



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI
RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO**

Kotnikova 5 , 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mg@gov.si

www.mg.gov.si

Številka: 300-1/2012/

Ljubljana, dne 18.6.2012

EVA 2012-2130-0014

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09 in 8/12) je Vlada Republike Slovenije naseji dne....sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (EVA 2012-2130-0014) ter ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejem po skrajšanem postopku.

Priloga:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

Prejemniki:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo,
- Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja.

V vednost:

- Urad Vlade RS za komuniciranje

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Monika Kirbiš Rojs, državna sekretarka,
Matija Vilfan, v.d. generalnega direktorja Direktorata za evropsko kohezijsko politiko,
mag. Franci Klužer, vodja Sektorja za razvojno načrtovanje, Direktorat za evropsko kohezijsko politiko,
mag. Igor Strmšnik, sekretar.

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

mag. Radovan Žerjav, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo,
mag. Monika Kirbiš Rojs, državna sekretarka,
Matija Vilfan, v.d. generalnega direktorja Direktorata za evropsko kohezijsko politiko,
mag. Franci Klužer, vodja Sektorja za razvojno načrtovanje,
mag. Igor Strmšnik, sekretar.

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:

DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

Na podlagi prve alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) se predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona.

V manjši meri se spreminjajo le člani, ki določajo delovanje Javnega Sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Sprememba bi omogočila predlagano združitev Javnega Sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo v enoten javni sklad.

Predlagajo se tudi manjše spremembe, ki bi omogočile lažje oblikovanje in učinkovitejše odločanje razvojnih svetov regij ter delovanje regionalnih razvojnih agencij. To je potrebno, ker se ob oblikovanju razvojnih svetov regij in preoblikovanju regionalnih razvojnih agencij po letu in pol izvajanja Zakona o spodbujanju sladnega regionalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2) pokazalo, da so rešitve tako zahtevne, da v zakonskem roku ni bil oblikovan noben razvojni svet regije in skladno z zakonom ni bila ustanovljena nobena regionalna razvojna agencija. Predlaga se črtanje pojma regionalni menedžer in evidence regionalnih menedžerjev, ki v zakonitem roku zaradi zahtevnosti pogojev ni bila vzpostavljena. Gospodarsko interesno združenje regionalnih razvojnih agencij, Združenje občin Slovenije in več svetov regij ter občin

je pisno pozvalo pristojno ministrstvo, da v predlaganih točkah dopolni ZSRR-2.

Predlagane spremembe zakona ne posegajo v cilje, načela in osnovne rešitve ZSRR-2, tako da vsebinsko niso zahtevne.

5. Kratek povzetek gradiva

Glede na postavljene cilje so spremembe in dopolnitve ZSRR-2 predlagane na naslednjih treh področjih:

1. racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev,
2. izboljšanje sistemskih rešitev, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive in
3. nadgradnja regionalne politike za njeno vključitev v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014-2020.

Ad 1. racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev bo doseženo z:

- ukinitvijo evidence regionalnih menedžerjev,
- ukinitvijo sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud; njegove naloge prevzame Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- črtanjem obveznosti občin, da ustanovijo regionalno razvojno agencijo kot javni zavod in uvedba obveznosti večinskega javnega deleža v lastniški strukturi regionalnih razvojnih agencij,
- vzpostavitev pravnih podlag za združitev Slovenskega regionalno razvojnega sklada in Slovenskega podjetniškega sklada v en javni sklad,

S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 se predlaga črtanje izraza „regionalni menedžer in ukinitve evidence regionalnih menedžerjev. S tem povezano se med nalogami državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj, črta nalogo zagotavljanja programov izobraževanja regionalnih menedžerjev in med pogoji, ki jih mora zagotoviti regionalna razvojna agencija za opravljanje splošnih razvojnih nalog črta pogoj zagotovitve najmanj štirih zaposlenih s statusom regionalnega menedžerja. Posledično se črtajo tudi pogoji za vpis regionalnega menedžerja v evidenco regionalnih menedžerjev in določba, da pristojni minister podrobneje določi pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja. Navedeno se predlaga, ker se ocenjuje, da za napredek na področju strokovne usposobljenosti zaposlenih na razvojnih nalogah ni potrebno uvajanje posebnih evidenc, katerih vzdrževanje zahteva čas in dodatna javna sredstva. Iz teh razlogov se evidenca regionalnih menedžerjev ni vzpostavila v roku, ki ga je določil zakon. S črtanjem te obveznosti bo zmanjšan pritisk na javna sredstva in racionalizirani administrativni postopki.

S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 se predlaga ukinitve Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud, ki je bil skladno z ZSRR-2 s sklepom vlade ustanovljen dne 26.5.2011. Svet je sicer bil ustanovljen, vendar pa se ni še nikoli sestal, tako da obstaja ocena predlagatelja, da bi njegove naloge (usklajevanje predlogov dogovorov za razvoj posameznih regij, predlaganje vladi odločitev iz njene pristojnosti in vodenje teritorialnega razvojnega dialoga) lahko prevzel državni organ, pristojen za regionalni razvoj. S tem bo zmanjšan pritisk na javna sredstva in racionalizirani administrativni postopki.

Predlog zakona spreminja določbo ZSRR-2, da morajo občine ustanoviti regionalno razvojno

agencijo kot javni zavod in dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...), javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža v regionalnih razvojnih agencijah, ki so d.o.o.. Predlog zakona tako dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Status regionalne razvojne agencije dodeljuje razvojni svet regije, državni organ, pristojen za regionalni razvoj pa daje predhodno soglasje k določitvi regionalne razvojne agencije le v primeru, kadar izvaja instrumente programa spodbujanja konkurenčnosti na problemstkih območjih z visoko brezposelnostjo po ZSRR-2 ali po Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015. Tudi s tem bo zmanjšan pritisk na javna sredstva občin.

Da bi se omogočila združitve Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja z Javnim skladom RS za podjetništvo v enoten javni sklad, je potrebno v zakonskih podlagah, ki določajo oba sklada črtati konkretno ime in uporabiti opisni generični pojem: »javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja«. Potrebno je tudi za oba sklada v zakonskih podlagah poenotiti postopke dodeljevanja sredstev. Do razlike v postopkih prihaja predvsem pri odločanju o pritožbah zoper sklep javnega sklada na drugi stopnji. Predlaga se, da se tudi po ZSRR-2 uporabi postopek, ki je določen v Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP-1; Uradni list RS, št. 102/07). Ob teh predlaganih spremembah se ZSRR-2 smiselno dopolni z možnostjo ustanavljanja kapitalskih družb in vlaganja kapitala v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja. S tem je zagotovljena uskladitev z zatečenim dejanskim stanjem, ko je po določbah ZSRR-2 javni sklad prevzel kapitalske vloške Republike Slovenije v regionalnih razvojnih agencijah v svoje namensko premoženje. To možnost daje Zakon o javnih skladih (ZJS-1; Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B), ki v 32. členu določa, da lahko javni sklad ustanavlja kapitalske družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja, če tako določa zakon, ki ureja področje delovanja javnega sklada..

Ad 2. sistemske rešitve, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive bodo izboljšane pri:

- načinu oblikovanja razvojnega sveta regije z odpravo volitev vseh članov sveta na občinskih svetih po območjih upravnih enot v razvojni regiji,
- načinu odločanja razvojnega sveta regije s spremembo dosedanjega razmerja glasov med predstavniki občin, gospodarstva in nevladnega sektorja. Po spremembi bo javnemu interesu, ki ga zastopajo predstavniki občin zagotovljena večina.
- določitvi načina izdaje soglasja županov v razvojni regiji k odločitvam razvojnega sveta regije pri sprejemanju regionalnega razvojnega programa in dogovora za razvoj regije.

Predlog zakona spreminja način oblikovanja in odločanja razvojnega sveta regije. Ohranjata se tričlanska sestava sveta (predstavniki občin, predstavniki gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji) in ureditev po kateri se število članov sveta določi z aktom o ustanovitvi. Prav tako se ohranja določba, da mora biti število predstavnikov občin v svetu enako številu predstavnikov gospodarstva, število predstavnikov nevladnih organizacij pa je enako polovici števila predstavnikov občin. Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 pa odpravljajo volitve članov sveta po območjih upravnih enot v regiji ter določajo, da je vsakemu območju upravne enote v regiji potrebno zagotoviti najmanj enega člana sveta. Predstavniki občin v razvojnem svetu regije se volijo na občinskih svetih, predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij pa imenujejo njihovi organi. Glasovi predstavnikov občin v razvojnem svetu regije se štejejo dvojno s čemer je pri odločitvah sveta zagotovljen večinski javni interes, ki ga zastopajo občine.

Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 dopolnjujejo tudi tretji odstavek 12. člena ZSRR-2, ki določa, da mora odločitev razvojnega sveta regije o regionalnem razvojnem programu in

dogovoru za razvoj regije naknadno potrditi 60 odstotkov županov občin z večino prebivalstva regije. Vendar pa se ob tej določbi postavlja vprašanje na kakšen način naj se to naknadno potrjevanje izvede. Novela ZSRR-2 zato določa, da o tem odloča svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v razvojni regiji. S tem je vzpostavljena kontinuiteta z že obstoječim svetom regije, ki ga je ZSRR-2 ukinil. Temu organu se zdaj daje pristojnost potrjevanja ključnih odločitev, ki imajo javnofinančne posledice za proračune občin. Glede na to, da v razvojnem svetu regije v večjih razvojnih regijah ne sodelujejo predstavniki vseh občin je na ta način odpravljena ta pomanjkljivost ZSRR-2 in dosežena zastopanost vseh občin pri ključnih odločitvah.

Ad 3.) nadgradnja regionalne politike za njeno uspešno vključitev v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014-2020 bo zagotovljena z:

- določitev omejitev pri prestopanju mejnih občin v drugo razvojno regijo,
- uvedbo kohezijskih regij na teritorialni ravni NUTS-2
- uvedbo razvojnega sveta kohezijske regije kot organa odločanja na ravni kohezijske regije in njegovega sekretariata.

ZSRR-2 določa, da lahko pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v teritorialni enoti NUTS 3 prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglaša večina občin, z večino prebivalstva, regije, v katero občina prestopa. Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 prinašajo omejitve, da je prestop mogoč najmanj eno leto pred pričetkom novega programskega obdobja. To je potrebno zaradi pravočasne izvedbe postopkov načrtovanja, ki so vezani na programska obdobja. Kadar pride do prestopa mejne občine čez mejo teritorialne enote NUTS-2 pa je tak prestop mogoč le ob soglasju ministra, pristojnega za regionalni razvoj in najmanj štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja. Soglasje ministra, pristojnega za regionalni razvoj je potrebno, ker lahko prestop mejne občine bistveno vpliva na uresničevanje interesov Republike Slovenije v finančnih pogajanjih z Evropsko unijo pred začetkom vsakokratne finančne perspektive EU.

Za izvajanje kohezijske politike EU in drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država, se razvojne regije povezujejo v kohezijske regije, ki so določene na teritorialni ravni NUTS-2 z uredbo EU. Organ odločanja kohezijske regije je razvojni svet kohezijske regije. Sestavljajo ga trije predstavniki sveta regije in dva predstavnika regionalnega razvojnega sveta. Predstavnika regionalnega razvojnega sveta sta en predstavnik gospodarstva in en predstavnik nevladnih organizacij. Razvojni svet kohezijske regije sprejema tudi odločitve pri pripravi in izvajanju programov EU na ravni kohezijske regije. Ima sekretariat, ki je ustanovljen kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko in ki pri izvajanju programov EU na ravni kohezijske regije opravlja naloge upravljanja. Njegovo delovanje podrobneje določi vlada z uredbo.

6. Presoja posledic

Sam predlog zakona nima neposrednega učinka na zmanjšanje izdatkov v državnem proračunu in občinskih proračunih. Bo pa imel predlog zakona ugodne dolgoročne javnofinančne učinke, saj odpravlja nekatere določbe, ki še niso bile uveljavljene in katerih uveljavitev bi pomenila dodatni pritisk na javna sredstva.

Sprejem predloga zakona bo omogočil lažje in učinkovitejše izvajanje regionalne politike. Postopek oblikovanja razvojnih svetov regij bo postopkovno poenostavljen. Črta se zahteva po

ustanavljanju novih regionalnih razvojnih agencij kot javnih zavodov, s čemer bo preprečena načrtovana širitev javnega sektorja na občinski ravni. Črtanje evidence regionalnih menedžerjev in sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud dodatno poenostavlja upravne postopke in razbremenjuje nove pritiske na javna sredstva.

Sprejem predloga zakona bo omogočil združitev dveh javnih skladov v enotni javni sklad. Združeno namensko premoženje javnih skladov bo imelo ugoden posredni vpliv na gospodarstvo. Omogočilo bo lažji dostop podjetij do finančnih virov in realizacijo učinkov ekonomije obsega. Možne bodo sinergije pri izvajanju ukrepov, izboljššan bo dostop do informacij o finančnih spodbudah za podjetja in druge ciljne skupine ipd.

Pričakuje se tudi uspešnejše črpanje sredstev strukturnih skladov EU ter pregledno in učinkovito dodeljevanje spodbud projektom, ki lahko največ pripomorejo k prestrukturiranju podjetij in teritorialnih območij, preko tega pa tudi k povečanju učinkovitosti javnih izdatkov in investicij.

Sprememba zakona zato sodi med varčevalne ukrepe v javnem sektorju z ugodnimi dolgoročnimi učinki na obseg javnofinančnih izdatkov v Republiki Sloveniji.

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

Sprejetje novele zakona nima neposrednih finančnih posledic.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

Sprejetje novele zakona nima neposrednih finančnih posledic.		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	DA	
Če NE, navesti razlog za ne objavo:		
/Če DA: Datum objave: 16.5.2012 V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti, - občine in združenja občin oziroma navedba, da jih gradivo ne zadeva, - regionalne razvojne agencije, Mnenja, predloge, pripombe so podali: <ul style="list-style-type: none"> - Združenje občin Slovenije, - Združenje območnih razvojnih agencij »ZORA«, - Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti - v pretežni meri - delno - niso bili upoštevani, poročilo je bilo dano..... Bistvena odprta vprašanja: <ul style="list-style-type: none"> - - 		
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o....., kar je razvidno v predlogu predpisa./		
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: <ul style="list-style-type: none"> - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, - Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, - Ministrstvo za finance. 		
Datum pošiljanja: 16.5.2012		
Gradivo je usklajeno:		
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/	
10. Gradivo je lektorirano	NE	
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnava neusklajenega gradiva	NE

b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		NE
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. 00402-1/2012/3 z dne 23.2.2012.		
mag. Radovan Žerjav		
MINISTER		

PRILOGA:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

**ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA
O SPODBUJANJU SKLADNEGA REGIONALNEGA RAZVOJA**

- skrajšani postopek -

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Slovenske regije so se v zadnjih letih znašle v vrtincu gospodarske krize in še posebej obmejna območja, ki so slabše dostopna, so utrpela veliko izgubo delovnih mest. Koeficient variacije indeksa razvojne ogroženosti je v obdobju 2007-2010 znašal 34,2 %, v letu 2011 pa je dosegel 34,8 %, kar nakazuje, da se regionalne razvojne razlike v Sloveniji še naprej povečujejo. Zato se precej pričakuje od sistemskih sprememb, ki jih je uveljavil lani v marcu sprejeti Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2).

ZSRR-2 je odpravil potrebo po interventnih razvojnih zakonih, s predlogi katerih so v letih 2010 in 2011 nekatera območja (Bela krajina, Maribor s širšo okolico in Koroška) v Državnem zboru RS opozorila na svoje razvojne težave. Določil je dve novi ciljni območji delovanja regionalne politike: obmejna problemska območja in problemska območja z visoko brezposelnostjo. Ta del novega zakona se je lani že začel izvajati s čemer je bila vladi dana možnost hitre intervencije ob pojavu kriznih razmer na določenem območju, ki je zašlo v težave.

V drugem, sistemskem delu, ZSRR-2 poenostavlja postopke odločanja na ravni razvojne regije z oblikovanjem enega samega razvojnega sveta regije, v katerem so združeni predstavniki občin, gospodarstva in nevladnih organizacij v regiji. Akt o ustanovitvi se potrjuje na občinskih svetih. V Savinjski regiji, Posavju in v Pomurski regiji je bil postopek sprejemanja akta o ustanovitvi zaključen. Oblikovana in usklajena je bila lista kandidatov za razvojni svet regije. Volitve zdaj potekajo po občinskih svetih pri čemer pa je postopek zelo zahteven, saj mora biti razvojni svet regije izvoljen v vsaki od upravnih enot v regiji. Tudi v drugih regijah je bil postopek oblikovanja razvojnega sveta regije začel, vendar se odvija zelo počasi. Z zakonom predvideni enoletni rok za oblikovanje razvojnih svetov regij je že potekel.

