



Številka 5612-21/2012/3

Ljubljana, dne 26.3.2012

EVA 2012-1811-0018

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE  
REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Zakon o ratifikaciji Pogodbe o ustanovitvi Evropskega mehanizma za stabilnost med Kraljevino Belgijo, Zvezno republiko Nemčijo, Republiko Estonijo, Irsko, Helensko republiko, Kraljevino Španijo, Francosko republiko, Italijansko republiko, Republiko Ciper, Velikim vojvodstvom Luksemburg, Malto, Kraljevino Nizozemsko, Republiko Avstrijo, Portugalsko republiko, Republiko Slovenijo, Slovaško republiko in Republiko Finsko – predlog za obravnavo**

#### **1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi tretjega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list Republike Slovenije, št. 113/03 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMČMO, 76/08, 108/09 in 80/10-ZUTD) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o ratifikaciji Pogodbe o ustanovitvi Evropskega mehanizma za stabilnost med Kraljevino Belgijo, Zvezno republiko Nemčijo, Republiko Estonijo, Irsko, Helensko republiko, Kraljevino Španijo, Francosko republiko, Italijansko republiko, Republiko Ciper, Velikim vojvodstvom Luksemburg, Malto, Kraljevino Nizozemsko, Republiko Avstrijo, Portugalsko republiko, Republiko Slovenijo, Slovaško republiko in Republiko Finsko, podpisane 2. februarja 2012 v Bruslju, in ga v skladu s 169. členom Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije pošilja v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Ministrstvo za finance

#### **2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Robert Kojc, v.d. generalnega direktorja Direktorata za mednarodno pravo in zaščito interesov v Ministrstvu za zunanje zadeve,
- Mihael Zupančič, vodja Sektorja za mednarodno pravo v Ministrstvu za zunanje zadeve.

#### **2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:**

- Karl Erjavec, minister za zunanje zadeve,
- dr. Janez Šušteršič, minister za finance,
- dr. Božo Cerar, državni sekretar v Ministrstvu za zunanje zadeve,
- mag. Igor Senčar, državni sekretar v Ministrstvu za zunanje zadeve,
- Aleš Živkovič, državni sekretar v Ministrstvu za finance,
- dr. Dejan Krušec, državni sekretar v Ministrstvu za finance,

- Robert Kojc, v.d. generalnega direktorja Direktorata za mednarodno pravo in zaščito interesov v Ministrstvu za zunanje zadeve,
- Mitja Mavko, vodja Sektorja za mednarodne finančne odnose v Ministrstvu za finance,
- Mihael Zupančič, vodja Sektorja za mednarodno pravo v Ministrstvu za zunanje zadeve

**3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:**

DA

**4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:**

/

**4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:**

Zaradi nujnosti zadeve prosimo za obravnavo gradiva na seji OGTR oz. ODUJZ 27.3.2012 in na seji VRS 29.3.2012.

**5. Kratek povzetek gradiva**

Pogodba o ustanovitvi Evropskega mehanizma za stabilnost je bila podpisana 2. februarja 2012, v imenu Republike Slovenije jo je po pooblastilu Vlade RS podpisal dr. Rado Genorio, stalni predstavnik Republike Slovenije pri Evropski uniji.

Evropski svet je 17. decembra 2010 soglašal z vzpostavitvijo stalnega mehanizma za zaščito finančne stabilnosti območja evra kot celote. Na zasedanju 4. februarja 2011 je potrdil namero za vzpostavitev Evropskega mehanizma za stabilnost (v nadaljevanju EMS). Odbor Državnega zbora Republike Slovenije za zunanjo politiko je pobudo za sklenitev pogodbe o ustanovitvi EMS obravnaval na 63. nujni seji dne 2. junija 2011, novo pobudo za sklenitev pogodbe o EMS na svoji 67. seji dne 12. oktobra 2011, ter spremenjeno pobudo na svoji 70. nujni seji dne 8. decembra 2011 in sicer ker je v času pogajanj o besedilu pogodbe prišlo do sprememb v bistvenih elementih pogodbe, kot je širitev nabora finančnih instrumentov, ki jih bo lahko uporabljal EMS ter uvedba nujnega postopka pri odločanju o finančni pomoči posamezni državi članici, pri katerem svet guvernerjev ne odloča s soglasjem, tako kot v ostalih primerih, ter do spremembe veljavnosti pogodbe na dan deponiranja ratifikacijskih listin podpisnikov pogodbe, katerih kapital v EMS je vsaj 90 % višine kapitala (prej 95%).

