



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@policija.si

www.mnz.gov.si

Generalni sekretariat Vlade RS

gp.gs@gov.si

Številka: 007-76/2013/4

Datum: 15. 03. 2013

Zadeva: Uredba o varovanju določenih oseb, prostorov, objektov in okolišev objektov, ki jih varuje policija (EVA 2013-1711-0015) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09, 38/10 – ZUKN in 8/12) in 103. člena Zakona o nalogah in pooblastilih v policiji (Uradni list RS, št. 15/13), je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije izdaja uredbo o varovanju določenih oseb in objektov, ki jih varuje policija (EVA 2013-1711-0015) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Vročiti:

- Ministrstvo za notranje zadeve RS
- Služba Vlade RS za zakonodajo

2. a Oseba, odgovorna za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Mirko Šimenko, mag., policijski svetnik, vodja Centra za varovanje in zaščito

2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora: /

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: DA

4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /

4. b Predlog za skrajšanje poslovniških rokov z obrazložitvijo razlogov:

Predlagamo, da se gradivo zaradi uskladitve z Zakonom o nalogah in pooblastilih policije ter pozitivnih učinkov, ki jih prinaša predlagana Uredba o varovanju določenih oseb, prostorov, objektov in okolišev objektov, ki jih varuje policija na izvedbenem delu obravnava na delovnih telesih Vlade Republike Slovenije in na seji Vlade RS do dne 19. 3. 2013.

5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon o nalogah in pooblastilih policije, Policiji nalaga, da s podzakonskim aktom podrobneje opredeli varovanje določenih oseb in objektov, ki jih varuje policija. Predlagana ureditev jasno in pregledno določa varovanje določenih varovanih oseb in objektov, kakor tudi bolj sistematično varovanje po posameznih stopnjah, kar omogoča izvajalcem nearbitrarno uporabo. Nova uredba prinaša tudi zmanjšanje stroškov varovanja, saj na novo opredeljuje obseg varovanja določenih varovanih oseb po prenehanju opravljanja funkcije. Takšna ureditev se sklada tudi s temeljnimi usmeritvami glede zmanjšanja stroškov dela.

6. Presoja posledic:

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR: /

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR:

Uredba na izvedbenem delu zaradi posameznih sprememb prinaša pozitivne učinke. Varovanje varovanih oseb po tretji stopnji se prekine z dnem ko preneha funkcija varovanih oseb, zaradi katerih je bilo varovanje uvedeno. To pomeni, da v bodoče ne bo več prehodnega obdobja, ki je za delo Centra za varovanje in zaščito prinašala dodatne obremenitve iz naslova dela in s tem znatno povečanje stroškov dela. Uredba ravno tako prinaša spremembo pri varovanju predsednika države in predsednika vlade po prenehanju funkcije predsednika. Varovanje obeh

se izvaja še en mesec po prenehanju funkcije, znižano za eno stopnjo in nato še enajst mesecev po četrti stopnji. Tudi ta sprememba prinaša pozitivne finančne učinke in zmanjšanje obremenitve zaposlenih. Točnega izračuna finančnega učinka ni mogoče narediti, saj je povezan z aktivnostmi varovanih oseb tako v njihovem delovnem času, kot njihovem prostem času. Gre pa za bistveno razliko, saj uredba v prehodnem obdobju ukinja hkratno varovanje bivše ministrske ekipe hkrati z novo in skrajšuje čas varovanja predsednikov, kjer je varovanje potekalo določen čas po prenehanju izvajanje funkcije v enakem obsegu kot v času izvajanja funkcije. Varovanje bivšega predsednika države in vlade še enajst mesecev po četrti stopnji v razmerah potencialne ogroženosti ne predvideva neposrednega osebnega varovanja, uporabe varnostnih vozil in določenih drugih aktivnosti, ki predstavljajo visoke stroške dela.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: NE

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja:

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

Datum pošiljanja: 15.3.2013

Gradivo je usklajeno:

10. Gradivo je lektorirano: DA

11. Zahteva predlagatelja za:

- a) obravnavo neusklajenega gradiva NE
- b) za nujnost obravnave DA
- c) obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti NE

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: NE

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: NE

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. z dne

Dr. Vinko Gorenak
minister

Priloge:

- Predlog Uredbe o varovanju določenih oseb, prostorov, objektov in okolišev objektov, ki jih varuje policija

Vročiti:

- naslovníku – po e-pošti
- zbirki dok. gradiva

PREDLOG
EVA 2013-1711-0015

Na podlagi 103. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO
o varovanju določenih oseb, prostorov, objektov in okolišev objektov, ki jih varuje policija

1. člen
(vsebina)

- (1) Ta uredba ureja varovanje določenih oseb, objektov državnih organov, objektov, prostorov in okolišev (v nadaljnjem besedilu: določene osebe in objekti), ki jih varuje policija.
- (2) Zaradi varovanja določenih oseb in objektov policija načrtuje, organizira, koordinira, usmerja, vodi, nadzira in izvaja ukrepe preventivno-operativnega, tehničnega in fizičnega varovanja.