V sistemskem delu je ZSRR-2 prinesel še vrsto drugih nadgradenj. Regionalne razvojne agencije (v nadaljnjem besedilu: RRA) naj bi občine preoblikovale v javne zavode, kar se doslej tudi še ni zgodilo v nobeni razvojni regiji. Nasprotno, občine sporočajo, da v pogojih zaostrene javnofinančne krize na razmišljajo o ustanavljanju novih javnih zavodov. Izvajanje ZSRR-2 je tako tudi v tem delu zaustavljeno.

Sedanje izvedbene načrte regionalnih razvojnih programov naj bi v novem programskem obdobju po letu 2013 zamenjali dogovori za razvoj regij, s katerimi se želi k regionalnim ciljem usmeriti tudi projekte ministrstev, ki so pomembni za razvoj regij. Partnersko sestavljeni razvojni sveti regij in dogovori za razvoj regij predstavljajo uskladitev regionalne politike z novo kohezijsko politiko po letu 2013 kjer se, na podlagi zakonskih predlogov Evropske komisije, pričakujejo precejšnje spremembe. Predlog zakonodaje EU s področja kohezijske politike je v postopku usklajevanja med državami članicami, tako da je sistemske

rešitve v ZSRR-2 zdaj mogoče ocenjevati tudi z vidika izvajanja nove finančne perspektive po letu 2012.

Za izvedbo zakona je v okviru pristojnega ministrstva doslej potekalo vrsta aktivnosti za pripravo podzakonskih aktov in drugih potrebnih podlag za izvajanje. Določene naloge so bile zaključene in sicer:

- Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij (Ur. list. RS, št. 22/11).
- Uredba o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Ur. list RS, št. 24/11).
- Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči (Ur. list RS, št. 8/12).
- Sklep Vlade RS o ustanovitvi Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud (Sklep Vlade RS št. 00405-2/2011/4 z dne 26.5.2011).
- Sklep o dodatnih začasni ukrepih razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Pokolpje (Uradni list RS, št. 26/11).
- Pravilnik o dodeljevanju Slovenske regionalne nagrade (4.4.2011), izvedba javnega razpisa za Slovensko regionalno nagrado za leto 2010 in izvedba tradicionalnih Slovenskih regionalnih dni 2011.
- Pripravljalne aktivnosti za ustanovitev razvojnih svetov regij; v tem delu je bilo pripravljeno in objavljeno na spletu: „Priporočilo glede Odloka o ustanovitvi razvojnega sveta regije; “Vzorec odloka o ustanovitvi razvojnega sveta regije”; in „Simulacijo izračunov članstva v razvojnih svetih regij”.
- Sklep Vlade RS št. 47600-12/2011/4 z dne 28.7.2011 in 47600-12/2011/6 z dne 20.12.2011 o prenosu terjatev iz naslova dolgoročnih vlog RS v regijske garancijske sheme pri regionalnih razvojnih agencijah na Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja v skupni vrednosti 2.476.596,46 evrov.
- Priprava navodila in sprememb navodila za delovanje projektne pisarne Vlade Republike Slovenije v Pomurski regiji (6.2.2012).
- Priprava OECD Teritorialnega pregleda Slovenije («Territorial review of Slovenia»). Tako kot nekatere države, v katerih je bil teritorialni pregled že opravljen, se je tudi Slovenija odločila za izdelavo teritorialnega pregleda pred izvedbo sprememb na področju regionalnega razvoja. Junija 2011 je bila opravljena obravnava in zagovor dokumenta v Parizu pred matičnim Odborom za politiko teritorialnega razvoja OECD. Naloga je bila zaključena v jeseni 2011, ko je bivša SVLR, skupaj s predstavniki ekipe iz OECD, pripravila poseben dogodek ob javni predstavitvi ob izidu publikacije Teritorialni pregled Slovenije.

Nekaj aktivnosti za izvedbo novega zakona pa je še v fazi strokovne priprave:

- Priprava Uredbe o regionalnih razvojnih programih (zaključene je faza strokovne priprave). Z uredbo se določi minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe regionalnega razvojnega programa ter način spremljanja in vrednotenja učinkov regionalnega razvojnega programa.
- Priprava Pravilnika o regionalnih razvojnih agencijah (zaključena je faza strokovne priprave). S pravilnikom minister podrobneje določi pogoje za opravljanje nalog regionalnih razvojnih agencij, obvezne elemente akta o ustanovitvi RRA, obvezne elemente pogodbe o opravljanju nalog RRA, pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja, merila in normative za financiranje splošnih razvojnih nalog v regiji ter splošne pogoje za opravljanje razvojnih nalog države v regiji.
- Priprava pravilnika o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti (faza strokovne priprave); S pravilnikom minister določi, za programsko obdobje, seznam regij, razvrščenih po stopnji razvitosti. Pri tem razvrščanju se uporablja indeks razvojne ogroženosti (v nadaljnjem besedilu: IRO). Za obstoječe programsko obdobje se bo še uporabljala sprejeta metodologija IRO. Za novo programsko obdobje 2014-2020 pa jo bo potrebno preveriti in se dogovoriti o konceptu uporabe IRO pri programiranju. Ker proces načrtovanja za naslednje programsko obdobje še ni prišel do točke, ko bi bilo to razjasnjeno, strokovna priprava pravilnika miruje. Doslej so zbrane pripombe regionalnih

razvojnih agencij na metodologijo.

- Prenos premoženja Republike Slovenije v regionalnih razvojnih agencijah na Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja (skupna vrednost 259.491,03 evrov); Usklajevanje z javnim skladom in Agencijo za upravljanje kapitalskih naložb je bilo opravljeno. Vlada RS je o tem vprašanju sprejela dva sklepa, zadnjega dne 10.3.2012. Postopek je pripeljan do točke, ko je potrebna cenitev deležev in nato še sama izvedba prenosa deležev na javni sklad.
- Projekt regijskih garancijskih shem (faza usklajevanja s Slovenskim regionalno razvojnim skladom). Izdelana je bila projektna naloga "Ukrepi na obmejnih problemskih območjih in ukrep regijskih garancijskih shem na območju celotne države" in na njeni podlagi sklenjena pogodba med takratno Službo Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko in Slovenskim regionalno razvojnim skladom za izvedbo in financiranje prvega ukrepa (subvencije za začetne investicije na obmejnih problemskih območjih). Pilotno je bil izdelan tudi model delovanja Pomurske garancijske sheme, ki je v izvajanju in kaže pozitivne rezultate. Model bo v letu 2012 nadgrajen s subvencijo obrestne mere in subvencijo za začetne investicije. Sredstva za subvencije bo zagotavljal državni proračun (Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo; v nadaljnjem besedilu: MGRT), sredstva za garancijo za kredit pa Slovenski regionalno razvojni sklad. Projekt regijskih garancijskih shem za ostalih 11 razvojnih regij je še v fazi strokovne priprave. Projekt je umeščen v Poslovni in finančni načrt javnega sklada za leti 2012 in 2013. Sredstva za izvajanje so bila v državnem proračunu že zagotovljena (B- bilanca) in večji del že prenesen v namensko premoženje javnega sklada. Nadzorni svet je potrdil splošne pogoje poslovanja javnega sklada, ki bodo omogočili izvedbo instrumenta.
- Oblikovanje delovne skupine skrbnikov regij v državnem organu, pristojnem za regionalni razvoj, ki jo je bilo potrebno oblikovati za izvajanje t.i. "horizontalne regionalne politike". Skrbnik regije je odgovoren za več regij in sodeluje pri delu razvojnega sveta regije. Odgovoren je za teritorialni razvojni dialog med regijo in državo, vodi usklajevanje 4-letnih dogovorov za razvoj regije med državo (relevantnimi ministrstvi) in regijo. Z odločbo predstojnika so bili doslej imenovani 3 skrbniki regij s čemer je pokrito Pomurje, Podravje, Savinjska, Koroška, Posavje in JV Slovenija.
- Za pripravo karte regionalnih državnih pomoči je bil začel projekt strokovne priprave. Delovna skupina v okviru MGRT je aktivna tudi pri reviziji Smernic o regionalni državni pomoči, ki jo predlaga Evropska komisija.
- Za pravočasno pripravo nove generacije regionalnih razvojnih programov in dogovorov za razvoj regij je bil začel poseben "Projekt priprave regionalnih razvojnih programov in dogovorov za razvoj regij za naslednje programsko obdobje 2014-2020". Izvesti bo potrebno vrsto medsebojno usklajenih aktivnosti – faz do konca leta 2012, aktivnosti pa potekajo vsebinsko in časovno usklajeno s pripravo operativnih programov kohezijske politike EU za obdobje 2014-2020. Načrtovana rezultata projekta sta tudi usklajeno stališče regionalne politike do vsebin operativnih programov kohezijske politike za naslednje programsko obdobje 2014-2020 in vzpostavljen in informacijsko podprt sistem spremljanja regionalnih razvojnih programov in dogovorov v 12 razvojnih regijah.

Vsebinsko gledano bo najpomembnejša novost kohezijske politike EU po letu 2013 tematsko osredotočenje na omejeno število najpomembnejših ciljev oziroma prioritet. Temu se bo morala prilagoditi tudi regionalna politika. Kohezijski regiji (NUTS-2) Vzhodna Slovenija in Zahodna Slovenija bosta pri tem v različnem položaju, saj slednja prehaja v status razvite evropske regije. Zaradi predlaganega prehodnega režima (t.i. varnostna mreža) bo sicer še upravičena do razvojnih pomoči evropske kohezijske politike in politike razvoja podeželja, vendar v manjšem obsegu in pod manj ugodnimi pogoji. V Zahodni Sloveniji financiranje osnovne infrastrukture predvidoma ne bo več mogoče. Se pa v novem programskem obdobju odpirajo nove možnosti s poudarkom, ki ga evropske kohezijska politika daje teritorialni koheziji. Načelo socialne in ekonomske kohezije je že Lizbonska pogodba nadgradila z načelom teritorialne kohezije. Predlog zakonodaje, ki ga je predstavila Evropska

komisija pa to nadalje razdela v nove instrumente za zagotavljanje integriranega teritorialnega pristopa pri izvajanju kohezijske politike. Gre za usklajevanje različnih teritorialnih ravni, ki so partnerji v postopku načrtovanja in izvajanja. Uvajajo se novi regionalni in sub-regionalni pristopi ("Community-led local development", "Integrated territorial investments for the ERDF, ESF and Cohesion Fund", "Integrated Operations" in "Joint Action Plans"). ZSRR-2 je vzpostavil nekatere strukture (razvojni svet regije, regijska razvojna mreža, dogovor za razvoj regije), ki jih je mogoče neposredno vključiti v izvajanje novih instrumentov kohezijske politike EU. Del nalog pa zahteva tudi nadaljnjo sistemsko nadgradnjo. Evropska komisija je v marcu 2012 objavila Skupni strateški okvir ("Common Strategic Framework 2014 to 2020") za vseh petih skladov (regionalnega, socialnega, kohezijskega, kmetijskega in ribiškega). Na tej podlagi naj bi Republika Slovenija v letu 2012 pripravila strateške opredelitve za izvajanje kohezijske politike EU v Sloveniji in osnutke operativnih programov za usklajevanje z Evropsko komisijo, razvojne regije pa osnutke regionalnih razvojnih programov in dogovorov za razvoj regij.

Z združevanjem državnih organov v MGRT so nastali pogoji za racionalizacijo javnih izvajalskih institucij. Vlada RS je sprejela odločitev, da se začnejo postopki za združitev Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja ter Javnega sklada RS za podjetništvo v enoten javni sklad. Za to je potrebno ustvariti pravno podlago. V zakonih, ki opredeljujejo delovanje obeh skladov, je treba črtati konkretno ime javnega sklada in uporabiti generični pojem. Za oba sklada je potrebno v njihovih zakonskih podlagah poenotiti tudi postopke dodeljevanja sredstev upravičencem. Do razlike prihaja predvsem pri odločanju o pritožbah zoper sklep javnega sklada na drugi stopnji. Z združevanjem namenskega premoženja javnih skladov bi dosegli združevanje sredstev, kar bi omogočilo močnejšo finančno institucijo. Združen javni sklad bi na osnovi dopoljenih zakonskih podlag pokrival področje podjetništva ter regionalnega razvoja in razvoja podeželja. Ustanovljen bi bil po zakonu o javnih skladih kot javni finančni sklad za opravljanje razvojnih nalog.

Slovenski podjetniški sklad (SPS) je ustanovljen z namenom izboljšanja dostopa do finančnih sredstev za različne razvojno - poslovne projekte MSP. Ponuja ustrezne finančne rešitve za razvojno – poslovne projekte v podjetniškem sektorju v Sloveniji preko finančnega inženiringa, ki v največji meri temelji na finančnih instrumentih s povratnimi sredstvi (krediti, garancije za zavarovanje kreditov, subvencije obrestne mere, tvegani kapital) in omogoča kombiniranje finančnih virov različnih finančnih institucij (finančni vzvod). Sklad ponuja ustrezne finančne instrumente za MSP v okviru treh finančnih linij in sicer:

- Subvencijska linija (subvencije za začetno delovanje inovativnih podjetij – P2)
- Garancijska linija:
 - Garancije za tehnološko inovativne projekte,
 - Garancije za nova podjetja
 - Mikro garancije,
 - Investicijske garancije,
 - Pogarancije za RGS (navezava na instrument RSSR)
- Linija lastniškega financiranja (tvegani kapital)

Pri ponudbi ugodnih finančnih sredstev želi Sklad zagotoviti, da so državne pomoči razporejene po vseh življenjskih fazah razvojnega ciklusa podjetij tako od semensko-zagonske faze (Start up), preko zgodnje faze razvoja, do faze nadaljnje rasti in razvoja podjetij v zrelih fazah.

Upravičenci: MSP (mala in srednje velika podjetja)

Lokacija: Maribor

Organi sklada:

Organa sklada sta direktor in nadzorni svet. Direktor je imenovan za dobo štirih let z možnostjo ponovnega imenovanja. Nadzorni svet sklada ima sedem članov, in sicer:

- dva predstavnika državnega organa, pristojnega za gospodarstvo,
- predstavnik državnega organa, pristojnega za razvoj,
- predstavnik ministrstva, pristojnega razvoja na regionalni za finance,
- predstavnik OZS
- predstavnik GZS
- predstavnik Združenja bank

Zaposleni: 28 zaposlenih (16 za nedoločen čas, 10 določen čas, 2 projektno)

Namensko premoženje: 55,65 mio EUR

Rezervni skladi 31.12.2011:

5,73 mio EUR – Lastni rezervni sklad
3,81 mio EUR - Garancijski sklad EU 04
1,86 mio EUR – Garancijski sklad TO
43,22 mio EUR – Garancijski sklad EU 04
12,00 mio EUR – Garancijski sklad TP
15,72 mio EUR – Garancijski sklad PIFI MG
19,96 mio EUR – Garancijski sklad PIFI MVZT

Holdinški sklad 31.12.2011: 68,73 mio EUR

Zadolžitev 31.12.2011: /

Sodelovanje z EIF: pridobljene pogarancije na garancije Sklada po programu EIF MAP in EIF CIP

Poslovni prostori: lastniški (za zaposlene za nedoločen čas) in najemniški (za zaposlene za določen čas).

Slovenski regionalni razvojni sklad (SRRS) je namenjen trajnejšemu doseganju javnih ciljev na področju regionalnega razvoja in razvoja podeželja. SRRS dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz svojega namenskega premoženja in sredstev državnega proračuna.

Sklad dodeljuje spodbude iz svojega namenskega premoženja velikim, srednje velikim in majhnim podjetjem v obliki ugodnih posojil, nepovratnih sredstev in regijskih garancijskih shem. Posojila dodeljuje z ugodnejšo obrestno mero glede na trenutne tržne obrestne mere pri enakovrednih bančnih posojilih. Pri projektih z območij, kjer živita avtohtoni narodni skupnosti, so posojila kombinirana z nepovratnimi sredstvi, razvojne institucije pa lahko kandidirajo tudi zgolj na nepovratna sredstva. V skladu s Splošnimi pogoji poslovanja sklada znaša doba vračanja posojil do 20 let z vključenim do 5 letnim moratorijem na odplačevanje posojila.

