



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO

Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 52 00  
F: 01 369 57 83  
E: gp.mpju@gov.si  
www.mpju.gov.si

**GENERALNI SEKRETARIAT  
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  
[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

Številka: 010-425/2012/5  
Datum: 11.10.2012

**ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi – nujni postopek (EVA 2012-2030-0063) - PREDLOG ZA OBRAVNAVO**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne ..... sprejela

**S K L E P**

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi – nujni postopek (EVA 2012-2030-0063) in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- predlog zakona

Prejmejo:

- ministrstva
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

**2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

dr. Senko Pličanič, minister, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo  
Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo  
Renata Zatler, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo

**2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:**

dr. Senko Pličanič, minister, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo  
Helmut Hartman, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo

Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo  
Renata Zatler, generalna direktorica, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo

**3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:**

DA

**4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:**

Vlada RS predlaga, da se predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi obravnava po nujnem postopku, skladno s 143. členom Poslovnika Državnega zbora.

Obravnava je potrebna, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Združitev področja elektronskih komunikacij z vključitvijo področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij je nujno potrebna za učinkovito delovanje področja kot celote. Sodelovanje vseh strokovnjakov s področja je nujno zlasti pri pripravi javnih razpisov v zvezi s črpanjem sredstev iz evropskih strukturnih skladov. V vsakem primeru je potrebno prenos pristojnosti razvoja in graditve širokopasovnih omrežij izvesti čim prej, saj je potrebno pravice porabe ustrezno načrtovati v okviru priprave novih proračunov obeh ministrstev.

**4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:**

Gradivo naj obravnava Vlada RS na svoji redni seji, dne 11.10.2012.

**5. Kratek povzetek gradiva**

Predlagano gradivo vsebuje spremembe in dopolnitve Zakona o državni upravi. V okviru delovnega področja Ministrstva za izobraževanje, kulturo, znanost in šport se ponovno združuje področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij s področjem elektronskih komunikacij, poleg tega pa se ustrezneje opredeljujejo še nekatera druga delovna področja v posameznih ministrstvih (Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo ter Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport). Predlog zakona določa tudi zakonito pravno podlago za vodenje evidence dokumentarnega gradiva, ki je nujna zaradi zahtev Zakona o varstvu osebnih podatkov ter možnost, da vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku lahko opravlja ena upravna enota tudi za drugo upravno enoto oziroma organ državne uprave za organ v sestavi ministrstva. Za potrebe vzpostavitve, vodenja, vzdrževanja in povezovanja zbirk podatkov in evidenc se predlaga obveznost brezplačnega posredovanja podatkov o izvajanju dejavnosti, kakovosti, učinkovitosti poslovanja in drugih podatkov v zvezi z opravljanjem dela ter podatkov o izplačanih plačah, povračilih in drugih prejemkih iz delovnega razmerja javnih uslužbencev in funkcionarjev. Spremenjeni so 74.a, 74.b in 74.c člen, ki urejajo centralni informacijsko komunikacijski sistem, enotni državni portal in centralni informacijski sistem ter centralni komunikacijski sistem javne uprave in enotni kontaktni center

**6. Presoja posledic**

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE

d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna,</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.</li> </ul>	NE
<b>7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR</b>		
/		
<b>7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR</b>		
/		
<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		NE
<b>9. Predstavitev medresorskega usklajevanja</b>		
<p>Spremembe in dopolnitve Zakona o državni upravi glede združitve področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij s področjem elektronskih komunikacij so pripravljene na pobudo Ministrstva za izobraževanje, kulturo, znanost in šport in Ministrstva za infrastrukturo in prostor in so z obema ministrstvoma usklajene.</p> <p>Sprememba besedila 34. člena, ki ureja delovno področje Ministrstva za notranje zadeve (mednarodna pravna pomoč za področje državnega tožilstva), je bila predlagana s strani navedenega ministrstva in je z njim usklajena.</p> <p>Sprememba besedila 39. člena, ki ureja delovno področje Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, je bila predlagana s strani navedenega ministrstva in je z njim usklajena.</p>		
Datum pošiljanja:		
Gradivo je usklajeno:		v celoti / v pretežni meri / delno
<b>10. Gradivo je lektorirano</b>		NE
<b>11. Zahteva predlagatelja za</b>		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>		-

<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>	NE
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ....</b>	
dr. Senko Pličanič MINISTER	

Priloge:

- jedro gradiva

**ZAKON****O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O DRŽAVNI UPRAVI****I. UVOD****1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Državna uprava deluje v skladu z določili Ustave RS ter zakoni in podzakonskimi predpisi. Določba prvega odstavka 120. člena Ustave RS določa, da so organizacija uprave, njene pristojnosti in način imenovanja njenih funkcionarjev zakonska materija. Organizacijo uprave natančneje ureja Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 52/02, 110/02, 56/03, 61/04, 123/04, 93/05, 89/07, 126/07, 48/09, 8/10, 8/12 in 21/12, v nadaljevanju: ZDU).

V skladu z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 8/12) je ministrstva in njihova delovna področja na novo uredil Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 21/12, v nadaljevanju: ZDU-1F), ki je pričel veljati z dnem 20. 3. 2012.

Področje elektronskih komunikacij in informacijske družbe je z novo ureditvijo prešlo v pristojnost Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, medtem ko je področje razvoja in graditve širokopasovnih omrežij ostalo v pristojnosti Ministrstva za infrastrukturo in prostor. S tem je predhodno združeno strokovno neločljivo povezano področje prvič postalo razpeto med dve ministrstvi. Pri strokovnem delu, ki se nanaša na širokopasovna omrežja - zlasti priprava in izvedba javnih razpisov za projekte, v pretežni meri financirane iz sredstev strukturnih skladov - so pred sprejetjem novele ZDU-1F sodelovali uslužbenci s področja elektronskih komunikacij, ki so razpise pripravljali vsebinsko. Slednji so po reorganizaciji razporejeni na Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, medtem ko so na Ministrstvu za infrastrukturo in prostor, kjer se ti razpisi pripravljajo, ostali uslužbenci, ki delujejo v okviru Tehnične pomoči, na podlagi Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov za obdobje finančne perspektive 2007-2013. V praksi se je že večkrat potrdilo, da so projekti GOŠO omrežij organizacijsko in strokovno- tehnično zelo kompleksni in da je pri tem nujno tesno sodelovanje strokovnih sodelavcev s tehničnimi znanji s področja elektronskih komunikacij ter sodelavcev iz tehnične pomoči. S projekti GOŠO država z javnimi sredstvi posega na področja, kjer ni obstoječe primerljive infrastrukture ali komercialnega interesa, kar pa je v realnih razmerah na terenu glavni razlog za vrsto zapletenih problemov, v katerih imajo različni deležniki (podjetja, občine) praviloma nasprotujoče interese. Tudi v teh primerih je ključnega pomena tesno sodelovanje sodelavcev iz obeh področij, tako tehnične pomoči kot tudi drugih sodelavcev tehnične, pravne in ekonomske stroke z izkušnjami s področja elektronskih komunikacij. Priprava projektov vključuje še nekatera druga opravila, pri katerih je neizogibno tesno sodelovanje vseh sodelavcev. Tako je na primer širša skupina sodelavcev pripravila prigrasitev sheme državnih pomoči na Evropsko komisijo, kar je bil ključen pogoj za uspešno izvedbo razpisa za gradnjo GOŠO omrežij. Infrastruktura širokopasovnih komunikacij je najpomembnejši infrastrukturni element sicer širokega področja elektronskih komunikacij, kamor spadajo tudi aktualna vprašanja digitalne radiofuzije, mobilnih komunikacij 4. generacije, ultra hitrega interneta, celostnega pristopa k pripravi strateških razvojnih politik ter zahtevna zakonodaja, ki področje vsebinsko ureja kot celoto. Dejstvo je, da so razvojne problematike s področja elektronskih komunikacij med seboj tesno in kompleksno povezane, zato njihova parcialna obravnava lahko pripelje do razvojnih težav. Nenazadnje so elektronske komunikacije v funkciji infrastrukture povezane s storitvami informacijske družbe in njenim vplivom na življenje posameznikov in družbe v celoti. Bistven razlog za sprejem zakona je ponovna

združitev področja elektronskih komunikacij, s ponovno vključitvijo področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, kar bo pripomoglo k učinkovitejšemu delu in vodenju projektov na tem področju, v nesporno korist vseh deležnikov in družbe kot celote. Ločenost urejanja področja elektronskih komunikacij od razvoja in graditve širokopasovnih omrežij se je namreč pokazala za nejasno in nedosledno tako pri operativnih vprašanih gradenj, ki so v teku, kakor tudi pri načrtovanju prihodnjega razvojnega obdobja, sodelovanju z Evropsko komisijo in ne nazadnje ustvarja določeno zmedo tudi pri deležnikih, ki delujejo na trgu elektronskih komunikacij.

