



Številka 007-179/2012

Ljubljana, dne 14. maja 2012

EVA 2012-2330-0134

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: UREDBA o spremembah in dopolnitvah Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi tretjega in petega odstavka 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09) je Vlada Republike Slovenije na... seji dne.... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja.

Dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR VLADE

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Barbara Avčin Tržan, Generalna direktorica Direktorata za okolje
- mag. Katja Buda, vodja sektorja za okolje in podnebne spremembe v Direktoratu za okolje
- mag. Matjaž Ferjančič, podsekretar, Direktorat za okolje

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v

Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:		
-		
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:		
-		
5. Kratek povzetek gradiva		
Obrazložitev je priložena gradivu.		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		
/samo, če izbere DA pod točko 6a)/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR		
/samo, če izbere NE pod točko 6a)/		
Kratka obrazložitev: Uredba nima finančnih posledic		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		DA
/Če NE, navesti razlog za ne objavo: /		
/Če DA:		
Datum objave: 3. – 17. 2. 2012		
V razpravo so bili vključeni:		
<ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti, - občine in združenja občin oziroma navedba, da jih gradivo ne zadeva. 		
Mnenja, predloge, pripombe so podali:		
<ul style="list-style-type: none"> - Slovensko društvo za razsvetljavo 		

<p>-</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <p>- delno</p> <p>Bistvena odprta vprašanja:</p> <p>Slovensko društvo za razsvetljavo je poslalo dva paketa predlogov:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prvi paket predlogov je isti kot je že bil dostavljen v času javne obravnave druge spremembe Uredbe aprila 2010 (tu obravnavana spremembe Uredbe je tretja po vrsti). Tokrat se upošteva samo predlog posodobitve priloge, ki vključuje tabelo z mejnimi vrednostmi osvetljenosti na oknih varovanih prostorov (t.j. stanovanj). Ostali predlogi niso upoštevani, ker so večinoma nanašajo na omejitve moči (W) svetilk in niso predmet tu obravnavane spremembe. Predlogi glede moči svetilk so sicer koristni, vendar bi za njihovo upoštevanje bilo potrebno izdelati popolnoma novo Uredbo z drugimi izhodišči. Direktorat za okolje na MKO bo preučil predlog in po potrebi vključil v plan za drugo leto izdelavo nove Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja. - drugi paket predlogov ni bil upoštevan, ker je njegova tematika že obravnavana v Zakonu o javnih cestah. <hr/> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o varstvu okolja, kar je razvidno v predlogu predpisa./</p>

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
/Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:		
<ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvu za infrastrukturo in prostor, - Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, - Ministrstvu za pravosodje in javno upravo, - Službi vlade za zakonodajo. <p>Opomba: Uredba je bila prvotno medresorsko usklajena pod št. 0071-309/2011 (EVA 2011-2511-0121). Po združitvi Ministrstva za okolje in Ministrstva za kmetijstvo sta se v aprilu 2012 določili nova IPP in EVA.</p>		
/Datum pošiljanja: 3. 2. in 26. 3. 2012		
/Gradivo je usklajeno:	v celoti	
	Bistvena odprta vprašanja:	
	- ... -	
Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/		
10. Gradivo je lektorirano		DA
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...	

Franc Bogovič
Minister za kmetijstvo in okolje

PRILOGA:

- **UREDBA o spremembah in dopolnitvah Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja**

**PREDLOG
(EVA 2012-2330-0134)**

Na podlagi tretjega in petega odstavka 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O

**o spremembah in dopolnitvah Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja
okolja**

1. člen

V Uredbi o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Uradni list RS, št. 81/07, 109/07 in 62/10) se v prvem odstavku 3. člena v 4. točki besedilo pod f), h) in n) spremeni tako, da se glasi:

- »f) razsvetljava nepokritih površin proizvodnih gradbenih inženirskih objektov in stavb, upravnega dela proizvodne dejavnosti, skladišč in drugih nepokritih površin za izvajanje proizvodne dejavnosti ter nepokritih površin parkirišč znotraj objektov, ki so namenjeni proizvodnemu procesu (v nadaljnjem besedilu: razsvetljava proizvodnega objekta);
- h) razsvetljava nepokritih površin parkirišč in drugih nepokritih površin ob upravnih stavbah, stavbah splošnega družbenega pomena in drugih nestanovanjskih stavbah, kakršne so stavbe za opravljanje verskih obredov in pokopališke stavbe, vključno z razsvetljavo zunanjih sten teh stavb ter nepokritih površin parkirišč na območju proizvodnega objekta, ki niso namenjena proizvodnemu procesu (v nadaljnjem besedilu: razsvetljava ustanove);
- n) razsvetljava ali del razsvetljave za varovanje, ki v skladu s predpisi, ki urejajo varovanje ljudi in premoženja, osvetljuje nepokrite površine za promet blaga in potnikov ali za proizvodnjo, skladiščenje, varovanje gradbenih inženirskih objektov ali drugo dejavnost (v nadaljnjem besedilu: razsvetljava za varovanje).«.