Sklad lahko na podlagi pogodb z neposrednimi proračunskimi uporabniki dodeljuje in posreduje tudi finančne spodbude iz državnega proračuna. Te naloge opravlja na podlagi javnega pooblastila v Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2). Na podlagi javnega pooblastila v ZSRR-2 sklad tudi vzpostavlja in izvaja regijske garancijske, mikro kreditne in druge podjetniške podporne sheme, ki se izvajajo na ravni celotne regije (regijske finančne sheme). Na podlagi pogodbe med skladom in izvajalcem regijske finančne sheme, s katero se opredelijo pogoji financiranja, sklad dodeli svoja namenska sredstva v upravljanje izvajalcu regijske finančne sheme, ki ga izbere na javnem razpisu.

Konkretne produkte je sklad združil v 4 redne programske sklope dodeljevanja sredstev:

1. sklop - Kmetijstvo (podeželje)

produkt A1 - naložbe kmetijskih gospodarstvih na področju primarne kmetijske proizvodnje

produkt A2 - naložbe na področju kmetijske predelave, trženja in dopolnilnih dejavnosti

2. sklop - Podjetništvo

produkt B - Investicijski projekti podjetniškega značaja

3. sklop - Sofinanciranje lokalne in regionalne infrastrukture

produkt C- Projekti lokalne in regionalne infrastrukture ter javne in gospodarske infrastrukture

4. sklop – Sofinanciranje projektov na avtohtonih narodnostnih območjih produkt ANS - Projekti spodbujanja avtohtonih narodnostnih območjih

Sklad izvaja tudi naloge Organa za potrjevanje v programi evropskega teritorialnega sodelovanja in instrumenta za predpristopno pomoč v obdobju 2007 – 2013. Republika Slovenija je v programskem obdobju 2007-2013 prevzela vlogo Organa upravljanja v treh operativnih programih čezmejnega sodelovanja, in sicer v:

- Operativnem programu čezmejnega sodelovanja Slovenija-Avstrija,
- Operativnem programu čezmejnega sodelovanja Slovenija- Madžarska,
- Operativnem programu čezmejnega sodelovanja IPA Slovenija- Hrvaška.

Vlada RS je v sklepu št. 30300 – 4/2007/4 z dne 19.04.2007 določila organizacijsko strukturo izvajanja navedenih operativnih programov, v okviru katere izvaja sklad funkcijo organa za potrjevanje, in sicer: pripravo potrjenih izkazov o izdatkih in zahtevkov za izplačila ter njihovo posredovanje Evropski komisiji, potrjevanje, da je izkaz o izdatkih točen ter da so prijavljeni izdatki skladni s pravili Skupnosti, zagotavljanje, da je obseg informacij za preverjanje, ki jih prejme od OU zadosten, pa tudi upoštevanje rezultatov revizij in vzdrževanje računovodskih evidenc ter evidenc o izterljivih in umaknjenih zneskih iz prispevka Skupnosti.

Upravičenci: občine, podjetja, kmetijska gospodarstva, zadruga in razvojne institucije

Lokacija: Sedež sklada je v Ribnici na Dolenjskem, Škrabčev trg 9 a, 1310 Ribnica.

Organi sklada:

Organa sklada sta direktor in nadzorni svet. Direktor je imenovan za dobo štirih let z možnostjo ponovnega imenovanja. Nadzorni svet sklada ima sedem članov, in sicer:

- dva predstavnika državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj,
- predstavnik državnega organa, pristojnega za razvoj,
- predstavnik ministrstva, pristojnega za razvoj podeželja,
- predstavnik ministrstva, pristojnega za finance,
- predstavnik regionalnih razvojnih agencij,
- predstavnik strokovnjakov s področja regionalnega razvoja.

Zaposleni: 22 zaposlenih (15 za nedoločen čas, 6 za določen čas + direktor) (31.12.2011)

Namensko premoženje: 94,1 mio EU (31.12.2011)

Rezervni sklad 31.12.2011: 11.303.681,60 EUR

Opomba: SRRS oblikuje rezervacije za odobrene kredite skladno z metodologijo Banke Slovenije, tudi za podjetja v A boniteti (1 % naložb). Rezervacije so oblikovane po načelu previdnosti, zato jih SRRS oblikuje v višini 12 % vrednosti naložb (B boniteta) tudi za kredite podjetjem, ki redno plačujejo, vendar poslujejo z izgubo in je njihova bonitetna ocena po metodologiji Ibon 6 ali nižja.

SRRS ima tudi naložbo 1,0 mio EUR v garancijsko shemo RRA Mura, preko katere je pogojno izpostavljen v višini 50 % vrednosti izdanih garancij. Na osnovi sprejetega PFN načrtuje vloge v višini 10,0 mio. EUR v nove regionalne garancijske sheme, kar bo povečalo izpostavljenost za izdane garancije in zahtevalo dodatno oblikovanje rezervacij. Ta problematika je enaka problematiki SPS (t.i. garancijska linija).

Zadolžitev 31.12.2011: 36.413.803,26 EUR

Opomba: SRRS ima najete tri kredite, ki jih odplačuje v skladu z amortizacijskimi načrti in sicer z zapadlostmi: pri Razvojni banki 1.3.2012 (zadnji del kredita v višini 400.000 EUR je medtem že odplačan), pri EIB po pogodbi 2007-0428 3.11.2025 in prav tako pri EIB po pogodbi z dne 20.7.2004 - št. pogodbe 2003 0258 - 28.9.2026.

Poslovni prostori: lastniški (cca. 500 m²)

Namen projekta združitve SPS in SRRS je v okviru enega sklada zagotoviti optimalen, organizacijsko in ekonomsko učinkovit preplet razvojnih spodbud. SPS in SRRS se medsebojno dopolnjujeta, le da je SPS usmerjen v spodbujanje hitrejšega razvoja podjetništva, SRRS pa v spodbujanje celotnega zunanjega okolja, potrebnega za hitrejši in

bolj trajnosten razvoj podjetništva, še zlasti v manj razvitih regijah in z dodatnim poudarkom spodbujanja gospodarskih aktivnosti, ki zagotavljajo revitalizacijo problemskih območij in ohranjanje poseljenosti podeželja. Zato so do spodbud SRRS upravičena tako podjetja in samostojni podjetniki kot tudi zadruga, kmetje in ne nazadnje občine, ki so primarno odgovorne za zagotavljanje sodobnega, v razvoj usmerjenega miljeja.

2. CILJI, NAČELA IN POGLABITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Cilji sprememb in dopolnitev ZSRR-2 so:

- racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev,
- izboljšati rešitve, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive,
- nadgradnja za vključitev regionalne politike v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014-2020.

Tudi po spremembi pa bo dopolnjen ZSRR-2 sledil ciljem ZSRR-2, to je krepiti razvojne moči regij na podlagi lastnih razvojnih potencialov in globalnih priložnosti. Splošni cilji spodbujanja skladnega regionalnega razvoja so:

- povečanje gospodarskega, okoljskega in družbenega kapitala v razvojnih regijah ter povečanje njegove učinkovitosti v smislu konkurenčnosti gospodarstva, kakovosti življenja in trajnostne rabe naravnih virov,
- odprava strukturnih težav problemskih območij in zmanjševanje njihovega razvojnega zaostanka,
- uresničevanje in krepitev razvojnih potencialov slovenskih razvojnih regij z mednarodnim teritorialnim sodelovanjem.

2.2. Načela

Predlog zakona ne uzakonja novih načel, sledi pa načelom ZSRR-2 in načelu vzdržnosti javnih financ, racionalne rabe javnih sredstev ter načelu zakonitosti, kar pomeni, da je treba dopolniti zakonsko podlago za bolj učinkovito izvajanje regionalne politike.

Tudi po spremembi pa bo dopolnjen ZSRR-2 sledil načelom ZSRR-2, to je:

- teritorialno zgrajena več nivojskost regionalne politike,
- trajnostni sonaravni razvoj kot obveznost nosilcev odločanja na vseh teritorialnih ravneh,
- usmerjenost na celotno ozemlje, vendar prilagojenost ukrepov posebnostim posameznih območij. Dodatni ukrepi za problemska območja,
- prilagodljivost rešitev in hitra odzivnost regionalne politike na razvojne probleme,
- teritorialni razvojni dialog med nosilci odločanja na vseh teritorialnih ravneh,
- partnerstvo med lokalnimi skupnostmi, združenji gospodarstva in nevladnim sektorjem,
- partnerstvo med javnim in zasebnim sektorjem,
- osredotočenost in programsko usmerjanje razvojnih spodbud na podlagi usklajenih nacionalnih/sektorskih usmeritev in prioritet ter regionalnih razvojnih programov – doseganje sinergije,
- subsidiarnost: samostojnost regij pri odločanju o projektih in njihovem financiranju,
- povezovanje (mreženje) znotraj in zunaj regije (zlasti v širši evropski prostor),

- odgovornost za izvajanje na nacionalni in regionalni ravni: delitev funkcij in poudarek na usklajevalni vlogi nacionalne ravni ter prenos načrtovalskih in izvedbenih funkcij na nižje teritorialne ravni,
- spremljanje in vrednotenje (evalvacija) politike, programov in projektov.

2.3. Poglavitne rešitve

2.3.1. Predstavitev predlaganih rešitev:

Glede na postavljene cilje so spremembe in dopolnitve ZSRR-2 predlagane na naslednjih treh področjih:

1. racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev,
2. izboljšanje sistemskih rešitev, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive in
3. nadgradnja regionalne politike za njeno vključitev v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014-2020.

Ad 1. racionalizacija administrativnih postopkov in dodatno varčevanje pri uporabi javnih sredstev bo doseženo z:

- ukinitvijo evidence regionalnih menedžerjev,
- ukinitvijo sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud; njegove naloge prevzame Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- črtanjem obveznosti občin, da ustanovijo RRA kot javni zavod in uvedba obveznosti večinskega javnega deleža v lastniški strukturi RRA ter
- vzpostavitev pravnih podlag za združitev Slovenskega regionalno razvojnega sklada in Slovenskega podjetniškega sklada v en javni sklad.

S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 se predlaga črtanje izraza „regionalni menedžer in ukinitve evidence regionalnih menedžerjev. S tem povezano se med nalogami državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj, črta nalogo zagotavljanja programov izobraževanja regionalnih menedžerjev in med pogoji, ki jih mora zagotoviti RRA za opravljanje splošnih razvojnih nalog črta pogoj zagotovitve najmanj štirih zaposlenih s statusom regionalnega menedžerja. Posledično se črtajo tudi pogoji za vpis regionalnega menedžerja v evidenco regionalnih menedžerjev in določba, da pristojni minister podrobneje določi pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja. Navedeno se predlaga, ker se ocenjuje, da za napredek na področju strokovne usposobljenosti zaposlenih na razvojnih nalogah ni potrebno uvajanje posebnih evidenc, katerih vzdrževanje zahteva čas in dodatna javna sredstva. Iz teh razlogov se evidenca regionalnih menedžerjev ni vzpostavila v roku, ki ga je določil zakon. S črtanjem te obveznosti bo zmanjšan pritisk na javna sredstva in racionalizirani administrativni postopki.

S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 se predlaga ukinitve Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud, ki je bil skladno z ZSRR-2 s sklepom vlade ustanovljen dne 26.5.2011. Svet je sicer bil ustanovljen, vendar pa se ni še nikoli sestal, tako da obstaja ocena predlagatelja, da bi njegove naloge (usklajevanje predlogov dogovorov za razvoj posameznih regij, predlaganje vladi odločitev iz njene pristojnosti in vodenje teritorialnega razvojnega dialoga) lahko prevzel državni organ, pristojen za regionalni razvoj. S tem bo zmanjšan pritisk na javna sredstva in racionalizirani administrativni postopki.

Predlog zakona spreminja določbo ZSRR-2, da morajo občine ustanoviti RRA kot javni zavod in dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...), javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža v RRA, ki so d.o.o.. Predlog zakona tako dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Status RRA dodeljuje razvojni svet regije, državni organ, pristojen za regionalni razvoj pa daje predhodno soglasje k določitvi RRA le v primeru, kadar izvaja instrumente programa spodbujanja konkurenčnosti na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo po ZSRR-2 ali po Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015. Tudi s tem bo zmanjšan pritisk na javna sredstva občin.

Da bi se omogočila združitev Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja z Javnim skladom RS za podjetništvo v enoten javni sklad, je potrebno v zakonskih podlagah, ki določajo oba sklada črtati konkretno ime in uporabiti opisni generični pojem: »javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja«. Potrebno je tudi za oba sklada v zakonskih podlagah poenotiti postopke dodeljevanja sredstev. Do razlike v postopkih prihaja predvsem pri odločanju o pritožbah zoper sklep javnega sklada na drugi stopnji. Predlaga se, da se tudi po ZSRR-2 uporabi postopek, ki je določen v Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP-1; Uradni list RS, št. 102/07). Ob teh predlaganih spremembah se ZSRR-2 smiselno dopolni z možnostjo ustanavljanja kapitalskih družb in vlaganja kapitala v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja. S tem je zagotovljena uskladitev z zatečenim dejanskim stanjem, ko je po določbah ZSRR-2 javni sklad prevzel kapitalske vloške Republike Slovenije v RRA v svoje namensko premoženje. To možnost daje Zakon o javnih skladih (ZJS-1; Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B), ki v 32. členu določa, da lahko javni sklad ustanavlja kapitalske družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi pisnega soglasja ustanovitelja, če tako določa zakon, ki ureja področje delovanja javnega sklada.

Proces preoblikovanja javnih skladov bo vsebinsko potekal na treh področjih:

- spremembe pravnih podlag,
- združevanje namenskega premoženja in
- upravljavska struktura (podjetništvo, regionalni razvoj, razvoj podeželja).

Z združevanjem namenskega premoženja (55,65 mio EUR + 94,1 mio EUR = 149,75 mio EUR) bi dosegli združevanje sredstev, kar bi omogočilo močnejšo javno institucijo, ki bi tudi lažje konkurirala za sredstva v tujini (EIB). Oba sklada imata poleg namenskega premoženja oblikovana tudi lastna rezerva sklada. Potrebno je upoštevati tudi, da ima SPS poleg namenskega premoženja in lastnega rezervnega sklada tudi posebna sredstva, ki jih je po pogodbah prejel iz proračuna RS (holdinški sklad, posebni garancijski skladi) in ne predstavljajo namenskega premoženja SPS. Ta sredstva se uporabljajo za izvajanje namena SPS in praviloma po revolving sistemu po sprostitvi ostajajo v SPS in se ponovno namenijo za isti namen.

Nov javni sklad bo na osnovi zakonskih podlag pokrival (i) področje podjetništva, (ii) regionalnega razvoja in (iii) razvoja podeželja. Finančno močan sklad je nujen predpogoj za doseganje zadostnega multiplikacijskega učinka razvojnih spodbud. Ohranil bo dosedanji lokaciji v Ribnici na Dolenjskem in v Mariboru. S tem se bo izboljšala dostopnost storitev najširšemu krogu deležnikov, saj sta lokaciji geografsko tako umeščeni, da omogočata kar najboljšo vključitev novega sklada v regionalno okolje in dostopnost njegovih lokacij podjetnikom in drugim gospodarskim ter razvojnim subjektom. Z medsebojnim prenosom dobrih praks dosedanjih dveh skladov in harmonizacijo poslovanja, ki bo temeljila na standardu kakovosti ISO 9001, bo dosežena nova paradigma za večjo razvojno naravnost slovenskih regij in slovenskega podjetništva. SRRS je že imetnik standarda kakovosti ISO 9001, skozi proces združevanja pa bo princip delovanja po ISO standardu prenesen na nov sklad in razširjen skozi vse segmente poslovanja. Vzpostavljen bo enovit in pregleden portal razvojnih spodbud.

Ad 2. sistemske rešitve, ki so se po uveljavitvi ZSRR-2 marca lani izkazale za težko izvedljive bodo izboljšane pri:

- načinu oblikovanja razvojnega sveta regije z odpravo volitev vseh članov sveta na občinskih svetih po območjih upravnih enot v razvojni regiji,
- načinu odločanja razvojnega sveta regije s spremembo dosedanjega razmerja glasov med predstavniki občin, gospodarstva in nevladnega sektorja. Po spremembi bo javnemu interesu, ki ga zastopajo predstavniki občin zagotovljena večina.
- določitvi načina izdaje soglasja županov v razvojni regiji k odločitvam razvojnega sveta regije pri sprejemanju regionalnega razvojnega programa in dogovora za razvoj regije.