Z novelo ZDU-1F je delovno področje tedanjega Ministrstva za pravosodje, ki se je nanašalo na področje državnega tožilstva, prevzelo Ministrstvo za notranje zadeve. Glede na besedilo veljavnega zakona Ministrstvo za notranje zadeve opravlja naloge na področju organizacije in statusa državnega tožilstva, pravosodnega nadzora nad poslovanjem državnega tožilstva, pravosodne uprave za področje državnega tožilstva, mednarodnega sodelovanja in mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva. Ugotovljeno je bilo, da takšna določba ni skladna z določbami ratificiranih in objavljenih mednarodnih pogodb, ki kot centralen organ, pristojen za zadeve mednarodne pravne pomoči določa ministrstvo, pristojno za pravosodje, in sicer ne glede na to, ali gre za tožilsko ali sodno mednarodno pravno pomoč, ki ju v večini primerov niti ni mogoče ločiti. Ker se ratificirane in objavljene mednarodne pogodbe v skladu z 8. členom Ustave RS uporabljajo neposredno, delo na delovnem področju mednarodne pravne pomoči tudi po noveli ZDU-1F še vedno opravlja ministrstvo, pristojno za pravosodje, z predlagano novelo zakona pa bo z dejanskim stanjem usklajeno tudi zakonsko besedilo.

V skladu z veljavno ureditvijo je Ministrstvo za pravosodje in javno upravo pristojno za sistemsko urejanje ravnanja s stvarnim premoženjem države, kar pomeni, da je njegova naloga priprava predpisov, ki oblikujejo pravila ravnanja s stvarnim premoženjem države za vse upravljavce. Glede na veliko število sedanjih upravljavcev nepremičnega premoženja in posledično razpršeno, neusklanjeno in negospodarno ravnanje, ki se je pokazalo v praksi, so v pripravi spremembe v smeri enotnega, centraliziranega ravnanja z nepremičnim premoženjem na podlagi Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/2010, v nadaljevanju: ZSPDLSL) in sprememb, ki mu bodo sledile. Veliko število organov državne uprave in pravosodnih organov in s tem veliko število dosedanjih upravljavcev in uporabnikov stvarnega premoženja terja, da nekdo prevzame naloge enotnega ravnanja z nepremičnim premoženjem. Taka potreba se je v zadnjih letih pokazala v praksi, saj brez subjekta, ki bi imel pregled nad dogajanjem na tem področju, prihaja do številnih neuskklajenosti, zastojev, nelogičnih in nesmotrnih rešitev. Najbolj primerno je, da naloge ravnanja z nepremičnim premoženjem države prevzame tisto ministrstvo, ki je tudi sicer pristojno za sistemsko ureditev ravnanja s stvarnim premoženjem države, to je Ministrstvo za pravosodje in javno upravo. Ministrstvo za pravosodje in javno upravo bo nadgradilo sistem reševanja prostorske problematike organov državne uprave in pravosodnih organov tako, da bo zagotovljena večja gospodarnost in transparentnost ravnanja z nepremičnim premoženjem. S tem bo država rešila problem pravne in dejanske urejenosti nepremičnin, vzpostavitev točne evidence, transparentnost prihodkov in odhodkov iz naslova ravnanja z nepremičninami ter ekonomsko izkoriščenost nepremičnin.

Ugotovljeno je bilo, da je zaradi zahtev Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 67/07, ZVOP-1) nujna vzpostavitev zakonite pravne podlage za vodenje evidence dokumentarnega gradiva. Splošna izvršilna klavzula iz 7. člena ZDU, po kateri vlada s podzakonskim aktom uredi poslovanje z dokumentarnim gradivom, ne zadošča, saj ne določa osebnih podatkov, ki se evidentirajo v evidenci, namena njihovega zbiranja in povezljivosti z drugimi uradnimi evidencami, kot sta centralni register prebivalstva in enotni finančno računovodski sistem ministrstva, pristojnega za finance. S ciljem enotnega urejanja in s tem povezanega zmanjšanja stroškov, ministrstvo, pristojno za upravo, že sedaj zagotavlja osnovno informacijsko rešitev za vodenje elektronske evidence dokumentarnega gradiva za upravne organe, javne agencije, javne sklade in centre za socialno delo. Zaradi odprave dvomov o financiranju nadgradenj osnovne informacijske rešitve, pa je smiselno, da se tudi na normativni ravni določi, da vsi omenjeni subjekti, ki zaradi specifik svojega dela oziroma drugih potreb

potrebujejo prilagoditev ali specifično nadgradnjo osnovne informacijske rešitve, sredstva za ta namen zagotavljajo sami.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1. Cilji in načela**

Cilj predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi je zagotovitev racionalne organiziranosti in poslovanja državne uprave.

Pri pripravi predloga zakona so bila upoštevana načela sodobne javne uprave in sicer predvsem:

- načelo zakonitosti in samostojnosti državne uprave v skladu s katerim uprava opravlja svoje delo samostojno v okviru in na podlagi ustave, zakonov in drugih predpisov,
- načelo transparentnosti, v skladu s katerim so ministrstva in njihova delovna področja natančno določena,
- načelo učinkovitega izvajanja nalog javne uprave in
- načelo organizacijske in stroškovne učinkovitosti.

### **2.2. Poglavitne rešitve**

Poglavitne rešitve predloženega zakona se nanašajo na:

- področje razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, ki v skladu s trenutno veljavnim zakonom sodi v delovno področje Ministrstva za infrastrukturo in prostor. Predlaga se ponovno združenje področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij s področjem elektronskih komunikacij in sicer v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost kulturo in šport;
- določitev obveznosti brezplačnega posredovanja podatkov o izvajanju dejavnosti, kakovosti, prijaznosti, varnosti, učinkovitosti poslovanja in finančni vzdržnosti ter druge podatke v zvezi z opravljanjem dela ter podatkov o izplačanih plačah, povračilih in drugih prejemkih iz delovnega razmerja javnih uslužbencev in funkcionarjev za potrebe vzpostavitve, vodenja, vzdrževanja in povezovanja zbirk podatkov in evidenc;
- prenos področja mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva. Skladno z določbami ratificiranih in objavljenih mednarodnih pogodb je za zadeve mednarodne pravne pomoči, kot centralen organ, pristojno ministrstvo, pristojno za pravosodje;
- naloge s področja zagotavljanja prostorov in ravnanja s stvarnim premoženjem iz pristojnosti Ministrstva za pravosodje in javno upravo. Pristojnost ministrstva v zvezi z navedenima nalogama je določena v različnih predpisih. Novela Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, sprejeta v septembru 2012, ki v prehodni določbi 19. člena ponovno določa, da sodi med naloge pravosodne uprave, ki jih izvaja ministrstvo za pravosodje, tudi zagotavljanje prostorskih pogojev za sodišča. Poleg navedenega so pristojnosti Ministrstva za pravosodje in javno upravo v zvezi z zagotavljanjem prostorov določene tudi v Zakonu o graditvi objektov na mejnih prehodih (Uradni list RS, št. 44/07 – uradno prečiščeno besedilo) ter v sicer razveljavljenem Zakonu o upravi (Uradni list RS, št. 67/94 in nasl.), na podlagi katerega ministrstvo še vedno zagotavlja sredstva za obratovanje in investicijsko vzdrževanje prostorov, v katerih delujejo upravne enote, pri čemer pa so prostori v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti. V pripravi je nov Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki bo ravnanje s stvarnim premoženjem države centraliziral in bo na področju systemskega urejanja ravnanja s stvarnim premoženjem države kot tudi ravnanja z nepremičnim premoženjem države večji del pristojnosti podelil ravno Ministrstvu za pravosodje in javno upravo. Ravnanje z nepremičnim premoženjem države glede na določbo 3. člena veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti pomeni pridobivanje, razpolaganje, upravljanje (skrb

