



EVA 2010-1611-0024	
Številka IPP 007-365/2011/43	
Ljubljana, 11. septembra 2012	
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si	
ZADEVA:	Obvestilo o uskladitvi gradiva št. 2
1. Navedba gradiva, ki se spreminja:	
Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti – predlog za obravnav	
2. Obrazložitev:	
V skladu z razpravo na 25. seji Odbora za gospodarstvo se dopolnita 22. in 32. člen Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (EVA 2010-1611-0024).	
Sedmi odstavek 22. člena, ki ureja pridobitev soglasja za sklenitev aneksa, s katerimi se povečuje obseg predmeta ali vrednosti pogodbe, se spremeni tako, da mora naročnik pridobiti soglasje v primeru, ko znaša vrednost povečanja pogodbe vsaj 10.000 evrov in predstavlja najmanj 5 % prvotnega naročila.	
Prva alineja četrtega odstavka 32. člena se spremeni tako, da se glasi: » - ima na dan, ko je bila oddana ponudba, v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi države naročnika zapadle, neplačane obveznosti v zvezi s plačili prispevkov za socialno varnost ali v zvezi s plačili davkov v vrednosti 50 evrov ali več;«	
Z uvedbo minimalnega praga zapadlih, neplačanih terjatev, od katerega dalje bodo morali naročniki izločati ponudnike - neplačnike davkov in prispevkov za socialno varnost, se uresničuje načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti. Zagotavlja se namreč, da se iz postopkov javnega naročanja ne izločajo ponudniki, ki praviloma redno poravnava svoje obveznosti in je njihov dolg iz naslova neplačanih davkov oziroma prispevkov za socialno varnost nastal zaradi morebitnih izravnjav terjatev ali manjših odstopanj med evidencami ponudnikov in davčnega organa glede knjigovodskega stanja terjatev.	
V skladu z omenjenima dopolnitvama se ustrezno dopolnita tudi obrazložitev k 22. in 32. členu.	
3. Priloga:	
Čistopis predloga vladnega gradiva.	

dr. Janez Šušteršič
MINISTER ZA FINANCE



EVA 2010-1611-0024	
Številka IPP 007-365/2011/43	
Ljubljana, 11. septembra 2012	
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si	
ZADEVA: Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti – predlog za obravnavo	
1. Predlog sklepov vlade:	
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne 2012 sprejela naslednji:	
S K L E P	
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti in ga hkrati s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju ter predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve pošilja v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.	
dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR	
Priloga sklepa:	
– predlog Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti	
Prejmejo:	
– Državni zbor Republike Slovenije	
– Ministrstvo za finance	
– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo	
2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
dr. Janez Šušteršič, minister dr. Dejan Krušec, državni sekretar Aleš Živkovič, državni sekretar Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje	
2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:	
dr. Janez Šušteršič, minister dr. Dejan Krušec, državni sekretar Aleš Živkovič, državni sekretar Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje Maja Kokovič, Sektor za sistem javnega naročanja	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: NE	
Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (EVA 2010-1611-0024) je treba sprejeti hkrati z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske,	

transportnem področju in področju poštnih storitev (EVA 2012-1611-0006). Z omenjenimi zakoni se v slovenski pravni red prenašajo določbe Direktive 2009/81/ES, za prenos katerih je treba zagotoviti istočasno uveljavitev.

4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov: /

5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon prenaša v pravni red Republike Slovenije Direktivo št. 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES, razen v delu, ki se nanaša na pravno varstvo v teh postopkih, saj je ta del že prenesen z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11 in 60/11 - ZTP-D).

- Predlog zakona sledi ciljem koalicijske pogodbe na področju javnih naročil:
- omogoča se naknadna predložitev dokazil, ki niso bistvena za razvrstitev ponudb, in preveritev podatkov o ponudniku v enotnem informacijskem sistemu, s čimer se zagotavlja vsebinsko odločanje o ponudbah, znižujejo stroški ponudnikov za sodelovanje v postopkih naročanja in poenostavlja sam postopek naročanja,
 - z opredelitvijo kriterijev za obvezno preveritev neobičajno nizke ponudbe in uvedbo predhodnega soglasja vlade oziroma nadzornega organa za sklenitev aneksov zaradi povečanja obsega naročila se zmanjšuje možnost kartelnih dogovorov med ponudniki in zagotavlja gospodarnejša raba javnih sredstev.

6. Presoja posledic:

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	na administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna, - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR:

Javno naročanje na obrambnem in varnostnem področju je že urejeno, deloma z veljavnim Zakonom o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11), deloma pa z Uredbo o obrambnih in zaupnih naročilih (Uradni list RS, št. 80/07). Večjih finančnih posledic zakona zato ni pričakovati.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani eDemokracija. DA

Javnost ni bila vključena v pripravo gradiva.

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja:

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje naslednjim organom:

- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Slovenska obveščevalno-varnostna agencija,
- Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov,
- Državna revizijska komisija,
- Komisija za preprečevanje korupcije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Informacijski pooblaščenec Republike Slovenije,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,

- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

Medresorsko usklajevanje je potekalo v dveh krogih. Mnenja, predloge ali pripombe so podali:

1. Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
2. Ministrstvo za javno upravo,
3. Ministrstvo za obrambo,
4. Ministrstvo za pravosodje,
5. Slovenska obveščevalno-varnostna agencija,
6. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
7. Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov,
8. Informacijski pooblaščenec Republike Slovenije in
9. Banka Slovenije.

Gradivo je usklajeno v največji možni meri. Upoštevani so bili vsi predlogi, ki niso v nasprotju s predlaganimi rešitvami zakona. V zakonu so smiselno upoštevane tudi pripombe, ki jih je Ministrstvo za finance prejelo k predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005) in predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (EVA 2012-1611-0006).

Ključne pripombe so se nanašale na:

- urejanje materije, ki je skoraj identična materiji Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 – odl. US) v novem zakonu;
- opredelitev zavezancev za javno naročanje na obrambnem in varnostnem področju;
- višino mejnih vrednosti, od katerih dalje se uporablja zakon;
- mesto urejanja naročil, ki se zaradi zaščite bistvenih varnostnih interesov Republike Slovenije izvajajo tajno, in naročil, ki so namenjena izvajanju obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti (vsebinske pripombe na način urejanja niso bile podane);
- nabor obveznih pogojev, ki jih mora izpolnjevati ponudnik, zlasti glede plačevanje davkov in prispevkov in poravnania zapadlih obveznosti podizvajalcem;
- obveznost naročnika, da pred vključitvijo posameznega podizvajalca k temu poda soglasje;
- zagotavljanje prevelike transparentnosti pri objavi razpisne dokumentacije in odpiranju ponudb;
- ureditev kazenskih določb.

Datum pošiljanja: 3. 6. 2011 in 12. 9. 2011

Gradivo je usklajeno:	DA	
10. Gradivo je lektorirano	DA	
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnava neusklajenega gradiva	NE
b)	nujnost obravnave	NE
c)	obravnava gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	DA	
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	DA	

dr. Janez Šušteršič
MINISTER ZA FINANCE

PRILOGE:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije (Priloga 1),
- predlog Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Priloga 2),
- mnenje Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (Priloga 3),
- izjava o skladnosti (Priloga 4),
- korelacijska tabela (Priloga 5).

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne 2012 sprejela naslednji:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti in ga hkrati s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju ter predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev pošilja v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga sklepa:

- predlog Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

PREDLOG
[EVA 2010-1611-0024]

ZAKON
O JAVNEM NAROČANU NA PODROČJU OBRAMBE IN VARNOSTI

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

1.1. Ocena stanja naročanja na obrambnem in varnostnem področju v Evropski uniji

Oddajo javnih naročil za potrebe obrambe urejajo predpisi Evropske unije s področja notranjega trga. Do uveljavitve Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/81/ES) so bila javna naročila blaga, storitev in gradenj na področju obrambe urejena z Direktivo 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. marca 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2004/18/ES) ob upoštevanju 346. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU). Posebnosti obrambnega področja so priznane vse od ustanovitve Evropskih skupnosti v obliki odstopanja od pravil, ki so določene v 346. členu PDEU. Ta člen določa:

»1. Določbe te pogodbe ne izključujejo uporabe naslednjih pravil:

- a) nobena država članica ni dolžna dati informacij, za katere meni, da bi bilo njihovo razkritje v nasprotju z bistvenimi interesi njene varnosti;
- b) vsaka država članica lahko v zvezi s proizvodnjo ali trgovino z orožjem, strelivom in vojaškimi sredstvi sprejme ukrepe, za katere meni, da so potrebni za zaščito bistvenih interesov njene varnosti; takšni ukrepi ne smejo negativno vplivati na pogoje konkurence na skupnem trgu glede proizvodov, ki niso izrecno predvideni v vojaške namene.

2. Svet lahko na predlog Evropske komisije soglasno spremeni seznam proizvodov, za katere se uporabljajo določbe odstavka 1 (b), ki ga je pripravil 15. aprila 1958.«.

Kot določa Direktiva 2004/18/ES v 10. členu, se predpisi Evropske unije v zvezi z javnimi naročili nanašajo na naročila s strani naročnikov na obrambnem področju z upoštevanjem 346. člena PDEU. Zato so predpisi Evropske unije načeloma prav tako uporabni za obrambni sektor, toda države članice imajo možnost od njih odstopati v primerih in pod pogoji, ki so posebej predvideni v ta namen.

Ker se pri izvajanju naročil s strani naročnikov na obrambnem področju z upoštevanjem 346. člena PDEU v praksi pojavljajo problemi, saj pojem bistveni varnostni interesi ni točno določen v zakonodaji Evropske unije niti v sodni praksi Sodišča Evropske unije, je Evropska komisija v preteklosti sprejela določene ukrepe, da bi še bolj razjasnila načela, izražena s strani Sodišča Evropske unije, glede razlage 346. člena PDEU, ter zlasti njihovo uporabo na področju javnih naročil, s čimer bi v praksi olajšala razmejitev med pogodbami, ki jih pokriva odstopanje, in tistimi, ki jih ne. Ukrepi komisije navedeni v nadaljevanju, so bili predstavljeni v:

- Zeleni knjigi – javna naročila za obrambo (september 2004);
- Sporočilu Evropske komisije Svetu in Evropskemu parlamentu o izidih posvetovanja na podlagi Zelene knjige o javnih naročilih za obrambo in o prihodnjih pobudah Evropske komisije (december 2005);
- Obrazloženem sporočilu o uporabi 346. člena PDEU na področju javnih naročil za obrambo (december 2006).

Med ukrepi, ki jih je Evropska komisija sprejela v preteklih letih zaradi preglednejšega in bolj odprtega trga obrambnih naročil med državami članicami v okviru 346. člena PDEU, je ustanovitev Evropske obrambne agencije (v nadaljnjem besedilu: EDA), ki podpira zavzemanje po vzpostavitvi takšnega trga.

Republika Slovenija je postala sodelujoča država članica v EDA 2004. Na zasedanju usmerjevalnega odbora EDA na ravni obrambnih ministrov dne 21. 11. 2005, so ti potrdili pripravljenost za vzpostavitev neobvezujočega medvladnega režima »Pravila ravnanja na področju obrambnih nabav, ki je začel veljati 1. 7. 2006. Oblikovanje medvladnega režima je ključnega pomena za vzpostavitev proste trgovine blaga in storitev na obrambnem področju, vzpostavitev skupnega trga Evropske unije za obrambno opremo (angl. *European Defence Equipment Market – EDEM*) in omejitve uporabe 346.

člena PDEU, ki državam članicam omogoča obrambne nabave izven pogojev svobodne konkurence.

Državam pristopnicam je omogočeno, da v drugih državah prosto konkurirajo tudi na področju obrambnih nabav oziroma naročil, za katera v skladu z Direktivo 2004/18/ES ni treba izvesti postopka javnega naročanja. Omenjeni režim se uporablja, kadar vrednost obrambnih naročil presega 1.000.000 evrov. Izvzeta so naročila za raziskave in tehnologije, naročila v okviru programov sodelovanja, sredstev za radiološko, kemično in biološko obrambo ali storitev in kriptografske opreme. Določene obrambne nabave se izvajajo izven režima v primeru nujnih operativnih potreb, nadaljevanja dela na že obstoječih sredstvih ali storitvah ter zaradi izjemnih in nujnih razlogov, povezanih z nacionalno varnostjo. V vseh primerih je država dolžna poročati EDA, posredovati potrebna pojasnila ali podatke v primeru izvajanja kolaborativnih programov. Napori EDA po vzpostavitvi konkurenčnega trga v okviru izvajanja naročil po 346. členu PDEU kažejo zelo pozitivne rezultate.

Režim zagotavlja predvsem transparentnost objav obrambnih naročil, katerih vrednost presega en milijon evrov in izpolnjujejo pogoje, po katerih se naročilo sploh lahko obravnava kot obrambno naročilo. Smiselnost objavljanja obrambnih naročil na skupnem elektronskem portalu (angl. *Electronic Bulletin Board on Government Defence Contract Opportunities – EBB1*) ki ga je leta 2006 vzpostavila EDA, gre iskati v povečanju dostopnosti naročil in s tem večanju stopnje konkurenčnosti med ponudniki obrambne opreme.

V okviru Evropske unije je bilo torej kmalu po sprejetju Direktive 2004/18/ES, ki ureja področje oddaje javnih naročil gradenj, blaga in storitev ugotovljeno, da določbe navedene direktive niso ustrezno prilagojene za naročnike, ki oddajajo naročila na področju obrambe in varnosti (Direktiva 2004/18/ES je bila v Republiki Sloveniji implementirana v določbe Zakona o javnem naročanju leta 2006). Tako je večina držav članic iskala zasilni izhod v uporabi 346. člena PDEU, ki omogoča, da države članice pod določenimi pogoji izvajajo naročila na področju obrambe in varnosti izven okvira Direktive 2004/18/ES.

Statistični podatki kažejo, da so države članice Evropske unije za oddajo naročil na obrambnem in varnostnem področju večji del finančnih sredstev porabile izven določb Direktive 2004/18/ES. Tako je v preteklosti naročila na obrambnem in varnostnem področju izvajala vsaka država članica Evropske unije po svoji lastni normativni ureditvi, ki ni bila usklajena na ravni Evropske unije.

Kmalu je prišlo do spoznanja, da je za oblikovanje trga Evropske unije za opremo na področju obrambe in varnosti treba vzpostaviti prilagojen zakonodajni okvir, predvsem v smislu izpolnjevanja zahtev na področju varovanja informacij, zanesljivosti oskrbe, zagotavljanja izpolnjevanja načela konkurenčnosti in načela transparentnosti itd. Ta spoznanja so pripeljala do oblikovanja nove direktive Evropske unije, ki ureja naročanje na obrambnem in varnostnem področju. Direktiva 2009/81/ES tako sicer v določenem delu predstavlja prepis določb Direktive 2004/18/ES (pred sprejetjem odločitve Evropske komisije o oblikovanju nove direktive na obrambnem in varnostnem področju je obstajala tudi možnost, da se ustrezno spremeni obstoječa Direktiva 2004/18/ES), vendar pa vključuje tudi vse specifičnosti, ki so potrebne za oddajo naročil na obrambnem in varnostnem področju.

Z Zakonom o naročanju na področju obrambe in varnosti se prenaša Direktivo 2009/81/ES, ki je bila sprejeta z namenom poenotenja in uvedbe poštenih in preglednih pravil za naročila na obrambnem in varnostnem področju za vse države članice. Zakonodaja bo omogočila veliko lažji dostop obrambnih podjetij do obrambnih trgov drugih držav članic.

Pri prenosu direktive so bile upošteevane tudi smernice, ki jih je izdala Evropska komisija s ciljem, da se doseže poenotenje razumevanja posameznih členov Direktive 2009/81/ES, ki so bistveni za namen njene uporabe. Z vzpostavitvijo obrambnega trga na ravni Evropske unije bo izboljšana preglednost javnih naročil na obrambnem področju v Evropski uniji ter okrepljena konkurenčnost obrambne industrije v Evropski uniji, kar bo vodilo k boljši porabi javnih sredstev (na področju varnosti in obrambe). Določbe direktive oziroma nacionalnega Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnost bodo uporabo 346. člena PDEU dejansko omejile samo na resnično izredne primere, kar bo med drugim tudi povečalo pravno varnost ponudnikov.

1.2. Ocena stanja naročil na obrambnem in varnostnem področju v Republiki Sloveniji in razlogi za sprejetje novega zakona

Sprejetje novega zakona je potrebno zaradi implementacije Direktive 2009/81/ES o naročanju na področju obrambe in varnosti. Na ta način bodo tudi naročila na tem področju, za razliko od

neobvezujočega medvladnega režima po Pravilih ravnanja glede obrambnih nabav (angl. *Code of Conduct on Defence Procurement* – CoC), ki se izvaja v Evropski uniji, postala sestavni del pravnega reda Evropske unije.

Izločitev obrambnih in zaupnih naročil iz Zakona o javnem naročanju (v nadaljnjem besedilu: ZJN-2), ki je bil sprejet v letu 2006, je opredeljena v 15. členu (javno naročanje na področju obrambe) in v 3. točki prvega odstavka 17. člena (splošne izjeme, ki niso predmet zakona). Navedena člena povzemata določbe 10. in 14. člena Direktive 2004/18/ES.

Do leta 2006 so bila obrambna in zaupna naročila urejena tudi v Uredbi o oborožitvi, vojaški opremi, specialni operativni tehniki in naročilih zaupne narave (Uradni list RS, št. 76/01, 19/05, 24/05, 58/05, 97/05 in 4/06), ki pa jo je v letu 2007 nadomestila nova Uredba o obrambnih in zaupnih naročilih (Uradni list RS, št. 80/07).

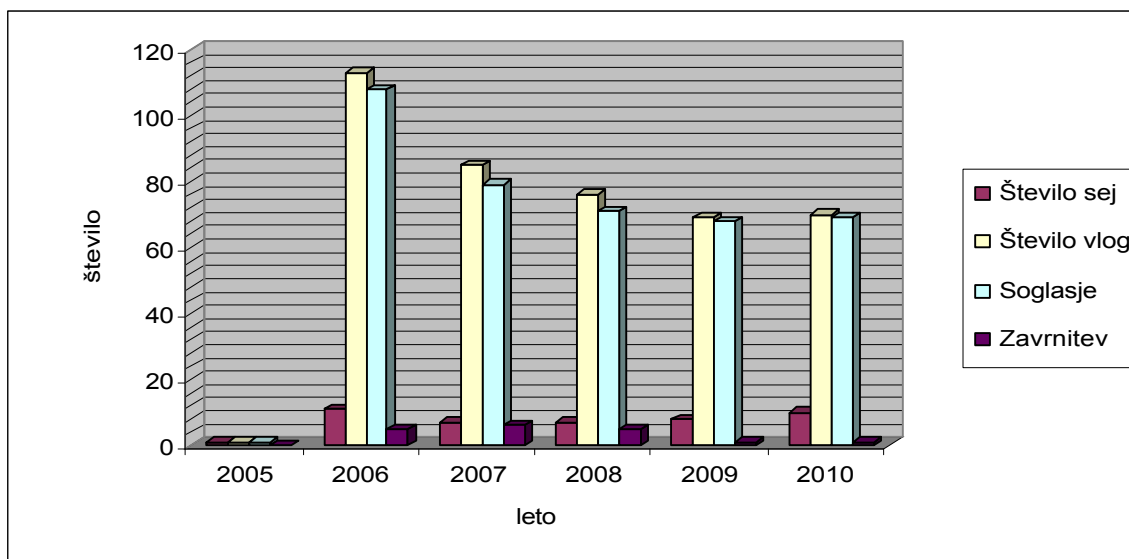
Med drugim so se z Uredbo o naročilih na področju obrambe in varnosti na način, kot je to urejeno v Evropski uniji natančneje določa naročila, za katera se ne uporablja določb ZJN-2. Nova ureditev obrambnih in zaupnih naročil je bila potrebna tudi zato, ker je Republika Slovenija na podlagi sklepa Vlade RS, kot sodelujoča država članica v Evropski obrambni agenciji potrdila pripravljenost za vzpostavitev neobvezujoče medvladne ureditve po pravilih ravnanja glede obrambnih nabav (angl. *Code of Conduct on Defence Procurement* – CoC).

Veliko spremembo na področju obrambnih in zaupnih naročil v Republiki Sloveniji predstavlja vzpostavitev medresorske komisije, ki je bila imenovana s sklepom Vlade RS v letu 2005. Medresorska komisija od primera do primera odloča o izpolnjevanju pogojev za izvedbo obrambnega ali zaupnega naročila, za katera se ne uporabljajo določbe ZJN-2. Če je v preteklosti vsak naročnik po svoje presojal, kdaj so izpolnjeni pogoji, da se izloči iz postopkov javnega naročanja po direktivah Evropske unije oziroma nacionalni zakonodaji, ki ureja postopke javnega naročanja, se je z vzpostavitvijo medresorske komisije postavilo enotna merila za vse naročnike v Republiki Sloveniji.

Glavna merila, ki vplivajo na odločitev medresorske komisije in na podlagi katerih se lahko komisiji predlaga izločitev naročila iz sistema javnega naročila, so sledeča:

- ali se predmet naročila razvršča v Uredbo o obrambnih in zaupnih naročilih, kar mora predlagatelj naročila v svoji vlogi natančno navesti (odstavek in točko člena uredbe, v katerega se razvršča predmet naročila),
- kateri so bistveni varnostni interesi, zaradi katerih naročnik predlaga izvedbo naročila kot obrambno naročilo in zakaj ni mogoče izvesti naročila kot javno naročilo,
- ali naročilo dejansko vsebuje tajne podatke (in katere), kot jih opredeljujejo določbe Zakona o tajnih podatkih, ter v kateri fazi izvedbe postopka zaupnega naročila bodo tajni podatki razkriti.

Prva seja medresorske strokovne komisije je bila sklicana konec leta 2005. Do 31. 12. 2010 je medresorska komisija obravnavala 414 vlog naročnikov, ki so jih komisiji posredovali predvsem Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za notranje zadeve in Slovenska obveščevalno-varnostna agencija. Na sliki št. 1 je prikazano število obravnavanih vlog po posameznih letih ter število podanih soglasjih oziroma zavrnitev.



Slika št. 1: Obravnava vlog Medresorske komisije po letih

Na podlagi analize podatkov lahko sklepamo, da je sprememba uredbe ter predvsem vzpostavitev medresorske komisije pozitivno vplivala na število izvedenih obrambnih naročil in naročil zaupne narave. Skozi leta delovanja komisije je namreč opazen trend zmanjševanja števila vlog in števila zavrnjenih vlog. Predvidevamo lahko, da ima delo komisije preventivni učinek, saj so naročniki že v izhodišču realnejši pri odločanju o tem, da bodo predlagali, da se posamezno naročilo izvede kot obrambno oziroma zaupno naročilo. To seveda pomeni, da se več postopkov naročil izvede na podlagi predpisov o javnih naročilih, za katera je značilna večja stopnja konkurenčnosti in transparentnosti postopkov v primerjavi z obrambnimi in zaupnimi naročili.

S sprejetjem novega Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti se pričakuje bistven upad vlog, ki jih bo obravnavala medresorska komisija. Naročniki bodo na podlagi novega zakona naročila na področju obrambe in varnosti izvajala skladno z zakonskimi določbami, izjeme pa bodo dopuščene samo v izjemnih primerih, ki jih dopušča zakon. Če so naročniki v preteklosti imeli nekatere argumente, zakaj posameznega naročila ni mogoče izvesti skladno z določbami Zakona o javnem naročanju (varovanje informacij, zanesljivost oskrbe itd.), bo s sprejetjem novega Zakona o naročanju na področju obrambe in varnosti takšnih razlogov vsekakor bistveno manj.

2. CILJI, NAČELA IN POGLATIVNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

S sprejetjem novega Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti oziroma implementacijo Direktive 2009/81/ES se bo velik del naročil na tem področju izvajal skladno z določbami zakona. Gre za naročila, ki so bila do zdaj izključena s področja uporabe ZJN-2 in so se izvajala na podlagi določb Uredbe o obrambnih in zaupnih naročilih.

Treba je tudi poudariti, da je obsežno poglavje nove direktive vezano na pravno varstvo ponudnikov v postopku oddaje naročil na področju obrambe in varnosti (oziroma na uvedbo revizijskega postopka), ki pred sprejetjem nove direktive na tem področju ni bilo zagotovljeno v samem postopku izvedbe naročila. Tako se bo mogoče izogniti marsikateri polemiki v javnosti, ali je bil nakup vojaške opreme izveden zakonito oziroma gospodarno, presojo o tem pa bodo izrekle za to pooblaščen inštitucije. Ker je ureditev pravnega varstva v obeh direktivah praktično enako (2007/66/EC in 2009/81/EC) je pravno varstvo v postopku oddaje naročil na področju obrambe in varnosti urejeno v enotnem zakonu, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja in sicer v Zakonu o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11 in 60/11 - ZTP-D).

Novi Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti, ki bo vplival tudi na obrambno industrijo oziroma vzpostavitev obrambnega trga Evropske unije, nedvomno izpolnjuje osnovna načela

javnega naročanja. Na obrambnem in varnostnem področju namreč zagotavlja transparentnost¹, konkurenčnosti² in enakopravno obravnavo ponudnikov³.

Treba je poudariti, da je Direktiva 2009/81/ES, po kateri bodo naročniki naročali vojaško in občutljivo (zaupno) opremo, za razliko od neobvezujočega medvladnega režima po Pravilih ravnanja glede obrambnih nabav (angl. *Code of Conduct on Defence Procurement – CoC*), sestavni del pravnega reda Evropske unije.

2.2 Načela

Sistem naročanja na obrambnem in varnostnem področju, kot je opredeljen v Direktivi 2009/81/ES in Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti temelji na načelih, ki izhajajo iz Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti na načelu prostega pretoka blaga in storitev ter svobode ustanavljanja. Poleg teh načel temelji sistem tudi na načelih gospodarnosti, učinkovitosti, uspešnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, enakopravne obravnave ponudnikov, sorazmernosti in transparentnosti.

Tudi iz navedenega razloga je stališče Evropske komisije, da protidobave za naročila, ki se izvajajo v okviru direktive niso dopuščene. 5. člen zakona določa, da naročniki obravnavajo gospodarske subjekte enakopravno in nediskriminatorno ter delujejo na transparenten način.

2.3 Poglavitne rešitve

Zakon in tudi Direktiva 2009/81/ES imata za izhodišče Zakon o javnem naročanju oziroma direktivi 2004/18/ES in 2004/17/ES, zato povzemata večino že uveljavljenih rešitev tako, da so te v nekem obsegu spremenjene ali so jim celo dodane nove rešitve, ki bolj ustrezajo samemu področju naročanja. Zakon vsebuje številne novosti, prilagojene posebnim potrebam naročil na obrambnem in varnostnem področju:

Direktiva 2009/81/ES tako vključuje naročila, ki jih oddajajo naročniki na obrambnem in varnostnem področju ter katerih predmet so:

- dobava vojaške opreme, pa tudi njenih delov, komponent oziroma sklopov,
- dobava občutljive opreme, pa tudi njenih delov, komponent oziroma sklopov,
- gradnje, blago in storitve, neposredno povezani z opremo iz predhodnih točk, za vse elemente v njeni življenjski dobi,
- gradnje in storitve za specifično vojaške namene ali občutljive gradnje in občutljive storitve.

Za namen direktive je potrebno vojaško opremo razumeti zlasti kot vrste proizvodov, ki so vključene v seznam orožja, streliva in vojaških sredstev, ki je bil sprejet s Sklepom Sveta z dne 15. 4. 1958. Ta seznam vsebuje le opremo, ki je načrtovana, razvita in proizvedena za specifične vojaške namene.

Iz direktive se pod določenimi pogoji še vedno izločajo posamezna naročila. Države članice bodo še vedno lahko koristile 346. člen PDEU (296. člen Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti), v kolikor bodo za to izpolnjeni pogoji (zaščita bistvenih varnostnih interesov države članice). V tem primeru bodo države članice izvajale naročila na podlagi 346. člena PDEU, skladno s pravili ravnanja v okviru EDA, ter jih objavljala na elektronskem portalu te agencije (angl. *Electronic Bulletin Board on Government Defence Contract Opportunities – EBB1*). Prav tako v direktivi niso vključena naročila za namene obveščevalne dejavnosti, itd. To pomeni zlasti, da so s področja uporabe direktive izvzeta naročila, če to upravičujejo razlogi javne varnosti ali če je to potrebno za zaščito bistvenih varnostnih interesov

¹ Po načelu transparentnosti mora biti ponudnik izbran na pregleden način in po predpisanem postopku. Postopki so javni, kar pomeni, da se zagotavlja brezplačna objava na elektronskem portalu naročil Evropske unije.

² Po načelu zagotavljanja konkurence med ponudniki naročnik v postopku naročanja ne sme omejevati konkurence med njimi in mora ravnati v skladu s predpisi o varstvu oziroma preprečevanju omejevanja konkurence.

³ Po načelu enakopravne obravnave ponudnikov mora naročnik zagotoviti, da med njimi v vseh fazah postopka naročanja in glede vseh elementov ni razlikovanja. Naročnik mora paziti, da pri izvajanju postopka ne ustvarja okoliščin, ki bi pomenile krajevno, stvarno ali osebno diskriminacijo ponudnikov ali diskriminacijo, ki bi izvirala iz klasifikacije dejavnosti, ki jo opravlja ponudnik. Prav tako naročnik ne sme izvajati nikakršne druge oblike diskriminacije.

države članice. Gre za primere, v katerih so potrebne tako zelo stroge zahteve glede zanesljivosti oskrbe ali ki so tako zaupna oziroma pomembna za nacionalno suverenost, da tudi posebne določbe direktive ne zadostujejo za varovanje bistvenih varnostnih interesov držav članic, opredelitev teh interesov pa je v izključni pristojnosti držav članic.

Vrednostni limit, nad katerim je obvezna uporaba določb direktive je 400.000 EUR brez DDV za naročila blaga in storitev oziroma 5.000.000 EUR za naročila gradenj.

Posebnosti, ki jih opredeljuje direktiva, se nanašajo predvsem na področje varovanja informacij in zagotavljanja zanesljivosti oskrbe. Naročniki lahko gospodarskim subjektom naložijo zahteve, katerih namen je varovanje zaupnih informacij, ki jih sporočijo med postopkom zbiranja ponudb in oddaje naročil. Ob pomanjkanju ureditve Evropske unije o varovanju informacij, so naročniki ali države članice tisti, ki morajo opredeliti te zahteve v skladu s svojimi nacionalnimi zakoni in predpisi in ki morajo določiti, ali obravnavajo varnostna potrdila, ki so izdana v skladu z nacionalnim pravom druge države članice, enakovredne tistim, ki jih izda njihov pristojni organ. V številnih primerih imajo države članice dvostranske varnostne sporazume z določbami o vzajemnem priznavanju nacionalnih varnostnih potrdil. Naročniki lahko prav tako v razpisni dokumentaciji zahtevajo od ponudnikov, da predložijo določena potrdila, ki izkazujejo zanesljivost oskrbe ponudnika. Zanesljivost oskrbe lahko pomeni različne zahteve, ki vključujejo na primer nudenje ključnih zmožnosti servisiranja, vzdrževanja in remonta, da se zagotovi pomoč v celotni življenjski dobi kupljene opreme. Od kandidata se lahko zahteva, da predloži posebna jamstva povezana z zagotavljanjem varnosti podatkov, predvsem varovanja tajnih podatkov in zanesljivosti oskrbe, kot na primer pravočasno in zanesljivo izvedbo naročila, zlasti v času krize oziroma oboroženega spopada.

Postopki, ki se uporabljajo za oddajo naročila so postopek s pogajanjem, omejen postopek (v nacionalni zakonodaji postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti) in konkurenčni dialog. V direktivi ne najdemo odprtega postopka, ki je največkrat uporabljen postopek v Direktivi 2004/18/ES. Postopek s pogajanjem po predhodni objavi je predviden kot standardni postopek, ki naročnikom daje fleksibilnost za prilagoditev vseh podrobnosti naročila. Bistvena razlika v primerjavi z ZJN-2 je v tem, da se bodo lahko naročniki na področju obrambe in varnosti pri izvedbi postopka s pogajanjem po predhodni objavi v vsakem primeru pogajali s ponudniki, ki bodo izpolnjevali minimalne pogoje naročnika. Ta možnost naročnikom pri izvedbi odprtega postopka ni dopustna.

Ker protidobave po Direktivi 2009/81/ES oziroma Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti niso dopustne, imajo naročniki možnost, da zavežejo izvajalce, da oddajo del naročila podizvajalcem na konkurenčen način, in s tem odprejo dobavne verige in ustvarjajo poslovne priložnosti za mala in srednja podjetja v sektorju obrambe in varnosti.

Javno-naročniška zakonodaja določa omejene obveznosti v zvezi s podizvajalci, in v bistvu prepušča izbranemu ponudniku, da organizira svoje dobavne verige. Nasprotno pa ta zakon vsebuje podroben sklop določb, ki omogočajo naročniku, da od izbranega ponudnika zahteva, da odda v podizvajanje določen del celotnega naročila z uporabo pravil, ki veljajo za naročnike. Tako morajo biti ta dela oddana na transparenten in konkurenčen način.

Naročnik lahko od izbranega ponudnika zahteva, da uporabi določbe zakona, ki se nanašajo na oddajo naročil podizvajalcem pri vseh ali nekaterih oddajah naročil, ki jih ima izbrani ponudnik namen oddati podizvajalcem kot tretjim strankam.

Naročnik možnost, da od izbranega ponudnika zahteva, da del naročila odda podizvajalcu, ki je tretja stranka. Naročnik, ki naloži tovrstno oddajo naročila podizvajalcu, izrazi minimalni delež v obliki razpona, ki obsega najnižji in najvišji odstotek. Najvišji odstotek ne sme presežati 30 % vrednosti naročila. Razpon je sorazmeren s predmetom in vrednostjo naročila in naravo panoge, ki je vključena, vključno s stopnjo konkurenčnosti na trgu in z ustreznimi tehničnimi sposobnostmi industrijske baze.

Kot je v dokumentu že poudarjeno, je obsežno poglavje nove direktive vezano na pravno varstvo ponudnikov v postopku oddaje naročil na obrambnem in varnostnem področju (oziroma na uvedbo revizijskega postopka), ki pred sprejetje nove direktive na tem področju ni bilo zagotovljeno v samem postopku izvedbe naročila. Ker je ureditev pravnega varstva v obeh direktivah praktično enako (2007/66/ES in 2009/81/ES), je pravno varstvo v postopku oddaje naročil na obrambnem in varnostnem področju urejeno v enotnem zakonu, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.

Nov Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti, s katerim se implementira Direktiva 2009/81/ES o naročanju gradenj, blaga in storitev na področju obrambe in varnosti, bo nedvomno povečala transparentnost in konkurenčnost naročil na tem področju. Nova pravila bodo imela tudi pomembne učinke na obrambno industrijo. Kot je razvidno iz 72. člena direktive, morajo države članice najpozneje dve leti po začetku veljavnosti direktive sprejeti in objaviti zakone in druge predpise, potrebne za usklajitev z direktivo. V Republiki Sloveniji je bil del direktive, ki se nanaša na pravno varstvo ponudnikov že prenesen v nacionalni pravni red in sicer z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11 in 60/11 - ZTP-D).1.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Zakon nima finančnih posledic za državni proračun ali druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti posebnih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prikaz ureditve v pravnem redu EU

S tem zakonom se ureja materija, ki je urejena v Direktivi 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na obrambnem in varnostnem področju, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES. Ta direktiva je bila sprejeta z namenom vzpostavitve prilagojenega zakonodajnega okvira za oblikovanje trga Evropske unije z obrambno opremo. Na področju naročil to zahteva usklajitev postopkov za oddajo naročil, ki izpolnjujejo varnostne zahteve držav članic in obveznosti, ki izhajajo iz Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Obrambna in varnostna oprema sta ključnega pomena za varnost in suverenost držav članic ter za samostojnost Evropske unije. Zato so nakupi blaga in storitev v obrambnem in varnostnem sektorju pogosto občutljivi. Posledica so posebne zahteve, zlasti glede zanesljivosti oskrbe in varovanja informacij. Te zahteve zadevajo predvsem nakupe orožja, streliva in vojaških sredstev ter z njimi neposredno povezanih storitev in gradenj za oborožene sile, pa tudi nekatere posebno občutljive nakupe na področju nevojaške varnosti. Na teh področjih odsotnost ureditve na ravni Evropske unije omejuje odprtost obrambnih in varnostnih trgov med državami članicami. Te razmere zahtevajo hitro izboljšanje. Ključna je ureditev Evropske unije na področju varovanja informacij, vključno z vzajemnim priznavanjem nacionalnih varnostnih potrdil in dopuščanjem izmenjave zaupnih informacij med naročniki in gospodarskimi subjekti, ki so opravljanje dejavnosti registrirani v Evropski uniji. Istočasno bi morale države članice sprejeti konkretne ukrepe za izboljšanje zanesljivosti medsebojne oskrbe, z namenom postopne vzpostavitve sistema ustreznih jamstev.

Za namene tega zakona in te direktive je treba vojaško opremo razumeti zlasti kot vrste proizvodov, ki so vključene v seznam orožja, streliva in vojaških sredstev, ki je bil sprejet s Sklepom Sveta 255/58 z dne 15. aprila 1958, države članice pa se lahko omejijo samo na ta seznam, ko prenašajo to direktivo. Ta seznam vključuje le opremo, ki je načrtovana, razvita in proizvedena za specifične vojaške namene. Vendar je seznam splošen in ga je treba razlagati široko v luči razvoja tehnologije, politike naročanja in vojaških zahtev, ki vodijo k razvoju novih vrst opreme, denimo na podlagi skupnega seznama vojaške opreme Evropske unije. Za namene te direktive bi »vojaška oprema« morala zajemati tudi proizvode, ki so, kljub temu, da so bili sprva načrtovani za civilno uporabo, bili kasneje prilagojeni za vojaške namene, in sicer za uporabo kot orožje, strelivo ali vojaško sredstvo.

Kar zadeva nevojaško varnost, bi se moral ta zakon in direktiva uporabljati za naročila, ki imajo lastnosti, podobne lastnostim obrambnih naročil in so enako občutljiva. To lahko velja denimo na

področjih, kjer vojaške in nevojaške sile sodelujejo za izpolnjevanje istih nalog oziroma kjer je namen naročila varovanje Evropske unije oziroma držav članic na njihovem ozemlju ali zunaj njega pred resnimi grožnjami nevojaških oziroma nevladnih subjektov. Lahko vključuje denimo varovanje meja, policijske dejavnosti in misije kriznega upravljanja

5. 2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Večina držav članic Evropske unije je s prenosom Direktive 2009/81/ES zamujala. Neformalno združenje nacionalnih organov, pristojnih za urejanje sistema javnega naročanja in pripravo te zakonodaje, ter Evropske komisije - »Public Procurement Network« je v okviru italijanskega predsedovanja temu združenju izvedlo analizo o prenosu Direktive 2009/81/ES in ugotovitve predstavilo na letnem plenarnem srečanju 12. 7. 2011 v Rimu. Na podlagi analize so v nadaljevanju povzet pristop posameznih držav članic pri prinosu določb Direktive 2009/81/ES v nacionalne zakonodaje.

Večina držav članice se je odločila, da Direktivo 2009/81/ES v nacionalni pravi red prenese s posebnim predpisom, ločenim od zakonodaje, ki ureja običajno javno naročanje in javno naročanje na infrastrukturnem področju. V Grčiji, Španiji, Litvi, Latviji, Belgiji, na Švedskem, Cipru in na Češkem bo oziroma je vsebina urejena z ločenim zakonom. Italijanski parlament je sprejel odločitev, da se Direktiva 2009/81/ES prenese z odlokom vlade. Na enak način bo Direktiva prenesena tudi v danski pravni red. V Franciji so za potrebe prenosa Direktive 2009/81/ES pristopili k pripravi sprememb obstoječe javnonaročniške zakonodaje.

Približno polovica držav članic Evropske unije je v nacionalni zakonodaji dopustila možnost prenosa pooblastil za izvedbo postopka javnega naročanja na področju obrambe in varnosti na javne organe Evropske unije, čeprav ti niso zavezani k spoštovanju določil Direktive 2009/81/ES. Ne glede na navedeno bodo morali ti organi, v primeru prenosa pooblastil nanje, spoštovati pravila Evropske unije za javno naročanje na obrambnem in varnostnem področju. K takšni ureditvi je pristopila tudi Slovenija.

Kot definicijo vojaške opreme je nameravala večina držav članic Evropske unije uporabiti definicije iz Direktive 2009/81/ES, pri čemer se ne bodo sklicevale na Sklep Sveta št. 255/58 z dne 15. aprila 1958, ki opredeljuje seznam orožja, streliva in vojaških sredstev. Državi članice bodo v zakonodaji opredelile vse izjeme od uporabe pravil za javno naročanje na področju obrambe in varnosti, ki jih dopušča direktiva. Tudi v slovenski pravni red bodo prenesene vse izjeme iz Direktive 2009/81/ES, vendar predlagatelj predlaga, da se tudi za najbolj zaupna naročila, katerih oddajo direktiva ne ureja, ohrani dosedanja ureditev z manjšimi prilagoditvami. Za tovrstno javno naročanje obveznosti glede objav in postopkov javnega naročanja predvidoma ne bodo veljale, naročniki pa bodo morali pred pričetkom nabave za posamezno naročilo pridobiti soglasje medresorske delovne skupine, katere vzpostavitev, delovanje in sestava bo urejena z podzakonskim predpisom.

Države članice Evropske unije bodo pri ureditvi dostopa in ravnanja z zaupnimi podatki, ki izhajajo iz javnega naročila, uporabile splošen pristop in naročnikom omogočile, da sami določajo zahteve in pogoje za dostop do teh podatkov. Nekatere države članice so pri tem naročnike zavezale k uporabi nacionalne zakonodaje glede varovanja tajnih podatkov. Uzakonitev takega pristopa je predlagan tudi s predlogom tega zakona.

Glede na naravo in namen uporabe javnih naročil na področju obrambe in varnosti so države članice napovedale, da bodo v svoji zakonodaji dopustile, da naročniki naročanju opredelijo visoke zahteve glede zanesljivosti oskrbe in usposobljenosti dobaviteljev oziroma izvajalcev.

Tako večina držav članic kot Slovenija se je odločila, da v svoj pravni red prenese tudi določbe o podizvajalcih. Glede tega vprašanja Direktiva 2009/81/ES izrecno dopušča, da se v nacionalni zakonodaji ne ureja, da se uredijo obvezna ravnanja naročnikov, ponudnikov in podizvajalcev ali da se omogoči naročniki, da sami določijo morebitne zahteve glede vključitve podizvajalcev v obrambna oziroma varnostna naročila. Direktiva omogoča možnost, da naročnik zaveže izbranega ponudnika k izboru podizvajalcev ali dela podizvajalcev z objavo svoji potreb po podizvajalcih na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije. Direktiva omogoča tudi, da naročnik ponudnika zaveže da določen del naročila odda v izvajanje podizvajalcem. Predlog Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti dopušča naročnikom, da sami presodijo, ali bodo pri oddaji posameznega naročila opredelili zahteve glede izbora podizvajalcev ali ne. V kolikor se za uporabo teh zahtev odločijo, pa podrobno ureja zlasti obveznosti naročnika in izbranega ponudnika. To je smiselno zaradi raznolikosti okoliščin in predmetov javnega naročanja, ter obsega in morebitnega razvoja slovenske

vojaške industrije.

Vse države članice, so sporočile, da bodo določbe Direktive 2009/81/ES, ki se nanašajo na pravno varstvo v postopkih javnega naročanja na področju obrambe in varnosti, v svoj pravni red prenesle z nacionalnimi predpisi, ki urejajo pravno varstvo v vseh postopkih javnega naročanja. Za takšen način prenosa omenjenih določb Direktive 2009/81/ES se je odločila tudi Republika Slovenija, ki jih je v slovenski pravni red prenesla z uveljavitvijo Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11 in 60/11 - ZTP-D).