Predlog zakona spreminja način oblikovanja in odločanja razvojnega sveta regije. Ohranjata se tričlanska sestava sveta (predstavniki občin, predstavniki gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji) in ureditev po kateri se število članov sveta določi z aktom o ustanovitvi. Prav tako se ohranja določba, da mora biti število predstavnikov občin v svetu enako številu predstavnikov gospodarstva, število predstavnikov nevladnih organizacij pa je enako polovici števila predstavnikov občin. Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 pa odpravljajo volitve članov sveta po območjih upravnih enot v regiji ter določajo, da je vsakemu območju upravne enote v regiji potrebno zagotoviti najmanj enega člana sveta. Predstavniki občin v razvojnem svetu regije se volijo na občinskih svetih, predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij pa imenujejo njihovi organi. Glasovi predstavnikov občin v razvojnem svetu regije se štejejo dvojno s čemer je pri odločitvah sveta zagotovljen večinski javni interes, ki ga zastopajo občine.

Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 dopolnjujejo tudi tretji odstavek 12. člena ZSRR-2, ki določa, da mora odločitev razvojnega sveta regije o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije naknadno potrditi 60 odstotkov županov občin z večino prebivalstva regije. Vendar pa se ob tej določbi postavlja vprašanje na kakšen način naj se to naknadno potrjevanje izvede. Novela ZSRR-2 zato določa, da o tem odloča svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v razvojni regiji. S tem je vzpostavljena kontinuiteta z že obstoječim svetom regije, ki ga je ZSRR-2 ukinil. Temu organu se zdaj daje pristojnost potrjevanja ključnih odločitev, ki imajo javnofinančne posledice za proračune občin. Glede na to, da v razvojnem svetu regije v večjih razvojnih regijah ne sodelujejo predstavniki vseh občin je na ta način odpravljena ta pomanjkljivost ZSRR-2 in dosežena zastopanost vseh občin pri ključnih odločitvah.

Ad 3.) nadgradnja regionalne politike za njeno uspešno vključitev v kohezijsko politiko EU v novem programskem obdobju 2014-2020 bo zagotovljena z:

- določitvijo omejitev pri prestopanju mejnih občin v drugo razvojno regijo,
- uvedbo kohezijskih regij na teritorialni ravni NUTS-2
- uvedbo razvojnega sveta kohezijske regije kot organa odločanja na ravni kohezijske regije in njegovega sekretariata.

ZSRR-2 določa, da lahko pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v teritorialni enoti NUTS 3 prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglaša večina občin, z večino prebivalstva, regije, v katero občina prestopa. Spremembe in dopolnitve ZSRR-2 prinašajo omejitev, da je prestop mogoč najmanj eno leto pred pričetkom novega programskega obdobja. To je potrebno zaradi pravočasne izvedbe postopkov načrtovanja, ki so vezani na programska obdobja. Kadar pride do prestopa mejne občine čez mejo teritorialne enote NUTS-2 pa je tak prestop mogoč le ob soglasju ministra, pristojnega za regionalni razvoj in najmanj štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja. Soglasje ministra,

pristojnega za regionalni razvoj je potrebno, ker lahko prestop mejne občine bistveno vpliva na uresničevanje interesov Republike Slovenije v finančnih pogajanjih z Evropsko unijo pred začetkom vsakokratne finančne perspektive EU.

Za izvajanje kohezijske politike EU in drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država, se razvojne regije povezujejo v kohezijske regije, ki so določene na teritorialni ravni NUTS-2 z uredbo EU. Organ odločanja kohezijske regije je razvojni svet kohezijske regije. Sestavljajo ga trije predstavniki sveta regije in dva predstavnika regionalnega razvojnega sveta. Predstavnika regionalnega razvojnega sveta sta en predstavnik gospodarstva in en predstavnik nevladnih organizacij. Razvojni svet kohezijske regije sprejema tudi odločitve pri pripravi in izvajanju programov EU na ravni kohezijske regije. Ima sekretariat, ki je ustanovljen kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko in ki pri izvajanju programov EU na ravni kohezijske regije opravlja naloge upravljanja. Njegovo delovanje podrobneje določi vlada z uredbo.

2.3.2. Variantne rešitve, ki so bile proučevane in argumenti za predlagane rešitve

Proučen je bil predlog Gospodarskega interesnega združenja RRA (v nadaljnjem besedilu: GIZ RRA), da bi se razvojni svet regije ustanovil s sklepom vlade in konstituiral na konstitutivni seji. Postopek priprave ustanovitvenega akta bi vodil sedanji svet regije, ki ima potrebno legitimnost, saj so v njem zastopani vsi župani v regiji. Tako bi se izognili zamudnim postopkom ustanavljanja razvojnega sveta regije na podlagi odlokov občinskih svetov. Vendar pa je bilo ugotovljeno, da je treba ločiti pristojnosti (pooblastila in odgovornosti) za regionalno politiko od sistema izvajanja po načelu partnerstva občin z združenji gospodarstva in nevladnega sektorja. Kar se pristojnosti tiče, jih je mogoče izpeljati zgolj iz teritorialnih ravni lokalnih skupnosti in države, na katerih obstajajo voljeni oblastni organi. V imenu države izvaja pristojnosti glede regionalnega razvoja vlada, v imenu občin pa razvojni svet regije, ki ga za ta namen ustanovijo občine. Partnerjem (združenjem gospodarstva in nevladnemu sektorju) ni mogoče podeliti ustanoviteljskih pravic. Predlagateljevo mnenje je, da iz pristojnosti ni mogoče izločiti občin, da to ne bi bilo vsebinsko smiselno in tudi ne za doseganje ciljev zakona. Če bi bil regionalni razvoj v izključni pristojnosti države, bi se spremenil status regionalnih teles v posvetovalne organe, ki bi lahko sprejemali le še pripombe, priporočila in stališča. Če pa bi država podelila pooblastila za izvajanje nekaterih nalog iz svoje pristojnosti regionalnim institucijam, z njimi ne bi bilo mogoče skлеpati dogovora za razvoj regije, ker bi to pomenilo, da ga država sklepa sama s seboj. Variantna rešitev je bila sicer proučena, vendar se je po predlagateljevem mnenju izkazala za sistemsko in vsebinsko neustrezno.

Glede pravnega statusa RRA je bilo, v povezavi s potrebo po ohranitvi javnega interesa v regionalnem razvoju, proučenih več možnosti. Rešitev, ki jo določa ZSRR-2 je opredelitev RRA kot pravne osebe javnega prava (javni zavod). Druga možnost je opredelitev RRA kot pravne osebe zasebnega prava in večinski delež javnega sektorja (občin in države) v lastniški sestavi RRA, ki pa se organizirajo po zakonu o gospodarskih družbah. Tretja možnost je podelitev pooblastila RRA kot neprofitni instituciji zasebnega prava. Vsaka od nakazanih rešitev omogoča več podrazličic ali kombinacij več različic ter ima svoje prednosti in slabosti.

Preglednica: Nekatere vsebinske, organizacijske in finančne razlike med javno in zasebno pravnoorganizacijsko obliko

Javna pravnoorganizacijska oblika	Zasebna pravnoorganizacijska oblika
<ul style="list-style-type: none"> zagotovljen javni interes (ustanoviteljica občina ali država); potrebno je zagotoviti javna sredstva za ustanovitev in delovanje. 	<ul style="list-style-type: none"> zasebna pobuda (podjetniško okolje), ki lahko pomeni lažje komuniciranje s podjetji
<ul style="list-style-type: none"> en sam račun, vse drugo se opredeljuje po stroškovnih mestih (TRR pri UJPU) 	<ul style="list-style-type: none"> možnost določitve t. i. neprofitne klavzule v statutu (obveznost reinvestiranja dobička v osnovno dejavnost); možnost določitve večinskega javnega deleža.
<ul style="list-style-type: none"> vodi knjige po nastanku stroškov in evidenčno (denarni tok) 	<ul style="list-style-type: none"> več samostojnih TRR za večje in večletne projekte (boljši pregled nad sredstvi)
<ul style="list-style-type: none"> nadzoruje jo Računsko sodišče in ne davčni urad 	<ul style="list-style-type: none"> računovodsko vodenje po Zakonu o gospodarskih družbah
<ul style="list-style-type: none"> potrebna javna naročila 	<ul style="list-style-type: none"> poročanje nadzornemu svetu
<ul style="list-style-type: none"> strogo določen proračun za letno financiranje 	<ul style="list-style-type: none"> javni razpisi za projekte in dejavnosti, za katere se porabljajo javna sredstva (drugače pa odločitev na osnovi treh ponudb)
<ul style="list-style-type: none"> poročanje na AJ PES vsake tri mesece za statistiko finančnih tokov 	<ul style="list-style-type: none"> lažje nagrajevanje in spodbujanje zaposlenih
<ul style="list-style-type: none"> poročanje ustanoviteljem – občinskim svetom, vsa potrjevanja skozi občinske svete, ki imenujejo direktorja 	<ul style="list-style-type: none"> večja finančna prožnost ob morebitnem zalaganju sredstev, če je treba dokazovati upravičenost z že plačanim računom
<ul style="list-style-type: none"> točno določene tarife plačilnih razredov 	<ul style="list-style-type: none"> lažje pridobivanje premostitvenih posojil za izvajanje projektov in poslovanje (glede na zaostajanje izplačil)

Predlog zakona dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...), javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža. Predlagatelj ugotavlja, da doslej ni bila ustanovljena še nobena RRA kot javni zavod, kar je zahteva ZSRR-2. Pridobil je pisna mnenja GIZ RRA, Združenja občin Slovenije, več svetov regij in več občin, ki sporočajo, da zaradi javnofinančnih omejitev v občinah ni pripravljenosti za ustanavljanje novih RRA kot javnih zavodov. Predlagatelj zato meni, da je v zaostrenih javnofinančnih razmerah treba upoštevati obstoječe stanje, namreč da so pravne oblike organiziranosti RRA različne. To očitno izhaja tudi iz različnih pogojev in načinov organiziranosti po regijah, tako da bi s poenotenjem lahko tudi ovirali delovanje teh institucij. Po drugi strani je potrebno zagotoviti prevladujoč javni interes kar z večinskim zasebnim lastništvom v RRA, ki so osebe zasebnega prava ne bi bilo doseženo. Predlagatelj se je zato odločil za kompromisno različico, ki kombinira prednosti različnih modelov, vendar dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Upoštevali smo tudi argument nižjih stroškov za občinske proračune. Zgolj javna pravna oblika in preoblikovanje sedanjih d. o. o. bi namreč zahtevala tudi večji delež javnega sofinanciranja in odprla nekatere pravne probleme ob preoblikovanju, zaradi česar bi se lahko izgubil del že vloženih javnih sredstev v obstoječo mrežo. Predlagatelj meni, da je z zahtevanim večinskim lastništvom javnega sektorja v RRA, ki so d.o.o. zagotovljeno uresničevanje javnega interesa in odpravljeni različni konflikti interesov, da pa je sama pravna oblika manj pomembna.

Mnenje predlagatelja je, da Slovenija vsekakor potrebuje močnejše RRA, kakor jih ima zdaj, če želi, da bodo njene regije konkurenčne tistim v sosednjih državah. Njihova naloga mora biti po eni strani uveljavljanje sodelovanja in zastopanja slovenskega gospodarstva in slovenske kulture v širšem prostoru EU. Po drugi strani pa morajo po svoji mreži razvojnih agencij in centrov poskrbeti tudi za obvladovanje razvoja regij in problemskih območij v regiji. Krepitev RRA zato vidimo bolj kot povezovanje obstoječih regijskih virov v regijsko razvojno mrežo.

2.3.3. Način reševanja

Vlada najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi zakona z uredbo določi način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije ter uskladi z zakonom Uredbo o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS št. 24/11).

Nov združen javni sklad, ki bo povezal sedanji Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javni sklad RS za podjetništvo, bo ustanovljen z ustanovitvenim aktom, ki ga bo sprejela vlada na podlagi Zakona o javnih skladih, ZSRR-2, ZPOP-1 in Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (ZUKLPP; Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99-ZSRR, 22/00-ZJS, 67/01, 47/02).

2.3.4. Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

Predlog zakona je treba obravnavati sočasno s Predlogom zakona o spremembah Zakona o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP-1; EVA 2012-2130-0039). Časovno usklajena sprememba obeh zakonov je potrebna za ustanovitev združenega javnega sklada, ki bo povezal sedanji Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javni sklad RS za podjetništvo,

2.3.5. Usklajenost predloga zakona

Usklajenost s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi

Predlog zakona je bil dan v obravnavo vsem trem združenjem občin:

- Skupnosti občin Slovenije (SOS),
- Združenju občin Slovenije (ZOS) in
- Združenju mestnih občin Slovenije.

Usklajenost z združenji gospodarstva in nevladnim sektorjem

Predlog zakona je bil javno dostopen preko spletne strani službe in portala E-Demokracija. Bil je tudi dan v obravnavo GIZ RRA.

Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona

/

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Sam predlog zakona nima neposrednega učinka na zmanjšanje izdatkov v državnem proračunu in občinskih proračunih. Bo pa imel ugodne dolgoročne javnofinančne učinke, saj odpravlja nekatere določbe, ki še niso bile uveljavljene in katerih uveljavitev bi pomenila dodatni pritisk na javna sredstva.

Sprejem predloga zakona bo omogočil lažje in učinkovitejše izvajanje regionalne politike. Postopek oblikovanja razvojnih svetov regij bo postopkovno poenostavljen. Črta se zahteva po ustanavljanju novih RRA kot javnih zavodov, s čemer bo preprečena načrtovana širitev javnega sektorja na občinski ravni. Črtanje evidence regionalnih menedžerjev in sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud dodatno poenostavlja upravne postopke in razbremenjuje nove pritiske na javna sredstva.

Sprejem predloga zakona bo omogočil združitev dveh javnih skladov v enotni javni sklad. Združeno namensko premoženje javnih skladov bo imelo ugoden posredni vpliv na gospodarstvo. Omogočilo bo lažji dostop podjetij do finančnih virov in realizacijo učinkov ekonomije obsega. Možne bodo sinergije pri izvajanju ukrepov, izboljšan bo dostop do informacij o finančnih spodbudah za podjetja in druge ciljne skupine ipd.

Pričakuje se tudi uspešnejše črpanje sredstev strukturnih skladov EU ter pregledno in učinkovito dodeljevanje spodbud projektom, ki lahko največ pripomorejo k prestrukturiranju podjetij in teritorialnih območij, preko tega pa tudi k povečanju učinkovitosti javnih izdatkov in investicij.

Sprememba zakona zato sodi med varčevalne ukrepe v javnem sektorju z ugodnimi dolgoročnimi učinki na obseg javnofinančnih izdatkov v Republiki Sloveniji.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

/

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Države članice EU imajo različne vzorce spodbujanja regionalnega razvoja, odvisno od:

- razumevanja (velikosti) regionalnih problemov – v državah z znatnimi regionalnimi razlikami (težavami) ima regionalna politika pomembno vlogo,
- ustavnopravne ureditve – ponekod je zmanjševanje regionalnih razlik vključeno v ustavo, npr. v Italiji in Nemčiji, pomembno je tudi, ali ima država vmesno (regionalno) raven,
- velikosti države, zgodovine in obsega javnih sredstev.

Zelo pomemben vpliv na spodbujanje regionalnega razvoja ima kohezijska politika in politika (regionalnih) državnih pomoči, saj vsaka sprememba v pravilih in višini sredstev vpliva na vsebino in izvedbo regionalne politike v posamezni državi.