2. člen
(pomen izrazov)

Posamezni izrazi uporabljeni v tej uredbi, imajo naslednji pomen:

1. »Varovana oseba« je oseba, ki jo policija varuje v skladu z zakonom, ki ureja naloge in pooblastila policije ter to uredba.
2. »Varovan objekt« je objekt in okoliš objekta državnega organa, stanovanjski objekt varovane osebe, drug prostor, objekt in okoliš objekta, v katerem se začasno zadržuje varovana oseba in ga policija varuje v skladu z zakonom, ki ureja naloge in pooblastila policije ter to uredba.
3. »Okoliš objekta« je funkcionalno ograjeno ali neograjeno zemljišče, ki ima poseben pomen pri opravljanju nalog varovanja, ter zračni prostor razreda G nad njim.
4. »Funkcionalno zemljišče objekta« vključuje zemljišče, na katerem so objekt, zelenice in prometne površine, ki se dotikajo objekta oziroma potekajo ob njem, in sicer do zunanjega roba te površine, vendar ne več kot 100 m od objekta.
5. »Prostor posebnega pomena« je odprt ali zaprt prostor, kjer se zaradi zadrževanja ali delovanja praviloma več varovanih oseb, izvajajo določeni ukrepi varovanja.
6. »Preventivno-operativno varovanje« obsega zbiranje podatkov in informacij o ogroženosti varovanih oseb in objektov. Izvaja se zaradi pripravljanja ocen ogroženosti in varnostnih informacij za zaznavanje in preprečevanje ogrožanja. Obsega uporabo in izvajanje varnostnih ukrepov za predhodno delovanje, z namenom preprečevanja ogrožanja.
7. »Tehnično varovanje« obsega varnostne ukrepe, ki temeljijo na uporabi tehničnih sredstev za odkrivanje in preprečevanje ogrožanja.

8. »Fizično varovanje« obsega osebno varovanje in druge ukrepe fizičnega varovanja, ki jih izvajajo policisti, da preprečijo ogrožanje.
9. »Osebno varovanje« obsega del ukrepov fizičnega varovanja, s katerim policija pri spremljanju in prevozu varovane osebe zagotavlja neposredno fizično varovanje z določenim številom policistov.
10. »Stopnja varovanja« pomeni obseg in vrsto ukrepov varovanja varovanih oseb in varovanih objektov, glede na pomembnost funkcije, ki jo opravlja varovana oseba ali pomembnost varovanega objekta.
11. »Stopnja ogroženosti« je opredelitev ogroženosti varovane osebe in varovanih objektov. Lahko je potencialna, povečana ali visoka.
12. »Družinski člani«, ki jih policija varuje v skladu s to uredbo, so lahko zakonec ali izvenzakonski partner, partner v registrirani istospolni partnerski skupnosti, starši oziroma posvojitelji in otroci oziroma posvojenci varovane osebe.

3. člen
(določitev standardne stopnje varovanja)

- (1) Policija varuje varovane osebe in varovane objekte po stopnjah varovanja glede na pomembnost funkcije, ki jo opravlja varovana oseba, oziroma pomembnost objekta in glede na njihovo stopnjo ogroženosti.
- (2) Varovanje se izvaja po prvi, drugi, tretji in četrti stopnji. Glede na stopnjo ogroženosti, se varovanje izvaja ob potencialni ali povečani ali visoki stopnji ogroženosti. Vključuje ukrepe preventivno-operativnega, tehničnega ali fizičnega varovanja.

4. člen
(prva stopnja varovanja)

Po prvi stopnji policija varuje šefa tuje države na državniškem, uradnem in delovnem obisku v Republiki Sloveniji.

5. člen
(druga stopnja varovanja)

Po drugi stopnji policija varuje:

- predsednika Republike Slovenije,
- predsednika Vlade Republike Slovenije.

6. člen
(tretja stopnja varovanja)

- (1) Po tretji stopnji policija varuje:
- predsednika Državnega zbora Republike Slovenije,
 - ministra za zunanje zadeve,
 - ministra za obrambo,
 - ministra za notranje zadeve,
 - kandidata za predsednika Republike Slovenije, ki je izvoljen za funkcijo predsednika republike, v času od uradne razglasitve izida volitev do prevzema funkcije predsednika republike,
 - bivšega predsednika Republike Slovenije, še en mesec po prenehanju opravljanja

- funkcije predsednika republike,
 - bivšega predsednika Vlade Republike Slovenije, še en mesec po prenehanju opravljanja funkcije predsednika vlade.
- (2) Oseba iz prejšnjega odstavka se lahko v razmerah potencialne ogroženosti, za čas zasebnega potovanja, pisno odpove osebnemu varovanju. O tem seznanijo policijo najmanj sedem dni pred zasebnim potovanjem. Oseba, ki se začasno odpove osebnemu varovanju, je varovana z drugimi ukrepi varovanja.