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov: /

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: /

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo: /

6.4 Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja: /

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Za zagotovitev učinkovitega izvajanja tega zakona bo predlagatelj izvedel ustrezna izobraževanja in ciljnim skupinam ter širši javnosti predstavil novosti.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Ministrstvo za finance bo spremljalo stanje naročanja na obrambnem in varnostnem področju z vsakoletno analizo statističnih podatkov o oddanih naročilih. Na ta način bo zagotovljeno tudi spremljanje ključnih rešitev zakona.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona: /

II. BESEDILO ČLENOV

Prvo poglavje SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina zakona)

(1) Ta zakon določa obvezna ravnanja naročnikov in ponudnikov pri javnem naročanju blaga, storitev in gradenj na obrambnem in varnostnem področju.

(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenaša del Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), nazadnje spremenjene z Uredbo Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43).

2. člen

(predmet javnih naročil na obrambnem in varnostnem področju, ki se oddajajo po tem zakonu)

(1) Predmet javnega naročanja na obrambnem in varnostnem področju po tem zakonu je:

1. vojaška oprema, njeni sestavni deli ali sklopi;
2. občutljiva oprema, njeni sestavni deli ali sklopi;
3. storitve za specifično vojaške namene;
4. gradnje za specifično vojaške namene;
5. občutljive storitve;
6. občutljive gradnje;
7. naročila, ki se izvajajo na podlagi 346. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL C št. 83 z dne 30. 3. 2010, str. 47, v nadaljnjem besedilu: PDEU);
8. naročila za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti;
9. blago, storitve ali gradnje, ki so v kateri koli fazi celotne življenjske dobe vojaške opreme neposredno povezane s to opremo, njenimi sestavnimi deli ali sklopi;
10. gradnje, blago in storitve, ki so v kateri koli fazi celotne življenjske dobe občutljive opreme neposredno povezane s to opremo, njenimi sestavnimi deli ali sklopi.

(2) Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) z uredbo natančneje določi seznam blaga, storitev in gradenj iz prejšnjega odstavka.

3. člen

(pomen v zakonu uporabljenih izrazov)

(1) V tem zakonu uporabljeni izrazi imajo naslednji pomen:

1. »Enotni besednjak javnih naročil (CPV)«, sprejet z Uredbo (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. novembra 2002 o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV) (UL L, št. 340 z dne 16. 12. 2002, str. 3), s spremembami, je enakovredna referenčna nomenklatura, ki se uporablja za javna naročila na obrambnem in varnostnem področju. Enotni besednjak javnih naročil je enakovreden z drugimi veljavnimi nomenklaturami.

2. »Naročilo blaga« je javno naročilo, katerega predmet je nakup, zakup, najem ali nakup blaga na posojilo, z možnostjo odkupa ali brez te možnosti. Naročilo, katerega predmet je dobava blaga ter vključuje storitev namestitve ali inštalacije, ki je vezana na to blago oziroma omogoča uporabo blaga v skladu z njegovim namenom, se obravnava kot naročilo blaga.

3. »Naročilo gradenj« je javno naročilo, katerega predmet je izvajanje dejavnosti s Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada na podlagi četrtega odstavka 8. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: Seznam dejavnosti na področju gradenj), ali graditev stavb ali

gradbenih inženirskih objektov ali projektiranje in graditev stavb ali gradbenih inženirskih objektov, ki je povezano z eno od dejavnosti s Seznama dejavnosti na področju gradenj. Gradnja je rezultat dejavnosti iz te točke, ki predstavlja gospodarsko in tehnično funkcionalno celoto.

4. »Naročilo storitev« je javno naročilo, katerega predmet je izvajanje ali izvedba ene ali več storitev s Seznama storitev, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada na podlagi prvega odstavka 15. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev). Naročilo, katerega predmet so blago in storitve iz Seznama storitev se obravnava kot naročilo storitev, če je vrednost storitev večja od vrednosti blaga, ki je zajeto v naročilu. Naročilo, katerega predmet so storitve s Seznama storitev, ki vključujejo dejavnosti s Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki so samo dodatek glavnemu predmetu naročila, se obravnava kot naročilo storitev.

5.»Sklop« je del naročila, ki tvori zaključeno celoto in ga je mogoče oddati ločeno.

6. »Celotna življenjska doba« zajema vse faze predmeta naročanja, kot so na primer raziskave in razvoj, industrijski razvoj, proizvodnja, popravilo in vzdrževanje, posodobitev, transport, vzpostavitev, izobraževanje in usposabljanje za uporabo, preizkušanje, odstranitev in uničenje oziroma razgradnja.

7. »Civilna naročila« so naročila, katerih predmet ni vojaške narave, namenjena pa so zagotavljanju logističnih potreb, niso vključena v prvem odstavku 2. člena tega zakona in se oddajo v skladu z določili četrtega odstavka 15. člena tega zakona.

8. »Občutljiva oprema«, »občutljive gradnje« in »občutljive storitve« so oprema, gradnje in storitve za varnostne namene, ki vključujejo tajne podatke ali zahtevajo njihovo varovanje. Za blago, storitve ali gradnje, ki so v kateri koli fazi življenjske dobe občutljive opreme neposredno povezani s to opremo, njenimi sestavnimi deli ali sklopi, se štejejo blago, storitve ali gradnje, ki so z občutljivo opremo tako tesno povezani, da uporaba občutljive opreme brez njih ni smiselna ali mogoča.

9. »Vojaška oprema« je oprema, njeni sestavni deli ali sklopi, ki so specifično načrtovani ali prilagojeni za vojaške namene in namenjeni uporabi kot orožje, strelivo ali vojaško sredstvo. Za blago, storitve ali gradnje, ki so v kateri koli fazi življenjske dobe vojaške opreme neposredno povezani s to opremo, njenimi sestavnimi deli ali sklopi, se štejejo blago, storitve ali gradnje, ki so z vojaško opremo tako tesno povezani, da uporaba vojaške opreme brez njih ni smiselna ali mogoča.

10. »Raziskave in razvoj« pomenijo vse dejavnosti, ki vključujejo osnovne raziskave, uporabne raziskave in eksperimentalni razvoj. Eksperimentalni razvoj lahko vključuje izdelavo tehnoloških modelov, ki prikazujejo delovanje nove zamisli ali tehnologije v primernem ali reprezentativnem okolju.

11. »Tajni podatek« je podatek, ki je skladno s predpisom, ki ureja varovanje tajnih podatkov, določen in označen s stopnjo tajnosti ter podatek z delovnega področja Banke Slovenije, ki se v skladu z predpisi, ki urejajo naloge centralne banke, varuje kot zaupen podatek.

12. »Križa« pomeni razmere, ki jih v Republiki Sloveniji, državi članici Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: država članica) ali v tretji državi povzroči škodljiv dogodek, ki je nedvomno večji od škodljivih dogodkov vsakdanjega življenja in znatno ogrozi ali omeji življenje in zdravje oseb, znatno vpliva na vrednost nepremičnin ali zahteva ukrepe za oskrbo prebivalstva z nujnimi potrebščinami. Križa pomeni tudi razmere, v katerih je takšen škodljivi dogodek obravnavan kot neposredna nevarnost. Oboroženi spopadi in vojne se štejejo za krizo po tem zakonu.

13. »Obrambni ali varnostni program« je program, ki zagotavlja uresničevanje obrambnih in varnostnih ciljev Republike Slovenije ter ga sprejme vlada. Vlada lahko določi, da je naročilo, ki je potrebno za izvedbo obrambnega ali varnostnega programa, bistveno za varnostne interese Republike Slovenije.

14. »Gospodarski subjekt« je skupni izraz za dobavitelja blaga, izvajalca storitev in izvajalca gradenj, ki je lahko vsaka pravna ali fizična oseba, ali oseba javnega prava, ali skupina teh oseb, ki na trgu ponujajo izvedbo gradenj oziroma gradnjo, blago ali storitve.

15. »Kandidat« je gospodarski subjekt, ki je predložil prijavo za sodelovanje v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanjem po predhodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave, konkurenčnem dialogu ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi.

16. »Ponudnik« je gospodarski subjekt, ki je predložil ponudbo v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave, konkurenčnem dialogu ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi.

17. »Podizvajalec« je gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in za ponudnika, s katerim je naročnik po tem zakonu sklenil pogodbo o izvedbi naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom naročanja. Gospodarski subjekt, ki oddajo skupno ponudbo, in subjekt, ki se po tem zakonu štejejo za s ponudnikom povezane osebe, se ne štejejo za podizvajalce.

18. »Povezana oseba« je oseba, nad katero ima ponudnik neposreden ali posreden prevladujoč vpliv, ali oseba, ki ima zaradi lastništva, finančne udeležbe v kapitalu ali pravil upravljanja neposreden ali posreden prevladujoč vpliv na ponudnika. Oseba ima prevladujoči vpliv na drugo osebo, če:

- ima večino vpisanega kapitala te osebe,
- ima glede na lastniški delež večino glasovalnih pravic ali
- lahko imenuje več od polovice članov organa upravljanja ali nadzora, izvršnega direktorja, prokurista ali člane posloводства ali člane upravnih organov te osebe.

19. »Odgovorna oseba naročnika oziroma ponudnika« je oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja prekrške, odgovorna za prekršek, storjen z njenim dejanjem ali opustitvijo dolžnega nadzorstva.

20. »Skupni nabavni organ« je naročnik ali evropski javni organ, ki na podlagi pooblastila drugih naročnikov:

- naroča blago oziroma storitve, namenjene naročnikom, ali
- izvede postopek oddaje naročila za gradnje, blago ali storitve, namenjene naročnikom.

21. »Konkurenčni dialog« je postopek, ki ga naročnik uporabi za oddajo posebno zahtevnih naročil, v katerem lahko kateri koli gospodarski subjekt zahteva sodelovanje in v katerem naročnik opravi dialog s kandidati, ki sodelujejo v postopku, s ciljem oblikovati eno ali več variant, ki lahko izpolnijo njegove zahteve in na podlagi katerih naročnik izbrane kandidate povabi, da predložijo ponudbo. Za namen uporabe postopka iz te točke se za naročilo šteje, da je posebno zahtevno, če ni mogoče objektivno:

- opredeliti tehničnih specifikacij v skladu z 2., 3. in 4. točko tretjega odstavka 28. člena tega zakona, s katerimi bi lahko zadovoljili naročnikove potrebe ali dosegli cilje, oziroma
- določiti pravnih oziroma finančnih elementov projekta oziroma predmeta naročila.

22. »Postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti« je postopek, katerega namen je oddaja naročila, v katerem lahko kateri koli gospodarski subjekt predloži prijavo k sodelovanju, ponudbo pa lahko oddajo samo kandidati, ki jih povabi naročnik.

23. »Postopek s pogajanjem brez predhodne objave« je postopek, v katerem naročnik povabi gospodarske subjekte k oddaji ponudbe in se z njimi pogaja o svojih zahtevah glede naročila.

24. »Postopek s pogajanjem po predhodni objavi« je postopek, v katerem naročnik objavi obvestilo o naročilu, na podlagi katerega lahko gospodarski subjekt, ki želijo pridobiti naročilo, predložijo svojo prijavo, naročnik pa se z njimi pogaja o svojih zahtevah glede naročila.

25. »Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi« je postopek naročanja, v katerem lahko vsak gospodarski subjekt na podlagi obvestila o naročilu, ki ga je naročnik objavil na portalu javnih naročil, predloži ponudbo.

26. »Okvirni sporazum« je sporazum med enim ali več naročniki in enim ali več ponudniki, katerega namen je določiti pogoje za naročila, ki se bodo oddajala v določenem obdobju, zlasti glede cene in, če je to mogoče, upoštevaje predvideno količino.

27. »Elektronska dražba« je ponavljajoča se aktivnost, kot del postopka naročanja, ki poteka na elektronski način, v katerem ponudniki predstavijo nove cene, popuste oziroma izboljšanje ponudbe v okviru določenih elementov.

28. »Elektronska sredstva« pomenijo uporabo elektronske opreme za obdelavo podatkov (vključno z

digitalno kompresijo) in shranjevanje podatkov, ki se pošiljajo in prejemajo po žici, radiu, mikrovalovnih, optičnih ali drugih elektromagnetnih sredstvih.

29. »Pisen« ali »pisno« pomeni kateri koli izraz, sestavljen iz besed ali števil, ki se lahko prebere, natisne in nato pošlje. Pomeni pa tudi informacije, ki se pošiljajo in hranijo elektronsko.

30. »Portal javnih naročil« je spletni informacijski portal ministrstva, pristojnega za finance, kamor naročniki neposredno pošiljajo v objavo obvestila v zvezi z naročili in razpisno dokumentacijo v skladu s tem zakonom.

31. »Formalno nepopolna ponudba« je ponudba, ki je nepopolna v delih, ki ne vplivajo na njeno razvrstitev glede na merila. Če je njena formalna pomanjkljivost nebitvena, ponudba ni formalno nepopolna.

32. »Neobičajno nizka ponudba« je ponudba, ki s svojo ceno ali načinom izvedbe bistveno odstopa od primerljivih tržnih cen oziroma uveljavljene prakse, ponudnik pa je s kalkulacijami, novo tehnološko rešitvijo in obrazložitvijo ne more pojasniti.

33. »Nepravilna ponudba« je ponudba, ki je v nasprotju s predpisi ali katere ponudbena cena je očitno sestavljena na način, ki ni skladen s pravili poštene konkurence ali ne izpolnjuje pogojev iz 32. do 38. člena tega zakona.

34. »Nepriemerna ponudba« je ponudba, ki ne izpolnjuje pogojev, vezanih na vsebino predmeta naročila, in zato ne izpolnjuje v celoti zahtev naročnika, določenih v razpisni dokumentaciji.

35. »Nesprejemljiva ponudba« je ponudba, katere ponudbena cena presega naročnikova zagotovljena sredstva, ali ponudba, katere cena je višja od cen, ki veljajo za predmet naročila na trgu.

36. »Pravočasna ponudba« je ponudba, ki jo naročnik prejme do poteka roka, določenega za prejem ponudb.

37. »Popolna ponudba« je ponudba, ki je pravočasna, formalno popolna, sprejemljiva, pravilna in primerna.

38. »Pogodba o izvedbi naročila« je odplačna pogodba med enim ali več ponudniki in enim ali več naročniki, katere predmet je izvedba storitev, gradenj ali dobav blaga.

39. »Obdobje mirovanja« je obdobje po odločitvi o oddaji naročila, v katerem naročnik ne sme skleniti pogodbe z izbranim ponudnikom oziroma ponudniki, razen če zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ali ta zakon ne določa drugače. Obdobje mirovanja poteče z dnem, ko ponudniku, ki je zadnji prejel naročnikovo odločitev o oddaji naročila, poteče rok za uveljavitev pravnega varstva v predrevizijskem postopku, ki ga ureja zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.

40. »Datum oddaje naročila« je na dan, ko postane odločitev o oddaji naročila pravnomočna.

(2) Za namene tretjega poglavja tega zakona imajo v tem zakonu uporabljeni izrazi naslednji pomen:

1. »tehnične specifikacije« v primeru naročil:

- a) gradenj pomenijo skupek tehničnih predpisov, ki jih vsebuje zlasti razpisna dokumentacija in s katerimi so opredeljene zahtevane značilnosti za gradnje, materiale in blago, omogočajo pa takšen opis gradenj, materialov in blaga, da je namen uporabe, za katero jih potrebuje naročnik, dosežen. Ti tehnični predpisi vključujejo stopnje okoljske primernosti, zahteve v zvezi z oblikovanjem in konstrukcijo, vključno z dostopnostjo za invalidne osebe, ter ocenjevanje skladnosti, kakovosti, varnosti ali dimenzij, vključno s postopki v zvezi z zagotavljanjem kakovosti, izrazoslovjem, oznakami, preizkušanjem in preizkusnimi metodami, pakiranjem, označevanjem in napisi ter proizvodnimi postopki in metodami. Vključujejo tudi pravila glede načrtov in stroškov, preizkus, inšpekcijske preglede in pogoje za sprejemljivost gradenj in konstrukcijskih tehnik ali metod ter vse druge tehnične pogoje, ki jih lahko predpiše naročnik v skladu s splošnimi ali posebnimi predpisi glede na dokončane gradnje in na materiale ali dele, ki jih vključujejo;

- b) blaga ali storitev pomenijo specifikacijo v dokumentu, ki opredeljuje zahtevane značilnosti proizvoda ali storitve, kot so stopnja kakovosti, stopnja okoljske primernosti, zahteve v zvezi z oblikovanjem in konstrukcijo, vključno z dostopnostjo za invalidne osebe, ter ocenjevanje skladnosti, kakovosti, uporabnosti blaga, varnosti ali dimenzij, vključno z zahtevami v zvezi z blagom glede imena, pod katerim se bo prodajal, izrazoslovjem, oznakami, preizkušanjem in preizkusnimi metodami, pakiranjem, označevanjem in napisi, navodili za uporabo, proizvodnimi postopki in metodami ter postopki ocenjevanja skladnosti;
2. »standard« je tehnična specifikacija, ki jo odobri pristojni organ za standardizacijo za ponavljajočo se in stalno uporabo. Usklajenost s tem standardom praviloma ni obvezna. Standard sodi v eno izmed naslednjih kategorij:
- mednarodni standard: standard, ki ga je sprejela mednarodna organizacija za standardizacijo in dala na voljo javnosti,
 - evropski standard: standard, ki ga je sprejel evropski organ za standardizacijo in dal na voljo javnosti,
 - nacionalni standard: standard, ki ga je sprejela nacionalna organizacija za standardizacijo in dala na voljo javnosti;
3. »vojaški standard« je tehnična specifikacija, ki je ni obvezno upoštevati in jo odobri organ za standardizacijo, ki pripravlja tehnične specifikacije za ponavljajočo se ali stalno uporabo na obrambnem področju;
4. »evropski tehnični atest« je ugodna tehnična ocena ustreznosti proizvoda za specifično uporabo proizvoda na podlagi izpolnjevanja osnovnih zahtev za gradnjo stavb z opredelitvijo ustreznih lastnosti proizvoda in pogojev za uporabo. Evropski tehnični atest izda organ za tehnična soglasja, ki ga za ta namen določi država članica;
5. »enotna tehnična specifikacija« je tehnična specifikacija, določena v skladu s postopkom, ki ga priznavajo države članice, in je objavljena v Uradnem listu Evropske unije;
6. »tehnična referenca« pomeni kateri koli dokument, ki so ga v skladu s postopkom, sprejetim zaradi novih potreb trga, pripravili evropski organi za standardizacijo, razen uradnih standardov.

4. člen (naročniki)

Oseba, ki mora v skladu s 3. členom ali 13. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) ali 3. členom Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo in 43/12 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS) oddajati svoja naročila v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje, naroča predmete iz prvega odstavka 2. člena tega zakona v skladu s tem zakonom.

5. člen (obravnavanje gospodarskih subjektov)

(1) Naročnik ne sme zavrniti kandidata oziroma ponudnika z utemeljitvijo, da bi moral imeti za opravljanje določene dejavnosti po predpisih Republike Slovenije status fizične ali pravne osebe, če sme kandidat oziroma ponudnik isto dejavnost opravljati v državi članici, v kateri je ustanovljen.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek in ne glede na to, ali so ponudniki pravne ali fizične osebe, lahko naročnik v primeru blaga, storitev ali gradenj, ki vključujejo dodatne storitve oziroma namestitvena in inštalacijska dela, od njih zahteva, da v ponudbi ali prijavi za sodelovanje navedejo imena in ustrezno strokovno usposobljenost osebja, ki bo odgovorno za izvedbo tega naročila.

(3) Skupine gospodarskih subjektov lahko predložijo ponudbo ali se prijavijo za kandidate. Naročnik od teh skupin ne sme zahtevati, da se povežejo v kakršno koli pravno formalno obliko, lahko pa za izvedbo naročila od izbrane skupine zahteva predložitev ustreznega akta o skupni izvedbi naročila (na primer pogodbe o sodelovanju), če je to nujno za uspešno izvedbo naročila.

(4) Ponudnik, kateremu je bilo naročilo oddano, v razmerju do naročnika v celoti odgovarja za izvedbo tega naročila.

(5) Naročnik lahko od ponudnikov zahteva, da v ponudbeni dokumentaciji predložijo tudi sestavo (kalkulacije) ponudbene cene v zvezi z naročilom, zlasti v primeru naročil, ki se izvajajo v sodelovanju s podizvajalci.

6. člen (temeljna načela)

(1) Sistem naročanja ter njegovo izvajanje morajo temeljiti na načelih prostega pretoka blaga, prostega pretoka storitev in svobode ustanavljanja, ki izhajajo iz PDEU, ter na načelih gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, transparentnosti naročanja, enakopravne obravnave ponudnikov in sorazmernosti.

(2) Naročnik mora izvesti naročanje tako, da z njim zagotovi gospodarno in učinkovito porabo javnih sredstev ter doseže cilje svojega delovanja, določene skladno s predpisi, ki urejajo porabo proračunskih in drugih javnih sredstev.

(3) Če predmet naročila dopušča in če to prispeva k večji gospodarnosti in učinkovitosti izvedbe naročila, mora naročnik oblikovati razpisno dokumentacijo tako, da je mogoče ponudbo oddati po sklopih. Pri tem mora zagotoviti nediskriminatorno obravnavo in tako večjo dostopnost naročila gospodarskim subjektom.

(4) Naročnik v postopku naročanja ne sme omejevati konkurence med ponudniki, zlasti ne sme omejevati možnih ponudnikov z izbiro in izvedbo postopka, ki je v nasprotju s tem zakonom.

(5) Naročnik ne sme zahtevati od ponudnika, da pri izvedbi naročila zaposli določene podizvajalce ali da izvede kakšen drug posel, na primer izvoz določenega blaga ali storitev, če s posebnim zakonom ali mednarodnim sporazumom ni določeno drugače. Naročnik lahko pod pogoji iz devetega poglavja tega zakona določi, da mora izbrani ponudnik del naročila oddati podizvajalcu na način, predviden s tem zakonom.

(6) Ponudnik mora biti izbran na pregleden način in po predpisanem postopku.

(7) Postopki naročanja po tem zakonu so javni, kar se glede na vrednosti iz 7. člena tega zakona zagotavlja z brezplačnimi objavami naročil na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije, razen če se zahteva varovanje tajnih ali osebnih podatkov ali poslovnih skrivnosti.

(8) Naročnik mora zagotoviti, da med ponudniki v nobeni fazi postopka naročanja in glede nobenega elementa ni razlikovanja, upošteva vzajemno priznavanje in sorazmernost zahtev naročnika glede na predmet naročila.

(9) Naročnik mora zagotoviti, da ne ustvarja okoliščin, ki pomenijo krajevno, stvarno ali osebno diskriminacijo ponudnikov, ne povzroča diskriminacije, ki izvira iz klasifikacije dejavnosti, ki jo opravlja ponudnik, ali druge diskriminacije.

(10) Naročanje se mora izvajati sorazmerno predmetu naročanja, predvsem glede izbire, določitve in uporabe pogojev in meril, ki morajo biti smiselno povezana s predmetom naročanja.

7. člen (mejne vrednosti za objave)

(1) Naročnik mora poslati v objavo na portal javnih naročil in Uradu za publikacije Evropske unije naročila, katerih vrednost je brez davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) enaka ali večja od:

- 400.000 eurov pri naročanju blaga ali storitev,
- 5.000.000 eurov pri naročanju gradenj.

(2) Naročnik mora poslati v objavo na portal javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez DDV enaka ali večja od:

- 40.000 eurov pri naročanju blaga ali storitev,
- 80.000 eurov pri naročanju gradenj.

(3) Kadar Evropska komisija objavi spremembe mejnih vrednosti iz tega zakona, ministrstvo, pristojno za finance, v desetih dneh po objavi na svojih spletnih straneh objavi nove evropske mejne vrednosti.

8. člen

(metode za izračun ocenjene vrednosti naročil in okvirnih sporazumov)

(1) Naročnik mora, zaradi izbire pravilnega postopka naročanja, izračunati ocenjeno vrednost naročila, upoštevaje celotno skupno vrednost plačil brez DDV, vključno z možnostjo povečanja obsega naročila in katerim koli povečanjem vrednosti pogodbe. Ocenjena vrednost naročila mora vključevati tudi vrednost morebitnih nagrad in drugih izplačil kandidatom in ponudnikom. Določi pa se tako, da je njena višina primerljiva cenam na trgu, ki veljajo za predmet naročila, če je dostopen na trgu in ni prilagojen posebnim potrebam naročnika.

(2) Način izračuna ocenjene vrednosti naročila, vključno z vsemi količinskimi in cenovnimi parametri, na podlagi katerih jo je naročnik izračunal, mora biti razviden iz dokumentacije, ki jo o naročilu vodi naročnik. Ocenjena vrednost naročila mora biti veljavna na dan pošiljanja obvestila o naročilu v objavo, če objava ni potrebna pa, ko naročnik izda sklep o začetku postopka oddaje naročila.

(3) Naročnik ne sme določiti ocenjene vrednosti naročila tako, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil uporabi tega zakona glede na mejne vrednosti za objave in postopke naročanja.

(4) V zvezi z naročili gradenj mora izračun njihove ocenjene vrednosti vključevati stroške gradnje in skupno ocenjeno vrednost blaga, ki je potrebno za izvedbo gradenj in ga je naročnik dal na voljo izvajalcu gradenj. Vlada z uredbo določi Seznam dejavnosti na področju gradenj, ki ga naročnik upošteva pri opredelitvi vrste predmeta naročila.

(5) V zvezi z naročili, ki jih je mogoče deliti na sklope, veljajo naslednja pravila:

1. če iz naročila gradnje ali storitev izhaja možnost, da se naročilo lahko odda tudi po sklopih, se upošteva skupna ocenjena vrednost vseh sklopov. Če je skupna vrednost sklopov enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je treba poslati naročilo v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, se za oddajo vsakega posameznega sklopa uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za naročila, ki jih je treba poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije. Naročniku pa ni treba upoštevati pravil za objave v Uradnem listu Evropske unije in na portalu javnih naročil v zvezi s sklopi, katerih ocenjena vrednost brez DDV je manjša od 80.000 eurov za storitve ali 1.000.000 eurov za gradnje, če skupna vrednost teh sklopov ne presega 20 % skupne vrednosti vseh sklopov naročila;
2. če je na podlagi informacij o nabavah podobnega blaga mogoče sklepati, da gre za naročila, ki se lahko oddajajo istočasno v ločenih sklopih, se upošteva skupna ocenjena vrednost vseh sklopov. Če je skupna vrednost sklopov enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je treba poslati naročilo v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, se za oddajo vsakega posameznega sklopa uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za naročila, ki jih je treba poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije. Naročniku pa ni treba upoštevati pravil za objave v Uradnem listu Evropske unije in na portalu javnih naročil v zvezi s sklopi, katerih ocenjena vrednost brez DDV je manjša od 80.000 eurov, če skupna vrednost teh sklopov ne presega 20 % skupne vrednosti vseh sklopov.

(6) Glede naročil blaga v zvezi z zakupom, najemom ali nakupom na posojilo so vrednosti, ki jih je treba uporabiti pri izračunu ocenjene vrednosti naročila, naslednje:

1. pri naročilih za določeno obdobje, če je to krajše ali enako 12 mesecem, celotna ocenjena vrednost za ves čas trajanja naročila ali, če je obdobje trajanja naročila daljše od 12 mesecev, celotna vrednost, ki vključuje ocenjeno preostalo vrednost;
2. pri naročilih za nedoločeno obdobje ali naročil, za katera obdobja ni mogoče določiti, njihova mesečna vrednost, pomnožena z 48.

(7) V primeru naročil blaga ali storitev, ki so dostopne na trgu, ali naročil, ki bodo predmet ponovne oddaje v določenem obdobju, mora izračun ocenjene vrednosti temeljiti na:

1. dejanski celotni vrednosti istovrstnih zaporednih naročil, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v koledarskem letu, upošteva je spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu, ali
2. celotni ocenjeni vrednosti zaporednih naročil, oddanih v 12 mesecih po prvi dobavi ali med koledarskim letom, če to obdobje ni daljše od 12 mesecev.

(8) Pri naročilih storitev mora izračun ocenjene vrednosti temeljiti:

1. pri zavarovalniških storitvah na višini premije in drugih oblik plačil;
2. pri naročilih idejnih načrtov na honorarjih, plačljivih provizijah in drugih oblikah plačil;
3. pri naročilih storitev brez navedene skupne cene:
 - pri naročilih za določeno obdobje, če traja 48 mesecev ali manj, na skupni vrednosti za njihovo celotno trajanje;
 - pri naročilih za obdobje, daljše od 48 mesecev, na njihovi mesečni vrednosti, pomnoženi z 48.

(9) V postopku, na podlagi katerega namerava naročnik skleniti okvirni sporazum, mora izračun ocenjene vrednosti temeljiti na največji predvideni vrednosti vseh posameznih naročil brez DDV, ki bodo oddana v celotnem obdobju trajanja okvirnega sporazuma.

(10) Če predmet naročila lahko vzdržuje, nadgrajuje ali servisira samo za to pooblaščen oseba, mora ocenjena vrednost za naročilo tega predmeta temeljiti tudi na ocenjeni vrednosti vzdrževanja, nadgradnje ali servisiranja za petletno obdobje.

9. člen

(izključitev naročil, ki se oddajo v skladu z mednarodnimi pravili)

Ta zakon se ne uporablja za naročila:

1. ki jih urejajo posebna postopkovna pravila na podlagi mednarodnega sporazuma ali dogovora, ki je sklenjen med eno ali več državami članicami in eno ali več tretjimi državami;
2. ki jih urejajo posebna postopkovna pravila na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma ali dogovora, ki se nanaša na stacioniranje vojaških enot in zadeva gospodarske subjekte v Republiki Sloveniji, drugi državi članici ali tretji državi;
3. ki jih urejajo posebna postopkovna pravila mednarodne organizacije, ki nabavlja za svoje namene, ali za naročila, ki jih mora oddati Republika Slovenija v skladu s pravili te mednarodne organizacije.

10. člen

(posebne izjeme, ki niso predmet naročanja)

(1) Ta zakon se ne uporablja za:

1. naročila, ki se oddajajo v okviru progama sodelovanja, ki temelji na raziskavah in razvoju in v katerem z namenom razvoja novega proizvoda, če je to primerno, pa tudi z namenom razvoja poznejših faz v celotni življenjski dobi tega proizvoda, sodelujeta najmanj dve državi članici. Kadar se program sodelovanja izvaja izključno med državami članicami, morajo te ob njegovem zaključku Evropski komisiji sporočiti delež stroškov za raziskave in razvoj v razmerju do skupnih stroškov programa sodelovanja ter predvideni delež naročil za posamezno državo članico ter ji posredovati sporazum o delitvi stroškov med državami članicami;
2. naročila, oddana v tretji državi, vključno s civilnimi naročili, ki se izvajajo, ko so slovenske vojaške sile zunaj Evropske unije, če je treba naročila zaradi operativnih potreb oddati gospodarskim subjektom, ki imajo sedež na območju, na katerem se izvajajo aktivnosti ali operacije;
3. naročila storitev v zvezi s pridobitvijo ali najemom zemljišč, že zgrajenih objektov ali drugih nepremičnin ali pravic, ki so z njimi povezane, razen naročil finančnih storitev, ki so vezana na pogodbe o pridobitvi ali najemu in se v kakršni koli obliki sklenejo istočasno, prej ali pozneje;
4. naročila, ki jih odda vlada vladi države članice ali tretje države v zvezi z:
 - dobavo vojaške opreme,
 - dobavo občutljive opreme,
 - občutljivimi gradnjami,
 - občutljivimi storitvami,

- gradnjami ali storitvami, ki so neposredno povezane z vojaško opremo,
 - gradnjami ali storitvami, ki so neposredno povezane z občutljivo opremo, ali
 - gradnjami ali storitvami za specifično vojaške namene;
5. storitve na področju arbitraže in poravnave;
 6. finančne storitve, razen zavarovalniških storitev;
 7. pogodbe o zaposlitvi;
 8. raziskovalne in razvojne storitve, razen tistih, od katerih ima koristi izključno naročnik pri opravljanju lastnih dejavnosti, pod pogojem, da opravljeno storitev v celoti plača naročnik;
 9. naročilo, katerega predmet je gradnja, blago ali storitev s področja uporabe tega zakona, če:
 - je predmet naročila neposredno in stvarno povezan z naročilom, ki ni predmet tega zakona, ZJN-2 ali ZJNVETPS, in
 - je hkratna oddaja obeh naročil enemu ponudniku utemeljena s stvarnimi in dejanskimi razlogi.

(2) V primeru iz 9. točke prejšnjega odstavka naročnik ne sme združiti različnih predmetov naročanja z namenom, da se izogne uporabi tega zakona. V dokumentaciji o oddaji združenega naročila mora naročnik navesti razloge za uporabo izjeme iz 9. točke prejšnjega odstavka.

11. člen

(naročila, ki se izvajajo na podlagi 346. členu PDEU, ter naročila za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti)

(1) Za naročila, za katera bi izvedba postopkov naročanja iz prvega odstavka 19. člena tega zakona povzročila posredovanje informacij, katerih razkritje bi bilo v nasprotju z bistvenimi varnostnimi interesi Republike Slovenije, vključno z naročili vojaške opreme, pri kateri je treba sprejeti ukrepe za zaščito teh interesov, in za naročila, namenjena izvajanju obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti, ki ju določa zakon, se uporabljajo določbe tega zakona, ki urejajo način opredelitve predmeta in sporočanje statističnih podatkov o oddanih naročilih v preteklem letu.

(2) Naročnik mora za izvedbo naročila iz prejšnjega odstavka predhodno pridobiti soglasje medresorske komisije, če je ocenjena vrednost naročila enaka ali večja od 20.000 eurov brez DDV.

12. člen

(medresorska komisija za naročila, ki se izvajajo na podlagi 346. členu PDEU, ter naročila za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti)

(1) O utemeljenosti oddaje naročila v skladu s prejšnjim členom odloči medresorska komisija za naročila, ki se izvajajo na podlagi 346. členu PDEU, ter naročila za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti. Pri presoji, ali so izpolnjeni pogoji za izdajo soglasja, medresorska komisija preveri:

- ali predmet naročila izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka prejšnjega člena in
- utemeljenost razlogov za neizvedbo postopka naročanja iz prvega odstavka 19. člena tega zakona ali postopka javnega naročanja iz prvega odstavka 24. člena ZJN-2 ali prvega odstavka 32. člena ZJNVETPS.

(2) Vloga za soglasje iz drugega odstavka prejšnjega člena mora vsebovati podatke o predmetu naročanja in namenu uporabe tega predmeta ter razloge, zakaj ni mogoča izvedba postopka naročanja iz prvega odstavka 19. člena tega zakona ali postopka javnega naročanja iz prvega odstavka 24. člena ZJN-2. Za naročila, ki se izvedejo na podlagi 346. člena PDEU, mora naročnik v vlogi navesti tudi, razkritje katerih podatkov je lahko v nasprotju z bistvenimi varnostnimi interesi Republike Slovenije, kateri so ti bistveni varnostni interesi in kateri ukrepi so potrebni za njihovo varovanje.

(3) Predsednika ali predsednico (v nadaljnjem besedilu: predsednik) in člane ali članice (v nadaljnjem besedilu: član) medresorske komisije imenuje vlada. Mandat predsednika in članov medresorske komisije je štiri leta in so lahko ponovno imenovani. Način imenovanja, sestavo, pogoje, ki jih morajo izpolnjevati predsednik in člani, ter način delovanja medresorske komisije določi vlada z uredbo.

13. člen
(mešana naročila)

(1) Naročilo, katerega predmet so blago, storitve ali gradnje s področja uporabe tega zakona in deloma s področja uporabe ZJN-2 ali ZJNVETPS, se odda v skladu z določbami tega zakona, če je oddaja enovitega naročila upravičena s stvarnimi, dejansko utemeljenimi razlogi.

(2) Naročnik ne sme sprejeti odločitve o izvedbi enovitega naročila po tem zakonu z namenom izključitve naročil iz uporabe določb ZJN-2 ali ZJNVETPS.

(3) Naročnik mora v dokumentaciji, ki jo vodi o postopku naročanja, navesti in obrazložiti razloge, na podlagi katerih je sprejel odločitev, da odda naročilo iz prvega odstavka tega člena kot enovito naročilo in upošteva določbe tega zakona.

14. člen
(pridržana naročila)

(1) Naročnik pri oddaji pridržanega naročila ob izpolnjevanju pogojev iz razpisne dokumentacije izbere ponudnika, ki izkaže status invalidskega podjetja ali zaposlitvenega centra, v skladu z določbami zakona, ki ureja zaposlitveno rehabilitacijo in zaposlovanje invalidov, če njegova ponudba glede na merila za izbor za več kot 20 % ne presega najnižje cene oziroma ekonomsko najugodnejše ponudbe ponudnika, ki ni invalidsko podjetje ali zaposlitveni center.

(2) Naročnik, ki namerava oddati naročilo po tem členu, mora to navesti v obvestilu o naročilu in v razpisni dokumentaciji.

(3) Kadar namerava v primeru pridržanega naročila ponudnik, ki ima status invalidskega podjetja ali zaposlitvenega centra, izvesti naročilo s podizvajalcem, mora podizvajalec izkazati status invalidskega podjetja ali zaposlitvenega centra v skladu z določbami zakona, ki ureja zaposlitveno rehabilitacijo in zaposlovanje invalidov.

15. člen
(storitve s Seznamom storitev na področju obrambe in varnosti A ter Seznamom storitev na področju obrambe in varnosti B)

(1) Vlada z uredbo natančneje določi Seznam storitev tako, da ločeno opredeli Seznam storitev na področju obrambe in varnosti A ter Seznam storitev na področju obrambe in varnosti B.

(2) Naročila, katerih predmet so storitve s Seznamom storitev na področju obrambe in varnosti A, se oddajo v skladu s tem zakonom.

(3) Naročila, katerih predmet so storitve s Seznamom storitev na področju obrambe in varnosti B, se oddajo v skladu z določbami tega zakona, ki določajo način opredelitve predmeta in tehnične specifikacije. Naročnik mora pri naročanju storitev s tega seznama spoštovati pravila tega zakona za objavo obvestil o oddaji naročila.

(4) Naročila, katerih predmet so storitve s Seznamom storitev na področju obrambe in varnosti A ter Seznamom storitev na področju obrambe in varnosti B, se oddajo v skladu s tem zakonom, če je vrednost storitev s Seznamom storitev na področju obrambe in varnosti A, večja od vrednosti storitev s Seznamom storitev na področju obrambe in varnosti B. V drugih primerih se naročila oddajo v skladu z določbami tega zakona, ki določajo tehnične specifikacije in pravila za objavo obvestil o oddaji naročila.

16. člen
(varstvo podatkov)

(1) Naročnik mora zagotoviti varovanje podatkov, ki se glede na določbe zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, tajne podatke ali gospodarske družbe, štejejo za osebne ali tajne podatke ali

poslovno skrivnost, ter posredovanje, izmenjavo in shranjevanje informacij tako, da so varovani celovitost podatkov in zaupno ravnanje s ponudbami oziroma prijavami za sodelovanje.

(2) Naročnik mora imena ponudnikov in predložene ponudbe varovati kot poslovno skrivnost do roka, določenega za odpiranje ponudb.

(3) Naročnik lahko tehnične specifikacije ali posamezne dele razpisne dokumentacije ali dokumentacije, ki jo vodi o naročilu, označi kot tajni podatek. V tem primeru mora:

- naročnik v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji navesti vse zahteve in ukrepe, potrebne za zagotavljanje varovanja tajnih podatkov v skladu s predpisi, ki urejajo varovanje tajnih podatkov;
- ponudnik s sedežem v Republiki Sloveniji pred dostopom do tajnih podatkov predložiti varnostno dovoljenje, ki ga določa zakon, ki ureja tajne podatke;
- ponudnik s sedežem v drugi državi članici ali tretji državi, s katero ima Republika Slovenija sklenjen bilateralni varnostni sporazum, pred dostopom do tajnih podatkov predložiti varnostno dovoljenje, ki je izdano v skladu s predpisi druge države članice ali tretje države. To dovoljenje naročnik obravnava kot enakovredno dovoljenju, ki ga izda organ Republike Slovenije, pristojen za področje varovanja tajnih podatkov;
- naročnik za ponudnika, ki ima sedež v drugi državi članici ali tretji državi, s katero Republika Slovenija nima sklenjenega bilateralnega varnostnega sporazuma, pred posredovanjem tajnih podatkov pridobiti pisno potrditev organa Republike Slovenije, pristojnega za področje varovanja tajnih podatkov, da so varnostna potrdila, ki so izdana v skladu s predpisi druge države članice ali tretje države, enakovredna tistim, ki jih izdaja ta organ.

(4) Kadar naročnik tehnične specifikacije ali posamezne dele razpisne dokumentacije ali dokumentacije, ki jo vodi o naročilu, v skladu s predpisom, ki ureja naloge centralne banke, označi kot tajni podatek, mora, ne glede na prejšnji odstavek, v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji navesti zahteve in ukrepe, potrebne za dostop do teh tajnih podatkov in zagotavljanje njihovega varovanja.

(5) Organ Republike Slovenije, pristojen za področje varovanja tajnih podatkov, izda pisno potrditev iz četrte alineje tretjega odstavka tega člena, če meni, da je varnostno dovoljenje države članice ali tretje države, s katero Republika Slovenija nima sklenjenega bilateralnega varnostnega sporazuma, enakovredno varnostnemu dovoljenju, izdanemu po zakonu, ki ureja tajne podatke. Varnostno dovoljenje države članice ali tretje države se šteje za enakovredno, če je v tej državi vzpostavljen sistem postopkov in ukrepov, ki omogoča, da se varnostno dovoljenje izda le organizaciji ali osebi, ki zagotovi:

- fizične, organizacijske in tehnične pogoje za varovanje tajnih podatkov,
- da so osebe, ki imajo v organizaciji po službeni dolžnosti dostop do tajnih podatkov, varnostno preverjene in imajo dovoljenje za dostop do tajnih podatkov,
- da je dostop do tajnih podatkov dovoljen samo tistim osebam, ki morajo imeti vpogled v te podatke po svoji službeni dolžnosti.

(6) Pri naročilih, ki vključujejo tajne podatke, lahko naročnik da kandidatom na voljo več časa, da kandidati ali njihovi zaposleni, ki še nimajo varnostnega dovoljenja, to dovoljenje pridobijo in predložijo. V tem primeru mora naročnik navesti možnost in rok za naknadno predložitev varnostnega dovoljenja v predhodnem informativnem obvestilu, obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji.

(7) Če ponudnik pri izvedbi naročila sodeluje s podizvajalci, veljajo določbe tega člena tudi zanje.

(8) Naročnik lahko kot dokaz o izpolnjevanju zahtev glede ukrepov, potrebnih za zagotavljanje varovanja tajnih podatkov, od gospodarskega subjekta zahteva predložitev enega ali več naslednjih dokumentov ali podatkov:

1. izjavo ponudnika in predvidenih podizvajalcev, da bodo v skladu s predpisi, ki urejajo varovanje tajnih podatkov, zagotovili obravnavo tajnih podatkov, do katerih bodo dostopali kadar koli v postopku naročanja, pri ali po izvedbi naročila;
2. izjavo ponudnika, da bo od podizvajalcev, ki bodo pristopili k izvedbi naročila naknadno in še niso dali izjave iz prejšnje točke, te izjave pridobil in predložil naročniku pred sklenitvijo pogodbe s podizvajalcem;
3. informacije, iz katerih izhaja, da imajo predvideni podizvajalci ustrezne zmogljivosti za varovanje tajnih podatkov, do katerih imajo ali bodo imeli dostop;

4. izjavo ponudnika, da bo pred sklenitvijo pogodbe s podizvajalcem, ki bo pristopil k izvedbi naročila naknadno, naročniku predložil informacije, iz katerih izhaja, da ima podizvajalec ustrezne zmogljivosti za varovanje tajnih podatkov, do katerih ima ali bo imel dostop.