Ekonomski in družbeno-politični motivi se tako stalno prepletajo, in sicer se dopolnjujejo in/ali izrivajo. Gre za odnos med učinkovitostjo in enakostjo. Tako je v preteklosti regionalna

politika praviloma temeljila na določanju »problemskih« območij (enakost), ki so bila deležna posebne obravnave (namenska finančna sredstva, javne investicije, davčne olajšave, finančna izravnava ...). Šele pozneje (v 90-ih) smo bili priča celovitejši obravnavi, zato se v sodobni regionalni razvojni politiki združujeta regionalna politika in spodbujanje regionalnega razvoja, kar je načelno širši pojem od klasične regionalne politike. To velja zlasti, kadar se regionalna razvojna politika izvaja v celotni državi. Kljub vsemu so nekatera območja še vedno deležna posebne obravnave. Spremembe v regionalni politiki v uspešnih, primerljivih državah so razvidne v naslednji preglednici:

Preglednica: Regionalna politika v razvitih državah

MERILO	KLASIČNA	SODOBNA
Teoretična osnova	Lokacijska teorija: ključni dejavniki razvoja so proizvodni stroški in razpoložljivost delovne sile	Teorije učeče se regije: ključni dejavniki so inovacijsko okolje, mreže, grozdi
Značilnosti politike		
<i>Namen</i>	Enakost ali učinkovitost	Enakost in učinkovitost
<i>Cilj</i>	Nova delovna mesta, nove naložbe	Izboljšana konkurenčnost (podjetništvo, inovacije, znanje)
<i>Obseg dejavnosti</i>	Ozek	Širok (večsektorski)
<i>Način delovanja</i>	Reaktiven, projektno zasnovan	Proaktiven, strateški
Sestava politike		
<i>Območje</i>	Problemska območja	Vse regije
<i>Analitična osnova</i>	Kazalniki	SWOT-analiza regij
<i>Ključni instrument</i>	Spodbude	Razvojni program
<i>Ključna dejavnost</i>	Pomoč podjetjem, trda infrastruktura	Poslovno okolje, razvojna infrastruktura
Organizacija		
<i>Način določanja politike</i>	Centraliziran (od zgoraj navzdol)	Partnerski
<i>Ključna institucija</i>	Centralna oblast	Regijska oblast (se krepi)
<i>Partnerji</i>	–	Lokalne vlade, nevladne organizacije, socialni partnerji
<i>Administracija</i>	Enostavna/racionalna	Celovita
<i>Izbor projektov</i>	Notranji	Participativen
<i>Časovni potek</i>	–	Večletna perspektiva
Vrednotenje		
<i>Čas</i>	Končno (ex-post)	Predhodno, vmesno, končno
<i>Dosežki</i>	Merljivi	Težje merljivi, a zato enostavni in enotni kazalniki za merjenje

Vir: Prirejeno po John Bachtler in Douglas Yuill, 2001, str. 12

Če pogledamo pristop k regionalnim politikam v državah članicah EU v zadnjih treh letih (finančna perspektiva 2007–2013), opazimo:

- v veliki večini članic EU imamo v regionalno politiko vključene vse regije, vendar so ukrepi prilagojeni stanju v vsaki, kar je značilno zlasti za Poljsko in vse skandinavske države (Finska, Švedska, Danska),
- prevladuje programski pristop in izvajanje na ravni regij (Velika Britanija, Švedska, Poljska, Nizozemska, Danska, Finska),

- zaradi celovitosti regionalne politike (različne ravni, različni viri sredstev, veliko akterjev, različne vsebine) se kaže potreba po okrepljeni uskladitvi – vertikalni in horizontalni, kar velja predvsem za Avstrijo, Nemčijo, Dansko, Švedsko, Belgijo, Finsko, Francijo, Nizozemsko in Poljsko.

Pomen regionalne politike se med članicami EU razlikuje, in sicer lahko države uvrstimo v te kategorije:

1. V državah z zmernimi regionalnimi razlikami je regionalna politika omejena, kar velja za Avstrijo, Luksemburg in Nizozemsko.
2. V državah z zelo mnogovrstnimi problemi, predvsem na subregionalni ravni, so ukrepi prilagojeni naravi problemov, kar velja za Belgijo, Francijo, Irsko in Veliko Britanijo.
3. V državah z redko poseljenostjo je regionalna politika večinoma usmerjena na problemska območja, čeprav imajo te države programski pristop, temelječ na spodbujanju konkurenčnosti regij. To velja za Finsko in Švedsko.
4. V državah z velikimi razlikami na ravni makroregij je pomoč usmerjena predvsem v problemske makroregije. To velja za Italijo, Grčijo in tudi Nemčijo.
5. V nekaterih državah z znatnimi regionalnimi razlikami je fokus razvoja še vedno na nacionalni ravni, kar velja za Grčijo, Portugalsko in Španijo.
6. V državah z velikimi regionalnimi razlikami in velikim zaostankom za drugimi državami prevladuje predvsem kohezijska politika, kar je značilno za nove članice EU.

V državah članicah EU se regionalne politike iz različnih razlogov (zunanjih, notranjih) v zadnjih letih spreminjajo. Razlogi so:

1. Finančna in gospodarska kriza (Irska, Italija, Nemčija, Francija) ima vpliv na regionalno politiko zaradi zmanjšanja razpoložljivih sredstev (Irska, Italija, Velika Britanija); zaradi krize nekatere države poudarjajo pomen dolgoročnih (strateških) ukrepov (v Franciji in Avstriji), ponekod so sredstva celo povečali (Nemčija), v večini držav pa so olajšali samo izvedbo (Španija, Belgija, Francija, Velika Britanija, Poljska). Je pa vpliv krize na regionalno politiko v državah članicah omejen, saj to ni klasična proticiklična politika.
2. Notranji razlogi – predvsem skandinavske države spreminjajo regionalno politiko, saj so sprejele oziroma sprejemajo nove zakone in strategije, s katerimi večinoma izpopolnjujejo njen obstoječi vzorec. To velja za Dansko, Švedsko in Finsko.
3. Sprememba instrumentov regionalne politike – Poljska, Velika Britanija, Avstrija, Nizozemska, Belgija in Luksemburg so jih spremenile, deloma zaradi ekonomske krize.
4. Spremembe v kohezijski politiki, predvsem v novih članicah in starih kohezijskih državah, ker ima ta politika zelo pomemben (prevladujoč) vpliv na regionalno politiko – vsaka nova finančna perspektiva (npr. sprememba sistema upravljanja in izvajanja) vpliva na regionalno politiko v teh državah.

Spremembe v regionalnih politikah so nastale tudi zaradi sprememb v razumevanju regionalnega problema:

- Večji poudarek je dan mednarodni konkurenčnosti, vendar se upoštevajo značilnosti posameznih regij. Kriza je zelo prizadela nekatera območja, predvsem tista z izrazito prevlado enega sektorja (zlasti predelovalne industrije), zato je v ospredju vprašanje dolgoročnega razvoja problemskih regij.
- Poudarjene so subregionalne teme, predvsem z vidika različnih problemov na različnih območjih (npr. Avstrija, Belgija, Češka).
- V posameznih državah so razvili nove metodologije merjenja regionalnih razlik, ki ne temeljijo zgolj na merjenju razlik v BDP in stopnji brezposelnosti.

Zaradi sprememb v razumevanju regionalnega problema in v pristopih k regionalni politiki so se spremenili tudi cilji te politike:

- regionalne politike so prešle od spodbujanja problemskih območij k spodbujanju mednarodne konkurenčnosti zaradi globalizacije in vpliva politik EU (lizbonska strategija), kar velja za nove članice EU, Nizozemsko in Švedsko,
- zmanjševanje regionalnih razlik je še vedno pomemben cilj regionalnih politik v Nemčiji, Italiji, Španiji, Veliki Britaniji, na Danskem in Poljskem,
- okrepitev institucij na regionalni ravni (nove članice EU, Norveška),
- posebni regionalni problemi, npr. razvoj otokov, območja, prizadeta s prestrukturiranjem (Finska, Norveška),
- ohranjanje poseljenosti (predvsem skandinavske države),
- spodbujanje trajnostnega razvoja (Francija, Belgija, Danska, Portugalska, Avstrija, Škotska).

Osredotočenje na problemska območja je še vedno pomemben razlog in cilj regionalnih politik, kajti:

- kriza je povzročila dvig sredstev v najbolj prizadetih območjih (Nemčija, Velika Britanija),
- kljub podpori vsem regijam tradicionalne problemske regije še vedno dobijo večino finančnih sredstev (Francija, Anglija, Švedska) in v nekaterih državah so tudi funkcionalno oblikovali območja za uresničevanje posameznih politik.

Spreminjajo se tudi regionalni instrumenti:

- Zgodovinsko se je poudarek v regionalnih politikah preusmeril od pomoči podjetjem in gradnje infrastrukture k vzpostavljanju ustreznega poslovnega okolja in k regionalizaciji sektorskih politik. Danes temelji spodbujanje na spodbujanju endogenih potencialov, predvsem inovativnosti: osnovni namen sodobnih regionalnih politik je krepitev konkurenčnosti, gospodarske rasti in povezovanja regionalno pomembnih sektorskih politik.
- Finančna in gospodarska kriza nista drastično vplivali na regionalne politike, saj večino ukrepov sofinancirajo strukturni skladi in so skladni z regionalnimi državnimi pomočmi. Kljub temu so nekatere države povečale sredstva za regionalno politiko (Nemčija), medtem ko so jih nekatere države zaradi krize in omejene absorpcijske sposobnosti podjetij zmanjšale (Irska, Italija, Nizozemska). Med regionalnimi ukrepi se je povečal delež pomoči podjetjem (Grčija, Irska, nove članice EU). Spremenila (ublažila) so se merila pridobitve regionalne pomoči (Francija, Portugalska, Španija), povečal se je nabor upravičenih dejavnosti in višina sofinanciranja podjetij, še posebno srednje velikih in majhnih (Velika Britanija, Nemčija, Finska). Opažen je tudi poudarek na inovacijah, mednarodni konkurenčnosti in izboljšanjem usklajevanju v Veliki Britaniji, Avstriji, Irski in na Švedskem.
- Zmanjšujejo se regionalne državne pomoči, kar je predvsem posledica novih smernic.

Spremembe v izvajanju regionalne politike:

- Institucionalni okvir njenega izvajanja se v zadnjih treh letih ni bistveno spremenil. Izjema so Irska, Švedska in Škotska, kjer so spremenili institucionalno sestavo zaradi večje uspešnosti in učinkovitosti.
- Zaradi krize se je pokazala potreba po boljšem usklajevanju (Danska, Francija, Švedska, Velika Britanija).
- V nekaterih državah se je povečala decentralizacija izvajanja regionalne politike (Danska, Poljska, Nizozemska, Nemčija, Velika Britanija, Portugalska), ponekod pa je decentralizacija tudi posledica administrativnih reform (skandinavske države, deloma Francija, Latvija).
- V nekaterih državah so nezadovoljni s strukturami na subregionalni ravni (občine), kakor velja za Ciper, ter na regionalni ravni, kakor velja za Romunijo, Slovaško in Grčijo.
- Kljub decentralizaciji je vloga centralne ravni v regionalni politiki še vedno odločilna. Ta vloga se je okrepila predvsem v spremljanju, usklajevanju in vrednotenju te politike. Ključno je usklajevanje, in sicer na:

- nacionalni ravni z usklajevanjem ministrstev, zato so države ustanovile usklajevalne mehanizme v obliki koordinacijskih teles (Danska, Finska, Anglija, Francija, Nemčija, Italija) in pogodb (Velika Britanija, Poljska) ter neformalne usklajevalne mehanizme (Avstrija, Nizozemska),
- regionalni ravni (Danska, Finska, Nemčija, Velika Britanija, Norveška, Belgija),
- vertikalno s pogodbami (Danska, Nemčija, Poljska), usklajevanjem izvajanja strukturnih skladov in neformalnimi mehanizmi (Avstrija, Švedska).

Primerjalni pregled finančnih razvojnih institucij, ki delujejo v javnem interesu

Države Evropske unije imajo različne finančne institucije, v katerih so zbrana javna sredstva s pomočjo katerih se dodeljujejo ugodni krediti, subvencionirajo obrestne mere in dodeljujejo garancije. V nadaljevanju je naštetih nekaj primerov tovrstnih specializiranih finančnih institucij, ki spodbujajo razvoj v posameznih regijah in sektorjih, s tem, da omogočajo investitorjem lažji dostop do potrebnih sredstev.

Švedska ima javni sklad, imenovan ALMI Foeretagspartner, ki omogoča lažji dostop do finančnih virov malim in srednjim podjetjem (<http://www.almi.se/ALMI-in-English/>). S podobnim namenom deluje na **Finskem** Finnvera, ki je finančna institucija v lasti države. V regijah, ki so upravičene do sredstev kohezijske politike EU dodeljuje kredite po nižji obrestni meri in sprejema večja kreditna tveganja (<http://www.finnvera.fi/eng>). V **Nemčiji**, Deutsche Ausgleichsbank (DtA), ki je v državni lasti med drugim služi kreditiranju različnih začetnih poslovnih projektov, katerim banke zaradi visokega rizika ne odobrijo kreditov. Spodbude dodeljuje po različnih programih, med katerimi je tudi Regionalfoerderungsprogram«, s katerim po regionalnem ključu ugodno dolgoročno financira investicije (<http://www.delisted.com.au/company/deutsche-ausgleichsbank>). **Francoska** Banque du Developpement des PME, ki je v večinski državni lasti, je razvila mrežo finančnih partnerjev (bank), ki močno sodelujejo z različnimi institucijami javnega sektorja. Z delitvijo rizika med javnim in zasebnim sektorjem, z dajanjem garancij pri bančnih kreditih in z dodeljevanjem kreditov spodbuja razvoj in nastanek novih projektov (<http://www.oseo.fr/aides-entreprise/banque-du-developpement-des-pme.htm>). V **Italiji** v regiji Lombardija (8,5 milijonov prebivalcev) je bila leta 1971 ustanovljena Finlombarda SpA (<http://www.finlombarda.it/acm-on-line/Home.html>), katere delničarji so regionalna vlada (večinski delničar), glavne nacionalne banke, regionalne in lokalne banke ter območna gospodarska zbornica. Namen Finlombarde je spodbujanje regionalnega gospodarstva, razvoja MSP ter regionalnih in lokalnih infrastruktur. Enoti znotraj banke sta:

- Enota za podjetniške finance, ki skrbi za podporo malih in srednje velikih podjetij (tehnična pomoč, finančno svetovanje, posojila, subvencije, subvencionirane obrestne mere, tvegani kapital, garancije, tehnična pomoč in svetovanje pri internacionalizaciji).
- Enota za regionalni razvoj, ki sodeluje z regionalnimi oblastmi in finančnim sektorjem za zagotavljanje svetovalnih storitev in finančnih sredstev za razvoj regionalne in lokalne infrastrukture. Glavni sektorji njihovega delovanja so: zdravstvo, javne službe, transport, energija, turizem in okolje. Enota je vključena v programiranje za črpanje strukturnih skladov EU.

5.2. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive.

Predlog pravnega akta ne prenaša določb direktiv EU oziroma ni sprejet z namenom usklajevanja s pravnim redom EU.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

Združevanje javnih skladov bo prispevalo k racionalizaciji in večji preglednosti poslovanja javne uprave.

Predlog zakona ne predvideva uvedbe dodatnih postopkov in administrativnih bremen za posameznike.

Predlog zakona predvideva ukinitve Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud. Skladno z ZSRR-2 je bil ta svet ustanovljen s sklepom vlade št. 00405-2/2011/4 z dne 26.5.2011). Vendar pa po več kot letu dni od ustanovitve ta svet ni bil nikoli sklican. Njegove naloge bo prevzelo pristojno ministrstvo.

Predlog zakona črta zahtevo po ustanavljanju novih RRA kot javnih zavodov, s čemer bo preprečena načrtovana širitev javnega sektorja na občinski ravni.

Črta se tudi evidenca regionalnih menedžerjev, ki po letu in pol od začetka veljavnosti zakona še ni bila vzpostavljena. Njena vzpostavitev bi zahtevala dodatne upravne postopke, tako da predstavlja predlog zakona poenostavitev glede načrtovanih aktivnosti.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona ne prinaša neposrednih posledic na okolje. Zaradi učinkovitejše regionalne politike pa bodo doseženi ugodni posredni okoljski učinki.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Predlog zakona bo imel zaradi učinkovitejše regionalne politike ugodne posredne učinke na gospodarstvo.

Združevanje spodbud dveh javnih skladov bo ugodno vplivalo na dostop podjetij do finančnih sredstev in uveljavljanje načela »vse na enem mestu«.