7. člen
(četrti stopnja varovanja)

- (1) Po četrti stopnji policija varuje:
- predsednika Državnega sveta Republike Slovenije,
 - predsednika Ustavnega sodišča Republike Slovenije,
 - predsednika Vrhovnega sodišča Republike Slovenije,
 - ministra Vlade Republike Slovenije, razen ministrov iz prejšnjega člena,
 - generalnega državnega tožilca,
 - direktorja Slovenske obveščevalno-varnostne agencije,
 - generalnega direktorja policije,
 - družinske člane varovanih oseb iz 5. člena te uredbe,
 - kandidate za predsednika Republike Slovenije od uradne potrditve kandidatur do uradne razglasitve izida volitev Državne volilne komisije,
 - bivšega predsednika Republike Slovenije, enajst mesecev po prenehanju enomesečnega varovanja po tretji stopnji,
 - bivšega predsednika Vlade Republike Slovenije, enajst mesecev po prenehanju enomesečnega varovanja po tretji stopnji.
- (2) V primeru visoke ogroženosti varovanih oseb iz 6. in 7. člena te uredbe policija po četrti stopnji varuje tudi njihove družinske člane. Obseg ukrepov varovanja družinskih članov se določi na podlagi izdelane ocene ogroženosti varovanih oseb.

8. člen
(varovanje predstavnikov tujih držav, EU in mednarodnih organizacij)

- (1) Policija varuje visoke predstavnike tujih držav, Evropske unije in mednarodnih organizacij, kadar so na uradnem ali delovnem obisku v Republiki Sloveniji.
- (2) Kadar so osebe iz prejšnjega odstavka na zasebnem obisku ali izvajajo diplomatsko misijo v Republiki Sloveniji, jih policija lahko varuje na podlagi zaprosila tujih državnih in varnostnih organov ali organizatorja obiska. Varovanje lahko policija brez obrazložitve zavrne.
- (3) Osebe iz prvega odstavka tega člena policija varuje po stopnjah, ki ustrezajo njihovim funkcijam in na podlagi ocene ogroženosti. Pri določanju stopnje varovanja se smiselno uporabljajo določbe 5., 6. in 7. člena te uredbe.

9. člen
(varovanje oseb po odredbi generalnega direktorja policije)

- (1) Policija na podlagi odredbe generalnega direktorja policije varuje tudi:
- druge državne funkcionarje, če je zaradi opravljanja njihove funkcije oziroma

- opravljanja javnih nalog resno ogroženo njihovo življenje in telo,
 - druge pomembne tuje osebnosti.
- (2) Varovanje oseb iz prve alineje prejšnjega odstavka se uvede po četrti stopnji na predlog predstojnika državnega organa v katerem je funkcionar zaposlen ali pristojnega ministra in na podlagi ocene ogroženosti, ki jo izdelata policija. O uvedbi in stopnji varovanja generalni direktor policije obvesti ministra, pristojnega za notranje zadeve, ta pa Vlado Republike Slovenije.
- (3) V primeru visoke ogroženosti oseb iz prve alineje prvega odstavka tega člena policija po četrti stopnji varuje tudi njihove družinske člane. Obseg ukrepov varovanja družinskih članov se določi na podlagi izdelane ocene ogroženosti varovanih oseb.
- (4) Z varovanjem se preneha, ko prenehajo razlogi, zaradi katerih je bilo uvedeno.
- (5) Varovanje osebnosti iz druge alineje prvega odstavka tega člena, se uvede po stopnji, ki ustreza njihovi javni funkcii. Policija osebe varuje na podlagi zaprosila tujih državnih in varnostnih organov, organizatorja obiska in ocene ogroženosti, ki jo izdelata policija. Varovanje lahko policija brez obrazložitve zavrne.

10. člen

(varovanje objektov in prostorov posebnega pomena)

- (1) Po prvi stopnji policija varuje:
- rezidenčne objekte, ki jih uporabljajo osebe iz 4. člena te uredbe,
 - prostore posebnega pomena, kjer se izvajajo protokolarni dogodki, slovesnosti, sprejemi, državne proslave in druge prireditve državnega pomena z udeležbo oseb iz 4. člena te uredbe.
- (2) Po drugi stopnji policija varuje:
- objekt v katerem je sedež Urada predsednika Republike Slovenije,
 - objekt v katerem je sedež Vlade Republike Slovenije,
 - objekt v katerem je sedež Državnega zbora Republike Slovenije,
 - stanovanjske objekte oseb iz 5. člena te uredbe,
 - prostore posebnega pomena, kjer se izvajajo protokolarni dogodki, slovesnosti, sprejemi, državne proslave in druge prireditve državnega pomena z udeležbo oseb iz 5. člena te uredbe.
- (3) Po tretji stopnji policija varuje:
- objekt v katerem je sedež Ministrstva za zunanje zadeve ,
 - objekt v katerem je sedež Ministrstva za notranje zadeve ,
 - stanovanjske objekte oseb iz 6. člena te uredbe,
 - prostore posebnega pomena, kjer se izvajajo protokolarni dogodki, slovesnosti, sprejemi, državne proslave in druge prireditve državnega pomena z udeležbo oseb iz 6. člena te uredbe.
- (4) Po četrti stopnji policija varuje:
- objekte v katerih so sedeži diplomatskih predstavništev, konzulatov in predstavništev mednarodnih organizacij v Republiki Sloveniji,
 - stanovanjske objekte oseb iz 7. člena te uredbe, kadar je za osebe opredeljena visoka stopnja ogroženosti,
 - prostore posebnega pomena, kjer se izvajajo protokolarni dogodki, slovesnosti in sprejemi z udeležbo oseb iz 7. člena te uredbe, kadar je za osebe opredeljena visoka

