



Številka: 007-197/2012-12	
Ljubljana, 18. 06. 2012	
EVA: 2012-2130-051	
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si	
ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence - nujni postopek	
1. Predlog sklepa vlade:	
<p>Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dne pod točko sprejela naslednji sklep:</p> <p>Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.</p> <p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none">– Generalni sekretariat Vlade RS– Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo– Služba Vlade RS za zakonodajo	
2. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
– mag. Vinka Soljačić, v. d. generalne direktorice Direktorata za notranji trg	
2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:	
– mag. Radovan Žerjav, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo	
– mag. Uroš Rožič, državni sekretar	
– mag. Vinka Soljačić, v. d. generalne direktorice Direktorata za notranji trg	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
Predlagamo, da se predlog zakona obravnava po nujnem postopku in s tem preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika	

Državnega zbora. S predlogom se odpravljajo negotovosti v zvezi z konstituiranjem organov agencije, ki so se pojavile v praksi, ukinjajo komisijo za varstvo konkurence kot poseben organ odločanja in njene pristojnosti prenašajo na svet agencije oziroma senat. S predlogom se bo omogočil čimprejšnji pričetek delovanja neodvisnega organa za varstvo konkurence in s tem posledično ustanovitev samostojne in neodvisne agencije. Delovanje neodvisnega in samostojnega organa za varstvo konkurence je ključno za zagotovitev učinkovite konkurence na trgu in s tem zagotovitev ustreznega poslovnega okolja za konkurenčno delovanje subjektov na trgu.

4. b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:

Gradivo naj obravnava Odbor za gospodarstvo na svoji seji dne 26.6.2012 in v istem tednu Vlada RS na svoji redni seji dne 28.6.2012.

S predlogom se bo omogočil čimprejšnji pričetek delovanja neodvisnega organa za varstvo konkurence in s tem posledično ustanovitev samostojne in neodvisne agencije. Delovanje neodvisnega in samostojnega organa za varstvo konkurence je ključno za zagotovitev učinkovite konkurence na trgu in s tem zagotovitev ustreznega poslovnega okolja za konkurenčno delovanje subjektov na trgu.

5. Kratak povzetek gradiva:

Predlog zakona omogoča nemoteno preoblikovanje Urada RS za varstvo konkurence v Javno agencijo RS za varstvo konkurence.

Poglavitne rešitve predloga se nanašajo na organe agencije, njihovo imenovanje in pristojnosti. V skladu s predlogom sta organa agencije svet agencije in direktor agencije, predlog pa ukinja komisijo za varstvo konkurence kot poseben organ odločanja.

V skladu s predlogom je svet agencije petčlanski organ, katerega člane imenuje državni zbor na predlog vlade, kar predstavlja spremembo glede na veljavno ureditev, v skladu s katero člane sveta agencije imenuje vlada. Člani sveta agencije se imenujejo za dobo 5 let in so lahko ponovno imenovani.

Predlog ohranja pristojnosti sveta agencije v veljavni ureditvi, kot so sprejem splošnih aktov agencije, sprejem letnega poročila agencije, letnega programa dela, finančnega načrta, zaključnega računa in drugih aktov, za katere določa zakon, da jih sprejme agencija, na novo pa predlog določa, da svet na predlog direktorja imenuje člane prekrškovnega senata za odločanje v vsaki posamezni zadevi. Poleg tega predlog ukinja komisijo za varstvo konkurence in njene naloge odločanja v upravnem postopku prenaša na senat, ki ga sestavljajo vsi člani sveta, med njimi tudi direktor agencije, ki v skladu s predlogom sodeluje pri odločanju.

Predlogu zakona določa tudi, da so lahko javni uslužbenci, ki so zaposleni v agenciji, člani sveta. Direktor agencije je po funkciji tudi predsednik sveta. Predlog ne določa natančne sestave sveta oziroma števila članov glede na kriterij, ali je član sveta oseba, zaposlena v agenciji, ali zunanji član.

Odločanje v prekrškovnem postopku predlog prenaša na prekrškovni senat, ki ga imenuje svet izmed članov sveta in zaposlenih. Člani prekrškovnega senata morajo imeti opravljen izpit za vodenje in odločanje prekrškovnih postopkov.

Predlog uvaja tudi spremembo glede načina imenovanja direktorja, in sicer določa, da direktorja agencije imenuje državni zbor na predlog vlade, v skladu z veljavno ureditvijo pa

direktorja imenuje vlada. S tem, ko predlog zakona določa, da direktorja agencije imenuje in razrešuje državni zbor, se želi zagotoviti čim večjo neodvisnost agencije od izvršilne veje oblasti.

Predlog tudi črta določbo zakona, v skladu s katero do imenovanja direktorja agencije vlada za vršilca dolžnosti direktorja agencije imenuje dosedanjega direktorja urada, in določa, da do imenovanja direktorja agencije vlada imenuje vršilca dolžnosti direktorja agencije, ki mora izpolnjevati pogoje za imenovanje direktorja agencije. Takšna ureditev omogoča, da je na mesto vršilca dolžnosti direktorja imenovana katerakoli oseba, ki izpolnjuje pogoje za imenovanje direktorja agencije.

Direktor zastopa in predstavlja agencijo, vodi njeno poslovanje in organizira njeno delo. Sodeluje tudi pri odločanju v upravnem postopku. Zaradi spremembe pristojnosti direktorja, da lahko sodeluje v prekrškovnem senatu pri odločanju v postopku o prekršku, predlog na novo določa kot pogoj za imenovanje direktorja, da mora imeti opravljen izpit za vodenje in odločanje v postopku o prekršku. Glede vseh drugih aktov, ki jih v veljavni ureditvi izdaja direktor, po predlagani ureditvi ni predvidenih sprememb in tako direktor agencije v nespremenjenem obsegu ostaja pristojen za izdajo vseh drugih aktov, za katere je pristojna agencija (npr. sklep o uvedbi postopka, sklep o preiskavi).

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

Predlog zakona nima finančnih posledic, višjih od 40. 000 EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/ Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II. b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazpore				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t+1	
SKUPAJ:				

/OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov obveznosti za druga javna finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov

II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

- II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede: proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.

II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:

Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a.

II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:

V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni: /

Mnenja, predloge, pripombe so podali: /

Upoštevani so bili: v celoti/ v pretežni meri/ delno

Bistvena odprta vprašanja: /

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

Datum pošiljanja: 7.6.2012

Gradivo je medresorsko usklajeno:

- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
- Služba vlade za zakonodajo

v pretežni meri

Bistvena odprta vprašanja:

SVZ gradivo ni usklajeno v delu:

- ki odstopa od sistemske ureditve Zakona o javnih agencijah – menimo, da je ureditev ustrezna in sledi ureditvi ATVP, ki se je v praksi izkazala za primerno;
- ki se nanaša na imenovanje članov sveta in direktorja s strani DZ na predlog vlade –

	menim da predlagan ureditev zagotavlja večjo neodvisnost in sledi ureditvi ATVP, - da je direktor predsednik sveta - tudi v tem delu predlog zakona sledi ureditvi ATVP,	
	Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno:	
10. Gradivo je lektorirano		NE
11. Zahteva predlagatelja za:		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		NE
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne		NE

mag. Radovan Žerjav
MINISTER

Priloge:

– jedro gradiva

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dne pod točko sprejela:

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

SKLEP PREJMEJO:

- Generalni sekretariat Vlade RS
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Služba Vlade RS za zakonodajo

PREDLOG

EVA: 2012-2130-051

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona preprečevanju omejevanja konkurence – NUJNI POSTOPEK

I. UVOD

1. OCENA STANJA RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

1.1 Ocena stanja

Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOmK-1) je bil sprejet v Državnem zboru Republike Slovenije 1. aprila 2008, objavljen pa v Uradnem listu RS, št. 36/2008 z dne 11. aprila 2008. Veljati je začel 26. aprila 2008. ZPOmK-1 je bil spremenjen in dopolnjen z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOmK-1A), objavljenem v Uradnem listu RS, št. 40/2009 z dne 29. maja 2009, z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOmK-1B), objavljenem v Uradnem listu RS, št. 26/2011 z dne 8. aprila 2011, ki je bil spremenjen in dopolnjen z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOmK-1C), objavljenem v Uradnem listu RS, št. 87/11 z dne 2. novembra 2011.

Novela zakona ZPOmK-1B ureja izločitev Urada za varstvo konkurence (v nadaljnjem besedilu: urad) iz sestave ministrstva za gospodarstvo (sedaj ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo) ter njegovo preoblikovanje v samostojno in neodvisno agencijo, ki ima položaj osebe javnega prava (Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence; v nadaljnjem besedilu: agencija)

ZPOmK-1B tako določa, da agencija izvaja naloge in pristojnosti, določene v ZPOmK-1. V skladu z novelo ZPOmK-1B se na novoustanovljeno agencijo prenesejo vse naloge in pristojnosti, ki jih izvaja Urad za varstvo konkurence.

Organi agencije so v skladu z veljavno ureditvijo svet agencije, komisija za varstvo konkurence in direktor agencije. Komisija za varstvo konkurence je strokovni organ, katerega naloge in pristojnosti so izrecno določene in omejene le na konkretne postopke, ki se vodijo na podlagi določb ZPOmK-1. Svet agencije je petčlanski organ, katerega člane imenuje Vlada.

Komisija za varstvo konkurence je petčlanski organ, katerega člane imenuje Državni zbor na predlog Vlade (štiri člane) in Sodnega sveta (enega člana). Veljavna ureditev določa, da morata biti dva člana izvoljena izmed strokovnjakov s področja varstva konkurence (Vlada in Sodni svet predlagata v imenovanje Državnemu zboru vsak po enega člana), trije člani pa izmed zaposlenih v agenciji (vse tri člane predlaga v imenovanje Državnemu zboru Vlada).

1.2 Razlogi za sprejem zakona

Zaradi ocene, da zaradi kratkih časovnih omejitev za izvedo potrebnih postopkov za imenovanje in konstituiranje vseh organov Agencije za varstvo konkurence, ne bi bilo moč doseči vpisa agencije v sodni register do 1. januarja 2012, zaradi česar agencija ne bi pridobila pravne subjektivitete oziroma posledično ne bi mogla pričeti z delom, je bila predlagana in sprejeta sprememba zakona, in sicer ZPOmK-1C, ki je vzpostavila mehanizem v primeru, da do 1. januarja 2012 ne bi bili izpolnjeni potrebni pogoji za pričetek dela agencije. Mehanizem določa, da se agencija vpiše v sodni register šele takrat, ko so konstituirani vsi organi agencije, pričetek dela agencije pa se veže na vpis v sodni register.

