



Številka: IPP 007-735/2012

Ljubljana, 4. 10. 2012

EVA: 2012-1611-0153

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o davku na bilančno vsoto bank – predlog za obravnavo – NUJNI POSTOPEK

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o davku na bilančno vsoto bank in ga pošlje v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.

Sklep prejmejo:

- Državni Zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Tamara Prezelj, generalna direktorica
- Jožica Kastelic, vodja sektorja

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- dr. Janez Šušteršič, minister za finance
- Aleš Živkovič, državni sekretar
- dr. Dejan Krušec, državni sekretar
- mag. Tamara Prezelj, generalna direktorica
- Jožica Kastelic, vodja sektorja
- mag. Marko Fortuna, vodja oddelka

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

V skladu s 143. členom Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) Vlada RS predlaga, da se predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o davku na bilančno vsoto bank obravnava in sprejme po

nujnem postopku zaradi javnofinančne konsolidacije in s tem preprečevanja težko popravljivih posledic za delovanje države.

4.b Predlog za skrajšanje poslovniških rokov z obrazložitvijo razlogov:

Predlog zakona naj se obravnava na odborih in seji vlade v istem tednu, da bo čim prej uvrščen v postopek sprejemanja v Državnem zboru RS in bo posledično prej uveljavljen, kar pomeni doseganje ciljev zakona v zastavljenih rokih. Predlagani zakon vsebuje rešitve, ki so sestavni del ukrepov, potrebnih za zagotavljanje javnofinančnih prihodkov za financiranje potreb, ki so določene v predlogu proračuna za leti 2013 in 2014, zato je nujno, da se obravnava in sprejme vzporedno s predlogom proračuna.

5. Kratak povzetek gradiva

S predlogom zakona se časovno omejuje obračunavanje in plačevanje davka na bilančno vsoto bank. Znižuje se odstotek stanja kreditov, za katerega lahko zavezanec uveljavlja zmanjšanje davka. Uvaja se akontiranje davka.

S predlogom zakona se z letom 2015 uresničuje zaveza iz koalicijske pogodbe o ukinitvi davka.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna		+ 10,7 mio EUR	+ 12,2 mio EUR	- 28,6 mio EUR
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov □				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva □				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa projekta	Šifra PP /naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				

II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihod□i	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ		

7. b Predstavitev cene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR
/samo, če izbere NE pod točko 6a)/
Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja javnosti
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja NE
/Če NE, navesti razlog za ne objavo:
Z gradivom sta bila seznanjena Banka Slovenije (BS) in Združenje bank Slovenije (ZBS). Prejeli smo le odziv ZBS. Predlogi ZBS so oblikovani na način, da bi pomenili znižanje predvidenih finančnih učinkov zakona, zato jih ni bilo možno upoštevati.
/Če DA:

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:
– Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (SVZ)
/Datum pošiljanja: 21. 9. 2012

/Gradivo je usklajeno:	v celoti / v pretežni meri / delno
	Gradivo je v delno usklajeno s SVZ.
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/ V gradivu je v celoti upoštevano mnenje SVZ. Dodatno je v gradivo vnesena rešitev glede 1. člena ZDBVB, ki ni usklajena s SVZ.

10. Gradivo je lektorirano DA

11. Zahteva predlagatelja za

a)	obravnavo neusklajenega gradiva	DA
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	DA

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...	
Dr. JANEZ ŠUŠTERŠIČ MINISTER	

PRILOGE:

- predlog sklepa
- predlog zakona

PRILOGA 1

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne ... sprejela naslednji

sklep:

»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o davku na bilančno vsoto bank in ga pošlje v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.«.

Dr. BOŽO PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

Številka:

Ljubljana,

Priloge:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o davku na bilančno vsoto bank

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

ZAKON
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVI ZAKONA O DAVKU NA BILANČNO VSOTO BANK

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

1.1. Ocena stanja

Dne 26. 7. 2011 je začel veljati Zakon o davku na bilančno vsoto bank (Uradni list RS, št. 59/11; v nadaljnjem besedilu: ZDBVB), ki se uporablja od 1. 8. 2011 dalje. Zakon je uveljavil ukrep za sanacijo posledic finančne in gospodarske krize. Cilj zakona je bil predvsem stimulacija bank za zagotavljanje večje in ustrežnejše ponudbe kreditov nefinančnemu sektorju. Cilj zakona ni bil predvsem fiskalen.