- za pravno in dejansko urejenost, redno in investicijsko vzdrževanje, oddajanje v najem, oddajanje v brezplačno uporabo ter sklepanje pravnih poslov za ustanovitev stvarnih in obligacijskih pravic), in najemanje premoženja;
- možnost, da naloge strokovne pomoči predstojniku organa v sestavi ministrstva lahko opravlja tudi drug organ državne uprave ter možnost, da vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku na področju upravljanja s kadrovskimi, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri, lahko opravlja ena upravna enota tudi za drugo upravno enoto. S tem se zagotavlja večja smotrnost poslovanja;
  - dopolnitve oziroma spremembe v poglavju VIII., ki ureja elektronsko poslovanje uprave. Ureja se centralni informacijsko komunikacijski sistem, ki obsega centralni informacijski sistem in centralni komunikacijski sistem ter storitve, ki podpirajo elektronsko poslovanje organov, navedenih v predlogu prvega odstavka. S spremembo 74.b člena omogoča Republika Slovenija javno pooblastilo za izvajanje upravnih nalog, ki se nanašajo na zagotavljanje centralnega informacijskega sistema za sprejem vlog, vročanje in obveščanje in sicer v delu, ki omogoča vročanje, zagotavljanje delovanja javnih evidenc, elektronsko izmenjavo podatkov med organi in povezane naloge ter naloge pretvorbe v digitalno obliko in elektronske hrambe dokumentarnega in arhivskega gradiva v zvezi z upravnimi postopki in upravnim poslovanjem za organe državne uprave v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva. S spremembo 74.c člena se spreminjajo naloge, za katere lahko Republika Slovenija kot javni partner sklene koncesijsko javno - zasebno partnerstvo;
  - vzpostavitev zakonite pravne podlage za vodenje evidence dokumentarnega gradiva, ki je nujna zaradi zahtev Zakona o varstvu osebnih podatkov.

Pri izvajanju veljavnega Zakona o državni upravi so se kot smiselne pokazale še nekatere manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona, ki so vključene v predlog besedila zakona.

#### **a) Normativna usklajenost predloga zakona:**

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

#### **b) Usklajenost predloga predpisa:**

Predlog zakona je usklajen.

#### **c) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:**

V postopku priprave predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi javnost ni sodelovala, saj gre za predpis, ki ureja notranjo organizacijo ministrstev, kot organov državne uprave.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Predlog zakona nima negativnih finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

Z vidika gospodarnosti in dolgoročnih prihrankov na področju zagotavljanja nemotenega delovanja centralnega informacijskega sistema za sprejem vlog, vročanje in obveščanje, bo v primeru javnega pooblastila, nosilec javnega pooblastila po navodilih ministrstva, pristojnega za javno upravo, vzpostavil in zagotovil ustrezne računalniške kapacitete (zadostne diskovne kapacitete, ustrezno procesorsko moč, licenčno in ne-licenčno programsko opremo in druge računalniške elemente potrebne za nemoteno delovanje aplikacij) kot storitev. Nosilec javnega pooblastila bo izvajal tudi druge povezane naloge za učinkovito izvajanje upravnih nalog, ki bodo opredeljene na podlagi javnega poziva z odločbo. S tem bodo ustvarjeni predpogoji za postopno in dolgoročno zniževanje stroškov za centralno informacijsko infrastrukturo (predvideni prihranki za integralni proračun so vsaj 1,5 mio evrov na letni ravni), dolgoročno pa bodo zaradi souporabe in vključevanjem tudi drugih državnih institucij doseženi še višji prihranki. V skladu s strategijo učinkovite državne informatike se na ta način vzpostavijo realni



pogoji za postopno centralizacijo podatkovnih centrov državne (javne) uprave. Obseg in način izvajanja ter cene delovanja se opredeli skupaj z ostalimi zahtevami v medsebojni pogodbi, kot izhaja iz predloga petega odstavka 74.b člena. Pospešena uvedba elektronskega vročanja bo omogočila prihranke v višini 8 MIO EUR letno zaradi nižjih stroškov priprave pošilk in poštnine. V primeru javnega pooblastila bo zagotovljena dolgoročna elektronska hramba dokumentarnega gradiva v skladu z zahtevami predpisov o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva brez potrebe po vzpostavljanju novega e-arhivskega centra. Zaradi digitalizacije in elektronske hrambe ne bo potrebna gradnja ali najem dodatnih arhivskih prostorov, kjer bi sicer številnim upravnim organom (npr. ministrstva, upravne enote) v letu ali dveh zmanjkalo razpoložljivega prostora in bi potrebovali dodatne kapacitete. Skupna ocena prihrankov na letni ravni je 9,5 mio evrov. Pričakovani učinki sprememb v zvezi z centralnim informacijsko komunikacijskim sistemom so bistvena posodobitev omrežja, njegovo učinkovitejše upravljanje in bistveno večja preglednost upravljanja omrežja in porabe javnih sredstev. Pričakovani prihranek za državni proračun je 3 MIO EUR letno.

#### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Za izvajanje predloga zakona niso potrebna dodatna sredstva državnega proračuna.

Proračunske postavke v Ministrstvu za infrastrukturo in prostor, ki se nanašajo na širokopasovna omrežja, bodo prenesene na Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport. Delo s področja mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva, v skladu z ustavno določbo, da se ratificirane in objavljene mednarodne pogodbe uporabljajo neposredno, tudi po noveli ZDU-1F opravlja ministrstvo, pristojno za pravosodje.

#### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Primerjalni pregled po evropskih državah kaže na primerljivo enovito ureditev elektronskih komunikacij, torej da sta področji elektronskih komunikacij in infrastrukture elektronskih komunikacij oziroma razvoja in gradnje širokopasovnih omrežij združeni v enem ministrstvu in sicer:

Finska  
Ministrstvo za promet in komunikacije  
<http://www.ivm.fi>

Irska  
Ministrstvo za komunikacije, energijo in naravne vire  
[www.dcenr.ie](http://www.dcenr.ie)

Italija  
Ministrstvo za gospodarski razvoj  
[www.sviluppoeconomico.gov.it](http://www.sviluppoeconomico.gov.it)

Latvija  
Ministrstvo za promet  
<http://www.sam.gov.lv>

Litva  
Ministrstvo za transport in komunikacije  
<http://www.sumin.lt>

Madžarska

Ministrstvo za nacionalni razvoj  
[miniszter@nfm.gov.hu](mailto:miniszter@nfm.gov.hu)

Nemčija  
Ministrstvo za gospodarstvo in tehnologijo  
<http://www.bmwi.de>

Nizozemska  
Ministrstvo za gospodarstvo, kmetijstvo in inovacijo  
<http://www.minez.nl>

Slovaška  
Ministrstvo za promet, gradbeništvo in regionalni razvoj  
[www.mindop.sk](http://www.mindop.sk)

Španija  
Ministrstvo za industrijo, energijo in turizem  
<http://www.mytic.es>

Švedska  
Ministrstvo za podjetništvo, energetiko in komunikacije  
<http://www.regeringen.se/naring>

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA**

### **6.1 Administrativne in druge posledice**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Predlog zakona bo imel pozitivne posledice na področju poslovanja javne uprave in pravosodnih organov.

