



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO

Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 52 00
F: 01 369 57 83
E: gp.mpju@gov.si
www.mpju.gov.si

**GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

Številka: 010-425/2012/8
Datum: 11.12.2012

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi – nujni postopek (EVA 2012-2030-0063) – NOVO GRADIVO ŠT. 1

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi – nujni postopek (EVA 2012-2030-0063) in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- predlog zakona

Prejmejo:

- ministrstva
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

dr. Senko Pličanič, minister, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
Renata Zatler, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

dr. Senko Pličanič, minister, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
Helmut Hartman, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo

Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo Renata Zatler, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo		
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:		DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:		
<p>Vlada RS predlaga, da se predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi obravnava po nujnem postopku, skladno s 143. členom Poslovnika Državnega zbora.</p> <p>Obravnava je potrebna, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Združitev področja elektronskih komunikacij z vključitvijo področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij je nujno potrebna za učinkovito delovanje področja kot celote. Sodelovanje vseh strokovnjakov s področja je nujno zlasti pri pripravi javnih razpisov v zvezi s črpanjem sredstev iz evropskih strukturnih skladov. V vsakem primeru je potrebno prenos pristojnosti razvoja in graditve širokopasovnih omrežij izvesti čim prej, saj je potrebno pravice porabe ustrezno načrtovati v okviru priprave novih proračunov obeh ministrstev.</p>		
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:		
Gradivo naj obravnava Odbor za gospodarstvo na seji dne 18.12.2012, nato pa Vlada RS na svoji redni seji.		
5. Kratek povzetek gradiva		
<p>Predlagano gradivo vsebuje spremembe in dopolnitve Zakona o državni upravi. V okviru delovnega področja Ministrstva za izobraževanje, kulturo, znanost in šport se ponovno združuje področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij s področjem elektronskih komunikacij, poleg tega pa se ustrezneje opredeljujejo še nekatera druga delovna področja v posameznih ministrstvih (Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, Ministrstvo za kmetijstvo in okolje ter Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport). Za potrebe vzpostavitve, vodenja, vzdrževanja in povezovanja zbirk podatkov in evidenc se predlaga obveznost brezplačnega posredovanja podatkov o izvajanju dejavnosti, kakovosti, učinkovitosti poslovanja in drugih podatkov v zvezi z opravljanjem dela ter podatkov o izplačanih plačah, povračilih in drugih prejemkih iz delovnega razmerja javnih uslužbencev in funkcionarjev.</p>		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE

f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna, - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.	NE
7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR / 7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR /		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	DA	
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
<p>Spremembe in dopolnitve Zakona o državni upravi glede združitve področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij s področjem elektronskih komunikacij so pripravljene na pobudo Ministrstva za izobraževanje, kulturo, znanost in šport in Ministrstva za infrastrukturo in prostor in so z obema ministrstvom usklajene.</p> <p>Sprememba besedila 34. člena, ki ureja delovno področje Ministrstva za notranje zadeve (mednarodna pravna pomoč za področje državnega tožilstva), je bila predlagana s strani navedenega ministrstva in je z njim usklajena.</p> <p>Sprememba besedila 39. člena, ki ureja delovno področje Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, je bila predlagana s strani navedenega ministrstva in je z njim usklajena.</p> <p>NOVO GRADIVO ŠT. 1</p> <p>Predlog zakona je bil obravnavan na seji Odbora za gospodarstvo dne 16.10.2012.</p> <p>Pripombe na objavljeno vladno gradivo so posredovali Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, Statistični urad RS, Urad RS za makroekonomske analize in razvoj, Arhiv RS, Služba vlade RS za zakonodajo in Informacijski pooblaščenec. Dne 17.10.2012 je bil izveden usklajevalni sestanek na Ministrstvu za pravosodje in javno upravo.</p> <p>V celoti je upoštevana pripomba Ministrstva za kmetijstvo in okolje (sprememba opisa delovnega področja ministrstva) in Ministrstva za notranje zadeve (glede nalog na področju narodnih skupnosti).</p> <p>Upoštevana je pripomba Urada RS za makroekonomske analize in razvoj, Statističnega Urada RS in Službe vlade RS za zakonodajo. Program dela vladnih služb na predlog predstojnika vladne službe sprejme vlada.</p> <p>Pripombe glede členov, ki so urejali elektronsko poslovanje uprave, so posredovali Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport (Arhiv RS), Statistični urad RS, Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo ter Informacijski pooblaščenec. Glede na pripombe in posledično neusklajenost posameznih vprašanj Novo gradivo št. 1 prej predlaganih določb 74.a, 74.b, 74.c in 74.č člena ne vsebuje več.</p>		

Upoštevana je pripomba Ministrstva za obrambo v zvezi z delovnim področjem Ministrstva za pravosodje in javno upravo (upravljanje s stvarnim premoženjem države). V zvezi s tem je bilo gradivo popravljeno v uvodu, prav tako pa je popravljeno besedilo obrazložitve k predlaganemu 5. členu.

Upoštewane so pripombe Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo glede nomotehničnih in redakcijskih popravkov.

Z Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za obrambo in Statističnim uradom RS ostaja deloma neusklajeno vprašanje sprejemanja letnih programov dela v organih v sestavi ministrstev. V skladu z dogovorom na usklajevalnem sestanku dne 17.10.2012 je bila dopolnjena obrazložitev k predlaganemu 2. členu. Določitev obveznosti sprejema letnega programa dela v organih državne uprave je sistemske narave in v specialne ureditve na posameznih področjih državne uprave ne posega. Pri pripravi letnih programov dela bodo posamezni organi upoštevali določbe Zakona o državni upravi oziroma uredbe vlade, ki bo določala način priprave in vsebino letnega programa, hkrati pa tudi določbe specialnih predpisov, ki so kakorkoli povezane s sprejemanjem letnih programov dela.