Davek se plačuje po stopnji 0,1 % od bilančne vsote (vrednost sredstev v izkazu finančnega položaja). Davek se lahko zmanjšuje zaradi olajšave oziroma ugodnosti (za 0,167 % stanja kreditov nefinančnemu sektorju) v obliki zmanjšanja davka, kar pomeni, da si lahko zavezanec zmanjša obveznost za davek do 0. Določeni sta tudi možnosti oprostitve plačevanja davka. Oprostitev lahko uveljavijo zavezanci, pri katerih je stanje kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom v koledarskem letu, za katero se plačuje davek, višje od stanja teh kreditov v preteklem koledarskem letu najmanj za 5 % bilančne vsote preteklega koledarskega leta (v letu 2011 je bil ta pogoj sorazmerno manjši in je znašal 2,1 %). Bilančna vsota se pri tem izračuna kot povprečje vrednosti na vsak zadnji dan meseca v koledarskem letu. Zavezanci lahko uveljavljajo oprostitev tudi, če njihovo stanje kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom na zadnji dan meseca uveljavitve ZDBVB v bilančni vsoti znaša manj kot 20 %.

Davek se obračuna enkrat letno, in sicer do 31. 3. za preteklo obračunsko obdobje. Zavezanec ga mora plačati v roku 30 dni od predložitve obračuna.

Pričakovalo se je, da bo imel zakon pozitivne posledice na gospodarstvo preko spodbujanja bank k večji aktivnosti na področju kreditiranja nefinančnega sektorja. Tako bi nefinančni sektor lažje dostopal do finančnih virov, potrebnih za rast in razvoj.

Za leto 2011 sta pogoj za oprostitev glede povečanja deleža kreditov izpolnili dve banki, vendar njun delež kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom med bankami predstavlja le 0,3 %. Ena banka je izpolnila pogoj za oprostitev glede začetnega stanja kreditov – njen delež kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom je na dan 31. 7. 2011 predstavljal 16 % bilančne vsote te banke oziroma 2,7 % teh kreditov vseh bank v Sloveniji. Če banka ne bi bila oproščena, bi plačala 3,0 mio eurov davka.

Spremembe bilančne vsote in stanja kreditov nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom v obravnavanem obdobju¹ kažejo na negativen trend:

- bilančna vsota se je zmanjšala za 1,5 % oz. 773 mio eurov,
- krediti dani nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom so se zmanjšali za 1,3 % oz. za 313 mio eurov,
- delež kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom v bilančni vsoti se je minimalno povečal, in sicer s 47,8 % na 47,9 %, razlog pa je predvsem v znižanju bilančne vsote.

¹ Izračun sprememb kaže primerjavo med stanjem na dan 31. 7. 2011 in povprečjem stanja na vsak zadnji dan meseca za zadnjih 5 mesecev leta 2011.

V skladu z ZDBVB lahko banke zmanjšajo davek v višini 0,167 % stanja kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom. Zmanjšanje davka je določeno na način, da banke, katerih delež teh kreditov v obravnavanem obdobju dosega vsaj 59,9 % bilančne vsote, ne plačajo davka. Pet bank je imelo ta delež višji od 59,9 %, delež pa se je gibal od 60,0 % do 100 %.

Osem bank je v obravnavanem obdobju povečalo stanje kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom v skupnem znesku 39 mio eurov (za 0,9 %), njihov delež pa predstavlja 18 % celotnih kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom. Na drugi strani je 14 bank zmanjšalo stanje teh kreditov v skupnem znesku 352 mio eurov (za 1,8 %). Največjo spremembo stanja danih kreditov, izračunano, kot je določena v ZDBVB, je dosegla banka, ki je povečala stanje kreditov za 16,8 %, vendar je njen tržni delež zanemarljiv.

Davek je plačalo 16 bank v skupni višini 7,4 mio eurov. Njihova bilančna vsota in krediti dani nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom predstavljajo 85 % oziroma 87 % glede na vse zavezanke za davek na bilančno vsoto bank. V povprečju je njihovo razmerje med navedenimi krediti in bilančno vsoto 49,2 %.