EMS se ustanavlja z namenom krepitve instrumentov finančne stabilnosti v območju evra. Ustanovljen bo s pogodbo med državami članicami območja evra kot mednarodna finančna organizacija. Namen oziroma naloga EMS bo zagotoviti finančna sredstva državi članici prejemnici pomoči, ki ji grozijo resne finančne težave, zato da se zagotovi finančna stabilnost na območju evra kot celote. EMS bo imel svet guvernerjev, svet direktorjev ter izvršnega direktorja. Ključne odločitve so v pristojnosti sveta guvernerjev, medtem ko svet direktorjev odloča o drugih zadevah. Svet guvernerjev in svet direktorjev sprejemata odločitve s soglasjem, večino glasov ter navadno večino. S soglasjem se sprejemajo najpomembnejše odločitve kot na primer odločitve o spremembi višine kapitala EMS ali prilagoditve njegove posojilne sposobnosti, o odobritvi in morebitni spremembi pogojev finančne pomoči državi članici. To ne velja v primeru nujnega postopka v primerih, v katerih Evropska komisija in ECB ugotovita, da bi nesprejetje odločitve, potrebne za odobritev ali izvedbo finančne pomoči, ustvarilo veliko tveganje za finančno stabilnost območja evra kot celote, ko se odloča z večino 85 % oddanih glasov.

EMS bo imel 700 mrd EUR kapitala, razdeljenega na vplačani kapital in kapital na vpoklic. Vplačani kapital bo znašal predvidoma 80 mrd EUR, ki ga bodo države članice vplačale v petih enakih obrokih, pri tem da prvi obrok zapade v plačilo v 15-ih dneh od pričetka veljavnosti Pogodbe. Na zasedanju Evropskega sveta 1. - 2. marca 2012 je bil sprejet dogovor, da bodo vse države članice prva dva obroka vplačale v letošnjem letu, dogovori o dinamiki vplačil naslednjih treh obrokov pa še

potekajo, vendar pogodba predvideva vplačilo enega obroka letno. EMS bo lahko državi članici zagotovil finančno pomoč v obliki posojila, nakupov obveznic zadevne države članice na primarnem in sekundarnem trgu dolžniških vrednostnih papirjev, preventivno ukrepal na podlagi posebnega previdnostnega programa ter v obliki pomoči finančnim institucijam s posojili državam, ki niso vključene v celovit ekonomski prilagoditveni program. Skladno s širokim naborom instrumentov EMS, ki naslavlja različna tveganja oziroma težave v državah članicah, so temu prilagojeni tudi pogoji, ki jih mora država članica prejemnica pomoči izpolnjevati, če želi prejeti finančno pomoč iz EMS. Ob prehodni ureditvi v obdobju od vzpostavitve EMS in do prenehanja obstoja EFSF (začasni mehanizem European Financial Stability Facility, ki bo predvidoma deloval do sredine leta 2013) konsolidirana posojilna sposobnost EFSF in EMS skupaj predvidoma ne bo preseгла 500 mrd evrov, vendar bo lahko EMS na podlagi odločitve sveta guvernerjev v celoti ali deloma prevzel pravice in obveznosti EFSF na podlagi veljavnih posojilnih pogodb in odločal o povečanju skupne posojilne sposobnosti ali kapitala EMS. Med državami podpisnicami trenutno še potekajo pogovori o možnosti za začasno povečanje skupne posojilne sposobnosti obeh instrumentov, z namenom krepitve instrumentov finančne stabilnosti v EU. Pogodba začne veljati na dan deponiranja ratifikacijskih listin podpisnikov pogodbe, katerih kapital v EMS je vsaj 90 % višine kapitala.