stopnja ogroženosti.

- (5) Določbe, ki se nanašajo na sedeže državnih organov iz drugega in tretjega odstavka tega člena, veljajo tudi za objekte, v katerih ti državni organi začasno delujejo.

11. člen

(varovanje oseb in objektov v izrednem stanju, vojni ali krizi)

- (1) V primeru razglasitve ukrepov kriznega odzivanja ali v izrednem ali vojnem stanju, policija varuje:

- osebi iz 5. člena te uredbe po prvi stopnji,
- osebe iz 6. člena te uredbe po drugi stopnji,
- osebe iz 7. člena te uredbe po tretji stopnji.
- objekte in prostore posebnega pomena iz drugega odstavka 10. člena te uredbe po prvi stopnji,
- objekte in prostore posebnega pomena iz tretjega odstavka 10. člena te uredbe po drugi stopnji,
- objekte in prostore posebnega pomena iz četrtega odstavka 10. člena te uredbe po tretji stopnji.

- (2) Ukrepe kriznega odzivanja razglasijo mednarodne organizacije, katerih članica je Republika Slovenija, če se ukrepi nanašajo na Republiko Slovenijo. O izvajanju ukrepov kriznega odzivanja odloči Vlada.

12. člen

(izkaznica varovane osebe)

- (1) Ob uvedbi varovanja za varovane osebe iz 7. člena in prve alineje, prvega odstavka 9. člena te uredbe policija izda posebno izkaznico, s katero se lahko identificirajo.
- (2) Policisti morajo imetnikom izkaznice na njihovo prošnjo nuditi ustrezno pomoč kot npr. omogočiti varno in nemoteno vožnjo v cestnem prometu, varen in hiter prehod čez državno mejo, varen in hiter prehod skozi množico, ter na zaprosilo dajati pojasnila.
- (3) Imetnik izkaznice mora izkaznico vrniti izdajatelju po prenehanju varovanja.

13. člen

(oblika in vsebina izkaznice)

- (1) Izkaznica je velika 8,5 x 5,5 cm.
- (2) Izkaznica na sprednji strani vsebuje:
- zgoraj v sredini logotip policije (grb Republike Slovenije in napise Republika Slovenija, Ministrstvo za notranje zadeve, Policija),
 - pod logotipom na levi strani slika imetnika izkaznice,
 - pod logotipom ime in priimek imetnika izkaznice,
 - funkcijo imetnika izkaznice,
 - v spodnjem levem kotu napis "izkaznica" in pod njim registrsko številko izkaznice,
 - v spodnjem desnem kotu pečat in podpis generalnega direktorja policije ter datum izdaje.

- (3) Izkaznica na hrbtni strani vsebuje:
- znak policije,
 - pod znakom navedene dolžnosti policistov in dolžnost imetnika izkaznice, da jo po preteku mandata vrne.
- (4) Osnovna barva izkaznice je bela, logotip policije se tiska modro, preostali napisi so črni.
- (5) Vzorec izkaznice je priloga te uredbe.
- (6) Izkaznico, izdano generalnemu direktorju policije, podpiše minister, pristojen za notranje zadeve.

14. člen
(zagotavljanje finančnih in materialno-tehničnih sredstev)

- (1) Finančna sredstva in opremo za varovanje oseb in objektov, ki jih varuje policija, zagotavlja policija in državni organ, v katerem je varovana oseba zaposlena ali državni organ, ki ga varuje policija.
- (2) Delitev finančnih stroškov za izvajanje varovanja oseb in objektov, je predmet dogovora med policijo in državnim organom.