Preglednica: Analiza prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti združevanja skladov

PREDNOSTI	SLABOSTI
<ol style="list-style-type: none">1. Enotna upravljavaska struktura in posledično optimizacija upravljanja in izvajanja2. večja bilančna vsota3. večji obseg namenskega premoženja4. lažji in cenejši dostop do dodatnih finančnih virov5. produktna specializacija in6. optimizacija izvajanja produktov, kritična masa znanja in enotna točka za sodelovanje z bankami	<ol style="list-style-type: none">1. postavitve novih pravnih osnov (zakonske osnove, podzakonski in interni akti; prehodno obdobje najmanj 6 mesecev)2. trenutna gospodarska situacija zahteva hitro odzivnost na trgu, takojšnje spodbujanje investicijskih naložb, blažitev bančnega krča, torej delovanje na razpisih, združevanje pa bo koncentracijo pozornosti vsaj deloma preusmerilo na organizacijska vprašanja3. kreditne pogodbe skladov so dolgoročne (15 let), samo Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja ima čez 1000 še živih kreditnih pogodb, ki so zavarovane z nepremičninami in vpisi v zemljiške knjige, z vstopom novega sklada bo potrebno ustrezno urediti nasledstvo kar zahteva veliko materialnih in kadrovskih resursov4. oblikovanje večjega sistema zmanjšuje fleksibilnost5. razpršene lokacije6. izguba že uveljavljenih tržnih znamk in dodatni stroški, povezani z novo blagovno znamko združenega sklada, izdajo tiskovin, povečanje komunikacijskih in potnih stroškov, ...7. dolgotrajen in drag proces prenosa obstoječih portfeljev spodbud na enotno platformo, težavno sledenje izterjavam v teku in njihovo nadaljnje izvajanje8. stroški poenotenja IT in nadomestitve obstoječih programskih rešitev z novimi

PRILOŽNOSTI	NEVARNOSTI
<ol style="list-style-type: none"> 1. finančna, IT in kadrovska racionalizacija 2. VEM za finančni inženiring 3. Priprava na novo finančno perspektivo (COSME, HORIZONT) 4. Povezava instrumentov v že vzpostavljenem Holdinškem skladu in dopolnjevanje le-tega 5. Preseganje resornih omejitev 6. Specializacija v okviru posameznih regijskih enot 7. celovita evidenca spodbud in spremljava učinkov na enem mestu 8. še večja operativnost in učinkovitost v izvajanju spodbud 9. preglednejše in bolj celovito postavljanje ciljev in spremljanje učinkov 10. večja teža in prepoznavnost združenega sklada v okolju 11. širok in medsebojno dopolnjujoč se instrumentarij spodbud 12. večja učinkovitost storitev za uporabnika, celovitost kontrole učinkov 13. koordinirana pomoč pri preboju iz kreditnega krča 14. večja učinkovitost storitev za uporabnika 15. zmanjševanje izdatkov za delovanje, pri čemer se bodo izdatki na začetku povečali in sicer za uvajanje skupnega IT, za usklajevanje, nove tiskovine, nov promocijski material 16. prenos znanj in veščin ter izkušenj med sodelavci enotnega sklada 	<ol style="list-style-type: none"> 1. izguba pomena posameznih področij ter zanemarjanje primarnih vsebin in specifičnosti posameznega sklada 2. nepripravljenost na reorganizacijo in morebitne nedomišljene preнове lahko pripeljejo do slabšega delovanja združenega sklada 3. vlaganje resursov in časa – a kljub temu neuspeh, da bi se razvila enotna korporativna kultura (mi – oni) 4. nezmožnost specializacije in odzivnosti 5. odsotnost pozitivne konkurenčnosti 6. eventualni kadrovske viški zaradi združevanja služb na eni lokaciji in manjko kadrov na drugi 7. Vmesno neučinkovito obdobje do polnega zagona

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona ne prinaša neposrednih posledic na socialnem področju, zaradi učinkovitejše regionalne politike pa bodo na njem doseženi ugodni posredni učinki.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona ne uvaja novih dokumentov razvojnega načrtovanja. Določa pa usklajenost regionalnih razvojnih programov z dokumenti razvojnega načrtovanja na državni ravni.

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa

Izvajanje zakona se začne z dnem njegove uveljavitve. Izdaja novih podzakonskih predpisov ni predvidena.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

(1) V Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11) se v 3. členu v četrti alineji črta besedilo »in doseganje razvojne specializacije razvojne regije«, za besedo »financiranja« pa se doda besedilo

»pri čemer imajo prednost pri uvrščanju v dogovor projekti za doseganje razvojne specializacije razvojne regije;«.

(2) V osmi alineji se besedi »in širšem« nadomestita z besedama »oziroma širšem«.

(3) V deseti alineji se besedi »javnega prava« nadomestita z besedilom »v večinski javni lasti«.

(4) Enajsta alineja se črta.

2. člen

Tretji odstavek 6. člena se se spremeni tako, da se glasi: »(3) Ne glede na prejšnji odstavek lahko najmanj eno leto pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v teritorialni enoti NUTS 3 prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglaša večina občin, z večino prebivalstva, regije, v katero občina prestopa. Prestop mejne občine čez mejo teritorialne enote NUTS-2 je mogoč ob soglasju ministra, pristojnega za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: minister) najmanj štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja.«.

3. člen

Za 6. členom se doda nov 6a. člen, ki se glasi:

»6a. člen

(kohezijska regija)

(1) Za izvajanje kohezijske politike EU in izvajanje drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država, se razvojne regije povezujejo v kohezijske regije.

(2) Kohezijske regije so določene na ravni NUTS 2, po postopku določenem z Uredbo Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1888/2005 z dne 26. oktobra 2005 o spremembi Uredbe (ES) št. 1059/2003 o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS) zaradi pristopa Češke, Estonije, Cipra, Latvije, Litve, Madžarske, Malte, Poljske, Slovenije in Slovaške k Evropski uniji (UL L št. 309 z dne 25.11.2005, str. 1), ki je bila zadnjič spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 31/2011 z dne 17. januarja 2011 o spremembi prilog k Uredbi (ES) št. 1059/2003 Evropskega parlamenta in Sveta o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS).

(3) Organ odločanja kohezijske regije je razvojni svet kohezijske regije.

(4) Vsaka regija na območju kohezijske regije ima v razvojnem svetu kohezijske regije pet predstavnikov, ki jih imenuje razvojni svet regije iz 11. člena tega zakona.

(5) Razvojni svet kohezijske regije sprejema odločitve pri pripravi in izvajanju programov EU na ravni kohezijske regije in opravlja druge naloge, povezane z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država. Razvojni svet kohezijske regije ima sekretariat, ki

deluje kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko.

(6) Pri izvajanju programov EU na ravni kohezijske regije opravlja naloge upravljanja enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko, v kohezijski regiji.

(7) Vlada z uredbo določi način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije.«.

4. člen

8. člen se črta.

5. člen

(1) V 9. členu se v drugi alineji črta besedilo »in sodelovanje v teritorialnem razvojnem dialogu«.

(2) Za drugo alinejo se doda nova tretja alineja, ki se glasi: »- usklajevanje predlogov dogovorov za razvoj posameznih regij, predlaganje vladi odločitev iz njene pristojnosti in vodenje teritorialnega razvojnega dialoga,«.

(3) V dosedanji peti alineji se črta vejica in besedilo »programov izobraževanja regionalnih menedžerjev«.

(4) V šesti alineji se besedilo »Javnem skladu Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja« nadomesti z besedilom »javnem skladu, namenjenem spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja«.

6. člen

(1) V 10. členu se spremeni naslov člena tako, da se glasi: »(javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja)«.

(2) V prvem odstavku se besedilo »Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja« nadomesti z besedilom »Javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja«, na koncu drugega stavka se vejica in besedilo »določenem s predpisi, ki urejajo dodeljevanje sredstev iz državnega proračuna« nadomesti z besedilom »dodelitve sredstev, določenem v zakonu, ki ureja podporno okolje za podjetništvo«, tretji in četrti stavek pa se črtata.

(3) Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi: »(2) Sklad lahko ustanavlja kapitalske družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi soglasja ustanovitelja.«.

(4) Drugi in tretji odstavek postaneta tretji in četrti odstavek.

7. člen

Za 10. členom se doda nov 10a. člen, ki se glasi:

»10a. člen

(organi odločanja)

Razvojne odločitve na ravni regije in kohezijske regije sprejemajo:

- razvojni svet regije,
- svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v regiji in
- razvojni svet kohezijske regije.«.

8. člen

V četrtem odstavku 11. členu se besedilo »Člani sveta se volijo po območjih upravnih enot v regiji, pri čemer je treba vsakemu območju upravne enote zagotoviti najmanj enega člana sveta. Predstavniki občin na območju upravne enote se volijo izmed izvoljenih občinskih funkcionarjev, kandidate za predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij pa predlagajo njihovi organi oziroma organi zbornic in nevladnih organizacij, ki imajo sedež na območju regij. Za člane sveta so izvoljeni tisti kandidati, za katere je glasovala večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalcev vseh občin na območju upravne enote.« nadomesti z besedilom »Kadar razmerje predstavnikov ne da celega števila, se le to z aktom o ustanovitvi zaokroži. Vsakemu območju upravne enote v regiji je potrebno zagotoviti najmanj enega člana sveta. Predstavniki občin se imenujejo na občinskih svetih izmed izvoljenih občinskih funkcionarjev. Glasuje se za skupno listo predstavnikov občin, ki jo predlaga svet regije in je potrjena, če zanjo glasuje večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalstva vseh občin na območju regije. Predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij imenujejo organi zbornic in nevladnih organizacij, ki imajo sedež na območju regije.«.

9. člen

(1) V drugem odstavku 12. člena se za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi: »Glasovi predstavnikov občin v svetu se štejejo dvojno«.

(2) Tretji odstavek se nadomesti tako, da se glasi: »(3) Odločitev sveta o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije mora naknadno potrditi svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v regiji. Delo sveta regije ureja poslovnik, ki ga sprejme svet regije z dvotretjinsko večino.«.

(3) V petem odstavku se besedilo "Odbore sveta vodijo regionalni menedžerji." nadomesti z besedilom »Odbore sveta vodi RRA.«.

10. člen

V prvem odstavku 13. člena se za besedo »in« doda beseda »ocenijo«.

11. člen

(1) V prvem odstavku 15. člena se beseda »vlada« nadomesti z besedo »služba« beseda »minister« pa z besedilom »minister, pristojen za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: minister)«.

(2) Četrti odstavek se črta.

(3) Peti in šesti odstavek postaneta četrti in peti odstavek.

12. člen

(1) Tretja alineja 18. člena se nadomesti z novim besedilom, ki se glasi: »- izvajanje regijskih projektov po pooblastilu sveta,«

(2) Za tretjo alinejo se doda nova četrta alineja, ki se glasi: »- sodelovanje pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno-zasebnega partnerstva v okviru teh projektov po pooblastilu nosilcev projektov,«.

(3) Četrta do sedma alineja postanejo peta do osma alineja.

13. člen

(1) V prvem odstavku 20. člena se besedilo: »ustanovijo občine v regiji RRA kot javni zavod« nadomesti z novim, ki se glasi: »določi svet regije RRA«.

(2) V drugem odstavku se besedilo: »je soustanovitelj RRA država« nadomesti z novim, ki se glasi: »daje služba predhodno soglasje k določitvi RRA«.

(3) V tretjem odstavku se prva alineja nadomesti z novim besedilom, ki se glasi: »- je v večinski javni lasti in z večinskim deležem občin znotraj javnega deleža, pri čemer nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža,«.

(4) V drugi alineji se črta besedilo: »od tega najmanj štiri regionalne menedžerje,«.

(7) Besedilo sedmega odstavka se nadomesti z novim, ki se glasi: »direktor RRA ne more biti izvoljeni funkcionar.

(8) Osmi odstavek se črta.

(8) V devetem odstavku, ki postane osmi odstavek, se črta besedilo: »pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja,«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

14. člen

RRA mora izpolniti pogoje iz prve alineje tretjega odstavka 20. člena zakona najpozneje v štirih letih po uveljavitvi tega zakona.

15. člen

Vlada najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona izda uredbo iz 4. člena tega zakona in uskladi s tem zakonom Uredbo o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS št. 24/11).

16. člen

(1) Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, ki je bil ustanovljen z Zakonom o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 67/01 in 47/02), se preoblikuje v javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja (v nadaljnjem besedilu: javni sklad)

(2) Javni sklad nadaljuje z delom na podlagi dosedanjih predpisov do ustanovitve in vpisa v sodni register, nato se brez likvidacije izbriše iz sodnega registra.

(3) Nadzorni svet in direktor javnega sklada nadaljujeta s svojim delom do vpisa javnega sklada v sodni register, nato jima mandat preneha, hkrati pa Vlada Republike Slovenije imenuje nov nadzorni svet in vršilca dolžnosti direktorja za obdobje do imenovanja direktorja

(4) Javni sklad prevzame vse zaposlene, sredstva, opremo, pravice in obveznosti Javnega sklada Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja in se v pravnem prometu šteje kot njihov pravni naslednik.

17. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 spreminja določbo ZSRR-2, da morajo občine ustanoviti RRA kot javni zavod in dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...), javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža. Predlog zakona tako dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Z zahtevanim večinskim lastništvom javnega sektorja v RRA, ki so d.o.o. je zagotovljeno uresničevanje javnega interesa.

Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 med izrazi črta izraz regionalni menedžer. V povezanih členih se črtajo naloge regionalnih menedžerjev ter ukinja evidence regionalnih menedžerjev.

Pri definiciji »dogovora za razvoj regije« se določa, da se regijski projekt razlikuje od lokalnega projekta po celovitem reševanju določene problematike v okviru razvojne regije oziroma širšem razvojnem vplivu na razvojno regijo in izven nje. ZSRR-2 je kumulativno določal oba pogoja.

Pri definiciji "regijskega projekta" se natančneje opredeljuje, da regijski project določa celovito reševanje določene problematike v okviru razvojne regije oziroma širši razvojni vpliv na razvojno regijo in izven nje

K 2. členu:

Tretji odstavek 6. člena ZSRR-2 določa, da lahko pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v teritorialni enoti NUTS 3 prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglašajo večina občin, z večino prebivalstva, regije, v katero občina prestopa. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 prinaša dodatno omejitev, da je prestop mogoč najmanj eno leto pred pričetkom novega programskega obdobja. To je potrebno zaradi pravočasne izvedbe postopkov načrtovanja, ki so vezani na programska obdobja.

Kadar pride do prestopa mejne občine čez mejo teritorialne enote NUTS-2 pa spremembe in dopolnitve ZSRR-2 določajo, da je tak prestop mogoč le ob soglasju ministra, pristojnega za regionalni razvoj in najmanj štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja. Soglasje ministra, pristojnega za regionalni razvoj je potrebno, ker lahko prestop mejne občine bistveno vpliva na uresničevanje interesov Republike Slovenije v finančnih pogajanjih z Evropsko unijo pred začetkom vsakokratne finančne perspektive EU.

Statistično klasifikacijo NUTS ureja zakonodaja EU (Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1888/2005 z dne 26. oktobra 2005 o spremembah Uredbe (ES) št. 1059/2003 o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS) zaradi pristopa Češke, Estonije, Cipra, Latvije, Litve, Madžarske, Malte, Slovenije in Slovaške k Evropski uniji (UL L, št. 309, z dne 25. 11. 2005, str. 1)). Enote NUTS so določene na različnih teritorialnih ravneh. Slovenija kot celota predstavlja teritorialno raven NUTS-0 in NUTS-1. Na teritorialni ravni NUTS-2 pa imamo dve regiji: (i) Vzhodna Slovenija in (ii) Zahodna Slovenija. Za slednji se uporablja tudi izraz »kohezijski regiji«, ker sta pomembni za izvajanje kohezijske politike EU.

Časovna omejitev prestopanja občin čez mejo kohezijskih regij (štiri leta pred začetkom novega programskega obdobja) je potrebna, ker so teritorialne enote NUTS-2 enolično določene in jih je mogoče spreminjati le po posebnem postopku, ki ga tudi predpisuje

zakonodaja EU neposredno. Sprememba klasifikacije vključuje posredovanje predloga s strani države članice Evropski komisiji, usklajevanje med državo članico in Eurostatom ter t.i. »komitološko proceduro«. Spremembe klasifikacije NUTS so možne samo vsake tri leta pri čemer je bil zadnji postopek spreminjanja izveden v letu 2010. Posredovanemu predlogu sledijo pogajanja in »komitološki postopek« ter prehodno obdobje v katerem se preračunajo časovne serije statističnih podatkov tako, da so morebitne spremembe klasifikacije NUTS lahko uveljavljene s precejšnjim časovnim odlogom.

K 3. členu:

Za izvajanje kohezijske politike EU in drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država določa Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2, da se razvojne regije povezujejo v kohezijske regije. Tei so določene na teritorialni ravni NUTS-2 z uredbo EU št. 1888/2005 in njenimi spremembami.

Organ odločanja kohezijske regije je razvojni svet kohezijske regije. Vsaka regija na območju kohezijske regije ima v razvojnem svetu kohezijske regije pet predstavnikov, ki jih imenuje razvojni svet regije.

Razvojni svet kohezijske regije sprejema tudi odločitve pri pripravi in izvajanju programov EU na ravni kohezijske regije. Ima sekretariat, ki deluje kot notranja organizacijska enota državnega organa, pristojnega za regionalno politiko in ki pri izvajanju programov EU na ravni kohezijske regije opravlja naloge upravljanja. Njegovo delovanje podrobneje določi vlada z uredbo.

