



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 90 32  
F: 01 478 90 13  
E: gp.mko@gov.si  
www.mko.gov.si

Številka: 071-14/2011	
Ljubljana, 7. 1. 2013	
EVA 2012-2330-0127	
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>	
<b>ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja – predlog za obravnavo</b>	
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>	
Na podlagi tretjega in petega odstavka 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US in 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela	
<b>SKLEP:</b>	
Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.	
dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR	
PREJEMNIKI: - Ministrstvo za kmetijstvo in okolje - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo	
<b>2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>	
Barbara Avčin Tržan, v. d. generalne direktorice Direktorata za okolje Matej Gasperič, vodja sektorja za okolje in podnebne razmere Jože Roth, sekretar	
<b>2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:</b>	
/	
<b>3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:</b>	DA

**4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:**

/

**4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva**

/Obvezno izpolniti samo, če gradivo obsega več kakor pet strani/

**6. Presoja posledic**

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"><li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li><li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR**

/samo, če izbere DA pod točko 6a/

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	

<b>SKUPAJ:</b>		

**/OBRAZLOŽITEV:**

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov
- obveznosti za druga javno finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov

**II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

- **II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede:

- proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep;
- projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.

- **II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:**

Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a.

- **II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:**

V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR**

Gradivo nima finančnih posledic na javnofinančna sredstva.

**8. Predstavitev sodelovanja javnosti**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Datum objave: 12. 10. 2012		
V razpravo so bili vključeni: predstavniki gospodarskih družb, nevladne organizacije Mnenja, predloge, pripombe so dali: Acroni, d.o.o., Fragmat tim d.d., Salonit Anhovo d.d., Cinkarna Celje d.d., Gorenje surovina d.o.o., Gospodarska zbornica Slovenije		
Upoštevani so bili: - v pretežni meri		
Bistvena odprta vprašanja: /		
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o varstvu okolja.		
<b>9. Predstavitev medresorskega usklajevanja</b>		
/Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: - Ministrstvu za finance - Službi Vlade RS za zakonodajo		
/Datum pošiljanja: 12. 10. 2012		
/Gradivo je usklajeno:	v celoti	
	Bistvena odprta vprašanja: - /	
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/	
<b>10. Gradivo je lektorirano</b>	DA	
<b>11. Zahteva predlagatelja za</b>		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>	DA	
<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>	DA	
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...</b>		

Franc Bogovič

MINISTER

**PRILOGA:**

- jedro gradiva

## Besedilo členov

Na podlagi tretjega in petega odstavka 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12) izdaja Vlada Republike Slovenije

### **UREDBO** **o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja**

#### 1. člen

V Uredbi o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja (Uradni list RS, št. 31/07, 70/08 in 61/09; v nadaljnjem besedilu: uredba) se za 10. členom doda nov 10.a člen, ki se glasi:

#### »10.a člen

(zahteve v zvezi s kakovostjo zunanjega zraka za obstoječe naprave)

(1) Ne glede na določbe tretjega odstavka 7. člena te uredbe se za obstoječo napravo v okoljevarstvenem dovoljenju določijo največji urni prostorninski pretoki odpadnih plinov za vsak odvodnik posebej in največji letni masni pretoki snovi iz priloge 5 te uredbe, ki so ugotovljeni v odpadnih plinih iz obstoječe naprave za celo obstoječo napravo skupaj.

(2) Ne glede na 25. točko 2. člena te uredbe za največji masni pretok iz tega člena šteje masni pretok, ki je vsota vseh masnih pretokov iz izpustov obstoječe naprave v določenem časovnem obdobju. Masni pretok iz izpusta je masa posamezne snovi ali vsote skupine snovi, ki so izpuščene z odpadnimi plini v eni uri iz posameznega izpusta, določena kot produkt mejne koncentracije, določene v okoljevarstvenem dovoljenju, in največjega prostorninskega pretoka, ki ga opredeli proizvajalec obstoječe naprave v tehnični dokumentaciji ali pa ga opredeli upravljavec naprave pri proizvodni zmogljivosti obstoječe naprave, kadar tehnična dokumentacija ni na voljo.

(3) Če ima upravljavec eno okoljevarstveno dovoljenje za več obstoječih naprav na isti lokaciji, veljajo zahteve iz tega člena za vsoto največjih masnih pretokov iz vseh obstoječih naprav.