Zaradi predlaganih sprememb na področju delovnih področij ministrstev bo v organih državne uprave omogočena racionalizacija poslovanja. Sanirane bodo nedoslednosti doseganje ureditve in morebitne postopkovne ovire v poslovanju. Z uvedbo celovitega elektronskega poslovanja bo bistveno povečana učinkovitost in kakovost poslovanja ter hkratno znižanje stroškov tako na strani države kot tudi v gospodarstvu.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

### **6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:**

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

### **6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:**

Zakon bo imel pozitivne posledice na področju gospodarstva. Z uvedbo celovitega elektronskega poslovanja se bo povečala konkurenčnost gospodarstva in javnega sektorja.

### **6.4 Presoja posledic na socialnem področju:**

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

### **6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja:**

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

### **6.6. Izvajanje sprejetega predpisa:**

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za pravosodje in javno upravo, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo njegovo izvajanje.

**6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:**

/

**7. OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA NUJNEGA POSTOPKA OBRAVNAVE PREDLOGA ZAKONA V DRŽAVNEM ZBORU**

Vlada RS predlaga, da se Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi obravnava po nujnem postopku v skladu s 143. členom Poslovnika Državnega zbora RS.

Sprejem zakona je nujen, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Združitev področja elektronskih komunikacij z vključitvijo področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij je nujno potrebna za učinkovito delovanje področja kot celote. Sodelovanje vseh strokovnjakov s področja je nujno zlasti pri pripravi javnih razpisov v zvezi s črpanjem sredstev iz evropskih strukturnih skladov. V vsakem primeru je potrebno prenos pristojnosti razvoja in graditve širokopasovnih omrežij izvesti čim prej, saj je potrebno pravice porabe ustrezno načrtovati v okviru priprave novih proračunov obeh ministrstev.

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12– ZVRS-F in 21/12) se v 11. členu dodata tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»Državni organi, organi lokalnih skupnosti, javne agencije, javni skladi in druge osebe javnega prava, nosilci javnih pooblastil in izvajalci javnih služb morajo za potrebe uprave iz prejšnjega odstavka, na zahtevo ministrstva, pristojnega za upravo ali drugega pristojnega upravnega organa, brezplačno posredovati podatke o izvajanju dejavnosti, kakovosti, prijaznosti, varnosti, učinkovitosti poslovanja in finančni vzdržnosti ter druge podatke v zvezi z opravljanjem dela.

Podatke o izplačanih plačah, povračilih in drugih prejemkih iz delovnega razmerja javnih uslužbencev in funkcionarjev morajo državni organi, samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, brezplačno posredovati v skladu z metodologijo, ki jo predpiše minister, pristojen za sistem plač v javnem sektorju.«.

### 2. člen

V 16. členu se dodata drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»Minister sprejema letni program dela ministrstva. Letni program dela organa v sestavi ministrstva sprejema minister na predlog predstojnika organa v sestavi ministrstva. Letni program dela upravne enote sprejema minister, pristojen za upravo, na predlog načelnika upravne enote.

Način priprave in vsebino letnega programa dela določi vlada z uredbo.«.

### 3. člen

V petem odstavku 23. člena se za besedo »ministrstvo« doda besedilo »ali drug organ državne uprave,«.

### 4. člen

V 34. členu se črta besedilo »in mednarodne pravne pomoči«.

### 5. člen

V 37. členu se za besedilom »plačnega sistema v javnem sektorju,« doda besedilo »sistemskega urejanja splošnega upravnega postopka, upravnega poslovanja in zmanjševanja administrativnih bremen ter poenostavitve postopkov, zbiranja in analize podatkov,«, za besedilom »stvarnim premoženjem države« pa se doda besedilo », zagotavljanja prostorov in ravnanja s stvarnim premoženjem iz pristojnosti ministrstva«.

### 6. člen

V 38. členu se besedilo », učinkovite rabe in obnovljivih virov energije ter naloge na področju razvoja in graditve širokopasovnih omrežij« nadomesti z besedilom »ter naloge na področju učinkovite rabe in obnovljivih virov energije.«.

## 7. člen

V 39. členu se besedilo »verskih skupnosti« nadomesti z besedilom »verske svobode«.

## 8. člen

V 45. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Na podlagi odločitve ministra, pristojnega za upravo, ena upravna enota izvaja vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku na področju upravljanja s kadrovskimi, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri tudi za drugo upravno enoto.«.

## 9. člen

V 72. členu se za prvim odstavkom dodata nov drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»Predstojnik nosilca javnega pooblastila mora redno in na njegovo zahtevo poročati resornemu ministru o izvrševanju upravne naloge.

Če z zakonom ni določeno drugače, resorno ministrstvo nosilcu javnega pooblastila lahko daje strokovna napotila, mnenja in drugo strokovno pomoč za izvrševanje javnega pooblastila, nadzoruje izvrševanje upravnih nalog, lahko pa tudi odredi, da v mejah svojih pristojnosti opravi določene naloge in o tem poroča.«.

Dosedanji drugi, tretji, četrti in peti odstavek postanejo četrti, peti, šesti in sedmi odstavek.

## 10. člen

74.a člen, 74.b člen in 74.c člen se spremenijo tako, da se glasijo:

»74.a člen  
(centralni informacijsko komunikacijski sistem)

Ministrstvo, pristojno za upravo, zagotavlja centralni informacijsko komunikacijski sistem za podporo elektronskemu poslovanju državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in izvajalcev javnih pooblastil, razen namenske infrastrukture za namene zunanjih zadev, varnosti in obrambe države, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, potreb varnosti zračnega prometa ter potreb povezovanja subjektov s področja raziskovanja, izobraževanja in kulture, ki se zagotavljajo preko akademske in raziskovalne mreže Slovenije (ARNES).

Centralni informacijsko komunikacijski sistem obsega centralni informacijski sistem in centralni komunikacijski sistem ter storitve, ki podpirajo elektronsko poslovanje organov iz prvega odstavka.

Centralni komunikacijski sistem mora zagotavljati nemoteno elektronsko poslovanje organov iz prvega odstavka tega člena med seboj in s strankami ter omogočati opravljanje elektronskih storitev v upravnih, sodnih in drugih uradnih postopkih, v skladu z veljavnimi predpisi.

Ministrstvo, pristojno za upravo, lahko omogoči uporabo centralnega informacijsko komunikacijskega sistema tudi drugim osebam, ki opravljajo uradne naloge, izvajajo javno službo ali zagotavljajo storitve tem osebam ali organom iz prvega odstavka.

## 74.b člen

(enotni državni portal in centralni informacijski sistem)

Ministrstvo, pristojno za upravo, za potrebe državnih organov, javnih agencij, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in izvajalcev javnih pooblastil zagotavlja delovanje enotnega državnega portala e-uprava in centralnega informacijskega sistema za sprejem vlog, vročanje in obveščanje.

Enotni državni portal e-uprava je enotna vstopna točka za elektronsko posredovanje informacij javnega značaja in elektronske upravne, druge uradne ter druge javne storitve.