14. točka se črta.

Dosedanje 15., 16. in 17. točka postanejo 14., 15. in 16. točka.

2. člen

Na koncu tretjega odstavka 13. člena se doda stavek, ki se glasi:

»Če je površina takega objekta večja od 20 m², morajo biti svetilke njegove razsvetljave izklopljene med 24:00 in 5:00.«.

3. člen

V prvem odstavku 16. člena se besedilo »od jutra do večera« nadomesti z besedilom »od sončnega vzhoda do sončnega zahoda«.

V petem odstavku se beseda »sijalke« nadomesti z besedo »svetila«.

Za petim odstavkom se doda šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Ne glede na določbe prvega odstavka tega člena je dovoljena razsvetljava podnevi od sončnega vzhoda do sončnega zahoda za notranjo razsvetljavo objektov za oglaševanje, ki so

sestavljani iz enega ali več LED, LCD, SED, plazemskih ali po načinu delovanja podobnih elektronskih prikazovalnikov, če notranja razsvetljava pogojuje prikaz oglaševanja, obveščanja ali pa je del celostne grafične podobe in objekt za oglaševanje brez notranje razsvetljave ne bi služil svojemu namenu.«.

4. člen

Drugi odstavek 17. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Mejne vrednosti za osvetljenost na oknih varovanih prostorov so v preglednici iz priloge te uredbe določene glede na položaj okna, ki je najbolj izpostavljeno zaradi razsvetljave iz 5. do 15. člena te uredbe.«.

5. člen

Drugi odstavek 19. člena se črta.

6. člen

V prvem odstavku 26. člena se besedilo »12.000 eurov« nadomesti z besedilom »od 4.000 do 10.000 eurov«.

V drugem odstavku se številka »600« nadomesti s številko »300«.

V tretjem odstavku se besedilo »2.400 eurov« nadomesti z besedilom »od 800 do 2.000 eurov«.

7. člen

Priloga se nadomesti z novo prilogo, ki je sestavni del te uredbe.

8. člen

Postopki za izdajo okoljevarstvenih dovoljenj za obratovanje novih naprav, ki povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, začeti pred uveljavitvijo te uredbe v skladu z drugim odstavkom 19. člena Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Uradni list RS, št. 81/07, 109/07 in 62/10), se ustavijo.

9. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-179/2012

Ljubljana, dne 14. maja 2012

EVA 2012-2330-0134

Janez Janša l.r.

Predsednik

PRILOGA
»PRILOGA

Omejitve osvetljevanja varovanih prostorov

Mejne vrednosti za osvetljenost, ki jo povzroča razsvetljava na oknih varovanih prostorov

Okoljsko območje	Osvetljenost od sončnega zahoda do 24. ure	Osvetljenost od 24. ure do sončnega vzhoda
območje, ki je s predpisom določeno kot naravna vrednota	2 lx	0 lx 1 lx (samo za osvetljenost zaradi razsvetljave javne površine)
naselje, ki ni mesto	5 lx	1 lx
mesto	10 lx	2 lx
območja visoke nočne dejavnosti v mestih z več kot 20.000 prebivalci*	25 lx	5 lx

* Območje visoke nočne dejavnosti je območje, na katerem vsaj polovico časa od sončnega zahoda do sončnega vzhoda potekajo dejavnosti javnega preživljanja prostega časa (npr. turistična, kulturna, športna dejavnost ...). Območje, ki obsega tlorisno površino, manjšo od 3000 m², se ne obravnava kot območje visoke nočne dejavnosti.«.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa)

Tretji in peti odstavek 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09)

(1) Povzročitelj onesnaževanja mora izvesti ukrepe, potrebne za preprečevanje in zmanjšanje onesnaževanja, tako da njegove emisije v okolje ne presegajo predpisanih mejnih vrednosti.

(2) Povzročitelj onesnaževanja mora za napravo, v kateri poteka dejavnost, ki lahko onesnažuje okolje z emisijami, imeti okoljevarstveno dovoljenje, skladno s tem zakonom.

(3) Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) določi mejne vrednosti emisije, stopnje zmanjševanja onesnaževanja okolja in s tem povezane ukrepe, pri čemer upošteva tudi možne učinke celotne in skupne obremenitve okolja.