Iz razloga racionalnosti poslovanja agencije je ZPOmK-1C tudi določil, da naloge vršilca dolžnosti direktorja agencije opravlja dosedanji direktor urada.

Tudi po uveljavitvi ZPOmK-1C je v postopku ustanavljanja agencije oziroma imenovanja organov agencije ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ugotovilo, da načini in postopki ustanovitve agencije, ki jih določa ZPOmK-1, ne omogočajo gotovega prehoda iz urada v agencijo, saj še ni prišlo do oblikovanja komisije za varstvo konkurence. Zato so za zagotovitev preoblikovanja urada v agencijo potrebne spremembe zakona, kar je natančneje obrazloženo v nadaljevanju.

Pri tem je treba poudariti tudi, da organa, kot je komisija za varstvo konkurence, določbe Zakona o javnih agencijah ne predvidevajo in ga ne poznajo tudi v drugih primerljivih agencijah v Republiki Sloveniji. Tako ima Agencija za trg vrednostnih papirjev zgolj svet agencije, ki šteje pet članov, hkrati pa je član sveta tudi direktor agencije. Agencija za zavarovalni nadzor ima štiri člane sveta, tudi tu pa je direktor agencije hkrati član sveta. Dodatno Zakon o javnih agencijah v prvem odstavku 12. člena omejuje število članov sveta Agencije na devet, zato je tudi z vidika racionalnosti sedanja ureditev, v skladu s katero štejeta svet in komisija za varstvo konkurence skupno 10 članov, neprimerna.

Komisija za varstvo konkurence je bila v sedanjo ureditev (ZPOmK-1B) vnesena zaradi namere o združitvi dveh uradov v sestavi takratnega Ministrstva za gospodarstvo, in sicer Urada za varstvo potrošnikov in Urada za varstvo konkurence. Urad za varstvo potrošnikov je bil v letu 2011 ukinjen, naloge pa so bile prenesene na ministrstvo. Namen oblikovanja komisije za varstvo konkurence je bil o tem, da bi ta odločala v postopkih s področja konkurence medtem ko bi svet agencije odločal o splošnih zadevah tako s področja varstva konkurence kot s področja varstva potrošnikov.

V skladu s predlogom je svet agencije petčlanski organ, katerega člane imenuje državni zbor na predlog vlade, kar predstavlja spremembo glede na veljavno ureditev, v skladu s katero člane sveta agencije imenuje vlada. Sprememba načina imenovanja članov sveta je potrebna zaradi zagotovitve večje neodvisnosti imenovanja od izvršne veje oblasti, saj v skladu s predlogom člani sveta agencije sodelujejo pri odločanju v posamičnih primerih, v katerih lahko agencija v skladu z zakonom vodi postopke in odloča tudi glede morebitnih kršitev zakona s strani podjetij, v katerih je kapitalsko udeležena Republika Slovenija. Člani sveta agencije se imenujejo za dobo 5 let in so lahko ponovno imenovani.

Predlog ohranja pristojnosti sveta agencije, kot so sprejem splošnih aktov agencije, sprejem letnega poročila agencije, letnega programa dela, finančnega načrta, zaključnega računa in drugih aktov, za katere določa zakon, da jih sprejme agencija.

Poleg tega predlog ukinja komisijo za varstvo konkurence in njene naloge odločanja v upravnem postopku prenaša na senat, ki ga sestavljajo vsi člani sveta, med njimi tudi direktor agencije. Za odločanje v prekrškovnem postopku pa svet za vsako zadevo imenuje prekrškovni senat izmed članov sveta in zaposlenih v agenciji, ki imajo opravljen izpit za vodenje in odločanje v postopku o prekršku.

Poleg tega so v predlogu zakona določeni tudi pogoji za člane sveta agencije. Predlog določa, da so lahko tudi javni uslužbenci, ki so zaposleni v agenciji, člani sveta. Direktor agencije je po funkciji tudi predsednik sveta. Predlog ne določa natančne sestave sveta oziroma števila članov glede na kriterij, ali je član sveta oseba, zaposlena v agenciji, ali zunanji član, določa le, da je skupno število članov pet.

Predlog uvaja tudi spremembo glede načina imenovanja direktorja, in sicer določa, da direktorja agencije imenuje državni zbor na predlog vlade, v skladu z veljavno ureditvijo pa direktorja imenuje vlada. S tem, ko predlog zakona določa, da direktorja agencije imenuje in razrešuje državni zbor, se želi zagotoviti čim večjo neodvisnost agencije od izvršilne veje oblasti.

Predlog tudi črta določbo zakona, v skladu s katero do imenovanja direktorja agencije vlada za vršilca dolžnosti direktorja agencije imenuje dosedanjega direktorja urada, in določa, da do imenovanja direktorja agencije vlada imenuje vršilca dolžnosti direktorja agencije, ki mora izpolnjevati pogoje za imenovanje direktorja agencije. Takšna ureditev omogoča, da je na mesto vršilca dolžnosti direktorja imenovana katerakoli oseba, ki izpolnjuje pogoje za imenovanje direktorja agencije.

Direktor zastopa in predstavlja agencijo, vodi njeno poslovanje in organizira njeno delo. Predlog na novo določa tudi, da direktor sodeluje pri odločanju v upravnem postopku, lahko pa sodeluje tudi pri odločanju v prekrškovnem postopku, kjer se za vsako zadevo imenuje poseben senat treh članov, ki so imenovani izmed članov sveta in zaposlenih na način, določen v poslovniku. Zaradi spremembe pristojnosti direktorja, da lahko odloča tudi v postopku o prekršku, predlog na novo določa kot pogoj za imenovanje direktorja, da mora imeti opravljen izpit za vodenje in odločanje v postopku o prekršku. Glede vseh drugih aktov, ki jih v veljavni ureditvi izdaja direktor, po predlagani ureditvi ni predvidenih sprememb in tako direktor agencije v nespremenjenem obsegu ostaja pristojen za izdajo vseh drugih aktov, za katere je pristojna agencija (npr. sklep o uvedbi postopka, sklep o preiskavi).

Predlog zakona v skladu z obrazloženim omogoča nemoteno preoblikovanje Urada RS za varstvo konkurence v Javno agencijo RS za varstvo konkurence.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1 Cilji

Cilji predloga zakona so:

- določiti organe agencije in njihove pristojnosti, sestavo organov in način, da bo organiziranost agencije učinkovita in racionalna;
- zagotoviti pogoje za čimprejšnje preoblikovanje Urada RS za varstvo konkurence v samostojno agencijo.

Cilj predloga zakona so torej omogočiti čimprejšnji pričetek delovanja neodvisnega organa za varstvo konkurence in s tem posledično ustanovitev samostojne in neodvisne agencije. Delovanje neodvisnega in samostojnega organa za varstvo konkurence je ključno za zagotovitev učinkovite konkurence na trgu in s tem zagotovitev ustreznega poslovnega okolja za konkurenčno delovanje subjektov na

trgu. Predlagana ureditev sledi ureditvi Agencije za trg vrednostnih papirjev kot jo ureja Zakon o trgu finančnih instrumentov.

2.2 Načela

Predlog zakona se ne oddaljuje od načel, ki so je uveljavili že osnovni zakon in njegove dosedanje spremembe.

Poudarjata pa se zlasti neodvisnost agencije in njena strokovnost. Osebna neodvisnost se zagotavlja z določbami predloga zakona glede imenovanja članov sveta agencije in direktorja, ki jih imenuje državni zbor na predlog vlade. Strokovna neodvisnost pa se zagotavlja tudi s tem, da sodelujejo pri odločanju o posameznih zadevah, ki se vodijo pred agencijo v zvezi s kršitvami ZPOmK-1, zunanji strokovnjaki in zaposleni v agenciji.

2.3 Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve in izboljšave predloga zakona glede na sedanjo ureditev se nanašajo na organe agencije, njihovo imenovanje in njihove pristojnosti. V skladu s predlogom zakona sta organa agencije svet agencije in direktor agencije, predlog pa ukinja komisijo za varstvo konkurence kot poseben organ odločanja, ki ga določa veljavna ureditev, in spreminja način odločanja agencije.

Predlog določa, da je svet agencije petčlanski organ, katerega člane imenuje državni zbor na predlog vlade, kar predstavlja spremembo glede na veljavno ureditev, v skladu s katero člane sveta agencije imenuje vlada. Poudariti je treba, da je agencija pristojna za vodenje postopkov s svojega področja dela tudi zoper podjetja, v katerih je kapitalsko udeležena Republika Slovenija, zato je treba zagotoviti čim večjo neodvisnost članov sveta agencije, katerega člani so tudi člani senata, ki je v skladu s predlogom zakona organ odločanja, od izvršilne veje oblasti.

Člani sveta agencije se imenujejo za dobo 5 let in so lahko ponovno imenovani.

Pristojnosti sveta agencije, kot so sprejem splošnih aktov agencije, sprejem letnega poročila agencije, letnega programa dela, finančnega načrta, zaključnega računa in drugih aktov, za katere določa zakon, da jih sprejme agencija, ostajajo enake kot v veljavni ureditvi. Poleg tega se zaradi ukinitve komisije za varstvo konkurence na svet oziroma senat, ki ga sestavljajo vsi člani sveta, med njimi tudi direktor agencije, prenašajo pristojnosti odločanja o posamičnih zadevah iz pristojnosti agencije v upravnem postopku, v katerih se po zakonu izdajo akti, s katerimi se postopek pred agencijo konča (npr. odločba o ugotovitvi obstoja kršitve, odločba z zavezami, sklep o ustavitvi postopka, odločba o nepodrejenosti koncentracije določbam ZPOmK-1 in odločba o skladnosti koncentracije s pravili konkurence).

Svet pa imenuje tudi člane prekrškovnega senata, ki odloča v prekrškovnem postopku, pri čemer v naprej ne bo znano, kdo bo odločal v prekrškovnem postopku. Predlog namreč določa, da svet za vsako posamično zadevo imenuje senat treh članov v skladu s poslovníkom agencije.