(4) Obstoječa naprava obratuje v skladu z zahtevami te uredbe, če so pri njenem obratovanju izpolnjeni pogoji iz prve alineje 1. točke in 2. do 5. točke drugega odstavka 5. člena te uredbe.

(5) Ne glede na določbe tretjega in četrtega odstavka 9. člena te uredbe se okoljevarstveno dovoljenje za obstoječe naprave, ki obratujejo na območjih, kjer je presežena mejna letna koncentracija ali ciljna letna vrednost v zunanjem zraku in njihova dodatna obremenitev na katerem koli merilnem mestu na območju vrednotenja presega 3 odstotke predpisane mejne letne vrednosti za delce PM<sub>10</sub> v zunanjem zraku, izda, pri čemer se v tem dovoljenju določi:

- zmanjšanje največjega masnega pretoka celotnega prahu iz obstoječe naprave za 10 odstotkov v šestih mesecih po spremembi ali izdaji okoljevarstvenega dovoljenja,
- zmanjšanje največjega masnega pretoka celotnega prahu še za nadaljnjih 10 odstotkov, razen v primeru, če se je z zmanjšanjem iz prejšnje alineje ta masni

pretok iz obstoječe naprave zmanjšal pod najmanjšo vrednost masnega pretoka iz priloge 5 te uredbe, in če obstoječe naprave niso vključene v načrt za kakovost zraka v skladu s predpisom, ki ureja kakovost zunanjega zraka, v petih letih po spremembi ali izdaji okoljevarstvenega dovoljenja.

(6) Upravljavec obstoječe naprave iz prejšnjega odstavka mora poslati poročilo o opravljenem obratovalnem monitoringu emisije snovi ministrstvu v dveh mesecih po poteku rokov iz prejšnjega odstavka na način iz petega odstavka 37. člena te uredbe.«

## 2. člen

V Prilogi 10 uredbe se v točkah 8.4, 8.5 in 8.6 za prvo alinejo podpičje nadomesti z vejico in doda nova druga alineja, ki se glasi:

»– mejna koncentracija organskih snovi, razen metana, izražena kot celotni ogljik, je  $20 \text{ mg/m}^3$ ,«.

V točki 8.11.1 se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»– mejna koncentracija organskih snovi, razen metana, izražena kot celotni ogljik, je  $20 \text{ mg/m}^3$ ,«.

## 3. člen

Določbe 10.a člena uredbe se ne uporabljajo za obstoječe naprave, ki so velike kurilne naprave, ki bodo v skladu z Uredbo o mejni vrednosti emisije snovi v zrak iz velikih kurilnih naprav (Uradni list RS, št. 73/05, 92/07 in 68/12) prenehale obratovati 1. januarja 2016, med 1. januarjem 2008 in 31. decembrom 2015 pa skupno ne bodo obratovale več kot 20 000 ur.

## 4. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

V Ljubljani,

EVA 2012-2330-0127

Vlada Republike Slovenije  
Janez Janša  
predsednik

## OBRAZLOŽITEV

### I. UVOD

#### 1. Pravna podlaga

Tretji in peti odstavek 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US in 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12)).

#### 2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon

Zakon ne določa roka, sprememba pa je nujna zaradi spremembe in izdaje okoljevarstvenih dovoljenj za naprave, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega in zaradi kršitve pravnega reda Evropske unije.

#### 3. Splošna obrazložitev predloga predpisa

Uredba o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja je predpis, ki splošno ureja emisijo snovi v zrak iz industrijskih virov. Eno od pomembnih področij, ki jih ureja ta uredba, je tudi izdajanje okoljevarstvenih dovoljenj, znotraj teh pa izvajanje določb v zvezi z ugotavljanjem vpliva naprav na kakovost zunanjšega zraka in zahtev za obratovanje naprav v zvezi s tem.

Ker na onesnaženost zraka vpliva tudi industrija, je treba te vire emisij ustrezno ovrednotiti, regulirati njihovo obratovanje v okoljevarstvenih dovoljenjih in vključiti v načrte za izboljšanje kakovosti zraka.