(4) Vlada v predpisih iz prejšnjega odstavka določi rok, do katerega mora upravljavec naprave vložiti vlogo za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja in pridobiti okoljevarstveno dovoljenje, v skladu s tem zakonom.

(5) Vlada lahko določi naprave, za katere proizvajalec zagotavlja skladnost s predpisanimi mejnimi vrednostmi ali se ta ugotavlja v skladu s predpisi, ki urejajo ugotavljanje skladnosti proizvodov, in za katere okoljevarstveno dovoljenje ni potrebno.

(6) Vlada lahko določi tudi druge naprave, za katere okoljevarstveno dovoljenje ni potrebno, njihovo skladnost s predpisi pa se ugotavlja na podlagi strokovne ocene, ki jo zagotovi oseba iz 101.a člena tega zakona ali oseba iz prvega odstavka 55. člena tega zakona in je sestavni del projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja.

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon.

Ni zakonskega roka

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna.

–

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.

–

5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive.

–

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja se:

- v definicijah izrazov natančneje razvršča umetni vir svetlobe glede na razsvetljavo proizvodnih objektov, razsvetljavo ustanov in razsvetljavo za varovanje. Skladno z dopolnitvijo izrazov bodo odpravljene težave strank pri razvrščanju razsvetljave

nepokritih parkirišč glede na njihovo namembnost, razsvetljava upravnih delov zgradb (prej ni bila vsebovana v Uredbi) ter površin, ki so predmet predpisov, ki urejajo varovanje ljudi in premoženja;

- usklajuje nočna omejitev delovanja objektov za oglaševanje, ki so osvetljeni s svetilkami, nameščenimi v svoji notranjosti, z omejitvijo delovanja objektov za oglaševanje, ki so osvetljeni z zunanjimi svetilkami. Delovanje objektov za oglaševanje, ki so večji od 20 m² in osvetljeni s svetilkami, nameščenimi v svoji notranjosti, ne bo več dovoljeno med 24:00 in 5:00 uro;
- natančneje definira dnevni čas od jutra do večera in sicer z navajanjem sončnega vzhoda in zahoda;
- v dnevnem času ukinja ugašanje notranje razsvetljave objektov za oglaševanje, ki so sestavljeni iz enega ali več LED, LCD, SED, plazemskih ali po načinu delovanja podobnih zaslonov. Medtem ko razsvetljava takšnih objektov za oglaševanje ne predstavlja v svetlem delu dneva vir svetlobnega onesnaževanja (povzročanje moteče osvetljenosti in občutka bleščanja, motenje življenja ali selitve ptic, netopirjev, žuželk ali drugih živali), pa je nujno potrebna za prikaz informacij. Brez notranje razsvetljave takšni oglaševalni objekti ne bi opravljali svoje funkcije. Z dopolnitvijo Uredbe se tako omogoča celodnevno delovanje LED in podobnih zaslonov, zaradi česar poslovne družbe in samostojni podjetniki, ki se ukvarjajo z oglaševanjem, ne bodo ob del dohodka zaradi omejitve opravljanja svoje dejavnosti.
- spreminja lokacija ugotavljanja mejnih vrednosti osvetlitve na oknih varovanih prostorih (npr. stanovanj). Poleg tega se spreminja tudi tabela mejnih vrednosti osvetlitve varovanih prostorov v prilogi Uredbe. Stara tabela je bila zasnovana na razdalji oken od osvetljene površine (v metrih), kar se je v praksi izkazalo kot neuporaben podatek. Osvetljenost namreč pada s kvadratom razdalje od vira svetlobe. Nova tabela je osnovana na okoljskih conah in je v skladu s standardom SIST EN 12464-2. Na ta način je svetlobno onesnaževanje okolja bolje regulirano (naselja imajo strožje omejitve kot npr. mesto ali center večjega mesta z visoko stopnjo nočne aktivnosti);
- zmanjšuje višina glob za prekrške, hkrati pa se uvaja tudi razpon višine glob. Dosedanje višine glob so glede na naravo prekrška v primerjavi z globami v drugih okoljskih predpisih previsoke;
- ukinja se zahteva za vključitev pogojev obravnavane Uredbe v okoljevarstvena dovoljenja za obratovanje novih naprav, ki povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Okoljevarstvena dovoljenja takih naprav so predmet drugih predpisov, s katerimi se ugotavlja skladnost v postopkih pridobitve gradbenega dovoljenja s strokovno oceno oz. izdajo okoljevarstvenega soglasja. Z ukinitvijo zahteve se razbremenjujejo nepotrebna administrativna opravila ter skrajšajo postopki pridobivanja omenjenih dovoljenj.