1.2. Razlogi za sprejem zakona

Predlog zakona pomeni zaostritev veljavnega ukrepa za sanacijo posledic finančne in gospodarske krize, ki je bil uveden z ZDBVB, in sicer za omejeno obdobje. Na podlagi ocene stanja je namreč mogoče sklepati, da je le manjši del bank oziroma da so le banke z nižjo bilančno vsoto povečale delež kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom. Znesek danih kreditov vseh bank se ni povečal, ampak se je celo zmanjšal. Tako smo še vedno priča manjšemu zagotavljanju financiranja nebančnega sektorja kot pred krizo.

Vlada RS si z različnimi ukrepi, tudi z ukrepi davčne politike, prizadeva za uravnoteženje proračuna in zagotavljanje finančne vzdržnosti.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1. Cilji

Cilji predloga zakona so skladni s cilji ZDBVB (določena kompenzacija države za zagotavljanje sistemske podpore bančnemu sistemu med krizo in spodbujanje bank k zagotavljanju večje in ustrežnejše ponudbe kreditov nefinančnemu sektorju). S predlogom zakona se z letom 2015 uresničuje tudi zaveza iz koalicijske pogodbe o ukinitvi davka.

2.2. Načela

Predlog zakona ohranja načelo sorazmernosti iz ZDBVB, ki pomeni, da osnova za davek zagotavlja sorazmerno obremenitev bank glede na obseg premoženja, s tem da zaradi poenostavitve ni upoštevano zunajbilančno poslovanje. Načelo zakona je tudi zagotoviti ukrepe za doseganje drugih navedenih ciljev.

2.3. Poglavitne rešitve

Predlog zakona časovno omejuje obračunavanje in plačevanje davka na bilančno vsoto bank do vključno leta 2014.

Davek na bilančno vsoto bank se lahko zmanjšuje zaradi olajšave oziroma ugodnosti v obliki zmanjšanja davka, kar pomeni, da si lahko zavezanec zmanjša obveznost za davek do 0. Predlog zakona znižuje odstotek stanja kreditov, za katerega lahko zavezanec uveljavlja zmanjšanje davka.

Predlog zakona uvaja tudi akontiranje davka in določa poseben režim plačevanja obrokov akontacije za leto 2013.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Na podlagi podatkov iz obračunov davka na bilančno vsoto bank za leto 2011 ocenjujemo, da bo dodatni finančni učinek na prihodke od davka na bilančno vsoto bank 14 mio eurov letno. Zaradi novega načina plačevanja davka (uvedba akontacij) bodo dodatni učinki na prihodke državnega proračuna, merjene po denarnem toku, v letu 2013 le 10,7 mio eurov, v letu 2014 pa še dodatnih 12,2 mio eurov. V letu 2015 se bodo prihodki iz naslova tega davka, zaradi prenehanja obračunavanja davka, znižali za 28,6 mio eurov.

Plačan davek bo zniževal davčno osnovo za davek od dohodkov pravnih oseb v naslednjih letih. Glede na negotove razmere ni mogoče natančno oceniti, za koliko se bodo v posameznem letu znižali prihodki iz naslova davka od dohodkov pravnih oseb, a pričakujemo, da bo v prvih letih učinek nižji od 1 mio eurov, zato v oceni finančnih učinkov ni upoštevan.

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ne bodo potrebna dodatna proračunska sredstva.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

Pravo EU ne posega neposredno na področje obdavčenja bank. Obdavčenje dohodkov navedenih institucij je delno harmonizirano, kar je implementirano v zakonu, ki ureja obdavčitev dohodkov teh institucij, to je v Zakonu o davku od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 78/08, 5/09, 96/09, 110/09 – ZDavP-2B, 43/10, 59/11, 24/12 in 30/12; v nadaljnjem besedilu: ZDDPO-2). V preostalem je področje prepuščeno državam članicam, zato uskladitev nacionalnih predpisov s pravom EU ni potrebna.

V EU, pa tudi širše (zasedanja finančnih ministrov G 20, OECD) so potekale in še potekajo razprave o izhodišču glede (ne)potrebnosti uvedbe dajatve oziroma davka za banke. Posamezne usmeritve so dorečene, sklepov ali enotnih zaključkov še ni. Posamezne države uvajajo posebne davke oziroma dajatve na banke, nekatere pa se še odločajo o uvedbi. Pri uvajanju teh dajatev je bistvenih več zadev, zlasti je pri odločanju o njihovi uvedbi pomemben dejavnik konkurenčnost domačih bank, ki se z uvedbo dodatne dajatve lahko znižuje.