S Službo Vlade RS za zakonodajo neusklajeno ostaja vprašanje posega v Zakon o Vladi RS (glede letnih programov dela za vladne službe) ter vprašanje nalaganja obveznosti širšemu javnemu sektorju (obveznost brezplačnega posredovanja podatkov).

Po uskladitvi z Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve v gradivu ni upoštevana pripomba Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve glede umestitve področja vojnih invalidov, vojnih veteranov in žrtev vojnega nasilja v pristojnost Ministrstva za obrambo ter področje vojnih grobišč v pristojnost Ministrstva za pravosodje in javno upravo.

Datum pošiljanja:

Gradivo je usklajeno:	v celoti / v pretežni meri / delno

10. Gradivo je lektorirano	NE
-----------------------------------	----

11. Zahteva predlagatelja za

a)	obravnava neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnava gradiva brez sodelovanja javnosti	NE

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	-
--	---

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	
Predlog zakona sledi ciljem Pogodbe za Slovenijo 2012-2015, predvsem temeljnemu cilju zagotavljanja kakovostnega, učinkovitega in poštenega upravljanja z državo po načelu, da država in vse institucije javnega sektorja služijo kot servis državljanom in gospodarstvu ter jim ne predstavljajo ovire.	NE

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št.

dr. Senko Pličanič
MINISTER

Priloge:

- jedro gradiva

ZAKON

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O DRŽAVNI UPRAVI

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Državna uprava deluje v skladu z določili Ustave RS ter zakoni in podzakonskimi predpisi. Določba prvega odstavka 120. člena Ustave RS določa, da so organizacija uprave, njene pristojnosti in način imenovanja njenih funkcionarjev zakonska materija. Organizacijo uprave natančneje ureja Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 52/02, 110/02, 56/03, 61/04, 123/04, 93/05, 89/07, 126/07, 48/09, 8/10, 8/12 in 21/12, v nadaljevanju: ZDU).

V skladu z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 8/12) je ministrstva in njihova delovna področja na novo uredil Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 21/12, v nadaljevanju: ZDU-1F), ki je pričel veljati z dnem 20. 3. 2012.

Področje elektronskih komunikacij in informacijske družbe je z novo ureditvijo prešlo v pristojnost Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, medtem ko je področje razvoja in graditve širokopasovnih omrežij ostalo v pristojnosti Ministrstva za infrastrukturo in prostor. S tem je predhodno združeno strokovno neločljivo povezano področje prvič postalo razpeto med dve ministrstvi. Pri strokovnem delu, ki se nanaša na širokopasovna omrežja - zlasti priprava in izvedba javnih razpisov za projekte, v pretežni meri financirane iz sredstev strukturnih skladov – so pred sprejetjem novele ZDU-1F sodelovali uslužbenci s področja elektronskih komunikacij, ki so razpise pripravljali vsebinsko. Slednji so po reorganizaciji razporejeni na Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, medtem ko so na Ministrstvu za infrastrukturo in prostor, kjer se ti razpisi pripravljajo, ostali uslužbenci, ki delujejo v okviru Tehnične pomoči, na podlagi Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje finančne perspektive 2007-2013. V praksi se je že večkrat potrdilo, da so projekti GOŠO omrežij organizacijsko in strokovno- tehnično zelo kompleksni in da je pri tem nujno tesno sodelovanje strokovnih sodelavcev s tehničnimi znanji s področja elektronskih komunikacij ter sodelavcev iz tehnične pomoči. S projekti GOŠO država z javnimi sredstvi posega na področja, kjer ni obstoječe primerljive infrastrukture ali komercialnega interesa, kar pa je v realnih razmerah na terenu glavni razlog za vrsto zapletenih problemov, v katerih imajo različni deležniki (podjetja, občine) praviloma nasprotujoče interese. Tudi v teh primerih je ključnega pomena tesno sodelovanje sodelavcev iz obeh področij, tako tehnične pomoči kot tudi drugih sodelavcev tehnične, pravne in ekonomske stroke z izkušnjami s področja elektronskih komunikacij. Priprava projektov vključuje še nekatera druga opravila, pri katerih je neizogibno tesno sodelovanje vseh sodelavcev. Tako je na primer širša skupina sodelavcev pripravila prigrasitev sheme državnih pomoči na Evropsko komisijo, kar je bil ključen pogoj za uspešno izvedbo razpisa za gradnjo GOŠO omrežij. Infrastruktura širokopasovnih komunikacij je najpomembnejši infrastrukturni element sicer širokega področja elektronskih komunikacij, kamor spadajo tudi aktualna vprašanja digitalne radiofuzije, mobilnih komunikacij 4. generacije, ultra hitrega interneta, celostnega pristopa k pripravi strateških razvojnih politik ter zahtevna zakonodaja, ki področje vsebinsko ureja kot celoto. Dejstvo je, da so razvojne problematike s področja elektronskih komunikacij med seboj tesno in kompleksno povezane, zato njihova parcialna obravnava lahko pripelje do razvojnih težav. Nenazadnje so elektronske komunikacije v funkciji infrastrukture povezane s storitvami informacijske družbe in njenim vplivom na življenje posameznikov in družbe v celoti. Bistven razlog za sprejem zakona je ponovna

združitev področja elektronskih komunikacij, s ponovno vključitvijo področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, kar bo pripomoglo k učinkovitejšemu delu in vodenju projektov na tem področju, v nesporno korist vseh deležnikov in družbe kot celote. Ločenost urejanja področja elektronskih komunikacij od razvoja in graditve širokopasovnih omrežij se je namreč pokazala za nejasno in nedosledno tako pri operativnih vprašanih gradenj, ki so v teku, kakor tudi pri načrtovanju prihodnjega razvojnega obdobja, sodelovanju z Evropsko komisijo in ne nazadnje ustvarja določeno zmedo tudi pri deležnikih, ki delujejo na trgu elektronskih komunikacij.