Poleg tega so v predlogu zakona določeni tudi pogoji za člane sveta agencije. Predlog določa, da so lahko tudi osebe, ki so zaposlene v agenciji, člani sveta, kar sicer predstavlja odstop od določb v Zakona o javnih agencijah, ki je pojasnjen v nadaljevanju. Direktor agencije je po funkciji tudi predsednik sveta.

V skladu z drugim odstavkom 5. člena ZPOMK-1 se glede vprašanj organizacije in delovanja agencije, ki s tem zakonom niso urejena, uporablja zakon, ki ureja javne agencije. Določbe Zakona o javnih agencijah se tako uporabljajo samo podrejeno, in sicer le glede vprašanj, ki v predlogu zakona niso drugače urejena. Pri tem je potrebno poudariti, da določbe Zakona o javnih agencijah niso kogentne narave. Tako je v drugem odstavku 1. člena Zakona o javnih agencijah izrecno določeno, da se določbe Zakona o javnih agencijah za posamezne agencije ne uporabljajo glede tistih vprašanj, ki so glede na namen ustanovitve urejena s posebnimi zakoni drugače. Glede odstopanja predloga zakona od določb Zakona o javnih agencijah, ki določajo, da osebe, ki so zaposlene v javni agenciji, ne morejo biti člani sveta, v skladu s predlogom pa so tudi osebe zaposlene v agenciji lahko člani sveta, je treba je poudariti, da je senat, ki ga sestavljajo vsi člani sveta, organ, ki v skladu s predlogom zakona odloča o posamičnih zadevah v upravnem postopku s področja varstva konkurence, kadar se izdajo akti, s katerimi se postopek pred agencijo konča, zato je primerno, da so v njem udeležene osebe, ki dobro poznajo specifično področje dela agencije, kar naj bi osebe zaposlene v agenciji, nedvomno bile. Glede na obrazloženo je ureditev, v skladu s katero sodelujejo v postopku odločanja tudi javni uslužbenci, zaposleni v agenciji, z vidika zagotavljanja strokovnosti odločitev agencije, ustrezna. S tem, ko predlog določa, da so lahko člani sveta tudi osebe, ki niso zaposlene v agenciji in izpolnjujejo pogoje z člana sveta, bodo v odločanje, kot v veljavni ureditvi, vključeni tudi zunanji strokovnjaki, kar bo zmanjšalo možnosti morebitnih vplivov na odločanje in povečalo neodvisnost pri odločanju.

Predlog uvaja tudi spremembo glede načina imenovanja direktorja, in sicer določa, da direktorja agencije imenuje državni zbor na predlog vlade, v skladu z veljavno ureditvijo pa direktorja imenuje vlada. S tem, ko predlog zakona določa, da direktorja agencije imenuje in razrešuje državni zbor, se želi zagotoviti čim večjo neodvisnost agencije od izvršilne veje oblasti.

Predlog tudi črta določbo zakona, v skladu s katero do imenovanja direktorja agencije vlada za vršilca dolžnosti direktorja agencije imenuje dosedanjega direktorja urada, in določa, da do imenovanja direktorja agencije vlada imenuje vršilca dolžnosti direktorja agencije, ki mora izpolnjevati pogoje za imenovanje direktorja agencije. Takšna ureditev omogoča, da je na mesto vršilca dolžnosti direktorja imenovana katerakoli oseba, ki izpolnjuje pogoje za imenovanje direktorja agencije.

Direktor zastopa in predstavlja agencijo, vodi njeno poslovanje in organizira njeno delo. Predlog na novo določa tudi, da direktor sodeluje pri odločanju o posamičnih zadevah v upravnem postopku. Zaradi spremembe pristojnosti direktorja, da lahko sodeluje tudi pri odločanju v postopku o prekršku, saj je član sveta, katerega člani so lahko imenovani v prekrškovni senat, če izpolnjujejo pogoje za vodenje in odločanje v postopku o prekršku, predlog določa kot pogoj za imenovanje direktorja, da mora imeti opravljen izpit za vodenje in odločanje v postopku o prekršku. Glede vseh drugih aktov, ki jih v veljavni ureditvi izdaja direktor, po predlagani ureditvi ni predvidenih sprememb in tako direktor agencije v nespremenjenem obsegu ostaja pristojen za izdajo vseh drugih aktov, za katere je pristojna agencija (npr. sklep o uvedbi postopka, sklep o preiskavi).

Predlog zakona je usklajen z obstoječim pravnim redom. Predlog zakona glede določenih vprašanj sicer odstopa od ureditve v ZJA, vendar predlagatelj dodaja, da določbe ZJA niso kogentne narave. Razloge za odstop od določb ZJA je predlagatelj natančno pojasnil.

Predlog zakona je skladen s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Slovenijo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlagane spremembe in dopolnitve zakona ne predvidevajo porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katerega je bil proračun že sprejet.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

5.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih EU

Madžarska

Madžarski konkurenčni organ »Gazdasági Versenyhivatal« (v nadaljnjem besedilu: GVH) ima močno zakonsko podlago za samostojnost in tudi ugled glede avtonomije v madžarski družbi. GVH je državni upravni organ, ki je neodvisen od vlade (in od vseh ministrstev) in poroča zgolj parlamentu. GVH je pristojen za presojo dejanj omejevanja konkurence, to je omejevalnih sporazumov in zlorabe prevladujočega položaja podjetja, presojo koncentracij ter nepoštenih vplivov na potrošnikovo izbiro.

Na čelu GVH je predsednik, ki mu pomagata dva podpredsednika, izmed katerih je eden predsednik sveta za varstvo konkurence, drugi pa vodi in nadzira preiskovalne oddelke, ki so organizirani glede na ekonomske sektorje (industrijo) in vrste primerov. Predsednika GVH in njegova podpredsednika imenuje predsednik republike na predlog predsednika vlade za dobo 6 let in so lahko ponovno izvoljeni, razen predsednika sveta za varstvo konkurence, ki je lahko samo enkrat ponovno izvoljen. Podpredsednika predlaga predsedniku vlade predsednik GVH. Predsednik GVH in podpredsednika so lahko razrešeni le iz razlogov, ki jih določa zakon. Razreši jih predsednik republike na predlog predsednika vlade. Razlogi za razrešitev, ki jih določa zakon, so kazenska obsodba, nesposobnost oziroma slabo opravljanje funkcije ali nastop konflikta interesov.

Neodvisnost GVH je okrepljena tudi pri izvrševanju pristojnosti s posebno močnim neodvisnim položajem odločevalskih enot znotraj GVH. Po preiskavi, ki jo opravijo v preiskovalnih oddelkih, v konkretnih zadevah odloča svet za varstvo konkurence, ki je poseben, ločen del GVH. Predsednik sveta za varstvo konkurence je eden od podpredsednikov GVH. Ostale člane konkurenčnega sveta imenuje predsednik republike izmed zaposlenih v GVH na predlog predsednika GVH za dobo 6 let in so lahko samo enkrat ponovno imenovani. Razlogi za njihovo razrešitev so določeni z zakonom. Gre za enake razloge kot veljajo za razrešitev predsednika GVH, katerim je še dodano, da je člana konkurenčnega sveta mogoče razrešiti tudi, če mu je izrečena disciplinska kazen ali če mu je odpovedana pogodba o zaposlitvi. V posameznih zadevah odloča svet za varstvo konkurence v senatu treh (izjemoma petih) članov. Pri odločanju niso vezani na nikakršna navodila. Odločitev morajo sprejeti izključno na podlagi zakona. Svet za varstvo konkurence je tako neodvisen ne samo od vlade

ampak, podobno kot v nemškem modelu, tudi od predsednika GVH, ki ne sme spreminjati odločitev sveta za varstvo konkurence. Takšen model urada je bil oblikovan prav z namenom okrepiti njegovo avtonomijo. Njegov položaj, ko ni sestavni del vlade, odseva zavestno politično odločitev ustanoviti močan in neodvisen urad.

GVH se financira iz državnega (centralnega) proračuna, v katerem ima zagotovljeno svojo posebno proračunsko postavko. Odobrena proračunska sredstva (skupno porabo in skupne prihodke) lahko zniža le parlament. Prihodke za delo GVH predstavlja tudi deset odstotkov vplačanih glob v državni proračun v povprečju zadnjih dveh let, ki jih lahko namenijo izključno za dejavnosti GVH, usmerjene k dvigovanju konkurenčne kulture in doseganju višje ravni varstva potrošnikov.

Italija

Italijanska »Autorità garante della concorrenza e del mercato« (v nadaljnjem besedilu: AGCM ali agencija) je bila ustanovljena leta 1990 z zakonom (Law no. 287 of 10 October 1990) in ima status neodvisne in samostojne javne agencije. Pri sprejemanju odločitev je vezana le na zakon, brez kakršnihkoli možnosti vplivanja s strani vlade. Tudi sicer je AGCM pri svojem delu popolnoma neodvisna in avtonomna. Notranje akte, ki urejajo organizacijo in delovanje agencije, sprejme AGCM sama. AGCM je med drugim pristojna za presojo dejanj omejevanja konkurence, to je omejevalnih sporazumov in zlorab prevladujočega položaja podjetja, presojo koncentracij ter dejanj nelojalne konkurence (zavajajoče in komparativno oglaševanje).

AGCM vodi kolegijsko telo s sedežem v Rimu, ki ga sestavljajo predsednik in štirje člani. To telo sprejema odločitve z večino glasov svojih članov. Predsednika in člane imenujeta skupaj predsednika obeh domov italijanskega parlamenta za dobo 7 let in ne morejo biti ponovno imenovani. Predsednik mora biti znan po svoji neodvisnosti in mora pred imenovanjem opravljati funkcijo s primerljivo odgovornostjo. Ostali štirje člani morajo ravno tako uživati zaupanje kot neodvisne osebe, poleg tega pa so lahko izbrani samo iz vrst sodnikov, univerzitetnih profesorjev ali uglednih gospodarstvenikov, katerim se priznava visoka mera strokovnosti.

Nadzor nad organizacijo dela in poslovanjem AGCM opravlja generalni sekretar AGCM, ki ga imenuje minister za gospodarstvo na predlog predsednika AGCM.