V nadaljevanju so opisane posebne dajatve v Združenem kraljestvu, Franciji in Nemčiji²:

Združeno kraljestvo³ je bančno dajatev uvedlo s 1. januarjem 2011. Bančna dajatev je letna dajatev, k plačilu katere so zavezani banke in drugi finančni subjekti (rezidenti) ter podružnice in

² http://www.martindale.com/banking-law/article_Sullivan-Cromwell-LLP_1398038.htm

³ <http://www.hmrc.gov.uk/budget-updates/autumn-tax/bank-levy-manual.pdf>

stalne poslovne enote tujih bank (nerezidenti), ki delujejo na trgu Združenega kraljestva. Nekateri subjekti so izvzeti iz plačila bančne dajatve pod določenimi pogoji. Osnova za plačilo bančne dajatve so obveznosti do virov sredstev izkazane v bilanci stanja posameznega zavezanca, sestavljeni na zadnji dan poslovnega leta (razen TIER 1 kapitala). Bančne dajatve ni mogoče upoštevati kot odbitne postavke pri izračunu davka od dohodkov pravnih oseb. Prav tako so davčno nepriznani odhodki, ki so povezani z bančno dajatvijo in bi nastali v skupini podjetij.

Stopnje bančne dajatve znašajo:

- od 1. januarja 2011 do 28. februarja 2011:
0,05 % na kratkoročne obveznosti in 0,025 % na dolgoročne obveznosti do virov sredstev,
- od 1. marca 2011 do 30. aprila 2011:
0,1 % na kratkoročne obveznosti in 0,05 % na dolgoročne obveznosti do virov sredstev,
- od 1. maja 2011 do 31. decembra 2011:
0,075 % na kratkoročne obveznosti in 0,0375 % na dolgoročne obveznosti do virov sredstev,
- od 1. januarja 2012 dalje:
0,078 % na kratkoročne obveznosti in 0,039 % na dolgoročne obveznosti do virov sredstev.

Dajatev se plača vsako četrtletje na podlagi samoobdavčitve.

V **Franciji**⁴ morajo bančno dajatev plačati subjekti, ki so pod nadzorom francoskega nadzornega organa za nadzor bank in finančnih institucij (Autorite du controle Prudential). Zavezanci za bančno dajatev so predvsem banke (rezidenti kot tudi nerezidenti), medtem ko so zavarovalnice in družbe za upravljanje oproščene plačila te dajatve. Prav tako so bančne dajatve oproščeni določene mikrofinančne institucije in subjekti, katerih regulativni kapital je nižji od 500 mio evrov. Določene so tudi nekatere izjeme glede plačila bančne dajatve za tuje banke, ki delujejo na francoskem trgu.

Bančna dajatev znaša 0,25 % minimalnega regulativnega kapitala, ki ga določi Autorite du controle Prudential in je izračunan na podlagi tveganju prilagojene aktive. Bančna dajatev podjetij v skupini se določi na konsolidirani osnovi, plača pa jo matična družba za vse subjekte, ki so del skupine. Opredeleitev podjetja v skupini je za nadzorne namene Autorite du controle Prudential določena v francoskem monetarnem in finančnem zakoniku. Bančna dajatev se plača do 30. junija naslednjega leta za preteklo leto.

Po ocenah francoskega ministrstva za gospodarstvo bo bančna dajatev vplivala na 19 francoskih podjetij v skupini (bančnih skupin). Ocenjuje se, da bo bančna dajatev Franciji prinesla približno 500 mio evrov v letu 2011 in 800 mio evrov v letu 2012.

Nemčija je bančno dajatev uvedla s 1. januarjem 2011. Zavezanci za plačilo bančne dajatve jo morajo plačati do 30. septembra novoustanovljenemu Skladu za prestrukturiranje (Restrukturierungsfond).

Zavezanci za plačilo bančne dajatve so kreditne institucije, opredeljene v nemškem zakonu o bančništvu.