Z novelo ZDU-1F je delovno področje tedanjega Ministrstva za pravosodje, ki se je nanašalo na področje državnega tožilstva, prevzelo Ministrstvo za notranje zadeve. Glede na besedilo veljavnega zakona Ministrstvo za notranje zadeve opravlja naloge na področju organizacije in statusa državnega tožilstva, pravosodnega nadzora nad poslovanjem državnega tožilstva, pravosodne uprave za področje državnega tožilstva, mednarodnega sodelovanja in mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva. Ugotovljeno je bilo, da takšna določba ni skladna z določbami ratificiranih in objavljenih mednarodnih pogodb, ki kot centralen organ, pristojen za zadeve mednarodne pravne pomoči določa ministrstvo, pristojno za pravosodje, in sicer ne glede na to, ali gre za tožilsko ali sodno mednarodno pravno pomoč, ki ju v večini primerov niti ni mogoče ločiti. Ker se ratificirane in objavljene mednarodne pogodbe v skladu z 8. členom Ustave RS uporabljajo neposredno, delo na delovnem področju mednarodne pravne pomoči tudi po noveli ZDU-1F še vedno opravlja ministrstvo, pristojno za pravosodje, s predlagano novelo zakona pa bo z dejanskim stanjem usklajeno tudi zakonsko besedilo.

V skladu z veljavno ureditvijo je Ministrstvo za pravosodje in javno upravo pristojno za sistemsko urejanje ravnanja s stvarnim premoženjem države, kar pomeni, da je njegova naloga priprava predpisov, ki oblikujejo pravila ravnanja s stvarnim premoženjem države za vse upravljavce. Ministrstvo za pravosodje in javno upravo bo nadgradilo sistem reševanja prostorske problematike organov državne uprave in pravosodnih organov tako, da bo zagotovljena večja gospodarnost in transparentnost ravnanja z nepremičnim premoženjem. S tem bo država rešila problem pravne in dejanske urejenosti nepremičnin, vzpostavitev točne evidence, transparentnost prihodkov in odhodkov iz naslova ravnanja z nepremičninami ter ekonomsko izkoriščenost nepremičnin.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji in načela

Cilj predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi je zagotovitev racionalne organiziranosti in poslovanja državne uprave.

Pri pripravi predloga zakona so bila upoštevana načela sodobne javne uprave in sicer predvsem:

- načelo zakonitosti in samostojnosti državne uprave v skladu s katerim uprava opravlja svoje delo samostojno v okviru in na podlagi ustave, zakonov in drugih predpisov,
- načelo transparentnosti, v skladu s katerim so ministrstva in njihova delovna področja natančno določena,
- načelo učinkovitega izvajanja nalog javne uprave in
- načelo organizacijske in stroškovne učinkovitosti.

2.2. Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve predloženega zakona se nanašajo na:

- področje razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, ki v skladu s trenutno veljavnim zakonom sodi v delovno področje Ministrstva za infrastrukturo in prostor. Predlaga se

- ponovno združenje področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij s področjem elektronskih komunikacij in sicer v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost kulturo in šport;
- določitev obveznosti brezplačnega posredovanja podatkov o izvajanju dejavnosti, kakovosti, prijaznosti, varnosti, učinkovitosti poslovanja in finančni vzdržnosti ter druge podatke v zvezi z opravljanjem dela ter podatkov o izplačanih plačah, povračilih in drugih prejemkih iz delovnega razmerja javnih uslužbencev in funkcionarjev za potrebe vzpostavitve, vodenja, vzdrževanja in povezovanja zbirk podatkov in evidenc;
 - določitev obveznosti sprejema letnega programa dela v ministrstvih, organih v sestavi ministrstev, vladnih službah in upravnih enotah;
 - prenos področja mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva. Skladno z določbami ratificiranih in objavljenih mednarodnih pogodb je za zadeve mednarodne pravne pomoči, kot centralen organ, pristojno ministrstvo, pristojno za pravosodje;
 - naloge s področja zagotavljanja prostorov in ravnanja s stvarnim premoženjem iz pristojnosti Ministrstva za pravosodje in javno upravo. Pristojnost ministrstva v zvezi z navedenima nalogama je določena v različnih predpisih. Novela Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, sprejeta v septembru 2012, ki v prehodni določbi 19. člena ponovno določa, da sodi med naloge pravosodne uprave, ki jih izvaja ministrstvo za pravosodje, tudi zagotavljanje prostorskih pogojev za sodišča. Poleg navedenega so pristojnosti Ministrstva za pravosodje in javno upravo v zvezi z zagotavljanjem prostorov določene tudi v Zakonu o graditvi objektov na mejnih prehodih (Uradni list RS, št. 44/07 – uradno prečiščeno besedilo) ter v sicer razveljavljenem Zakonu o upravi (Uradni list RS, št. 67/94 in nasl.), na podlagi katerega ministrstvo še vedno zagotavlja sredstva za obratovanje in investicijsko vzdrževanje prostorov, v katerih delujejo upravne enote, pri čemer pa so prostori v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti. V pripravi je nov Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki bo ravnanje s stvarnim premoženjem države uredil na novo, skladno s strategijo ravnanja s stvarnim premoženjem države, ki jo potrdi vlada. Ravnanje z nepremičnim premoženjem države glede na določbo 3. člena veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti pomeni pridobivanje, razpolaganje, upravljanje (skrb za pravno in dejansko urejenost, redno in investicijsko vzdrževanje, oddajanje v najem, oddajanje v brezplačno uporabo ter sklepanje pravnih poslov za ustanovitev stvarnih in obligacijskih pravic), in najemanje premoženja;
 - možnost, da naloge strokovne pomoči predstojniku organa v sestavi ministrstva lahko opravlja tudi drug organ državne uprave ter možnost, da vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku na področju upravljanja s kadrovskimi, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri, lahko opravlja ena upravna enota tudi za drugo upravno enoto. S tem se zagotavlja večja smotrnost poslovanja;