15. člen
(sodelovanje med službami)

- (1) Pri varovanju oseb in objektov policija sodeluje z drugimi državnimi organi, vladnimi službami, javnimi ustanovami, javnimi organizacijami, samoupravnimi lokalnimi skupnostmi in varnostnimi organizacijami.
- (2) Državni organi, vladne službe, javne ustanove, javne organizacije, organi samoupravnih lokalnih skupnosti in varnostne organizacije so policiji dolžne posredovati podatke in informacije, ki jih potrebuje za načrtovanje in izvajanje varovanja oseb in objektov.
- (3) Policija seznanja varovano osebo in predstojnika državnega organa, katerega sedež se varuje, z oceno in stopnjo ogroženosti ter varnostnimi ukrepi za izvedbo varovanja.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

16. člen
(interni akt)

Generalni direktor policije v enem mesecu po uveljavitvi te uredbe izda interni akt, v katerem opredeli obseg, vrsto in vsebino varnostnih ukrepov za stopnje varovanja. Soglasje k aktu da minister, pristojen za notranje zadeve.

17. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe se preneha uporabljati Uredba o varovanju določenih oseb,

prostorov, objektov in okolišev objektov, ki jih varuje policija (Uradni list RS, št. 110/10 in 16/13).

18. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne.:

EVA: _____

Vlada Republike Slovenije

PRILOGA:

Vzorec izkaznice iz 13. člena uredbe

The image shows a sample of a Slovenian police identification card (izkaznica). At the top center is the coat of arms of the Republic of Slovenia, with the text "REPUBLIKA SLOVENIJA" above it. Below that is "MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE" and "POLICIJA". On the left side, there is a rectangular box for a photograph. Below the box, the word "IZKAZNICA" is printed in bold. To the right of the box, the name "Ime FRIMEK" and the function "FUNKCIJA" are printed. Below the name and function, there is a circular official seal of the Ministry of the Interior and the Police. To the right of the seal, there is a line for the "Številka" (number) and a line for the "Datum" (date).

The image shows a notice regarding the return of identification cards. At the top center is the coat of arms of the Republic of Slovenia, with the text "REPUBLIKA SLOVENIJA" above it and "POLICIJA" below it. Below the coat of arms, the following text is printed: "Na podlagi uredbe o varovanju določenih oseb, prostorov, objektov in okolišev objektov, ki jih varuje policija, morajo policisti imetnikom te izkaznice nuditi vsestransko pomoč." Below this text, the phrase "PO PRETEKU MANDATA IZKAZNICO VRNITI!!" is printed in bold.

OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

S prvim členom se opredeljuje vsebina uredbe, ki je v sedaj veljavni uredbi zajeta v dveh členih, t.j. v 1. členu (predmet ureditve) in v 2. členu (naloge policije). Z vsebino uredbe se zajame tako predmet ureditve kot tudi glavne naloge policije pri varovanju določenih oseb in objektov.

Še vedno pa nova uredba ne ureja segmenta varovanja določenih delovnih mest, za katera je potrebno opraviti varnostno preverjanje oseb, kot ga opredeljuje 103. člen Zakona o nalogah in pooblastilih policije. Ta del bo uredil Direktorat za policijo in druge varnostne naloge z novim aktom o varovanju določenih delovnih mest.

K 2. členu

Opredeljeni so temeljni pojmi varovanja določenih oseb in objektov, ki se v sedaj veljavni uredbi ne pojavljajo.

Na novo je opredeljen pojem:

- »Varovana oseba«, s katerim je opredeljena oseba, ki jo policija varuje v skladu z zakonom ki ureja naloge in pooblastila policije in to uredbo.
- »Varovan objekt«, s katerim je opredeljen objekt in okoliš objekta državnega organa, stanovanjski objekt varovane osebe, drug prostor, objekt in okoliš objekta, v katerem se začasno zadržuje varovana oseba, objekt in okoliš objekta diplomatskega in konzularnega predstavništva in ga policija varuje v skladu z zakonom, ki ureja naloge in pooblastila policije in to uredbo.
- »Prostor posebnega pomena«, s katerim je opredeljen odprt ali zaprt prostor, kjer se zaradi zadrževanja ali delovanja praviloma več varovanih oseb, izvajajo določeni ukrepi varovanja.
- »Osebno varovanje« je nov termin, kateri obsega del ukrepov fizičnega varovanja, s katerim policija pri spremljanju in prevozu varovane osebe zagotavlja neposredno fizično prisotnost ob varovani osebi. Policija pri fizičnem varovanju lahko zagotavlja fizično prisotnost tudi širše kot naprimer, v neposredni bližini naslova bivanja, delovnega mesta, kraju delovnih ali zasebnih aktivnosti, spremljanjem v koloni, zbiranjem informacij, ki se nanašajo na varnost varovane osebe in podobno. Pojem osebnega varovanja torej zajema samo neposredno fizično prisotnost ob varovani osebi.
- »Stopnja varovanja«, s katerim sta opredeljena obseg in vrsta standardnih ukrepov varovanja varovanih oseb in objektov, glede na pomembnost funkcije, ki jo opravlja varovana oseba ali pomembnost objekta.
- »Stopnja ogroženosti«, s katerim je opredeljena ogroženost varovane osebe in varovanega objekta. Lahko je potencialna, povečana ali visoka.