Centralni informacijski sistem zagotavlja enoten sprejem elektronskih vlog in identifikacijo strank v upravnih, sodnih in drugih postopkih, elektronsko obveščanje strank, elektronsko izmenjavo podatkov med organi ter organi in strankami, elektronski vpogled v spise, potek postopka in dejanja v teh postopkih, zagotavljanje delovanja javnih evidenc ter elektronsko vročanje dokumentov v teh postopkih.

Naloge centralnega informacijskega sistema za sprejem vlog, vročanje in obveščanje, ki se nanašajo na vročanje, elektronsko izmenjavo podatkov med organi in povezane naloge ter naloge zagotavljanja delovanja javnih evidenc, naloge pretvorbe v digitalno obliko in elektronske hrambe dokumentarnega in arhivskega gradiva v zvezi z upravnimi postopki in upravnim poslovanjem za organe državne uprave v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva, se lahko opravljajo kot javno pooblastilo. Javno pooblastilo na podlagi javnega poziva podeli minister, pristojen za upravo, z odločbo.

Stroške izvajanja nalog iz prejšnjega odstavka za potrebe državnih organov krije državni proračun na podlagi pogodbe. Če se naloge izvajajo kot javno pooblastilo, nosilec javnega pooblastila zagotavlja sredstva za izvajanje javnega pooblastila s plačili organov, agencij in izvajalcev javnih pooblastil iz prvega odstavka tega člena po tarifi, ki jo sprejme v soglasju z ministrom, pristojnim za upravo.

Minister, pristojen za upravo, podrobneje predpiše začetek in način izvajanja nalog iz tega člena.

#### 74.c člen

(centralni komunikacijski sistem javne uprave in enotni kontaktni center)

Ministrstvo, pristojno za upravo, za potrebe državnih organov, javnih agencij, organov samoupravnih lokalnih skupnosti ter izvajalcev javnih pooblastil in javnih služb, razen namenske infrastrukture za namene zunanjih zadev, varnosti in obrambe države, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, potreb varnosti zračnega prometa ter potreb povezovanja subjektov s področja raziskovanja, izobraževanja in kulture, ki se zagotavljajo preko akademske in raziskovalne mreže Slovenije (ARNES), zagotavlja delovanje centralnega komunikacijskega sistema javne uprave in storitev enotnega kontaktnega centra kot enotne vstopne točke za telefonsko posredovanje informacij javnega značaja in telefonske upravne, sodne in druge uradne ter druge javne storitve.

Za zagotavljanje neprekinjenega delovanja centralnega komunikacijskega sistema javne uprave in storitev enotnega kontaktnega centra sme Republika Slovenija kot javni partner skleniti koncesijsko javno-zasebno partnerstvo za obdobje 10 let v skladu z določbami zakona, ki ureja javno zasebna partnerstva.

Stroške uporabe sistemov komunikacijskega omrežja javne uprave in enotnega kontaktnega centra za potrebe državnih organov krije državni proračun.

Medsebojna razmerja med koncesionarjem in koncedentom se uredijo s koncesijsko pogodbo, ki vsebuje zlasti predmet koncesije, tehnološke pogoje in roke izvedbe, pravice in obveznosti koncesionarja, pravice in obveznosti koncedenta, način in roke plačila za koncesijo, način izvajanja nadzora, ki ga opravlja koncedent, pogodbene sankcije zaradi neizvajanja koncesije ali zaradi njenega izvrševanja v nasprotju s pogodbo, medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z izvajanjem koncesije, pravice in obveznosti koncesionarja in koncedenta ob spremenjenih in nepredvidljivih okoliščinah, čas trajanja koncesije ter pogoje in način njenega morebitnega podaljšanja, določbe o spremembah koncesijske pogodbe, določbe o prenehanju koncesijskega razmerja in določbe o reševanju sporov.

Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene s koncesionarjem minister, pristojen za upravo.«.

#### 11. člen

Za 74.c členom se doda nov 74.č. člen, ki se glasi:

#### »74.č člen (Evidenca dokumentarnega gradiva)

Upravni organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil pri izvrševanju javnih pooblastil, vodijo evidenco dokumentarnega gradiva.

V evidenco dokumentarnega gradiva se z namenom opravljanja upravnih nalog evidentira osebno ime oziroma firma subjekta dokumentarnega gradiva, naslov njegovega prebivališča oziroma sedež in morebitni elektronski naslov. Osebni podatki se iz evidence izbrišejo ob uničenju dokumentov ali ob njihovem izločanju.

Kadar organ vodi evidenco dokumentarnega gradiva v elektronski obliki, se v njej evidentirajo tudi dokumenti v elektronski obliki oziroma fizični dokumenti, ki so pretvorjeni v elektronsko obliko (skenirani).

Elektronska evidenca dokumentarnega gradiva lahko pridobiva podatke iz centralnega registra prebivalstva, Poslovnega registra Slovenije, zemljiške knjige in zemljiškega katastra za potrebe vodenja in odločanja v konkretnih upravnih in drugih sorodnih postopkih tako, da na podlagi EMŠO, davčne ali matične številke pridobi osebno ime oziroma firmo, naslov stalnega ali začasnega prebivališča oziroma sedež in nanje vezane druge podatke. Elektronska evidenca dokumentarnega gradiva se povezuje z enotnim finančno-računovodskim sistemom ministrstva, pristojnega za finance, in neposrednih proračunskih uporabnikov državnega proračuna na način, da elektronska evidenca dokumentarnega gradiva služi evidentiranju in poslovanju z dokumenti, enotni finančno-računovodski sistem ministrstva, pristojnega za finance, in neposrednih proračunskih uporabnikov državnega proračuna pa podpora postopkom s temi dokumenti.«.

### PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

#### 12. člen

V Zakonu o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) se v 25. členu doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»Letni program dela vladne službe sprejema minister brez resorja ali državni sekretar, ki jo vodi. Letni program dela vladne službe, katere direktor je odgovoren predsedniku vlade, sprejema predsednik vlade. Letni program dela vladne službe, katere direktor je odgovoren generalnemu sekretarju, sprejema generalni sekretar.«.

#### 13. člen

Prvi letni program dela v skladu z 2. in 12. členom tega zakona se sprejme za leto 2013.

#### 14. člen

Ministrstvo oziroma minister, pristojen za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, prevzame pristojnosti, naloge, javne uslužbenke, opremo, prostore, dokumentacijo in pravice proračunske uporabe na področju razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, ki jih ima ministrstvo oziroma minister, pristojen za infrastrukturo in prostor.

#### 15. člen

Akti o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest se uskladijo najkasneje v 90 dneh po uveljavitvi tega zakona.

#### 16. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.



### **III. OBRAZLOŽITEV**

#### **K 1. členu:**

Veljavni zakon določa, da uprava vzpostavi, vodi, vzdržuje in povezuje zbirke podatkov in evidence. Za potrebe vzpostavitve, vodenja, vzdrževanja in povezovanja zbirk podatkov in evidenc se predlaga dopolnitev in sicer se določi obveznost brezplačnega posredovanja podatkov o izvajanju dejavnosti, kakovosti, prijaznosti, varnosti, učinkovitosti poslovanja in finančni vzdržnosti ter druge podatke v zvezi z opravljanjem dela. Veljavni zakon o sistemu plač v javnem sektorju za plače že določa, da je treba posredovati podatke, ne določa pa tega za povračila oziroma druge prejemke iz delovnega razmerja. Zaradi zagotavljanja javnosti izplačil, vezanih tudi na druge prejemke oziroma povračila iz delovnega razmerja (torej ne le glede plač) zaposlenih v javnem sektorju, spremljanja stanja v zvezi z gibanjem obsega stroškov dela ter zaradi zagotovitve analitičnih podlag in finančnih izračunov učinkov spreminjanja oziroma dopolnjevanje normativnih podlag, ter kontrole izplačil proračunskih sredstev, je nujno potrebno zagotoviti pravno podlago tudi v tej zvezi. Metodologija za posredovanje podatkov o plačah je že uveljavljena s pravilnikom ministra, pristojnega za sistem plač, na podoben način pa bi uveljavili tudi način poročanja glede povračil in drugih prejemkov. Pri stroških dela v javnem sektorju gre za cca 4,5 milijarde evrov, kar predstavlja skoraj polovico državnega proračuna.