K 4. členu:

Predlog zakona določa ukinitve Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud. Skladno z ZSRR-2 je bil ta svet ustanovljen s sklepom vlade št. 00405-2/2011/4 z dne 26.5.2011. Njegove naloge bo prevzelo pristojno ministrstvo.

K 5. členu:

9. člen ZSRR-2 določa naloge državnega organa, pristojnega za regionalno politiko. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 med te naloge dodatno uvršča aktivnosti ukinjenega Sveta za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud, to je usklajevanje predlogov dogovorov za razvoj posameznih regij, predlaganje vladi odločitev iz njene pristojnosti in vodenje teritorialnega razvojnega dialoga.

Zaradi ukinitve evidence regionalnih menedžerjev in črtanja izraza regionalni menedžer je potrebno z novelo ZSRR-2 črtati tudi s tem povezano nalogo državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj, to je zagotavljanje programov izobraževanja regionalnih menedžerjev.

Da bi se omogočila združitve Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja z Javnim skladom RS za podjetništvo v enoten javni sklad, je potrebno v zakonskih podlagah, ki določajo oba sklada črtati konkretno ime in uporabiti opisni generični pojem.

K 6. členu:

Da bi se omogočila združitve Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja z Javnim skladom RS za podjetništvo v enoten javni sklad je potrebno za oba sklada v zakonskih podlagah poenotiti postopke dodeljevanja sredstev. Do razlike v postopkih prihaja

predvsem pri odločanju o pritožbah zoper sklep javnega sklada na drugi stopnji. Predlaga se, da se tudi po ZSRR-2 uporabi postopek, ki je določen v Zakonu o podpornem okolju za podjetništvo (ZPOP-1; Uradni list RS, št. 102/07).

Ob tej predlagani spremembi 10. člena ZSRR-2 je člen smiselno dopolniti z možnostjo ustanavljanja kapitalskih družb in vlaganja kapitala v druge pravne osebe na podlagi soglasja ustanovitelja. S tem bi prišlo do uskladitve z zatečenim dejanskim stanjem, ko je po določbah ZSRR-2 javni sklad prevzel kapitalske vloške Republike Slovenije v RRA v svoje namensko premoženje. To možnost daje Zakon o javnih skladih (ZJS-1; Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B), ki v 32. členu določa, da lahko javni sklad ustanavlja kapitalske družbe in vlaga kapital v druge pravne osebe na podlagi soglasja ustanovitelja, če tako določa zakon, ki ureja področje delovanja javnega sklada.

K 7. členu:

Člen določa, da se v ZSRR-2 doda nov 10a. člen s katerim se določijo vsi organi, ki sprejemajo razvojne odločitve na ravni razvojne regije in kohezijske regije. To so:

- razvojni svet regije,
- svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v regiji in
- razvojni svet kohezijske regije.

K 8. členu:

11. člen ZSRR-2 v četrtem odstavku določa način oblikovanja regionalnega razvojnega sveta. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 ohranja tričlansko sestavo sveta (predstavniki občin, predstavniki gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji). Ohranja tudi ureditev po kateri se število članov sveta določi z aktom o ustanovitvi. Dodatno pa določa, da v kolikor razmerje predstavnikov ne da celega števila, se le to z aktom o ustanovitvi zaokroži. Po ZSRR-2 mora biti število predstavnikov občin v svetu enako številu predstavnikov gospodarstva, število predstavnikov nevladnih organizacij pa enako polovici števila predstavnikov občin. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 ta razmerja, odpravlja pa volitve članov sveta po območjih upravnih enot v regiji. Določa le, da je vsakemu območju upravne enote v regiji potrebno zagotoviti najmanj enega člana sveta. Na občinskih svetih se imenujejo le predstavniki občin med tem, ko predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij imenujejo njihovi organi. Na občinskih svetih se glasuje za skupno listo predstavnikov občin, ki jo predlaga svet regije in je potrjena, če je zanjo glasovala večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalk in prebivalcev vseh občin na območju regije.

K 9. členu:

12. členu ZSRR-2 določa v drugem odstavku način odločanja razvojnega sveta regije. Svet odloča z večino glasov navzočih članov. Ker je število predstavnikov občin v razvojnem svetu regije 2/5, število predstavnikov občin 2/5 in število predstavnikov nevladnega sektorja 1/5, je ta rešitev pomenila, da je pri odločanju javni interes, ki ga zastopajo občine, v manjšini. S ciljem, da se zagotovi večinski javni interes zato spremembe in dopolnitve ZSRR-2 določajo, da se glasovi predstavnikov občin pri odločanju razvojnega sveta regije štejejo dvojno.

Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 dopolnjuje tudi tretji odstavek 12. člena ZSRR-2, ki določa, da mora odločitev razvojnega sveta regije o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije naknadno potrditi 60 odstotkov županov občin z večino prebivalstva regije. Vendar pa se ob tej določbi postavlja vprašanje na kakšen način naj se to

naknadno potrjevanje izvede. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 zato določa, da o tem odloča svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v razvojni regiji. S tem je vzpostavljena kontinuiteta z že obstoječim svetom regije, ki ga je ZSRR-2 ukinil. Temu organu se daje pristojnost potrjevanja ključnih odločitev, ki imajo javnofinančne posledice za proračune občin. Glede na to, da v razvojnem svetu regije v večjih razvojnih regijah ne sodelujejo predstavniki vseh občin, je na ta način odpravljena ta pomanjkljivost ZSRR-2 in dosežena zastopanost vseh občin pri ključnih odločitvah.

K 10. členu:

Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 dopolnjuje prvi odstavek 13. člena ZSRR-2 v delu, ki določa, da se z regionalnim razvojnim programom določijo viri za njihovo uresničevanje na ta način, da se natančneje opredeli, da ne gre za določitev ampak za oceno virov.

K 11. členu

15. člen ZSRR-2 določa, da dogovor o razvoju regije sklepata Vlada Republike Slovenije in razvojni svet regije. S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 sklepa dogovor za razvoj regije namesto Vlade Republike Slovenije državni organ, pristojen za regionalno politiko s čemer se poenostavijo in pospešijo postopki. Črta se tudi četrti odstavek 15. člena, ki je določal, da se okvirno razmerje med obsegom sektorskih in regijskih projektov določi v programu državnih razvojnih prioritet in investicij in operativnih programih kohezijske politike EU. Črtanje te določbe je potrebno zaradi potrebne fleksibilnosti razvojnega načrtovanja in uspešnejše vključitve regionalne politike v postopek programiranja v okviru kohezijske politike EU.

K 12. členu

V 18. členu ZSRR-2 se podrobneje določa, da potrebuje RRA pooblastilo razvojnega sveta regije za izvajanje regijskih projektov in pooblastilo nosilca projekta za sodelovanje RRA pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno-zasebnega partnerstva v okviru regijskih projektov.

K 13. členu:

20. člen ZSRR-2 ureja RRA in zanje določa pravno obliko javnega zavoda. Predlog sprememb in dopolnitev ZSRR-2 dopušča vse pravne oblike organiziranosti (d. o. o., zavod, javni zavod, javna agencija ...), javni interes pa zagotavlja z določitvijo večinskega javnega deleža. Znotraj javnega deleža je dodatno potrebno doseči večinski delež občin, pri čemer pa nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža. Predlog zakona tako dopušča regijam dovolj prožnosti, da se izrazijo njihove posebnosti. Z zahtevanim večinskim lastništvom javnega sektorja v RRA, ki so d.o.o. pa je zagotovljeno uresničevanje javnega interesa.

Po predlogu sprememb in dopolnitev ZSRR-2 podeljuje status regionalne razvojne agencije novo uvedeni svet regije. Po ZSRR-2 je to bila pristojnost razvojnega sveta regije.

Kadar izvaja RRA na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo instrumente programa spodbujanja konkurenčnosti po šestem odstavku 25. člena ZSRR-2 ali po Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) daje državni organ, pristojen za regionalni razvoj svetu regije predhodno soglasje k določitvi RRA.

Predlog zakona med izrazi črta izraz regionalni menedžer. V povezanem 20. členu se zato med pogoji, ki jih mora zagotoviti RRA za opravljanje splošnih razvojnih nalog črta pogoj

zagotovitve najmanj štirih zaposlenih s statusom regionalnega menedžerja. Novela ZSRR-2 črta tudi evidenco regionalnih menedžerjev in pogoje za vpis regionalnega menedžerja v to evidenco. Prav tako se črta določba, da pristojni minister podrobneje določi pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja. Predlaga se tudi, da direktor RRA ne more biti izvoljeni funkcionar.

K 14. členu:

Ta prehodna določba določa prehodno obdobje štirih let v katerem morajo RRA izpolniti pogoje iz prve alineje tretjega odstavka 20. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in sicer, da mora biti RRA v večinski javni lasti in z večinskim deležem občin znotraj javnega deleža, pri čemer nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža.

K 15. členu

Člen določa, da Vlada Republike Slovenije najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi zakona sprejme uredbo iz novega 6a. člena ZSRR-2 s katero določi način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije. S spremembami in dopolnitvami ZSRR-2 tudi uskladi Uredbo o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS št. 24/11).

K 16. členu

Zaradi zagotovitve nemotenega in neprekinjenega delovanja je določeno, da opravlja Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja do začetka delovanja združenega javnega sklada, ki bo prevzel vse njegove naloge, vse svoje naloge skladno z dosedanjimi predpisi. Urejena so tudi vprašanja, povezana s pravnim nasledstvom kot so prenos opreme, sredstev in zaposlenih, sprememba programa dela in finančnega načrta, obstoječih pogodb, mandati direktorjev in člani organov itd., ki pa bodo v podrobnostih urejena še z ustanovitvenim aktom novega javnega sklada.

K 17. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona, in sicer začne zakon veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Ker predlagana zakonska novela ne predvideva kompleksnejših rešitev, je določen najkrajši vacatio legis.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

3. člen

(izrazi)

Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

– »endogena regionalna politika« je del regionalne politike, ki je usmerjen v uresničevanje teritorialnih razvojnih ciljev in se izvaja kot povezovanje notranjih razvojnih pobud razvojnih regij po načelu od spodaj navzgor;

– »indeks razvojne ogroženosti« je relativni kazalec razvitosti razvojne regije, izračunan na podlagi utežitve kazalcev razvitosti, ogroženosti in razvojnih možnosti;

– »območno razvojno partnerstvo« je pogodbeno, javno-zasebno interesno sodelovanje razvojnih partnerjev na določenem območju;

– »dogovor za razvoj regije« je dvostranski izvedbeni akt, s katerim se uresničuje regionalni razvojni program tako, da se določijo ključni regijski in sektorski projekti za premagovanje razvojnih ovir in doseganje razvojne specializacije razvojne regije ter viri financiranja;

– »razvojna specializacija« je med razvojnimi partnerji dogovorjena primerjalna prednost razvojne regije pred drugimi razvojnimi regijami, upoštevajoč razvojne in prostorske potenciale ter globalne priložnosti;

– »razvojni potenciali« vključujejo finančni in fizični kapital v gospodarskem smislu ter okoljski in družbeni kapital; slednji vključuje kategorije človeškega, socialnega in kulturnega kapitala;

– »regijska razvojna mreža« je oblika pogodbenega povezovanja ključnih razvojnih institucij za uresničevanje razvojnih prioritet razvojne regije, ob upoštevanju razvojne specializacije razvojne regije;

– »regijski projekt« je razvojni projekt, ki temelji na regionalnem razvojnem programu, uresničuje razvojne prioritete razvojne regije in izkorišča njene razvojne potenciale; od lokalnega projekta se regijski razlikuje po celovitem reševanju določene problematike v okviru razvojne regije in širšem razvojnem vplivu na razvojno regijo in izven nje;

– »regionalna politika« je struktura politika, ki obsega razvojne dejavnosti in programe za doseganje skladnega regionalnega razvoja in se izvaja z ukrepi endogene regionalne politike ter z usklajevanjem razvojnih politik, ki pomembno vplivajo na regionalni razvoj na podlagi teritorialnega razvojnega dialoga;

– »regionalna razvojna agencija« je pravna oseba javnega prava, ki opravlja splošne razvojne naloge v razvojni regiji;

– »regionalni menedžer ali menedžerka (v nadaljnjem besedilu: regionalni menedžer)« je oseba, ki je usposobljena za samostojno opravljanje najzahtevnejših razvojno pospeševalnih in usklajevalnih nalog regionalne politike v razvojni regiji in je vpisana v evidenco regionalnih menedžerjev;

– »regionalni razvojni program« je temeljni strateški in programski dokument na regionalni ravni;

– »sektorski projekt« je razvojni projekt, ki uresničuje program pristojnega ministrstva za doseganje ciljev na področju dela ministrstva in ima tudi pomemben vpliv na uresničevanje razvojne prioritete v razvojni regiji;

– »teritorialni razvojni dialog« je način razreševanja razvojnih problemov in usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravnimi.

6. člen

(razvojna regija)

(1) Temeljna funkcionalna teritorialna enota za načrtovanje regionalne politike in izvajanje nalog regionalnega razvoja je razvojna regija (v nadaljnjem besedilu: regija), ki jo v enovito zaključeno prostorsko celoto združujejo poselitveni, gospodarski, infrastrukturni in naravni sistemi ter na kateri je mogoče zagotoviti interesno sodelovanje razvojnih partnerjev.

(2) Regija obsega občine, ki so vključene v teritorialno enoto NUTS 3 v okviru statistične teritorialne členitve Republike Slovenije, določene z Uredbo Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1888/2005 z dne 26. oktobra 2005 o spremembah Uredbe (ES) št. 1059/2003 o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (NUTS) zaradi pristopa Češke, Estonije, Cipra, Latvije, Litve, Madžarske, Malte, Slovenije in Slovaške k Evropski uniji (UL L, št. 309, z dne 25. 11. 2005, str. 1).

(3) Ne glede na prejšnji odstavek lahko pred začetkom novega programskega obdobja mejna občina v teritorialni enoti NUTS 3 prestopi v sosednjo regijo, če s tem soglaša večina

8. člen

(Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud)

(1) Vlada ustanovi Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud na ministrski ravni, ki ga vodi predsednik vlade.

(2) Svet za teritorialno usklajevanje razvojnih pobud usklajuje načrtovanje in izvajanje nalog z delovnih področij ministrstev, pomembnih za spodbujanje regionalnega razvoja, izvaja teritorialni razvojni dialog, usklajuje predloge dogovorov za razvoj posameznih regij in predlaga vladi odločitve iz njene pristojnosti.

9. člen

(državni organ, pristojen za regionalno politiko)

Državni organ, pristojen za regionalno politiko (v nadaljnjem besedilu: služba), je pristojen za opravljanje naslednjih strokovnih in upravnih nalog na področju regionalnega razvoja:

- skrb za izvajanje tega zakona in zagotavljanje strokovne pomoči regionalnim razvojnim agencijam (v nadaljnjem besedilu: RRA),
- vodenje regionalne politike in sodelovanje v teritorialnem razvojnem dialogu,
- dodeljevanje finančnih spodbud v okviru izvajanja programov spodbujanja skladnega regionalnega razvoja s svojega delovnega področja,
- vodenje evidence RRA,
- zagotavljanje raziskovalnih podlag na področju regionalnega razvoja, programov izobraževanja regionalnih menedžerjev in skrb za prenos dobrih praks,
- priprava predlogov odločitev, ki jih vlada sprejema za uresničevanje ustanoviteljskih pravic Republike Slovenije v Javnem skladu Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja,
- obdelava podatkov o državnih razvojnih spodbudah v regijah in vzpostavitev ter vzdrževanje informacijskega sistema za regionalni razvoj,
- opravljanje drugih nalog v skladu z zakonom.

10. člen

(Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja)

(1) Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: sklad) lahko na podlagi pogodb z neposrednimi proračunskimi uporabniki dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz njihove pristojnosti. Sklad dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz svojega namenskega premoženja in sredstev državnega proračuna po postopku, določenem s predpisi, ki urejajo dodeljevanje sredstev iz državnega proračuna. Zoper odločbo sklada o finančni spodbudi je dovoljena pritožba. Pritožba ne zadrži izvršitve odločbe. O njej odloči minister, pristojen za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: minister), z odločbo v 60 dneh od vložitve pritožbe.