(9) Vse dokumente in medije, na katerih je ponudnik navedel tajni podatek, ki ga je kot takega predhodno opredelil naročnik, mora ponudnik označiti z enako stopnjo tajnosti in jih varovati v skladu s predpisi, ki urejajo varovanje tajnih podatkov.

17. člen **(javnost podatkov in vpogled v ponudbe)**

(1) Ne glede na določbo prvega odstavka prejšnjega člena sta javni podatek vrednost posamezne postavke in skupna vrednost iz ponudbe, v primeru merila ekonomsko najugodnejše ponudbe pa tisti podatki, ki so vplivali na razvrstitev ponudbe po drugih merilih in niso označeni kot tajni. Ponudnik ali kandidat lahko, ne glede na določbo prvega odstavka prejšnjega člena, dostopa do podatkov o količinah iz specifikacije in cenah na enoto, v primeru merila ekonomsko najugodnejše ponudbe pa tudi do podatkov, ki so vplivali na razvrstitev ponudbe po drugih merilih.

(2) Pred datumom oddaje naročila se določbe zakona, ki urejajo dostop do informacij javnega značaja, ne uporabljajo. Po tem datumu je celotna dokumentacija o oddanem naročilu javna, če ne vsebuje poslovnih skrivnosti ali tajnih podatkov.

(3) Po sprejetju odločitve o oddaji naročila mora naročnik ponudniku na njegovo zahtevo dovoliti vpogled v druge ponudbe in dokumentacijo, razen v tiste dele, ki so, upoštevaje prvi odstavek prejšnjega člena, poslovna skrivnost in se v skladu s prvim odstavkom tega člena ne štejejo za javni podatek. Naročnik mora organizirati vpogled v ponudbe, prejete v postopku oddaje naročila, ali dokumentacijo v 25 dneh od prejema zahteve za vpogled. Kadar ponudnik zahteva vpogled v ponudbe ali dokumentacijo zaradi suma, da je naročnik kršil zakon, pa mora vpogled organizirati najmanj tri dni pred tem, ko ponudniku, ki zahteva vpogled, poteče rok za vložitev zahtevka za revizijo. Če v tem primeru naročnik prejme zahtevo za vpogled štiri dni pred potekom roka za vložitev zahtevka za revizijo ali pozneje, mora zagotoviti vpogled v najkrajšem možnem času, in, če okoliščine to dopuščajo, pred tem, ko ponudniku, ki zahteva vpogled, poteče rok za vložitev zahtevka za revizijo. Naročnik mora ponudnika, v ponudbo katerega bo izveden vpogled, seznaniti s časom in krajem vpogleda ter mu tako omogočiti, da je pri vpogledu navzoč in ima možnost varovati svoje interese. Naročnik mora ponudniku, ki opravi vpogled v ponudbe drugih ponudnikov ali dokumentacijo o postopku naročanja, omogočiti prepis, fotokopijo ali elektronski zapis ponudbe, dokumentacije ali njunega dela. Vpogled v zahtevano dokumentacijo je brezplačen. Za posredovanje prepisa, fotokopije ali elektronskega zapisa zahtevane informacije pa naročnik ponudniku lahko zaračuna materialne stroške v skladu s svojim stroškovnikom, določenim na podlagi zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, če tega stroškovnika nima, pa v skladu z okvirnim stroškovnikom, ki ga na podlagi zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, predpiše vlada.

18. člen **(jezik v postopku naročanja)**

(1) Postopek naročanja poteka v slovenskem jeziku. Naročnik lahko v razpisni dokumentaciji določi, da smejo ponudniki svoje ponudbe predložiti delno ali v celoti v tujem jeziku, zlasti v delu, ki se nanaša na tehnične značilnosti, kakovost in tehnično dokumentacijo, kot so na primer prospekti, propagandno in tehnično gradivo ter drugo. V izjemnih primerih, predvsem kadar ni ustrezne slovenske terminologije na posameznem tehničnem področju ali kadar se lahko le z razpisno dokumentacijo v tujem jeziku zagotovi zadostna konkurenca, lahko naročnik pripravi razpisno dokumentacijo ali del razpisne dokumentacije v tujem jeziku. Če naročnik dovoli, da ponudnik predloži del ponudbene dokumentacije v enem od uradnih jezikov Evropske unije ali drugem tujem jeziku, mora navesti tudi, v katerem jeziku in za kateri del ponudbe gre.

(2) Če naročnik pri pregledovanju in ocenjevanju ponudb meni, da je treba del ponudbe, ki je predložen v tujem jeziku, uradno prevesti v slovenski jezik, lahko to zahteva in ponudniku določi ustrezen rok. Stroške prevoda nosi ponudnik.

(3) Za presojo spornih vprašanj se vedno uporablja ponudba oziroma njen uradni prevod v slovenskem jeziku, če je bila razpisna dokumentacija ali del razpisne dokumentacije v tujem jeziku, pa tuji jezik.

Drugo poglavje POSTOPKI IN POSEBNI NAČINI NAROČANJA

19. člen (vrste postopkov)

(1) Naročnik izvede naročanje po enem izmed naslednjih postopkov:

1. postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti,
2. postopek s pogajanji po predhodni objavi,
3. postopek s pogajanji brez predhodne objave,
4. konkurenčni dialog ali
5. postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi.

(2) Naročnik izvede naročanje:

1. po katerem koli postopku iz prejšnjega odstavka, če je vrednost predmeta naročila brez DDV:
 - pri naročanju blaga ali storitev enaka ali večja od 40.000 eurov in manjša od 400.000 eurov ter
 - pri naročanju gradenj enaka ali večja od 80.000 eurov in manjša od 5.000.000 eurov;
2. po postopkih iz 1. do 4. točke prejšnjega odstavka, če je vrednost predmeta naročila brez DDV:
 - pri naročanju blaga ali storitev enaka ali večja od 400.000 eurov in
 - pri naročanju gradenj enaka ali večja od 5.000.000 eurov.

(3) Naročanje iz 2. točke prejšnjega odstavka se izvaja ob uporabi postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopka s pogajanji po predhodni objavi. V posebnih primerih in okoliščinah, ki so določene v 22. členu tega zakona, lahko naročnik odda naročilo ob uporabi postopka s pogajanji brez predhodne objave. V posebnih primerih in okoliščinah, navedenih v 23. členu tega zakona, pa lahko naročnik uporabi konkurenčni dialog.

(4) Če vrednost najugodnejše popolne ponudb presega mejno vrednost, od katere dalje je treba naročilo objaviti na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, ali mejno vrednost za postopek naročanja, naročnik ne sme oddati naročila po tem postopku, temveč mora, če je to primerno, začeti nov postopek v skladu s tem zakonom.

(5) Določbe tega zakona, razen določb 82. člena do 84. člena, se ne uporabljajo za naročila blaga ali storitev, katerih vrednost je manjša od 40.000 eurov brez DDV, in za naročila gradenj, katerih vrednost je manjša od 80.000 eurov brez DDV. Naročniki morajo za ta naročila voditi le evidenco o njihovi oddaji, ki zajema vrsto in navedbo predmeta ter vrednost naročila.

20. člen (postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti)

Postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti je postopek, v katerem naročnik v prvi fazi na podlagi vnaprej predloženih prijav prizna sposobnost kandidatom in v drugi fazi povabi k oddaji ponudb kandidate, ki jim je sposobnost priznal.

21. člen (postopek s pogajanji po predhodni objavi)

(1) V postopku s pogajanji po predhodni objavi se naročnik pogaja s ponudniki o njihovih ponudbah, da bi jih prilagodil zahtevam, ki jih je navedel v razpisni dokumentaciji, in izbral najugodnejše ponudbe z uporabo vnaprej določenih meril.

(2) Naročnik mora med pogajanji zagotoviti enako obravnavo vseh ponudnikov, s katerimi se pogaja.

Zlasti jim ne sme posredovati informacij tako, da bi bili lahko nekateri ponudniki v prednosti pred drugimi. Ponudnike, ki jih namerava povabiti k pogajanju, mora vnaprej seznaniti s pravili, po katerih bodo pogajanja potekala. Naročnik mora med pogajanjem vnaprej napovedati zadnji krog pogajanj, razen če je število krogov napovedal v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu ali če se pogaja le z enim kandidatom. V primeru elektronske dražbe lahko namesto števila krogov draženja v povabilu k sodelovanju napove datum in čas zaključka dražbe.

(3) Naročnik lahko določi, da se pogajanja opravijo v več zaporednih krogih zato, da bi z uporabo meril za izbor, navedenih v obvestilu o naročilu ali v razpisni dokumentaciji, zmanjšal število ponudb, o katerih se je treba pogajati. V obvestilu o naročilu ali v razpisni dokumentaciji mora navesti, da bo tako možnost uporabil in na kakšen način.

22. člen **(postopek s pogajanjem brez predhodne objave)**

(1) Naročnik lahko za naročila blaga, storitev ali gradenj uporabi postopek s pogajanjem brez predhodne objave:

1. če v postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnem dialogu ne pridobi nobene ponudbe ali prijave ali nobene primerne ponudbe ter pod pogoji, da se prvotno določeni predmet naročila in vsebina razpisne dokumentacije ne spremenita bistveno in da se Evropski komisiji pošlje poročilo, kadar ta to zahteva;
2. če v postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnem dialogu ne pridobi nobene pravilne ali sprejemljive ponudbe, pri čemer se prvotno določene zahteve iz razpisne dokumentacije ne smejo bistveno spremeniti. V postopek s pogajanjem mora naročnik vključiti tiste ponudnike, ki izpolnjujejo zahtevane pogoje iz 32. do 38. člena tega zakona in so v prejšnjem postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnem dialogu predložili ponudbe v skladu s formalnimi zahtevami, vezanimi na postopek oddaje ponudb;
3. če je to nujno potrebno, kadar je iz razlogov, ki jih ni mogoče predvideti in jih nikakor ni mogoče pripisati naročnikovemu ravnanju, naročilo neizogibno treba oddati in ni mogoče spoštovati niti skrajšanih rokov za prejem prijav in ponudb;
4. če nujnost zaradi krize ne omogoča upoštevanja rokov niti skrajšanih rokov za prejem prijav in ponudb;
5. če lahko zaradi tehničnih oziroma umetniških zahtev predmeta naročanja ali iz razlogov, ki so povezani z varovanjem izključnih pravic, naročilo izpolni le določen ponudnik. Naročnik ne sme uporabiti postopka s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi te točke, če je predmet naročanja izvedba projekta, ki ga je projektant projektiral v predhodnem postopku naročanja, in namerava v pogajanja vključiti le tega projektanta;
6. če vrednost naročila ne presega vrednosti, od katere dalje je treba poslati naročilo v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, če lahko naročilo izpolni vnaprej znano končno število sposobnih ponudnikov in če enakopravno obravnava vse ponudnike;
7. če naročnik v že začetem postopku naročanja zaradi vloženega zahtevka za revizijo ne more pravočasno oddati naročila, izvedba naročila pa je nujna tudi v tem obdobju, pod pogojem, da vrednost naročila ne presega vrednosti, od katere dalje je treba naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, in na podlagi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za finance. Naročnik lahko v takem primeru odda naročilo le za čas do sklenitve pogodbe na podlagi že začetega postopka, če mora izvesti nov postopek naročanja, pa do sklenitve pogodbe na podlagi novega postopka naročanja;
8. za naročila, ki so povezana s storitvami letalskega ali pomorskega prevoza oboroženih ali varnostnih sil, ki so ali bodo napotene na ozemlje izven Republike Slovenije, in jih mora naročnik naročiti pri gospodarskih subjektih, ki zagotavljajo veljavnost svojih ponudb za tako kratko obdobje, da ni mogoče upoštevati rokov, niti skrajšanih rokov, za prejem prijav in ponudb.

(2) Cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanjem v primeru iz prve in druge točke prejšnjega odstavka, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku naročanja.

(3) Postopek s pogajanjem brez predhodne objave se lahko uporabi za:

1. raziskovalne in razvojne storitve, razen tiste, ki so izjema po 8. točki prvega odstavka 10. člena tega zakona;
2. blago, ki se izdelava izključno zaradi raziskovanja, poskusov, študij ali razvoja; ta določba ne vključuje serijske proizvodnje zaradi preživetja proizvoda na trgu ali zaradi povrnitve stroškov raziskav in razvoja;
3. dodatna naročila blaga pri prvotnem dobavitelju, ki so namenjena za delno nadomestilo na trgu dostopnega blaga ali postavitev ali kot povečanje obsega obstoječega blaga ali postavitev, če bi zamenjava dobavitelja prisilila naročnika, da bi nabavil material, ki ima drugačne tehnične lastnosti, to pa bi povzročilo neskladnost ali nesorazmerne tehnične težave med delovanjem in vzdrževanjem. Trajanje in ponovitev teh naročil ne sme presegati petih let, razen kadar to opravičuje pričakovana življenjska doba opreme, za delovanje katere je to blago potrebno, in bi zamenjava dobavitelja povzročila neskladnost ali tehnične težave;
4. blago, ponujeno in kupljeno na blagovni borzi;
5. naročanje blaga pod posebno ugodnimi pogoji pri ponudniku, ki zaključuje svoje poslovanje, ali v primerih stečaja pri stečajnih ali likvidacijskih upraviteljih ali na podlagi sporazuma z upniki ali po postopku, opredeljenem v zakonodaji, ki ureja to področje;
6. dodatne gradnje ali storitve, ki niso vključene v prvotni projekt ali prvotno naročilo, vendar so zaradi nepredvidenih okoliščin postale potrebne za izvedbo naročila gradenj ali storitev, zajetih v tem projektu ali naročilu, pod pogojem, da se naročilo odda ponudniku, ki izvaja prvotno naročilo:
 - če teh dodatnih gradenj ali storitev ni mogoče tehnično ali ekonomsko ločiti od prvotnega naročila, ne da bi to naročnikom povzročilo resne težave, ali
 - če so dodatne storitve ali gradnje, čeprav bi se lahko ločile od izvajanja prvotnega naročila, nujno potrebne za dokončanje tega naročila;
7. dodatne gradnje ali storitve, ki predstavljajo ponovitev podobnih gradenj ali storitev, kot so zajete v prvotnem naročilu, pod pogojem, da se oddajo istemu izvajalcu, kateremu je naročnik oddal prvotno naročilo, če so te gradnje ali storitve v skladu z osnovnim projektom oziroma prvotnim naročilom, oddanim na podlagi postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopka s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnem dialogu. Možnost uporabe takšnega postopka mora biti navedena že v postopku oddaje prvotnega naročila in pri izračunu ocenjene vrednosti naročila, upoštevaje vrednost dodatnih gradenj ali storitev. Ta postopek se lahko uporablja pet let po sklenitvi pogodbe o izvedbi prvotnega naročila, razen v izjemnih okoliščinah, ki se določijo z upoštevanjem pričakovane življenjske dobe katerega koli dobavljenega predmeta, inštalacije ali sistema in tehničnih težav, ki jih lahko povzroči zamenjava dobavitelja.

(4) Skupna vrednost dodatnih naročil iz 6. točke prejšnjega odstavka ne sme presegati 30 % zneska prvotnega naročila. Pri dodatnih gradnjah iz 6. točke prejšnjega odstavka lahko naročnik izvajalcu, ki že izvaja dela na gradbišču, dovoli začetek izvajanja dodatnih gradenj istočasno z začetkom postopka s pogajanjem brez predhodne objave, če:

- je obseg dodatnih gradbenih del predhodno potrdila oseba, ki opravlja nadzor nad gradbenimi deli,
- vrednost prvotnega naročila gradnje ne presega vrednosti iz prvega odstavka 7. člena tega zakona,
- bi zamik izvedbe del, ki je posledica izvedbe postopka naročanja, povzročil dodatne stroške pri naročniku in
- vrednost dodatnih gradenj ne presega 10 % pogodbene vrednosti prvotnega naročila.

(5) Naročnik mora med pogajanjem zagotoviti enako obravnavo vseh ponudnikov, s katerimi se pogaja. Zlasti jim ne sme posredovati informacij tako, da bi bili lahko nekateri ponudniki v prednosti pred drugimi. Ponudnike, ki jih namerava povabiti k pogajanjem, mora vnaprej seznaniti s pravili, po katerih bodo pogajanja potekala. Naročnik mora med pogajanjem vnaprej napovedati zadnji krog pogajanj, razen če je število krogov napovedal v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu ali če se pogaja le z enim kandidatom.

(6) Naročnik lahko, če je to primerno, določi, da se pogajanja opravijo v več zaporednih krogih, da bi z uporabo meril za izbor, navedenih v razpisni dokumentaciji, zmanjšal število ponudb, o katerih se je treba pogajati. V razpisni dokumentaciji mora navesti, da bo tako možnost uporabil in na kakšen način.

(7) Pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanje cene ali vrednosti pogodbe, mora naročnik pridobiti soglasje

svojega nadzornega organa, če tega nima pa soglasje vlade, razen če se pogodba spreminja na podlagi 3. ali 7. točke prvega odstavka tega člena, zaradi regulacije cen, v skladu s predpisom, ki ureja načine valorizacije denarnih obveznosti v večletnih pogodbah javnega sektorja, ali zaradi odpiranja konkurence pri izvajanju okvirnega sporazuma ali oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali če je vrednost sprememb nižja od 10.000 eurov brez DDV in predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik mora v predlogu za izdajo soglasja navesti razloge za spremembo pogodbe in jih utemeljiti.

23. člen (konkurenčni dialog)

(1) Konkurenčni dialog je postopek, ki se lahko uporablja, kadar uporaba postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopka s pogajanjem po predhodni objavi zaradi zahtevnosti naročila ni mogoča in pod pogojem, da je merilo za izbiro najugodnejšega ponudnika ekonomsko najugodnejša ponudba.

(2) Naročnik objavi obvestilo o naročilu ter v njem ali razpisni dokumentaciji navede svoje potrebe in zahteve.

(3) Naročnik z namenom, da ugotovi in opredeli najprimernejša sredstva za zadovoljitev svojih potreb, začne dialog s kandidati, ki izpolnjujejo pogoje iz 32. do 38. člena tega zakona, katere je naročnik vnaprej določil v razpisni dokumentaciji. V dialogu lahko z izbranimi kandidati razpravlja o vseh vidikih predmeta naročila.

(4) Naročnik lahko določi, da se konkurenčni dialog opravi v več zaporednih krogih, da bi z uporabo meril za izbor zmanjšal število rešitev, o katerih je treba razpravljati v posameznem krogu, ali da se izločijo ponujene rešitve, ki v manjši meri dosegajo zahteve, določene in opisane v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji. V obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji mora naročnik navesti, da bo to možnost uporabil in na kakšen način.

(5) Med potekom dialoga mora naročnik zagotoviti enako obravnavo vseh ponudnikov, zlasti ne sme posredovati informacij tako, da bi lahko nekateri ponudniki dobili prednost pred drugimi.

(6) Naročnik drugim udeležencem ne sme razkriti predlagane rešitve ali drugih zaupnih informacij, pridobljenih od kandidata, ki sodeluje v dialogu, brez njegove privolitve.

(7) Naročnik lahko izvaja dialog vse do pridobitve končne rešitve oziroma rešitev, ki ustrezajo njegovim potrebam. Pri tem, če je treba, med sabo primerja predložene rešitve.

(8) Po zaključku dialoga naročnik o tem obvesti udeležence in jih pozove k predložitvi končne ponudbe na podlagi sprejete rešitve oziroma rešitev iz zaključenega dialoga. Ponudbe morajo izpolnjevati vse zahteve iz razpisne dokumentacije.

(9) Naročnik lahko od ponudnikov zahteva, da predložene končne ponudbe razjasnijo ali podrobno obrazložijo. Te razjasnitve ali podrobne obrazložitve oziroma dodatne informacije ne smejo vključevati sprememb osnovnih elementov iz ponudbe ali razpisne dokumentacije, ki bi lahko povzročile izkrivljanje konkurence ali imele diskriminacijski učinek.

(10) Naročnik oceni ponudbe in izbere najugodnejšo z uporabo merila ekonomsko najugodnejše ponudbe, kot je opredeljeno v objavi ali razpisni dokumentaciji.

(11) Naročnik lahko od izbranega ponudnika zahteva pojasnilo oziroma utemeljitev ponudbe ali potrditev prevzetih obvez, danih v ponudbi, vendar to ne sme povzročiti spremembe bistvenih elementov iz ponudbe ali razpisne dokumentacije, posledica česar bi lahko bilo izkrivljanje konkurence ali pa diskriminacija med ponudniki.

(12) Naročniki lahko določijo nagrade ali plačila, ki jih bodo izplačali udeležencem v dialogu, kar morajo opredeliti v razpisni dokumentaciji.

24. člen **(postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi)**

(1) Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi lahko naročnik izvede na enega od naslednjih načinov:

1. med prejetimi ponodbami izbere najugodnejšo ob upoštevanju pogojev in meril, določenih v objavi obvestila o naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali v razpisni dokumentaciji; ali
2. postopek razdeli v dve fazi, tako da:
 - v prvi fazi na podlagi prejetih prijav ugotovi, ali gospodarski subjekti, ki so predložili prijavo za sodelovanje, izpolnjujejo pogoje iz objavljenega obvestila o naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali iz razpisne dokumentacije, in v drugi fazi pa jih povabi k oddaji ponudbe; ali
 - v prvi fazi na podlagi prejetih prijav z namenom oblikovanja dokončne razpisne dokumentacije opravi dialog s prijavitelji in ugotovi, kateri od njih izpolnjujejo zahtevane pogoje, v drugi fazi pa jih povabi k oddaji ponudbe na podlagi končne razpisne dokumentacije.

(2) Naročnik lahko v postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi vključi tudi pogajanja, če je to oziroma možnost vključitve pogajanj napovedal v objavljenem obvestilu o naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi. Če je to primerno, lahko določi, da se pogajanja opravijo v več zaporednih krogih, da bi z uporabo meril za izbor iz obvestila o naročilu ali razpisne dokumentacije zmanjšal število ponudb, o katerih se je treba pogajati. Naročnik mora v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji navesti, da bo tako možnost uporabil in na kakšen način.

25. člen **(okvirni sporazumi)**

(1) Okvirni sporazum se sklene na podlagi predhodno izvedenega postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka s pogajanja po predhodni objavi ali postopka s pogajanja brez predhodne objave. Posamezna naročila, ki se oddajo na podlagi okvirnega sporazuma, se oddajo v skladu s postopki iz četrtega, petega ali šestega odstavka tega člena. Ti postopki se izvedejo le med naročniki in ponudniki, s katerimi je sklenjen okvirni sporazum. Pri oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma stranke v nobenem primeru ne smejo bistveno spreminjati pogojev iz sklenjenega okvirnega sporazuma.

(2) Za sklenitev okvirnega sporazuma naročnik upošteva postopkovna pravila tega zakona za vse faze do oddaje naročil na podlagi tega sporazuma. Stranke okvirnega sporazuma so izbrane z uporabo meril za izbor v skladu z 39. členom tega zakona. Naročnik mora v razpisni dokumentaciji opredeliti način izbire ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma glede na uspešnost v okviru posameznih meril.

(3) Veljavnost okvirnega sporazuma ne sme biti daljša od sedmih let, razen v izjemnih primerih, ko je pričakovana življenjska doba opreme, za delovanje katere je predmet okvirnega sporazuma potreben, daljša od sedmih let in bi zamenjava dobavitelja oziroma izvajalca povzročila neskladnost ali tehnične težave. Kadar namerava naročnik skleniti okvirni sporazum za obdobje, daljše od sedmih let, mora v obvestilu o naročilu navesti in utemeljiti razloge za sklenitev sporazuma za tako dolgo obdobje.

(4) Če se okvirni sporazum sklene z enim gospodarskim subjektom, se posamezna naročila na podlagi tega sporazuma vedno oddajo v skladu z v njem navedenimi pogoji. Kadar v tem okvirnem sporazumu niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se lahko naročnik v zvezi z oddajo posameznih naročil posvetuje s ponudnikom, stranko okvirnega sporazuma, v pisni obliki in zahteva, da ponudnik po potrebi predloži ponudbo.

(5) Kadar se okvirni sporazum sklene z več ponudniki in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se mora skleniti z vsaj tremi ponudniki, če je gospodarskih subjektov, ki izpolnjujejo pogoje, dovolj ali če je dovolj sprejemljivih ponudb. Če pa takih gospodarskih subjektov ali sprejemljivih ponudb ni dovolj, lahko naročnik sklene okvirni sporazum z enim ali dvema ponudnikoma. Če je okvirni sporazum sklenjen z več ponudniki in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, mora naročnik posamezna

naročila oddati s ponovnim odpiranjem konkurence med strankami sporazuma v skladu z naslednjim postopkom:

- za vsako posamezno naročilo, ki ga namerava oddati, se naročnik v pisni obliki posvetuje z gospodarskimi subjekti, strankami okvirnega sporazuma;
- naročnik določi rok, ki je dovolj dolg, da omogoča ponudnikom, strankam okvirnega sporazuma, predložitev ponudb za vsako posamezno naročilo, upoštevajoč dejavnike, kot sta zapletenost predmeta naročila in čas, ki je potreben za pošiljanje ponudb;
- ponudbe se predložijo v pisni obliki, njihova vsebina pa je zaupna do poteka roka, določenega za njihovo oddajo;
- naročnik odda posamezno naročilo ponudniku, ki je predložil najugodnejšo ponudbo na podlagi meril za izbor iz določb okvirnega sporazuma;
- naročnik pisno obvesti ponudnike, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.

(6) Kadar naročnik sklene okvirni sporazum z več ponudniki in so v njem opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se posamezna naročila oddajo brez ponovnega odpiranja konkurence ob upoštevanju določb okvirnega sporazuma in temeljnih načel naročanja. V tem primeru mora naročnik pisno obvestiti ponudnike, stranke okvirnega sporazuma, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.

(7) O sklenitvi okvirnega sporazuma mora naročnik obvestiti ponudnike in jim omogočiti uveljavljanje pravnega varstva v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja. Ponudnik lahko zahteva dodatno obrazložitev odločitve o sklenitvi okvirnega sporazuma, če so za to izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 75. člena tega zakona.

(8) Naročnik objavi predhodno informativno obvestilo, če namerava v skladu z drugim odstavkom 42. člena tega zakona skrajšati rok za oddajo ponudb za sklenitev okvirnega sporazuma.

(9) Naročnik mora obvestilo o oddaji naročila poslati v objavo v vseh primerih sklenitve okvirnega sporazuma v 48 dneh po sklenitvi. Naročniku ni treba objaviti tistih informacij v zvezi s sklenitvijo okvirnega sporazuma, katerih objava bi pomenila nespoštovanje predpisov ali bi bila v nasprotju z javnim, obrambnim ali varnostnim interesom, ali bi škodila poslovnim interesom gospodarskih subjektov, ali bi posegala v lojalno konkurenco med njimi.

(10) Naročnik mora poslati v objavo obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma v 48 dneh po oddaji posameznega naročila, razen če objavi obvestilo o oddanih posameznih naročilih za koledarsko leto. V tem primeru mora vsa zbrana obvestila predhodnega leta poslati v objavo najpozneje do 28. februarja tekočega leta. Obvestilo o oddaji posameznih naročil se ne glede na vrednost posameznih naročil in ne glede na vrednost okvirnega sporazuma objavi le na portalu javnih naročil.

(11) Naročnik ne sme uporabljati okvirnih sporazumov v nasprotju z namenom in naravo predmeta naročila ali tako, da bi kršil temeljna načela.

26. člen **(uporaba elektronske dražbe)**

(1) Naročnik se lahko odloči, da bo v postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanjem po predhodni objavi naročilo oddal na elektronski dražbi, če je takrat že mogoče natančno in nedvoumno določiti tehnične specifikacije naročila. V enakih okoliščinah se lahko elektronska dražba izvede ob ponovnem odpiranju konkurence med strankami okvirnega sporazuma.

(2) Elektronska dražba se izvede potem, ko je naročnik enkrat že izvedel ocenjevanje ponudb, s čimer je omogočil razvrstitev novih ponudb z uporabo metod za samodejno ocenjevanje. Naročila storitev in naročila gradenj, ki vključujejo tudi intelektualne storitve, kot je na primer načrtovanje gradenj, ne morejo biti predmet elektronskih dražb. Elektronska dražba mora temeljiti:

- le na cenah, če se naročilo odda ponudniku z najnižjo ceno, ali
- na cenah oziroma novih vrednostnih elementih ponudb, navedenih v razpisni dokumentaciji, če se naročilo odda ekonomsko najugodnejšemu ponudniku.

(3) Naročnik, ki se odloči za izvedbo elektronske dražbe, mora to navesti v obvestilu o naročilu. Razpisna dokumentacija mora vsebovati tudi naslednje podatke:

1. značilnosti blaga oziroma storitev, katerih vrednost bo predmet elektronske dražbe, pod pogojem, da so te značilnosti merljive in se lahko izrazijo v številkah ali odstotkih;
2. omejitve glede vrednosti, ki se lahko predložijo, kot izhajajo iz razpisne dokumentacije v zvezi s predmetom naročila;
3. informacije, ki bodo na voljo ponudnikom med potekom elektronske dražbe in, če je mogoče, kdaj jim bodo na voljo;
4. informacije v zvezi s postopkom elektronske dražbe;
5. pogoje, pod katerimi bodo ponudniki lahko predložili ponudbe, zlasti minimalne razlike, ki bodo, če je to primerno, zahtevane pri predložitvi poznejše ponudbe na dražbi;
6. ustrezne informacije v zvezi z uporabljenimi elektronsko opremo ter z modalitetami in tehničnimi specifikacijami za povezavo s sistemom, ki bo uporabljen.

(4) Pred začetkom postopka elektronske dražbe mora naročnik opraviti začetno ocenjevanje ponudb v skladu z merili za izbor in njihovimi ponderji. Vsi ponudniki, ki predložijo sprejemljive ponudbe, morajo biti elektronsko istočasno povabljeni, da predložijo nove cene oziroma nove vrednosti. Povabilo mora vsebovati vse informacije o povezavah vsakega od njih z uporabljenimi elektronsko opremo ter datum in čas začetka elektronske dražbe. Elektronska dražba se lahko izvede v več zaporednih krogih in se ne sme začeti prej kakor dva delovna dneva po datumu odpošiljanja povabil.

(5) Če se naročilo oddaja na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe, je treba povabilu dodati izid celotnega ocenjevanja najugodnejšega ponudnika, ki je opravljeno v skladu z merili za izbor iz 39. člena tega zakona. Povabilo mora vsebovati tudi matematično formulo, ki jo je treba uporabiti pri elektronski dražbi za določitev samodejnih ponovnih razvrstitev na podlagi predloženih novih cen oziroma novih vrednosti. Ta formula mora vključevati ponderje za vsa merila, ki so predvidena za določitev ekonomsko najugodnejše ponudbe in so navedena v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji, vendar se morajo za ta namen vsi razponi vnaprej zmanjšati na določeno vrednost. Če so dovoljene variante, se mora za vsako od njih določiti ločena formula.

(6) Naročnik mora v vsakem krogu elektronske dražbe takoj sporočiti vsem ponudnikom vsaj tiste informacije, ki jim omogočajo, da kadar koli preverijo svojo relativno uvrstitev. Če je to navedeno v razpisni dokumentaciji, mora sporočiti tudi informacije v zvezi z drugimi predloženimi cenami ali vrednostmi. Naročnik lahko kadar koli objavi število udeležencev v posameznem krogu elektronske dražbe, vendar pa v nobenem primeru in v nobeni njeni fazi ne sme razkriti imen ponudnikov.

(7) Elektronska dražba se lahko konča na enega ali več naslednjih načinov:

1. v skladu z datumom in časom, ki sta vnaprej določena v povabilu k sodelovanju na dražbi;
2. v povabilu k sodelovanju mora naročnik navesti, da bo dražba končana, ko ne bo več ponujenih novih cen ali novih vrednosti. V tem primeru mora naročnik v povabilu k sodelovanju v elektronski dražbi opredeliti rok, po poteku katerega ni več mogoče predložiti nove ponudbe in ki pomeni konec elektronske dražbe;
3. ko se izvede toliko krogov dražbe, kolikor jih je bilo navedenih v povabilu k sodelovanju na dražbi.

(8) Če se naročnik odloči, da bo elektronsko dražbo končal v skladu s 3. točko prejšnjega odstavka in v kombinaciji z načinom, opredeljenim v 2. točki prejšnjega odstavka, mora biti v povabilu k sodelovanju opredeljen čas za vsak krog dražbe.

(9) Po končani elektronski dražbi mora naročnik oddati naročilo na podlagi njenih izidov, ki so izračunani z uporabo vnaprej objavljenih meril in njihovih ponderjev. Elektronske dražbe ne sme uporabljati v nasprotju z določbami tega zakona ali tako, da ovira, omejuje ali izkrivlja konkurenco ali spreminja predmet naročila, kot je bil opredeljen v obvestilu o naročilu in razpisni dokumentaciji.

(10) Če se elektronska dražba izvede na podlagi elektronske oddaje ponudb, mora naročnik ponudnike o tem seznaniti že v razpisni dokumentaciji. Ponudnikom mora biti omogočen vpogled v trenutno razvrstitev na podlagi meril že ob prvi prijavi v informacijski sistem elektronske dražbe.

27. člen

(naročanje pri ali prek skupnih nabavnih organ in na podlagi pooblastila)

(1) Naročnik lahko naroči blago, storitve ali gradnje pri ali prek skupnega nabavnega organa. Za izvedbo postopka naročanja lahko pooblasti osebo, ki mora v skladu s 3. ali 13. členom ZJN-2, 3. členom ZJNVETPS ali predpisi druge države članice ali tretje države oddajati svoja naročila v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka za pravilnost izvedbe postopka naročanja odgovarja naročnik. Šteje se, da je naročnik ravnal v skladu s tem zakonom, če je skupni nabavni organ ali naročnik, pooblaščen za izvedbo postopka naročanja, ravnal v skladu s tem zakonom ali predpisom, ki ureja javno naročanje na obrambnem in varnostnem področju v državi članici. Kadar izvaja postopek naročanja organ Evropske unije, se šteje, da je naročnik ravnal v skladu s tem zakonom, če je organ Evropske unije ravnal v skladu z direktivo iz drugega odstavka 1. člena tega zakona.

Tretje poglavje

SPLOŠNA PRAVILA GLEDE DOLOČITVE TEHNIČNIH IN DRUGIH ELEMENTOV NAROČANJA

28. člen

(funkcionalne zahteve in tehnične specifikacije)

(1) Tehnične specifikacije iz drugega odstavka 3. člena tega zakona se navedejo v obvestilu o naročilu oziroma razpisni dokumentaciji. Kadar koli je to mogoče, jih je treba določiti tako, da upoštevajo standarde za dostop za invalidne osebe ali standarde za gradbene objekte, namenjene vsem uporabnikom.

(2) Tehnične specifikacije morajo omogočati enakopraven dostop vsem ponudnikom in ne smejo ustvarjati ovir za dostop naročil konkurenčnim gospodarskim subjektom. Oblikovane morajo biti na podlagi funkcionalnih zahtev predmeta naročila, vezanih na objektivne potrebe in zahteve naročnika tako, da ne omejujejo nedopustno konkurence med ponudniki.

(3) Ne glede na tehnična pravila Republike Slovenije, vključno s tistimi, ki so vezana na varnost proizvodov, in tehnične zahteve, ki jih mora Republika Slovenija zaradi zagotavljanja interoperabilnosti izpolnjevati na podlagi mednarodnih standardizacijskih dogovorov, ter pod pogojem, da so ta pravila ali zahteve v skladni z zakonodajo Evropske unije, se morajo tehnične specifikacije oblikovati na enega ali več naslednjih načinov:

1. s sklicevanjem na tehnične specifikacije iz drugega odstavka 3. člena tega zakona in po prednostnem vrstnem redu na:

- slovenske nevojaške standarde, ki so prevzeti po evropskih standardih;
- evropska tehnična soglasja;
- skupne nevojaške tehnične specifikacije;
- slovenske nevojaške standarde, ki prenašajo mednarodne standarde;
- druge mednarodne nevojaške standarde;
- druge tehnične referenčne sisteme, ki so jih določili evropski organi za standardizacijo, ali, če teh ni, druge slovenske nevojaške standarde, slovenska tehnična soglasja ali slovenske tehnične specifikacije, povezane z načrtovanjem, izračunom in izvedbo gradenj ter uporabo proizvodov;
- nevojaške tehnične specifikacije, ki izvirajo iz panoge in ki jih panoga priznava, ali
- slovenske nevojaške standarde, opredeljene v 3. točki drugega odstavka 3. člena tega zakona, in specifikacije obrambnih sredstev, ki so podobne tem standardom;

pri vsakem sklicevanju na tehnične specifikacije iz drugega odstavka 3. člena tega zakona pa se navedeta besedi »ali enakovredni« in natančno določijo ključni parametri, ki jih mora izpolnjevati predmet naročila, da se šteje za enakovrednega, zlasti parametri glede funkcionalnosti, kakovosti in tehničnih zahtev;

2. v smislu navedbe storilnostnih ali funkcionalnih zahtev, ki lahko vključujejo tudi elemente, ki se nanašajo na varovanje okolja. Vendar morajo biti ti parametri dovolj natančni, da omogočajo ponudniku opredelitev predmeta naročila, naročniku pa oddajo naročila;

3. v smislu storilnostnih ali funkcionalnih zahtev iz prejšnje točke s sklicevanjem na zahteve iz 1. točke tega odstavka, ki so sredstvo, s katerim se izrazi domneva o skladnosti s temi storilnostnimi ali funkcionalnimi zahtevami;

4. s sklicevanjem na zahteve iz 1. točke tega odstavka v zvezi z določenimi značilnostmi in s sklicevanjem na navedene storilnostne ali funkcionalne zahteve iz 2. točke tega odstavka v zvezi z drugimi značilnostmi.

(4) Če naročnik izkoristi možnost sklicevanja na zahteve iz 1. točke prejšnjega odstavka, ne sme zavrniti ponudbe z obrazložitvijo, da blago ali storitve, ki so ponujene, niso skladne s specifikacijami, na katere se sklicuje, če ponudnik v svoji ponudbi z ustreznimi sredstvi in na način, ki ga je naročnik opredelil kot sprejemljivega v razpisni dokumentaciji, dokaže, da rešitve, ki jih predlaga, na enak način izpolnjujejo zahteve, določene v tehničnih specifikacijah. Ustrezno sredstvo je lahko tehnična dokumentacija proizvajalca ali poročilo o preizkusih priznanega organa.

(5) Če naročnik izkoristi možnost iz tretjega odstavka tega člena, da določi tehnične specifikacije v smislu storilnostnih ali funkcionalnih zahtev, ne sme zavrniti ponudbe za blago, storitve ali gradnje, skladne s slovenskim standardom, ki prevzema evropski standard, z evropskim tehničnim soglasjem, skupno tehnično specifikacijo, mednarodnim standardom ali tehničnim referenčnim sistemom, ki so ga določili evropski organi za standardizacijo, če se te specifikacije nanašajo na storilnostne ali funkcionalne zahteve, ki jih določajo. Ponudnik mora v svoji ponudbi s katerimi koli ustreznimi sredstvi in na način, ki je sprejemljiv za naročnika, dokazati, da blago, storitev ali gradnja, ki je skladna s standardom, izpolnjuje storilnostne ali funkcionalne zahteve naročnika. Ustrezno sredstvo je lahko tehnična dokumentacija proizvajalca ali poročilo o preizkusih priznanega organa.

(6) Če naročnik določi okoljske značilnosti v smislu storilnostnih ali funkcionalnih zahtev iz 2. točke tretjega odstavka tega člena, lahko uporabi tudi podrobne specifikacije ali po potrebi njene dele v skladu z evropskimi ali (več-) nacionalnimi znaki za okolje ali s katerim koli drugim znakom za okolje pod pogojem, da:

1. so navedene specifikacije primerne za opredelitev značilnosti blaga ali storitev, ki so predmet naročila;
2. so zahteve za oznako pripravljene na podlagi znanstvenih informacij;
3. so znaki za okolje sprejeti ob uporabi postopka, v katerem lahko sodelujejo zainteresirane strani, kot so vladni organi, potrošniki, proizvajalci, distributerji in okoljske organizacije, ter
4. so na voljo vsem zainteresiranim.

(7) Naročnik lahko navede, da se za blago in storitve z znakom za okolje domneva skladnost s tehničnimi specifikacijami iz razpisne dokumentacije. Sprejeti mora vsako drugo ustrezno dokazilo, kot je tehnična dokumentacija proizvajalca ali poročilo o preizkusih priznanega organa.

(8) Za namene tega člena se za priznane organe štejejo laboratoriji za preizkušanje in umerjanje ter certifikacijski in nadzorni organi, ki so usklajeni z evropskimi standardi. Naročnik mora sprejeti potrdila, ki jih izdajo priznani organi s sedežem v drugih državah članicah, lahko pa sprejme tudi potrdila, ki jih izdajo priznani organi s sedežem v tretjih državah.

(9) Če tega ne upravičuje predmet naročila, se tehnične specifikacije ne smejo sklicevati na posamezno znamko ali vir, posebni postopek, blagovno znamko, patent, tip, posebno poreklo ali proizvodnjo, če bi se s takim navajanjem dajala prednost nekaterim gospodarskim subjektom ali nekaterim proizvodom ali bi bili s tem izločeni. To sklicevanje je dovoljeno, če ni mogoče opisati predmeta naročila v skladu s tretjim in četrtem odstavkom tega člena, in če se navedeta besedi »ali enakovredni«.

(10) Če so funkcionalne zahteve iz tehničnih specifikacij opredeljene kot pogoj, je dokazno breme za njihovo izpolnitev na strani ponudnika.

29. člen **(variantne ponudbe)**

(1) Če je merilo za oddajo ekonomsko najugodnejša ponudba, lahko naročnik določi, da bo upošteval variante, ki jih predložijo ponudniki.

(2) Naročnik mora v obvestilu o naročilu navesti, ali dovoli variante ali ne. Če variantne ponudbe niso dovoljene, jih naročnik ne sme upoštevati.

(3) Naročnik, ki dovoli predložitev variant, mora v razpisni dokumentaciji navesti minimalne zahteve, ki jih je treba upoštevati v variantnih ponudbah, in katere koli posebne zahteve za njihovo predstavitev. Obravnavajo se samo variante, ki izpolnjujejo minimalne zahteve naročnika.

(4) V postopkih za oddajo naročila blaga ali storitev naročnik, ki je dovolil predložitev variant, ne sme zavrniti variante zgolj zato, da bi, če bi bile uspešne, pripeljale do naročila storitve namesto naročila blaga ali do naročila blaga namesto naročila storitve.

30. člen

(obveznosti v zvezi z davki, varstvom okolja, zagotavljanjem zaposlovanja in pogoji za delo)

(1) Naročnik lahko v razpisni dokumentaciji navede organ ali organe, od katerih lahko kandidat ali ponudnik pridobi ustrezne informacije o obveznostih v zvezi z davki in varovanjem okolja, določbah za zagotavljanje zaposlovanja in pogojih za delo, ki veljajo v Republiki Sloveniji, regiji, kraju ali državi članici ali tretji državi, kjer je treba izvesti gradnje ali opraviti storitve, ter veljajo za gradnje, ki se izvajajo na kraju samem, ali za storitve, ki se opravljajo med izvedbo naročila.