#### **K 2. členu:**

S ciljem zagotavljanja prioritet in spremljanja oziroma ugotavljanja delovne uspešnosti zaposlenih predlog zakona določa obveznost sprejema letnega programa dela v ministrstvih, organih v sestavi ministrstva in upravnih enotah. Način priprave in vsebino letnega programa dela določi vlada z uredbo.

#### **K 3. členu:**

Veljavni zakon že določa, da vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku tudi za organ v sestavi ministrstva izvaja ministrstvo (če uredba tako določa). Gre za naloge strokovne pomoči na področju upravljanja s kadrovskimi, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri. Zaradi zagotavljanja večje smotnosti poslovanja se predlaga širitev te določbe, in sicer na način, da bi, če tako določa uredba, vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku organa v sestavi ministrstva lahko izvajal tudi drug organ državne uprave.

#### **K 4. členu:**

Predlaga se črtanje dela besedila 34. člena, ki določa, da Ministrstvo za notranje zadeve opravlja naloge na področju mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva. Taka ureditev je v nasprotju z določbami ratificiranih in objavljenih mednarodnih pogodb, ki določajo ministrstvo, pristojno za pravosodje, kot centralni organ, pristojen za zadeve mednarodnopravne pomoči (ne glede na to, ali gre za tožilsko ali sodno mednarodnopravno pomoč).

#### **K 5. členu:**

Dopolnjuje se delovno področje Ministrstva za pravosodje in javno upravo. Naloge s področja systemskega urejanja splošnega upravnega postopka, upravnega poslovanja in zmanjševanja administrativnih bremen ter poenostavitve postopkov se v okviru ministrstva opravljajo tudi že do sedaj, le da v opisu niso bile posebej navedene, posebej pa se v delovno področje ministrstva umešča tudi naloge zbiranja in analize podatkov. Kot delovno področje Ministrstva za pravosodje in javno upravo se dodatno določijo tudi naloge s področja zagotavljanja prostorov in ravnanja s stvarnim premoženjem iz pristojnosti ministrstva. Veliko število organov

državne uprave in pravosodnih organov in s tem veliko število dosedanjih upravljavcev in uporabnikov stvarnega premoženja terja centralizirano, enotno ravnanje z nepremičnim premoženjem. Taka potreba se je v zadnjih letih pokazala v praksi, saj brez subjekta, ki bi imel pregled nad dogajanjem na tem področju, prihaja do številnih neuskkljenosti, zastojev, nelogičnih in nesmotrnih rešitev. V skladu s predlogom Ministrstvo za pravosodje in javno upravo torej opravlja tudi naloge na področju zagotavljanja prostorov in ravnanja s stvarnim premoženjem iz pristojnosti ministrstva, pristojnost ministrstva v zvezi z navedenima nalogama pa je določena v različnih predpisih (npr. Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Zakonu o graditvi objektov na mejnih prehodih ter v sicer razveljavljenem Zakonu o upravi, na podlagi katerega Ministrstvo za pravosodje in javno upravo še vedno zagotavlja sredstva za obratovanje in investicijsko vzdrževanje prostorov, v katerih delujejo upravne enote, pri čemer pa so prostori v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti).

#### **K 6. členu:**

Naloge s področja razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, ki so se do sedaj opravljale v okviru Ministrstva za infrastrukturo in prostor, se prenesejo v Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, saj sistemsko in vsebinsko sodijo v okvir področja elektronskih komunikacij. Z zadnjo novelo Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 21/12) je bilo namreč področje elektronskih komunikacij razdruženo, kmalu po razdružitvi področja pa se je v praksi pokazalo, da taka organizacija otežuje vsakodnevno delo, podaljšuje procese, zunanji subjektom pa postavlja administrativne ovire.

#### **K 7. členu:**

Sprememba je redakcijske narave. Ustrezneje je, da se kot naloge Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, namesto nalog na področju verskih skupnosti, določijo naloge na področju verske svobode.

#### **K 8. členu:**

Z dokumentom Analiza stanja in izhodišča za nadaljnji razvoj in organizacijsko ter normativno urejanje javnega sektorja (MJU, junij 2011) je predvideno združevanje nekaterih nalog upravnih enot. Predlagana je določba, da vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku na področju upravljanja s kadrovskimi, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri, lahko opravlja ena upravna enota tudi za drugo upravno enoto. S tem se zagotavlja večja smotrnost poslovanja.

#### **K 9. členu:**

Pri sistemskem urejanju razmerij med resornim ministrom in nosilcem javnega pooblastila se v dopoljenem 72. členu vzpostavlja obveznost poročanja slednjega o izvrševanju javnega pooblastila. Enako kot v razmerju med ministrstvom in upravno enoto, ki v upravnem sistemu skrbi za teritorialno izvajanje nalog državne uprave, ko mora načelnik upravne enote redno (praviloma enkrat letno, če minister ne določi drugače) poročati resornemu ministru o izvrševanju upravnih nalog, bo tudi predstojnik nosilca javnega pooblastila resornemu ministru redno poročal o izvrševanju upravnih nalog, prav tako pa bo minister lahko zahteval posebno poročilo. Kolikor minister oziroma ministrstvo želi izvrševati poslanstvo iz prvega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije (»Naloge uprave opravljajo neposredno ministrstva.«) mora imeti na voljo učinkovito sredstvo za opravljanje svoje nadzorne funkcije. Ta ne more biti odvisna samo od ureditve področnih zakonov, ki je pomanjkljiva, ampak je potrebno vzpostaviti splošno sistemsko ureditev, od katere se odstopa le, če na podlagi utemeljenih razlogov (npr. izkazane in normativno določene potrebe po večji samostojnosti in neodvisnosti nosilca javnega pooblastila od izvršilne oblasti) področni zakoni poročilno obveznost določajo drugače. Kljub temu, da v upravnem sistemu upravne naloge opravljajo tudi organi v sestavi ministrstev in upravne enote, pa je odgovornost za zakonito izvajanje upravnih nalog primarno odgovorno

ministrstvo (drugi odstavek 14. člena ZDU-1), kar pa je v precejšnji meri onemogočeno, če od nosilec javnega pooblastila z njegovega resornega področja ne more zahtevati, da ga seznanijo z izvajanjem poverjene upravne naloge. V skladu z omenjenim poslanstvom ministrstva se razmerje resornega ministrstva in nosilca javnega pooblastila normativno dopolnjuje tudi s smiselno rabo zakona, ki ureja razmerja med ministrom oziroma ministrstvom in upravno enoto, v zadevah, ki se tičejo upravičenosti ministrstva, da za poenotenje upravne prakse oziroma izvajanja javnega pooblastila, izda navodila in usmeritve, ki imajo značaj internega akta, in ga morajo v teh okvirih tudi izvajati.

#### **K 10. členu:**

Centralni informacijsko komunikacijski sistem obsega centralni informacijski sistem in centralni komunikacijski sistem ter storitve, ki podpirajo elektronsko poslovanje organov, navedenih v predlogu prvega odstavka. Gre tako za infrastrukturo - opremo (strojno, programsko, licenčno) kot izvajanje storitev upravljanja, vzdrževanja (prisotnost človeškega faktorja), obratovalne stroške (elektrika, hlajenje, prostor), najemi povezav in podobno kot tudi za delovanje horizontalnih storitev, kot so na primer, enotni sistem in distribucija protivirusne zaščite, SiCert, varovanje na robovih omrežja (sistemi IDS/IPS in požarnih pregrad) ter izvajanje varnostne politike in pravil med omrežji, sistem digitalnih potrdil, skupni dokumentni sistem, priprava in izvajanje postopkov za podporo uporabnikom, skupna javna naročila opreme itd.

