



GENERALNI SEKRETARIAT VLADE RS
Gregorčičeva 20
1000 LJUBLJANA

gp.gs@gov.si

Številka: 0070-52/2012/15
Datum: 6. 7. 2012

Zadeva: **Popravek gradiva št. 1**

1. Navedba gradiva, ki se popravlja:

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o biocidnih proizvodih – skrajšani postopek
- predlog za obravnavo

2. Besedilo popravka:

V Uvodu predloga zakona se v:

- točki **2.1** se drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

"Rešitve, ki se predlagajo z navedenim zakonom, ne posegajo v vzpostavljene mehanizme urejanja proizvodnje, prometa, uporabe in skladiščenja biocidnih proizvodov, in ohranjajo do sedaj vzpostavljeno raven varovanja zdravja ljudi in okolja pred njihovimi škodljivimi vplivi in učinki";

- točki **"3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU"**, stavek "Organiziranost pristojnega organa za biocidne proizvode ni predmet pravnega reda EU." nadomesti s stavkom "Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.", stavek "Države članice imajo to področje urejeno vsaka po svoje glede na svojo organiziranost delovanja državnih organov oziroma pristojnih ministrstev" pa s stavkom "Gre za specifično ureditev v Republiki Sloveniji, zato primerjalo pravni pregled ni mogoč.";

- točki **"4. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva"**, za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

"Predlog zakona nima posledic za druga javno finančna sredstva.".

S spoštovanjem.

Tomaž Gantar
M I N I S T E R

PRILOGA:

- čistopis vladnega gradiva

Številka:0070-52/2012
Ljubljana, dne 18. 6. 2012
EVA 2012-2711-0018
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA:Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o biocidnih proizvodih	
1. Predlog sklepov vlade:	
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji	
S K L E P	
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o biocidnih proizvodih ter ga pošilja v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.	
dr. Božo PREDALIČ generalni sekretar	
Sklep prejmejo:	
<ul style="list-style-type: none"> - Državni Zbor Republike Slovenije - Ministrstvo za zdravje - Ministrstvo za finance - Ministrstvo za pravosodje in javno upravo - Ministrstvo za kmetijstvo in okolje - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije 	
2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
<ul style="list-style-type: none"> - Brigita Čokl, državna sekretarka na Ministrstvu za zdravje - Alojz Grabner, direktor Urada Republike Slovenije za kemikalije - Mojca Gobec, generalna direktorica Direktorata za javno zdravje - Mojca Grabar, po pooblastilu vodja Pravne službe 	
2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:	
<ul style="list-style-type: none"> - Tomaž Gantar, minister - Brigita Čokl, državna sekretarka na Ministrstvu za zdravje 	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v	

Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:		
Vlada RS predlaga Državnemu zboru RS, da predlog zakona v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manjše spremembe zakona.		
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva		
/		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		
/samo, če izbere DA pod točko 6a/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice uporabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
UPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekt	Šifra PP /naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	

SKUPAJ:		
<p>/OBRAZLOŽITEV:</p> <p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov <p>II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <ul style="list-style-type: none"> - II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede: <ul style="list-style-type: none"> - proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep; - projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter - proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe. <ul style="list-style-type: none"> - II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz: Manjkajoče pravice porabe za informacijski sistem, ki ga bo potrebno vzpostaviti na podlagi 12.b člena zakona in ki bo omogočil ugotavljanje obsega poroštev sektorja država se bodo zagotovile pri Ministrstvu za finance z rebalansom proračuna za leto 2012 in v proračunu za leto 2013. Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a. <ul style="list-style-type: none"> - II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna: V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./ 		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR Za izvajanje predlaganega zakona ni potrebno zagotoviti finančnih sredstev. S sprejemom predlaganega zakona bo prišlo do racionalizacije dela na področju biocidnih proizvodov. Predvideva se naravni odliv zaposlenih za nedoločen in določen čas in zmanjšanje študentskega dela. To naj bi prineslo okvirno 5000 evrov letnega prihranka.</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</p>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	DA	

Datum objave: 17. 5. 2012		
V razpravo so bili vključeni: /		
Mnenja, predloge, pripombe so podali: /		
Upoštevani so bili: /		
Bistvena odprta vprašanja: /		
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja, kar je razvidno v predlogu predpisa.		
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:	DA	
Gradivo je bilo posredovano:		
<ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvu za pravosodje in javno upravo - Ministrstvu za finance - Ministrstvu za kmetijstvo in okolje - Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo 		
Datum pošiljanja: 17. 5. 2012		
Gradivo je usklajeno:	v celoti	
	Bistvena odprta vprašanja: /	
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno: /	
10. Gradivo je lektorirano	NE	
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	DA	
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE	
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...		
Tomaž Gantar MINISTER		