K 3. členu

Razvrstitev določenih oseb in objektov v standardne stopnje varovanja je odvisna od dveh elementarnih pojmov varovanja in sicer stopnje varovanja in stopnje ogroženosti.

Na podlagi funkcije, ki jo določena varovana oseba opravlja in pomembnosti objekta ali prostora posebnega pomena, se varovane osebe in objekti razvrstijo v štiri stopnje varovanja (prva, druga, tretja in četrta stopnja varovanja).

Na podlagi ocene ogroženosti, policija varovane osebe in objekte varuje v treh stopnjah ogroženosti (potencialna stopnja, povečana stopnja in visoka stopnja).

K 4. členu

Po prvi stopnji varovanja policija varuje šefa tuje države, ki je na državniškem, uradnem in delovnem obisku v Republiki Sloveniji. Državniški obisk je na podlagi Sklepa o določitvi protokolarnih pravil (Uradni list RS št. 85/09) na novo najvišje opredeljen protokolarni dogodek. Po sedaj veljavni uredbi se šefa tuje države varuje na obisku v Republiki Sloveniji, kar pomeni, da se ga obvezno varuje tudi v času zasebnega obiska v Republiki Sloveniji. S to uredbo bo varovanje šefa tuje države v času zasebnega obiska v RS urejeno kot neobvezujoče za Policijo, kar je v nadaljevanju urejeno z 8. členom te uredbe (varovanje predstavnikov tujih držav, EU in mednarodnih organizacij).

Prav tako je v sedaj veljavni uredbi naveden član kolektivnega telesa, ki po ustavi tuje države opravlja funkcijo šefa tuje države, v času obiska v Republiki Sloveniji. V tej uredbi ni potrebno, da se član kolektivnega telesa navaja, saj policija po prvi stopnji varuje samo predsedujočega oz. šefa kolektivnega organa, kar je zajeto že z izrazom šef tuje države.

K 5. členu

S to uredbo se v 5., 6. in 7. členu določa, katere domače varovane osebe, ki opravljajo določeno funkcijo in se varujejo po drugi, tretji in četrti stopnji varovanja, kar omogoča boljše preglednost. Podrobneje je s to uredbo tudi določeno, koliko časa policija še varuje določene bivše funkcionarje.

V tej uredbi je jasno določeno, da policija po drugi stopnji varuje samo osebo, ki opravlja funkcijo predsednika Republike Slovenije in osebo, ki opravlja funkcijo predsednika Vlade Republike Slovenije.

K 6. členu

V tej uredbi je jasno določeno, da policija po tretji stopnji varuje predsednika Državnega zbora Republike Slovenije, ministra za zunanje zadeve, ministra za obrambo, ministra za notranje zadeve, kandidata za predsednika Republike Slovenije, ki je izvoljen za funkcijo predsednika republike, v času od uradne razglasitve izida volitev Državno volilne komisije do prevzema funkcije predsednika republike, bivšega predsednika Republike Slovenije, še en mesec po prenehanju opravljanja funkcije predsednika republike in bivšega predsednika Vlade Republike Slovenije, še en mesec po prenehanju opravljanja funkcije predsednika vlade.

Vsem varovanim osebam po tretji stopnji policija omogoča, da se pisno odpovejo osebnemu varovanju s pogojem, da gre za zasebno potovanje in da je varovana oseba varovana v razmerah potencialne ogroženosti (najnižja stopnja ogroženosti). Varovana oseba, ki se želi odpovedati osebnemu varovanju, mora o tem seznaniti policijo najmanj 7 dni pred zasebnim potovanjem. Ta možnost obstaja tudi v sedaj veljavni uredbi, vendar se je rok za seznanitev policije skrajšal s 15 na 7 dni. Policija varovani osebi v tem času zagotavlja ustrezno varovanje z drugimi ukrepi varovanja po tretji stopnji. S tem policija zagotavlja ustrezno potrebo varovanih oseb po zasebnosti življenja, določen prihranek pri porabi proračunskih sredstev, hkrati pa oranja nivo zagotavljanja varnosti varovani osebi po zaključku zasebnega potovanja. Glede na pomensko razdelitev fizičnega in osebnega varovanja, je potrebno razumeti, da drugi ukrepi varovanja po tretji stopnji zajemajo še fizično varovanje objekta v katerem oseba prebiva, fizično varovanje delovnega mesta ali druge fizične aktivnosti, ki jih v času odsotnosti varovane osebe, policija za zagotavljanje varnosti varovane osebe izvaja.

K 7. členu

V 7. členu (četrti stopnja) te uredbe se združujejo določbe iz 9. člena sedaj veljavne uredbe, ki določa varovanje kandidatov za predsednika republike.