Omenjena uredba je za obstoječe naprave predvidela več korakov, v katerih bi se taka ureditev izvedla. Ti so določeni v prehodnih določbah 49. in 50. člena in so zahtevali, da upravljavci naprav, ki so po uredbi zavezani k ocenjevanju kakovosti zunanjšega zraka, to naredijo v naslednjih korakih: (i) do 31. 12. 2008 predložijo ministrstvu v potrditev predlog območij vrednotenja in merilnih mest za ocenjevanje obremenitve, (ii) do 31. 7. 2009 ministrstvu predložijo program ocenjevanja celotne obremenitve in ko ministrstvo ta predlog potrdi, opravijo meritve celotne obremenitve zunanjšega zraka (ki trajajo eno leto) in modeliranje dodatne obremenitve zunanjšega zraka (njihov lastni prispevek), (iii) do 31. 7. 2011 predložijo ministrstvu oceno celotne in dodatne obremenitve skupaj z obrazložitvijo izračuna rezultatov.

Upravljavci bi morali v zadnji fazi pridobiti spremenjena dovoljenja, v katerih bi bile predpisane zahteve glede kakovosti zunanjšega zraka.

Ker kakovost zunanjšega zraka predstavlja zelo pomembno področje regulative, so bili po sprejetju te uredbe (v letu 2011) v pravni red Republike Slovenije sprejeti tudi novi predpisi o kakovosti zunanjšega zraka, s katerimi so bile prenesene določbe Direktive 2008/50/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2008 o kakovosti zunanjšega zraka in čistejšem zraku za Evropo (UL L št. 152 z dne 11. 6. 2008, str. 1). Za Republiko Slovenijo pomeni z vidika izvajanja omenjene direktive poseben problem doseganje mejnih vrednosti za delce v zunanjem zraku.

V luči ugotovitev in rezultatov ocen dodatne in celotne obremenitve, ki so jo predložili upravljavci obstoječih naprav, in v luči poročil o stanju kakovosti zunanjšega zraka, ki jih je v tem času izdelala Agencija RS za okolje, je bilo treba spremeniti strategijo reševanja te problematike z vidika industrijskih virov.

Zato je vlada leta 2011 sprejela Uredbo o kakovosti zunanjšega zraka (Uradni list RS, št. 9/11), v kateri je nakazala, da bo prednostna usmeritev pri reševanju problematike



kakovosti zunanjega zraka na uveljavljanju ukrepov na lokalni ravni, kjer morajo upravljavci naprav sodelovati pri izdelavi in sprejetju lokalnih načrtov za kakovost zraka na čezmerno onesnaženih območjih.

To usmeritev je vlada začela udeležati v letu 2011, ko je razglasila območja glede na stopnjo onesnaženosti zaradi delcev (Odredba o določitvi območja in razvrstitvi območij, aglomeracij in podobmočij glede na onesnaženost zunanjega zraka (Uradni list RS, št. 50/11)).

Naslednji nujen korak pri vzpostavljanju nove pravne ureditve pa je dopolnitev omenjene uredbe in sprejetje ter redno posodabljanje načrtov za kakovost zraka na čezmerno onesnaženih območjih. Tako bodo vsi deležniki udeleženi pri uravnoteženem in sorazmernem reševanju problematike kakovosti zunanjega zraka.

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.

/

5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive.

(Izjava o skladnosti (pdf. format) – izvoz iz zbirke RPS

Korelacijska tabela (pdf. format) – izvoz iz zbirke RPS)

## II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

V uredbo bodo vključene posebne določbe o kakovosti zunanjega zraka za obstoječe naprave. V okoljevarstvenih dovoljenjih bodo določene zahteve glede obratovanja z vidika vpliva emisij iz naprav na kakovost zunanjega zraka. Predlagana sprememba uredbe ločuje med napravami, ki obratujejo na območjih z različnimi stopnjami onesnaženja. Za naprave na čezmerno onesnaženih območjih predvideva strožje pogoje obratovanja (znižanje največjih masnih pretokov celotnega prahu iz naprave) in v petih letih nadaljnje zmanjšanje masnih pretokov celotnega prahu, če naprave ne bodo vključene v načrt kakovosti zraka za njihovo območje. To za upravljavce naprav predstavlja spodbudo, da se aktivno vključijo v pripravo ter posodobitev in izvajanje načrtov za kakovost zraka. Da bi se odpravile nejasnosti glede največjega prostorninskega in masnega pretoka, sta pomensko opredeljena oba izraza.