



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO

Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 52 00
F: 01 369 57 83
E: gp.mp@gov.si
www.mp.gov.si

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE RS

IPP GSV

Številka: 478-45/2012/15

Datum: 22. 6. 2012

EVA 2012-2030-0023

Zadeva: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (EVA 2012-2030-0023) – predlog gradiva za obravnavo na vladi – NOVO GRADIVO ŠT. 1

1. Predlog sklepov vlade

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi RS (Uradni list RS, št. 24/05 – UPB1, 109/08, 55/09, 38/10 in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednja

SKLEPA:

1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti in ga pošlje v obravnavo in sprejem Državnemu zboru Republike Slovenije.

2. Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije, da besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti uvrsti na sejo in ga sprejme po skrajšanem postopku.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti

Prejemniki:

- vsa ministrstva,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Slovenska obveščevalno-varnostni agencija,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj.

V vednost:

- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

2. a) Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Mojca Hren, v.d. generalne direktorice Direktorata za investicije in nepremičnine, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo,
- Goran Šuler, vodja Sektorja za stvarno premoženje, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

b) Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:

- dr. Senko Pličanič, minister, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo,
- Helmut Hartman, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo,
- Mojca Hren, v.d. generalne direktorice Direktorata za investicije in nepremičnine, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo,
- Goran Šuler, vodja Sektorja za stvarno premoženje, Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: DA

4. a) Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oz. skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti naj se obravnava po **skrajšanem postopku** skladno s 142. členom Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 – UPB-1 in 105/10; v nadaljevanju: Poslovnik).

Predlagana novela Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti pomeni manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona, saj pri nepremičninah odpravlja zgolj pripravo načrtov najemov nepremičnega premoženja, poleg tega izenačuje položaj države in samoupravnih lokalnih skupnosti glede izjeme v 12. členu, ki določa pogoje za sklepanje pravnih poslov, ki niso bili predvideni v veljavnem načrtu ravnanja z nepremičnim premoženjem države. Po veljavni ureditvi lahko namreč takšne posle v okviru kvote, ki jo določi vlada, sklepajo le upravljavci nepremičnega premoženja države, medtem ko samoupravne lokalne skupnosti po sedanjí ureditvi te možnosti nimajo. Kot že rečeno navedeno anomalijo odpravlja predlagana novela. S tem je izpolnjen pogoj za obravnavo predlagane novele Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti po prvi alineji prvega odstavka 142. člena Poslovnika. Predlagana novela zakona poenostavlja tudi neodplačne prenose nepremičnega premoženja med državo in samoupravnimi lokalnimi skupnostmi.

S predlagano novelo se v celoti razveljavlja tudi Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 86/10; v nadaljevanju: ZJNepS), saj je vlada s sklepom št. 00402-1/2012/3 z dne 23. 2. 2012 odločila, da se ustavijo vse aktivnosti v zvezi z konstituiranjem javnega sklada. Navedeno pomeni, da bodo za ravnanje s stvarnim premoženjem države še naprej odgovorni upravljavci tega premoženja. Predlagana novela zakona razveljavlja tudi 13. in 16. člen Zakona o ravnanju s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list

RS, št. 86/10; v nadaljevanju: ZSPDSLS), s čimer sta za obravnavo novele po skrajšanem postopku izpolnjena tudi pogoja po drugi alineji 142. člena Poslovnika.

Novo gradivo št. 1 se razlikuje od gradiva št. 478-45/2012/13z dne 18. 6. 2012 v tem, da se predlagatelj opredeljuje do pripomb Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, ki so bile podane dne 20. 6. 2012, navaja pripombe Generalnega sekretariata Vlade RS z dne 21. 6. 2012, prav tako se opredeljuje do pripomb Ministrstva za obrambo in navaja pripombe Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, pri čemer navaja, da so bile pripombe obeh ministrstev podane po roku za pripombe.

b) Predlog za skrajšanje poslovnih rokov (tretji odstavek 17. člena Poslovnika Vlade RS) z obrazložitvijo razlogov:

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo predlaga hitro obravnavno predlaganega gradiva, saj bo s predlagano novelo zagotovljena trajna pravna podlaga za pripravo načrtov ravnanj z nepremičnim premoženjem države sedanjem upravljavcem tega premoženja. Še veljavni ZJNepS namreč določa, da poslovne prostore organom državne uprave, pravosodnim organom ter pravnim osebam javnega prava, ki jih določil vlada s sklepom, zagotavlja Javni nepremičninski sklad Republike Slovenije. Iz tega razloga 16. člen ZSPDSLS določa mehanizem prenosa nepremičnega premoženja, ki ga upravljavci ne potrebujejo več za opravljanje svojih nalog, v last javnega sklada, posledično pa upravljavci trajno nepotrebna nepremičnega premoženja ne morejo uvrstiti v načrt pridobivanja in načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem. Novela zakona o izvrševanju državnih proračunov za leti 2011 in 2012 (Uradni list RS, št. 37/12) je situacijo rešila le za leto 2012, saj določa, da se »Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije ter 16. člen ZSPDSLS do 31. 12. 2012 ne uporabljata«. Ker pa se načrti ravnanja začnejo pripravljati že v mesecu avgustu je pravno podlago za naslednja leta nujno zagotoviti s sprejemom predlagane novele ZSPDSLS in sicer še pred začetkom priprave državnega proračuna za leti 2013 in 2014. Navedeno je razlog, da Ministrstvo za pravosodje in javno upravo predlaga skrajšanje poslovnih rokov za obravnavo tega gradiva skladno s 15. in 16. členom Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01 in nasl.).

S predlagano novelo ZSPDSLS se uresničuje tudi del »Progama ukrepov za spodbujanje gospodarstva«, ki ga je potrdila Vlada Republike Slovenije s sklepom št. 30000-5/2012/7 z dne 31. 5. 2012, saj novela skladno s točko »3.1.7 Sprememba zakonodaje na področju ravnanja s stvarnim premoženjem« normira možnosti prodaje oziroma oddaje v najem zemljišč v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti za namen spodbujanja in razvoja industrijsko obrtnih con. Skladno s terminskim načrtom uresničevanja programa za spodbujanje gospodarstva, ki ga je določila vlada z istim sklepom, morajo biti vsa gradiva na vladi sprejeta ter posredovana v državni zbor najkasneje 28. 6. 2012. Navedeno je še dodaten razlog za skrajšanje poslovnih rokov.

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlagana novela ZSPDSLS se v postopek sprejema posreduje iz naslednjih razlogov:

1. Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 00402-1/2012/3 z dne 23. 2. 2012 odločila, da se ustavijo vse aktivnosti v zvezi s konstituiranjem javnega sklada, kar pomeni da naloge ravnanja z nepremičnim premoženjem države v skladu s predpisi še naprej opravljajo njegovi sedanji upravljavci. Navedena odločitev vlade pomeni, da je potrebno v najkrajšem možnem času razveljaviti ZJNepS ter tako upravljavcem omogočiti gospodarno ravnanje z nepremičnim premoženjem, ki ga imajo v upravljanju.

2. Novela zakona se sprejema tudi zaradi manjših nujnih sprememb zakona - z novelo zakona se odpravlja različna ureditev v zvezi s sklepanjem pravnih poslov glede nepremičnega premoženja, ki jih upravljavci niso predvideli v sprejetih načrtih ravnanja za tekoče leto. 12. člen ZSPDSLS namreč določa izjemo, po kateri lahko upravljavci državnega premoženja ob izpolnjevanju zakonsko določenih pogojev sklepajo pravne posle v zvezi z nepremičnim

premoženjem, ki ni vključeno v načrt pridobivanja oziroma razpolaganja z nepremičnim premoženjem, po drugi strani pa takšna izjema za samoupravne lokalne skupnosti ne velja. Navedeno razliko odpravlja predlagana novela ZSPDSLS, ki tako izenačuje položaj države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Novela zakona prav tako odpravlja pripravo načrtov najemov nepremičnega premoženja ter načrtov ravnanja s premoženjem države. Upravljavci stvarnega premoženja bodo tako za leto 2013 pripravljali le načrt pridobivanja in načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem, ne pa tudi načrta najemov nepremičnega premoženja. Pri tem je potrebno poudariti, da je takšno rešitev za leto 2012 že normiral Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju državnih proračunov za leti 2011 in 2012, sprejet v mesecu maju 2012. Takšna ureditev daje upravljavcem nepremičnega premoženja možnost hitrega prilagajanja razmeram na trgu najemov in oddaje v najem poslovnih prostorov, kar se je izkazalo za nujno zlasti v zadnjem obdobju, ko podjetja zaradi slabega poslovanja najetih poslovnih prostorov ne potrebujejo več, najemnih pogodb za izpraznjene poslovne prostore pa upravljavci niso mogli sklepati, saj ti niso bili predvideni v veljavnem načrtu ravnanja za tekoče leto.