(2) Sklad vzpostavlja in izvaja regijske garancijske, mikro kreditne in druge podjetniške podporne sheme, ki se izvajajo na ravni celotne regije (v nadaljnjem besedilu: regijske finančne sheme). Na podlagi pogodbe med skladom in izvajalcem regijske finančne sheme, s katero se opredelijo pogoji financiranja, lahko sklad dodeli svoja sredstva v upravljanje izvajalcu regijske finančne sheme, ki ga izbere na javnem razpisu. Sklad ne more prenesti na izvajalca regijske finančne sheme sredstev, ki jih dobi v upravljanje.

(3) Naloge iz prvega in drugega odstavka tega člena sklad opravlja na podlagi javnega pooblastila.

11. člen

(razvojni svet regije)

(1) Razvojni svet regije (v nadaljnjem besedilu: svet) je organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji.

(2) Svet ustanovijo občine v regiji z aktom o ustanovitvi, s katerim v skladu s tem zakonom določijo seznam sodelujočih občin in sestavo ter način imenovanja ali volitev članov, naloge, organizacijo dela, predstavljanje in zastopanje ter zagotavljanje pogojev za delo sveta.

(3) Svet je ustanovljen, ko akt o ustanovitvi sprejme dve tretjini občinskih svetov občin z najmanj dve tretjinsko večino prebivalstva regije.

(4) Člani sveta so:

- predstavniki občin,
- predstavniki gospodarstva v regiji in
- predstavniki nevladnih organizacij v regiji.

Z aktom o ustanovitvi se določi število članov sveta. Število predstavnikov občin v svetu mora biti enako številu predstavnikov gospodarstva. Število predstavnikov nevladnih organizacij pa je enako polovici števila predstavnikov občin. Člani sveta se volijo po območjih upravnih enot v regiji, pri čemer je treba vsakemu območju upravne enote zagotoviti najmanj enega člana sveta. Predstavniki občin na območju upravne enote se volijo izmed izvoljenih občinskih funkcionarjev, kandidate za predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij pa predlagajo njihovi organi oziroma organi zbornic in nevladnih organizacij, ki imajo sedež na območju regij. Za člane sveta so izvoljeni tisti kandidati, za katere je glasovala večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalcev in prebivalcev vseh občin na območju upravne enote.

(5) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka imenuje območno razvojno partnerstvo v regiji, v kateri je oblikovano, in narodna skupnost v regiji, v kateri živi, po enega dodatnega predstavnika v svet.

(6) Svet se konstituira na prvi seji, na kateri je navzočih več kot polovica članov sveta.

(7) Člani sveta na prvi seji izmed sebe izvolijo predsednika, ki predstavlja in zastopa svet.

12. člen

(naloge in delo sveta)

(1) Svet ima naslednje naloge:

- vodi in usmerja pripravo regionalnega razvojnega programa in ga sprejme,
- na področju regionalnega razvoja sodeluje z regijami drugih držav,
- sklepa dogovore za razvoj regije,
- sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu,
- spremlja izvajanje regionalnega razvojnega programa in dogovorov za razvoj regije in
- opravlja druge naloge v skladu s tem zakonom.

(2) Svet sprejema odločitve na seji z večino glasov navzočih članov. Svet veljavno odloča, če je na seji navzoča večina vseh članov sveta in večina članov sveta, predstavnikov občin.

(3) Odločitev sveta o regionalnem razvojnem programu in dogovoru za razvoj regije mora naknadno potrditi 60 odstotkov županov občin z večino prebivalstva regije.

(4) Na sejo sveta se vabi predstavnik službe, ki nima pravice glasovanja.

(5) Za pripravo predlogov odločitev v postopku priprave in izvajanja regionalnega razvojnega programa na prioritetnih področjih razvoja v regiji imenuje svet odbore, ki jih sestavljajo predstavniki regijske razvojne mreže, zunanji strokovnjaki, predstavniki občin, izpostav državnih organov in drugih institucij, ki delujejo v regiji in so pomembne za njen razvoj. Odbore sveta vodijo regionalni menedžerji.

(6) Svet podrobneje uredi organizacijo in način svojega dela s poslovníkom. S poslovníkom se določi tudi način ugotavljanja in preprečevanja nasprotja interesov pri delu in pri odločanju sveta.

13. člen

(regionalni razvojni program)

(1) Z regionalnim razvojnim programom se uskladijo razvojni cilji v regiji ter določijo instrumenti in viri za njihovo uresničevanje.

(2) Regionalni razvojni program je sestavljen iz strateškega in programskega dela. Strateški del vsebuje analizo regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, razvojne cilje in prioritete regije v programskem obdobju ter določitev razvojne specializacije regije. Programski del pa vsebuje programe za spodbujanje razvoja v regiji s časovnim in finančnim ovrednotenjem ter določi sistem spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja regionalnega razvojnega programa.

(3) Regionalni razvojni program se sprejme za programsko obdobje iz 5. člena tega zakona in mora biti usklajen s strategijo razvoja Slovenije.

(4) Regionalni razvojni program sprejme svet najpozneje decembra leta pred letom, v katerem se konča prejšnje programsko obdobje.

(5) Vlada z uredbo predpiše minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe regionalnega razvojnega programa ter določi način spremljanja in vrednotenja njegovih učinkov.

15. člen

(dogovor za razvoj regije)

(1) Regionalni razvojni program se uresničuje z dogovori za razvoj regije, ki jih vlada in svet sklepata za obdobje štirih let. Dogovor za razvoj regije podpišeta predsednik sveta in minister.

(2) Pri pripravi dogovora za razvoj regije se upošteva načelo skladnega razvoja vseh območij v regiji.

(3) Dogovor za razvoj regije vključuje regijske projekte in sektorske projekte.

(4) Okvirno se razmerje med obsegom sektorskih in regijskih projektov določi v programu državnih razvojnih prioritet in investicij in operativnih programih kohezijske politike EU.

(5) Dogovor za razvoj regije mora upoštevati usmeritve ter javnofinančne in časovne okvire za pripravo programskega proračuna države ter že sprejete proračune države in občin.

(6) Regijske in sektorske projekte iz dogovora za razvoj regije uvrščajo pristojna ministrstva v načrt razvojnih programov državnega proračuna po postopku, določenem v predpisih, ki urejajo pripravo proračuna. Projekti iz dogovora se razvrščajo po prioriteti in izvajajo v skladu z razpoložljivimi proračunskimi sredstvi.

18. člen

(splošne razvojne naloge na regionalni ravni)

V regiji se opravljajo v javnem interesu naslednje splošne razvojne naloge:

- priprava, usklajevanje, spremljanje in vrednotenje regionalnega razvojnega programa in regijskih projektov v regiji,
- priprava dogovorov za razvoj regije,
- izvajanje regijskih projektov in sodelovanje pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno-zasebnega partnerstva v okviru teh projektov,
- sodelovanje in podpora pri delovanju sveta, regijske razvojne mreže in območnih razvojnih partnerstev,
- obveščanje, splošno svetovanje, popis projektnih idej ter usmerjanje razvojnih partnerjev v regiji pri oblikovanju, prijavi na razpise in izvedbi regijskih projektov,
- prenos znanja in dobrih praks regionalnega razvoja ter
- pomoč pri izvajanju regijskih finančnih shem iz prvega odstavka 19. člena tega zakona, kadar jih izvaja sklad.

20. člen

(regionalna razvojna agencija)

(1) Za opravljanje nalog iz 18. člena tega zakona ustanovijo občine v regiji RRA kot javni zavod. Medsebojna razmerja med občinami in RRA se določijo s pogodbo.

(2) Kadar RRA na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo iz prvega odstavka 25. člena tega zakona izvaja instrumente programa spodbujanja konkurenčnosti po šestem odstavku 25. člena tega zakona ali po Zakonu o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2015 (Uradni list RS, št. 87/09) je soustanovitelj RRA država. Medsebojna razmerja med občinami, državo in RRA se določijo s pogodbo.

(3) RRA mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- ima razpršene ustanoviteljske deleže občin in v ustanovitvenem aktu nima določene omejitve vstopa novih partnerjev,

- ima strokovno usposobljene kadre za opravljanje splošnih razvojnih nalog v regiji, od tega najmanj štiri regionalne menedžerje,
- izkaže, da je del regijske razvojne mreže in pokriva območje celotne regije,
- predloži strategijo izvajanja splošnih razvojnih nalog v regiji,
- izkaže, da ima sklenjeno pogodbeno razmerje z območnim razvojnim partnerstvom o razdelitvi splošnih razvojnih nalog v regiji, če je v regiji oblikovano območno razvojno partnerstvo,
- izkaže, da ima sklenjeno pogodbeno razmerje z drugimi osebami javnega prava o razdelitvi splošnih razvojnih nalog v regiji, če na podlagi sklepa sveta skupno opravlja splošne razvojne naloge v regiji.

(4) RRA se vpiše v evidenco RRA, ki jo vodi služba.

(5) Kadar več oseb javnega prava na podlagi sklepa sveta skupno opravlja splošne razvojne naloge v regiji, lahko skupaj izpolnijo pogoje iz druge in tretje alineje tretjega odstavka tega člena. Naziv RRA uporablja nosilna institucija, odločbe o vpisu v evidenco pa izda služba za posamezen del vsem sodelujočim institucijam.

(6) Nadzor nad opravljanjem nalog RRA izvajata svet in služba. Služba opravlja nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela RRA. O izsledkih svojih ugotovitev služba obvesti svet. Če služba ugotovi, da RRA opravlja v neskladju z zakonom, jo opozori na nepravilnosti in določi rok za njihovo odpravo. Če RRA v določenem roku ne odpravi nepravilnosti, jo služba izbriše iz evidence RRA.

(7) Služba vodi za namen spremljanja usposobljenosti regionalnih menedžerjev evidenco, ki vsebuje naslednje podatke: osebno ime, datum in kraj rojstva, stalno oziroma začasno prebivališče in podatke o zaposlitvi po vpisu v evidenco.

(8) V evidenco regionalnih menedžerjev iz prejšnjega odstavka se vpiše oseba, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih druge stopnje, in aktivno znanje vsaj enega tujega jezika,
- pet let delovnih izkušenj na področju priprave in izvajanja razvojnih projektov ter
- opravljeno usposabljanje s področja razvojnega ali prostorskega načrtovanja in projektne menedžmenta.

(9) Minister s pravilnikom podrobneje določi način vodenja evidence RRA, minimalne pogoje za opravljanje nalog RRA, obvezne elemente akta o ustanovitvi RRA, obvezne elemente pogodbe o opravljanju nalog, pogoje za opravljanje nalog regionalnega menedžerja, merila in normative za financiranje splošnih razvojnih nalog v regiji ter splošne pogoje za opravljanje razvojnih nalog države v regiji.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Na podlagi prve alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) se predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona.

V manjši meri se spreminjajo le člani, ki določajo delovanje Javnega Sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Sprememba bi omogočila predlagano združitev Javnega Sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja in Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo v enoten javni sklad.

Predlagajo se tudi manjše spremembe, ki bi omogočile lažje oblikovanje in učinkovitejše odločanje razvojnih svetov regij ter delovanje regionalnih razvojnih agencij. To je potrebno, ker se ob oblikovanju razvojnih svetov regij in preoblikovanju regionalnih razvojnih agencij po letu in pol izvajanja Zakona o spodbujanju sladnega regionalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2) pokazalo, da so rešitve tako zahtevne, da v zakonskem roku ni bil oblikovan noben razvojni svet regije in skladno z zakonom ni bila ustanovljena nobena regionalna razvojna agencija. Predlaga se črtanje pojma regionalni menedžer in evidence regionalnih menedžerjev, ki v zakonitem roku zaradi zahtevnosti pogojev ni bila vzpostavljena. Gospodarsko interesno združenje regionalnih razvojnih agencij, Združenje občin Slovenije in več svetov regij ter občin je pisno pozvalo pristojno ministrstvo, da v predlaganih točkah dopolni ZSRR-2.

Predlagane spremembe zakona ne posegajo v cilje, načela in osnovne rešitve ZSRR-2, tako da vsebinsko niso zahtevne.

VI. PRILOGA: OSNUTEK UREDBE O DELOVANJU KOHEZIJSKIH REGIJ

Na podlagi osmega odstavka 6a. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št.) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O O DELOVANJU KOHEZIJSKIH REGIJ

1. člen

Ta uredba določa način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije (v nadaljnjem besedilu: svet).

2. člen

- (1) Svet je ustanovljen in lahko začne delovati, ko so imenovane najmanj tri četrtine članov sveta in če so v svetu zastopane najmanj tri četrtine vseh razvojnih regij, ki se povezujejo v kohezijsko regijo.
- (2) Državni organ, pristojen za regionalno politiko (v nadaljnjem besedilu: služba) pozove regionalne razvojne svete, ki delujejo na območju kohezijske regije k imenovanju predstavnikov v svet v 30 dneh po uveljavitvi te uredbe. Ko so izpolnjeni pogoji iz prvega odstavka tega člena, služba skliče prvo sejo sveta.
- (3) Mandat sveta je vezan na programsko obdobje, za katero se pripravljajo regionalni razvojni programi.

3. člen

- (1) Svet z večino glasov vseh članov izvoli izmed svojih članov predsednika in podpredsednika sveta. Za predsednika in podpredsednika ne moreta biti izvoljena predstavnika iste razvojne regije.
- (2) Mandat predsednika in podpredsednika sveta traja dve leti. Predsednik in podpredsednik sveta sta lahko predčasno razrešena z večino glasov vseh članov sveta in lahko odstopita z izročitvijo pisne odstopne izjave službi.
- (3) Svet ima sekretariat, ki je notranja organizacijska enota službe s sedežem v kohezijski regiji.

4. člen

- (1) Svet sprejme letni delovni program, s katerim določi svoje naloge pri pripravi in izvajanju programov Evropske unije na ravni kohezijske regije (v nadaljnjem besedilu: programi EU), in druge naloge, povezane z razvojem.
- (2) Naloge sveta in sekretariata pri pripravi in izvajanju programov EU morajo biti usklajene s programskimi in izvedbenimi dokumenti kohezijske politike EU v programskem obdobju.
- (3) Pri opravljanju nalog deluje svet kot pobudnik posvetovanj, usklajevanja, sodelovanja in skupnega delovanja ministrstev, razvojnih regij, občin, javnih in zasebnih organizacij ter civilne družbe. Svet sprejema mnenja in priporočila glede zagotavljanja javnih storitev in načrtovanih razvojnih dejavnosti iz državne pristojnosti na območju kohezijske regije. Svet ocenjuje splošne razvojne potrebe kohezijske regije in s tem v zvezi daje ustrezne pobude pristojnim organom.
- (4) Svet sprejema letno poročilo o delu.

5. člen

- (1) Svet se sestaja glede na potrebe letnega delovnega programa. Seje sveta so odprte za javnost. Svet se lahko odloči, da pri obravnavi posameznih točk dnevnega reda izključi javnost.
- (2) Seja sveta je sklepčna, če je prisotna polovica članov sveta.
- (3) Seje sveta sklicuje in vodi predsednik sveta, v njegovi odsotnosti pa podpredsednik sveta. Do izvolitve predsednika oziroma podpredsednika sklicuje in vodi seje sveta državni sekretar, pristojen za regionalno politiko.
- (4) Seja sveta se skliče na pisno zahtevo najmanj ene tretjine članov sveta. Seja mora biti sklicana v sedmih dneh po prejemu zahteve, izvedena pa v 21 dneh po njenem prejemu.
- (5) Svet sprejema sklepe z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Pred glasovanjem o posameznem sklepu lahko najmanj šest članov sveta iz iste razvojne regije zahteva, da se sklep sprejme z večino glasov vseh članov sveta na dopisni seji. Dopisna seja mora biti izvedena najpozneje v sedmih dneh po seji, na kateri je bila zahtevana.
- (6) O sejah sveta se piše zapisnik, ki ga podpiše predsedujoči.
- (7) Svet o svojih sklepih obvešča razvojne svete regij in svete regij v kohezijski regiji in službo.

6. člen

- (1) Predsednik, podpredsednik in člani sveta delujejo nepoklicno in niso upravičeni do sejin.
- (2) Člani sveta, ki niso predstavniki občin, imajo pravico do povrnitve potnih stroškov v skladu s sklepom Vlade Republike Slovenije, ki ureja povračila stroškov za delo strokovnih svetov Vlade Republike Slovenije.
- (3) Svetu zagotavlja strokovno in administrativno podporo služba.
- (4) Materialne in finančne pogoje za delo sveta zagotavlja služba v okviru svojega finančnega načrta na podlagi letnega delovnega programa iz prvega odstavka 4. člena te uredbe.

7. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne
EVA