(2) Če naročnik navede informacije iz prejšnjega odstavka, mora od ponudnikov ali kandidatov zahtevati, da navedejo, da so pri pripravi svoje ponudbe upoštevali obveznosti v zvezi z določbami za zagotavljanje zaposlovanja in pogoje za delo, ki veljajo v kraju, kjer je treba izvesti gradnje ali opraviti storitve. Navedena zahteva ni v povezavi z določbo, ki ureja obravnavanje neobičajno nizkih ponudb.

Četrto poglavje

POGOJI ZA UGOTAVLJANJE SPOSOBNOSTI IN MERILA ZA IZBOR

31. člen

(preverjanje sposobnosti, izbor udeležencev in oddaja naročil)

(1) Naročnik mora naročilo oddati na podlagi meril za izbor, opredeljenih v 39. členu tega zakona, ob upoštevanju določb 40. člena tega zakona in možnosti ponujanja variant.

(2) V postopku s prehodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave, konkurenčnem dialogu in postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, ki se izvede v skladu z 2. točko prvega odstavka 24. člena tega zakona, naročnik odda naročilo po tem, ko:

1. preveri, ali so predložene ponudbe popolne;
2. razvrsti popolne ponudbe glede na merila.

(3) V postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, ki se izvede v skladu z 1. točko prvega odstavka 24. člena tega zakona, naročnik odda naročilo po tem, ko:

1. razvrsti pravočasne ponudbe glede na merila;
2. preveri, ali je ponudba, ki je bila ocenjena kot najugodnejša, popolna.

(4) V primeru okvirnega sporazuma odda naročnik posamezno naročilo v skladu z drugim ali tretjim odstavkom tega člena, odvisno od načina izbire ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma, ki ga je v skladu z drugim odstavkom 25. člena tega zakona predvidel v razpisni dokumentaciji.

(5) Preverjanje iz drugega in tretjega odstavka tega člena se nanaša na izpolnjevanje pogojev za ugotavljanje sposobnosti iz 32. do 38. člena tega zakona ter na pogoje in merila iz devetega odstavka tega člena.

(6) Ne glede na druge določbe tega zakona ponudniku ni treba predložiti nobenega dokazila o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco. Namesto dokazila ponudnik da izjavo o podatkih, ki jih mora vsebovati ponudba. Podatke iz uradnih evidenc naročnik pridobi sam. Za pridobitev osebnih podatkov je potrebno soglasje osebe, na katero se podatki nanašajo, razen če ta ali drug zakon določa drugače.

(7) Pri preverjanju sposobnosti gospodarskega subjekta lahko naročnik upošteva podatke iz uradnih

evidenc, ki jih je pridobil oziroma jih je predložil ponudnik ali kandidat v drugih postopkih naročanja, če izpis iz uradne evidence ni starejši od štirih mesecev.

(8) Naročnik lahko od kandidatov in ponudnikov zahteva, da izpolnjujejo minimalno stopnjo sposobnosti glede ekonomskega in finančnega statusa ter tehnične in poklicne sposobnosti. Količina informacij za ugotavljanje minimalne stopnje sposobnosti ponudnika za naročilo mora biti povezana in sorazmerna s predmetom naročila. Zahtevane minimalne stopnje sposobnosti ponudnika mora naročnik navesti v obvestilu o naročilu.

(9) V postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi in postopku konkurenčnega dialoga lahko naročnik tako, da to navede v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji, omeji število primernih kandidatov, ki jih bo povabil, da predložijo ponudbe, da se udeležijo pogajanj ali da sodelujejo v dialogu, če je prijavljenih dovolj primernih kandidatov. Naročnik v obvestilu o naročilu navede objektivna in nediskriminatorna merila ali pravila, ki jih namerava uporabiti, najmanjše število kandidatov, ki jih namerava povabiti, in, če je to primerno, njihovo največje število. Najmanjše število kandidatov, ki jih namerava povabiti, ne sme biti manjše od tri. V vsakem primeru pa mora biti število povabljenih kandidatov zadostno za zagotovitev konkurence.

(10) Naročnik mora povabiti najmanj toliko kandidatov, kolikor jih je vnaprej določil kot minimalno število. Če je število kandidatov, ki izpolnjujejo pogoje za udeležbo in zahtevano stopnjo sposobnosti, nižje od najmanjšega števila, lahko naročnik nadaljuje postopek tako, da povabi kandidata oziroma kandidate, ki izpolnjujejo zahtevano sposobnost.

(11) Če naročnik meni, da zaradi števila primernih kandidatov ni zagotovljena zadostna konkurenca, lahko začasno prekine postopek in ponovno objavi prvotno obvestilo o naročilu v skladu z določbami tega zakona, ki urejajo objave, ter določi nov rok za oddajo prijav za sodelovanje. V tem primeru so kandidati, izbrani po prvi objavi, in kandidati, izbrani po drugi objavi, povabljeni v skladu s 67. členom tega zakona. Ta možnost ne posega v pravico naročnika, da zavrne vse ponudbe in začne nov postopek naročanja.

(12) Naročnik v primeru iz desetega in enajstega odstavka tega člena v nadaljevanje postopka ne sme vključiti gospodarskih subjektov, ki se niso prijaviili za sodelovanje, niti kandidatov, ki nimajo zahtevanih sposobnosti.

(13) Če naročnik uporabi možnost zmanjšanja števila rešitev, o katerih je treba razpravljati, ali ponudb, o katerih se je treba pogajati v postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s pogajanjem po predhodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave ali konkurenčnem dialogu, mora to storiti z uporabo meril za izbor, ki so navedena v obvestilu o naročilu, razpisni dokumentaciji ali drugem dokumentu, ki vsebuje podatke o vsebini naročila. V vsakem primeru mora dobiti dovolj rešitev ali primernih kandidatov, da je zagotovljena konkurenca.

(14) Naročnik lahko od gospodarskih subjektov zahteva, da mu pojasnijo oziroma predložijo dodatna pojasnila k dokumentom, že predloženim v skladu z 32. do 38. členom tega zakona.

(15) Naročnik lahko podatke, za katere se vodi uradna evidenca, namesto v uradni evidenci preveri v enotnem informacijskem sistemu ministrstva, pristojnega za upravo. V informacijski sistem lahko ponudnik predloži tudi druga dokazila o sposobnosti.

32. člen **(osnovna sposobnost kandidata ali ponudnika)**

(1) Naročnik mora iz postopka naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, katerega osnovno sposobnost je preverjal, če je bil le-ta ali njegov zakoniti zastopnik, v kolikor gre za pravno osebo, pravnomočno obsojen zaradi naslednjih kaznivih dejanj, ki so opredeljena v Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 55/08, 66/08 – popr., 39/09 in 91/11; v nadaljnjem besedilu: KZ-1):

- terorizem (108. člen KZ-1),
- financiranje terorizma (109. člen KZ-1),
- sprejemanje podkupnine pri volitvah (157. člen KZ-1),

- goljufija (211. člen KZ-1),
- zloraba monopolnega položaja (225. člen KZ-1),
- lažni stečaj (226. člen KZ-1),
- oškodovanje upnikov (227. člen KZ-1),
- poslovna goljufija (228. člen KZ-1),
- goljufija na škodo Evropskih skupnosti (229. člen KZ-1),
- preslepitev pri pridobitvi posojila ali ugodnosti (230. člen KZ-1),
- preslepitev pri poslovanju z vrednostnimi papirji (231. člen KZ-1),
- preslepitev kupcev (232. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tuje oznake ali modela (233. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tujega izuma ali topografije (234. člen KZ-1),
- ponareditev ali uničenje poslovnih listin (235. člen KZ-1),
- izdaja in neupravičena pridobitev poslovne skrivnosti (236. člen KZ-1),
- vdor v poslovni informacijski sistem (237. člen KZ-1),
- zloraba notranje informacije (238. člen KZ-1),
- zloraba trga finančnih instrumentov (239. člen KZ-1),
- zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti (240. člen KZ-1),
- nedovoljeno sprejemanje daril (241. člen KZ-1),
- nedovoljeno dajanje daril (242. člen KZ-1),
- ponarejanje denarja (243. člen KZ-1),
- ponarejanje in uporaba ponarejenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev (244. člen KZ-1),
- pranje denarja (245. člen KZ-1),
- izdaja nekritega čeka in zloraba bančne ali kreditne kartice (246. člen KZ-1),
- uporaba ponarejene bančne, kreditne ali druge kartice (247. člen KZ-1),
- izdelava, pridobitev in odtujitev pripomočkov za ponarejanje (248. člen KZ-1),
- zatajitev finančnih obveznosti (davčna zatajitev - 249. člen KZ-1),
- tihotapstvo (250. člen KZ-1),
- izdaja tajnih podatkov (260. člen KZ-1),
- jemanje podkupnine (261. člen KZ-1),
- dajanje podkupnine (262. člen KZ-1),
- sprejemanje koristi za nezakonito posredovanje (263. člen KZ-1),
- dajanje daril za nezakonito posredovanje (264. člen KZ-1),
- hudodelsko združevanje (294. člen KZ-1).

(2) Naročnik mora iz posameznega postopka naročanja izločiti ponudnika ali kandidata, če je le-ta na dan, ko poteče rok za oddajo ponudb, izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami iz 73. člena tega zakona, 77.a člena ZJN-2 oziroma 81.a člena ZJNVETPS.

(3) Naročnik mora iz postopka naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, če je bilo zanj ugotovljeno na podlagi kakršnih koli dokazov, vključno z zaupnimi viri podatkov, da ni dovolj zanesljiv, da bi lahko izključili grožnje zoper varnost Republike Slovenije.

(4) Naročnik lahko iz postopka naročanja izloči kandidata ali ponudnika, če:

- ima na dan, ko je bila oddana ponudba, v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi države naročnika zapadle, neplačane obveznosti v zvezi s plačili prispevkov za socialno varnost ali v zvezi s plačili davkov v vrednosti 50 eurov ali več;
- je v postopku prisilne poravnave ali je bil zanj podan predlog za začetek postopka prisilne poravnave in sodišče o tem predlogu še ni odločilo;
- je v stečajnem postopku ali je bil zanj podan predlog za začetek stečajnega postopka in sodišče o tem predlogu še ni odločilo;
- je v postopku prisilnega prenehanja, je bil zanj podan predlog za začetek postopka prisilnega prenehanja in sodišče o tem predlogu še ni odločilo, z njegovimi posli iz drugih razlogov upravlja sodišče ali je opustil poslovno dejavnost ali je v katerem koli podobnem položaju;
- je bil s pravnomočno sodbo v kateri koli državi obsojen za prestopke v zvezi s svojim poklicnim ravnanjem, kot je na primer kršitev zakonodaje, ki ureja izvoz obrambne oziroma varnostne opreme;
- je bil spoznan za krivega zaradi hude strokovne ali poklicne napake, kot je na primer kršitev obveznosti varovanja tajnih podatkov ali zanesljivosti oskrbe pri izvajanju prejšnjega naročila, ki je bila dokazana s sredstvi, ki jih naročnik lahko utemelji;

- je pri dajanju informacij, zahtevanih v skladu z določbami 31. do 40. člena tega zakona, v tem ali predhodnih postopkih namerno podal zavajajoče razlage ali teh informacij ni zagotovil.

(5) Kadar namerava ponudnik izvesti naročilo s podizvajalcem, mora pogoje iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena izpolnjevati tudi podizvajalec, ki sodeluje pri izvedbi naročila. Če se naročnik odloči, da mora kandidat ali ponudnik izpolnjevati pogoje iz prejšnjega odstavka in namerava ponudnik izvesti naročilo s podizvajalcem, mora navedene pogoje izpolnjevati tudi podizvajalec, ki sodeluje pri izvedbi naročila.

(6) Ponudnik izkaže, da izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka tega člena in prve do pete alineje četrtega odstavka tega člena z dokazilom iz uradne evidence. V skladu s šestim odstavkom prejšnjega člena lahko ponudnik namesto dokazila v ponudbi navede, v kateri evidenci in pri katerem državnem organu, organu lokalne skupnosti ali nosilcu javnega pooblastila lahko naročnik ta podatek iz uradnih evidenc pridobi sam. Če gre za utemeljen dvom o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov, lahko naročnik zaprosi pristojne organe za vse informacije o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov iz prvega odstavka tega člena in prve do pete alineje četrtega odstavka tega člena, za katere meni, da so potrebne.

(7) Če kandidat ali ponudnik nima sedeža v Republiki Sloveniji, lahko naročnik zaprosi za sodelovanje pristojne organe v državi, v kateri ima kandidat ali ponudnik svoj sedež. Informacije, ki jih morajo pridobiti naročniki, se morajo nanašati na pravne oziroma fizične osebe in vse druge osebe, ki so pooblaščenec za zastopanje, odločanje ali nadzor nad kandidatom ali ponudnikom. Če država, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež, ne izdaja dokumentov iz prejšnjega odstavka, lahko naročnik namesto pisnega dokazila sprejme zapriseženo izjavo prič ali zapriseženo izjavo kandidata oziroma ponudnika. Izjava mora biti podana pred pravosodnim ali upravnim organom, notarjem ali pristojnim organom poklicnih ali gospodarskih subjektov v državi, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež, če je vrednost celotnega naročila, za katerega se vodi postopek naročanja, enaka ali večja od vrednosti iz prvega odstavka 7. člena tega zakona.

(8) Vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance, oblikovanega na podlagi informacij ministrstva, pristojnega za pravosodje, Davčne uprave Republike Slovenije, Carinske uprave Republike Slovenije in drugih organov, pristojnih za vodenje evidenc, obvesti Komisijo, kateri državni organi in drugi subjekti so pristojni za izdajo dokazil iz šestega in sedmega odstavka tega člena.

(9) Način vzpostavitve podatkovne zbirke o izključitvah ponudnikov iz postopkov naročanja in podatke, ki se vodijo v tej zbirki, določa uredba, ki jo izda vlada na podlagi devetega odstavka 42. člena ZJN-2.

33. člen **(sposobnost za opravljanje poklicne dejavnosti)**

(1) Naročnik lahko od vsakega gospodarskega subjekta, ki želi sodelovati pri naročanju, zahteva, da predloži dokazilo v skladu s predpisi države članice, v kateri ima sedež, o vpisu v register poklicev ali trgovski register ali da predloži izjavo ali potrdilo. Podatke iz javnih evidenc za ponudnike iz Republike Slovenije mora naročnik pridobiti sam.

(2) Če morajo kandidati ali ponudniki imeti posebno dovoljenje ali morajo biti člani posebne organizacije, da bi lahko v državi, v kateri imajo svoj sedež, opravljali storitev, ki je predmet naročila, lahko naročnik od njih zahteva, da v postopkih za oddajo naročil storitev predložijo dokazila o tem dovoljenju ali članstvu.

34. člen **(ekonomska in finančna sposobnost)**

(1) Naročnik lahko od kandidatov in ponudnikov zahteva, da izpolnjujejo tudi pogoje iz tega člena. Izpolnjevanje minimalnih pogojev za priznanje sposobnosti za naročilo mora biti v povezavi in sorazmerno s predmetom naročila. Pogoje za priznanje sposobnosti mora naročnik navesti v obvestilu o naročilu opisno ali s sklicevanjem na določbe tega zakona.

(2) Naročnik lahko od gospodarskega subjekta kot dokaz o finančni in ekonomski sposobnosti gospodarskega subjekta zahteva predložitev enega ali več od naslednjih dokumentov, iz katerih bo lahko ugotovil izpolnjevanje zahtevane finančne in ekonomske sposobnosti, razen tistih podatkov, ki jih lahko pridobi sam v skladu s 31. členom tega zakona, kot na primer:

1. ustrezne bančne izpiske, podatke o boniteti poslovanja ali, če je to primerno, dokazilo o škodnem zavarovanju poklicnega tveganja;
2. računovodske izkaze ali izvlečke iz računovodskih izkazov in poslovnih knjig z vsebino, kakršno naročnik določi v razpisni dokumentaciji, če jih zakonodaja države, kjer ima gospodarski subjekt sedež, zahteva;
3. različne oblike izpisov prometa in, če je to primerno, prometa na področju naročila za največ zadnja tri poslovna leta, upoštevajoč datum ustanovitve ali začetka poslovanja gospodarskega subjekta, če so informacije o tem prometu na voljo.

(3) Gospodarski subjekt se lahko, kadar je to primerno, za naročilo sklicuje na kapacitete drugih gospodarskih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V takem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo zaradi tega imel na voljo sredstva, potrebna za izvedbo naročila. Kot dokazilo lahko na primer šteje pisni dogovor teh subjektov, sklenjen za ta namen. Če gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik njegovo ponudbo izloči.

(4) Pogoji iz prejšnjega odstavka veljajo tudi, če nastopa več gospodarskih subjektov skupaj. Pri tem se posamezni subjekt lahko sklicuje na sposobnost sodelujočih v skupini ali drugih subjektov.

(5) Naročnik mora v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji navesti, katero dokazilo ali dokazila iz drugega odstavka tega člena je izbral in katera druga dokazila morajo gospodarski subjekti predložiti.

(6) Naročnik lahko zahteva, da ponudnik v ponudbi predloži izjavo, da ima plačane vse zapadle obveznosti do podizvajalcev v predhodnih postopkih naročanja.

(7) Če gospodarski subjekt iz katerega koli utemeljenega razloga ne more predložiti zahtevanih dokazil, lahko ekonomsko in finančno sposobnost dokaže s katerim koli drugim dokumentom, za katerega naročnik meni, da je primeren.

35. člen **(tehnična in kadrovska sposobnost)**

(1) Naročnik oceni in preveri tehnično in kadrovsko sposobnost gospodarskih subjektov v skladu z drugim in tretjim odstavkom tega člena.

(2) Naročnik lahko od gospodarskih subjektov zahteva, da izkažejo izpolnjevanje tehnične sposobnosti glede na naravo, količino ali pomembnost in uporabo blaga, storitve ali gradnje na enega ali več od naslednjih načinov:

1. s seznamom:
 - najpomembnejših dobav blaga ali opravljenih storitev v zadnjih petih letih, vključno z zneski, datumi in navedbo javnih ali zasebnih naročnikov. Gospodarski subjekt mora predložiti dokazilo o dobavi in storitvah v obliki izjav, ki jih izda ali sopolpiše pristojni organ, ali v obliki pogodb, računov in podobnih dokazil. Če je bil gospodarski subjekt dobavitelj naročniku, ki ni naročnik po tem zakonu, pa v obliki izjave kupca ali v obliki pogodbe oziroma delov pogodbe v zvezi z naročilom ali računom ali, če tega ni, v obliki izjave gospodarskega subjekta;
 - gradenj, opravljenih v zadnjih petih letih, vključno s potrdili o dobro opravljenem delu za najpomembnejše gradnje. V potrdilih morajo biti navedeni vrednost, datum in kraj opravljenih gradenj z navedbo, da so bile opravljene po predpisih stroke in ustrezno zaključene, ter z navedbo naročnikovih podatkov. Naročnik lahko določi, da mu naročniki z njihove strani izdana potrdila o opravljenem naročilu posredujejo neposredno;
2. z navedbo tehničnega osebja ali strokovnih organov, ki bodo sodelovali pri izvedbi naročila, ne glede na to, ali so zaposleni pri gospodarskem subjektu oziroma zanj opravljajo ali bodo opravljali dela, zlasti pa tistih, ki so odgovorni za nadzor kakovosti, in pri naročilu gradenj tistih, od katerih lahko naročnik zahteva, da izvedejo gradnjo;
3. z opisom tehničnih sredstev in ukrepov, ki jih gospodarski subjekt uporablja za zagotovitev

- kakovosti, ter sredstev gospodarskega subjekta za študije in raziskave, pa tudi notranjih pravil v zvezi z intelektualno lastnino;
4. s pregledom proizvodnih zmogljivosti dobavitelja blaga ali tehničnih zmogljivosti gospodarskega subjekta, po potrebi pa tudi sredstev za študije in raziskave, ki so mu na voljo, ter ukrepov za zagotavljanje kakovosti. Pregled lahko opravi naročnik ali po njegovem pooblastilu pooblaščen pristojni uradni organ države, v kateri ima gospodarski subjekt sedež, pod pogojem, da ta organ soglaša z izvedbo pregleda;
 5. pri naročilih blaga, storitev in gradenj, ki vključujejo tudi namestitvena in instalacijska dela ali storitve, z dokazili o izobrazbi in strokovni sposobnosti gospodarskega subjekta oziroma vodstvenih delavcev gospodarskega subjekta in zlasti osebe ali oseb, odgovornih za opravljanje storitev ali izvedbo gradnje;
 6. pri naročilih storitev ali gradenj z navedbo ukrepov za okoljsko upravljanje, ki jih bo gospodarski subjekt lahko uporabil med izvajanjem naročila, če je to glede na predmet naročila primerno;
 7. z izjavo o povprečnem letnem obsegu razpoložljive delovne sile in številu oseb, odgovornih za vodenje projektov pri ponudniku storitev ali gradbenem izvajalcu, za zadnja tri leta;
 8. z izjavo o orodju, materialu in tehnični opreми, številu zaposlenih in znanju oziroma virih oskrbe, vključno z lokacijo, če je ta na ozemlju tretje države, ki bodo gospodarskemu subjektu na voljo za izvedbo naročila, izpolnjevanje morebitnih večjih naročnikovih potreb zaradi krize ali za zagotavljanje vzdrževanja, posodobitve ali prilagoditve blaga, ki je predmet naročila;
 9. z navedbo dela naročila, ki ga ponudnik storitev morebiti namerava izvesti s podizvajalcem;
 10. v zvezi s proizvodi, ki jih je treba dobaviti:
 - z vzorci, opisi oziroma fotografijami, katerih istovetnost mora biti potrjena, če to zahteva naročnik,
 - s certifikati, ki jih izdajajo uradne pooblaščenе ustanove ali pristojne agencije za nadzor kakovosti in s katerimi se potrdi skladnost izdelkov s tehničnimi specifikacijami ali veljavnimi standardi;
 11. pri naročilih, ki se nanašajo na vojaško orožje in opremo, z ustreznim dovoljenjem oziroma soglasjem za njuno proizvodnjo in promet z njima, ki se izda na podlagi predpisa, ki ureja ali proizvodnjo ali promet vojaškega orožja in opreme. Če država članica ali tretja država tega dovoljenja ne izdaja, lahko ponudnik, ki ima sedež v državi članici ali tretji državi, namesto dokazila predloži izjavo, da v državi, kjer ima sedež, ni treba imeti posebnega dovoljenja za proizvodnjo vojaškega orožja in opreme ali promet z njima.

(3) Pri naročilih, ki vključujejo tajne podatke, naročnik preveri usposobljenost gospodarskih subjektov v skladu s tretjim do osmim odstavkom 16. člena tega zakona.

(4) Gospodarski subjekt se lahko, kadar je to primerno, sklicuje na kapacitete sposobnost drugih gospodarskih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V takem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo zaradi tega imel na voljo sredstva, potrebna za izvedbo naročila. Kot dokazilo lahko na primer šteje pisni dogovor teh subjektov, sklenjen za ta namen. Če gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik njegovo ponudbo izloči.

(5) Pogoji iz prejšnjega odstavka veljajo tudi, če nastopa več gospodarskih subjektov skupaj. Pri tem se lahko posamezni subjekt sklicuje na sposobnost sodelujočih v skupini ali na sposobnosti drugih subjektov.

(6) V postopkih naročanja, katerih predmet so dobave blaga, ki vključujejo namestitve ali vgraditve, opravljanje storitev oziroma izvedbo gradenj, se lahko sposobnost gospodarskih subjektov, da opravijo storitev ali izvedejo namestitvena dela ali gradnjo, oceni zlasti glede na njihove veščine, učinkovitost, izkušnje in zanesljivost, kot jih je opredelil naročnik v razpisni dokumentaciji.

(7) Naročnik mora v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji navesti, katere načine dokazovanja iz drugega odstavka tega člena bo štel kot ustrezne.

(8) Če gospodarski subjekt iz katerega koli utemeljenega razloga ne more predložiti zahtevanih dokazil, lahko svojo tehnično oziroma kadrovsko sposobnost dokaže s katerim koli drugim dokumentom, za katerega naročnik meni, da je primeren.

36. člen

(standardi za zagotovitev kakovosti)

Če naročnik zahteva predložitev spričeval neodvisnih pooblaščenih organov, ki potrjujejo usklajenost gospodarskega subjekta z veljavnimi standardi za zagotovitev kakovosti, se mora sklicevati na sisteme zagotavljanja kakovosti, ki temeljijo na ustrezni seriji evropskih standardov, ki jih potrjujejo neodvisni pooblaščen organi. Ti organi morajo biti usklajeni s serijo evropskih standardov v zvezi z izdajanjem akreditacij in potrdil. Naročnik mora sprejeti enakovredna potrdila, ki jih izdajo neodvisni pooblaščen organi s sedežem v drugih državah članicah. Naročnik mora od gospodarskih subjektov sprejeti tudi druga dokazila o enakovrednih ukrepih za zagotavljanje kakovosti.

37. člen (standardi za okoljsko upravljanje)

Če naročnik v primerih iz 6. točke drugega odstavka 35. člena tega zakona zahteva spričevala neodvisnih organov, ki so pooblaščen za ugotavljanje in potrjevanje usklajenosti gospodarskega subjekta z veljavnimi standardi za varstvo okolja, se mora sklicevati na Sistem Evropske unije za okoljsko upravljanje in presojanje (EMAS) ali na standarde za varstvo okolja, ki temeljijo na evropskih ali mednarodnih standardih, ki so jih potrdili organi, ki jih priznava Evropska unija. Naročnik mora sprejeti enakovredna dokazila, ki jih izdajo organi s sedežem v drugih državah članicah, in druga dokazila o enakovrednih ukrepih za varstvo okolja.

38. člen (zagotavljanje zanesljivosti oskrbe)

(1) Naročnik v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji oziroma dodatnih dokumentih navede svoje zahteve glede zagotavljanja zanesljivosti oskrbe.

(2) Naročnik lahko v ta namen zahteva, da mora ponudba vsebovati zlasti naslednje elemente:

1. potrdilo ali dokumentacijo, iz katere izhaja, da bo ponudnik sposoben izpolniti obveznosti v zvezi z izvozom, prenosom in tranzitom blaga, povezanega s predmetom naročila, vključno s kakršno koli dodatno dokumentacijo iz države članice;
2. navedbo vseh omejitev glede razkritja, prenosa ali uporabe blaga ali storitev in rezultatov uporabe tega blaga oziroma storitev, ki jih mora upoštevati naročnik zaradi nadzora izvoza ali varnostne ureditve;
3. potrdilo ali dokumentacijo, iz katere izhaja, da organizacija in lokacija ponudnikove oskrbovalne verige omogočata izpolnitev naročnikovih zahtev glede zanesljivosti oskrbe, ki so določene v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji, in izjavo, da morebitne spremembe v oskrbovalni verigi med izvajanjem naročila ne bodo ovirale izpolnjevanja naročnikovih zahtev glede zanesljivosti oskrbe;
4. ponudnikovo izjavo, da bo ob morebitnih naročnikovih dodatnih potrebah zaradi krize v skladu s pogoji, ki bodo dogovorjeni, vzpostavil oziroma vzdrževal ustrezne zmogljivosti;
5. kakršne koli dodatne dokumente organov države, v kateri ima ponudnik sedež, glede izpolnjevanja dodatnih naročnikovih potreb, ki bi nastale zaradi krize;
6. ponudnikovo izjavo, da bo zagotavljal vzdrževanje, posodabljanje ali prilagoditve blaga, ki je predmet naročila;
7. ponudnikovo izjavo, da bo o kakršni koli spremembi v organizaciji, oskrbovalni verigi ali industrijski strategiji, ki bi lahko vplivala na izpolnjevanje njegovih obveznosti do naročnika, slednjega nemudoma obvestil;
8. ponudnikovo izjavo, da bo naročniku v skladu s pogoji, ki bodo dogovorjeni, zagotovil vsa posebna sredstva za proizvodnjo nadomestnih delov, komponent, sestavov in posebne preizkusne opreme, vključno s tehničnimi risbami, licencami in navodili za uporabo, če ne bo več mogel zagotavljati tega blaga.

(3) Naročnik ne sme zahtevati od ponudnika, da od države članice pridobi dokument, s katerim bi bila vnaprej omejena svoboda te države članice, da v skladu z mednarodnim pravom ali pravom Evropske unije uporablja svoja merila za izdajo dovoljenj glede izvoza, prenosa ali tranzita.

39. člen **(merila za izbor)**

(1) Naročnik lahko odda naročilo:

1. na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe z uporabo različnih meril v povezavi s predmetom naročila, kot so na primer kakovost, cena, tehnične prednosti, estetske in funkcionalnih lastnosti, okoljske lastnosti, stroški poslovanja, stroškovna učinkovitosti, poprodajne storitve in tehnična pomoč, datum dobave in rok za dobavo ali dokončanje del, zanesljivost oskrbe in operativne lastnosti, ali
2. na podlagi najnižje cene.

(2) Če naročnik navede merila v obvestilu o naročilu oziroma razpisni dokumentaciji, morajo biti ta enaka.

(3) Naročnik mora pri oddaji naročila na podlagi merila ekonomsko najugodnejše ponudbe v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji opisati in ovrednotiti posamezno merilo za oddajo naročila. Merila ne smejo biti diskriminatorna in morajo biti smiselno povezana z vsebino naročila. Naročnik jih lahko ovrednoti z določitvijo največjega možnega razpona. Če jih po njegovem mnenju zaradi objektivnih razlogov ni mogoče ovrednotiti, mora v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji navesti merila po vrstnem redu od najbolj do najmanj pomembnega.

(4) Pri ocenjevanju ponudb mora naročnik uporabiti le tista merila, ki so bila navedena v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji, in na način, kot so bila opisana in vrednotena.

(5) V primeru dveh ali več najugodnejših ponudb naročnik izbere med njimi na podlagi vnaprej določenega merila oziroma merila, ki jih navede v razpisni dokumentaciji.

(6) Naročnik mora merila oblikovati tako, da sta ponudnik, ki je oddal ponudbo za vse sklope, in ponudnik, ki je oddal ponudbo za en sklop ali del sklopov, v enakovrednem položaju.

40. člen **(neobičajno nizka ponudba)**

(1) Če naročnik meni, da je pri določenem naročilu glede na njegove predhodno določene zahteve ponudba neobičajno nizka ali v zvezi z njo obstaja dvom o možnosti izpolnitve naročila, mora naročnik preveriti, ali je neobičajno nizka. Naročnik mora preveriti, ali je ponudba neobičajno nizka tudi, če je vrednost ponudbe za več kot 50 % nižja od povprečne vrednosti pravočasnih ponudb in za več kot 20 % nižja od naslednje uvrščene ponudbe vendar le, če je prejel vsaj štiri pravočasne ponudbe. Kadar naročnik v postopku javnega naročanja preveri popolnost vseh ponudb, v skladu s prejšnjim stavkom preveri, ali je ponudba neobičajno nizka glede na popolne ponudbe. Preden naročnik izloči neobičajno nizko ponudbo, mora od ponudnika pisno zahtevati podrobne podatke o njenih elementih, za katere meni, da so odločilni za izpolnitev tega naročila oziroma vplivajo na razvrstitev ponudb, ter njihovo vrednostno utemeljitev. Te podrobnosti se lahko nanašajo zlasti na:

1. ekonomičnost proizvodnega procesa, ponujene storitve ali načina gradnje;
2. izbrane tehnične rešitve oziroma izjemno ugodne pogoje, ki jih ima ponudnik pri dobavi blaga, opravljanju storitev ali izvedbi gradnje;
3. izvornost blaga, storitev ali gradenj, ki jih predlaga ponudnik;
4. skladnost s predpisi o zagotavljanju zaposlovanja in pogoji za delo, ki veljajo v kraju dobave blaga oziroma izvedbe storitev ali gradenj;
5. možnost, da ponudnik pridobi državno pomoč.

(2) Naročnik mora preveriti te postavke ob posvetovanju s ponudnikom, upoštevajoč predložena dokazila, in izločiti ponudbo, če ugotovi, da je neobičajno nizka.

(3) Če naročnik ugotovi, da je ponudba neobičajno nizka, ker je ponudnik pridobil državno pomoč, lahko zavrne ponudbo le, če se je prej posvetoval s ponudnikom in če ta v primernem roku, ki ga določi naročnik, ne more dokazati, da je pomoč dodeljena zakonito. Če naročnik zavrne ponudbo v teh okoliščinah, mora o tem obvestiti ministrstvo, pristojno za finance, in Evropsko komisijo.

Peto poglavje ROKI

41. člen (roki za prejem prijav in ponudb)

(1) Pri določanju rokov za prejem prijav in ponudb mora naročnik upoštevati predvsem zapletenost naročila in čas, potreben za pripravo ponudb, ter minimalne roke, določene s tem zakonom. Rok za prejem prijav ali ponudb mora biti tak, da omogoča gospodarskemu subjektu pripravo popolne prijave oziroma ponudbe.

(2) Če naročnik sam ali na pobudo gospodarskega subjekta presodi, da je to potrebno, rok za prejem prijav oziroma ponudb ustrezno podaljša.

(3) Če je obvestilo o naročilu objavljeno v Uradnem listu Evropske unije, šteje rok za oddajo ponudbe od dneva, ko je naročnik to obvestilo poslal v objavo Uradu za publikacije Evropske unije.

42. člen (roki v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti)

(1) Rok za prejem prijav in ponudb pri oddaji naročila po postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti je najmanj:

1. za prejem prijav za sodelovanje 30 dni od datuma pošiljanja obvestila o naročilu v objavo Uradu za publikacije Evropske unije;
2. za prejem ponudb 40 dni od datuma pošiljanja povabila za oddajo ponudb, če je vrednost naročila enaka ali večja od vrednosti iz prvega odstavka 7. člena tega zakona.

(2) Če naročnik objavi predhodno informativno obvestilo, se rok za prejem ponudb iz 2. točke prejšnjega odstavka lahko skrajša za štiri dni, pod pogojem, da predhodno informativno obvestilo vsebuje vse informacije, ki jih mora vsebovati obvestilo o naročilu, da so bile te informacije na voljo ob objavi in da je bilo predhodno informativno obvestilo poslano v objavo najmanj 52 dni in največ 12 mesecev pred dnem, ko je bilo v objavo poslano obvestilo o naročilu.

(3) Rok za prejem ponudb iz 2. točke prvega odstavka tega člena se lahko skrajša za dodatnih pet dni, če naročnik od dneva objave obvestila o naročilu omogoči neomejen in celovit neposreden elektronski dostop do razpisne dokumentacije in drugih dodatnih dokumentov, pri čemer v obvestilu o naročilu navede spletni naslov, na katerem so dostopni.

43. člen (rok za prejem prijav v postopku s pogajanjem po predhodni objavi in konkurenčnem dialogu)

Rok za prejem prijav v konkurenčnem dialogu in postopku s pogajanjem po predhodni objavi je 30 dni od datuma pošiljanja obvestila o naročilu v objavo Uradu za publikacije Evropske unije.

44. člen (skrajšanje rokov zaradi nujnosti)

Če v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanjem po predhodni objavi zaradi nujnosti ni mogoče upoštevati roka za prejem prijav ali ponudb, lahko naročnik določi krajši rok za prejem prijav oziroma ponudb, vendar:

- rok za prejem prijav ne sme biti krajši od desetih dni od dneva pošiljanja obvestila o naročilu v objavo;
- rok za prejem ponudb ne sme biti krajši od desetih dni od datuma povabila k oddaji ponudb.

45. člen

(podaljšanje rokov)

Če naročnik zaradi kakršnega koli razloga v roku, določenem v tem zakonu, ne posreduje razpisne dokumentacije ali dodatnih informacij, čeprav jih je gospodarski subjekt zahteval pravočasno, ali če se naknadno ugotovi, da se lahko ponudbe predložijo šele po ogledu lokacije ali pregledu drugih dokumentov v zvezi s predmetnim naročilom na kraju samem, mora naročnik rok za prejem prijav ali ponudb podaljšati, tako da se lahko gospodarski subjekti seznanijo z vsemi informacijami, ki so potrebne za pripravo ponudb. Podaljšanje roka mora naročnik objaviti na enak način, kot je objavil obvestilo o naročilu. V primeru postopka s pogajanjem brez predhodne objave mora o podaljšanju roka pisno hkrati obvestiti gospodarske subjekte, povabljene k sodelovanju v tem postopku.

Šesto poglavje OBJAVE

46. člen (vrste objav)

(1) Vrste objav so:

1. predhodno informativno obvestilo za naročila na obrambnem in varnostnem področju,
2. obvestilo o naročilu na obrambnem in varnostnem področju,
3. obvestilo o oddaji naročila na obrambnem in varnostnem področju,
4. obvestilo o naročilu na obrambnem in varnostnem področju po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
5. obvestilo o oddaji naročila na obrambnem in varnostnem področju po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
6. obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku,
7. prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost,
8. obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma,
9. obvestilo o naročilu za podizvajalce.

(2) Naročnik vse vrste objav v zvezi z naročili pošlje v objavo na portal javnih naročil ter v obvestilu iz 1., 2., 3., 6. in 7. točke prejšnjega odstavka navede, ali se obvestilo, upošteva njegovo vrednost, pošlje v objavo tudi Uradu za publikacije Evropske unije. Izbrani ponudnik pošlje v objavo na portal javnih naročil obvestilo iz 9. točke prejšnjega odstavka in v njem navede, da se obvestilo pošlje v objavo tudi Uradu za publikacije Evropske unije. Obvestilo, v katerem je navedeno, da se pošlje v objavo tudi Uradu za publikacije Evropske unije, se slednjemu pošlje v objavo elektronsko prek portala javnih naročil.

(3) Nabor podatkov, ki jih morajo vsebovati obvestila iz prvega odstavka tega člena tega zakona, določa Seznam informacij, ki morajo biti navedene v objavah, in ga določi vlada z uredbo. Naročnik, v primeru obvestila iz 9. točke prvega odstavka tega člena pa izbrani ponudnik, lahko objavi tudi katero koli drugo informacijo, za katero meni, da je koristna.

47. člen (oblika in način objave obvestil)

(1) Objave morajo imeti obliko standardnih obrazcev, ki jih določa Izvedbena uredba Komisije (EU) št. 842/2011 z dne 19. avgusta 2011 o standardnih obrazcih za objavo obvestil na področju javnega naročanja in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1564/2005 (UL L št. 222 z dne 27. 8. 2011, str. 1).

(2) Objave mora naročnik, v primeru obvestila iz 9. točke prvega odstavka prejšnjega člena pa izbrani ponudnik, poslati na portal javnih naročil elektronsko in v predpisani obliki. Na portalu javnih naročil se obvestila objavijo najpozneje pet dni po pošiljanju v objavo.

(3) Obvestilo o naročilu se objavi v celoti v slovenskem jeziku. V drugih uradnih jezikih Evropske unije se objavi povzetek pomembnih elementov vsakega obvestila.

(4) Stroški objavljanja na portalu javnih naročil se krijejo iz proračuna Republike Slovenije, stroški

objavljanja v Uradnem listu Evropske unije pa iz proračuna Evropske unije. V organizacijo in kritje stroškov objav so všteti tudi prevodi v druge uradne jezike Evropske unije.

48. člen **(pravilo zaporednosti objav)**

(1) Obvestilo, ki ga je treba poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, ne sme biti objavljeno na portalu javnih naročil, preden je bilo poslano v objavo Uradu za publikacije Evropske unije. Vsebina obvestila, objavljenega na portalu javnih naročil, mora biti enaka vsebini obvestila, objavljenega v Uradnem listu Evropske unije. V obvestilu, objavljenem na portalu javnih naročil, mora biti naveden datum njegovega pošiljanja Uradu za publikacije Evropske unije.

(2) Portal javnih naročil in Urad za publikacije Evropske unije izdeta naročniku, v primeru obvestila iz 9. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona pa izbranemu ponudniku, potrdilo o prejemu obvestila, poslanega v objavo, z navedbo datuma objave. Potrdilo je dokazilo o objavi. Dokazila o datumih pošiljanja obvestil mora naročnik oziroma izbrani ponudnik hraniti in jih po potrebi predložiti kot dokaz.

49. člen **(predhodno informativno obvestilo)**

(1) Naročnik objavi predhodno informativno obvestilo:

- da naznani naročila, ki jih namerava v naslednjih 12 mesecih ali koledarskem letu oddati po postopku iz 1., 2., 4. ali 5. točke prvega odstavka 19. člena tega zakona, ali
- kadar namerava skrajšati roke za prejem ponudb v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti.

(2) Če namerava naročnik skrajšati roke za prejem ponudb v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, mora predhodno informativno obvestilo vsebovati:

1. pri naročilih blaga skupno okvirno vrednost naročil ali okvirnih sporazumov po vrstah blaga, ki jih namerava naročnik oddati v naslednjih 12 mesecih. Naročnik mora opredeliti vrste blaga s sklicevanjem na Enotni besednjak javnih naročil (CPV);
2. pri naročilih storitev ocenjeno celotno vrednost naročil ali okvirnih sporazumov iz vsake kategorije storitev, ki jih namerava skleniti v naslednjih 12 mesecih;
3. pri naročilih gradenj bistvene značilnosti naročil ali okvirnih sporazumov, ki jih namerava oddati.

(3) Predhodno informativno obvestilo mora naročnik poslati v objavo na portal javnih naročil, glede na vrednost pa tudi v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, čim prej po potrditvi državnih razvojnih programov ali proračuna.

50. člen **(obvestilo o naročilu)**

Naročnik pošlje v objavo obvestilo o naročilu iz 2. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona, kadar oddaja naročilo po postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnem dialogu, obvestilo o naročilu iz 4. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona pa, kadar oddaja naročilo po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi.

51. člen **(obvestilo o oddaji naročila)**

(1) Naročnik pošlje v objavo obvestilo o oddaji naročila iz 3. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona, kadar odda naročilo po postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave ali konkurenčnem dialogu, obvestilo o oddaji naročila iz 5. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona pa, kadar odda naročilo po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi.

(2) V primeru naročila storitev s Seznama storitev na področju obrambe in varnosti B naročnik objavi obvestilo o oddaji naročila iz 3. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona in v njem navede, ali soglaša z objavo njegove vsebine.

(3) Naročnik mora obvestilo o oddaji naročila poslati v objavo v 48 dneh po oddaji naročila.

(4) Naročniku ni treba objaviti tistih informacij v zvezi z naročilom, katerih objava bi pomenila nespoštovanje predpisov ali bi bila v nasprotju z javnim, obrambnim ali varnostnim interesom, ali bi škodila poslovnim interesom gospodarskih subjektov, ali bi posegala v lojalno konkurenco med njimi.

(5) Naročnik v obvestilu o oddaji naročila označi, ali želi podatke, ki jih v skladu z 82. členom tega zakona posreduje za potrebe statistike, objaviti.

52. člen

(obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku)

(1) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, kadar izvaja postopek naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2. ali 4. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona in:

- spreminja ali dopolnjuje razpisno dokumentacijo,
- v skladu s 77. členom tega zakona postopek naročanja ustavi ali zavrne vse ponudbe ali
- so vse ponudbe, ki jih je prejel, nepravočasne, nepravilne, neprimerne, nesprejemljive ali formalno nepopolne in niso bile dopolnjene v skladu s prvim odstavkom 74. člena tega zakona.

(2) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku tudi, kadar spreminja ali dopolnjuje navedbe v predhodno objavljenem obvestilu iz prvega odstavka 46. člena tega zakona, razen v obvestilu iz 6. točke navedenega odstavka.

(3) V primeru iz druge ali tretje alineje prvega odstavka tega člena mora naročnik obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku poslati v objavo v 48 dneh od sprejema odločitve iz prvega do tretjega odstavka 77. člena tega zakona, vendar ne pred pravnomočnostjo te odločitve.