S spremembo 74.b člena omogoča Republika Slovenija javno pooblastilo za izvajanje upravnih nalog, ki se nanašajo na zagotavljanje centralnega informacijskega sistema v delu, ki omogoča vročanje, zagotavljanje delovanja javnih evidenc, elektronsko izmenjavo podatkov med organi in povezane naloge ter naloge pretvorbe v digitalno obliko in elektronske hrambe dokumentarnega in arhivskega gradiva v zvezi z upravnimi postopki in upravnim poslovanjem za organe državne uprave v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva.

V primeru javnega pooblastila bo nosilec javnega pooblastila po navodilih ministrstva, pristojnega za upravo, vzpostavil in zagotovil ustrezne računalniške kapacitete (zadostne diskovne kapacitete, ustrezno procesorsko moč, licenčno in ne-licenčno programsko opremo in druge računalniške elemente potrebne za nemoteno delovanje aplikacij) kot storitev. Pospešena uvedba elektronskega vročanja bo omogočila dolgoročne prihranke zaradi nižjih stroškov priprave pošilk in poštne ter uporabe skupnih elektronskih hramb in e-arhivov. Zaradi digitalizacije in dolgoročne elektronske hrambe dokumentarnega gradiva v skladu z zahtevami predpisov o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ne bo potrebna gradnja ali najem dodatnih arhivskih prostorov, kjer bi sicer številnim upravnim organom (npr. ministrstva, upravne enote) v letu ali dveh zmanjkalo razpoložljivega prostora in bi potrebovali dodatne kapacitete. Nosilec javnega pooblastila bo izvajal tudi druge povezane naloge za učinkovito izvajanje upravnih nalog, ki bodo opredeljene na podlagi javnega poziva z odločbo. Na ta način se vzpostavijo realni pogoji za postopno centralizacijo podatkovnih centrov državne (javne) uprave in pospešeno uvedbo elektronskega poslovanja v državni (javni) upravi z nižjimi stroški, kar je ena od pomembnih usmeritev, ki so zapisane tudi v strategiji učinkovite državne informatike.

S spremembo 74.c člena se spreminjajo naloge, za katere lahko Republika Slovenija kot javni partner sklene koncesijsko javno - zasebno partnerstvo. Izraz »upravljanje« se v obstoječih pogodbah, sklenjenih na podlagi javnih naročil, že uporablja in predstavlja izključno storitve operativnih posegov na delovanje informacijske opreme in storitev (sprememba pravil dostopov, dodajanje uporabnikov), preventivno delovanje, ugotavljanje napak ter odprava tistih, ki niso posledica odpovedi delovanja strojne opreme (na primer: negativne interakcije med elementi oziroma gradniki komunikacijskega omrežja). Zato menimo, da definicija ni ustrezna, saj predstavlja le manjši del nalog in posledično tudi stroška lastništva infrastrukture. Nov izraz »zagotavljanje«, ki ga predlagamo, obsega tako aktivnosti in stroške najema povezav, vzdrževanja (in popravil) opreme ter investicijske obnove (menjava, povečanje zmogljivosti) opreme, ki ga lahko država po postopku za sklenitev javno-zasebnega partnerstva odda zasebnemu partnerju, medtem ko storitve upravljanja ohrani v obstoječi obliki.

**K 11. členu:**

Z novim 74.č členom se vzpostavlja zakonita pravna podlaga za vodenje evidence dokumentarnega gradiva, saj zaradi zahtev Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1) splošna izvršilna klavzula iz 7. člena Zakona o državni upravi, po katerem vlada s podzakonskim aktom uredi poslovanje z dokumentarnim gradivom, ne zadošča, ker ne določa osebnih podatkov, ki se evidentirajo v evidenci, namena njihovega zbiranja in pridobivanja podatkov iz drugih uradnih evidenc (kot so centralni register prebivalstva, Poslovni register Slovenije, zemljiška knjiga in zemljiški kataster ter enotni finančno računovodski sistem ministrstva, pristojnega za finance in neposrednih proračunskih uporabnikov državnega proračuna) za potrebe vodenja in odločanja v konkretnih upravnih in drugih sorodnih postopkih.

**K 12. členu:**

Zakon o državni upravi kot upravne organe opredeljuje ministrstva, organe v njihovi sestavi in upravne enote, za katere se v predlogu 2. člena določa obveznost sprejemanja letnega programa dela. Prehodna določba posega v Zakon o Vladi Republike Slovenije, ki v 25. členu ureja vladne službe. Predlagani člen tudi za vladne službe določa obveznost sprejema letni program dela, ki ga sprejema minister oziroma državni sekretar, ki vladno službo vodi oziroma predsednik vlade ali generalni sekretar, kateremu je direktor vladne službe odgovoren. Obveznost sprejema letnega programa dela za ministrstva, organe v sestavi ministrstev in upravne enote je sicer določena v predlogu 2. člena tega zakona.

**K 13. členu**

Prehodna določba, ki ureja izvajanje 2. in 12. člena. Prvi letni program dela se sprejme za leto 2013.

**K 14. členu:**

Prehodna določba, ki ureja prenos pristojnosti, nalog, javnih uslužbencev, opreme, prostorov, dokumentacije in pravic proračunske uporabe na področju razvoja in graditve širokopasovnih omrežij, ki jih ima ministrstvo oziroma minister, pristojen za infrastrukturo in prostor. Vse navedeno se zaradi prenosa delovnega področja prenaša na ministrstvo oziroma ministra za izobraževanje, znanost, kulturo in šport.

**K 15. členu:**

Prehodna določba, v skladu s katero se akti o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ministrstev uskladijo najkasneje v 90 dneh po uveljavitvi tega zakona.

**K 16. členu:**

Končna določba, ki ureja začetek veljavnosti zakona.

#### IV. ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

##### 11. člen (spremljanje stanja)

Uprava spremlja stanje družbe na področjih, za katera je pristojna, in skrbi za njen razvoj v skladu s sprejeto politiko države.

Uprava vzpostavi, vodi, vzdržuje in povezuje zbirke podatkov in evidence.

##### 16. člen (minister)

Ministrica oziroma minister (v nadaljnjem besedilu: minister) v skladu s sprejeto politiko vodi in predstavlja ministrstvo, izdaja predpise in druge akte v skladu z zakonom ter sprejema druge odločitve iz pristojnosti ministrstva.

##### 23. člen (razmerje med ministrstvom in organom v sestavi)

Organ v sestavi izvaja naloge v skladu z zakonom, drugimi predpisi, programom dela, ki ga sprejme minister na predlog predstojnika organa v sestavi, in finančnim načrtom, ki se sprejme v skladu z zakonom o javnih financah.

Minister daje organu v sestavi ministrstva usmeritve za delo organa v sestavi.

Minister daje organu v sestavi obvezna navodila za delo ter mu naloži, da v mejah svoje pristojnosti opravi določene naloge ali sprejme določene ukrepe ter mu o tem poroča.

Pred državnim zborom in vlado predstavlja organ v sestavi minister.

Če tako določa uredba iz 21. člena tega zakona, ministrstvo izvaja vse ali določene naloge strokovne pomoči predstojniku na področju upravljanja s kadrovskimi, finančnimi, informacijskimi in drugimi viri tudi za organ v sestavi.