Bančna dajatev se izračuna na ravni posameznega subjekta (podjetja) in ne na ravni skupine podjetij. Plačajo jo samo subjekti, ki imajo licenco za bančno poslovanje. Plačila bančne dajatve so oproščene nemška centralna banka in nekatere razvojne banke, ki so oproščene tudi plačila davka od dohodkov pravnih oseb. Bančna dajatev predstavlja seštevek dajatev po obeh osnovah:

- prva osnova: pasiva se zmanjša za obveznosti do strank (depoziti), kapital, pridobljen iz udeležbe na dobičku (Genussrechtskapital), sredstva, namenjena za pokrivanje splošnih bančnih tveganj, in za obvezni kapital;

⁴ http://www.sullcrom.com/files/Publication/d69a1a97-4aed-4ff3-bc36-1a4e0bdf5fe/Presentation/PublicationAttachment/514fb59e-1fbd-4e67-aa30-1a742dab1d67/SC_Publication_French_Bank_Levy.pdf

– druga osnova: nominalna vrednost izvedenih finančnih instrumentov, vodenih v zunajbilančni evidenci.

Stopnja za bančno dajatev za prvo osnovo je progresivna in znaša:

1. 0,02 % za zavezance, katerih osnova znaša do 10 mrd eurov,
2. 0,03 % za zavezance, katerih osnova znaša do 100 mrd eurov, in
3. 0,04 % za zavezance, katerih osnova znaša nad 100 mrd eurov.

Stopnja za bančno dajatev za drugo osnovo znaša 0,00015 % na nominalno vrednost izvedenih finančnih instrumentov.

Bančna dajatev je navzgor omejena na 15 % letnega dobička kreditne institucije (presežek se plača v naslednjih letih). Če ima kreditna institucija izgubo, plača bančno dajatev v obliki letnega pavšala, ki znaša 5 % izračunane bančne dajatve. Bančna dajatev prav tako ni odbitna postavka pri obračunu davka od dohodkov pravnih oseb.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Administrativne in druge posledice

Predlog zakona bo imel administrativne posledice glede na veljavni ZDBVB. V obrazcu za obračun davka, ki ga je v skladu z ZDBVB predpisal minister, pristojen za finance, bo treba spremeniti odstotek stanja kreditov, za katerega lahko zavezanec uveljavlja zmanjšanje davka, in dopolniti postavke zaradi uvedbe akontiranja davka. Zaradi uvedbe akontiranja davka bodo potrebne določene spremembe v informacijskem sistemu davčnega organa. Finančnih posledic teh sprememb v tem trenutku še ni mogoče dovolj zanesljivo ovrednotiti.

6.2. Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona nima neposrednih posledic na okolje.

6.3. Presoja posledic na gospodarstvo

Enako kot pri ZDBVB se pričakuje, da bo imel predlog zakona pozitivne posledice na gospodarstvo. Predlog namreč zaostruje ukrep, ki naj bi spodbudil banke k večji aktivnosti na področju kreditiranja nefinančnega sektorja.

6.4. Presoja posledic na socialnem področju

Uvedba davka ne bo imela neposrednih posledic na socialnem področju.

6.5. Presoja posledic na dokumentu razvojnega načrtovanja

/

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa

Za izvajanje predpisa je odgovorna Davčna uprava RS. Zaradi predloga zakona bo treba spremeniti Pravilnik o obračunu davka na bilančno vsoto bank (Uradni list RS, št. 101/11).

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

II. BESEDILO ČLENOV:

1. člen

V Zakonu o davku na bilančno vsoto bank (Uradni list RS, št. 59/11) se v 1. členu na začetku besedila doda oznaka »(1)« in za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi: »Davek se obračunava in plačuje za obračunska obdobja, ki se končajo do vključno 31. decembra 2014.«.

2. člen

V 8. členu se število »0,167« nadomesti s številom »0,1«.

3. člen

Za 11. členom se doda nov 11.a člen, ki se glasi:

»11.a člen

(akontiranje davka po davčnem obračunu)

(1) Zavezanec med davčnim obdobjem obračunava in plačuje akontacijo davka.

(2) Akontacija davka se določi, izračuna in plača v rokih in na način, določen s tem zakonom oziroma zakonom, ki ureja davčni postopek.

(3) Za plačano akontacijo davka se zavezancu zmanjša obveznost za plačilo davka po davčnem obračunu za posamezno davčno obdobje na način, določen s tem zakonom oziroma zakonom, ki ureja davčni postopek.