PRILOGI:

- Priloga 1: predlog sklepa
- Priloga 2: predlog zakona

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o biocidnih proizvodih ter ga pošilja v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.

dr. Božo PREDALIČ
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVI ZAKONA O BIOCIDNIH PROIZVODIH

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

V skladu s 6. členom Zakona o biocidnih proizvodih (Uradni list RS, št. 61/06 in 77/11) je Urad Republike Slovenije za kemikalije (v nadaljnjem besedilu: URSK) kot organ v sestavi Ministrstva za zdravje, opravljal upravne naloge na področju prometa in uporabe biocidnih proizvodov, nadzor nad izvajanjem tega zakona, obveščanje Evropske komisije in zagotavljanje mednarodne izmenjave podatkov.

Z ukinitvijo URSK bo naloge na področju prometa in uporabe biocidnih proizvodov prevzelo Ministrstvo za zdravje. Opravljanje inšpekcijskega nadzora, ki so ga do sedaj opravljali inšpektorji, pristojni za kemikalije, ki so delovali pri URSK, bo v skladu s predlaganim zakonom opravljal Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije, ki bo prek zdravstvenih inšpektorjev opravljal nadzor nad omenjenim zakonom in predpisi, izdanimi na njegovi podlagi.

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona

2.1. Cilji predloga zakona so:

Cilj, ki se ga želi doseči s predlaganim zakonom je racionalizacija delovanja državne uprave oziroma njenih organov. Rešitve, ki se predlagajo z navedenim zakonom, ne posegajo v vzpostavljene mehanizme urejanja proizvodnje, prometa, uporabe in skladiščenja biocidnih proizvodov, in ohranjajo do sedaj vzpostavljeno raven varovanja zdravja ljudi in okolja pred njihovimi škodljivimi vplivi in učinki.

2.2. Načela predloga zakona

Predlog zakona upošteva načelo racionalnosti. Zmanjšanje števila organov v sestavi posameznih ministrstev predstavlja korak naprej v delovanju državne uprave, kar bo dolgoročno pripomoglo k njeni racionalizaciji.

2.3. Poglobitve rešitve zakona

Z zakonom se pristojnosti oziroma naloge na področju biocidnih proizvodov z URSK, ki se ukinja, prenašajo na Ministrstvo za zdravje, glede inšpekcijskega nadzora pa na Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

Gre za specifično ureditev v Republiki Sloveniji, zato primerjalo pravni pregled ni mogoč. Primerjava predlagane ureditve z ureditvami v posameznih državah članicah ni mogoča brez primerjave celotne državne ureditve posamezne države članice.

4. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva

S sprejemom predlaganega zakona bo prišlo do racionalizacije dela na področju biocidnih proizvodov. Predvideva se naravni odliv zaposlenih za nedoločen in določen čas in zmanjšanje študentskega dela. To naj bi prineslo okvirno 5000 evrov letnega prihranka.

Predlog zakona nima posledic za druga javno finančna sredstva.

5. Zagotovitev sredstev za izvajanje predloga zakona v državnem proračunu

Dodatnih sredstev iz državnega proračuna ne bo potrebnih.

6. Druge posledice, ki jih bo imel predlog sprejema zakona

Drugih posledic zakon ne bo imel.

7. Obrazložitev razloga za obravnavo predloga zakona po skrajšanem postopku

Vlada Republike Slovenije predlaga, da se zakon obravnava po skrajšanem postopku v skladu s 142. členom Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10), ker gre za manj zahtevne spremembe zakona.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o biocidnih proizvodih (Uradni list RS, št. 61/06 in 77/11) se v 6. členu prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

"Upravne naloge na področju prometa in uporabe biocidnih proizvodov, obveščanje Evropske komisije in zagotavljanje mednarodne izmenjave podatkov opravlja ministrstvo, pristojno za zdravje (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ)."

V drugem odstavku se za besedo "lahko" dodata besedi "pristojni organ".

2. člen

Besedilo 67. člena se spremeni tako, da se glasi:

"Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega zakona in predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, opravljajo zdravstveni inšpektorji (v nadaljnjem besedilu: inšpektor)."

