, ter uporabe službenega vozila z voznikom, pri čemer je treba poudariti, da zmanjšanje teh pravic ne vpliva na socialni položaj predsednika republike, ki mu je prenehala funkcija.

K 6. členu

Ta člen je končna določba, ki predvideva rok za uveljavitev zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

17. člen

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija in iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati prejšnjega dela ali dobiti druge ustrezne zaposlitve, niti ni izpolnil pogojev za upokojitev po splošnih predpisih, ima pravico do nadomestila plače v višini plače predsednika republike, dokler se ne zaposli oziroma dokler ne izpolni pogojev za upokojitev po splošnih predpisih, vendar najdlje eno leto po prenehanju mandata.

Pravica do nadomestila plače se lahko podaljša do izpolnitve pogojev za upokojitev po splošnih predpisih, vendar najdlje še za eno leto.

Čas iz prejšnjih odstavkov se šteje predsedniku republike, ki mu je prenehala funkcija, v delovno dobo. V tem času je socialno zavarovan po predpisih, ki urejajo socialno zavarovanje oseb v delovnem razmerju.

20. člen

Predsednik republike, ki se po prenehanju funkcije in pravic iz 17. člena tega zakona ne zaposli oziroma ne začne opravljati dejavnosti, na podlagi katere je obvezno zavarovan po predpisih o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ima, dokler se ne zaposli ali začne opravljati dejavnosti, vendar največ do izpolnitve pogojev za upokojitev po splošnih predpisih, pravico do mesečnega prejemka v višini 80% plače predsednika republike. Če se predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, zaposli ali začne opravljati dejavnost, na podlagi katere je obvezno zavarovan, in njegova plača oziroma plača in dobiček iz opravljanja dejavnosti ne presega mesečnega prejemka iz prejšnjega stavka, ima pravico do mesečnega prejemka v višini razlike med navedenim prejemkom in plačo oziroma plačo in dobičkom.

V času, v katerem predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, prejema mesečni prejemek iz prvega stavka prejšnjega odstavka, je socialno zavarovan po predpisih o socialnem zavarovanju, ki veljajo za osebe v delovnem razmerju, ta čas pa se mu tudi šteje v delovno dobo.

Predsednik republike, ki se je po prenehanju funkcije upokojil, ima, če njegova pokojnina ne presega mesečnega prejemka iz prvega stavka prvega odstavka tega člena, pravico do mesečnega prejemka v višini razlike med navedenim prejemkom in pokojnino.

Sredstva za plačilo mesečnih prejemkov iz prejšnjih odstavkov in prispevkov za socialno varnost se zagotavljajo iz državnega proračuna.

21. člen

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, ima pravico do pisarniškega prostora (v nadaljnjem besedilu: pisarna), svetovalca in delavca, ki opravlja administrativne in tehnične naloge, ter uporabe službenega vozila z voznikom za čas, kolikor je opravljal funkcijo predsednika republike, vendar največ pet let. Pravico do uporabe službenega vozila z voznikom ima le v zvezi z dejavnostmi, ki jih opravlja kot predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija.

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, ima pravico do varovanja eno leto po prenehanju opravljanja funkcije. Če obstajajo razlogi za podaljšanje, lahko policija v soglasju s predsednikom republike, ki mu je prenehala funkcija, varovanje podaljša. Obseg varovanja se določi v skladu z varnostno oceno.

Pisarno in pravico do uporabe službenega vozila z voznikom zagotovi vlada v soglasju s predsednikom republike, ki mu je prenehala funkcija.

Svetovalca in delavca iz prvega odstavka tega člena zagotovi urad predsednika republike izmed svetovalcev in delavcev iz 9. in 10. člena tega zakona v soglasju s predsednikom republike, ki mu je prenehala funkcija.

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, ima pravico do diplomatskega potnega lista.

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, ima v zvezi z dejavnostmi, ki jih opravlja kot bivši predsednik republike doma ali v tujini, pravico do varovanja, pomoči in storitev protokola ali predstavništev Republike Slovenije v tujini.

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, ima pravico dostopa do arhiva iz časa, ko je opravljal funkcijo predsednika republike.