Pri izvajanju veljavnega Zakona o državni upravi so se kot smiselne pokazale še nekatere manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona, ki so vključene v predlog besedila zakona.

a) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

b) Usklajenost predloga predpisa:

Predlog zakona je usklajen.

c) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

V postopku priprave predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi javnost ni sodelovala, saj gre za predpis, ki ureja notranjo organizacijo ministrstev, kot organov državne uprave.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima negativnih finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje predloga zakona niso potrebna dodatna sredstva državnega proračuna.

Proračunske postavke v Ministrstvu za infrastrukturo in prostor, ki se nanašajo na širokopasovna omrežja, bodo prenesene na Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport. Delo s področja mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva, v skladu z ustavno določbo, da se ratificirane in objavljene mednarodne pogodbe uporabljajo neposredno, tudi po noveli ZDU-1F opravlja ministrstvo, pristojno za pravosodje.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Primerjalni pregled po evropskih državah kaže na primerljivo enovito ureditev elektronskih komunikacij, torej da sta področji elektronskih komunikacij in infrastrukture elektronskih komunikacij oziroma razvoja in gradnje širokopasovnih omrežij združeni v enem ministrstvu. Države in ministrstva, kjer sta področji elektronskih komunikacij in infrastrukture elektronskih komunikacij oziroma razvoja in gradnje širokopasovnih omrežij združeni v enem ministrstvu so naslednje :

- Finska, Ministrstvo za promet in komunikacije
- Irska, Ministrstvo za komunikacije, energijo in naravne vire
- Italija, Ministrstvo za gospodarski razvoj
- Latvija, Ministrstvo za promet
- Litva, Ministrstvo za transport in komunikacije
- Madžarska, Ministrstvo za nacionalni razvoj
- Nemčija, Ministrstvo za gospodarstvo in tehnologijo
- Nizozemska , Ministrstvo za gospodarstvo, kmetijstvo in inovacijo
- Slovaška , Ministrstvo za promet, gradbeništvo in regionalni razvoj
- Španija, Ministrstvo za industrijo, energijo in turizem
- Švedska, Ministrstvo za podjetništvo, energetiko in komunikacije

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona bo imel pozitivne posledice na področju poslovanja javne uprave in pravosodnih organov.

Zaradi predlaganih sprememb na področju delovnih področij ministrstev bo v organih državne uprave omogočena racionalizacija poslovanja.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:

Zakon bo imel pozitivne posledice na področju gospodarstva. Zaradi predlaganih sprememb na področju delovnih področij ministrstev bo v organih državne uprave omogočena racionalizacija poslovanja

6.4 Presoja posledic na socialnem področju:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja:

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa:

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za pravosodje in javno upravo, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo njegovo izvajanje.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

7. OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA NUJNEGA POSTOPKA OBRAVNAVE PREDLOGA ZAKONA V DRŽAVNEM ZBORU

Vlada RS predlaga, da se Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi obravnava po nujnem postopku v skladu s 143. členom Poslovnika Državnega zbora RS.

Sprejem zakona je nujen, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Združitev področja elektronskih komunikacij z vključitvijo področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij je nujno potrebna za učinkovito delovanje področja kot celote. Sodelovanje vseh strokovnjakov s področja je nujno zlasti pri pripravi javnih razpisov v zvezi s črpanjem sredstev iz evropskih strukturnih skladov. V vsakem primeru je potrebno prenos pristojnosti razvoja in graditve širokopasovnih omrežij izvesti čim prej, saj je potrebno pravice porabe ustrezno načrtovati v okviru priprave novih proračunov obeh ministrstev.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12– ZVRS-F in 21/12) se v 11. členu za drugim odstavkom dodata nova tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»Državni organi, organi lokalnih skupnosti, javne agencije, javni skladi in druge osebe javnega prava, nosilci javnih pooblastil in izvajalci javnih služb morajo za potrebe uprave iz prejšnjega odstavka, na zahtevo ministrstva, pristojnega za upravo, ali drugega pristojnega upravnega organa, brezplačno posredovati podatke o izvajanju dejavnosti, kakovosti, prijaznosti, varnosti, učinkovitosti poslovanja in finančni vzdržnosti ter druge podatke v zvezi z opravljanjem dela.

Podatke o izplačanih plačah, povračilih in drugih prejemkih iz delovnega razmerja javnih uslužbencev in funkcionarjev morajo državni organi, samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, brezplačno posredovati v skladu z metodologijo, ki jo predpiše minister, pristojen za sistem plač v javnem sektorju.«.