## 6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

EMS bo imel 700 mrd EUR kapitala, ki bo razdeljen na vplačani kapital in kapital na vpoklic. EMS bo predvidoma imel vplačani kapital v višini 80 mrd. EUR, ki ga bodo države članice vplačale v petih enakih obrokih. Prvi obrok plačila vplačanega kapitala bo zapadel v plačilo v 15 dneh od dne začetka veljavnosti pogodbe, ki nastopi, ko jo bodo države članice ratificirale, predvidoma do sredine leta 2012. Preostali štirje obroki naj bi zapadli v plačilo eno, dve, tri in štiri leta po datumu vplačila prvega obroka. Na zasedanju Evropskega sveta 1. - 2. marca 2012, so se voditelji vlad oziroma držav podpisnic pogodbe o ustanovitvi EMS dogovorili, da bodo države članice, z namenom krepitve finančne stabilnosti v območju evra, pospešile vplačila kapitala v EMS in v prvem letu vplačale po dva obroka. Potekajo še pogovori o tem, da bi morda pospešili tudi vplačila preostalih obrokov, vendar dogovor o tem še ni sprejet. EMS bo imel, kot je tudi praksa mednarodnih (finančnih) institucij tudi kapital na vpoklic v skupnem znesku do 620 mrd. EUR.

Za določitev deležev držav članic v kapitalu EMS se bo uporabil ključ, ki bo temeljil na deležih vplačila kapitala nacionalnih centralnih bank držav članic območja evra v Evropsko centralno banko (ECB) (v nadaljnjem besedilu: ključ ECB), pri čemer bo za Republiko Slovenijo in nekatere druge

države članice (Estonija, Slovaška, Malta), katerih BDP na prebivalca je pod 75 % povprečnega BDP na prebivalca v EU, ključ prilagojen za prehodno obdobje dvanajstih let od njihovega vstopa v območje evra. Delež Republike Slovenije v kapitalu EMS za prehodno obdobje je 0,428 %. To pomeni, da delež Republike Slovenije v kapitalu EMS za prehodno obdobje v znesku znaša 2.993.200.000,00 EUR, od tega znaša delež vplačanega kapitala Republike Slovenije 342.080.000,00 EUR, ki bo vplačan v petih enakih obrokih (vsak po 68.416.000,00 EUR), ter delež kapitala na vpoklic v višini 2.651.120.000,00 EUR, katerega se Republika Slovenija brezpogojno in nepreklicno zavezuje vplačati v primeru zahteve po vplačilu kapitala. Po končanju prehodnega obdobja pa bo ključ, po katerem se določi delež Republike Slovenije v kapitalu EMS, enak deležu Republike Slovenije po ključu ECB. Navedeno pomeni, da bo treba zagotoviti razliko med deležem Republike Slovenije v kapitalu EMS v prehodnem obdobju in deležem v kapitalu EMS po koncu prehodnega obdobja, pri čemer bo delež v kapitalu EMS po koncu prehodnega obdobja odvisen tudi od števila članic EMS (držav članic EU, ki se bodo do konca prehodnega obdobja pridružile območju evra in EMS).

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	136,8 mio EUR	68,4 mio EUR	68,4 mio EUR	68,4 mio EUR
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	

<b>SKUPAJ:</b>		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR /</b>		
<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		NE
Če NE, navesti razlog za ne objavo: V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS se javnost ne povabi k sodelovanju pri pripravi predlogov aktov o ratifikaciji mednarodnih pogodb.		
<b>9. Predstavitev medresorskega usklajevanja</b>		
/Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministrstvo za finance</li> <li>- Služba Vlade RS za zakonodajo</li> </ul>		
/Datum pošiljanja: marec 2012		
/Gradivo je usklajeno:	v celoti	
	Bistvena odprta vprašanja:	
	- ... - ....	
Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/		
<b>10. Gradivo je lektorirano</b>		DA
<b>11. Zahteva predlagatelja za</b>		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>		DA
<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>		NE
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...</b>		
<b>Karl Erjavec MINISTER</b>		