53. člen

(prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost)

(1) Naročnik mora prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost objaviti, kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave. Prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost se pošlje v objavo isti dan, ko naročnik posreduje ponudnikom obvestilo o odločitvi iz prvega odstavka 75. člena tega zakona. Obvestilo se objavi na portalu javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno, pa tudi v Uradnem listu Evropske unije.

(2) Naročnik lahko v roku iz prejšnjega odstavka prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost pošlje v objavo tudi v drugih postopkih naročanja ter v primeru naročila storitev s Seznama storitev na področju obrambe in varnosti B.

(3) S tem obvestilom se v zvezi z odločitvijo o oddaji naročila še pred njeno pravnomočnostjo zagotavlja večja transparentnost v postopkih naročil.

54. člen

(obvestilo o naročilu za podizvajalce)

Obvestilo o naročilu za podizvajalce se objavi z namenom izbire podizvajalca, ki bo izvedel del naročila. Obvestilo objavi izbrani ponudnik, če:

- naročnik v skladu z drugim odstavkom 78. člena tega zakona od ponudnika zahteva, da izbere podizvajalca v skladu z 79. členom tega zakona,

- naročnik v skladu s tretjim odstavkom 78. člena tega zakona določi, da mora ponudnik del naročila izvesti s podizvajalci ali
- se tako odloči ponudnik sam.

55. člen (neobvezna objava)

Naročnik lahko v skladu s tem zakonom objavi tudi obvestila o naročilih, ki mu jih sicer ni treba objaviti po tem zakonu.

Sedmo poglavje SPOROČANJE

56. člen (pravila, ki se uporabljajo za sporočanje)

(1) Naročnik lahko v postopku naročanja vsa sporočila in informacije pošilja po pošti, telefaksu ali elektronskih sredstvih. Pri pošiljanju prijav se lahko sporočila in informacije prenašajo tudi po telefonu.

(2) Naročnik mora izbrati tak način ali načine sporočanja, ki so dostopni vsem gospodarskim subjektom in jih ne smejo omejevati pri vključevanju v postopek naročanja.

(3) Sporočanje ter izmenjava in shranjevanje informacij se morajo izvesti tako, da se zagotovi varovanje celovitosti podatkov in zaupnosti ponudb in prijav za sodelovanje ter da naročnik pregleda vsebino ponudb in prijav za sodelovanje šele po poteku roka za njihovo predložitev.

(4) Pri elektronskem sporočanju podatkov morajo biti sredstva in tehnične lastnosti take, da je zagotovljena enakopravnost, splošna dostopnost in povezljivost z informacijskimi in komunikacijskimi sredstvi v splošni rabi.

(5) Gospodarski subjekt lahko pošlje prijavo za sodelovanje v pisni obliki ali se prijavi po telefonu. Če je bila prijava za sodelovanje telefonska, jo mora gospodarski subjekt pred potekom roka za prejem prijav pisno potrditi. Če je prijava za sodelovanje poslana po telefaksu, lahko naročnik zahteva njeno pisno potrditev po pošti ali elektronsko, da bi bila uporabljena kot listinski dokaz. Te zahteve mora naročnik skupaj z rokom za pošiljanje potrditve navesti v obvestilu o naročilu.

57. člen (elektronsko pošiljanje in sprejemanje ponudb in prijav)

Pri sredstvih za elektronsko pošiljanje in sprejemanje ponudb ter sredstvih za elektronsko sprejemanje prijav za sodelovanje se uporabljajo naslednja pravila:

1. vse informacije v zvezi z razpisno dokumentacijo, ki so potrebne za elektronsko oddajo ponudb in prijav za sodelovanje, vključno s šifro, morajo biti na voljo zainteresiranim gospodarskim subjektom. Poleg tega morajo biti sredstva za elektronsko sprejemanje ponudb in prijav skladna z zahtevami v zvezi z opremo za elektronsko sprejemanje ponudb in prijav, ki jih določi vlada z uredbo;
2. ponudniki in kandidati morajo vse dokumente, potrdila in izjave, ki ne obstajajo v elektronski obliki in so povezani z izpolnjevanjem pogojev iz 32. do 38. člena tega zakona, predložiti v pisni obliki do poteka roka za prejem ponudb ali prijav.

58. člen (ponudba v elektronski obliki)

(1) Ponudnik lahko odda ponudbo v elektronski obliki, če to omogoča informacijski sistem, ki ga uporablja naročnik.

(2) Naročnik mora ponudnike o možnosti oddaje ponudb v elektronski obliki seznaniti v razpisni dokumentaciji. Informacijski sistem naročnika mora zagotoviti tehnološko neodvisen sprejem ponudb.

(3) Naročnikov informacijski sistem mora biti tak, da omogoča odpiranje in vpogled v ponudbe šele po poteku roka za njihov prejem. O vseh aktivnostih, ki potekajo na informacijskem sistemu, se mora voditi elektronski zapis, ki ga pozneje ni mogoče spremeniti.

(4) Ponudba v elektronski obliki mora biti varno elektronsko podpisana, podpis pa overjen s kvalificiranim potrdilom.

(5) Elektronski ponudbi mora biti dodan časovni žig.

(6) Naročnik z zahtevo po prejemu ponudb v elektronski obliki nikakor ne sme preprečiti ali drugače omejiti konkurence med ponudniki. Naročnikov informacijski sistem mora omogočati pošiljanje povratnice o prejemu elektronske ponudbe ponudniku.

(7) Naročnikov informacijski sistem mora zagotoviti preprečitev zanikanja (nezatajljivost) identitete ponudnika.

(8) Naročnikov informacijski sistem mora omogočati arhiviranje elektronskih ponudb tako, kakor določa ta zakon, zakon, ki ureja elektronsko poslovanje in elektronski podpis, in zakon, ki ureja varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivov.

59. člen (elektronsko naročanje)

Za izvajanje elektronskega naročanja se lahko, če je to glede na zahteve, potrebne za zagotavljanje varovanja tajnih podatkov, dopustno, uporablja:

- sistem za elektronsko javno naročanje, ki je vzpostavljen na podlagi prvega odstavka 67.a člena ZJN-2, ali
- drug sistem, ki izpolnjuje zahteve iz 56. do 58. člena tega zakona.

Osmo poglavje RAVNANJA V POSTOPKIH NAROČANJA

60. člen (strokovna komisija)

Naročnik lahko za vodenje postopka naročanja imenuje strokovno komisijo, ki lahko sodeluje v celotnem ali le v delu postopka naročanja.

61. člen (strokovni dialog)

Naročnik lahko pred začetkom postopka naročanja izvede strokovni dialog z gospodarskimi subjekti ter v okviru tega zaprosi ali pridobi nasvete in jih uporabi pri pripravi razpisne dokumentacije, če taki nasveti oziroma priporočila ne preprečujejo ali omejujejo konkurence.

62. člen (faze postopka)

- (1) Postopek naročanja poteka praviloma po naslednjih fazah:
1. objava predhodnega informativnega obvestila, če je to primerno,
 2. izračun ocenjene vrednosti,
 3. izdaja sklepa o začetku postopka,
 4. priprava razpisne dokumentacije,

5. objava obvestila o naročilu,
6. predložitev in odpiranje prijav,
7. pregled in ocenjevanje prijav,
8. pošiljanje povabila k oddaji ponudbe,
9. predložitev in odpiranje ponudb,
10. pregled in ocenjevanje ponudb,
11. sprejem odločitve o oddaji naročila,
12. objava prostovoljnega obvestila za predhodno transparentnost, če je to potrebno,
13. objava obvestila o oddaji naročila,
14. priprava končnega poročila.

(2) V sklepu o začetku postopka mora naročnik navesti vir sredstev za financiranje naročila.

63. člen **(priprava razpisne dokumentacije in osnutka pogodbe)**

(1) Naročnik mora potrebe in zahteve, vezane na predmet naročila, navesti v obvestilu o naročilu oziroma razpisni dokumentaciji.

(2) V postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi, konkurenčnem dialogu in v večfaznem postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi pripravi naročnik razpisno dokumentacijo za vsako fazo posebej. Če je to primerno, lahko pripravi razpisno dokumentacijo za vsako fazo posebej tudi v postopku s pogajanjem brez predhodne objave.

(3) V prvi fazi postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka s pogajanjem po predhodni objavi, postopka s pogajanjem brez predhodne objave ali konkurenčnega dialoga lahko vsebino razpisne dokumentacije sestavljajo naslednji elementi:

1. povabilo k oddaji prijave,
2. navodila kandidatom za izdelavo prijave,
3. opis predmeta naročila ali ciljev, ki jih želi doseči naročnik z izvedbo naročila,
4. pogoji, ki so vezani na predmet naročila,
5. pogoji za ugotavljanje sposobnosti in navodila o načinu dokazovanja sposobnosti kandidata,
6. navedba števila kandidatov, ki bodo povabljeni k oddaji ponudbe, pogajanjem oziroma dialogu, če je to primerno,
7. opis in vrednotenje meril za izbor, če je to mogoče,
8. drugo.

(4) V drugi fazi postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka s pogajanjem po predhodni objavi, postopka s pogajanjem brez predhodne objave ali konkurenčnega dialoga ali v posameznem krogu pogajanj ali dialoga v teh postopkih lahko vsebina razpisne dokumentacije vsebuje:

1. povabilo k oddaji ponudbe,
2. navodila ponudnikom za izdelavo ponudbe,
3. sklic na obvestilo o naročilu, če je bilo objavljeno,
4. opis predmeta naročila ali ciljev, ki jih želi doseči naročnik z izvedbo naročila,
5. pogoje, ki so vezani na predmet naročila,
6. opis in vrednotenje meril za izbor,
7. splošne in posebne pogoje, ki bodo sestavni del pogodbe,
8. elemente za pripravo predračuna z navodilom o izpolnitvi,
9. navedbo števila ponudnikov, ki bodo povabljeni k oddaji ponudbe, v naslednji krog pogajanj oziroma dialoga, če je to primerno,
10. morebitna finančna ali druga zavarovanja,
11. drugo.

(5) V primeru konkurenčnega dialoga sestavljajo vsebino razpisne dokumentacije za zadnji krog tega postopka tudi tehnične specifikacije in drugi pogoji, vezani na predmet naročila in oblikovani v dialogu z njegovimi udeleženci.

(6) Za vsebino razpisne dokumentacije v enofaznem postopku naročanja se smiselno uporabljajo

določbe tretjega in četrtega odstavka tega člena.

(7) Razpisna dokumentacija lahko vsebuje tudi druge dokumente, ki so glede na predmet naročila potrebni pri izdelavi prijave oziroma ponudbe. Podatki iz razpisne dokumentacije morajo biti enaki podatkom iz objavljenega obvestila o naročilu. Kot del razpisne dokumentacije se štejejo tudi informacije, ki jih naročnik posreduje gospodarskim subjektom, sodelujočim v postopku oddaje naročila. Informacije, ki jim jih posreduje na ali prek portala javnih naročil, se štejejo za spremembo, dopolnitev ali pojasnilo razpisne dokumentacije, če iz njihove vsebine izhaja, da se z njimi spreminja ali dopolnjuje razpisna dokumentacija ali če se s pojasnilom odpravlja dvomnost navedbe v njej.

(8) Naročniku ni treba posebej pripraviti razpisne dokumentacije, če so vsi potrebni podatki in zahteve za oddajo ponudbe navedeni v obvestilu o naročilu iz 2. ali 4. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona.

(9) Pogodba o izvedbi naročila mora vsebovati:

- dejansko vrednost celotnega naročila oziroma v utemeljenih primerih, kjer te ni mogoče določiti, ocenjeno vrednost naročila in
- rok veljavnosti pogodbe.

(10) Pogodba o izvedbi naročila, ki jo podpišeta naročnik in izbrani ponudnik, v bistvenih delih ne sme odstopati od osnutka pogodbe iz razpisne dokumentacije, razen če je bila v postopku oddaje naročila posamezna določba osnutka pogodbe predmet pogajanj med naročnikom in ponudnikom.

64. člen

(vpogled v razpisno dokumentacijo in njen prevzem)

Naročnik mora omogočiti gospodarskemu subjektu, da prevzame razpisno dokumentacijo v elektronski obliki. Njen dostop, pregled in prevzem na portalu javnih naročil ali spletnih straneh naročnika je brezplačen. Naročnik mora zagotoviti vpogled in prevzem tistih delov razpisne dokumentacije, ki iz tehničnih razlogov ne morejo biti dostopni na spletnih straneh naročnika ali portalu javnih naročil. Pod pogoji iz zakona, ki ureja tajne podatke, in tega zakona naročnik zagotovi tudi vpogled in prevzem tistih delov razpisne dokumentacije, ki so označeni kot tajni podatki.

65. člen

(spremembe, dopolnitve in pojasnila razpisne dokumentacije)

(1) Naročnik mora na ali prek portala javnih naročil posredovati pojasnila v zvezi z razpisno dokumentacijo najpozneje šest dni pred potekom roka za prejem prijav oziroma ponudb, če je bila zahteva poslana pravočasno.

(2) V postopku s pogajanjem po predhodni objavi, v katerem naročnik skrajša roke na podlagi 44. člena tega zakona, in postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti je rok za posredovanje pojasnil na ali prek portala javnih naročil najpozneje štiri dni pred potekom roka za prejem prijav oziroma ponudb, če je bila zahteva poslana.

(3) Kadar naročnik spreminja ali dopolnjuje razpisno dokumentacijo, mora na portal javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno, pa tudi Uradu za publikacije Evropske unije, poslati v objavo obvestilo iz 6. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona. Po poteku roka za prejem prijav oziroma ponudb naročnik ne sme več spreminjati ali dopolnjevati razpisne dokumentacije.

66. člen

(obvestilo o priznanju sposobnosti)

Obvestilo o priznanju sposobnosti oziroma o zavrnitvi priznanja sposobnosti mora naročnik poslati tistim gospodarskim subjektom, ki so v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti pravočasno oddali prijavo.

67. člen
(povabilo k oddaji ponudbe, pogajanjem ali dialogu)

(1) V drugi fazi postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka s pogajanjem po predhodni objavi in konkurenčnega dialoga naročnik v pisni obliki hkrati povabi kandidate, ki izpolnjujejo pogoje iz 32. do 38. člena tega zakona, da oddajo ponudbe ali začnejo pogajanja oziroma dialog.

(2) Naročnik k povabilu kandidatom priloži izvod razpisne dokumentacije ali v njem navede mesto njene objave, če je do nje ali njenih posameznih delov mogoč neomejen in neposreden dostop.

(3) Povabilo k oddaji ponudbe mora vsebovati vsaj:

1. sklic na obvestilo o naročilu, če je bilo objavljeno,
2. rok za prejem ponudb,
3. naslov, na katerega morajo biti ponudbe poslane,
4. navedbo jezika ali jezikov, v katerih morajo biti ponudbe sestavljene, in
5. sklic na morebitne dodatne dokumente ali pojasnila, ki jih mora ponudnik priložiti v skladu s štirinajstim odstavkom 31. člena tega zakona.

(4) V povabilu k začetku konkurenčnega dialoga naročnik navede datum in naslov, ki sta določena za začetek dialoga, ter jezik ali jezike, ki se bodo uporabljali v dialogu.

68. člen
(predložitev ponudbe)

(1) Pravočasna predložitev ponudbe naročniku pomeni, da jo mora ponudnik predložiti do roka, določenega za prejem ponudb.

(2) Naročnik mora določiti datum in uro roka za predložitev ponudbe v obvestilu o naročilu in razpisni dokumentaciji.

(3) Če ponudba ni bila predložena v roku, določenem za prejem ponudb, se šteje, da je bila predložena prepozno. Tako ponudbo mora naročnik po odpiranju ponudb neodprto vrniti ponudniku, z navedbo, da je prepozna.

(4) Ponudnik mora predložiti ponudbo osebno, po pošti, telefaksu, elektronskih sredstvih ali na drug ustrezen način skladno z naročnikovimi zahtevami.

(5) Naročnik mora ob prejemu ponudbe označiti datum in uro prejema ponudbe ter ponudniku na njegovo zahtevo izročiti potrdilo o prejemu.

69. člen
(ponudba za sklope)

Če je naročnik dovolil, da se ponudba predloži za posamezen sklop, mora ponudnik v svoji ponudbi navesti, ali se njegova ponudba nanaša na celotno naročilo ali le na posamezne sklope. Ne glede na to, ali ponudnik oddaja ponudbo za celotno naročilo ali za posamezne sklope, mora biti njegova ponudba predložena tako, da se lahko ocenjuje po sklopih. Po ocenitvi ponudb po posameznih sklopih in ocenitvi ponudb za vse sklope skupaj naročnik sklene pogodbo z enim ali več ponudniki glede na najugodnejšo kombinacijo ponudb.

70. člen
(umik ponudbe)

(1) Ponudnik lahko v postopku naročanja umakne svojo ponudbo. Kadar to stori po poteku roka za oddajo ponudb, mora naročnik unovčiti ponudnikovo sredstvo zavarovanja za resnost ponudbe, če je

bilo to v predmetnem postopku zahtevano in predloženo.

(2) Naročnik mora unovčiti ponudnikovo sredstvo zavarovanja za resnost ponudbe, če je bilo to v predmetnem postopku zahtevano in predloženo, kadar ponudnik kljub naročnikovemu pozivu ne sklene pogodbe o izvedbi naročila.

71. člen (odpiranje ponudb)

(1) Odpiranje ponudb je javno. V primeru postopka s pogajanjem brez predhodne objave se naročnik glede na okoliščine posameznega primera naročanja lahko odloči, da javnega odpiranja ponudb ne izvede. V tem primeru mora k odpiranju povabiti ponudnike, ki jih je povabil k sodelovanju v tem postopku in so oddali pravočasno ponudbo.

(2) Naročnik izvede odpiranje ponudb na kraju in ob času, ki sta navedena v objavi obvestila o naročilu in razpisni dokumentaciji. Pri odpiranju ponudb mora naročnik zagotoviti varstvo podatkov na način, kot ga določa 16. člen tega zakona.

(3) O odpiranju ponudb se vodi zapisnik. V njem je treba navesti:

- naziv ponudnika,
- variantne ponudbe, če so bile dopustne, ali ponudbe z opcijami,
- ponudbeno ceno in morebitne popuste.

(4) V zapisnik iz prejšnjega odstavka se lahko vpišejo tudi drugi podatki iz ponudb, če tako odloči naročnik.

(5) Če naročnik ne vroči zapisnika o odpiranju ponudb pooblaščenim predstavnikom ponudnikov pri odpiranju ponudb, ga mora najpozneje v treh delovnih dneh poslati vsem ponudnikom.

72. člen (preveritev ponudb)

(1) Naročnik pred sprejetjem odločitve o oddaji naročila oziroma najpozneje pred sklenitvijo pogodbe o izvedbi naročila preveri obstoj in vsebino podatkov iz najugodnejše ponudbe oziroma drugih navedb iz ponudbe, razen za naročila iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, za katera preveriti te podatke oziroma navedbe, kadar dvomi v resničnost ponudnikovih izjav.

(2) Kadar koli se pri naročniku pojavi utemeljen sum, da je posamezni ponudnik, ne glede na razvrstitev njegove ponudbe, predložil neresnične izjave ali dokazila, mora naročnik Državni revizijski komisiji za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljnjem besedilu: Državna revizijska komisija) vložiti predlog za uvedbo postopka o prekršku iz 2. točke prvega odstavka 87. člena tega zakona.

73. člen (evidenca ponudnikov z negativnimi referencami)

(1) Organ, ki odloči o prekršku iz 2. točke prvega odstavka 87. člena tega zakona, v treh delovnih dneh po pravnomočnosti odločitve o tem obvesti ministrstvo, pristojno za finance. V obvestilu navede ponudnikovo polno ime in matično številko ter datum, do katerega se ponudnik izloči iz postopkov naročanja.

(2) Ministrstvo, pristojno za finance, vodi evidenco ponudnikov z negativnimi referencami in jo objavi na svoji spletni strani. Vanjo se uvrsti ponudnik, ki je storil prekršek iz 2. točke prvega odstavka 87. člena tega zakona, 4. točke prvega odstavka 109.a člena ZJN-2 ali 3. točke prvega odstavka 106.a člena ZJNVETPS. Evidenca obsega:

- ponudnikovo polno ime in matično številko,
- datum uvrstitve ponudnika v evidenco in
- datum, do katerega je ponudnik izločen iz postopkov naročanja.

(3) Ministrstvo, pristojno za finance, uvrsti ponudnika v evidenco v treh delovnih dneh po prejemu obvestila iz prvega odstavka tega člena. Zoper uvrstitev v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami pritožba ni dopustna.

(4) Ministrstvo, pristojno za finance, iz evidence ponudnikov z negativnimi referencami izbriše ponudnika v treh delovnih dneh po datumu iz tretje alineje drugega odstavka tega člena.

74. člen **(dopustne dopolnitve ponudbe)**

(1) Če naročnik sam ali na predlog gospodarskega subjekta ugotovi, da je ponudba formalno nepopolna, mora dopustiti in omogočiti njeno dopolnitev. Naročnik lahko od ponudnika zahteva dopolnitev njegove ponudbe le, če določenega dejstva ne more preveriti sam. Če ponudba v roku, ki ga določi naročnik, ni ustrezno dopolnjena, jo mora izločiti.

(2) Naročnik lahko v razpisni dokumentaciji ali povabilu k oddaji ponudb zahteva, da ponudniki oddajo ponudbo, ki vsebuje le predračun in tiste dele, ki se vežejo na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila, ter da na podlagi poziva naročnika po pregledu in ocenjevanju ponudb, če je to potrebno, ponudbo dopolnijo z dokazili.

(3) Ponudnik ne sme spreminjati:

- svoje cene na enoto, vrednosti postavke, skupne vrednosti ponudbe in ponudbe v okviru meril,
- tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta naročila,
- tistih elementov ponudbe, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev njegove ponudbe glede na preostale ponudbe, ki jih je naročnik prejel v postopku naročanja.

(4) Na glede na prejšnji odstavek sme izključno naročnik ob ponudnikovem pisnem soglasju popraviti očitne računске napake, ki jih odkrije pri pregledu in ocenjevanju ponudb. Pri tem se količina in cena na enoto ne smeta spreminjati.

75. člen **(odločitev o oddaji naročila)**

(1) Naročnik po pregledu in ocenjevanju ponudb v razumnem roku, ki v primeru naročil iz prvega odstavka 7. člena tega zakona ne sme biti daljši od 60 dni, v primeru drugih naročil pa 45 dni, sprejme odločitev o oddaji naročila. Svojo odločitev mora obrazložiti ter navesti ugotovitve in razloge zanjo. V njej mora opozoriti ponudnike o možnem pravnem varstvu in navesti:

- kje in v kakšnem roku se vloži zahteva za uveljavitev pravnega varstva v postopku naročanja ter
- višino takse za postopek pravnega varstva v postopku naročanja, transakcijski račun, na katerega se ta vplača, in sklic, ki se pri tem navede.

(2) Naročnik mora o svoji odločitvi pisno obvestiti ponudnike. Obvestilo o odločitvi, ki se pošilja na naslov v Sloveniji, se vroča v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, obvestilo o odločitvi, ki se pošilja na naslov v tujini, pa se vroča na način, ki naročniku omogoča seznanitev z informacijo o opravljeni vročitvi.

(3) Ponudnik, ki ni bil izbran, lahko pri naročniku vloži zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, v kateri mora jasno navesti, kaj mora naročnik obrazložiti. Ponudnik lahko vloži zahtevo, če odločitev o oddaji naročila ne vsebuje:

- razlogov za zavrnitev ponudbe ponudnika, ki ni bil izbran, in
- prednosti sprejete ponudbe v razmerju do ponudnika, ki ni bil izbran.

(4) Zahteva iz prejšnjega odstavka se lahko vloži v treh delovnih dneh po prejemu naročnikovega obvestila o odločitvi. Če ponudnik ne vloži zahteve pravočasno ali če je ta nepopolna, jo naročnik zavrže. Če niso izpolnjeni pogoji za vložitev zahteve za dodatno obrazložitev, pa jo naročnik zavrže.

Naročnik mora poslati ponudniku dodatno obrazložitev odločitve ali obvestilo o odločitvi o zavrženju ali zavrnitvi zahteve v sedmih delovnih dneh po prejemu zahteve. Ponudnik ne sme uveljavljati pravice do dodatne obrazložitve z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku naročanja.

(5) Naročnik v obvestilu o odločitvi o oddaji naročila in dodatni obrazložitvi ne navede tistih informacij v zvezi z oddajo naročila, katerih razkritje bi pomenilo nespoštovanje predpisov, ali bi bilo v nasprotju z javnim, obrambnim ali varnostnim interesom, ali bi škodilo poslovnim interesom gospodarskih subjektov, ali bi posegalo v lojalno konkurenco med njimi. V tem primeru naročnik delno ali v celoti zavrne zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila.

(6) Naročnik lahko do pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila z namenom odprave nezakonitosti, po predhodni ugotovitvi utemeljenosti, na lastno pobudo spremeni svojo odločitev in sprejme novo, s katero nadomesti prejšnjo. Novo odločitev sprejme z upoštevanjem določb tega člena. Odločitev o oddaji naročila po prejemu zahtevka za pravno varstvo lahko spremeni le, če je pred spremembo odločitve odločil o zahtevku za revizijo. V tem primeru mora biti nova odločitev o oddaji naročila skladna z odločitvijo o zahtevku za revizijo.

(7) Oseba, ki vodi postopek naročanja, mora vse osebe, ki so sodelovale pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločale v postopku naročanja, pred sprejemom odločitve o oddaji naročila pisno obvestiti o tem, kateremu ponudniku se naročilo oddaja.

(8) Kadar je oseba, ki vodi postopek naročanja, ki sodeluje pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali ki v kateri koli fazi odloča v postopku naročanja, neposredno ali posredno povezana z izbranim ponudnikom na način, da lahko ta povezava oziroma njen zasebni interes vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje nalog v zvezi z naročilom ali vzbuja dvom o njeni objektivnosti in nepristranskosti, mora ta oseba takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, vendar najkasneje pred oddajo naročila, predstojnika oziroma naročnika, za katerega opravlja dela oziroma na drug način sodeluje v postopku naročanja, o tem pisno obvestiti in ravnati v skladu z njegovimi navodili. Predstojnik naročnika mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito in nepristransko.

(9) Šteje se, da obstaja neposredna ali posredna povezava s ponudnikom iz prejšnjega odstavka, če je oseba iz prejšnjega odstavka v zakonski zvezi, zunajzakonski skupnosti, registrirani istospolni partnerski skupnosti, skupnem gospodinjstvu, krvnem sorodstvu v ravni vrsti, krvnem sorodstvu v stranski vrsti do vštetega tretjega kolena, sorodstvu po svaštvu do vštetega drugega kolena, posvojitelj, posvojenec, rejnik, rejnec, v zasebnem poslovnem ali delovnopravnem razmerju s ponudnikom, njegovim družbenikom z več kot 25 % lastniškim deležem, zakonitim zastopnikom ali prokuristom.

(10) Kadar je z izbranim ponudnikom v povezavi iz osmega odstavka tega člena zakoniti zastopnik naročnika, mora ta oseba o tem takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, vendar najkasneje pred oddajo naročila, pisno obvestiti nadzorni organ naročnika. Nadzorni organ mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito in nepristransko.

(11) Ta člen se smiselno uporablja tudi za posamezna naročila iz 25. člena tega zakona.

76. člen **(obdobje mirovanja)**

(1) Naročnik mora po sprejetju odločitve iz prvega odstavka prejšnjega člena upoštevati obdobje mirovanja, razen če:

- je v postopku naročanja objavil obvestilo o naročilu iz 2. ali 4. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona in je prejel le eno pravočasno ponudbo;
- izvede postopek s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi 7. točke prvega odstavka 22. člena tega zakona;
- je v postopek s pogajanjem brez predhodne objave vključil le en gospodarski subjekt in objavil prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost pod pogojem, da ne sklene pogodbe o izvedbi naročila ali okvirnega sporazuma pred potekom osmih delovnih dni od objave tega obvestila.

(2) Obdobja mirovanja ni treba upoštevati, če naročnik oddaja posamezno naročilo na podlagi okvirnega sporazuma.

(3) Kadar ponudnik vloži zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila iz tretjega odstavka prejšnjega člena, teče rok za uveljavitev pravnega varstva v postopku naročanja od dneva prejema obvestila o odločitvi o tej zahtevi.

(4) Kadar naročnik v skladu s šestim odstavkom prejšnjega člena sprejme novo odločitev o oddaji naročila, teče rok za uveljavitev pravnega varstva od dneva prejema novega obvestila o odločitvi o oddaji naročila.

(5) Odločitev o oddaji naročila postane pravnomočna z dnem, ko zoper njo ni mogoče zahtevati pravnega varstva.

77. člen

(izločitev ponudb, ustavitve postopka, zavrnitev vseh ponudb, odstop od izvedbe naročila)

(1) V postopku oddaje naročila mora naročnik po opravljenem pregledu in dopolnitvi ponudb v skladu z 74. členom tega zakona ter upoštevaje drugi in tretji odstavek 31. člena tega zakona izločiti ponudbe, ki niso popolne. V obvestilu o odločitvi o izločitvi iz postopka oddaje naročila, razen v primeru izločitve v skladu z drugim odstavkom 32. člena tega zakona, mora naročnik opozoriti izločenega ponudnika na možnost uveljavljanja pravnega varstva in navesti podatke iz prvega odstavka 75. člena tega zakona, vključno z razlogi za izločitev.

(2) Naročnik lahko kadar koli pred odpiranjem ponudb ustavi postopek naročanja. To odločitev mora poslati v objavo na portal javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno, pa tudi Uradu za publikacije Evropske unije, razen če izvaja postopek s pogajanjem brez predhodne objave. Že predložene ponudbe mora naročnik neodprte vrniti pošiljateljem, jih obvestiti o ustavitvi postopka naročanja, opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva in navesti podatke iz prvega odstavka 75. člena tega zakona.

(3) Naročnik lahko v vseh fazah postopka po poteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe. V tem primeru mora o razlogih, zaradi katerih ni izbral nobene ponudbe, in o svoji odločitvi, ali bo začel nov postopek, takoj pisno obvestiti ponudnike, ki so predložili ponudbo, in vlado oziroma svoj nadzorni organ. Naročnik mora v obvestilu o odločitvi, da zavrne vse ponudbe, ponudnike opozoriti tudi na možnost uveljavljanja pravnega varstva in navesti podatke iz prvega odstavka 75. člena tega zakona. Navedeno odločitev mora poslati v objavo na portal javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno, pa tudi Uradu za publikacije Evropske unije, razen če izvaja postopek s pogajanjem brez predhodne objave.

(4) Kadar naročnik v skladu s prejšnjim odstavkom zavrne vse ponudbe, lahko izvede za isti predmet nov postopek naročanja le, če so se bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe.

(5) Po sprejetju odločitve o oddaji naročila lahko naročnik do sklenitve pogodbe o izvedbi naročila ob predhodnem soglasju svojega nadzornega organa odstopi od izvedbe naročila iz razlogov, da predmeta naročila ne potrebuje več ali da zanj nima zagotovljenih sredstev ali da se pri naročniku pojavi utemeljen sum, da je bila ali bi lahko bila vsebina pogodbe posledica storjenega kaznivega dejanja ali da so nastale druge izredne okoliščine, na katere naročnik ni mogel vplivati in jih predvideti ter zaradi katerih je postala izvedba naročila z izbranim ponudnikom nemogoča. Če naročnik nima nadzornega organa, izda soglasje iz tega odstavka vlada. Če naročnik odstopi od izvedbe naročila, mora o svoji odločitvi in razlogih za odstop, takoj pisno obvestiti ponudnike, ki so predložili ponudbo.

(6) Naročnik obvestilo o odločitvi iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena, ki se pošilja na naslov v Sloveniji, vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, obvestilo o odločitvi, ki se pošilja na naslov v tujini, pa vroči na način, ki naročniku omogoča seznanitev z informacijo o opravljeni vročitvi.

Deveto poglavje
PRAVILA, KI SE UPORABLJAJO ZA ODDAJO NAROČIL PODIZVAJALCEM

78. člen
(oddaja naročil podizvajalcem)

- (1) Naročnik mora v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji od ponudnika zahtevati, da:
- a) v svoji ponudbi navede:
 - ali namerava naročilo izvesti s podizvajalcem,
 - kateri del naročila namerava izvesti s posameznim podizvajalcem, v kakšni vrednosti in obsegu ter s katerim podizvajalcem;
 - b) ga po sklenitvi pogodbe o izvedbi naročila obvesti o:
 - nameravani naknadni vključitvi ali zamenjavi podizvajalca,
 - delu, vrednosti in obsegu naročila, ki ga namerava izvesti s posameznim novim podizvajalcem, in
 - drugih spremembah glede podizvajalcev, ki so pomembne za izvedbo naročila;
 - c) pred naknadno vključitvijo ali zamenjavo posameznega podizvajalca v izvajanje naročila pridobi naročnikovo pisno soglasje.
- (2) Podizvajalca izbere ponudnik. Naročnik lahko od ponudnika zahteva, da izbere podizvajalca v skladu z 79. členom tega zakona. Ponudnik mora najpozneje pred sklenitvijo pogodbe o vključitvi novega podizvajalca v izvajanje naročila pridobiti naročnikovo pisno soglasje. Naročnik lahko zavrne podizvajalca, če ta ne izpolnjuje pogojev, ki jih mora izpolnjevati ponudnik in so bili navedeni v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji, pri čemer mora svojo odločitev obrazložiti, navesti ugotovitve in razloge zanj ter jo poslati ponudniku.
- (3) Naročnik lahko določi, da mora ponudnik del naročila izvesti s podizvajalci. V tem primeru določi, kolikšen del naročila je treba glede na vrednost celotnega naročila izvesti s podizvajalci, tako da opredeli najmanjši in največji delež naročila, ki se izvede s podizvajalcem. Kadar ponudnik s podizvajalcem ali podizvajalci izvede delež v tem razponu, se šteje, da je izpolnil naročnikovo zahtevo za izvedbo določenega dela naročila s podizvajalci. Ponudnik lahko pod pogoji iz prejšnjega odstavka s podizvajalci izvede tudi večji del naročila, kakor je to zahteval naročnik.
- (4) Največji zahtevani delež naročila, za katerega lahko naročnik določi, da ga je treba izvesti s podizvajalci, znaša 30 % vrednosti naročila, oddanega ponudniku. Pri določanju deleža naročila, ki ga ja treba izvesti s podizvajalci, mora naročnik upoštevati načelo sorazmernosti in značilnosti panoge, vezane na predmeta naročanja, vključno z razvitostjo trga in stopnjo konkurenčnosti na trgu.
- (5) Podizvajalce, ki bodo izvedli del naročila na podlagi naročnikove zahteve iz tretjega odstavka tega člena, mora ponudnik izbrati v skladu z 79. členom tega zakona.
- (6) Svoje zahteve glede podizvajalcev mora naročnik navesti v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji.
- (7) Ponudnik mora v ponudbi navesti subjekte, za katere se glede na 18. točko prvega odstavka 3. člena tega zakona šteje, da so z njim povezane osebe. O spremembah seznama povezanih oseb mora ponudnik nemudoma obvestiti naročnika.
- (8) Ne glede na določbe tega člena je za izvedbo naročila odgovoren izbrani ponudnik.

79. člen
(pravila za izbiro podizvajalcev)

- (1) Če naročnik v skladu s tretjim odstavkom prejšnjega člena določi, da mora ponudnik del naročila izvesti s podizvajalci, ali če v skladu z drugim odstavkom prejšnjega člena od ponudnika zahteva, da izbere podizvajalca v skladu s tem členom, mora izbrani ponudnik pri izbiri podizvajalca:
- upoštevati temeljna načela iz 6. člena tega zakona,
 - če je vrednost dela naročila, ki ga mora ali namerava ponudnik izvesti s podizvajalcem, enaka ali večja od vrednosti iz prvega odstavka 7. člena tega zakona in niso izpolnjeni pogoji

iz prvega ali tretjega odstavka 22. člena tega zakona ali če objavo obvestila o naročilu za podizvajalce iz 9. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona zahteva naročnik, na portal javnih naročil in Uradu za uradne publikacije Evropske unije v objavo poslati obvestilo o naročilu za podizvajalce iz 9. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona.

(2) Naročnik lahko zahteva, da izbrani ponudnik pošlje obvestilo o naročilu za podizvajalce v objavo na portal javnih naročil in Uradu za publikacije Evropske unije ne glede na vrednost dela naročila, ki ga ponudnik mora ali namerava izvesti s podizvajalcem.

(3) Za izračun ocenjene vrednosti naročil podizvajalcem se uporabljajo določbe 8. člena tega zakona.

(4) V obvestilu o naročilu za podizvajalce ali razpisni dokumentaciji za izbiro podizvajalcev mora izbrani ponudnik navesti pogoje za ugotavljanje sposobnosti podizvajalca in merila za izbor, ki jih je v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji za oddajo naročila ponudniku določil naročnik, ter druge pogoje za priznanje sposobnosti podizvajalca in merila za izbor. Pogoji in merila morajo biti:

- objektivni,
- nediskriminatorni,
- sorazmerni in povezani s predmetom naročanja, ki se namerava izvesti s podizvajalci, ter
- skladni s pogoji, ki so bili navedeni v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji za oddajo naročila ponudniku in jih mora izpolnjevati izbrani ponudnik.

(5) Če izbrani ponudnik na podlagi objavljenega obvestila o naročilu za podizvajalce ne prejme nobene ponudbe ali nobene pravilne in primerne ponudbe, lahko na podlagi predhodnega naročnikovega soglasja ta del naročila izvede sam ali s podizvajalci, ki jih je izbral po lastnih pravilih in za katere je naročnik dal soglasje iz drugega odstavka prejšnjega člena.

(6) Za oddajo dela naročila v izvajanje podizvajalcu lahko izbrani ponudnik pod pogoji iz tega zakona s podizvajalcem sklene pogodbo ali okvirni sporazum. Posamezna naročila na podlagi okvirnega sporazuma mora oddati v skladu s 25. členom tega zakona.

Deseto poglavje POROČILA

80. člen (hramba dokumentacije o postopku naročanja)

(1) Dokumentacijo o naročilu, ki jo mora voditi naročnik, sestavljajo:

- sklep o začetku postopka,
- ocenjena vrednost in način njenega izračuna,
- objava obvestila o naročilu, če je bilo objavljeno,
- razpisna dokumentacija, vključno s povabilom k oddaji prijave oziroma ponudbe,
- predložene prijave in ponudbe,
- obvestilo o priznanju sposobnosti, če je bilo izdano,
- obvestilo o odločitvi o oddaji naročila,
- objava obvestila o oddaji naročila,
- končno poročilo o oddaji naročila in
- drugi dokumenti glede na načina izvedbe naročanja.

(2) Naročnik mora hraniti dokumentacijo o postopku naročanja najmanj deset let po datumu oddaje naročila oziroma najmanj dve leti po preteku zavarovanja za predmet naročila, če zavarovanje velja več kot deset let. Neizbrane ponudbe mora naročnik hraniti najmanj dve leti po datumu oddaje naročila.

(3) Naročnik mora zagotoviti dokumentiranje poteka postopka naročanja, ki se izvaja na elektronski način.

81. člen (končno poročilo o oddaji naročila)

(1) Naročnik mora sestaviti pisno poročilo o vsakem oddanem naročilu in vsakem sklenjenem okvirnem sporazumu, ki mora vsebovati predvsem naslednje podatke:

1. ime in naslov naročnika;
2. predmet in vrednost naročila ali okvirnega sporazuma;
3. postopek naročanja, pravne podlage za izbiro tega postopka in okoliščine, ki upravičujejo njegovo uporabo;
4. utemeljitev daljše veljavnosti pogodbe kakor jo določa 3. ali 7. točka tretjega odstavka 22. člena tega zakona;
5. utemeljitev razlogov za sklenitev okvirnega sporazuma, katerega trajanje je daljše od sedmih let;
6. imena izbranih kandidatov in obrazložitev njihovega izbora;
7. imena izločenih kandidatov ali ponudnikov in obrazložitev njihove izločitve;
8. razloge za ustavitev postopka, zavrnitev vseh ponudb ali odstop od izvedbe naročila;
9. ime izbranega ponudnika in razloge za izbiro njegove ponudbe ter, če je to znano, delež naročila ali okvirnega sporazuma, ki ga namerava ali ga bo moral izbrani ponudnik izvesti s podizvajalcem ali podizvajalci.

(2) Poročilo ali njegovi najpomembnejši podatki se sporočijo ministrstvu, pristojnemu za finance, ali Evropski komisiji, če to zahtevata.

Enajsto poglavje STATISTIKA

82. člen

(sporočanje podatkov o oddanih naročilih v preteklem letu)

(1) Podatki o oddanih naročilih, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 3. in 5. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.

(2) Podatki o posameznih naročilih, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 8. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.

(3) Podatke o oddanih naročilih, katerih vrednost je manjša od vrednosti iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, organi Republike Slovenija in Banka Slovenija sporočajo na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto.

(4) Podatke o naročilih, ki so bila oddana v skladu z 11. členom tega zakona, sporoča naročnik vladi do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto.

83. člen

(vsebina statističnega poročanja)

(1) Naročnik sporoča statistične podatke ločeno za:

- naročila, ki se oddajo v skladu z 11. členom tega zakona, in
- druga naročila, ki se oddajo v skladu s tem zakonom.

(2) Statistično poročilo iz prve alineje prejšnjega odstavka mora za vsakega naročnika vsebovati vsaj število in vrednost oddanih naročil, in sicer ločeno glede na:

- naročila, za katera bi izvedba postopkov naročanja iz prvega odstavka 19. člena tega zakona povzročila posredovanje informacij, katerih razkritje bi bilo v nasprotju z bistvenimi varnostnimi interesi Republike Slovenije, in naročila, namenjena izvajanju obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti,
- vrsto predmeta naročanja.

(3) Statistično poročilo iz druge alineje prvega odstavka tega člena mora za vsakega naročnika za naročila, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, vsebovati vsaj število in vrednost oddanih naročil, in sicer ločeno glede na:

- vrsto predmeta naročanja,
- referenčne številke ali kategorije nomenklature Enotnega besednjaka javnih naročil (CPV),
- postopek naročanja in
- državo, v kateri ima sedež izbrani ponudnik.

(4) Če so bila naročila oddana po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, se podatki iz prejšnjega odstavka razčlenijo še na okoliščine iz 22. člena tega zakona.

(5) Statistično poročilo iz druge alineje prvega odstavka tega člena mora za vsakega naročnika za naročila, katerih vrednost je manjša od vrednosti iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, vsebovati vsaj število in vrednost oddanih naročil ter vrsto predmeta naročanja.

(6) Minister ali ministrica (v nadaljnjem besedilu: minister), pristojen za finance, izda pravilnik o vrstah in načinu zbiranja podatkov o naročilih, oddanih v preteklem letu.

84. člen **(statistično poročilo)**

(1) Podatke o oddanih naročilih v preteklem letu, ki so jih naročniki sporočili na portal javnih naročil v skladu s 82. členom tega zakona, obdelava Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije, d. o. o., in jih pošlje ministrstvu, pristojnemu za finance, do 31. maja tekočega leta.

(2) Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije, d. o. o., ima za obdelavo podatkov iz prejšnjega odstavka tega člena zagotovljen brezplačen dostop do razširjenega nabora podatkov iz Poslovnega registra Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve v standardizirani obliki, ki jo ta agencija po uradnem ceniku ponuja tudi drugim uporabnikom.

(3) Ministrstvo, pristojno za finance, na podlagi podatkov o oddanih naročilih po tem zakonu v preteklem letu najpozneje do 30. septembra tekočega leta pripravi statistično poročilo o oddanih naročilih v Republiki Sloveniji in ga posreduje vladi v seznanitev.