2. člen

V 16. členu se za prvim odstavkom dodata nova drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»Minister sprejme letni program dela ministrstva. Letni program dela organa v sestavi ministrstva sprejme minister na predlog predstojnika organa v sestavi ministrstva. Letni program dela upravne enote sprejme minister, pristojen za upravo, na predlog načelnika upravne enote.

Način priprave in vsebino letnega programa dela določi vlada z uredbo.«.

3. člen

V petem odstavku 23. člena se za besedo »ministrstvo« doda besedilo »ali drug organ državne uprave«.

4. člen

32. člen se spremeni tako, da se glasi:

»32. člen
(ministrstvo za kmetijstvo in okolje)

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje opravlja naloge na področjih kmetijstva, razvoja podeželja, prehrane, varstva rastlin, veterinarstva in zootehnike, gozdarstva, lovstva, ribištva; varnosti in kakovosti krme; varnosti in kakovosti hrane oziroma živil ter uporabe materialov, ki prihajajo v stik z živil, v postopkih pridelave, predelave in distribucije živil, razen prehranskih dopolnil, živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene ter hrane oziroma živil v gostinski dejavnosti, institucionalnih obratih prehrane in obratih za prehrano na delu; ter naloge s področja varovanja okolja, ohranjanja narave, upravljanja voda, podnebnih sprememb, javnih služb varstva okolja, javnih služb ohranjanja narave, javnih služb urejanja voda, varstva pred ionizirajočimi sevanji, odprave posledic naravnih nesreč in investicij v okoljsko ter vodno infrastrukturo.«

5. člen

V 34. členu se črta besedilo »in mednarodne pravne pomoči«, za besedilom »migracij ter naloge na področju« pa se doda beseda »spremljanja«.

6. člen

V 37. členu se za besedilom »plačnega sistema v javnem sektorju,« doda besedilo »sistemskega urejanja splošnega upravnega postopka, upravnega poslovanja in zmanjševanja administrativnih bremen ter poenostavitve postopkov, zbiranja in analize podatkov,«, za besedilom »stvarnim premoženjem države« pa se doda besedilo », zagotavljanja prostorov in ravnanja s stvarnim premoženjem iz pristojnosti ministrstva«.

7. člen

V 38. členu se besedilo », učinkovite rabe in obnovljivih virov energije ter naloge na področju razvoja in graditve širokopasovnih omrežij« nadomesti z besedilom »ter naloge na področju učinkovite rabe in obnovljivih virov energije«.

8. člen

V 45. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Na podlagi odločitve ministra, pristojnega za upravo, ena upravna enota izvaja vse ali določene naloge strokovne pomoči načelniku na področju upravljanja s kadrovskimi, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri tudi za drugo upravno enoto.«.

9. člen

V 72. členu se za prvim odstavkom dodata nov drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»Predstojnik nosilca javnega pooblastila mora redno in na njegovo zahtevo poročati resornemu ministru o izvrševanju upravne naloge.

Če z zakonom ni določeno drugače, resorno ministrstvo nosilcu javnega pooblastila lahko daje strokovna napotila, mnenja in drugo strokovno pomoč za izvrševanje javnega pooblastila, nadzoruje izvrševanje upravnih nalog, lahko pa tudi odredi, da v mejah svojih pristojnosti opravi določene naloge in o tem poroča.«.

Dosedanji drugi, tretji, četrti in peti odstavek postanejo četrti, peti, šesti in sedmi odstavek.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

10. člen

V Zakonu o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) se v 25. členu za četrtim odstavkom doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»Letni program dela vladne službe sprejme vlada na predlog predstojnika vladne službe. Način priprave in vsebino letnega programa dela določi vlada z uredbo«.

11. člen

Prvi letni program dela v skladu z 2. in 10. členom tega zakona se sprejme za leto 2014.

12. člen

Ministrstvo oziroma minister, pristojen za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, prevzame pristojnosti, naloge, javne uslužbence, opremo, prostore, dokumentacijo in pravice proračunske uporabe na področju razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, ki jih ima ministrstvo oziroma minister, pristojen za infrastrukturo in prostor.

13. člen

Akti o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest se uskladijo najkasneje v 90 dneh po uveljavitvi tega zakona.

14. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Veljavni zakon določa, da uprava vzpostavi, vodi, vzdržuje in povezuje zbirke podatkov in evidence. Za potrebe vzpostavitve, vodenja, vzdrževanja in povezovanja zbirk podatkov in evidenc se predlaga dopolnitev in sicer se določi obveznost brezplačnega posredovanja podatkov o izvajanju dejavnosti, kakovosti, prijaznosti, varnosti, učinkovitosti poslovanja in finančni vzdržnosti ter druge podatke v zvezi z opravljanjem dela. Veljavni zakon o sistemu plač v javnem sektorju za plače že določa, da je treba posredovati podatke, ne določa pa tega za povračila oziroma druge prejemke iz delovnega razmerja. Zaradi zagotavljanja javnosti izplačil, vezanih tudi na druge prejemke oziroma povračila iz delovnega razmerja (torej ne le glede plač) zaposlenih v javnem sektorju, spremljanja stanja v zvezi z gibanjem obsega stroškov dela ter zaradi zagotovitve analitičnih podlag in finančnih izračunov učinkov spreminjanja oziroma dopolnjevanje normativnih podlag, ter kontrole izplačil proračunskih sredstev, je nujno potrebno zagotoviti pravno podlago tudi v tej zvezi. Metodologija za posredovanje podatkov o plačah je že uveljavljena s pravilnikom ministra, pristojnega za sistem plač, na podoben način pa bi uveljavili tudi način poročanja glede povračil in drugih prejemkov. Pri stroških dela v javnem sektorju gre za cca 4,5 milijarde evrov, kar predstavlja skoraj polovico državnega proračuna.