AGCM se financira iz državnega proračuna, pri čemer AGCM sama predlaga svoj proračun. Od leta 2006 dalje lahko AGCM celo sama odloča glede uporabe zbranih taks, ki jih pridobi iz naslova priglasitev koncentracij, da si tako povrne stroške, povezane s postopki odločanja priglašeni koncentracij. Na tej podlagi lahko AGCM (v okviru tako zbranih sredstev) sama razpolaga s svojimi sredstvi, ki jih nameni za kritje stroškov poslovanja agencije.

Nemčija

V Nemčiji je več organov, pristojnih za varstvo konkurence, in sicer: zvezni kartelni urad ali »Bundeskartellamt« (v nadaljnjem besedilu: BKA, ki je glavna institucija za uveljavljanje varstva konkurence in ukrepa v primeru dejanj, ki učinkujejo preko deželnih meja), zvezno ministrstvo za gospodarstvo in delo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) in Vrhovni deželni uradi (v nadaljevanju: Deželni uradi; njihovo pristojnosti in pooblastila urejajo posamezni deželni zakoni).

BKA sodi po določbah nemškega zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen; v nadaljnjem besedilu: GWB) med neodvisne javne oblasti (t.i. »selbständige Bundesoberbehörde«) in ima sedež v Bonn-u. BKA spada sicer pod ministrstvo, vendar je pri odločanju popolnoma neodvisen od ministrstva. Vpliv ministrstva je po nemški zakonodaji sicer možen, a je omejen zgolj na

podajanje splošnih usmeritev BKA, ki morajo biti objavljene v skladu z 52. členom GWB, ter na primer, ko lahko minister v skladu z 42. členom GWB v posamezni zadevi dovoli koncentracijo, ki jo je prepovedal BKA, če je takšna koncentracija v jasnem javnem interesu. BKA je pristojen za presojo dejanj omejevanja konkurence, to je omejevalnih sporazumov in zlorab prevladujočega položaja podjetja, za presojo koncentracij ter za zagotavljanje pravnega varstva ponudnikom v postopkih javnega naročanja.

Na čelu BKA je predsednik z neomejenim mandatom, ki predstavlja in zastopa BKA. Odločitve BKA sprejema 12 oddelkov za odločanje (t.i. »Decision Divisions«), ki so organizirani v skladu z ekonomskimi sektorji. V posameznih zadevah se sprejemajo odločitve v senatih, sestavljenih iz treh članov posameznega oddelka za odločanje, ki so organizirani in delujejo na podoben način kot sodišča. Senat sestavljajo vodja posameznega oddelka za odločanje in dva člana. Oddelki za odločanje z večino sprejemajo odločitve o omejevalnih ravnanjih in koncentracijah, neodvisno od notranjih in zunanjih navodil. Vsi člani, ki sprejemajo odločitve, so poklicni javni uslužbenci in imajo neomejen mandat, vendar v rednih časovnih presledkih krožijo med posameznimi oddelki za odločanje. Predsednik BKA ne sme spreminjati odločitev oddelkov za odločanje. To sme samo redno sodišče, na katerega se lahko obrnejo stranke, ki se ne strinjajo z odločitvijo BKA.

BKA se financira iz državnega proračuna, v katerem ima zagotovljeno svojo posebno proračunsko postavko.

Francija

Francoski »Conseil de la concurrence« (v nadaljnjem besedilu: svet za varstvo konkurence) je že pred zadnjo reformo imel status neodvisne administrativne oblasti v francoskem pravu, vendar je bil administrativno povezan z ministrstvom za ekonomijo. Z reformo leta 2008 pa je bila njegova samostojnost še okrepljena. Zakon o modernizaciji gospodarstva iz leta 2008 je francoski svet za varstvo konkurence spremenil v nov organ, to je konkurenčno oblast t.i. »Autorité de la concurrence« (v nadaljnjem besedilu: Autorité), ki ji je dodal nekatere pristojnosti, ki jih je prej imel minister za ekonomijo.

Z reformo se je spremenila struktura kolegijskega senata tega konkurenčnega organa. Obdržala se je sicer 17 članska struktura (predsednik in 16 članov senata, od tega so štiri podpredsedniki), vendar se je zmanjšalo število članov senata, ki so »magistrati« (sodniki), iz 8 na 6, medtem ko se je povečalo število članov, ki so imenovani zaradi svojega znanja s področja gospodarstva ali varstva konkurence in potrošnikov, na pet (namesto prej štiri). Ostalih pet članov prihaja iz gospodarstva oziroma ostalih strokovnih področij. Zaradi velikega poudarka na vlogi pravnikov s pravosodnimi izkušnjami, kot tudi zaradi strukture odločanja (kvazi-sodni postopki zaslišanja), je »Autorité« kvazi-sodni organ. Člane senata imenuje minister z dekretom predsednika republike za dobo pet let, ki se lahko podaljša. Predsednika senata, ki je vedno »magistrat«, imenuje minister z dekretom predsednika republike in je imenovan glede na njegove pravne in ekonomske izkušnje, po posvetu s parlamentom. Njegov mandat traja pet let in je podaljšan samo enkrat. Zakon je prenesel tudi nadzor nad povezavami, ki so prej bile v pristojnosti ministra in »Direction générale de la concurrence, de la consommation et de la répression des fraudes« (DGCCRF, to je generalnega direktorata za konkurenco, potrošniške zadeve in nadzor nad zlorabami), s čimer je ukinil prejšnji dualni sistem.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Predlog zakona ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

Sprejeti predpis bo objavljen v Uradnem listu RS in na spletnih straneh Ministrstva RS za gospodarski razvoj in tehnologijo.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

Drugih pomembnih okoliščin v zvezi z vprašanji, ki jih ureja ta predlog zakon, ni.

II. BESEDILO ČLENOV:

1. člen

V Zakonu o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 25/11 in 87/11) se 12.a člen spremeni tako, da se glasi:

»12.a člen
(organi agencije)

Organa agencije sta svet agencije (v nadaljnjem besedilu: svet) in direktor agencije (v nadaljnjem besedilu: direktor).«

2. člen

Podnaslov »1. Svet agencije« se spremeni tako, da se glasi: »1. Svet«.

12.b člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.b člen
(sestava in imenovanje članov sveta)

- (1) Svet sestavlja pet članov, od katerih je eden predsednik sveta.
- (2) Direktor je po funkciji tudi predsednik sveta.
- (3) Člane sveta imenuje državni zbor na predlog vlade.
- (4) Vlada pri predlaganju kandidatov za člane sveta uporablja kriterij strokovnosti in usposobljenosti osebe na področju dela agencije.«

3. člen

12.c člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.c člen
(mandat in pogoji za člane sveta)

- (1) Člani sveta se imenujejo za pet let in so lahko ponovno imenovani.
- (2) Za člana sveta agencije je lahko imenovana oseba, ki:
 - je državljan Republike Slovenije,
 - ima najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih druge stopnje oziroma raven izobrazbe, ki skladno z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje,
 - ima najmanj 5 let delovnih izkušenj,
 - ni v kazenskem postopku zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti in
 - ni bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti, na zaporno kazen več kot šest mesecev, pa izvršitev kazni ni bila pogojno odložena.
- (3) Za člana sveta je lahko imenovan tudi javni uslužbenec, zaposlen v agenciji.«

4. člen

12.č člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.č člen
(pristojnosti sveta)

(1) Svet :

- sprejema poslovnik, ki podrobneje določa poslovanje agencije, in druge splošne akte agencije, kadar tako določa zakon,
- sprejema letno poročilo o delu agencije, letni program dela, finančni načrt, zaključni račun in druge akte, za katere določa zakon, da jih sprejme agencija,
- imenuje senat za odločanje v prekrškovnem postopku za vsako posamično zadevo,
- odloča o izločitvi direktorja, predsednika ali člana senata iz postopka o odločanju o posamičnih zadevah,
- izvaja postopke predčasne razrešitve članov sveta in direktorja,
- opravlja druge naloge iz pristojnosti agencije, če ni v zakonu določeno, da je za to pristojen drug organ agencije.

(2) Direktor, predsednik ali član senata ne sme sodelovati v postopku odločanja o njegovi izločitvi in predčasni razrešitvi.«

5. člen

12.d člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.d člen
(sklic seje in odločanje sveta)

(1) Svet odloča na sejah, ki jih sklicuje predsednik sveta na lastno pobudo ali na zahtevo vsaj dveh članov sveta.

(2) Svet veljavno odloča, če je na seji navzoča večina članov sveta. Svet sprejema odločitve po posvetovanju z glasovanjem na seji. Odločitev je sprejeta, če zanjo glasuje večina navzočih članov sveta. Če je izid glasovanja neodločen, odloči glas predsednika sveta.«

6. člen

Črta se podnaslov »2. Komisija za varstvo konkurence«.

12.e člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.e člen
(nezdružljivost)

(1) Člani sveta ne morejo biti:

- funkcionarji v izvršilni veji oblasti,
- funkcionarji v zakonodajni veji oblasti,
- funkcionarji v sodni veji oblasti,
- funkcionarji v drugih državnih organih in lokalnih skupnostih,
- člani vodstev in organov političnih strank ali
- osebe, za katere obstaja možnost konflikta med njihovimi zasebnimi interesi in javnimi interesi, ki jih uresničuje agencija.«

7. člen

12.f člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.f člen
(predčasna razrešitev)

(1) Član sveta se predčasno razreši:

- če to sam zahteva,
- če trajno izgubi delovno zmožnost za opravljanje dela,
- če krši obveznost varovanja zaupnih podatkov, določeno v tem ali drugem zakonu,
- če huje krši poslovnik agencije,
- če se ugotovi, da ne izpolnjuje več z zakonom predpisanih pogojev za imenovanje,
- če nastopi položaj nezdržljivosti iz prejšnjega člena, ali
- če ne opravlja svojih nalog člana sveta, določenih v tem zakonu in poslovniku agencije, ali če jih opravlja nevestno ali nestrokovno.

(2) Člane sveta predčasno razrešuje državni zbor na predlog vlade.

(3) Svet je pristojen za izvedbo postopka predčasne razrešitve člana sveta, ki je določen s poslovníkom agencije. Pri izvedbi postopka predčasne razrešitve ne sme sodelovati član sveta, katerega razrešitev se predlaga.

(4) Zoper odločitev o razrešitvi je dovoljen upravni spor.«

8. člen

12.g člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.g člen
(prejemki članov sveta)

(1) Člani sveta so upravičeni do sejin in povračil stroškov.