(4) V zvezi z akontacijo davka se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja davčni postopek, v delu, ki določa akontiranje davka od dohodkov pravnih oseb, če s tem zakonom ni drugače določeno.

(5) Akontacija davka je enaka znesku davka, to je razliki med zneskom, ki se izračuna od osnove za davek po davčnem obračunu za predhodno obračunsko obdobje in po stopnji davka, ki velja za tekoče davčno obdobje, in zneskom zmanjšanja davka, ki se izračuna od stanja kreditov po davčnem obračunu za predhodno obračunsko obdobje in po stopnji za zmanjšanje davka, ki velja za tekoče davčno obdobje.

(6) Ne glede na prvi do peti odstavek tega člena so akontiranja davka oproščeni zavezanci, ki so bili oproščeni davka po prvem odstavku 10. člena tega zakona za predhodno obračunsko obdobje, in zavezanci, ki so oproščeni plačila davka po drugem odstavku 10. členu tega zakona.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

4. člen

(akontiranje davka za leto 2013)

(1) Akontacija davka za leto 2013 se izračuna v obračunu davka za leto 2012.

(2) Ne glede na določbo prvega odstavka 11.a člena zakona se obroki akontacije davka za leto 2013, ki dospejo v plačilo do vključno 31. maja 2013, ne plačajo. Prvi obrok akontacije davka za leto 2013 dospe v plačilo 30. junija 2013 in mora biti plačan v desetih dneh po dospelosti.

5. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2013 dalje.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Z novim drugim odstavkom 1. člena Zakona o davku na bilančno vsoto bank (Uradni list RS, št. 59/11; v nadaljnjem besedilu: ZDBVB) se časovno omejuje obračunavanje in plačevanje davka na bilančno vsoto bank.

K 2. členu

V prvem odstavku 8. člena ZDBVB se zmanjšuje odstotek stanja kreditov danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom, ki jih zavezanec lahko uveljavlja kot zmanjšanje davka.

K 3. členu

Nov 11.a člen ZDBVB uvaja akontiranje davka, določa obveznost obračuna in plačila akontacije davka ter način izračuna akontacije davka. Člen napotuje na smiselno uporabo postopkovnih določb za akontiranja davka od dohodkov pravnih oseb v zakonu, ki ureja davčni postopek. Šesti odstavek določa oprostitvev akontiranja davka za zavezance, ki so po 10. členu ZDBVB davka oproščeni.

K 4. členu

Prvi odstavek 4. člena zakona je pojasnjevalne narave, ker se akontiranje davka od leta 2013 dalje uvaja na novo. Drugi odstavek 4. člena določa poseben režim za plačevanje obrokov akontacije za leto 2013. Zavezanci za davek bodo za leto 2013 določili akontacijo davka in višino obrokov akontacije po splošnih določbah ZDBVB oziroma zakona, ki ureja davčni postopek, pri tem pa bodo oproščeni plačila prvih petih mesečnih obrokov akontacije za leto 2013 oziroma prvega trimesečnega obroka akontacije za leto 2013.

K 5. členu

5. člen zakona določa, da začne zakon veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2013 dalje. Datum uveljavitve omogoča pravočasno sprejetje spremembe podzakonskega akta.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

1. člen (vsebina zakona)

S tem zakonom se ureja sistem in uvaja obveznost obračunavanja in plačevanja davka na bilančno vsoto bank (v nadaljnjem besedilu: davek).

8. člen (zmanjšanje davka)

(1) Zmanjšanje davka znaša 0,167 % stanja kreditov, izračunanega na podlagi 9. člena tega zakona, danih nefinančnim družbam in samostojnim podjetnikom.

(2) Zavezanec lahko davek zmanjša pod pogoji iz 9. člena tega zakona, vendar največ v višini obračunanega davka.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

V skladu s 143. členom Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) Vlada RS predlaga Državnemu zboru RS, da predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o davku na bilančno vsoto bank obravnava in sprejme po nujnem postopku, da se preprečijo nepopravljive posledice za delovanje države. Predlagani zakon vsebuje rešitve, ki so sestavni del ukrepov, potrebnih za zagotavljanje javnofinančnih prihodkov za financiranje potreb, ki so določene v predlogu proračuna za leti 2013 in 2014, zato je nujno, da se obravnava in sprejme vzporedno s predlogom proračuna.