3. člen

Postopki, ki so se začeli pred uveljavitvijo tega zakona, se zaključijo po določbah tega zakona.

4. člen

Ministrstvo, pristojno za zdravje prevzame od Urada Republike Slovenije za kemikalije vse zaposlene javne uslužbence, razen inšpektorjev, pristojnih za kemikalije, ter poslovne prostore, opremo, finančna sredstva, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhiv.

Javni uslužbenci iz prejšnjega odstavka z dnem začetka uporabe tega zakona sklenejo pogodbo o zaposlitvi z ministrstvom, pristojnim za zdravje za delovna mesta, določena v aktu o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Ministrstva za zdravje.

Ministrstvo, pristojno za zdravje prevzame vse pogodbene obveznosti in pravice iz pogodb, ki jih je kot pogodbeno stranko sklenil Urad Republike Slovenije za kemikalije.

Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije prevzame od Urada Republike Slovenije za kemikalije vse zaposlene javne uslužbence, ki so opravljali delo na Uradu Republike Slovenije za kemikalije kot inšpektorji, pristojni za kemikalije, opremo, finančna sredstva, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhiv v zvezi z izvajanjem inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem zakona in predpisi, izdanimi na njegovi podlagi.

Javni uslužbenci iz prejšnjega odstavka z dnem začetka uporabe tega zakona sklenejo pogodbo o zaposlitvi z Zdravstvenim inšpektoratom Republike Slovenije za delovna mesta, določena v aktu o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Zdravstvenega inšpektorata Republike Slovenije.

5. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. januarja 2013.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Z ukinitvijo Urada Republike Slovenije za kemikalije, kot organa v sestavi Ministrstva za zdravje, bo upravne naloge na področju prometa in uporabe biocidnih proizvodov, obveščanje Evropske komisije in zagotavljanja mednarodne izmenjave podatkov opravljalo Ministrstvo za zdravje.

K 2. členu

Opravljanje inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem Zakona o biocidnih proizvodih in predpisov, izdanih na njegovi podlagi, ki so ga opravljali inšpektorji, pristojni za kemikalije, ki so delovali v okviru Urada Republike Slovenije za kemikalije, bodo v skladu s predlogom zakona opravljali zdravstveni inšpektorji, ki delujejo pri Zdravstvenemu inšpektoratu Republike Slovenije.

K 3. členu

Vsi postopki, ki jih je vodil Urad Republike Slovenije za kemikalije na podlagi Zakona o biocidnih proizvodih, in so se začeli pred uveljavitvijo tega zakona, bodo zaključeni po tem zakonu.

K 4. členu

Ministrstvo za zdravje bo prevzelo od Urada Republike Slovenije za kemikalije vse zaposlene javne uslužbenke, razen inšpektorjev, pristojnih za kemikalije, ter poslovne prostore, opremo, finančna sredstva, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhiv.

Inšpektorje, ki so sedaj pristojni za kemikalije ter opremo, finančna sredstva, pravice in obveznosti, nedokončane zadeve, dokumentacijo in arhiv v zvezi z izvajanjem inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem zakona in predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, bo prevzel Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije.

K 5. členu

Predlagani člen določa datum uveljavitve tega zakona, ki je petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, zakon pa se bo začel uporabljati 1. januarja 2013.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

6. člen (pristojni organ)

(1) Upravne naloge na področju prometa in uporabe biocidnih proizvodov, nadzor nad izvajanjem tega zakona, obveščanje Evropske komisije in zagotavljanje mednarodne izmenjave podatkov opravlja organ, pristojen za kemikalije (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ).

(2) V postopkih izdaje dovoljenj za promet in uporabo biocidnih proizvodov lahko na posameznih posebnih strokovnih področjih sodeluje z zdravstvenimi in drugimi javnimi zavodi ter usposobljenimi strokovnjaki s področja presoje vpliva biocidnih proizvodov na zdravje ljudi, okolje in učinkovitost (v nadaljnjem besedilu: zunanji strokovni izvajalci), ki jih na njegov predlog pooblasti minister oziroma ministrica, pristojna za zdravje (v nadaljnjem besedilu: minister).

67. člen (inšpekcijski nadzor)

Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega zakona in predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, opravljajo inšpektorji oziroma inšpektorice (v nadaljnjem besedilu: inšpektor) pristojnega organa.