(2) Javni uslužbenci, zaposleni v agenciji, se morajo udeleževati sej sveta izven svojega rednega delovnega časa.«

9. člen

Podnaslov »3. Skupne določbe glede sveta agencije in komisije za varstvo konkurence« se spremeni tako, da se glasi: »3. Direktor«.

12.h člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.h člen
(imenovanje, mandat in pogoji za direktorja)

(1) Direktorja imenuje državni zbor na predlog vlade. Minister, pristojen za varstvo konkurence, predlaga vladi kandidata, ki ga izbere po izvedenem javnem natečaju.

(2) Direktor je imenovan za pet let in je lahko ponovno imenovan največ enkrat po ponovno izvedenem javnem natečaju.

(3) Za direktorja je lahko imenovana samo oseba, ki:

- je državljan Republike Slovenije,
- ima najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih druge stopnje pravne ali ekonomske smeri, oziroma raven izobrazbe, ki skladno z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje pravne ali ekonomske smeri,
- ima najmanj 10 let delovnih izkušenj,
- je strokovnjak za varstvo konkurence in ima domače in/ali mednarodne izkušnje s tega področja (zlasti delovne izkušnje, objavljane v strokovni literaturi in druge oblike strokovnega udejstvovanja na področju varstva konkurence),

- mora imeti opravljen izpit za odločanje in vodenje prekrškovnih postopkov,
 - ima znanje vsaj enega tujega jezika,
 - ni v kazenskem postopku zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti in
 - ni bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti na zaporno kazen več kot šest mesecev, pa izvršitev kazni ni bila pogojno odložena.
- (4) Direktor mora pogoj iz pete alineje prejšnjega odstavka izpolniti najkasneje v roku treh mesecev od nastopa mandata. V kolikor direktor v roku iz prejšnjega stavka ne izpolni pogoja iz pete alineje prejšnjega odstavka, mu preneha mandat in delovno razmerje po samem zakonu.
- (5) Pogoji za imenovanje direktorja se podrobneje določijo v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest.
- (6) Prijavi na javni natečaj je treba predložiti program dela in razvoja agencije za naslednje mandatno obdobje.

10. člen

12.i člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.i člen
(pristojnosti in odgovornosti direktorja)

- (1) Direktor zastopa in predstavlja agencijo, vodi njeno poslovanje in organizira njeno delo.
- (2) Direktor mora zagotoviti, da agencija:
- izvaja svoje pristojnosti in naloge, ki jih ima po tem ali drugem zakonu, ter
 - posluje skladno s tem zakonom, ustanovitvenim aktom in poslovníkom.
- (3) Direktor vodi agencijo, vodi postopke, daje pooblastila za vodenje postopkov v zadevah iz pristojnosti agencije skladno s tem zakonom ter izdaja pravne akte v posamičnih zadevah iz pristojnosti agencije, razen če ni za izdajo pravnih aktov pristojen senat skladno s tem zakonom.«

11. člen

12.j člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.j člen
(nezdružljivost)

- (1) Direktor opravlja svoj položaj na podlagi pogodbe o zaposlitvi z agencijo, ki jo z direktorjem sklene minister, pristojen za varstvo konkurence.
- (2) Direktor ne more biti:
- funkcionar v izvršilni veji oblasti,
 - funkcionar v zakonodajni veji oblasti,
 - funkcionarji v sodni veji oblasti,
 - funkcionarji v drugih državnih organih in lokalnih skupnostih,
 - član vodstva ali organa politične stranke,
 - oseba, za katero obstaja možnost konflikta med njenimi zasebnimi interesi in javnimi interesi, ki jih uresničuje agencija.
- (3) Direktor mora svoj položaj uskladiti s prejšnjim odstavkom v enem mesecu po imenovanju, v nasprotnem primeru s potekom tega roka preneha veljati sklep državnega zbora o imenovanju.«

12. člen

12.k člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.k člen
(predčasna razrešitev direktorja)

- (1) Direktorja se lahko predčasno razreši, če obstajajo ali nastopijo razlogi za predčasno razrešitev iz 12.f člena tega zakona.
- (2) Direktorja predčasno razrešuje državni zbor na predlog vlade.
- (3) Svet je pristojen za izvedbo postopka predčasne razrešitve direktorja, ki je določen s poslovníkom agencije. Pri izvedbi postopka njegove predčasne razrešitve direktor ne sme sodelovati.
- (4) Zoper odločitev o razrešitvi je dovoljen upravni spor.«

13. člen

12.l člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.l člen
(sodelovanje agencije pri oblikovanju politike konkurence in v mednarodnih odnosih)

- (1) Agencija sodeluje pri oblikovanju politike konkurence.
- (2) Agencija sodeluje v dvostranskih odnosih in mednarodnih organizacijah s področja varstva konkurence. O sodelovanju na področju varstva konkurence znotraj Evropske unije direktor tekoče obvešča svet in ministrstvo, pristojno za varstvo konkurence.«

14. člen

Črta se podnaslov »4. Direktor agencije«

12.m člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.m člen
(nadzor nad delom in poslovanjem)

Nadzor nad delom in poslovanjem agencije, ki ga opravlja ministrstvo, pristojno za varstvo konkurence, skladno z določbami zakona, ki ureja javne agencije, ne pomeni pravice vpogleda v posamezne obravnavane zadeve.«

15. člen

Doda se podnaslov »4. Postopek odločanja agencije o posamičnih zadevah v upravnem postopku«.

12.n člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.n člen
(organi postopka)

- (1) Organa postopka odločanja o posamičnih zadevah v upravnem postopku sta senat in predsednik senata.
- (2) Predsednik in člani senata ter javni uslužbenci, zaposleni v agenciji, ki opravljajo posamezna dejanja v postopkih odločanja o posamičnih zadevah, za katere je pristojna agencija po tem zakonu, ne odgovarjajo za škodo, ki jo povzročijo strankam ali drugim

osebam pri opravljanju dejanj v teh postopkih, razen če je škoda povzročena namenoma ali iz hude malomarnosti.«

16. člen

12.o člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.o člen
(pristojnosti in sestava senata)

(1) Senat sestavljajo vsi člani sveta, od katerih je eden predsednik senata. Predsednik senata za odločanje v posamični zadevi se določi na način, določen v poslovniku agencije.

(2) Senat odloča o posamičnih zadevah iz pristojnosti agencije v upravnem postopku, v katerih se po tem zakonu izdajo akti, s katerimi se postopek pred agencijo konča.

(3) Postopek do izdaje odločbe vodi javni uslužbenec, zaposlen v agenciji, ki izpolnjuje pogoje za vodenje postopka in ga za to pooblasti direktor. Javni uslužbenec, ki je vodil postopek, predloži senatu pisno poročilo in predlog odločbe.«

17. člen

12.p člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.p člen
(seja senata)

(1) Senat sprejema odločitve po posvetovanju z glasovanjem na seji, ki ni javna. Sejo senata skliče predsednik senata na lastno pobudo ali na zahtevo direktorja. Zahteva mora biti obrazložena.

(2) Senat veljavno odloča, če je na seji navzoča večina članov senata.

(3) Predsednik senata vodi posvetovanje in glasovanje ter glasuje zadnji.

(4) Člani senata ne smejo odkloniti glasovanja o vprašanih, ki jih postavi predsednik senata.

(5) Odločitev je veljavno sprejeta, če zanjo glasuje večina članov senata. Če je izid glasovanja neodločen, odloči glas predsednika senata.«

18. člen

12.r člen se spremeni tako, da se glasi:

»12.r člen
(zapisnik o posvetovanju in glasovanju)

(1) O posvetovanju in glasovanju se sestavi poseben zapisnik.

(2) Zapisnik o posvetovanju in glasovanju obsega potek glasovanja in sprejeti akt.

(3) Posebna mnenja se priložijo zapisniku o posvetovanju in glasovanju, če niso vpisana v samem zapisniku.

(4) Zapisnik podpišejo vsi člani senata in zapisnikar.

(5) Zapisnik o posvetovanju in glasovanju se zapre v poseben ovitek. Vpogled v zapisnik je dovoljen samo pristojnim sodiščem, ki odločajo v postopku sodnega varstva zoper akte agencije. V tem primeru pristojno sodišče zapisnik ponovno zapre v poseben ovitek in na ovitku označi, da je zapisnik pregledalo.«

19. člen

Doda se podnaslov »5. Postopek odločanja agencije v prekrškovnem postopku«.

12.s člen se spremeni tako, da se glasi:

»12. s člen
(odločanje v prekrškovnem postopku)

(1) V prekrškovnem postopku odloča o posamičnih zadevah iz pristojnosti agencije, v katerih se izdajajo akti, s katerimi se postopek pred agencijo konča, senat treh članov (v nadaljevanju: prekrškovni senat). Na zahtevo direktorja svet imenuje za vsako posamično zadevo prekrškovni senat izmed članov sveta in javnih uslužbencev, zaposlenih v agenciji, na način, določen s poslovníkom agencije. Člani prekrškovnega senata morajo imeti opravljen izpit za odločanje in vodenje prekrškovnih postopkov. Eden izmed članov prekrškovnega senata je predsednik prekrškovnega senata, ki se določi na način, določen s poslovníkom agencije.

(2) Sejo prekrškovnega senata skliče predsednik prekrškovnega senata. Prekrškovni senat sprejema odločbe po posvetovanju z glasovanjem na seji, ki ni javna. Predsednik prekrškovnega senat vodi posvetovanje in glasovanje ter glasuje zadnji.

(3) Postopek do izdaje odločbe vodi javni uslužbenec, zaposlen v agenciji, ki ima opravljen izpit za odločanje in vodenje prekrškovnih postopkov, ki jo pooblasti direktor. Javni uslužbenec, ki je vodil postopek, predloži senatu za odločanje pisno poročilo in predlog odločbe.

(4) Člani prekrškovnega senata ne smejo odkloniti glasovanja o vprašanih, ki jih postavi predsednik prekrškovnega senata.

(5) Odločitev je veljavno sprejeta, če zanjo glasuje večina članov prekrškovnega senata.