Seznam varovanih oseb se dopolnjuje z generalnim direktorjem policije, ki ga sedaj veljavna uredba ni predvidevala. Generalni direktor policije na strateški ravni izvaja najzahtevnejše

naloge s področja organiziranosti in dela policije. Funkcija generalnega direktorja policije je temeljnega pomena za strateško zagotavljanje varnosti ljudi in njihovega premoženja. Zaradi tega obstaja potencialna ogroženost za življenje in zdravje posameznika, ki opravlja funkcijo generalnega direktorja policije. S takšno ureditvijo se funkcijo generalnega direktorja postavlja v enakovredni položaj drugih pomembnih inštitucij, varovanih po četrti stopnji te uredbe.

Ta uredba določa, da bo v primerih visoke ogroženosti varovanih oseb po četrti stopnji, na podlagi ocene ogroženosti, imela policija možnost, varovati tudi njihove družinske člane. V primeru visoke ogroženosti varovane osebe, je za zagotavljanje varnosti in celovitosti varovanja potrebno varovanje z določenim obsegom ukrepov varovanja razširiti tudi na družinske člane varovanih oseb po četrti stopnji, česar veljavna uredba ne predvideva.

K 8. členu

V 8. členu (varovanje predstavnikov tujih držav, EU in mednarodnih organizacij) se ureja način varovanja posameznih oseb, ki imajo poseben pomen za državo ali mednarodno skupnost. Člen se vsebinsko ne razlikuje od 10. člena veljavne uredbe, ki v 3. točki določa, da lahko policija varovanje brez obrazložitve zavrne.

K 9. členu

Določba ureja varovanje drugih državnih funkcionarjev (poslancev državnega zbora, članov državnega sveta, državnih sekretarjev, sodnikov ustavnega sodišča, sodnikov, državnih tožilcev, državnih pravobranilcev, funkcionarjev v drugih državnih organih, generalnega sekretarja vlade, bivših funkcionarjev, dokler prejemajo nadomestila plače v skladu z zakonom, poslancev RS v Evropskem parlamentu in drugih funkcionarjev iz RS v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah ter funkcionarjev Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene), če je zaradi opravljanja javnih nalog resno ogroženo njihovo življenje in telo. Za vse navedene državne funkcionarje generalni direktor policije odredi varovanje po četrti stopnji na predlog predstojnika državnega organa funkcionarja ali pristojnega ministra in na podlagi ocene ogroženosti, ki jo izdelata policija. O uvedbi in stopnji varovanja generalni direktor policije obvesti ministra, pristojnega za notranje zadeve, ta pa Vlado republike Slovenije. V primeru visoke ogroženosti državnega funkcionarja policija po četrti stopnji varuje tudi njihove družinske člane. Obseg ukrepov varovanja družinskih članov se določi na podlagi izdelane ocene ogroženosti varovane osebe. Z varovanjem se preneha, ko prenehajo razlogi, zaradi katerih je bilo uvedeno.

Na podlagi zaprosila tujih državnih in varnostnih organov, organizatorja obiska in ocene ogroženosti, ki jo izdelata policija, lahko generalni direktor policije odredi varovanje tudi za druge pomembne tuje osebnosti. Takšna umestitev se sklada tudi spremembo sklepa Sveta EU št. 2002/956/PNZ o ustanovitvi Evropske mreže za varovanje javnih osebnosti, katere članica je tudi R Slovenija. Sklep opredeljuje javno osebnost tako, da pomeni vsako osebo, bodisi na uradnem, bodisi na neuradnem položaju, ki bi lahko bila v nevarnosti zaradi sodelovanja v javni razpravi ali njenega vpliva na takšno razpravo. To bi pomenilo, da takšna oseba zasluži tudi varovanje države v kateri je na obisku. Nujnost takšne ureditve je bila utemeljena s konkretnim primerom znanega britansko-indijskega pisatelja Salmana Rushdieja, ki mu grozijo zaradi izraženih mnenj. Slovenska praksa takšno teorijo utemeljuje z obiski predstavnikov mednarodnih organizacij kot npr. obisk predsednika olimpijskega komiteja in podobno, katere je slovenska policija varovala v času njihovih uradnih obiskov na območju države. Takšno varovanje se uvede po stopnji, ki ustrezajo njihovim javnim funkcijam. Policija lahko za take osebnosti varovanje brez obrazložitve zavrne.

K 10. členu

Z razliko do sedaj veljavne uredbe, določba v tej uredbi jasno ureja varovanje objektov in prostorov posebnega pomena po stopnjah varovanja. Sedanja uredba obstoječe področje ureja

v svojem 11., 12. in 13. členu. Ta uredba določa varovanje naslednjih objektov in prostorov posebnega pomena:

- rezidenčne objekte in stanovanjske objekte, ki jih uporabljajo osebe iz 4., 5. in 6. člena te uredbe,
- prostore posebnega pomena, kjer se izvajajo protokolarni dogodki, slovesnosti, sprejemi, državne proslave in druge prireditve državnega pomena, ki jih uporabljajo osebe iz 4., 5. in 6. člena te uredbe,
- sedež Urada predsednika Republike Slovenije, sedež Vlade Republike Slovenije,
- sedež Državnega zbora Republike Slovenije, sedež Ministrstva za zunanje zadeve, sedež Ministrstva za notranje zadeve,
- sedeže diplomatskih predstavništev, konzulatov in predstavništev mednarodnih organizacij v Republiki Sloveniji in stanovanjske objekte, ki jih uporabljajo osebe iz 7. člena te uredbe, prostore posebnega pomena, kjer se izvajajo protokolarni dogodki, slovesnosti, sprejemi, državne proslave in druge prireditve državnega pomena, ki jih uporabljajo osebe iz 7. člena te uredbe, kadar je za osebe opredeljena visoka stopnja ogroženosti.