(4) Ministrstvo, pristojno za finance, posreduje statistično poročilo o oddanih naročilih po tem zakonu, pripravljeno v skladu s prejšnjim členom tega zakona, v katerem so ločeno navedena naročila blaga, storitev in gradenj, ki so jih oddali naročniki v predhodnem letu, najpozneje do 31. oktobra tekočega leta Evropski komisiji.

Dvanajsto poglavje **PREKRŠKOVNI ORGAN**

85. člen **(prekrškovni organ)**

(1) Organ, pristojen za ugotavljanje prekrškov naročnikov in ponudnikov po tem zakonu, je Državna revizijska komisija.

(2) Postopek o prekršku vodi in o njem odloča pooblaščen uradna oseba Državne revizijske komisije, ki izpolnjuje pogoje po zakonu, ki ureja prekrške, in na njegovi podlagi sprejetih predpisih. Pooblaščen uradno osebo določi predsednik Državne revizijske komisije v skladu z zakonom, ki ureja prekrške.

(3) Naročnik, ponudnik in odgovorna oseba naročnika oziroma ponudnika morajo Državni revizijski komisiji najpozneje v treh delovnih dneh po prejemu njenega pisnega poziva odstopiti vse dokumente in dokaze, na odstop katerih jih je pozvala zaradi:

- ugotavljanja pogojev za začetek postopka o prekršku zoper naročnika, ponudnika ali njuno odgovorno osebo ali
- zbiranja dodatnih obvestil in dokazov o morebitnem prekršku naročnika, ponudnika ali njune odgovorne osebe.

Trinajsto poglavje KAZENSKE DOLOČBE

86. člen (kazenske določbe za naročnika)

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 eurov, če kot naročnik:

1. ne objavi obvestila iz 1. do 8. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona, čeprav jo k temu zavezuje ta zakon (prvi in drugi odstavek 7. člena in 50. do 53. člen);
2. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognila postopku naročanja (8. člen);
3. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen če zakon to dopušča (drugi odstavek 19. člena);
4. ravna v nasprotju s sedmim odstavkom 22. člena tega zakona;
5. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku naročanja osebo v nasprotju s prvim odstavkom 27. člena tega zakona;
6. zahteva, da dokazilo o podatku, o katerem državni organ, organ samoupravne lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco, predloži ponudnik (šesti odstavek 31. člena);
7. odda naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko je potekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (drugi odstavek 32. člena);
8. med izvajanjem naročila spremeni predmet pogodbe o izvedbi naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več ekonomsko najugodnejša (39. člen);
9. ne upošteva rokov za objavo in predložitvev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (41. do 45. in 51. do 53. člen);
10. opredeli določbe pogodbe o izvedbi naročila tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (deseti odstavek 63. člena);
11. popravi računsko napako v nasprotju z zakonom (četrti odstavek 74. člena);
12. ne upošteva obdobja mirovanja, čeprav jo k temu zavezuje zakon (prvi odstavek 76. člena);
13. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek naročanja, pri tem pa se niso bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih jih je zavrnila (četrti odstavek 77. člena);
14. odstopi od izvedbe naročila v nasprotju s petim odstavkom 77. člena tega zakona;
15. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih naročilih (82. člen);
16. ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 85. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz prejšnjega odstavka, ali odgovorna oseba v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Oseba, ki vodi postopek naročanja, sodeluje pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odloča v postopku naročanja, in zakoniti zastopnik naročnika, ki svojega predstojnika, naročnika oziroma njegovega nadzornega organa ne obvestita o povezavi ali zasebnem interesu iz osmega odstavka 75. člena tega zakona, se kaznujeta z globo od 500 do 2.000 eurov.

(6) Za prekršek iz 2., 3., 8., 12. ali 13. točke prvega odstavka tega člena se odgovorni osebi iz četrtega odstavka tega člena, ki je storila dejanje, ki se šteje za ta prekršek, izreče tudi stranska sankcija

izločitve iz postopkov naročanja po ZJN-2, ZJNVETPS in tem zakonu, in sicer ta oseba tri leta ne sme voditi, odločati ali kakor koli drugače sodelovati v teh postopkih.

(7) Organ, ki odloči o prekršku iz prejšnjega odstavka, pošlje obvestilo o tej odločitvi naročniku, pri katerem je oseba, ki je storila prekršek, zaposlena, in ministrstvu, pristojnemu za finance. Obvestilo mora poslati v treh delovnih dneh od njene pravnomočnosti.

87. člen **(kazenske določbe za ponudnika)**

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 evrov, ali pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 evrov, če kot ponudnik:

1. kljub naročnikovemu pozivu in čeprav za to niso podani objektivni razlogi, z naročnikom ne sklene pogodbe o izvedbi naročila. Šteje se, da so objektivni razlogi tisti, na katere ponudnik ni mogel vplivati;
2. v ponudbi vedoma ali z zavestno malomarnostjo da neresnično izjavo ali dokazilo;
3. uveljavlja pravico do dodatne obrazložitve iz tretjega odstavka 75. člena tega zakona z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku naročanja;
4. ne pridobi soglasja pred sklenitvijo pogodbe o vključitvi novega podizvajalca v izvajanje naročila (drugi odstavek 78. člena);
5. ne objavi obvestila o naročilu za podizvajalce iz 9. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona, čeprav je to zahteval naročnik ali ga k temu zavezuje ta zakon (prvi odstavek 79. člena);
6. ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 85. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 evrov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 evrov, če kot ponudnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 evrov, če kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz tretjega odstavka tega člena se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 evrov.

(5) Za prekršek iz 2. točke prvega odstavka tega člena se ponudniku iz prvega, drugega ali tretjega odstavka tega člena izreče tudi sankcija izločitve iz postopkov naročanja, in sicer:

- če je predmet naročila blago ali storitev, za dobo treh let od pravnomočnosti odločbe o prekršku,
- če je predmet naročila gradnja, za dobo petih let od pravnomočnosti odločbe o prekršku.

88. člen **(sankcioniranje hujših prekrškov)**

Če je narava prekrška iz 2., 3. ali 12. točke prvega odstavka 86. člena tega zakona posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine protipravno pridobljene premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa ali njegovega namena koristoljubnosti, lahko prekrškovni organ izreče večkratnik globe iz 86. člena tega zakona, vendar izrečena globa za:

- pravno osebo javnega ali zasebnega prava, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 evrov, ali pravno osebo javnega ali zasebnega prava, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 300.000 evrov;
- pravno osebo javnega ali zasebnega prava, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na

- bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravno osebo javnega ali zasebnega prava, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 150.000 eurov;
- samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme preseči vrednosti 90.000 eurov;
 - odgovorno osebo pravne osebe iz prve ali druge alineje tega odstavka, odgovorno osebno samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz tretje alineje tega odstavka in odgovorno osebo v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti ne sme preseči vrednosti 6.000 eurov.

Štirinajsto poglavje PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

89. člen (predpisi, ki prenehajo veljati)

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Uredba o obrambnih in zaupnih naročilih (Uradni list RS, št. 80/07).

90. člen (prehodno obdobje za naročila, ki se izvajajo na podlagi 346. členu PDEU, ter naročila za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti)

Medresorska komisija imenovana na podlagi 5. člena Uredbe o obrambnih in zaupnih naročilih (Uradni list RS, št. 80/07) odloča o utemeljenosti oddaje naročil iz 11. člena tega zakona v skladu s prvim odstavkom 12. člena tega zakona do imenovanja medresorske komisije iz 12. člena tega zakona. Z dnem imenovanja medresorske komisije iz 12. člena tega zakona medresorska komisija imenovana na podlagi 5. člena Uredbe o obrambnih in zaupnih naročilih (Uradni list RS, št. 80/07) preneha delovati.

91. člen (zaključitev postopkov, začelih pred uveljavitvijo tega zakona)

(1) Postopki naročanja, za katere so bila obvestila iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 – odl. US) ali iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo in 43/12 – odl. US) poslana v objavo na portal javnih naročil pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

(2) Postopki oddaje naročil s pogajanjem brez predhodne objave in postopki s pogajanjem po predhodni objavi, v katerih naročnik ne objavi obvestila iz 2. točke prvega odstavka 57. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 – odl. US) ali 2. točke prvega odstavka 57. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo in 43/12 – odl. US), ki so jih naročniki začeli izvajati pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

(3) Posamezna naročila, oddana na podlagi okvirnega sporazuma, sklenjenega pred uveljavitvijo tega zakona, se oddajo v skladu z določbami okvirnega sporazuma.

(4) Naročila, ki jih ureja Uredba o obrambnih in zaupnih naročilih (Uradni list RS, št. 80/07) in za katera je naročnik pred uveljavitvijo tega zakona pridobil soglasje medresorske komisije iz prvega odstavka 5. člena omenjene uredbe, se oddajo po omenjeni uredbi.

(5) Naročila, ki jih ureja uredba iz prejšnjega odstavka in za katera naročniku ni treba pridobiti soglasja medresorske komisije iz prvega odstavka 5. člena omenjene uredbe, se oddajo po uredbi, če je naročnik ponudniku ali ponudnikom poslal povabilo k oddaji ponudbe pred uveljavitvijo tega zakona.

92. člen
(roki za izdajo predpisov na podlagi tega zakona)

(1) Vlada izda predpis iz drugega odstavka 2. člena, četrtega odstavka 8. člena, tretjega odstavka 12. člena, prvega odstavka 15. člena, tretjega odstavka 46. člena in 1. točke 57. člena tega zakona v dveh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

(2) Minister, pristojen za finance, izda predpis iz šestega odstavka 83. člena tega zakona v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona.

93. člen
(objava obvestil)

Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije, d. o. o., mora v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za finance, na portalu javnih naročil zagotoviti objavo obvestil iz prvega odstavka 46. člena tega zakona do 1. januarja 2013.

94. člen
(veljavnost zakona)

Ta zakon začne veljati trideseti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Ta člen določa, kaj ureja ta zakon in katere direktive se z njim prenašajo v naš pravni red.

K 2. členu:

Ta člen določa, za katere predmete naročanja se uporablja ta zakon. Natančnejši seznam blaga, storitev in gradenj na področju obrambe in zakona pa v skladu s tem členom določi vlada z uredbo.

K 3. členu:

Ta člen določa opredelitev pojmov, uporabljenih v tem zakonu.

K 4. členu:

S tem členom se določajo zavezanci za naročanje po tem zakonu. Čeprav ta zakon uporablja izraz »naročanje« in ne izraz »javno naročanje«, so predmet urejanja zakona javna naročila na obrambnem in varnostnem področju. Določbe tega zakona morajo namreč spoštovati subjekti, ki so tudi sicer zaradi vidika rabe javnih sredstev zavezani spoštovati pravila za javno naročanje.

K 5. členu:

Naročnik ne sme povezovati pogojev za sodelovanje ponudnikov ali kandidatov v postopkih naročanja z zahtevo, da je ponudnik lahko zgolj pravna ali zgolj fizična oseba. Lahko pa v okviru pogojev za sodelovanje zahteva, da ponudniki navedejo, s katerim strokovno usposobljenim osebjem bo izvedel naročilo oziroma katere osebe bodo odgovorne za izvedbo naročila. Če nastopajo na strani ponudbe povezani ponudniki, naročnik za kandidiranje v postopku ne sme zahtevati od njih nikakršnega pravnoformalnega povezovanja. Zadošča torej navedba ponudnikov, da se bodo povezali ob morebitni pridobitvi naročila. Tudi od izbrane skupine ponudnikov lahko naročnik zahteva, da se povežejo v pravnoformalno obliko, če je to nujno povezano z izvedbo naročila.

S tem členom se opozarja na pomembnost posameznih elementov cene. V zvezi z marsikaterim predmetom naročanja in njegovo izpolnitvijo namreč ni pomembna samo končna cena iz ponudbe, ampak predvsem osnove in sestavine, potrebne za oblikovanje cene. Šele s predstavitvijo posameznih sestavnih delov cene lahko naročnik v nekaterih primerih pridobi informacijo o možnosti izpolnitve naročila in primerljivosti s cenami iz drugih ponudb. To je zlasti pomembno pri naročilih, v izvajanje katerih so vključeni podizvajalci.

K 6. členu:

Za oddajo naročil po tem zakonu veljajo načela iz PDEU, zlasti načelo prostega pretoka blaga, načelo svobode ustanavljanja in načelo svobode opravljanja storitev ter načela, ki iz teh izhajajo, na primer načelo enakopravnosti, načelo konkurenčnosti, načelo vzajemnega priznavanja, načelo sorazmernosti in načelo transparentnosti. Poleg tega se pri naročanju na obrambnem in varnostnem področju, zlasti zaradi rabe javnih sredstev, upošteva tudi načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti.

K 7. členu:

Ta člen določa mejne vrednosti, od katerih dalje je treba obvestila v zvezi z naročili objaviti na portalu javnih naročil in v Dopolnilu k Uradnemu listu Evropske unije.

Evropska komisija po posebnem postopku vsaki dve leti spremeni mejne vrednosti, od katerih dalje je treba naročila objaviti v Dopolnilu k Uradnemu listu Evropske unije. S tem členom se določa, da Ministrstvo za finance spremembe mejnih vrednosti v desetih dneh objavi na svojih spletnih straneh.

K 8. členu:

S tem členom se določajo metode za izračun ocenjene vrednosti naročila. Pri javnem naročanju je pomen ugotovitve ocenjene vrednosti večplasten. Po eni strani je potrebna skrbnost pri ugotavljanju te vrednosti, saj je ta podlaga za izbiro mesta objave naročila (portal javnih naročil, Uradni list Evropske unije) in postopka naročanja. Po drugi strani je ocenjena vrednost odraz pregleda oziroma analize trga, ki se opravi pred izvedbo postopka naročanja, zato ta člen izrecno določa, da mora biti ocenjena vrednost praviloma primerljiva s tržnimi cenami.

Zakonska norma v splošnem opredeljuje, da mora ocenjena vrednost obsegati oceno vrednosti

celotnega naročila z morebitnimi možnimi povečanji obsega naročila, dopolnitvami, obnovitvami in spremembami cene. Ocenjeno vrednost in način njenega izračuna mora naročnik dokumentirati.

Poleg tega se s tem členom se, na enak način kot to določa Direktiva 2009/81/ES, opredeljuje izjema od uporabe pravil za objavo naročil na portalu javnih naročil, in sicer za sklope, ki glede na celotno naročilo, smiselno oblikovano za istovrstne oziroma podobne predmete, predstavljajo največ 20 % vrednosti vseh sklopov. Največja vrednost sklopa, za katerega se uporabi ta izjema, znaša 80.000 eurov za blago in storitve oziroma 1.000.000 eurov za gradnje. Z razširitvijo izjeme na objave na portalu javnih naročil bodo lahko naročniki del naročila oddali brez izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se omogoča lokalna samooskrba, uveljavitev načela kratkih verig in spodbujanje slovenskega gospodarstva pri javnem naročanju.

K 9. členu:

Ta člen določa primere, v katerih se zakon ne uporablja zaradi posebnih pravil za oddajo naročil, ki izhajajo iz mednarodnih sporazumov ali dogovorov med državami ali njihovimi zavezanci za javno naročanje. Izraz »sporazum« tako ne zajema le mednarodnih pogodb, ki jih je ratificiral parlament, ampak tudi dogovore in memorandume o soglasju (angl. *Memorandum of Understanding*; v nadaljnjem besedilu: MoU), sklenjene na ravni ministrstev ali drugih javnih naročnikov.

K 10. členu:

S tem členom se določajo posebne izjeme, za katere se zakon ne uporablja.

K 11. in 12. členu:

S tema členoma se določa način oddaje naročil, za katera zaradi njihove strogo zaupne narave in varnostnih interesov države ni mogoče upoštevati pravil za postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopek s pogajanjem po predhodni objavi, postopek s pogajanjem brez predhodne objave ali konkurenčni dialog. Ta naročila se oddajo na podlagi predhodnega soglasja posebne medresorske komisije. Način imenovanja, sestavo in pogoje, ki jih morajo izpolnjevati člani, ter način delovanja te komisije določi vlada z uredbo.

K 13. členu:

Naročniki se lahko znajdejo v položaju, ko morajo oddati enovito naročilo za blago, storitve ali gradnje, ki deloma spadajo pod pravila enega zakona, ki ureja javno naročanje, deloma pa pod pravila drugega zakona, ki ureja javno naročanje. S tem členom se določa, kako mora ravnati naročnik, zlasti kadar obstajajo objektivni in utemeljeni razlogi za oddajo enovitega naročila, namesto oddaje dveh ali več naročil.

K 14. členu:

Člen se nanaša na 14. člen Direktive 2009/81/ES, ki določa, da lahko države članice pridržijo pravico do sodelovanja v postopkih oddaje naročila za podjetja, ki zaposlujejo invalide, ali določijo, da se ta naročila izvedejo v okviru programov za zaposlovanje invalidov. Z navedeno določbo se v javno naročanje na obrambnem in varnostnem področju vnašajo tako imenovane socialne komponente. Trg javnih naročil naj bi zagotavljal enakopravnost in dostopnost do naročil tudi z vidika vključevanja tistih kategorij gospodarskih subjektov, ki jih je zaradi njihove posebnosti treba obravnavati pod drugačnimi pogoji. Tudi sicer je tendenca Evropske komisije, pa tudi praksa v drugih državah (npr. Nizozemska, Švedska, Velika Britanija, Avstralija), da se z javnimi naročili, ki predstavljajo pomemben del BDP, spodbuja enakopravnost in večja vključenost šibkejših socialnih skupin, kakršna so na primer invalidi.

Kadar se naročnik odloči naročilo pridržati za invalidsko podjetje ali zaposlitveni center, mora to navesti v obvestilo o naročilu, ki ga objavi na portalu javnih naročil, in v razpisni dokumentaciji.

K 15. členu:

S tem členom se določajo pravila storitve na področju obrambe in varnosti, in sicer glede na različno ureditev, ki velja za njihovo oddajo. Zakon namreč za t. i. ne-prioritetne storitve, to so storitve, ki so glede na posamezno kategorijo storitev umeščene v Seznam storitev na področju obrambe in varnosti B, določa, da mora naročnik pri njihovi oddaji upoštevati le pravila za opredelitev predmeta naročanja, tehničnih specifikacij in trajanja naročila. Naročnik mora za ta naročila na portal javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno, pa tudi v Uradu za publikacije Evropske unije, poslati obvestilo o oddaji naročila, pri čemer lahko označi, da se to naročilo ne objavi. Za naročanje storitev na področju obrambe in varnosti A veljajo vse določbe tega zakona.

K 16. členu:

S tem členom se v postopkih javnega naročanja in pri izvajanju naročil ureja varovanje podatkov, in sicer osebnih podatkov, tajnih podatkov in poslovnih skrivnosti. Zakon za ta namen določa obvezna ravnanja naročnika, ponudnika in drugih udeležencev pri naročanju ter opredeljuje, katera dokazila se štejejo kot primerna za izkazovanje ustrezne usposobljenosti za varovanje tajnih podatkov. Ta člen določa tudi, da naročnik do odpiranja ponudb ne sme razkriti imen ponudnikov in njihovih ponudb.

Obrambna in varnostna oprema sta ključni za varnost in suverenost držav. Zaradi občutljivosti sektorjev obrambe in varnosti sta zmogljivost in zanesljivost gospodarskih subjektov, ki jim je naročilo oddano, pri varovanju tajnih podatkov pglavitni. Posledica so posebne zahteve v zvezi varovanjem tajnih podatkov, ki jih morajo izpolnjevati ponudnik že v postopku naročanja in jih določa ta člen.

K 17. členu:

S tem členom se določa, kateri del dokumentacije o naročanju na obrambnem in varnostnem področju je dostopen javnosti, kdaj in kako, v katere dele dokumentacije oziroma dele ponudb drugih ponudnikov lahko vpogleda ponudnik in udeleženec postopka naročanja, pogoje in način izvedbe vpogleda ter povračilo morebitnih stroškov za pridobitev prepisa dokumentov na vpogledu.

K 18. členu:

Ta člen kot uradni jezik, v katerem se vodi postopek naročanja, določa slovenski jezik. Pri tem je del razpisne dokumentacije ali ponudb lahko pripravljen v tujem jeziku, zlasti če to zagotavlja večjo konkurenco, zaradi uveljavljene tuje terminologije in pomanjkanja slovenske terminologije, pa tudi za jasnejše razumevanje. Zahteva, da se prevedejo vse priloge ponudbe v slovenski jezik, bi lahko po nepotrebnem obremenila ponudnike, hkrati pa podražila ponudbe, saj bi se stroški prevodov z višjo vrednostjo ponudbe nedvomno prevailili na naročnika. Določba ima posebej vgrajeno varovalko, da naročnik lahko, pred odločitvijo o dodelitvi naročila, zahteva dodatne prevode, v primeru dvoma pa kot avtentično šteje besedilo v slovenskem jeziku.

K 19. členu:

Ta člen določa vrste postopkov in mejne vrednosti, od katerih dalje je treba uporabiti posamezen postopek. Naročnik praviloma izbira med postopkom s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti in postopkom s pogajanjem po predhodni objavi. Pri naročilih, katerih vrednost je nižja od t. i. evropskih mejnih vrednosti, pa naročnik praviloma izvede postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi.

K 20. členu:

V postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, ki poteka v dveh ločenih fazah, v prvi fazi, v katero se lahko s svojimi prijavi vključijo vsi zainteresirani gospodarski subjekti, potekajo predkvalifikacije, kar pomeni, da se najprej ugotovi sposobnost za izvedbo naročila. Potem pa se v drugi fazi med ponudbami, ki jih lahko predložijo samo tisti gospodarski subjekti, ki jim je bila v prvi fazi priznana sposobnost (kandidati), izbere najugodnejša ponudba. Drugo fazo postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti lahko naročnik izvede le enkrat.

K 21. členu:

Postopek s pogajanjem po predhodni objavi poteka na podlagi predhodne objave naročila. Ker ta zakon v primerjavi z ZJN-2 in ZJNVETPS ne predvideva uporabe odprtega postopka, lahko naročniki brez omejitev izvajajo postopek s pogajanjem po predhodni objavi. Tudi ta postopek, tako kakor odprti postopek, zagotavlja transparentnost in konkurenčnost, saj naročnik oglašuje svoje potrebe na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, hkrati pa se mu omogočajo pogajanja v zvezi z nekaterimi zahtevami za izvedbo naročila.

K 22. členu:

Določba tega člena opredeljuje pogoje in okoliščine, v katerih je dopustno izvesti postopek s pogajanjem brez predhodne objave. Pogoje za izvedbo postopka je treba razlagati restriktivno in, če je le mogoče, izvesti postopek, ki zagotavlja večjo transparentnost in več konkurenco. V pogajanjih sodelujejo le tisti ponudniki, ki jih naročnik povabi.

Za namenom, da se zameji izvedba postopkov s pogajanjem brez predhodno objave in sklepanje dodatkov k pogodbam, na podlagi katerih so izbrani ponudniki lahko v privilegiranim položaju, se upošteva načelo sorazmernosti naročniku nalaga, da pred sklenitvijo aneksa, s katerim se spreminja

predmet oziroma obseg predmeta naročanja ali povečujejo cene oziroma vrednost pogodbe, pridobi soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade.

K 23. členu:

S tem členom se določa način izvedbe konkurenčnega dialoga, ki ga naročnik izvede v izjemnih primerih, kadar ni mogoče oblikovati dovolj natančnih tehničnih specifikacij, običajno zato, ker predmet naročanja še ni dostopen na trgu oziroma ga je treba prilagoditi posebnim potrebam naročnika. Dialog izvaja naročnik v več krogih, tako da predhodno preveri usposobljenost gospodarskih subjektov, s katerimi vodi dialog. Po zaključenem dialogu, v katerem je naročnik skupaj s kandidati oblikoval končno različico razpisne dokumentacije z natančnimi tehničnimi specifikacijami in zahtevami, naročnik povabi kandidate k oddaji ponudbe za izvedbo predmeta naročanja in med njimi izbere najugodnejšega.

K 24. členu:

Ta člen določa postopek naročanja za naročila, ki jih glede na vrednost ni treba objaviti v Uradnem listu Evropske unije. Pri tem zakon omogoča dva načina izvedbe postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi, bodisi enofazno, ko naročnik hkrati preverja usposobljenost ponudnikov in ponudbe medsebojno primerja glede na merila za izbor, bodisi dvofazno, ko naročnik v prvi fazi preveri usposobljenost gospodarskih subjektov za izvedbo naročila, v drugi fazi pa, običajno s pogajanjem, primerja njihove ponudbe, da bi glede na merila za izbor izbral najugodnejšo.

K 25. členu:

Okvirni sporazum je posebna vrsta pogodbe, ki naročniku tudi po končanem postopku javnega naročanja in sklenitvi okvirnega sporazuma omogoča naknadno odpiranje konkurence in določanje pogodbenih pogojev, vezanih na predmet naročila (vrsta blaga, količine), rok dobave ali druge pogodbene elemente. Pri tem je naročnik tako pri odpiranju konkurence kot pri naročanju blaga, storitev oz. gradenj, ki so predmet okvirnega sporazuma, omejen na krog konkurentov oz. ponudnikov, s katerimi je sklenil okvirni sporazum. Med veljavnostjo okvirnega sporazuma naročnik ne sme naročati blaga, storitev in gradenj, ki so predmet okvirnega sporazuma, pri drugih ponudnikih, in sicer ne glede na tržne cene predmeta naročanja. Spoštovanje načela gospodarne porabe javnih sredstev je namreč pri okvirnih sporazumih zagotovljeno z omejitvijo dobe veljavnosti okvirnega sporazuma, možnostjo odpiranja konkurence med ponudniki – strankami okvirnega sporazuma in drugimi instrumenti.

V skladu z razlagalnim sporočilom Evropske komisije v zvezi z okvirnimi sporazumi se v zakonu glede na pogodbene pogoje okvirnega sporazuma in število ponudnikov, s katerimi se ta sklene, natančneje določijo vrste okvirnih sporazumov in način oddaje posameznih naročil. Obstajajo štiri vrste okvirnih sporazumov:

- okvirni sporazum, v katerem so opredeljeni vsi pogodbeni pogoji in ki je sklenjen z enim ponudnikom,
- okvirni sporazum, v katerem so opredeljeni vsi pogodbeni pogoji in ki je sklenjen z več ponudniki,
- okvirni sporazum, v katerem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji in ki je sklenjen z enim ponudnikom, ter
- okvirni sporazum, v katerem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji in ki je sklenjen z več ponudniki.

Pri oddaji posameznih javnih naročil na podlagi okvirnega sporazuma, sklenjenega z več ponudniki, mora naročnik ponudnike, s katerimi je sklenil sporazum, obvestiti o oddaji posameznega javnega naročila.

K 26. členu:

S tem členom se določajo pravila za izvedbo elektronske dražbe. Namen zakonske določbe je zagotoviti spoštovanje načel enakopravnosti med ponudniki in transparentnosti, hkrati pa omogočiti široko odpiranje konkurence in gospodarnost rabe javnih sredstev ter hiter in sodoben način oddaje naročil. Elektronska dražba se lahko uporablja samo za naročila gradenj, blaga ali storitev, za katera se razpisna dokumentacija lahko natančno določi. Gre v glavnem za primere naročil blaga, gradenj in storitev, ki se ponavljajo, oziroma za blago, storitve in gradnje, ki so predmet široke potrošnje. Pri izvajanju dražbe se v vseh krogih zagotavlja ustrezna prednostna razvrstitev ponudnikov oziroma njihovih ponudb.

Uporaba elektronskih dražb omogoča naročnikom, da od ponudnikov zahtevajo predložitev novih cen,

popravljenih navzdol, in, če se naročilo odda za ekonomsko najugodnejšo ponudbo, izboljšanje tudi drugih elementov ponudb poleg cen. Zaradi zagotovitve skladnosti z načelom transparentnosti so lahko predmet elektronske dražbe samo elementi, ki so primerni za samodejno oceno z elektronskimi sredstvi brez poseganja oziroma ocenjevanja s strani naročnika, to je samo elementi, ki so merljivi in se lahko izrazijo v številkah ali odstotkih. Drugače povedano, tisti elementi ponudbe, ki vključujejo oceno nemerljivih elementov, ne smejo biti predmet elektronskih dražb. Zato nekatera naročila, kakršna so intelektualne storitve, ne morejo biti predmet elektronske dražbe.

K 27. členu:

Centralizirane nabave zaradi velikega obsega (učinek ekonomije obsega) prispevajo k povečanju konkurence in gospodarnosti rabe javnih sredstev, zaradi izvedbe enega postopka lahko tudi poenostavijo nabavo in znižajo stroške za izvedbo postopka naročanja. Zakonodajca Evropske unije zato dovoljuje izvedbo skupnih javnih naročil oziroma naročanja blaga, storitev in gradenj od ali prek skupnih nabavnih organov. Pri tem pa vsakega subjekta, ki po pooblastilu drugega naročnika izvede postopek javnega naročanja, ne gre šteti za skupni nabavni organ. Za skupni nabavni organ štejejo tisti subjekti, ki so ustanovljeni za izvajanje skupnih javnih naročil oziroma katerih skupno javno naročanje je pomemben del njihove dejavnosti.

S tem členom se omogoča tudi skupno naročanje, pri katerem več naročnikov zaradi izbire istega ponudnika ali doseganja nižjih cen na račun obsega naročila svoje potrebe opredeli v enovitem naročilu in pooblasti enega izmed sebe, da izvede postopek oddaje javnega naročila. Za te primere določa zakon omejitve, in sicer lahko naročnik za izvedbo takšnega skupnega naročila pooblasti le drugega javnega naročnika. Kadar je naročnik, pooblaščen za izvedbo skupnega naročanja, iz druge države, je treba zagotoviti, da se skupno naročanje izvede po predpisih o javnem naročanju, ki so usklajeni z javnonaročniško zakonodajo Evropske unije.

K 28. členu:

Tehnične specifikacije, ki jih pripravijo naročniki, morajo omogočati odprtost naročil konkurenci. Zato je treba omogočiti predložitev ponudb, ki odražajo različnost tehničnih rešitev. Glede na to je treba omogočiti sestavljanje tehničnih specifikacij v smislu funkcionalnega delovanja in zahtev ter se navaja sklicevanje na evropski standard ali, če slednjega ni, na nacionalni standard, morajo naročniki obravnavati ponudbe, ki temeljijo na enakovrednih rešitvah. Ponudnikom je treba dovoliti uporabo katerih koli oblik dokazov o enakovrednosti. Naročniki morajo biti sposobni obrazložiti vsak sklep o neenakovrednosti v posameznem primeru. Naročniki, ki želijo opredeliti okoljske zahteve za tehnične specifikacije posameznega naročila, lahko določijo okoljske značilnosti, kakršna je posamezna proizvodna metoda, oziroma posamezne okoljske vplive skupin proizvodov ali storitev. Lahko uporabijo, vendar niso dolžni uporabiti, ustrezne specifikacije, ki so opredeljene v znakih za okolje, kakršni so znak za okolje Evropske unije, (več)nacionalni znaki za okolje ali kateri koli znak za okolje, če so zahteve za oznako oblikovane in sprejete na podlagi znanstvenih informacij ob uporabi postopka, v katerem lahko sodelujejo zainteresirane strani, kakršne so vladni organi, potrošniki, proizvajalci, distributerji in okoljske organizacije, ter če je znak dostopen in na voljo vsem zainteresiranim strankam. Naročniki bi morali, kadar koli je to mogoče, določiti tehnične specifikacije, da bi upoštevali merila za dostop za invalidne osebe ali merila za oblikovanje, namenjena vsem uporabnikom. Tehnične specifikacije je treba jasno navesti, tako da se lahko vsi ponudniki seznanijo z zajetimi zahtevami, ki jih določi naročnik.

K 29. členu:

S tem členom se dopušča predložitev variantnih ponudb. Pri tem se zahteva oziroma določa, da mora naročnik, če dopušča predložitev variantnih ponudb, v razpisni dokumentaciji navesti minimalne zahteve, ki jih morajo variante izpolnjevati. To je pomembno, ker je le tako določen skupni imenovalec med vsemi ponudbami in tudi v tem primeru na določeni točki zagotovljena primerljivost takih ponudb. Varianta namreč pomeni drugačno, z večjim ali manjšim vsebinskim odmikom, izpolnitev določenega naročila, vendar še vedno na skupnih osnovah.

K 30. členu:

Pogoji za izvajanje naročil so v skladu s tem zakonom, če niso neposredno ali posredno diskriminacijski in so navedeni v razpisu ali v razpisni dokumentaciji. Namenjeni so lahko zlasti za spodbujanje poklicnega usposabljanja na delovnem mestu, zaposlovanja ljudi, ki imajo težave pri vključevanju, boja proti nezaposlenosti ali varovanja okolja. Med drugimi stvarmi se lahko navedejo zahteve, ki veljajo med izvajanjem naročila, glede zaposlitve dolgoročnih iskalcev zaposlitve ali glede izvajanja ukrepov za

usposabljanje nezaposlenih mlajših oseb, glede osnovne skladnosti z določbami temeljnih konvencij Mednarodne organizacije dela (MOD) ob domnevi, da te določbe niso uveljavljene v nacionalni zakonodaji, ter glede zaposlovanja oseb s posebnimi potrebami oziroma oseb z motnjami v telesnem in duševnem razvoju kakor je to določeno v nacionalni zakonodaji.

Sodelovanje v postopkih naročanja je, pod pogoji, ki jih določa ta zakon, oziroma pod pogoji, ki jih določi naročnik in opredeli v razpisni dokumentaciji dostopno vsem gospodarskim subjektom, ne glede na to kje imajo svoj sedež. Glede na to, da posamezne države različno urejajo posamezna področja, ki so povezana z vprašanjem poravnavanja obveznosti davkov, varstvom okolja, delovnopravno zakonodajo, ureditvijo varstva pri delu in podobno, zakon opredeljuje, da naročniki o tem podajo informacijo v razpisni dokumentaciji. S tem vnaprej seznanijo zainteresirane gospodarske subjekte o možnosti pridobivanja informacij s teh področij in od njih tudi zahtevajo izjavo, da potrebno zakonodajo, ki jo je treba upoštevati v zvezi z izvedbo predmetnega naročila, poznajo in jo bodo upoštevali.

K 31. členu:

Preverjanje sposobnosti ponudnikov in kandidatov, pa tudi njihovo izbiro, je treba opraviti na transparenten način. Zato je treba že v obvestilu o naročilu, povabilu k oddaji ponudbe oziroma razpisni dokumentaciji navesti nediskriminatorne pogoje za udeležbo, ki jih lahko naročniki uporabijo pri izbiri dobavitelja oziroma izvajalca, in sredstva, ki jih gospodarski subjekti lahko uporabijo kot dokaz, da izpolnjujejo te pogoje.

Iz določb tega člena posebej izhaja, da naročnik lahko zahteva od ponudnikov, da izpolnjujejo minimalne zahteve, povezane z osnovno sposobnostjo, ekonomskim in finančnim statusom, kadrovsko, tehnično oziroma poklicno usposobljenostjo, standardi kakovosti in standardi za varovanje okolja ter zmogljivostjo za zagotavljanje potrebne oskrbe (zanesljivost oskrbe). Zahtevani pogoji za njihovo izpolnjevanje morajo biti povezani in sorazmerni s predmetom naročila. To pomeni, da so lahko taki, da upravičeno določajo omejitve za sodelovanje.

Z namenom racionalizacije postopa naročanja lahko naročnik določi minimalno število usposobljenih kandidatov, ki jih bo povabil k oddaji ponudbe, vendar to število ne sme biti manjše od tri. Le na ta način je še mogoče zagotoviti ustrezno raven konkurence med kandidati. Kadar naročnik oceni, da se v prvo fazo postopka naročanja ni vključilo dovolj usposobljenih kandidatov, da se zagotovi ustrezna ravne konkurence, lahko ta postopek naročanja začasno prekine, ponovno objavi prvotno obvestilo o naročilo, na podlagi tega pa v drugo fazo postopka naročanja vključi še dodatne usposobljene kandidate.

Naročnik torej lahko omeji število kandidatov v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi in v postopku konkurenčnega dialoga. To zmanjšanje števila kandidatov je treba izvesti na podlagi objektivnih meril, navedenih v obvestilo o naročilu, povabilu k oddaji ponudb oziroma razpisni dokumentaciji. Ta objektivna merila ne vključujejo nujno ponderiranja.

V konkurenčnem dialogu in postopkih s pogajanjem po predhodni objavi so lahko zaradi prilagodljivosti in visokih stroškov, povezanih s temi načini naročanja, naročniki upravičeni določiti postopek, ki ga je treba izvesti v zaporednih krogih da bi se na podlagi prej navedenih meril za oddajo naročila postopno zmanjšalo število ponudnikov, s katerimi bodo nadaljevali razgovore ali pogajanja. To zmanjšanje bi moralo, če to dovoljuje število ustreznih rešitev ali kandidatov, zagotoviti pošteno konkurenco.

K 32. členu:

V postopkih naročanja je treba onemogočiti sodelovanje gospodarskih subjektov, ki so bili pravnomočno obsojeni za kazniva dejanja zoper gospodarstvo, terorizem in financiranje terorizma, sprejemanje ali dajanje podkupnin, goljufije, sodelovanja v kriminalni organizaciji. Iz postopkov naročanja na obrambnem in varnostnem področju je zaradi narave teh naročil potrebno izločiti tudi gospodarske subjekte, ki so bili pravnomočno obsojeni zaradi ali izdaje tajnih podatkov ali je bilo zanje ugotovljeno, da niso dovolj zanesljivi, da bi lahko izključili grožnje zoper varnostne interese države, ki so bili pravnomočno obsojeni za kazniva dejanja korupcije in goljufije, hudodelskega združevanja, zaradi pranja denarja ali mednarodne teroristične dejavnosti. Posebej velja izpostaviti kot razlog za obvezno izločitev kaznivo dejanje goljufije zoper finančne interese Evropske unije. Naročnik lahko iz postopkov naročanja izloči tudi gospodarske subjekte, zoper katere je bil začel postopek prisilne poravnave, stečaja ali prisilne likvidacije in gospodarske subjekte, ki imajo na dan, ko na pošti, v vložiču naročnika ali elektronsko oddajo ponudbo, zapadle neplačane davke in prispevke za socialno varnost, in sicer v skupni vrednosti 50 evrov ali več.

Z uvedbo minimalnega praga zapadlih, neplačanih terjatev, od katerega dalje bodo morali naročniki izločati ponudnike - neplačnike davkov in prispevkov za socialno varnost, se uresničuje načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti. Zagotavlja se namreč, da se iz postopkov javnega naročanja ne izločajo ponudniki, ki praviloma redno poravnajo svoje obveznosti in je njihov dolg iz naslova neplačanih davkov oziroma prispevkov za socialno varnost nastal zaradi morebitnih izravnjav terjatev ali manjših odstopanj med evidencami ponudnikov in davčnega organa glede knjigovodskega stanja terjatev.

Naročnik lahko zahteva, da morajo gospodarski subjekti izpolnjevati tudi druge pogoje glede osnovne sposobnosti za izvedbo naročila. V naročnikovi pristojnosti je ugotoviti, kdaj je potrebno od kandidatov ali ponudnikov zahtevati, da predložijo ustrezne dokumente. V primeru dvomov v zvezi z osebnim položajem kandidata ali ponudnika lahko naročniki zaprosijo pristojne organe zadevne države članice za sodelovanje. Naročnik mora iz zgoraj navedenih razlogov izključiti gospodarske subjekte iz postopka naročanja takoj, ko izve za obsodbo v zvezi z navedenimi kaznivimi dejanji, ki je izrečena v skladu z nacionalno zakonodajo in je pravnomočna.

Pravilo, ki naj bi veljalo pri preverjanju sposobnosti, je, da naročnik iz postopka naročanja izloča gospodarske subjekte na temelju neizpolnjevanja pogojev, ne pa zaradi tega, ker niso predložili določene listine. S tem v zvezi bi kazalo predvideti, da naročnik zahteva glede vseh pogojev in njihovega izpolnjevanja, da ponudniki pri svojih ponudbah podajo izjavo, predložitev posameznih dokumentov relevantnih za izpolnjevanje določenega pogoja, pa naročnik zahteva praviloma samo od izbranega ponudnika.

K 33. členu:

Ko se za sodelovanje v postopku oddaje naročila zahteva posebna izobrazba, veljajo ustrezna pravila Evropske unije o vzajemnem priznavanju diplom, spričeval ali drugih dokazil o formalni usposobljenosti.

K 34. členu:

Pogoji, vezani na ekonomski ali finančni status ponudnika, so fakultativni, kar pomeni, da jih naročnik izbere in določi v konkretnem primeru naročanja, če je to glede na predmet ali izpolnitev naročila potrebno. Izpolnjevanje minimalnih pogojev za priznanje sposobnosti za posamezno naročilo mora biti v povezavi in sorazmerno s predmetom naročila, kar izhaja že iz samega načela enakopravne obravnave ponudnikov. Naročnik mora že v povabilu k sodelovanju oziroma javnem razpisu navesti, katera dokazila za izkazovanje zahtevanega ekonomskega ali finančnega statusa bo štel za relevantna. Ponudniki lahko navedenim pogojem zadostijo sami, z vključitvijo podizvajalcev ali v okviru skupne ponudbe. Predpisani dokaz tudi ne more šteti kot izločilni razlog, če ga v taki obliki ponudnik ne more pridobiti in predložiti. Gospodarski subjekt ima v takem primeru možnost predložiti ustrezen dokaz, ki izkazuje izpolnjevanje zahtevanega ekonomskega ali finančnega pogoja. Pravilo, ki naj bi veljalo je, da naročnik izloča iz postopka subjekte na temelju neizpolnjevanja pogojev, ne pa zaradi tega, ker ni predložil določene listine. S tem v zvezi bi kazalo predvideti, da naročnik zahteva glede vseh pogojev in njihovega izpolnjevanja, da ponudniki pri svojih ponudbah podajo izjavo, predložitev posameznih dokumentov relevantnih za izpolnjevanje določenega pogoja, pa naročnik zahteva praviloma samo od izbranega ponudnika.

K 35. členu:

V postopkih naročanja je naročnik dolžan preveriti ali so ponudniki tehnično in kadrovske sposobni izvesti predmetno naročilo. Naročnik določi in zahteva od ponudnikov, da predložijo tista dokazila, ki ga bodo kot naročnika prepričala o njihovi tovrstni sposobnosti. Njegove zahteve so torej vezane na predmet naročila, poznavanje potencialnih ponudnikov in delovanje relevantnega trga. Kot je razvidno iz določbe se tehnična in poklicna sposobnost vežeta na predstavitev referenc, iz katerih so razvidne pretekle dobave blaga in izvedbe storitev v zadnjih petih letih ali gradenj v zadnjih petih letih in na predstavitev osebja, ki je na razpolago, njegove usposobljenosti, proizvodnje zmogljivosti, navedbo ukrepov za zagotavljanje kakovosti, varstvo okolja in podobno. Na tehnično in kadrovske sposobnost kaže tudi podatek kolikšen del namerava ponudnik izvesti s podizvajalcem. Za izpolnitev navedenih pogojev lahko ponudniki vključijo podizvajalce ali nastopijo z drugimi ponudniki v skupni ponudbi. Naročnik lahko pri naročilu blaga, ki vključuje tudi izbiro lokacije za postavitve tega blaga, instalacijska dela ali izvedbo potrebnega gradbenega dela, izbere dobavitelja na podlagi ugotovitve ali je sposoben izvesti te storitve ali gradbeno delo glede na njegovo strokovno usposobljenost, učinkovitost, izkušnje in zanesljivost. Pravilo, ki naj bi veljalo, je, da naročnik izloča iz postopka subjekte na temelju

neizpolnjevanja pogojev, ne pa zaradi tega, ker ni predložil določene listine. S tem v zvezi bi kazalo predvideti, da naročnik zahteva glede vseh pogojev in njihovega izpolnjevanja, da ponudniki pri svojih ponudbah podajo izjavo, predložitev posameznih dokumentov relevantnih za izpolnjevanje določenega pogoja, pa naročnik zahteva praviloma samo od izbranega ponudnika.