(6) Za odločanje v prekrškovnem postopku se smiselno uporabljajo določbe drugega odstavka 12.n člena in določbe 12. r člena.«

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

20. člen

(vršilec dolžnosti direktorja)

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 87/11) se 10. člen spremeni tako, da se glasi:

»10. člen

Do imenovanja direktorja agencije dolžnosti direktorja agencije opravlja dosedanji direktor urada. Za sklenitev pogodbe o zaposlitvi z vršilcem dolžnosti direktorja agencije vlada pooblasti ministra, pristojnega za varstvo konkurence.«

21. člen

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 26/11) se tretji in četrti odstavek 9. člena črtata.

22. člen

(1) Vlada mora najkasneje v roku treh mesecev po uveljavitvi tega zakona uskladiti Sklep o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence (Uradni list RS, št. 61/11 in 105/11) z določbami tega zakona.

(2) Članom sveta agencije in članom komisije za varstvo konkurence, ki so bili imenovani na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 26/11), preneha mandat z dnem uveljavitve tega zakona.

(3) Člani sveta morajo biti imenovani najpozneje v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona. V prvi svet so lahko imenovani člani tudi izmed javnih uslužbencev, zaposlenih v Uradu RS za varstvo konkurence.

(4) Vlada mora vložiti predlog za vpis agencije v sodni register v enem mesecu po imenovanju sveta.

(5) Prvo konstitutivno sejo sveta skliče najstarejši član najpozneje en mesec po vpisu agencije v sodni register. Svet na svoji konstitutivni seji sprejme vse akte, ki so potrebni za delovanje agencije.

23. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV:

K 1. členu:

S tem členom se določa, da ima Agenciji za varstvo konkurence (v nadaljnjem besedilu: agencija) dva organa, in sicer svet agencije in direktorja agencije. S predlaganim členom se ukinja komisija za varstvo konkurence, ki je bila v sedanjo ureditev vnesena zaradi namere o združitvi dveh uradov v sestavi takratnega Ministrstva za gospodarstvo, in sicer Urada za varstvo potrošnikov in Urada za varstvo konkurence. Urad za varstvo potrošnikov je bil v letu 2011 ukinjen, naloge pa so bile prenesene na ministrstvo. Namen oblikovanja komisije za varstvo konkurence je bil o tem, da bi ta odločala v postopkih s področja konkurence medtem ko bi svet agencije odločal o splošnih zadevah tako s področja varstva konkurence kot s področja varstva potrošnikov.

S predlagano ureditvijo se zagotavlja učinkovita in racionalna organiziranost agencije po zgledu ureditve Agencije za trg vrednostnih papirjev.

Cilj predloga zakona so torej omogočiti čimprejšnji pričetek delovanja neodvisnega organa za varstvo konkurence in s tem posledično ustanovitev samostojne in neodvisne agencije. Delovanje neodvisnega in samostojnega organa za varstvo konkurence je ključno za zagotovitev učinkovite konkurence na trgu in s tem zagotovitev ustreznega poslovnega okolja za konkurenčno delovanje subjektov na trgu. Predlagana ureditev sledi ureditvi Agencije za trg vrednostnih papirjev kot jo ureja Zakon o trgu finančnih instrumentov.

K 2. členu:

Svet je petčlanski organ, od tega je eden predsednik sveta. Predsednik sveta je že po sami funkciji direktor agencije. Ostale člane sveta imenuje državni zbor na predlog vlade, ki pri predlaganju kandidatov uporablja kriterij strokovnosti in usposobljenosti osebe na področju varstva konkurence.

K 3. členu:

V tem členu se določa doba, za katero so imenovani člani sveta ter pogoji, ki jih morajo le-ti izpolnjevati. Člane sveta imenuje državni zbor za obdobje 5 let, pri čemer so lahko ponovno imenovani. Pogoji, ki jih morajo izpolnjevati člani sveta, so: da je državljan Republike Slovenije, ima najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih druge stopnje oziroma raven izobrazbe, ki skladno z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje, ima najmanj 5 let delovnih izkušenj, ni v kazenskem postopku zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti ter da ni bil pravnomočno obsojen zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti, na zaporno kazen več kot šest mesecev, pa izvršitev kazni ni bila pogojno odložena. Pri predlaganju kandidatov državnemu zboru pa mora vlada uporabljati kriterij strokovnosti in usposobljenosti na področju varstva konkurence.

V tem členu se še izrecno določa, da je lahko član sveta tudi javni uslužbenec, zaposlen v agenciji.

K 4. členu:

V tem členu se določajo naloge sveta kot enega izmed dveh organov agencije. Naloge sveta so: sprejem poslovnika, ki podrobneje določa poslovanje agencije in drugih splošnih aktov agencije, kadar tako določa zakon, sprejem letnega poročila o delu agencije, letnega programa dela, finančnega načrta, zaključnega računa in drugih aktov, za katere določa zakon, da jih sprejme agencija. Svet imenuje senat za odločanje v prekrškovnem postopku ter odloča tudi o izločitvi direktorja, predsednika in člana senata iz postopka ter opravlja druge naloge iz pristojnosti agencije, če ni v

zakonu določeno, da je za to pristojen drug organ agencije. Direktor, predsednik ali član senata ne sme sodelovati v postopku odločanja o njegovi izločitvi.

K 5. členu:

Svet odloča na sejah, ki jih skliče predsednik senata, kar je po svoji funkciji vedno direktor. Predsednik sveta skliče sejo na lastno pobudo ali na pobudo vsaj dveh članov sveta. Svet veljavno odloča, če je na seji navzoča večina članov sveta. Odločitev je sprejeta, če zanjo glasuje večina navzočih članov sveta. Če je izid neodločen, odloči glas predsednika sveta.

K 6. členu:

V tem členu se izrecno določa kdo ne more biti član sveta, in sicer je to: funkcionarji v izvršilni veji oblasti, zakonodajni veji oblasti, sodni veji oblasti, funkcionar v drugih državnih organih in lokalnih skupnostih, član vodstev in organov političnih strank ali osebe, za katere obstaja možnost konflikta med njihovimi zasebnimi interesi in javnimi interesi, ki jih uresničuje agencija.

K 7. členu:

V tem členu so določajo razlogi, zaradi katerih je lahko član sveta predčasno razrešen. Ti razlogi so: če to sam zahteva, če trajno izgubi delovno zmožnost za opravljanje dela, če krši obveznost varovanja zaupnih podatkov, določeno v tem ali drugem zakonu, če huje krši poslovnik agencije, če se ugotovi, da ne izpolnjuje več z zakonom predpisanih pogojev za imenovanje, če nastopi položaj nezdržljivosti iz prejšnjega člena ali če ne opravlja svojih nalog člana sveta agencije, določenih v tem zakonu in poslovniku agencije, ali če jih opravlja nevestno ali nestrokovno.

O predčasni razrešitvi člana sveta agencije odloča državni zbor na predlog vlade.

K 8. členu:

Člani sveta so upravičen do sejnine. Javni uslužbenci, zaposleni v agenciji, ki so člani sveta, so upravičeni do sejni vendar pa se morajo sej udeleževati izven rednega delovnega časa.

K 9. členu:

V tem členu se določa, da direktorja imenuje po izvedenem javnem natečaju državni zbor na predlog vlade. Vladi predlaga kandidata minister, pristojen za varstvo konkurence po izvedenem javnem natečaju. Direktor se imenuje za dobo petih let in je lahko ponovno imenovan največ enkrat po ponovno izvedenem javnem natečaju.

K 10. členu:

V tem členu so določene naloge direktorja, ki zastopa, predstavlja in vodi agencijo ter organizira njeno delo.

K 11. členu:

Direktor mora opravljati svoje naloge na podlagi pogodbe o zaposlitvi in ne na podlagi kakšne druge pogodbe. Pogodbo o zaposlitvi sklene z direktorjem minister, pristojen za varstvo konkurence. Direktor agencije ne more biti funkcionar v izvršilni, zakonodajni in sodni veji oblasti, funkcionar v drugih državnih organih in lokalni skupnosti, član vodstva ali organa politične stranke ali oseba, za katero obstaja možnost konflikta med njenimi zasebnimi interesi in javnimi interesi, ki jih uresničuje agencija.

K 12. členu:

V tem členu so določajo razlogi zaradi katerih je lahko direktor predčasno razrešen. Ti razlogi so enaki razlogom zaradi katerih je lahko predčasno razrešen član sveta.

K 13. členu:

Predlog v tem členu ureja sodelovanje agencije pri oblikovanju politike konkurence in v mednarodnih odnosih ter določa dolžnost direktorja, da o sodelovanju v mednarodnih odnosih obvešča svet agencije in ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.

K 14. členu:

V predlogu zakona je vsebovana tudi posebna določba glede nadzora nad delom in poslovanjem s strani ministrstva, pristojnega za varstvo konkurence, ki izvaja nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela agencije. Po predlogu zakona ministrstvo, pristojno za varstvo konkurence, nima pravice vpogleda v posamezne zadeve, ki se obravnavajo pred agencijo.

K 15. členu:

V tem členu se določa, da sta organa postopka za odločanje v posamičnih upravnih zadevah senat in predsednik senata. Predsednik senata, člani senata in javni uslužbenci, zaposleni v agenciji, ki opravljajo posamezna dejanja v postopkih odločanja o posamičnih zadevah, za katere je pristojna agencija po tem zakonu, ne odgovarjajo za škodo, ki jo povzročijo strankam ali drugim osebam pri opravljanju dejanj v teh postopkih, razen če je škoda povzročena namenoma ali iz hude malomarnosti.

K 16. členu:

Senat za vsako posamično zadevo v upravnem postopku sestavljajo vsi člani sveta. Postopek do izdaje odločbe vodi javni uslužbenec, zaposlen v agenciji, ki izpolnjuje pogoje za vodenje postopka in ga za to pooblasti direktor.

K 17. členu:

Senat sprejema odločbe po posvetovanju z glasovanjem na seji, ki ni javna. Sejo senata skliče predsednik senata na lastno pobudo ali na zahtevo direktorja. Zahteva mora biti obrazložena. Senat veljavno odloča, če je na seji navzoča večina članov senata. Odločitev je veljavno sprejeta, če zanjo glasuje večina članov senata. V primeru neodločenega izida glasovanja je odločilen glas predsednika senata, ki glasuje zadnji.

K 18. členu:

O posvetovanju in glasovanju se vodi zapisnik, ki ga podpišejo vsi člani senata in zapisnikar. Zapisnik se zapre v poseben ovitek. Vpogled v zapisnik je dovoljen le pristojnim sodiščem, ki odločajo o postopku sodnega varstva.