##### 34. člen (ministrstvo za notranje zadeve)

Ministrstvo za notranje zadeve opravlja naloge na področjih javne varnosti in policije, organizacije in statusa državnega tožilstva, pravosodnega nadzora nad poslovanjem državnega tožilstva, pravosodne uprave za področje državnega tožilstva, mednarodnega sodelovanja in mednarodne pravne pomoči v delu, ki se nanaša na državna tožilstva, naloge na področjih upravnih notranjih zadev in migracij ter naloge na področju uresničevanja ustavnih in zakonskih določil, ki zadevajo posebne pravice pripadnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti ter spremljanja in skrbi za zaščito posebnih pravic v Sloveniji živeče romske skupnosti.

##### 37. člen (ministrstvo za pravosodje in javno upravo)

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo opravlja naloge na področjih organizacije in statusa sodišč, državnega pravobranilstva in ustavnega sodišča, nadzora nad poslovanjem državnega pravobranilstva ter druge vrste z zakonom določenih pravosodnih nadzorov razen pravosodnega nadzora nad državnim tožilstvom, civilnega in kaznovalnega prava, sodnih postopkov, alternativnega reševanja sporov, pravosodne uprave, odvetništva, notariata, izvrševanja kazenskih sankcij, varstva osebnih podatkov, mednarodne pravne pomoči, mednarodnega pravosodnega sodelovanja v civilnih in kazenskih zadevah, naloge e-pravosodja, ter naloge na področjih javne uprave, systemskega urejanja organiziranosti in delovanja javnega sektorja, sistema javnih uslužbencev, plačnega sistema v javnem sektorju, elektronskega poslovanja, dostopa do informacij javnega značaja, delovanja nevladnih organizacij, systemskega urejanja gospodarskih javnih služb, systemskega urejanja ravnanja s stvarnim premoženjem države ter naloge na področju lokalne samouprave.

#### 38. člen

(ministrstvo za infrastrukturo in prostor)

Ministrstvo za infrastrukturo in prostor opravlja naloge na področjih železniškega, zračnega, pomorskega prometa, plovbe po celinskih vodah in cestnega prometa, razen nadzora varnosti cestnega prometa, naloge na področjih prometne infrastrukture in žičniških naprav, naloge na področju prostora in stanovanjske politike, naloge na področju energetike, rudarstva, učinkovite rabe in obnovljivih virov energije ter naloge na področju razvoja in graditve širokopasovnih omrežij.

#### 39. člen

(ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport)

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport opravlja naloge na področjih predšolske vzgoje, osnovnega, srednjega, višjega in visokega šolstva, znanosti, raziskovanja, športa, ustvarjanja, umetnosti, kulture, kulturne dediščine, medijev, informacijske družbe, elektronskih komunikacij, slovenskega jezika ter verskih skupnosti.

#### 45. člen

(notranja organizacija upravne enote)

Notranjo organizacijo upravne enote določi načelnica oziroma načelnik (v nadaljnjem besedilu: načelnik) upravne enote s soglasjem vlade.

#### 72. člen

(nadzor nad nosilci javnih pooblastil)

Ministrstvo opravlja nadzor nad zakonitostjo splošnih in posamičnih pravnih aktov, izdanih za izvrševanje javnih pooblastil.

Splošni akti, izdani za izvrševanje javnih pooblastil, morajo biti objavljeni v Uradnem listu Republike Slovenije. Nosilec javnega pooblastila je dolžan posredovati splošni akt iz prejšnjega odstavka za objavo pristojnemu ministrstvu.

Vlada na predlog pristojnega ministrstva zadrži objavo splošnega akta, izdanega za izvrševanje javnih pooblastil, če meni, da je v nasprotju z ustavo ali zakonom, in predlaga nosilcu javnega pooblastila, da o njem ponovno odloči; pri tem mora vlada navesti razloge za zadržanje. Če nosilec javnega pooblastila vztraja pri svoji odločitvi, se splošni akt objavi, vlada pa lahko zadrži njegovo izvrševanje, če najkasneje v 15 dneh po objavi splošnega akta vloži pri ustavnem sodišču zahtevo za oceno njegove skladnosti z ustavo in zakonom.

Sklep vlade, s katerim zadrži izvrševanje splošnega akta v skladu s prejšnjim odstavkom, se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Določbe tega člena se ne uporabljajo za javne agencije. Za nadzor nad javnimi agencijami se

uporabljajo določbe splošnega zakona, ki ureja javne agencije, in zakonov, ki urejajo posamezne javne agencije.

#### 74.a člen (centralna informacijsko komunikacijska infrastruktura)

Ministrstvo, pristojno za upravo, zagotavlja centralno informacijsko komunikacijsko infrastrukturo za elektronsko poslovanje državnih organov, javnih agencij, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in izvajalcev javnih pooblastil, razen namenske infrastrukture za namene zunanjih zadev, varnosti in obrambe države, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter potreb varnosti zračnega prometa.

Centralna informacijsko komunikacijska infrastruktura mora zlasti zagotavljati nemoteno elektronsko poslovanje organov iz prvega odstavka tega člena med seboj in s strankami ter omogočati elektronske storitve v upravnih, sodnih in drugih uradnih postopkih, v skladu z veljavnimi predpisi.

Ministrstvo, pristojno za upravo, lahko tudi drugim osebam, ki opravljajo uradne naloge, izvajajo javno službo ali zagotavljajo storitve tem osebam ali organom iz prvega odstavka, omogoči uporabo Centralne informacijsko komunikacijske infrastrukture.

Stroške uporabe centralne informacijsko komunikacijske infrastrukture za potrebe državnih organov krije državni proračun.

Razvoj centralne informacijsko komunikacijske infrastrukture usmerja svet uporabnikov, ki ga imenuje minister, pristojen za upravo, izmed predstavnikov državnih organov, javnih agencij, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in izvajalcev javnih pooblastil, ki uporabljajo infrastrukturo za svoje poslovanje.

#### 74.b člen (enotni državni portal in centralni informacijski sistem)

Ministrstvo, pristojno za upravo, za potrebe državnih organov, javnih agencij, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in izvajalcev javnih pooblastil zagotavlja delovanje enotnega državnega portala e-uprava in centralnega sistema za sprejem vlog, vročanje in obveščanje.

Enotni državni portal e-uprava je enotna vstopna točka za elektronsko posredovanje informacij javnega značaja in elektronske upravne, sodne in druge uradne ter druge javne storitve.

Centralni informacijski sistem za sprejem vlog, vročanje in obveščanje zagotavlja enoten sprejem elektronskih vlog in identifikacijo strank v upravnih, sodnih in drugih postopkih, elektronsko obveščanje strank, elektronsko izmenjavo podatkov med organi ter organi in strankami, elektronski vpogled v spise, potek postopka in dejanja v teh postopkih ter elektronsko vročanje dokumentov v teh postopkih.

Minister, pristojen za upravo, podrobneje predpiše začetek in način izvajanja nalog iz tega člena.

#### 74.c člen (komunikacijsko omrežje javne uprave in enotni kontaktni center)

Ministrstvo, pristojno za upravo, za potrebe državnih organov, javnih agencij, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in izvajalcev javnih pooblastil, razen namenske infrastrukture za namene zunanjih zadev, varnosti in obrambe države, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter potreb varnosti zračnega prometa, zagotavlja delovanje komunikacijskega omrežja javne uprave in enotnega kontaktnega centra kot enotne vstopne točke za telefonsko

posredovanje informacij javnega značaja in telefonske upravne, sodne in druge uradne ter druge javne storitve.

Upravljanje komunikacijskega omrežja javne uprave in enotnega kontaktnega centra se lahko odda v koncesijo v skladu z določbami zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

Stroške uporabe komunikacijskega omrežja javne uprave in enotnega kontaktnega centra za potrebe državnih organov krije državni proračun.