K 36. členu:

Določba se nanaša na izpolnjevanje pogojev iz naslova standardov za sisteme vodenja kakovosti. Zahteva po zagotavljanju kakovosti se mora sklicevati na sisteme za ugotavljanje kakovosti, ki temeljijo na ustreznih evropskih standardov. Naročnik mora kot ustrezna sprejeti enakovredna potrdila, ki jih izdajajo pristojni pooblaščen organi v drugi državah članicah, in od gospodarskih subjektov sprejeti tudi druga dokazila o enakovrednih ukrepih za zagotavljanje kakovosti.

K 37. členu:

Programi za okoljsko upravljanje, v kolikor so ali niso registrirani na podlagi instrumentov Evropske unije, kot sta na primer shema EMAS in okoljski znak Evropske unije (okoljska marjetica), lahko pokažejo, da je gospodarski subjekt sposoben za izvedbo naročila ob upoštevanju strožjih okoljskih standardov. Naročnik mora namesto potrdila, da je gospodarski subjekt vključen v certificirano okoljsko shemo, kot obliko dokaza sprejeti tudi opis ukrepov, ki jih izvaja gospodarski subjekt, da bi zagotovil enako raven varovanja okolja.

K 38. členu:

Obrambna in varnostna oprema sta ključnega pomena za varnost in suverenost države. Zaradi občutljivosti sektorjev obrambe in varnosti je zanesljivost oskrbe s strani gospodarskih subjektov, ki jim je naročilo oddano, ključnega pomena. Posledično ta člen naročniku omogoča, da v postopku oddaje naročila opredeli posebne zahteve. Področja proizvodnje, transporta, izvoza, uvoza in tranzita orožja in vojaške opreme so praviloma urejena v posamezni državi, kar omejuje odprtost obrambnih in varnostnih trgov med državami članicami. Zato, pa tudi zaradi namena teh nabav je treba izbrati take dobavitelje in izvajalce, ki bodo zlasti v kriznih razmerah zagotavljali ustrezno oskrbo (zanesljivost oskrbe).

K 39. členu:

Kot določa zakon, je naročila potrebno oddati na podlagi objektivnih meril, ki zagotovijo skladnost z načeli transparentnosti, nediskriminacije in enakopravnosti med ponudniki in ki jamčijo ocenjevanje ponudb v razmerah učinkovite konkurence. Poznamo dve merili za izbiro najugodnejše ponudbe in oddajo naročila: »najnižja cena« in »ekonomsko najugodnejša ponudba«.

Naročniki niso dolžni navesti uteži meril za oddajo naročila zgolj v utemeljenih primerih, ki jih morajo biti sposobni obrazložiti, kadar je uteži nemogoče določiti vnaprej, zlasti zaradi zapletenosti naročila. V takih primerih morajo navesti merila po vrstnem redu od najpomembnejšega do najmanj pomembnega.

Če se naročniki odločijo oddati naročilo na podlagi merila »ekonomsko najugodnejša ponudba«, morajo oceniti ponudbe, da bi določili, katera ponudba nudi največ za uporabljena javna sredstva. V zvezi s tem se morajo določiti ekonomska in kvalitativna merila, ki morajo celovito omogočati določitev ekonomsko najugodnejše ponudbe za naročnika. Merila morajo biti določena v odvisnosti od predmeta naročila, ker morajo omogočati oceno kakovosti izvedbe, ponujene v posamezni ponudbi, glede na predmet naročila, kakor je definiran v tehničnih specifikacijah in glede na učinkovitost porabe javnih sredstev.

K 40. členu:

Namen navedene določbe je, da se pred izbiro ali zavrnitvijo ponudbe, pri kateri se zaradi višine ponujene cene dvomi v možnost njene izpolnitve, tako ponudbo predhodno preveri.

V kolikor se po preverjanju ugotovi, da glede vsebinskih rešitev ter cene obstajajo pravno formalne (upravičena in zakonito dodeljena državna pomoč oziroma skladnost s predpisi s področja delovnopravne zakonodaje in varstva pri delu) in dejanske podlage (na primer izbira gradbene metode, proizvodnega procesa ali storitve, izbrane tehnične rešitve, izvirnost), da je po tej ponudbi oziroma za to ceno mogoča izpolnitev naročila, taka ponudba ni neobičajno nizka in ni razlog za izločitev ponudbe.

K 41. do 44. členu:

Splošno pravilo pri določanju rokov je, da je potrebno dolžino roka prilagoditi posameznemu naročilu, upošteva se pri tem, da roke, ki jih določa ta zakon kot minimalne, ni dopustno skrajševati. Drugače

povedano, rok je potrebno določiti za vsako posamezno naročilo v trajanju enakem ali daljšem od minimalno določenega, upošteva pri tem naravo in zapletenost naročila in s tem potreben čas za pripravo popolne ponudbe.

V postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti zakon predvideva možnost skrajšanja roka za prejem ponudb v primeru, ko naročnik objavi predhodno informativno obvestilo, pod pogojem da to obvestilo vsebuje vse ključne informacije o naročilu in je bilo objavljeno najmanj 52 dni in največ 12 mesecev pred objavo obvestila o naročilu.

Ta člen omogoča tudi skrajšanje rokov za prejem prijav ali ponudb v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanjem po predhodni objavi v primeru nujnosti.

Če se naročilo objavi v Uradnem listu Evropske unije, začne rok za prejem ponudbe teči od dneva pošiljanja obvestila o naročilu v objavo Uradu za publikacije Evropske unije.

K 45. členu:

Glede podaljševanja rokov ta člen predvideva, da mora naročnik rok za oddajo ponudb podaljšati, če je gospodarskim subjektom ni posredoval pravočasno razpisne dokumentacije ali dodatnih informacij.

K 46. do 55. členu:

Navedene določbe opredeljujejo vrste obvestil glede naročil, njihovo vsebino in način posredovanja teh obvestil v objavo. Z namenom zagotavljanja učinkovite konkurence je potrebno javna naročila nad določeno vrednostjo, ki jo opredeljuje Direktiva 2009/81/ES, oglaševati v Uradnem listu Evropske unije, kjer je povpraševanje naročnika po ponudbah dostopno tudi gospodarskim subjektom iz drugih držav članic Evropske unije. Za lažje spremljanje objav o javnih naročilih so bili oblikovani standardni obrazci za objave, ki jih uporabljajo naročniki iz vseh držav članic Evropske unije. Urad za publikacije Evropske unije zagotavlja brezplačen prevod ključnih informacij iz objav v vse jezike Evropske unije.

Naročniki morajo obvestila glede naročila poslati v objavo v elektronski obliki. Obvestila se pošljejo v objavo portalu javnih naročil, pri čemer morajo naročniku v obvestilu označiti, ali naj se obvestilo objavi tudi v Uradnem listu Evropske unije. Za nadaljnje posredovanje obvestila v objavo Uradu za publikacije Evropske unije je zadolžen upravljavec portala javnih naročil. Kadar se obvestilo objavi v Uradnem listu Evropske unije, ga je potrebno najprej poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije in šele nato objaviti na portalu javnih naročil.

Stroškov objav ne nosi naročnik, ampak se objave v primeru objav na portalu za javna naročila financirajo iz proračuna Republike Slovenije, v primeru objav v Uradnem listu Evropske unije pa iz proračuna Evropske unije.

Zakon opredeljuje namen posamezne vrste obvestila in določa, da lahko naročnik objavi obvestila tudi, kadar zakon to izrecno ne zahteva.

K 56. do 59. členu:

Za sporočanje vseh vrst informacij velja pravilo, da lahko poteka na različne načine in z uporabo različnih sredstev: po pošti, telefaksu, z elektronskimi sredstvi, v primerih, ki jih določa zakon po telefonu ali kombinaciji teh sredstev, če tako določi naročnik. Poudarek je, da sredstva ne smejo omejevati gospodarskih subjektov pri vključevanju v naročanje. Sporočanje vključuje različne informacije, zato mora biti izvedeno tako, da se varujejo podatki, ki so predmet njihovega sporočanja oziroma da pride do njihovega razkritja takrat, ko je to dopustno. S tem je mišljeno na primer, da naročnik ne prične s pregledom prejetih ponudb pred potekom roka za oddajo le-teh.

Za pošiljanje informacij z elektronskimi sredstvi je treba v okviru tega zakona upoštevati Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 1999/93/ES z dne 13. decembra 1999 o okvirnih pogojih Skupnosti za elektronsko podpisovanje ter Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2000/31/ES z dne 8. junija 2000 o nekaterih pravnih vidikih storitev informacijske družbe, zlasti elektronskega poslovanja, na notranjem trgu (Direktiva o elektronskem poslovanju). Posebej je treba poudariti uporabo elektronskih podpisov, zlasti naprednih elektronskih podpisov.

Posebnost določb je v tem, da velja v primeru pošiljanja prijav za sodelovanje pravilo, da se tako prijavo lahko posreduje pisno, lahko pa tudi po telefonu. V slednjem primeru morajo prijavo pisno potrditi pred

potekom roka za oddajo prijav. Podobno velja, če se prijava pošlje po telefaksu, da jo na posebno zahtevo naročnika potrdijo še po pošti ali z elektronskimi sredstvi.

Določba 58. člena določa pravila za oddajo ponudbe v elektronski obliki. Pri tem gre posebej poudariti, da je pri tem načinu potrebno zagotoviti varen podpis. Z zahtevo po predložitvi ponudbe na tak način ne sme iz tega razloga priti do preprečitve oziroma kakršnekoli omejitve konkurence med ponudniki.

K 60. členu:

Ta člen vnaša možnost imenovanja strokovne komisije. Vloga komisije je torej strokovna pomoč naročniku pri izvedbi postopka naročanja in utemeljitvi izbire najugodnejše ponudbe. Za pravilno izvedbo postopka naročanja, ne glede na imenovanje strokovne komisije, odgovarja naročnik.

K 61. členu:

V okviru priprav na naročanje lahko naročniki v okviru tehničnega dialoga zaprosijo ali prejmejo ali upoštevajo nasvete, ki jih lahko uporabijo pri pripravi razpisne dokumentacije, vendar le pod pogojem, da ti nasveti ne omejujejo konkurence na nedovoljen način.

K 62. členu:

Ta člen kot faze postopka naročanja določa posamezne vsebinsko zaključene enote ali dogodke v postopku, ki determinirajo naročanje kot postopek. Opredeljenih je štirinajst ključnih faz, čeprav jih je v postopku naročanja lahko glede na vrsto in način izvedbe posameznega postopka tudi več ali so celo drugačne. Ena od bistvenih faz je priprava razpisne dokumentacije. Pri tej fazi namreč ne gre toliko za formalnosti, kot za vsebino, saj je razpisna dokumentacija tista, ki naročilo opredeli v celoti, to je predmet, celoten postopek oddaje naročila in način izvedbe naročanja.

K 63. členu:

Ta člen določa vsebino razpisne dokumentacije. Glede na to, da je večina postopkov po tem zakonu dvofaznih, zakon ločeno opredeljuje vsebino razpisne dokumentacije za prvo fazo postopka naročanja, v kateri se preverja usposobljenost gospodarskih subjektov za izvedbo naročila, in ločeno za drugo fazo postopka naročanja, v kateri se naročnik pogaja s ponudniki ali vodi z njimi dialog oziroma z vidika meril za izbor najugodnejše ponudbe medsebojno primerja njihove ponudbe.

Ta člen določa tudi, da je obvezna sestavina pogodbe o izvedbi naročila vrednost oziroma ocenjena vrednost celotnega naročila ter rok veljavnosti pogodbe. To se obvezne sestavine, ki jih mora vsebovati tudi okvirni sporazum, ki je le ena od oblik pogodbe o izvedbi naročila. Zakon določa, da sklenjena pogodba o izvedbi naročila v bistvenih delih ne sme odstopati od osnutka pogodbe, razen če je bila posamezna določba predmet usklajevanj oziroma pogajanj med naročnikom in ponudniki.

K 64. členu:

S tem členom se ureja način prevzema razpisne dokumentacije. Praviloma mora biti gospodarskemu subjektu omogočen dostop, pregled in prevzem razpisne dokumentacije v elektronski obliki in brezplačno. Naročnik mora zagotoviti tudi vpogled in prevzem tistih delov razpisne dokumentacije, ki jih iz tehničnih razlogov oziroma iz razloga varovanja tajnih podatkov ni mogoče objaviti na portalu javnih naročila ali v svetovnem spletu.

K 65. členu:

Ta člen določa, na kakšen način in v kakšnem roku naročnik objavi spremembe, dopolnitve in dodatna pojasnila v zvezi z razpisno dokumentacijo.

K 66. členu:

S tem členom se naročniku nalaga, da mora v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti gospodarskim subjektom, ki so v prvi fazi postopka naročanja oddali prijavo, posredovati obvestilo o priznanju oziroma ne-priznanju sposobnosti za izvedbo naročila.

K 67. členu:

S tem členom se v primeru dvofaznih postopkov ureja vsebina in način posredovanja razpisne dokumentacije in povabila k oddaji ponudbe kandidatom, za katere je naročnik v prvi fazi postopka ugotovil, da izpolnjujejo pogoje za izvedbo naročila.

K 68. členu:

Ta člen določa elemente predložitve ponudbe. Naročnik mora določiti datum in uro roka za predložitev ponudbe v obvestilu o naročilu in razpisni dokumentaciji. Če ni bila ponudba predložena v roku, določenem za prejem ponudb, se šteje, da je bila predložena prepozno. Tako ponudbo mora naročnik po končanem postopku odpiranja ponudb neodprto vrniti ponudniku, z navedbo, da je prepozna.

K 69. členu:

Ta člen določa, kakšna mora biti oblika ponudbe za naročila, ki jih je naročnik oblikoval v sklope, in kako mora naročnik v tem primeru ocenjevati oziroma medsebojno primerjati ponudbe.

K 70. členu:

Ponudnik lahko umakne svojo ponudbo do roka za oddajo ponudbe. Če jo umakne po tem roku, mora naročnik unovčiti sredstvo zavarovanja za resnost ponudbe.

K 71. členu:

Zakon določa, da je odpiranje ponudb javno, razen v primeru postopka s pogajanjem brez predhodne objave, ko so okoliščine za izvedbo postopka običajno tako specifične, da odpiranja ni mogoče izvesti javno. Namen javnega odpiranja ponudbe je zagotavljanje transparentnosti v postopku naročanja, zlasti seznaniti javnost s tistimi podatki iz prejetih ponudb, ki opredeljujejo komercialne vidike ponudbe (ponudbena cena in morebitni popusti). V postopku s pogajanjem brez predhodne objave je transparentnost zagotovljena z obvezno objavo obvestila, ki zagotavlja predhodno transparentnost.

K 72. členu:

Ta člen določa način preveritve ponudbe. Kadar koli se pri naročniku pojavi utemeljen sum, da je posamezni ponudnik, ne glede na razvrstitev njegove ponudbe, predložil neresnično izjavo ali dokazilo, mora naročnik Državni revizijski komisiji podati predlog za uvedbo postopka o prekršku.

K 73. členu:

Ta člen opredeljuje evidenco ponudnikov z negativnimi referencami. V evidenco, ki jo vodi in na svoji spletni strani objavi Ministrstvo za finance, se uvrsti ponudnika, za katerega je prekrškovni organ s pravnomočno odločbo ugotovil, da je v postopku oddaje naročila, pri ali po izvedbi naročila podal neresnično izjavo oziroma dokazilo. Zoper uvrstitev v evidenco ni mogoče uveljavljati pravnega varstva. Ponudnik se zbršiše iz evidence v roku treh dni po poteku obdobja, za katero je bil izločen iz postopkov javnega naročanja.

K 74. členu:

Dopolnitev prejetih ponudb je dopustna, vendar omejena. Namen določbe je doseči tako ravnanje v naročanju, da se izločajo iz postopka dejansko samo tiste ponudbe, ki ne omogočajo izpolnitev naročila, in zagotoviti čim nižje stroške ponudnikov za sodelovanje v postopku naročanja.

Na podlagi tega člena lahko naročnik zahteva, da ponudniki predložijo le predračun in elemente, ki se nanašajo na tehnične specifikacije predmeta naročanja. Po pregledu in ocenjevanju ponudb pa naknadno le od najugodnejšega ponudnika zahteva predložitev dokazil glede njegove usposobljenosti za izvedbo javnih naročil in morebitne dodatne dokumente o tehničnih elementih predmeta naročanja. Slednji ne smejo predstavljati spremembe vsebine ponudbe oziroma predmeta naročanja. S tem členom se omogoča predložitev dokazil le s strani najugodnejšega ponudnika. S predložitvijo vseh dokazil se ne obremenjuje ponudnikov, ki ne bodo izbrani za izvedbo naročila, ker njihova ponudba ni najugodnejša. Na ta način se zagotavlja večja učinkovitost javnega naročanja, saj se zmanjšujejo stroški ponudnikov za sodelovanje v postopku javnega naročanja, ne da bi to vplivalo na zagotavljanje konkurence med ponudniki, enakopravno obravnava ponudnikov in transparentnost javnega naročanja.

Vse tiste ponudbe, za katere se ugotovi, da imajo določene pomanjkljivosti, vendar njihov obstoj ali odprava nima vpliva na njihovo konkurenčnost glede na druge prejete ponudbe, je mogoče šteti kot formalno nepopolne ponudbe in jih dopolniti. Njihova izločitev bi pomenila izločitev zgolj iz formalnih razlogov. V zvezi z dopolnitvijo ponudb je navedena izrecna prepoved spreminjanja vsebinskih elementov, ki opredeljujejo izpolnjevanje pogojev, cene in elementov, katerih spreminjanje bi povzročilo drugačno oceno postavljenih meril.

Ta člen pod strogimi pogoji omogoča tudi odpravo računskih napak, in sicer ne glede na to, ali odprava računске napake vpliva na razvrstitev ponudb glede na merila za izbor najugodnejše ponudbe.

K 75. členu:

Določba tega člena opredeljuje, kako mora ravnati naročnik ob sprejemu odločitve oddaji naročila. Odločitev mora naročnik obrazložiti, v njej mora navesti razloge in ugotovitve zanjo ter pravni pouk. Namen slednjega je, da se stranke seznanijo, na kakšen način lahko po zaključenem postopku oddaje javnega naročila uveljavljajo pravno varstvo. V pravnem pouku mora naročnik navesti, kje in v kakšnem roku se vložijo zahteve za revizijo, kakšna je višina takse za postopek revizije javnega naročanja, transakcijski račun, na katerega se le-ta vplača, in sklic. Svojo odločitev mora naročnik pisno sporočiti vsem ponudnikom. Na naslove v Sloveniji se obvestilo o odločitvi vroča z osebno vročitvijo v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku. Če takemu ponudniku ni mogoče vročiti odločitve o oddaji naročila, velja 15-dnevna fikcija vročitve. Na naslove v tujini se obvestilo o odločitvi vroča priporočeno, priporočeno s povratnico ali na drug, podoben način, pri čemer mora biti naročniku zagotovljeno, da se seznanijo z informacijo, ali in kdaj je bila vročitev dejansko opravljena. V skladu s tem členom se za posamezna naročila, oddana na podlagi okvirnega sporazuma, smiselno uporabljajo vse določbe v zvezi z odločitvijo o oddaji naročila.

Kadar obvestilo o odločitvi o oddaji naročila ne vsebuje vseh z zakonom predpisanih elementov, lahko neizbrani ponudnik zahteva dodatno obrazložitev te odločitve. Vlaganje zahtev za dodatno obrazložitev z namenom pridobitve dodatnega časa za vložitev zahtevka za revizijo se šteje za prekršek ponudnika.

Ta člen naročniku omogoča, da tudi v primerih, ko ni vložen zahtevek za revizijo, z namenom odprave nezakonnosti spremeni svojo odločitev o oddaji naročila, vendar je to možno le do pravnomočnosti prvotne odločitve o oddaji naročila.

Z namenom odprave oziroma omejitve korupcijskih tveganj pri javnem naročanju se na predlog Komisije za preprečevanje korupcije s tem členom določa, da mora uslužbenec ali druga oseba, ki vodi, sodeluje ali odloča v kateri koli fazi postopka naročanja, vključno s pooblaščenim zastopnikom naročnika, svojega predstojnika oziroma naročnika nemudoma obvestiti o morebitnem nasprotju interesov. Pri tem zakon opredeljuje, v katerih primerih se za uslužbenca oziroma drugo osebo šteje, da je povezana s ponudnikom, ki se mu oddaja naročilo. Če je uslužbenec oziroma druga oseba, ki sodeluje v postopku naročanja, povezan s tem ponudnikom, mora predstojnik sprejeti potrebne ukrepe, da se kljub tej povezavi zagotovita enakopravna obravnava ponudnikov in zakonita oddaja naročila. Kadar obstaja povezava med zakonitim zastopnikom naročnika in ponudnikom, mora zakoniti zastopnik o tem obvestiti svoj nadzorni organ. Slednji pa mora zagotoviti, da se naročilo tudi v tem primeru odda zakonito in nepristransko. Oseba, ki vodi postopek naročanja, mora pred oddajo naročila vse osebe, sodelujoče v postopku naročanja, pisno obvestiti o tem, kateremu ponudniku bo naročilo oddano. Kadar naročnik za vodenje postopka javnega naročanja pooblasti strokovno komisijo, mora o nameravani oddaji naročila osebe, sodelujoče v postopku javnega naročanja, obvestiti predsednik komisije ali njen član, ki je za to pooblaščen. Na ta način se po e-pošti ali drugem načinu vročitve kopije zapisnika strokovne komisije, predloga odločitve o oddaji naročila ali drugega obvestila zagotavlja potrebna seznanjenost vseh sodelujočih pri oddaji naročila, da predstojnika oziroma naročnika pravočasno obvestijo o morebitni povezavi z izbranim ponudnikom.

K 76. členu:

S tem členom se določa obveznost naročnika, da upošteva obdobje mirovanja, tj. da pred potekom roka za vložitev zahtevka za pravno varstvo ne sklene pogodbe o izvedbi naročila oziroma okvirnega sporazuma. Z namenom racionalizacije postopka naročanja naročniku v tistih postopkih naročanja, kjer je objavil obvestilo o naročilu, ni potrebno upoštevati obdobja mirovanja, če je prejel le eno pravočasno ponudbo.

Kadar naročnik izvede postopek s pogajanjem brez predhodne objave iz razloga, ker je bil v že začetem postopku naročanja vložen zahtevek za revizijo in z oddajo naročila ne more čakati, lahko za čas do zaključka postopka pravnega varstva (predrevizijski in revizijski postopek) pod pogoji iz zakona sklene pogodbo o izvedbi naročila pred potekom obdobja mirovanja. Na ta način se zagotavlja nemoteno poslovanje naročnika. Pri oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma naročniku ni potrebno upoštevati obdobja mirovanja.

S tem členom se za primere, ko naročnik sprejme novo odločitev o oddaji naročila, s katero nadomesti prejšnjo, in ko ponudnik vložijo zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, opredeljuje, kdaj se v postopku naročanja začne obdobje mirovanja.

Ta člen določa tudi, kdaj postane odločitev o oddaji naročila pravno močna.

K 77. členu:

V obvestilu o odločitvi, da se ponudnik izloči iz postopka oddaje javnega naročila, mora naročnik navesti pravni pouk, da se gospodarski subjekt seznaní, na kakšen način lahko zoper odločitev o izločitvi uveljavlja pravno varstvo.

Naročnik lahko ustavi postopek naročanja do odpiranja ponudb. Po tem roku lahko naročnik zavrne vse ponudbe. V primeru ustavitve postopka naročnik ponudnikom, ki so predložili ponudbo, le-to vrne neodprto. Odločitev, da zavrne vse ponudbe, mora naročnik obrazložiti in z njo seznaniti Vlado Republike Slovenije ali svoj nadzorni organ in ponudnike, ki so v predmetnem postopku oddaje naročila predložili ponudbe. V skladu z načelom transparentnosti mora naročnik odločitev o ustavitvi postopka ali zavrnitvi vseh ponudb objaviti na portalu javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno pa tudi v Uradnem listu Evropske unije. Kadar naročnik ustavi postopek s pogajanjem brez predhodne objave ali v tem postopku zavrne vse ponudbe, te odločitve ne objavi. Če naročnik zavrne vse ponudbe, lahko za isti predmet izvede nov postopek oddaje javnega naročila le v primeru, da so se spremenile okoliščine, ki so bile razlog za zavrnitev vseh ponudb.

Po sprejemu odločitve o oddaji naročila lahko naročnik do sklenitve pogodbe odstopi od izvedbe javnega naročila, vendar le v izjemnih primerih, določenih s tem členom. Od izvedbe naročila se lahko odstopi če naročnik:

- predmeta naročanja ne potrebuje več,
- za naročilo nima zagotovljenih finančnih sredstev
- obstaja utemeljen sum, da je bila, ali da bi lahko bila, vsebina pogodbe o izvedbi naročila posledica kaznivega dejanja,
- ugotovi, da so nastale izredne okoliščine, ki onemogočajo izvedbo naročila in jih ni bilo mogoče predvideti ali krivde zanje pripisati naročniku.

Preden naročnik odstopi od izvedbe javnega naročila mora pridobiti soglasje vlade oziroma svojega nadzornega organa. Obvestilo o svoji odločitvi o odstopu od izvedbe naročila, ki jo mora obrazložiti, mora posredovati ponudnikom, ki so sodelovali v postopku.

K 78. in 79. členu:

Ta člena urejata način oddaje naročil podizvajalcem in pravila, ki jih morata pri tem upoštevati naročnik in ponudnik.

Naročnik lahko zahteva, da mora ponudnik določen del naročila izvesti s podizvajalci ali da mora podizvajalce izbrati po posebnem postopku, določenem v 79. členu tega zakona. To zahtevo mora naročnik opredeliti že v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji. V tem primeru mora izbrani ponudnik pri izbiri podizvajalca upoštevati temeljna načela javnega naročanja in glede na vrednost dela naročila, za izvedbo katerega se izbira podizvajalca, ali če to izrecno zahteva naročnik, podizvajalca izbrati na podlagi objave tovrstnega povpraševanja na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije. V ta namen zakon določa posebno obvestilo za objavo, tj. obvestilo o naročilu za podizvajalce. Podizvajalec mora izpolnjevati najmanj take pogoje, kot jih je moral izbrani ponudnik. Glede na to, da sta v tem primeru pogodbeni stranki izbrani ponudnik in podizvajalec in glede na to, da je za izvedbo naročila odgovoren izbrani ponudnik, lahko le-ta v postopku izbire podizvajalca določi dodatne pogoje za ugotavljanje sposobnosti podizvajalca.

Pred vključitvijo novega podizvajalca v izvajanje naročila mora izbrani ponudnik pridobiti pisno soglasje naročnika.

K 80. členu:

S tem členom se določa, kaj sestavlja dokumentacijo, ki jo o postopku oddaje naročila vodi naročnik in opredeljuje minimalni rok hrambe. V primeru zavarovalnih instrumentov se dokumentacija hrani najmanj dve leti po preteku tega instrumenta, neizbrane ponudbe pa se hranijo še najmanj dve leti po datumu oddaje javnega naročila. Ustrezno mora biti zagotovljeno dokumentiranje postopkov, ki potekajo z uporabo elektronskih sredstev.

K 81. členu:

Zakon kot enega od bistvenih dokumentov, ki izkazujejo potek postopka naročanja, določa pisno poročilo o oddaji naročila. S tem členom se določa vsebina tega poročila.

K 82. do 84. členu:

Ti člani urejajo zajem in obdelavo statističnih podatkov, pripravo letnega statističnega poročila o oddanih naročilih na obrambnem in varnostnem področju ter sporočanje statističnih podatkov Evropski komisiji. Pretežni del statističnih podatkov se zajema iz objavljenih obvestil o oddaji naročil in prek posebne aplikacije na portalu javnih naročil. O oddaji naročil po 346. členu PDEU in naročil namenjenih izvajanju obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti pa morajo naročniki enkrat letno poročati vladi. Rok za sporočanje statističnih podatkov iz preteklega leta je 28. februar. Natančen nabor in način zajema statističnih podatkov določi ministere za finance s podzakonskim aktom.

K 85. členu:

S tem členom se določa prekrškovni organ za prekrške po tem zakonu in način odločanja tega organa o prekrških. Hkrati se zagotavlja, da prekrškovni organ od morebitni kršiteljev zakona in drugih udeležencev v postopku naročanja pridobi potrebno dokumentacijo za ugotavljanje prekrška.

K 86. členu:

S tem členom se določajo prekrški za naročnika in sankcije za te prekrške. V primeru resnejših kršitev zakon predvideva tudi stransko sankcijo izločitve odgovorne osebe naročnika iz postopkov naročanja.

K 89. členu:

S tem členom se določajo prekrški za ponudnika in sankcije za te prekrške. V primeru predložitve neresnične izjave ali dokazila zakon predvideva tudi stransko sankcijo izločitve ponudnika iz postopkov naročanja.

K 88. členu:

V primeru hujših prekrškov zakon prekrškovnemu organu omogoča, da izreče globo v večkratniku in pri tem upošteva višino povzročene škode, višino protipravno pridobljene premoženjske koristi, storilčev naklep in njegov koristoljubje.

K 89. členu:

S tem členom se določa, kateri predpisi prenehajo veljati z uveljavitvijo tega zakona.

K 90. členu:

S tem členom se določa, da medresorska komisija, je bila imenovana na podlagi Uredbe o obrambnih in zaupnih naročilih (Uradni list RS, št. 80/07), v obdobju od uveljavitve zakona do imenovanja medresorske komisije po tem zakonu, ob upoštevanju pogojev iz zakona, presoja utemeljenost izvedbe posameznega naročila po 346. členu PDEU in utemeljenost izvedbe naročila za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti. Z imenovanjem medresorske komisije po tem zakonu, medresorska komisija, imenovana po uredbi, preneha delovati.

K 91. členu:

V skladu s tem členom se za postopke javnih naročil, ki so jih naročniki začeli izvajati pred uveljavitvijo tega zakona, določa način dokončanja teh postopkov.

K 92. členu:

Ta člen določa roke za sprejem podzakonskih prepisov.

K 93. členu:

Ta člen določa rok, v katerem mora Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije, d.o.o., na portalu javnih zagotoviti objave o naročilih po tem zakonu.

K 94. členu:

S tem členom se določa *vacatio legis*.

IV. PRILOGE PRILOGA A

Na podlagi drugega odstavka 2. člena, četrtega odstavka 8. člena, petega odstavka 11. člena, prvega odstavka 14. člena, tretjega odstavka 45. člena, 1. točke 56. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št.) izdaja Vlada Republike Slovenije

Uredbo

o seznamih storitev na področju obrambe in varnosti, o dejavnosti na področjih gradenj, vojaške opreme, občutljive opreme, občutljivih gradenj in občutljivih storitev, o obveznih informacijah v objavah in o zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje, ter o medresorski komisiji za izdajo soglasij k naročilom po 11. členu Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti

1. člen

S to uredbo se v pravni red Republike Slovenije prenašajo priloge I, II, IV, V in VIII Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), nazadnje spremenjene z Uredbo Komisije št. 1177/2009 z dne 30. novembra 2009 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil ES (UL L št. 314 z dne 1. 12. 2009, str. 64).

2. člen

S to uredbo se določajo:

- seznam dejavnosti na področju gradenj, ki je Priloga I in sestavni del te uredbe,
- seznam storitev na področju obrambe in varnosti, ki je Priloga II in sestavni del te uredbe,
- seznam vojaške opreme, ki je Priloga III in sestavni del te uredbe,
- seznam občutljive opreme, občutljivih gradenj in občutljivih storitev, ki je Priloga IV in sestavni del te uredbe,
- seznam informacij, ki morajo biti navedene v objavah ter so Priloga V in sestavni del te uredbe,
- zahteve v zvezi z opremo za elektronsko sprejemanje ponudb in prijav, ki so Priloga VI in sestavni del te uredbe,
- način imenovanja, sestava, pogoji, ki jih morajo izpolnjevati člani, in način delovanja medresorske komisije iz drugega odstavka 11. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (v nadaljnjem besedilu: ZJNPOV).

3. člen

(1) V medresorsko komisijo Vlada Republike Slovenije imenuje predstavnike Ministrstva za finance, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije.

(2) Pogoji, ki jih morajo izpolnjevati osebe, imenovane v medresorsko komisijo, so:

- državljanstvo Republike Slovenije in aktivno obvladanje slovenskega jezika,
- poslovna sposobnosti in splošna zdravstvena zmožnost,
- dopolnjena starost 30 let in najmanj deset let delovnih izkušenj,
- dovoljenje za dostop do tajnih podatkov stopnje tajnosti »STROGO TAJNO«.

(3) Član medresorske komisije je lahko predčasno razrešen, če vladi poda odstopno izjavo ali ne izpolnjuje več pogojev iz prejšnjega odstavka.

4. člen

(1) Medresorska komisija odloča o izpolnjevanju pogojev za oddajo naročila v skladu s prvim odstavkom 11. člena ZJNPOV. Soglasje ali zavrnitev vloge za soglasje mora sprejeti v desetih delovnih dneh od prejema popolne vloge za izdajo soglasja.

(2) Medresorska komisija sprejema odločitve z javnim glasovanjem. Predlog, ki je dan na glasovanje, je sprejet, če zanj glasuje večina članov komisije.

(3) Administrativne in tehnične pogoje za delo medresorske komisije zagotavlja Ministrstvo za obrambo.

5. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Priloga I: Seznam dejavnosti na področju gradenj

NACE1					
Oznaka CPV			PODROČJE F		Referenčna številka CPV
Oddelek	Skupina	Razred	Opis	Opombe	
45			Področje gradnje	Ta oddelek zajema: gradnjo novih stavb in drugo novogradnjo, obnovo in splošna popravila.	45000000
	45.1		Pripravljalna dela na gradbišču		45100000
		45.11	Rušitvena dela, odstranjevanje zemlje	Ta razred zajema: rušenje stavb in drugih objektov, čiščenje gradbišča, odstranjevanje zemlje, izkopavanje, odlaganje, poravnavanje in izravnavanje gradbišča, kopanje jarkov, odstranjevanje skal, razstreljevanje itd., pripravo gradbišča za miniranje: odstranjevanje odvečnega materiala ter druge izboljšave in priprave krovnine in gradbišča. Ta razred zajema tudi: osuševanje gradbišča, osuševanje kmetijskih in gozdnih površin.	45110000
		45.12	Preizkusno vrtanje in izvrtavanje	Ta razred zajema: preizkusno vrtanje, preizkusno izvrtavanje in jedrovanje za gradbene, geofizične ali podobne namene. Ta razred ne zajema: vrtanja za zemeljski plin in nafto ali vrtin za plin, glej 11.20; vrtanja vodnjakov, glej 45.25; vrtanja in kopanja jaškov, glej 45.25; iskanja nafte in plina, geofizičnih, geoloških in seizmičnih meritev, glej 74.20.	45200000
	45.2		Visoke in nizke gradnje		45200000
		45.21	Splošne visoke in nizke gradnje	Ta razred zajema: gradnjo vseh vrst stavb nizke gradnje: mostove, vključno z dvignjenimi avtocestami, viadukti, predori in podvozi cevovode na dolge razdalje, komunikacijske in električne vode, mestne cevovode, mestne komunikacijske in električne vode, pomožne gradnje, sestavljanje in postavljanje montažnih konstrukcij na gradbišču. Ta razred ne zajema: storitvenih dejavnosti, povezanih s črpanjem nafte in plina, glej 11.20; postavljanja pripravljenih montažnih konstrukcij iz materialov, ki jih proizvaja izvajalec sam, razen betona, glej oddelke 20, 26 in 28; gradbenih del, razen stavb, v zvezi s stadioni, plavalnimi bazeni, telovadnicami, teniški igrišči, igrišči za golf in drugimi športnimi objekti, glej 45.23; inštalacijskih del, glej 45.3; zaključnih gradbenih	45210000

				del, glej 45.4: arhitekturnih dejavnosti in dejavnosti nizke gradnje, glej 74.20; upravljanja gradbenih projektov, 74.20.	
		45.22	Postavljanje strešnih kritin in ogrodij	Ta razred zajema: postavljanje streh, postavljanje strešnih kritin, impregniranje proti vlagi.	45220000
		45.23	Gradnja avtocest, cest, letališč in športnih objektov	Ta razred zajema: gradnjo avtocest, ulic, cest ter drugih avtomobilskih cest in pešpoti, gradnjo železnic, gradnjo letaliških stez, gradbena dela, razen stavb, v zvezi s stadioni, plavalnimi bazeni, telovadnicami, teniški igrišči, igrišči za golf in drugimi športnimi objekti, barvanje oznak na cestnih površinah in parkiriščih. Ta razred ne zajema: pripravljalnega odstranjevanja zemlje, glej 45.11.	45230000
		45.24	Vodogradnja	Ta razred zajema: gradnjo vodnih poti, pristanišč in rečnih gradenj, turističnih pristanišč (marin), zapornic itd., nasipov in jezov, poglobljanje dna in podvodno delo.	45240000
		45.25	Posebne in druge gradnje	Ta razred zajema: gradbene dejavnosti, specializirane za en vidik, skupen različnim vrstam struktur, za katere je potrebno posebno znanje ali oprema; gradnjo temeljev, vključno z zabijanjem pilotov; vrtanje in gradnjo vodnjakov, vrtanje in kopanje jaškov, montažo jeklenih elementov, ki jih ne proizvaja izvajalec sam, ukrivljanje jekla, zidanje in tlakovanje, postavljanje in podiranje zidarskih ter delovnih odrov, vključno z najemom zidarskih in delovnih odrov, gradnjo dimnikov in industrijskih peči. Ta razred ne zajema: najema zidarskih odrov brez postavljanja in podiranja, glej 71.32.	45250000
	45.3		Inštalacijska dela		45300000
		45.31	Montaža električne napeljave	Ta razred zajema: montažo, v stavbe ali druge projekte gradnje: električnih napeljav, telekomunikacijskih sistemov, sistemov električnega ogrevanja, radijskih in televizijskih hišnih anten, požarnih alarmov, protivlomnih alarmnih sistemov, dvigal in tekočih stopnic, strelovodov itd.	45310000

		45.32	Izolacijska dela	<p>Ta razred zajema: vgradnjo toplotne in zvočne izolacije ali izolacije proti tresljajem.</p> <p>Ta razred ne zajema: impregniranja proti vlagi, glej 45.22.</p>	45320000
		45.33	Kleparstvo, vodovodna, plinska, toplotna in zračna instalacija	<p>Ta razred zajema: montažo, v stavbe ali druge projekte gradnje: kleparsko in sanitarno opremo (opremo za vodovodno, plinsko, toplotno in zračno instalacijo), plinske napeljave opreme in cevi za ogrevanje, prezračevanje, hlajenje ali klimatizacijo sprinkler sisteme.</p> <p>Ta razred ne zajema: instalacije za sisteme električnega ogrevanja, glej 45.31.</p>	45330000
		45.34	Druga inštalacijska dela	<p>Ta razred zajema: vgradnjo sistemov osvetlitve in signalizacije za ceste, železnice, letališča in pristanišča, montažo napeljave in opreme, drugje neomenjene, v stavbe ali druge projekte gradenj.</p>	45340000
	45.4		Zaključna gradbena dela		45400000
		45.41	Fasaderska in štukaterska dela	<p>Ta razred zajema: nanašanje mavca ali štukata na notranje ali zunanje stene stavbe ali drugih projektov gradnje s pripadajočim materialom.</p>	45410000
		45.42	Stavbno mizarstvo	<p>Ta razred zajema: vgradnjo vrat, oken, okvirjev za vrata in okna, opremljenih kuhinj, stopnic, opreme za trgovine in podobnega, ki jih ni proizvedel izvajalec sam in ki so iz lesa ali drugih materialov, notranja zaključna dela, kot so dela na stropu, lesenih stenskih oblogah, premičnih pregradah itd.</p> <p>Ta razred ne zajema: polaganja parketa in drugih talnih oblog, glej 45.43.</p>	45420000
		45.43	Stenske in talne obloge	<p>Ta razred zajema: polaganje, obešanje ali vgraditev v stavbe ali druge projekte gradnje: keramičnih, betonskih stenskih in talnih ploščic ali ploščic iz rezanega kamna, parketa in drugih talnih oblog preprog in linolejev, vključno z gumenimi ali plastičnimi, teraco, marmornih, granitnih ali skrilastih tal ali sten, stenskih tapet.</p>	45430000
		45.44	Barvanje in zasteklitev	<p>Ta razred zajema: barvanje notranjosti in zunanosti stavb, barvanje objektov gradenj, vgraditev stekla, ogledal itd.</p> <p>Ta razred ne zajema:</p>	45440000

				vgraditve oken, glej 45.42.	
		45.45	Druga zaključna gradbena dela	<p>Ta razred zajema: gradnjo zasebnih plavalnih bazenov, čiščenje s paro, brizganje peska in podobne dejavnosti na zunanosti stavb ter druga zaključna gradbena dela, drugje neomenjena.</p> <p>Ta razred ne zajema: čiščenja notranjosti stavb in drugih objektov, glej 74.70.</p>	45450000
	45.5		Najem gradbene opreme in opreme za rušenje z izvajalcem		45500000
		45.50	Najem gradbene opreme in opreme za rušenje z izvajalcem	Ta razred ne zajema: najema gradbene opreme in opreme za rušenje brez izvajalca, glej 71.32.	

Priloga II: Seznam storitev na področju obrambe in varnosti

Seznam storitev na področju obrambe in varnosti A		
Kategorija št.	Predmet	Referenčna št. CPV
1	Storitve vzdrževanja in popravila	50000000-5, 50100000-6 do 50884000-5 (razen 50310000-1 do 50324200-4 in 50116510-9, 50190000-3, 50229000-6, 50243000-0) in 51000000-9 do 51900000-1
2	Storitve vojaške pomoči tujini	75211300-1
3	Obrambne storitve, vojaške obrambne storitve in civilne obrambne storitve	75220000-4, 75221000-1, 75222000-8
4	Preiskovalne in varovalne storitve	79700000-1 do 79720000-7
5	Storitve kopenskega transporta	60000000-8, 60100000-9 do 60183000-4 (razen 60160000-7, 60161000-4), in 64120000-3 do 64121200-2
6	Storitve v zračnem prevozu potnikov in tovora razen prevoza pošte	60400000-2, 60410000-5 do 60424120-3 (60411000-2, 60421000-5), 60440000-4 do 60445000-9 in 60500000-3
7	Kopenski in zračni prevoz pošte	60160000-7, 60161000-4, 60411000-2, 60421000-5
8	Storitve železniškega prevoza	60200000-0 do 60220000-6
9	Storitve prevoza po vodi	60600000-4 do 60653000-0, in 63727000-1 do 63727200-3
10	Podporne in pomožne prevozne storitve	od 63100000-0 do 63111000-0, od 63120000-6 do 63121100-4, 63122000-0, 63512000-1 in od 63520000-0 do 63700000-6
11	Telekomunikacijske storitve	64200000-8 do 64228200-2, 72318000-7, in 72700000-7 do 72720000-3
12	Finančne storitve: zavarovalniške storitve	66500000-5 do 66720000-3
13	Računalniške in sorodne storitve	50310000-1 do 50324200-4, 72000000-5 do 72920000-5 (razen 72318000-7 in 72700000-7 do 72720000-3), 79342410-4, 9342410-4
14	Raziskovalne in razvojne storitve ⁽¹⁾ ter ocenjevalni preizkusi	73000000-2 do 73436000-7
15	Računovodske, revizijske in knjigovodske storitve	79210000-9 do 79212500-8
16	Svetovalne storitve pri vodenju ⁽²⁾ in sorodne storitve	73200000-4 do 73220000-0, 79400000-8 do 79421200-3 in 79342000-3, 79342100-4, 79342300-6, 79342320-2, 79342321-9, 79910000-6, 79991000-7, 98362000-8

17	Arhitekturne storitve; inženirske storitve in povezane inženirske storitve; storitve urbanističnega načrtovanja in krajinskega inženirstva; sorodne znanstvene in tehnične svetovalne storitve; tehnično preizkušanje in analiziranje	71000000–8 do 71900000–7 (razen 71550000–8) in 79994000–8
18	Storitve v zvezi s čiščenjem stavb in upravljanjem premoženja	70300000–4 do 70340000–6 in 90900000–6 do 90924000–0
19	Storitve pri ravnanju z odpadnimi vodami in odpadki; sanitarne in podobne storitve	90400000–1 do 90743200–9 (razen 90712200–3), 90910000–9 do 90920000–2 in 50190000–3, 50229000–6, 50243000–0
20	Storitve usposabljanja in simulacij na obrambnem in varnostnem področju	80330000–6, 80600000–0, 80610000–3, 80620000–6, 80630000–9, 80640000–2, 80650000–5, 80660000–8
(1) Razen raziskovalnih in razvojnih storitev iz 8. točke prvega odstavka 10. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št.).		
(2) Razen storitev na področju arbitraže in sprave.		