K 19. členu:

V prekrškovnih zadevah iz pristojnosti agencije odloča senat treh članov, ki jih na zahtevo direktorja imenuje za vsako posamično zadevo svet agencije na način, določen s poslovníkom agencije. Tako se oblikuje za vsako posamično odločanje ad hoc senat, na sestavo katerega direktor agencije, člani senata ali javni uslužbenci, zaposleni v agenciji, nimajo vpliva. Prav tako strankam postopka in tretjim osebam do imenovanja prekrškovnega senata ni znano, kdo bo odločal o prekršku in s tem o višini potencialne globe ter tako ne morejo vplivati na osebe, ki bodo sprejemale odločitve. Za člane prekrškovnega senata so lahko imenovani člani sveta ali osebe, zaposlene v agenciji. Člani senata morajo imeti opravljen izpit za odločanje in vodenje prekrškovnih postopkih. Predsednik senata se določi na način, določen s poslovníkom agencije. Postopek do izdaje odločbe pa vodi oseba, zaposlena v agenciji, ki ima opravljen izpit za odločanje in vodenje prekrškovnih postopkov ter jo za vodenje postopka pooblasti direktor.

K 20. členu:

V tem členu se določa, da do imenovanja direktorja agencije dolžnosti direktorja agencije opravlja dosedanji direktor urada za varstvo konkurence. Za sklenitev pogodbe o zaposlitvi z vršilcem direktorja agencije vlada pooblasti ministra, pristojnega za varstvo konkurence.

K 21. členu:

S tem členom se črta se 10. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 87/2011).

K 22. členu:

Vlada mora najkasneje v roku treh mesecev po uveljavitvi tega zakona sprejeti spremembe akta o ustanovitvi agencije. Članom svet agencije in komisije za varstvo konkurence, ki so bili imenovani za člane sveta na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 26/2011), preneha mandat z dnem uveljavitve tega zakona.

Vlada mora vložiti predlog za vpis agencije v sodni register v enem mesecu po imenovanju sveta. Svet na svoji konstitutivni seji sprejme vse akte, ki so potrebni za delovanje agencije. Člani sveta morajo biti imenovani najpozneje v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona. V prvi svet so lahko imenovani člani izmed javnih uslužbencev, zaposlenih v Uradu RS za varstvo konkurence. Vlada mora vložiti predlog za vpis agencije v sodni register v enem mesecu po imenovanju sveta. Svet na svoji konstitutivni seji sprejme vse akte, ki so potrebni za delovanje agencije.

K 23. členu:

Ta člen določa začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJA:

12.a člen (organi agencije)

Organi agencije so svet agencije, komisija za varstvo konkurence in direktor agencije.

1. Svet agencije

12.b člen (sestava in imenovanje članov sveta agencije)

- (1) Svet agencije sestavlja pet članov, od katerih je eden predsednik sveta agencije.
- (2) Člane sveta agencije imenuje vlada.
- (3) Predsednika sveta agencije izvolijo člani sveta agencije med seboj z večino glasov in s tajnim glasovanjem.
- (4) Vlada pri imenovanju kandidatov za člane sveta agencije uporablja kriterij strokovnosti in usposobljenosti osebe na področju dela agencije.

12.c člen (mandat in pogoji za člane sveta agencije)

- (1) Člani sveta agencije se imenujejo za pet let in so lahko ponovno imenovani.
- (2) Za člana sveta agencije je lahko imenovana oseba, ki:
 - je državljan Republike Slovenije,
 - ima najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih druge stopnje pravne ali ekonomske smeri, oziroma raven izobrazbe, ki skladno z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje pravne ali ekonomske smeri,
 - ima najmanj pet let delovnih izkušenj in izobrazbo iz prejšnje alineje na delovnem mestu, za katero se zahteva najmanj izobrazba, pridobljena po študijskih programih druge stopnje pravne ali ekonomske smeri, oziroma raven izobrazbe, ki skladno z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje pravne ali ekonomske smeri, in
 - ni bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti, na zaporno kazen več kot šest mesecev, pa izvršitev kazni ni bila pogojno odložena.

12.č člen (pristojnosti sveta agencije)

Svet agencije:

- sprejema poslovnik agencije in druge splošne akte agencije, kadar tako določa zakon,
- sprejema letno poročilo o delu agencije, letni program dela, finančni načrt, zaključni račun in druge akte, za katere določa zakon, da jih sprejme agencija,
- odloča o izločitvi člana komisije za varstvo konkurence,
- predlaga imenovanje oziroma razrešitev direktorja agencije,
- predlaga predčasno razrešitev članov sveta agencije,
- izvaja postopke predčasne razrešitve članov sveta agencije, članov komisije za varstvo konkurence in direktorja agencije,
- daje direktorju agencije usmeritve in navodila za delo, razen usmeritev in navodil glede posamičnih zadev, ki se vodijo pred agencijo, in
- opravlja druge naloge iz pristojnosti agencije, če ni v zakonu določeno, da je za to pristojen drug organ agencije.

12.d člen
(sklic seje in odločanje sveta agencije)

(1) Svet agencije dela in odloča na sejah, ki jih sklicuje predsednik sveta agencije na lastno pobudo, na zahtevo vsaj dveh članov sveta agencije, na zahtevo vsaj dveh članov komisije za varstvo konkurence ali na zahtevo direktorja agencije. Zahteva članov sveta agencije, članov komisije za varstvo konkurence ali direktorja agencije mora biti posebej obrazložena.

(2) Svet agencije sprejema odločitve po posvetovanju z glasovanjem na seji. Odločitev je sprejeta, če zanjo glasuje večina članov sveta agencije. Če je izid neodločen, odloči glas predsednika sveta agencije.

2. Komisija za varstvo konkurence

12.e člen
(sestava in imenovanje članov komisije za varstvo konkurence)

(1) Komisijo za varstvo konkurence sestavlja pet članov, od katerih je eden predsednik komisije za varstvo konkurence.

(2) Predsednika komisije za varstvo konkurence izvolijo člani komisije za varstvo konkurence med seboj z večino glasov in s tajnim glasovanjem.

(3) Člane komisije za varstvo konkurence imenuje državni zbor. Enega člana izmed strokovnjakov za varstvo konkurence in tri člane izmed zaposlenih v agenciji, ki delajo na področju varstva konkurence, v imenovanje državnemu zboru predlaga vlada, enega člana izmed strokovnjakov za varstvo konkurence pa Sodni svet.

(4) Državni zbor glasuje o predlaganem kandidatu za člana komisije za varstvo konkurence v 30 dneh po vložitvi predloga. Glasovanje je tajno. Predlagani kandidat je imenovan, če zanj glasuje večina navzočih poslancev. Če predlagani kandidat za člana komisije za varstvo konkurence ne dobi potrebne večine poslanskih glasov, predsednik državnega zbora o tem obvesti vlado oziroma Sodni svet, ki v 14 dneh posreduje državnemu zboru nov predlog za izvolitev člana komisije za varstvo konkurence.

12.f člen
(mandat in pogoji za člane komisije za varstvo konkurence)

(1) Člani komisije za varstvo konkurence se imenujejo za pet let in so lahko ponovno imenovani.

(2) Za člana komisije za varstvo konkurence je lahko imenovana oseba, ki:

- je državljan Republike Slovenije,
- ima najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih druge stopnje pravne ali ekonomske smeri, oziroma raven izobrazbe, ki skladno z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje pravne ali ekonomske smeri,
- ima najmanj pet let delovnih izkušenj in izobrazbo iz prejšnje alineje na delovnem mestu, za katero se zahteva najmanj izobrazba, pridobljena po študijskih programih druge stopnje pravne ali ekonomske smeri, oziroma raven izobrazbe, ki skladno z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje pravne ali ekonomske smeri,
- izpolnjuje pogoje za odločanje v upravnem postopku in v postopku o prekršku ter
- ni bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti na zaporno kazen več kot šest mesecev, pa izvršitev kazni ni bila pogojno odložena.

12.g člen
(pristojnosti komisije za varstvo konkurence)

(1) Komisija za varstvo konkurence odloča o posamičnih zadevah iz pristojnosti agencije v upravnem postopku in postopku o prekršku, v katerih se po tem zakonu izdajo akti, s katerimi se postopek pred agencijo konča. Druge akte, za katere je pristojna agencija po tem ali drugem zakonu, izdaja direktor agencije.

(2) O izločitvi člana komisije za varstvo konkurence odloča svet agencije.

12.h člen

(odločanje komisije za varstvo konkurence o posamičnih zadevah)

(1) Komisija za varstvo konkurence odloča na sejah senata za odločanje, ki jih sklicuje predsednik komisije za varstvo konkurence na lastno pobudo ali na zahtevo direktorja agencije. Zahteva direktorja agencije mora biti obrazložena.

(2) Za odločanje v upravnem postopku in postopku o prekršku se vsakokrat oblikuje senat za odločanje na način, ki je določen s poslovnikom agencije.

(3) Senat za odločanje sestavljajo trije člani komisije za varstvo konkurence, ki se določijo po naključnem vrstnem redu na način, ki je določen s poslovnikom agencije. Predsednika vsakokratnega senata za odločanje izvolijo člani senata za odločanje med seboj z večino glasov. Senat za odločanje sprejema odločitve po posvetovanju z glasovanjem na seji, ki ni javna. Odločitev je veljavno sprejeta, če zanjo glasuje večina članov senata za odločanje.

(4) Senat za odločanje izdaja akte, s katerimi se postopek pred agencijo konča.

(5) Postopek do izdaje akta, s katerim se postopek pred agencijo konča, vodi direktor agencije ali oseba, zaposlena v agenciji, ki izpolnjuje pogoje za vodenje postopka in jo za to pooblasti direktor agencije. Oseba, ki je vodila postopek, predloži senatu za odločanje pisno poročilo in predlog odločbe.

3. Skupne določbe glede sveta agencije in komisije za varstvo konkurence

12.i člen

(nezdružljivost)

(1) Člani sveta agencije in člani komisije za varstvo konkurence ne morejo biti:

- funkcionarji v izvršilni veji oblasti,
- funkcionarji v zakonodajni veji oblasti,
- funkcionarji v sodni veji oblasti,
- člani vodstev in organov političnih strank ali
- osebe, za katere obstaja možnost konflikta med njihovimi zasebnimi interesi in javnimi interesi, ki jih uresničuje agencija.