Kadar je začasni sedež Urada predsednika Republike Slovenije, predsednika Vlade republike Slovenije, Državnega zbora Republike Slovenije, Ministrstva za zunanje zadeve in Ministrstva za notranje zadeve v drugih objektih zanje veljajo enake določbe kot za njihov sedež.

K 11. členu

Glede na sedaj veljavno ureditev, je s to uredbo varovanje razširjeno na vse varovane osebe in objekte. Zagotovljena je celovitost varovanja, tako v primeru razglasitve ukrepov kriznega odzivanja ali ob razglasitvi izrednih razmer ali vojne. (Ukrepi kriznega odzivanja, kot del ukrepov za pripravljenost države, obsegajo nacionalne ukrepe kriznega odzivanja ter ukrepe kriznega odzivanja v skladu s sprejetimi mednarodnimi obveznostmi države. Nanašajo se predvsem na ukrepe NATO in EU, ki zavezujeta države članice s pogodbami k možnosti razglasitve ukrepov kriznega upravljanja v drugih državah).

Obseg ukrepov bo določen skladno s stopnjo varovanja in na podlagi ocene ogroženosti. V tem primeru bo izdelana enotna ocena ogroženosti, saj bi spremembe razmer enako vplivale na zagotavljanje nacionalne varnosti RS in posledično na zagotavljanje varnosti varovanih oseb in objektov.

K 12. in 13. členu

Po mnenju predlagatelja posebno izkaznico potrebujejo le varovane osebe, ki niso osebno varovane. Z njo se identificirajo policistom in zaprosijo za ustrezno pomoč. Varovani osebi, ki jo policija varuje tudi z ukrepom osebnega varovanja, pomoč nudi varnostnik oziroma policist specializirane enote policije, pristojne za varnost in zaščito varovanih oseb in objektov ali policist druge enote policije na upravičeno zahtevo varnostnika varovane osebe.

Imetnik izkaznice mora izkaznico vrniti izdajatelju po prenehanju varovanja.

Izkaznica vsebuje tudi sliko varovane osebe (na ta način se onemogoči morebitna zloraba), predlagana oblika pa omogoča drugačno tehnologijo izdelave (kartični printer).

Posebna izkaznica, ki je izdana generalnemu direktorju policije je podpisana v spodnjem desnem kotu s strani ministra za notranje zadeve.

Družinskim članom varovanih oseb, ki jih policija varuje po drugem odstavku 7. člena uredbe, policija posebne izkaznice ne izda.

K 14. členu

Trenutna veljavna uredba določa, da mora vse stroške in materialno – tehnična sredstva, ki so povezani z varovanjem, zagotoviti Policija.

Glede na večletne izkušnje, potrebe in trenutne nepredvidene situacije, ki se pojavljajo pri opravljanju varovanja, se z novo uredbo omogoči možnost zagotavljanja sredstev tudi s strani državnega organa v katerem je varovana oseba zaposlena oziroma državnega organa, ki ga varuje policija.

Pred pričetkom varovanja je potrebno skleniti ustrezen dogovor med policijo in državnim organom.

K 15. členu

Ta uredba natančneje določa subjekte javnega značaja s katerimi mora policija sodelovati in jih s tem obvezuje, da so dolžni posredovati podatke in informacije (gre le za posredovanje in ne za zbiranje), ki bi kakorkoli prispevali k zagotovitvi pomembnega segmenta varovanja, ki temelji na zbiranju, vrednotenju in ocenjevanju informacij ter posledično določanju podlage za načrtovanje in izvedbo varovanja.

Policija je dolžna sproti seznanjati varovano osebo in predstojnika državnega organa, katerega sedež se varuje z vsemi novostmi in spremembami, ki se kakorkoli tičejo ocene in stopnje ogroženosti ter s tem posledično spremenjenimi varnostnimi ukrepi za izvedbo varovanja.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

K 16., 17. in 18. členu

Generalni direktor policije mora v roku enega meseca po uveljavitvi te uredbe izdati interni akt, s katerim opredeli varnostne standarde oziroma obseg, vrsto in vsebino varnostnih ukrepov za vse standardne stopnje varovanja oseb in objektov, ki jih varuje policija. Z dnem uveljavitve te uredbe prenehala veljati sedaj veljavna uredba.

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.