K 2. členu:

S ciljem zagotavljanja prioritet in spremljanja oziroma ugotavljanja delovne uspešnosti zaposlenih predlog zakona določa obveznost sprejema letnega programa dela v ministrstvih, organih v sestavi ministrstva in upravnih enotah. Način priprave in vsebina letnih programov dela bosta za vse organe državne uprave določena z uredbo vlade. Določitev obveznosti sprejema letnega programa dela v organih državne uprave je sistemske narave in v specialne ureditve na posameznih področjih državne uprave ne posega. Pri pripravi letnih programov dela bodo posamezni organi upoštevali določbe Zakona o državni upravi oziroma uredbe vlade, ki bo določala način priprave in vsebino letnega programa, hkrati pa tudi določbe specialnih predpisov, ki so kakorkoli povezane s sprejemanjem letnih programov dela. Na primer, ne glede na predlagano določbo tega zakona, bo Ministrstvo za notranje zadeve skladno z določbo 2. in 2.a člena Zakona o policiji (Uradni list RS, št. 66/09 – uradno prečiščeno besedilo, 22/10, 26/11 – Odl. US, 58/11 – ZDT-1 in 40/12 – ZUJF) v razmerju do Policije, kot organa v sestavi ministrstva, določalo razvojne organizacijske, kadrovske in druge temeljne usmeritve za delo, kamor sodi tudi izdaja usmeritev in obveznih navodil za pripravo letnega načrta dela Policije, minister, pristojen za obrambo, pa bo po predhodnem mnenju Predsednika Republike Slovenije, v skladu s tretjim odstavkom 42. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo) določal Generalštabu Slovenske vojske praviloma letne usmeritve za načrtovanje operativnih, materialnih in organizacijskih priprav za uporabo vojske.

K 3. členu:

Veljavni zakon že določa, da vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku tudi za organ v sestavi ministrstva izvaja ministrstvo (če uredba tako določa). Gre za naloge strokovne pomoči na področju upravljanja s kadrovske, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri. Zaradi zagotavljanja večje smotnosti poslovanja se predlaga širitev te določbe, in sicer na način, da bi, če tako določa uredba, vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku organa v sestavi ministrstva lahko izvajal tudi drug organ državne uprave.

K 4. členu:

Dopolnitev tega člena pomeni opredelitev dela Ministrstva za kmetijstvo in okolje in Ministrstva za zdravje na področju materialov, ki prihajajo v stik z živili. Navedeni materiali obsegajo izdelke in snovi, ki prihajajo v stik z živili. Ministrstvo za zdravje je pristojno na področju proizvodnje in prometa teh materialov ter njihove uporabe v obratih in pri živilih iz 40. člena tega zakona, kar pomeni uporabo v gostinski dejavnosti, institucionalnih obratih prehrane, obratih za prehrano na

delu ter pri proizvodnji in distribuciji prehranskih dopolnil in živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene. Ministrstvo za kmetijstvo in okolje pa je pristojno na področju uporabe materialov, ki prihajajo v stik z živilom v postopkih pridelave, predelave in distribucije živil, ki niso živila iz pristojnosti Ministrstva za zdravje.

K 5. členu:

Predlaga se črtanje dela besedila 34. člena, ki določa, da Ministrstvo za notranje zadeve opravlja naloge na področju mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva. Taka ureditev je v nasprotju z določbami ratificiranih in objavljenih mednarodnih pogodb, ki določajo ministrstvo, pristojno za pravosodje, kot centralni organ, pristojen za zadeve mednarodnopravne pomoči (ne glede na to, ali gre za tožilsko ali sodno mednarodnopravno pomoč). Dopolnjeno je besedilo v zvezi z nalogami na področju narodnih skupnosti in sicer je upoštevano dejstvo, da je način uresničevanja ustavno varovanih pravic narodnih skupnosti urejen v zakonih za posamezna področja družbenega življenja, za izvajanje zakonov pa so poleg ministrstva, pristojnega za notranje zadeve pristojni tudi drugi državni organi in organi lokalnih skupnosti.

K 6. členu:

Dopolnjuje se delovno področje Ministrstva za pravosodje in javno upravo. Naloge s področja sistemskega urejanja splošnega upravnega postopka, upravnega poslovanja in zmanjševanja administrativnih bremen ter poenostavitve postopkov se v okviru ministrstva opravljajo tudi že do sedaj, le da v opisu niso bile posebej navedene, posebej pa se v delovno področje ministrstva umešča tudi naloge zbiranja in analize podatkov. Kot delovno področje Ministrstva za pravosodje in javno upravo se dodatno določijo tudi naloge s področja zagotavljanja prostorov in ravnanja s stvarnim premoženjem iz pristojnosti ministrstva. V skladu s predlogom Ministrstvo za pravosodje in javno upravo torej opravlja tudi naloge na področju zagotavljanja prostorov in ravnanja s stvarnim premoženjem iz pristojnosti ministrstva, pristojnost ministrstva v zvezi z navedenima nalogama pa je določena v različnih predpisih (npr. Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Zakonu o graditvi objektov na mejnih prehodih ter v sicer razveljavljenem Zakonu o upravi, na podlagi katerega Ministrstvo za pravosodje in javno upravo še vedno zagotavlja sredstva za obratovanje in investicijsko vzdrževanje prostorov, v katerih delujejo upravne enote, pri čemer pa so prostori v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti).