(2) Član sveta agencije tudi ne more biti član komisije za varstvo konkurence ali oseba, zaposlena v agenciji. Član komisije za varstvo konkurence ne more biti član sveta agencije.

(3) Položaj člana sveta agencije in člana komisije za varstvo konkurence mora biti usklajen s prvim in drugim odstavkom tega člena ob njenem imenovanju.

12.j člen

(predčasna razrešitev)

(1) Član sveta agencije in član komisije za varstvo konkurence se predčasno razreši:

- če to sam zahteva,
- če trajno izgubi delovno zmožnost za opravljanje dela,
- če krši obveznost varovanja zaupnih podatkov,
- če huje krši poslovnik agencije,

- če se ugotovi, da ne izpolnjuje več z zakonom predpisanih pogojev za imenovanje,
 - če nastopi položaj nezdržljivosti iz prvega ali drugega odstavka prejšnjega člena, ali
 - če ne opravlja svojih nalog člana sveta agencije ali člana komisije za varstvo konkurence, določenih v tem zakonu, ali če jih opravlja nevestno ali nestrokovno.
- (2) Člane sveta agencije predčasno razrešuje vlada na obrazloženi predlog sveta agencije.
- (3) Člane komisije za varstvo konkurence predčasno razrešuje državni zbor na obrazloženi predlog vlade.
- (4) Svet agencije je pristojen za izvedbo postopka predčasne razrešitve članov sveta agencije in članov komisije za varstvo konkurence, ki je določen s poslovníkom agencije. Pri izvedbi postopka predčasne razrešitve ne sme sodelovati član sveta agencije, katerega razrešitev se predlaga.
- (5) Zoper odločitev o razrešitvi je dovoljen upravni spor.

12.k člen **(zapisnik o posvetovanju in glasovanju sveta agencije** **in komisije za varstvo konkurence)**

- (1) O posvetovanju in glasovanju se sestavi poseben zapisnik. Člani senata za odločanje ne smejo odkloniti glasovanja.
- (2) Zapisnik o posvetovanju in glasovanju obsega potek glasovanja in sprejeti akt.
- (3) Zapisnik o posvetovanju in glasovanju se zapre v poseben ovitek. Vpogled v zapisnik je dovoljen samo pristojnim sodiščem, ki odločajo v postopku sodnega varstva zoper akte agencije. V tem primeru pristojno sodišče zapisnik ponovno zapre v poseben ovitek in na ovitku označi, da je zapisnik pregledalo.

12.l člen **(prejemki članov sveta agencije in komisije za varstvo konkurence)**

- (1) Člani sveta agencije in člani komisije za varstvo konkurence so upravičeni do sejin in povračil stroškov.
- (2) Zaposleni v agenciji, ki so člani komisije za varstvo konkurence, so do sejinine iz prejšnjega odstavka tega člena upravičeni le ob poteku seje komisije za varstvo konkurence zunaj njihovega delovnega časa.

4. Direktor agencije

12.m člen **(imenovanje, mandat in pogoji za direktorja agencije)**

- (1) Direktorja agencije po izvedenem javnem natečaju imenuje vlada na predlog sveta agencije.
- (2) Direktor agencije je imenovan za pet let in je lahko ponovno imenovan največ enkrat po ponovno izvedenem javnem natečaju.
- (3) Za direktorja agencije je lahko imenovana samo oseba, ki:
- je državljan Republike Slovenije,
 - ima najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih druge stopnje pravne ali ekonomske smeri, oziroma raven izobrazbe, ki skladno z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje pravne ali ekonomske smeri,
 - ima najmanj deset let delovnih izkušenj in izobrazbo iz prejšnje alineje na delovnem mestu, za katero se zahteva najmanj izobrazba, pridobljena po študijskih programih druge stopnje pravne ali ekonomske smeri, oziroma raven

izobrazbe, ki skladno z zakonom ustreza izobrazbi druge stopnje pravne ali ekonomske smeri,

- je strokovnjak za varstvo konkurence in ima domače in/ali mednarodne izkušnje s tega področja (zlasti delovne izkušnje, objavljane v strokovni literaturi in druge oblike strokovnega udejstvovanja na področju varstva konkurence),
- ima znanje vsaj enega tujega jezika na višji ravni in
- ni bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti na zaporno kazen več kot šest mesecev, pa izvršitev kazni ni bila pogojno odložena.

(4) Pogoji za imenovanje direktorja se podrobneje določijo v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest.

(5) Prijavi na javni natečaj je treba predložiti program dela in razvoja agencije za naslednje mandatno obdobje.

12.n člen (pristojnosti in odgovornosti direktorja agencije)

(1) Direktor agencije zastopa in predstavlja agencijo, vodi njeno poslovanje in organizira njeno delo.

(2) Direktor agencije mora zagotoviti, da agencija:

- izvaja svoje pristojnosti in naloge, ki jih ima po tem ali drugem zakonu, ter
- posluje skladno s tem zakonom, ustanovitvenim aktom in poslovníkom.

(3) Direktor agencije vodi agencijo, vodi postopke in daje pooblastila za vodenje postopkov v zadevah iz pristojnosti agencije skladno s tem zakonom ter izdaja pravne akte v posamičnih zadevah iz pristojnosti agencije, razen če ni za izdajo pravnih aktov pristojna komisija za varstvo konkurence skladno s tem zakonom.

(4) O izločitvi direktorja agencije iz postopka, ki ga uvede agencija na podlagi tega zakona, odloča svet agencije. Za postopek odločanja o izločitvi se uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek.

12.o člen (nezdružljivost)

(1) Direktor agencije opravlja svoj položaj na podlagi pogodbe o zaposlitvi z agencijo, ki jo z direktorjem agencije sklene predsednik sveta agencije.

(2) Direktor agencije ne more biti:

- funkcionar v izvršilni veji oblasti,
- funkcionar v zakonodajni veji oblasti,
- funkcionarji v sodni veji oblasti,
- član vodstva ali organa politične stranke,
- oseba, za katero obstaja možnost konflikta med njenimi zasebnimi interesi in javnimi interesi, ki jih uresničuje agencija, ali
- član komisije za varstvo konkurence.

(3) Direktor lahko po imenovanju nastopi položaj šele, ko ga uskladi s prejšnjim odstavkom tega člena.

(4) Direktor agencije mora svoj položaj uskladiti s prvim in drugim odstavkom tega člena v treh mesecih po imenovanju, v nasprotnem primeru s potekom tega roka preneha veljati sklep vlade o imenovanju.

12.p člen (predčasna razrešitev direktorja agencije)

(1) Direktorja agencije predčasno razreši vlada na predlog sveta agencije v naslednjih primerih:

- če to sam zahteva,
- če trajno izgubi delovno zmožnost za opravljanje dela,
- če krši obveznost varovanja zaupnih podatkov,
- če huje krši poslovnik agencije,
- če se ugotovi, da ne izpolnjuje več z zakonom predpisanih pogojev za imenovanje,
- če nastopi položaj nezdržljivosti iz drugega odstavka 12.o člena tega zakona ali
- če ne opravlja svojih nalog direktorja agencije, določenih v tem zakonu, ali če jih opravlja nevestno ali nestrokovno.

(2) Svet agencije je pristojen za izvedbo postopka predčasne razrešitve direktorja agencije, ki je določen s poslovnikom agencije.

(3) Zoper odločitev vlade o razrešitvi je dovoljen upravni spor.

12.r člen **(sodelovanje agencije pri oblikovanju politike konkurence** **in v mednarodnih odnosih)**

(1) Agencija sodeluje pri oblikovanju politike konkurence.

(2) Agencija sodeluje v dvostranskih odnosih in mednarodnih organizacijah s področja varstva konkurence. O sodelovanju na področju varstva konkurence znotraj Evropske unije direktor agencije tekoče obvešča svet agencije in ministrstvo, pristojno za varstvo konkurence.

12.s člen **(nadzor nad delom in poslovanjem)**

Nadzor nad delom in poslovanjem agencije, ki ga opravlja ministrstvo, pristojno za varstvo konkurence, skladno z določbami zakona, ki ureja javne agencije, ne pomeni pravice vpogleda v posamezne obravnavane zadeve.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 26/2011)

9. člen **(ustanovitev agencije)**

(1) Vlada v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona sprejme akt o ustanovitvi agencije.

(2) Člani sveta agencije in člani komisije za varstvo konkurence morajo biti imenovani najpozneje v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona. Prve tri člane komisije za varstvo konkurence izmed zaposlenih v agenciji, ki delajo na področju varstva konkurence, imenuje državni zbor na predlog vlade izmed zaposlenih v Uradu Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljnjem besedilu: urad).

(3) Vlada mora vložiti predlog za vpis agencije v sodni register v enem mesecu po imenovanju članov sveta agencije in članov komisije za varstvo konkurence.

(4) Prvo konstitutivno sejo sveta agencije skliče najstarejši član najpozneje v enem mesecu po vpisu agencije v sodni register. Svet agencije na svoji konstitutivni seji:

- sprejme vse akte, ki so potrebni za delovanje agencije, zlasti pa poslovnik, ki ureja notranjo organizacijo in poslovanje, ter akt o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v agenciji, in

- predlaga javni natečaj za direktorja agencije, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 87/2011)

10. člen

(vršilec dolžnosti direktorja agencije)

Do imenovanja direktorja agencije vlada za vršilca dolžnosti direktorja agencije imenuje dosedanjega direktorja urada.«

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM POSTOPKU

Predlagamo, da se predlog zakona obravnava po nujnem postopku in s tem preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora. S predlogom se odpravljajo negotovosti v zvezi z konstituiranjem organov agencije, ki so se pojavile v praksi, ukinjajo komisijo za varstvo konkurence kot poseben organ odločanja in njene pristojnosti prenašajo na svet agencije oziroma senat. S predlogom se bo omogočil čimprejšnji pričetek delovanja neodvisnega organa za varstvo konkurence in s tem posledično ustanovitev samostojne in neodvisne agencije. Delovanje neodvisnega in samostojnega organa za varstvo konkurence je ključno za zagotovitev učinkovite konkurence na trgu in s tem zagotovitev ustreznega poslovnega okolja za konkurenčno delovanje subjektov na trgu.

VI. PRILOGE