Seznam storitev na področju obrambe in varnosti B		
Kategorija št.	Predmet	Referenčna št. CPV
21	Hotelske storitve in storitve restavracij	55100000–1 do 55524000–9 in 98340000–8 do 98341100–6
22	Dodatne in pomožne transportne storitve	63000000–9 do 63734000–3 (razen 63711200–8, 63712700–0, 63712710–3), od 63727000–1 do 63727200–3 in 98361000–1
23	Pravne storitve	79100000–5 do 79140000–7
24	Storitve na področju kadrovanja ⁽¹⁾	79600000–0 do 79635000–4 (razen 79611000–0, 79632000–3, 79633000–0), in 98500000–8 do 98514000–9
25	Zdravstvene in socialne storitve	79611000–0 in 85000000–9 do 85323000–9 (razen 85321000–5 in 85322000–2)
26	Druge storitve	
(1) Razen pogodb o delu.		

Priloga III: Seznam vojaške opreme

Za vojaško opremo se šteje:

1. Prenosno in avtomatsko strelno orožje, kot so zlasti puške, puškomitraljezi, mitraljezi, pištole, revolverji, brzostrelke in karabinke, razen lovskega in športnega orožja.
2. Artilerijsko orožje, orožje za podporo in metalci, kot so zlasti:
 - a) topovi in havbice;
 - b) minometi, bombometi, raketometi in lanserji;
 - c) metalci bomb, vab in drugih sredstev za zaščito in bojevanje.
3. Strelivo za orožje pod 1. in 2. točko tega odstavka, minsko-eksplozivna sredstva, rakete in artificije.
4. Bombe, torpedi in vodeni izstrelki:
 - a) bombe, torpedi, ročne bombe, vključno z dimnimi ročnimi bombami, dimne bombe, rakete, mine, vodeni izstrelki, podvodne bombe, zažigalne bombe;
 - b) vojaške naprave in komponente, ki so posebej izdelane za uporabo, sestavljanje,

- razstavljanje, streljanje ali detekcijo sredstev iz prejšnje podtočke.
5. Vojaška oprema za opazovanje in vodenje ognja:
 - a) računalniki in sistemi za opazovanje in vodenje ognja z uporabo infrardečih žarkov ter druge nočne naprave za opazovanje in vodenje ognja;
 - b) daljinomeri, indikatorji položaja, višinomeri;
 - c) elektronske komponente za sledenje ter giroskopske, optične, optoelektronske in akustične naprave;
 - d) namerilne naprave za bombe in topove, periskopi za opremo, navedeno v tem členu;
 - e) optične in optoelektronske opazovalne in namerilne naprave za prenosno in avtomatsko strelno orožje.
 6. Tanki in posebna bojna vozila:
 - a) tanki;
 - b) oborožena ali oklepna vojaška vozila, vključno z amfibijskimi vozili;
 - c) oklepni avtomobili;
 - d) polgosenična vojaška vozila;
 - e) druga vojaška vozila;
 - f) priklopniki, posebej izdelani za prevoz streliva iz 3. in 4. točke tega odstavka.
 7. Toksične ali radioaktivne snovi:
 - a) kemična in biološka sredstva ter radioaktivne snovi za vojaške namene in dekontaminacijo;
 - b) vojaške naprave za širjenje, detekcijo in odkrivanje snovi iz prejšnje podtočke;
 - c) sredstva za izvajanje protiukrepov ob uporabi sredstev iz te točke.
 8. Smodniki, eksplozivi, pirotehnični elementi in tekoča ali trdna pogonska sredstva:
 - a) smodniki, pirotehnični elementi, tekoča ali trdna pogonska sredstva, posebej izdelana in prirejena za uporabo s sredstvi iz 3., 4. in 7. točke tega odstavka;
 - b) vojaški eksplozivi;
 - c) zažigalne in zamrzovalne snovi za vojaško uporabo.
 9. Bojne ladje, vključno s specialno opremo:
 - a) bojne ladje vseh vrst;
 - b) oprema, posebej izdelana za polaganje, detekcijo in čiščenje min;
 - c) podvodni kabli.
 10. Zrakoplovi in oprema za vojaško uporabo.
 11. Vojaška elektronska oprema.
 12. Naprave in aparati za opazovanje, elektronsko ali radijsko izvidovanje.
 13. Druga vojaška oprema in sredstva:
 - a) naprave za čiščenje vode, izdelane posebej za vojaške namene;
 - b) pomožna električna oprema za delovanje vojaških poveljstev;
 - c) potapljaška oprema za vojaške namene.
 14. Specializirani deli ali dodatki za opremo, sredstva ali sestavni deli opreme, ki je določena v tem členu, če se uporabljajo za vojaške namene.
 15. Stroji, oprema, naprave in komponente, izdelane posebej za uporabo, sestavljanje, razstavljanje in streljanje ter preučevanje, proizvodnjo, preizkušanje in preverjanje vojaškega orožja, streliva in vojaških naprav, ki so določene v tem členu.

Priloga IV: Seznam občutljive opreme, občutljivih gradenj in občutljivih storitev

Občutljiva oprema obsega predvsem:

1. opremo, aparate, naprave in sisteme za izvajanje policijskih pooblastil, prikritih preiskovalnih ukrepov in metod, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj;
2. vozila, orožje strelivo, eksplozive ter drugo opremo in sredstva, ki so v uporabi policije;
3. opremo, aparate, naprave in sisteme za pregled oseb, prtljage in prostorov;
4. opremo, aparate, naprave in sisteme za protidiverzantsko ali protiteroristično zaščito;
5. opremo, aparate, naprave za dotiskovanje bankovcev, tiskanje novega apoena in kovanje tečajnih ali priložnostnih kovancev, njihovo distribucijo in hrambo;
6. opremo, povezano z upravljanjem denarnih rezerv centralne banke.

Občutljive storitve obsegajo predvsem storitve, povezane z:

1. dotiskovanjem bankovcev, tiskanjem novega apoena in kovanjem tečajnih ali priložnostnih kovancev, njihovo distribucijo in hrambo;
2. izdelavo ali personalizacijo listin, vizumov, dovoljenj in drugih dokumentov, pri kateri je treba zagotoviti varovanje tajnih podatkov;
3. upravljanjem denarnih rezerv centralne banke.

Občutljive gradnje obsegajo predvsem stavbe in gradbene inženirske objekte ter njihovo projektiranje, ki so namenjeni:

1. izvajanju vojaških in obrambnih nalog, policijskih pooblastil, prikritih preiskovalnih ukrepov in metod, obveščevalni in protiobveščevalni dejavnosti ter odkrivanju in preiskovanju kaznivih dejanj;
2. protidiverzantski ali protiteroristični zaščiti;
3. hrambi bankovcev, apoenov, tečajnih ali priložnostnih kovancev in zakladniških rezerv.

Priloga V: Seznam informacij, ki morajo biti navedene v objavah

PREHODNO INFORMATIVNO OBVESTILO

1. Ime, naslov, številka telefaksa in elektronski naslov naročnika in, če posreduje dodatne informacije druga služba, podatki te službe ter v primeru naročil storitev in gradenj podatki služb, npr. ustrezní vladni internetni naslov, na katerem se lahko pridobijo informacije v zvezi s predpisi, ki urejajo davke, varovanje okolja, zaščitena delovna mesta in delovne pogoje, ki veljajo v kraju izvedbe naročila.
2. Po potrebi navesti, ali je naročilo omejeno na invalidsko podjetje in ali je omejeno na izvedbo po programih zaščitene delovnih mest.
3. Pri naročilih gradenj: značilnosti in obseg gradenj ter kraj izvedbe; če je gradnja razdeljena v več faz, njihove bistvene značilnosti; če je na voljo, ocena stroškov predlaganih gradenj; referenčna številka oziroma številke nomenklature CPV. Pri naročilih blaga: značilnosti in količina ali vrednost proizvodov, ki jih je treba dobaviti, referenčna številka oziroma številke nomenklature CPV. Pri naročilih storitev: skupna vrednost predlaganih nakupov v vsaki kategoriji storitev s seznama A iz priloge I, referenčna številka oziroma številke nomenklature CPV.
4. Predvideni datumi za začetek postopka oddaje naročila. Pri naročilih storitev se navedejo predvideni datumi po kategorijah storitev.
5. Po potrebi navesti, ali je sklenjen okvirni sporazum.
6. Po potrebi navesti druge informacije.
7. Datum pošiljanja obvestila ali pošiljanja obvestila o objavi predhodnega informativnega obvestila v profilu kupca.

OBVESTILO O NAROČILU NA OBRAMBEM IN VARNOSTNEM PODROČJU IN OBVESTILO O NAROČILU NA OBRAMBEM IN VARNOSTNEM PODROČJU PO POSTOPKU ZBIRANJA PONUDB PO PREDHODNI OBJAVI

Pri postopkih s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, konkurenčnem dialogu, postopkih s pogajanjí:

1. Ime, naslov, telefonska številka, številka telefaksa, elektronski naslov naročnika.
2. Po potrebi navesti, ali je naročilo omejeno na ponudnike s socialno zaščito, invalidska podjetja in zaposlitvene centre, ali je omejeno na izvedbo v okviru programov zaščitene delovnih mest.
3. (a) Izbrani postopek oddaje naročila;
(b) po potrebi obrazložitev uporabe pospešenega postopka (pri postopkih s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti in postopkih s pogajanjí);
(c) po potrebi navesti, ali je sklenjen okvirni sporazum;
(d) po potrebi izvedba elektronske dražbe.
4. Oblika naročila.
5. Kraj izvedbe gradenj, dostave proizvodov ali opravljanja storitev.
6. (a) Naročila gradenj:
 - značilnosti in obseg ter splošne značilnosti gradnje. Navesti zlasti možnosti v zvezi z dodatnimi gradnjami in, če je znana, začasno časovno razporeditev za uporabo teh možnosti, pa tudi število morebitnih obnov, če so potrebne. Če je gradnja ali naročilo razdeljeno na več sklopov, velikost različnih sklopov; referenčna številka oziroma številke nomenklature CPV,
 - informacije v zvezi z namenom gradnje ali naročila, če vključuje tudi načrtovanje projektov,
 - v primeru okvirnega sporazuma navesti tudi njegovo načrtovano trajanje, ocenjeno skupno vrednost gradenj za celotno trajanje okvirnega sporazuma ter, če je to mogoče, vrednost in pogostnost naročil, ki jih je treba oddati.(b) Naročila blaga:
 - značilnosti proizvodov, ki jih je treba nabaviti, navajajoč zlasti, ali se ponudbe zahtevajo zaradi nakupa, zakupa, najetja ali nakupa na posojilo ali njihove kombinacije, referenčna številka oziroma številke nomenklature CPV. Količina proizvodov, ki jih je treba nabaviti, navajajoč zlasti možnosti v zvezi z dodatnimi nakupi in, če je znana, začasna časovna razporeditev za uporabo teh možnosti, pa tudi število obnov, če so potrebne. Referenčna številka oziroma številke nomenklature CPV,
 - v primeru rednih ali obnovljivih naročil v danem obdobju navesti tudi, če je znana, časovno razporeditev za poznejša naročila predvidenega blaga,

- v primeru okvirnega sporazuma navesti tudi njegovo načrtovano trajanje, ocenjeno skupno vrednost blaga za njegovo celotno trajanje ter, če je mogoče, vrednost in pogostnost naročil, ki jih je treba oddati.
- (c) Naročila storitev:
- kategorija in opis storitve. Referenčna številka oziroma številke nomenklature. Količina storitev, ki jih je treba opraviti. Navesti zlasti možnosti v zvezi z dodatnimi nakupi in, če je znana, začasno časovno razporeditev v zvezi z uporabo teh možnosti, pa tudi število morebitnih obnov, če so potrebne. V primeru obnovljivih naročil v danem obdobju navesti tudi, če je znana, časovno razporeditev za poznejša naročila predvidenega blaga. V primeru okvirnega sporazuma navesti tudi njegovo načrtovano trajanje, ocenjeno skupno vrednost storitev za njegovo celotno trajanje ter, če je to mogoče, vrednost in pogostnost naročil, ki jih je treba oddati,
 - navedba, ali je po zakonih in drugih predpisih opravljanje storitve rezervirano za posebno stroko,
 - sklic na zakon ali druge predpise,
 - navedba, ali mora pravna oseba navesti imena in strokovno usposobljenost osebja, ki je odgovorno za izvedbo storitve.
7. Če je naročilo razdeljeno v sklope, navedba, ali je mogoče razpisati natečaj za en, več ali vse sklope.
 8. Sprejemljivost ali prepoved variant.
 9. Kadar je potrebno, navedba odstotka celotne vrednosti naročila, ki ga je treba oddati s postopkom oddaje naročil podizvajalcem (79. člen).
 10. Kjer je potrebno, merila za priznanje sposobnosti v zvezi z osebnim statusom podizvajalcev, ki lahko povzroči njihovo izključitev, in potrebne informacije, ki dokazujejo, da ni podlage, ki bi upravičila izključitev. Pogoji za priznavanje sposobnosti in informacije v zvezi z osebnim statusom gospodarskih subjektov, informacije in vse potrebne formalnosti za oceno minimalnih gospodarskih in tehničnih sposobnosti, ki se zahtevajo od podizvajalcev. Najnižja raven oziroma ravni sposobnosti, ki se morda zahtevajo.
 11. Vsak rok za dokončanje gradenj/dobav/storitev ali trajanje naročil gradenj/dobav/storitev; če je mogoče, vsak rok, do katerega se morajo gradnje začeti, ali vsak rok, do katerega se bo začela dobava blaga ali opravljanje storitev.
 12. Če je to potrebno, posebni pogoji, ki veljajo za izvedbo naročila.
 13. (a) Rok za sprejemanje prijav za sodelovanje (postopki s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopki s pogajanjem);
(b) naslov, če ga je treba poslati;
(c) jezik ali jeziki, v katerih morajo biti ponudbe sestavljene.
 14. Po potrebi zahtevani pogoji in jamstva.
 15. Glavni pogoji v zvezi s financiranjem in plačilom oziroma sklici na ustrezne predpise, v katerih so navedeni.
 16. Po potrebi pravna narava, ki naj jo prevzame skupina gospodarskih subjektov, ki ji je naročilo oddano.
 17. Merila za priznanje sposobnosti v zvezi z osebnim statusom gospodarskih subjektov, ki lahko povzroči njihovo izključitev, in potrebne informacije, ki dokazujejo, da ni podlage, ki bi upravičila izključitev. Pogoji za priznavanje sposobnosti in informacije v zvezi z osebnim statusom gospodarskih subjektov, informacije in vse potrebne formalnosti za oceno minimalnih gospodarskih in tehničnih standardov, ki se zahtevajo od gospodarskega subjekta. Najnižja raven oziroma ravni standardov, ki se morda zahtevajo.
 18. V zvezi z okvirnim sporazumom: število in, če je to primerno, predlagano največje število gospodarskih subjektov, ki bodo stranke okvirnega sporazuma, določeno trajanje okvirnega sporazuma z navedbo, če je to potrebno, razlogov za vsako trajanje, ki je daljše od sedem let.
 19. V primeru konkurenčnega dialoga ali postopka s pogajanjem po predhodni objavi navesti, če je to primerno, uporabo faznega postopka zaradi zmanjšanja postopnega števila rešitev, o katerih je treba razpravljati, ali števila ponudb, o katerih se je treba pogajati.
 20. V primeru postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnega dialoga, če se uporablja možnost zmanjšanja števila kandidatov, ki jih je treba povabiti, da predložijo ponudbe, da sodelujejo v dialogu ali se udeležijo pogajanj: najmanjše in, če je to primerno, največje število kandidatov ter objektivna merila, ki jih je treba uporabiti za izbiro tega števila kandidatov.
 21. Merila za izbor iz 38. člena, ki jih je treba uporabljati pri oddaji naročil: »najnižja cena« ali »ekonomsko najugodnejša ponudba«: navedejo se merila za ekonomsko najugodnejšo ponudbo

in njihov ponder ali merila v padajočem zaporedju po pomembnosti, če niso navedena v specifikacijah, ali v primeru konkurenčnega dialoga v opisnem dokumentu.

22. Po potrebi datum oziroma datumi odpošiljanja predhodnega informativnega obvestila v skladu z Informacijami, povezanimi z objavljanjem iz Priloge V ali izjavo, da takšne objave ni bilo.
23. Datum odpošiljanja obvestila.

OBVESTILO O ODDAJI NAROČILA NA OBRAMBEM IN VARNOSTNEM PODROČJU TER OBVESTILO O ODDAJI NAROČILA NA OBRAMBEM IN VARNOSTNEM PODROČJU PO POSTOPKU ZBIRANJA PONUDB PO PREDHODNI OBJAVI

1. Ime in naslov naročnika.
2. Izbrani postopek za oddajo. V primeru postopka s pogajanjem brez predhodne objave (21. člen) obrazložena izjava.
3. Naročila gradenj: značilnosti in obseg naročila ter splošne značilnosti gradnje. Naročila blaga: značilnosti in količina dobavljenih proizvodov s strani posameznega dobavitelja, če je to primerno; referenčna številka nomenklature CPV. Naročila storitev: kategorija in opis storitve; referenčna številka nomenklature CPV; količina kupljenih storitev.
4. Datum oddaje naročila.
5. Merila za oddajo naročila.
6. Število prejetih ponudb.
7. Ime in naslov izbranih gospodarskih subjektov.
8. Plačana cena ali razpon cen (najnižja/najvišja).
9. Vrednost izbrane ponudbe (ponudb) ali najvišja in najnižja ponudba, ki sta obravnavani pri oddaji naročila.
10. Po potrebi delež naročila, ki bo oddan v podizvajanje, in njegova vrednost.
11. Po potrebi razlogi, ki upravičujejo trajanje okvirnega sporazuma, ki presega sedem let.
12. Datum objave obvestila o naročilu v skladu z Informacijami povezanimi z objavljanjem iz Priloge V.
13. Datum odpošiljanja tega obvestila.

OBVESTILO O ODDAJI POSAMEZNIH NAROČIL NA PODLAGI OKVIRNEGA SPORAZUMA

1. Ime in naslov naročnika.
2. Naročila gradenj: značilnosti in obseg naročila ter splošne značilnosti gradnje. Naročila blaga: značilnosti in količina dobavljenih proizvodov s strani posameznega dobavitelja, če je to primerno; referenčna številka nomenklature CPV. Naročila storitev: kategorija in opis storitve; referenčna številka nomenklature CPV; količina kupljenih storitev.
3. Ali je bil okvirni sporazum sklenjen na podlagi skupnega naročanja.
4. Merila za oddajo posameznih naročil.
5. Število ponudnikov, s katerimi je bil sklenjen okvirni sporazum.
6. Trajanje okvirnega sporazuma.
7. Vrsta okvirnega sporazuma:
8. Ali so bila posamezna naročila oddana z odpiranjem konkurence:
 - a) za vsako posamezno naročilo;
 - b) periodično, za obdobje koliko mesecev;
9. Število oziroma največje število prejetih ponudb pri odpiranju konkurence.
10. Ime in naslov gospodarskih subjektov, ki so jim bila oddana posamezna naročila.
11. Število oddanih posameznih naročil, ki so bila oddana gospodarskemu subjektu.
12. Vrednost oddanih posameznih naročil, ki so bila oddana gospodarskemu subjektu.
13. Datum in številka objave obvestila o sklenitvi okvirnega sporazuma.
14. Datum odpošiljanja tega obvestila.

PROSTOVOLJNO OBVESTILO ZA PREDHODNO TRANSPARETNOST

1. Ime in naslov naročnika.
2. Izbrani postopek za oddajo. V primeru postopka s pogajanjem brez predhodne objave (21. člen) obrazložena izjava.
3. Naročila gradenj: značilnosti in obseg naročila ter splošne značilnosti gradnje. Naročila blaga:

značilnosti in količina dobavljenih proizvodov s strani posameznega dobavitelja, če je to primerno; referenčna številka nomenklature CPV. Naročila storitev: kategorija in opis storitve; referenčna številka nomenklature CPV; količina kupljenih storitev.

4. Merila za oddajo naročila.
5. Število prejetih ponudb.
6. Ime in naslov izbranih gospodarskih subjektov.
7. Plačana cena ali razpon cen (najnižja/najvišja).
8. Vrednost izbrane ponudbe (ponudb) ali najvišja in najnižja ponudba, ki sta obravnavani pri oddaji naročila.
9. Po potrebi delež naročila, ki bo oddan v podizvajanje, in njegova vrednost.
10. Po potrebi razlogi, ki upravičujejo trajanje okvirnega sporazuma, ki presega sedem let.
11. Datum objave obvestila o naročilu v skladu z Informacijami povezanimi z objavljanim iz Priloge V.
12. Datum odpošiljanja tega obvestila.

OBVESTILO O NAROČILU ZA PODIZVAJALCA

Pri postopkih s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, konkurenčnem dialogu, postopkih s pogajanjem:

1. Ime, naslov, številka telefaksa in elektronski naslov izbranega ponudnika ter, če so drugačni od službe, od katere je mogoče pridobiti dodatne informacije:
 - (a) kraj izvedbe gradenj, dostave blaga ali opravljanja storitev;
 - (b) značilnosti, količina in obseg gradenj ter splošne značilnosti gradnje; referenčna številka oziroma številke nomenklature CPV;
 - (c) značilnosti proizvodov, ki jih je treba nabaviti, navajajoč, ali se ponudbe zahtevajo zaradi nakupa, zakupa, najetja ali nakupa na posojilo ali njihove kombinacije, referenčna številka nomenklature CPV;
 - (d) kategorija in opis storitve; referenčna številka oziroma številke nomenklature CPV.
2. Vsak rok za predvideno dokončanje gradenj, izročitev, dobavo blaga ali opravljanje storitev.
3. Ime in naslov organa, od katerega se lahko zahtevajo specifikacije in dodatni dokumenti.
 - (a) Rok za sprejemanje prijav za sodelovanje oziroma za sprejemanje ponudb;
 - (b) naslov, če ga je treba poslati;
 - (c) jezik ali jeziki, v katerih morajo biti napisane.
4. Vsi zahtevani pologi ali jamstva.
5. Nepristranska merila za uporabo pri izbiri podizvajalcev v zvezi z njihovim osebnim položajem ali oceno njihove ponudbe.
6. Druge informacije.
7. Datum odpošiljanja obvestila.

Priloga VI: Zahteve v zvezi z opremo za elektronsko sprejemanje ponudb in prijav za sodelovanje

Oprema za elektronsko sprejemanje prijav za sodelovanje in ponudb mora s tehničnimi sredstvi in ustreznimi postopki zagotavljati vsaj, da:

- (a) so elektronski podpisi v zvezi s prijavami za sodelovanje in ponudbami usklajeni z nacionalnimi določbami, sprejetimi v skladu z zakonom, ki ureja elektronsko poslovanje in elektronski podpis;
- (b) se lahko natančno določita čas in datum prejetja prijav za sodelovanje in ponudb;
- (c) se lahko ustrezno zagotovi, da pred določenim rokom nihče nima dostopa do podatkov, poslanih v skladu s temi zahtevami;
- (d) se, če je kršena ta prepoved dostopa, lahko ustrezno zagotovi, da se kršitev zlahka zazna;
- (e) samo pooblaščenec osebe lahko določijo ali spremenijo datum odpiranja prejetih podatkov;
- (f) se med različnimi fazami postopka oddaje naročila omogoči dostop do predloženih podatkov ali dela le-teh izključno ob hkratnem ukrepanju pooblaščenih oseb;
- (g) hkratno ukrepanje pooblaščenih oseb mora omogočiti dostop do poslanih podatkov šele po predpisanem datumu;
- (h) so podatki, prejeti in odprti v skladu s temi zahtevami, še naprej dostopni samo osebam, pooblaščenim za seznanitev z njimi.

Obrazložitev Uredbe o seznamih storitev, nekaterih vrst blaga, obveznih informacijah v objavah in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje

I. Uvod

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

– drugi odstavek 2. člena ZJNPOV:

Vlada z uredbo natančneje določi seznam blaga, storitev in gradenj iz prejšnjega odstavka.

– četrti odstavek 8. člena ZJNPOV:

Vlada z uredbo določi Seznam dejavnosti na področju gradenj, ki ga naročnik upošteva pri opredelitvi vrste predmeta naročila.

– peti odstavek 11. člena ZJNPOV:

Način imenovanja, sestavo, pogoje, ki jih morajo izpolnjevati člani, in način delovanja medresorske komisije določi vlada z uredbo.

– prvi odstavek 14. člena ZJNPOV:

Vlada z uredbo natančneje določi Seznam storitev tako, da ločeno opredeli Seznam storitev na področju obrambe in varnosti A in Seznam storitev na področju obrambe in varnosti B.

– tretji odstavek 45. člena ZJNPOV:

Nabor podatkov, ki jih morajo vsebovati obvestila iz prvega odstavka tega člena tega zakona, določa Seznam informacij, ki morajo biti navedene v objavah, in ga določi vlada z uredbo.

– 1. točka 56. člena ZJNPOV:

Poleg tega morajo biti sredstva za elektronsko sprejemanje ponudb in prijav skladne z zahtevami v zvezi z opremo za elektronsko sprejemanje ponudb in prijav, ki jih določi vlada z uredbo;

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon: 30 dni od uveljavitve ZJNPOV.

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna.

S to uredbo se natančneje določa seznam storitev na področju obrambe in varnosti, seznam dejavnosti na področju gradenj, seznam vojaške opreme, seznam občutljive opreme, občutljivih gradenj in občutljivih storitev ter seznam obveznih informacij v objavah. Opredeljujejo se zahteve, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje. Ureja se tudi sestava medresorske komisije, ki je pristojna za izdajo soglasij za oddajo naročil na podlagi prvega odstavka 11. člena ZJNPOV, pogoji, ki jih morajo izpolnjevati člani te komisije, način imenovanja in razrešitve teh članov ter način delovanja komisije.

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona: /

5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive.

(Izjava o skladnosti (pdf. format) – izvoz iz zbirke RPS

Korelacijska tabela (pdf. format) – izvoz iz zbirke RPS)

II. Vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev

S seznamami, ki jih uredba določa v prilogah I do IV, se jasneje opredeljujejo nekateri izrazi iz ZJNPOV, ki naročniku omogočajo pravilno opredelitev predmeta naročanja, posledično pa tudi izbiro ustreznega postopka naročanja.

Priloga V opredeljuje, katere informacije so obvezne v posameznem obvestilu v zvezi z naročilom, ki

ga je treba objaviti na portalu javnih naročil. Priloga VI pa določa, katere zahteve mora izpolnjevati oprema pri elektronskem naročanju.

Z 11. členom ZJNPOV se določa fleksibilnejša ureditev oddaje naročil, ki so namenjena zaščiti bistvenih varnostnih interesov Republike Slovenije, in naročil, ki so namenjena izvajanju obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti. Značilnost teh naročil je, da bi lahko že razkritje namere o oddaji tovrstnega naročila onemogočilo doseganje ciljev predmeta naročanja.

Iz določb PDEU izhaja, da je zaradi vzpostavitve enotnega trga Evropske unije pri javnem naročanju treba upoštevati načela prostega pretoka blaga, prostega pretoka storitev in svobode ustanavljanja, ter s temi načeli povezana načela enakopravne obravnave ponudnikov, zagotavljanja konkurence in transparentnosti. Za naročila, ki so namenjena zaščiti bistvenih varnostnih interesov posamezne države članice, določa PDEU izjemo v 346. členu. V skladu s tem členom PDEU se naročila oddajo brez izvedbe predpisanih postopkov naročanja in brez oglaševanja namere o oddaji teh naročil v Uradnem listu Evropske unije oziroma na svetovnem spletu. Evropska zakonodaja torej ureditev oddaje tovrstnih naročil prepušča državam članicam. V slovenskem pravnem redu je njihova oddaja urejena v 11. členu ZJNPOV.

Ker je zasnova bistvenih varnostnih interesov razmeroma ohlapna, je bila oddaja naročila na podlagi izjeme iz 346. člena PDEU vedno težavna in vprašljiva. Meja med obrambnimi naročili, pri katerih se zahteva zaščita bistvenih varnostnih interesov države, in obrambnimi naročili, ki so po svoji naravi naročila z obrambnega področja, ne nanašajo pa se na zaščito bistvenih varnostnih interesov, ni jasno določena. Razloge za uporabo izjeme iz 346. člena PDEU je treba razlagati restriktivno, zato je smiselno oddajo tovrstnih naročil spremljati na državni ravni oziroma nad njo uvesti nadzor. S tem namenom ZJNPOV kot pogoj za izvedbo naročila na podlagi izjeme iz 346. člena PDEU določa pridobitev soglasja. Soglasja izdaja petčlanska medresorska komisija, v katero vlada imenuje strokovnjake za predmete naročanja in javna naročila. Spremljanje oddaje tovrstnih naročil se zagotavlja tudi z vsakoletnim poročanjem statističnih podatkov o teh naročilih vladi. Enako ureditev je smiselno določiti tudi za naročila, ki so namenjena izvajanju obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti.

Ureditev oddaje naročil iz 346. člene PDEU je potrebna tudi zato, ker je Republika Slovenija na podlagi sklepa Vlade RS, št. 803-18/2004-1 z dne 24. 6. 2004 kot sodelujoča država članica v Evropski obrambni agenciji (v nadaljnjem besedilu: EDA) na zasedanju usmerjevalnega odbora EDA na ravni obrambnih ministrov 21. 11. 2005 potrdila pripravljenost za vzpostavitev neobvezujoče medvladne ureditve po pravilih ravnanja glede obrambnih nabav (angl. *Code of Conduct on Defence Procurement* – CoC). Ureditev, ki je začela veljati 1. 7. 2006, je ključna za vzpostavitev proste trgovine blaga in storitev na obrambnem področju v okviru člena 346. PDEU.

PRILOGA B

Na podlagi šestega odstavka 83. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št.) izdaja minister za finance:

Pravilnik o sporočanju statističnih podatkov o oddanih naročilih na obrambnem in varnostnem področju

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (predmet pravilnika)

Ta pravilnik določa vrste podatkov o oddanih naročilih po Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št./11; v nadaljnjem besedilu: ZJNPOV) v preteklem letu in način njihovega zbiranja.

2. NAČIN ZBIRANJA IN VRSTE PODATKOV

2. člen (način zbiranja statističnih podatkov)

(1) Podatki o naročilih, ki jih je naročnik oddal po postopku iz prvega odstavka 18. člena ZJNPOV, in naročilih, katerih predmet so Storitve iz seznama storitev na področju obrambe in varnosti B, se zbirajo iz obvestil o oddaji naročila, ki jih naročnik pošlje v objavo na portal javnih naročil.

(2) Podatki o posameznih naročilih, ki so bila oddana na podlagi okvirnega sporazuma, se zbirajo iz obvestil o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma, ki jih naročnik pošlje v objavo na portal javnih naročil.

(3) Naročnik sporoči podatke o naročilih, oddanih na podlagi 346. člena PDEU, in naročilih za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti v skladu s četrtem odstavkom 82. člena ZJNPOV.

(4) Organ Republike Slovenije in Banka Slovenije sporoči podatke o oddanih naročilih, katerih vrednosti so manjše od vrednosti iz drugega odstavka 7. člena ZJNPOV, z vnosom v posebno aplikacijo na portalu javnih naročil.

(5) Ne glede na prvi odstavek tega člena se statistični podatki v primeru skupnega naročanja zbirajo iz obvestil o oddaji naročila, ki jih v objavo na portal javnih naročil pošlje naročnik, ki je bil pooblaščen za izvedbo skupnega javnega naročila. Podatke o posameznih naročilih, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, ki je bil sklenjen kot rezultat skupnega naročanja več naročnikov, sporoči posamezen naročnik z objavo obvestila o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma.

3. člen (sporočanje statističnih podatkov o postopkih naročanja in storitvah iz Seznama storitev na področju obrambe in varnosti B)

(1) Naročnik v zvezi z naročili, ki jih je oddal po postopku iz prvega odstavka 18. člena ZJNPOV, in naročili, katerih predmet so Storitve iz seznama storitev na področju obrambe in varnosti B, sporoči za vsako oddano naročilo, katerega vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 7. člena ZJNPOV, naslednje podatke:

1. Podatki o predmetu naročanja:
 - vrsta predmeta (blago ali storitev ali gradnja),
 - referenčne številke ali kategorije nomenklature CPV najmanj na prva tri mesta natančno,
 - opis predmeta.

2. Podatki o vrednosti naročila in trajanju izvedbe naročila:

- ocenjena vrednost naročila brez DDV,
- pogodbeni cena brez DDV,
- stopnja DDV,
- število let (letna vrednost) ali število mesecev (mesečna vrednost), za katere se odda naročilo, ali enkratna dobava.

3. Podatki o postopku in načinu oddaje naročila:

- vrsta postopka (postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopek s pogajanjem po predhodni objavi, postopek s pogajanjem brez predhodne objave, konkurenčni dialog),
- okoliščine iz 21. člena ZJNPOV, zaradi katerih je naročnik izvedel postopek s pogajanjem brez predhodne objave, in razlogi za izvedbo postopka na tej pravni podlagi,
- merila za izbor (najnižja cena ali ekonomsko najugodnejša ponudba),
- ali je naročilo oddano po sklopih: da/ne,
- ali je naročilo oddano z elektronsko dražbo: da/ne,
- ali je za oddajo naročila sklenjen okvirni sporazum: da/ne,
- ali je naročnik izvedel postopek naročanja v imenu drugega naročnika ali naročnikov: da/ne,
- ali je naročilo oddano na podlagi skupnega naročanja več naročnikov in kateri naročnik je pooblaščen za izvedbo skupnega naročanja,
- ali je bilo naročilo oddano na način, ki kakor koli upošteva kateri koli okolju prijazen mehanizem (opredelitev predmeta naročanja, tehnične specifikacije, merila, omejitve v okviru priznanja sposobnosti za sodelovanje pri izvedbi naročila, pogodbeni določila iz obligacijskega razmerja, drugo),
- ali je bilo naročilo oddano na način, ki kakor koli upošteva kateri koli socialni ali etični vidik (opredelitev predmeta naročanja, tehnične specifikacije, merila, omejitve v okviru priznanja sposobnosti za sodelovanje pri izvedbi naročila, pogodbeni določila iz obligacijskega razmerja, drugo),
- ali se naročilo nanaša na projekt in/ali program, ki se financira iz sredstev Evropske unije.

4. Podatki o ponudnikih:

a) število prejetih ponudb,

b) podatki o izbranem ponudniku:

- ali je bilo naročilo oddano na podlagi skupne ponudbe: da/ne,
- ime oziroma firma,
- matična ali davčna številka, če gre za ponudnika s sedežem v Republiki Sloveniji,
- naslov sedeža,
- kraj sedeža,
- poštna številka sedeža,
- država ponudnika.

(2) Če je javno naročilo oddano po sklopih, se podatki iz druge in tretje alineje 1. točke, 2. točke, devete in desete alineje 3. točke in 4. točke prejšnjega odstavka zbirajo za vsak sklop posebej.

4. člen

(sporočanje statističnih podatkov o posameznih naročilih, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma)

(1) Naročnik v zvezi z posameznimi naročili, oddanimi na podlagi četrtega, petega ali šestega odstavka 24. člena ZJNPOV, za vsako oddano posamezno naročilo ali za vsa oddana posamezna naročila v preteklem koledarskem letu sporoči naslednje podatke:

1. Podatki o načinu oddaje posameznega naročila:

- številka objave obvestila o oddaji naročila s sklenitvijo okvirnega sporazuma,
- oddaja posameznega naročila na podlagi četrtega, petega ali šestega odstavka 24. člena ZJNPOV,
- način odpiranja konkurence za oddajo posameznih naročil na podlagi petega odstavka 24. člena ZJNPOV (za oddajo vsakega posameznega naročila/periodično vsakih koliko mesecev),
- merila za izbor (najnižja cena ali ekonomsko najugodnejša ponudba),
- ali je bilo naročilo oddano na način, ki kakor koli upošteva kateri koli okolju prijazen mehanizem (opredelitev predmeta naročanja, tehnične specifikacije, merila, omejitve v okviru priznanja sposobnosti za sodelovanje pri izvedbi naročila, pogodbeni določila iz obligacijskega razmerja,

drugo),

– ali je bilo naročilo oddano na način, ki kakor koli upošteva kateri koli socialni ali etični vidik (opredelitev predmeta naročanja, tehnične specifikacije, merila, omejitve v okviru priznanja sposobnosti za sodelovanje pri izvedbi naročila, pogodbeno določila iz obligacijskega razmerja, drugo).

2. Podatki o vrednosti posameznih naročil:

- skupna ocenjena vrednost za oddana posamezna naročila brez DDV,
- skupna pogodbeno vrednost za oddana posamezna naročila brez DDV,
- stopnja DDV.

3. Podatki o ponudnikih in številu posameznih naročil, oddanih posameznemu ponudniku:

a) število prejetih ponudb pri odpiranju konkurence za oddajo posameznih naročil na podlagi petega odstavka 24. člena ZJNPOV,

b) število oddanih posameznih naročil,

c) podatki o izbranem ponudniku:

- ali je bilo naročilo oddano na podlagi skupne ponudbe: da/ne,
- ime oziroma firma,
- matična ali davčna številka, če gre za ponudnika s sedežem v Republiki Sloveniji,
- naslov sedeža,
- kraj sedeža,
- poštna številka sedeža,
- država ponudnika.

(2) Podatki iz prejšnjega odstavka se zbirajo za vsak sklop posebej.

5. člen

(sporočanje statističnih podatkov o skupnem naročanju več naročnikov)

Na poziv Ministrstva za finance naročnik, pooblaščen za izvedbo skupnega naročanja, sporoči tudi druge podatke o skupnem naročanju, zlasti kateri naročniki so sodelovali v postopku skupnega javnega naročanja.

6. člen

(sporočanje statističnih podatkov o naročilih, oddanih na podlagi 346. člena PDEU, ter naročilih za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti)

Naročnik v zvezi z naročili, ki jih je oddal v skladu z 11. členom ZJNPOV, sporoči za vsako oddano naročilo naslednje podatke:

1. Podatki o predmetu naročanja:

- razlog naročanja v skladu z 11. členom ZJNPOV (zaščita bistvenih varnostnih interesov Republike Slovenije/izvajanje obveščevalne ali protiobveščevalne dejavnosti),
- vrsta predmeta (blago ali storitev ali gradnja),
- opis predmeta.

2. Podatki o vrednosti naročila in trajanju izvedbe naročila:

- ocenjena vrednost naročila brez DDV,
- pogodbeno cena brez DDV,
- stopnja DDV,
- število let (letna vrednost) ali število mesecev (mesečna vrednost), za katere se odda naročilo, ali enkratna dobava;

– datum oddaje naročila.

3. Podatki o načinu oddaje naročila:

- merila za izbor (najnižja cena ali ekonomsko najugodnejša ponudba),
- ali je za oddajo naročila sklenjen okvirni sporazum: da/ne,
- ali je naročnik izvedel postopek naročanja v imenu drugega naročnika ali naročnikov: da/ne,
- ali je naročilo oddano na podlagi skupnega javnega naročanja: da/ne,
- ali se naročilo nanaša na projekt in/ali program, ki se financira iz sredstev Evropske unije.

4. Podatki o ponudnikih:

a) število prejetih ponudb,

b) podatki o izbranem ponudniku:

- ali je bilo naročilo oddano na podlagi skupne ponudbe: da/ne,
- ime oziroma firma,
- matična ali davčna številka, če gre za ponudnika s sedežem v Republiki Sloveniji,
- naslov sedeža,
- kraj sedeža,
- poštna številka sedeža,
- država ponudnika.

7. člen
(podatki za identifikacijo naročnika)

Poleg podatkov iz 3., 4. ali 6. člena tega pravilnika naročnik sporoči tudi naslednje svoje podatke:

- naziv,
- matično številko,
- naslov sedeža,
- kraj sedeža,
- poštna številka sedeža,
- vrsta naročnika (ministrstvo ali kateri koli drug nacionalni organ, vključno z njihovimi organi v sestavi, nacionalna agencija/urad, regionalni ali lokalni organ, regionalna ali lokalna agencija/urad, oseba javnega prava, evropska institucija/agencija ali mednarodna organizacija, drugo).

3. KONČNA DOLOČBA

8. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev Pravilnika o sporočanju statističnih podatkov:

I. Uvod

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):
Minister, pristojen za finance, izda pravilnik o vrstah in načinu zbiranja podatkov o naročilih, oddanih v preteklem letu.
2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon: šest mesecev od uveljavitve ZJNPOV.
3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna.
Nabor in način zajema statističnih podatkov za naročila, ki se oddajajo po Zakonu o javnem naročanju ali Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev, urejata Pravilnik o vrstah podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu na podlagi Zakona o javnem naročanju in načinu njihovega zbiranja (Uradni list RS, št. 8/09) in Pravilnik o vrstah podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu na podlagi Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev in načinu njihovega zbiranja (Uradni list RS, št. 8/09). Čeprav so si način zajema in nabor statističnih podatkov, ki se zajemajo po ZJN-2, ZJNVEPTS in ZJNPOV podobni, je smiselno sprejeti tri ločene podzakonske akte. Nekateri naročniki namreč oddajajo naročila le na podlagi enega od teh zakonov, nekateri pa na podlagi dveh ali vseh treh.
4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona: /
5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive: /

II. Vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev

S tem pravilnikom se določajo nabor podatkov, ki jih morajo sporočiti naročniki, in način zajema statističnih podatkov. Večina statističnih podatkov se zajema iz objavljenih obvestil o oddaji naročil, ki jih morajo naročniki, ne glede na statistične obveznosti, objaviti na portalu javnih naročil ali celo v Uradnem listu Evropske unije. Podatke o naročilih, ki jih, bodisi glede na vrednost bodisi glede na zaupno naravo naročila, ni treba objaviti na portalu javnih naročil, morajo naročniki enkrat letno sporočiti ročno prek posebne aplikacije na portalu javnih naročil ali pa poročilo poslati v obravnavo vladi.

Ministrstvo za finance mora na podlagi statističnih podatkov, sporočenih prek objav ali aplikacije na portalu javnih naročil, pripraviti letno poročilo o naročilih na podlagi obrambe in varnosti ter ključne statistične podatke sporočiti Evropski komisiji.

S sporočanjem statističnih podatkov o naročilih, pri oddaji katerih se zaradi varovanja bistvenih varnostnih interesov Republike Slovenije ali izvajanja obveščevalne oziroma protiobveščevalne dejavnosti ne upošteva načelo transparentnosti, vladi, se zagotavlja spremljanje in nadzor nad izvajanjem teh naročil.