K 7. členu:

Naloge s področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, ki so se do sedaj opravljale v okviru Ministrstva za infrastrukturo in prostor, se prenesejo v Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, saj sistemsko in vsebinsko sodijo v okvir področja elektronskih komunikacij. Z zadnjo novelo Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 21/12) je bilo namreč področje elektronskih komunikacij razdruženo, kmalu po razdružitvi področja pa se je v praksi pokazalo, da taka organizacija otežuje vsakodnevno delo, podaljšuje procese, zunanji subjektom pa postavlja administrativne ovire.

K 8. členu:

Z dokumentom Analiza stanja in izhodišča za nadaljnji razvoj in organizacijsko ter normativno urejanje javnega sektorja (MJU, junij 2011) je predvideno združevanje nekaterih nalog upravnih enot. Predlagana je določba, da vse ali določene naloge strokovne pomoči načelniku na področju upravljanja s kadrovskimi, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri, lahko opravlja ena upravna enota tudi za drugo upravno enoto. S tem se zagotavlja večja smotrnost poslovanja ter zagotavljanje enakomerne obremenjenosti javnih uslužbencev.

K 9. členu:

Pri sistemskem urejanju razmerij med resornim ministrom in nosilcem javnega pooblastila se v dopolnjenem 72. členu vzpostavlja obveznost poročanja slednjega o izvrševanju javnega pooblastila. Enako kot v razmerju med ministrstvom in upravno enoto, ki v upravnem sistemu skrbi za teritorialno izvajanje nalog državne uprave, ko mora načelnik upravne enote redno (praviloma enkrat letno, če minister ne določi drugače) poročati resornemu ministru o izvrševanju upravnih nalog, bo tudi predstojnik nosilca javnega pooblastila resornemu ministru redno poročal o izvrševanju upravnih nalog, prav tako pa bo minister lahko zahteval posebno poročilo. Kolikor minister oziroma ministrstvo želi izvrševati poslanstvo iz prvega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije (»Naloge uprave opravljajo neposredno ministrstva.«) mora imeti na voljo učinkovito sredstvo za opravljanje svoje nadzorne funkcije. Ta ne more biti odvisna samo od ureditve področnih zakonov, ki je pomanjkljiva, ampak je potrebno vzpostaviti splošno sistemsko ureditev, od katere se odstopa le, če na podlagi utemeljenih razlogov (npr. izkazane in normativno določene potrebe po večji samostojnosti in neodvisnosti nosilca javnega pooblastila od izvršilne oblasti) področni zakoni poročilno obveznost določajo drugače. Kljub temu, da v upravnem sistemu upravne naloge opravljajo tudi organi v sestavi ministrstev in upravne enote, pa je odgovornost za zakonito izvajanje upravnih nalog primarno odgovorno ministrstvo (drugi odstavek 14. člena ZDU-1), kar pa je v precejšnji meri onemogočeno, če od nosilcev javnega pooblastila z njegovega resornega področja ne more zahtevati, da ga seznanijo z izvajanjem poverjene upravne naloge. V skladu z omenjenim poslanstvom ministrstva se razmerje resornega ministrstva in nosilca javnega pooblastila normativno dopolnjuje tudi s smiselno rabo zakona, ki ureja razmerja med ministrom oziroma ministrstvom in upravno enoto, v zadevah, ki se tičejo upravičenosti ministrstva, da za poenotenje upravne prakse oziroma izvajanja javnega pooblastila, izda navodila in usmeritve, ki imajo značaj internega akta, in ga morajo v teh okvirih tudi izvajati.

K 10. členu:

Zakon o državni upravi kot upravne organe opredeljuje ministrstva, organe v njihovi sestavi in upravne enote, za katere se v predlogu 2. člena določa obveznost sprejemanja letnega programa dela. Prehodna določba posega v Zakon o Vladi Republike Slovenije, ki v 25. členu ureja vladne službe. Predlagani člen tudi za vladne službe določa obveznost sprejema letnega programa dela, ki ga sprejme vlada na predlog predstojnika vladne službe. Obveznost sprejema letnega programa dela za ministrstva, organe v sestavi ministrstev in upravne enote je sicer določena v predlogu 2. člena tega zakona.

K 11. členu

Prehodna določba, ki ureja izvajanje 2. in 10. člena. Prvi letni program dela se sprejme za leto 2014.

K 12. členu:

Prehodna določba, ki ureja prenos pristojnosti, nalog, javnih uslužbencev, opreme, prostorov, dokumentacije in pravic proračunske uporabe na področju razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, ki jih ima ministrstvo oziroma minister, pristojen za infrastrukturo in prostor. Vse navedeno se zaradi prenosa delovnega področja prenaša na ministrstvo oziroma ministra za izobraževanje, znanost, kulturo in šport.

K 13. členu:

Prehodna določba, v skladu s katero se akti o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ministrstev uskladijo najkasneje v 90 dneh po uveljavitvi tega zakona.

K 14. členu:

Končna določba, ki ureja začetek veljavnosti zakona.

IV. ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

11. člen (spremljanje stanja)

Uprava spremlja stanje družbe na področjih, za katera je pristojna, in skrbi za njen razvoj v skladu s sprejeto politiko države.

Uprava vzpostavi, vodi, vzdržuje in povezuje zbirke podatkov in evidence.

16. člen (minister)

Ministrica oziroma minister (v nadaljnjem besedilu: minister) v skladu s sprejeto politiko vodi in predstavlja ministrstvo, izdaja predpise in druge akte v skladu z zakonom ter sprejema druge odločitve iz pristojnosti ministrstva.

23. člen (razmerje med ministrstvom in organom v sestavi)

Organ v sestavi izvaja naloge v skladu z zakonom, drugimi predpisi, programom dela, ki ga sprejme minister na predlog predstojnika organa v sestavi, in finančnim načrtom, ki se sprejme v skladu z zakonom o javnih financah.

Minister daje organu v sestavi ministrstva usmeritve za delo organa v sestavi.

Minister daje organu v sestavi obvezna navodila za delo ter mu naloži, da v mejah svoje pristojnosti opravi določene naloge ali sprejme določene ukrepe ter mu o tem poroča.

Pred državnim zborom in vlado predstavlja organ v sestavi minister.

Če tako določa uredba iz 21. člena tega zakona, ministrstvo izvaja vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku na področju upravljanja s kadrovskimi, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri tudi za organ v sestavi.

32. člen (ministrstvo za kmetijstvo in okolje)

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje opravlja naloge na področjih kmetijstva, razvoja podeželja, prehrane, varstva rastlin, veterinarstva in zootehnike, gozdarstva, lovstva, ribištva, varnosti in kakovosti krme in hrane oziroma živil, razen prehranskih dopolnil, živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene ter hrane oziroma živil v gostinski dejavnosti, institucionalnih obratih prehrane in obratih za prehrano na delu ter naloge s področja varovanja okolja, ohranjanja narave, upravljanja voda, podnebnih sprememb, javnih služb varstva okolja, javnih služb ohranjanja narave, javnih služb urejanja voda, varstva pred ionizirajočimi sevanji, odprave posledic naravnih nesreč in investicij v okoljsko ter vodno infrastrukturo.

34. člen
(ministrstvo za notranje zadeve)

Ministrstvo za notranje zadeve opravlja naloge na področjih javne varnosti in policije, organizacije in statusa državnega tožilstva, pravosodnega nadzora nad poslovanjem državnega tožilstva, pravosodne uprave za področje državnega tožilstva, mednarodnega sodelovanja in mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva, naloge na področjih upravnih notranjih zadev in migracij ter naloge na področju uresničevanja ustavnih in zakonskih določil, ki zadevajo posebne pravice pripadnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti ter spremljanja in skrbi za zaščito posebnih pravic v Sloveniji živeče romske skupnosti.

37. člen
(ministrstvo za pravosodje in javno upravo)

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo opravlja naloge na področjih organizacije in statusa sodišč, državnega pravobranilstva in ustavnega sodišča, nadzora nad poslovanjem državnega pravobranilstva ter druge vrste z zakonom določenih pravosodnih nadzorov razen pravosodnega nadzora nad državnim tožilstvom, civilnega in kaznovalnega prava, sodnih postopkov, alternativnega reševanja sporov, pravosodne uprave, odvetništva, notariata, izvrševanja kazenskih sankcij, varstva osebnih podatkov, mednarodne pravne pomoči, mednarodnega pravosodnega sodelovanja v civilnih in kazenskih zadevah, naloge e-pravosodja, ter naloge na področjih javne uprave, systemskega urejanja organiziranosti in delovanja javnega sektorja, sistema javnih uslužbencev, plačnega sistema v javnem sektorju, elektronskega poslovanja, dostopa do informacij javnega značaja, delovanja nevladnih organizacij, systemskega urejanja gospodarskih javnih služb, systemskega urejanja ravnanja s stvarnim premoženjem države ter naloge na področju lokalne samouprave.

38. člen
(ministrstvo za infrastrukturo in prostor)

Ministrstvo za infrastrukturo in prostor opravlja naloge na področjih železniškega, zračnega, pomorskega prometa, plovbe po celinskih vodah in cestnega prometa, razen nadzora varnosti cestnega prometa, naloge na področjih prometne infrastrukture in žičniških naprav, naloge na področju prostora in stanovanjske politike, naloge na področju energetike, rudarstva, učinkovite rabe in obnovljivih virov energije ter naloge na področju razvoja in graditve širokopasovnih omrežij.

45. člen
(notranja organizacija upravne enote)

Notranjo organizacijo upravne enote določi načelnica oziroma načelnik (v nadaljnjem besedilu: načelnik) upravne enote s soglasjem vlade.

72. člen
(nadzor nad nosilci javnih pooblastil)

Ministrstvo opravlja nadzor nad zakonitostjo splošnih in posamičnih pravnih aktov, izdanih za izvrševanje javnih pooblastil.

Splošni akti, izdani za izvrševanje javnih pooblastil, morajo biti objavljeni v Uradnem listu Republike Slovenije. Nosilec javnega pooblastila je dolžan posredovati splošni akt iz prejšnjega odstavka za objavo pristojnemu ministrstvu.

Vlada na predlog pristojnega ministrstva zadrži objavo splošnega akta, izdanega za izvrševanje javnih pooblastil, če meni, da je v nasprotju z ustavo ali zakonom, in predlaga nosilcu javnega pooblastila, da o njem ponovno odloči; pri tem mora vlada navesti razloge za zadržanje. Če nosilec javnega pooblastila vztraja pri svoji odločitvi, se splošni akt objavi, vlada pa lahko zadrži

njegovo izvrševanje, če najkasneje v 15 dneh po objavi splošnega akta vložijo pri ustavnem sodišču zahtevo za oceno njegove skladnosti z ustavo in zakonom.

Sklep vlade, s katerim zadrži izvrševanje splošnega akta v skladu s prejšnjim odstavkom, se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Določbe tega člena se ne uporabljajo za javne agencije. Za nadzor nad javnimi agencijami se uporabljajo določbe splošnega zakona, ki ureja javne agencije, in zakonov, ki urejajo posamezne javne agencije.