3. Z novelo ZSPDSLS se uresničuje Program ukrepov za spodbujanje gospodarstva – Paket št. 2, ki ga je Vlada RS sprejela s sklepom št. 30000-5/2012/7 z dne 31. 5. 2012. Slednji v točki »3.1.7 Sprememba zakonodaje na področju ravnanja s stvarnim premoženjem« določa, da je potrebno odpraviti ovire pri nefleksibilnosti prodaje zemljišč v industrijsko obrtnih conah, ki so v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti ter omogočiti njihovo prodajo oziroma oddajo v najem na podlagi kriterijev, ki so po programih občin, pomembni za njihov razvoj (število novih delovnih mest, razvoj pomembnih gospodarskih panog, visoka dodana vrednost investicij, vpeljava novih tehnologij, inovacij, večja konkurenčnost, ...). Navedenemu cilju novela ZSDPSLS sledi tako, da ureja možnost prodaje zemljišč v industrijsko obrtnih conah pod ocenjeno vrednostjo ter možnost oddaje takih zemljišč v najem pod ocenjeno najemnino, pri čemer pa novela določa tudi pogoje in postopek za sklenitev tovrstnih pravnih poslov.

4. Predmet novele ZSPDSLS je tudi ureditev neodplačnih prenosov nepremičnega premoženja v lasti države na samoupravne lokalne skupnosti in neodplačnih prenosov nepremičnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti v last države. Novela ZSPDSLS tako določa, da se v primeru pogodbenega razmerja med državo in samoupravno lokalno skupnostjo šteje, da je javni interes izpolnjen s samim prenosom nepremičnega premoženja – posebno določilo glede javnega interesa v pogodbi o neodplačnem prenosu ni potrebno – prav tako pa ni potrebno vpisati prepovedi odtujitve in obremenitve v korist odsvojitelja v zemljiško knjigo. Novela v prehodnih in končnih določbah posega tudi v že sklenjene pogodbe o brezplačnem prenosu nepremičnega premoženja tako, da se štejejo obveznosti glede zagotavljanja javnega interesa za izpolnjene s trenutkom uveljavitve novele ZSPDSLS.

6. Presoja posledic vladnega gradiva

- a) na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40.000 EUR, v tekočem letu in naslednjih treh letih: NE
- b) na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije: NE
- c) na administrativne posledice: DA
- č) na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij: DA
- d) na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: NE
- e) na socialno področje: DA
- f) na dokumenta razvojnega načrtovanja: NE
 - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja;
 - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna;
 - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40.000 EUR

V gradivu ob posredovanju v sprejem ZJNepS ter Akta o ustanovitvi Javnega nepremičninskega sklada Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 48/11, 51/11 (popr.) in 90/11) so bile prikazane finančne posledice v zvezi z dejansko ustanovitvijo Javnega nepremičninskega sklada Republike Slovenije, vendar sredstva v državnem proračunu za leto 2012 niso bila zagotovljena. Navedeno je razlog, da finančnih posledic in naslova razveljavitve ZJNepS ni.

7. b Predstavitev finančnih posledic, nižjih od 40.000 EUR

Novela zakona ne bo povzročila neposrednih finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: DA

Datum objave: 21. 5. 2012

V razpravo so bili vključeni:

- Skupnost občin Slovenije;
- Združenje občin Slovenije.

Mnenja, predloge so podali:

Mnenje Javnega stanovanjskega sklada mestne občine Ljubljana je posredovala Skupnost občin Slovenije z dopisom št. 36-2579/2012 (3200) z dne 28. 5. 2012 in sicer v zvezi s spremembo 12. člena ZSPDSLS, ki določa pogoje za prodajo oziroma nakup nepremičnega premoženja, ki ni vključeno v veljavni načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem.

Upoštevani so bili: DELNO

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo ni upoštevalo predloga Javnega stanovanjskega sklada mestne občine Ljubljana, ki predlaga, da se pristojnost za določitev odstotka vrednosti pravnih poslov, ki jih samoupravne lokalne skupnosti lahko sklenejo izven veljavnih načrtov ravnanja z nepremičnim premoženjem države, podeli županu in ne svetu samoupravne lokalne skupnosti.

Združenje občin Slovenije mnenja v zvezi z novelo ni podalo, Skupnost občin Slovenije pa je podala le predlog za spremembo Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 34/11).

Ministrstvo za pravosodje in javno upravo je Skupnost občin Slovenije in Združenje občin Slovenije z dopisom št. 007-130/2012/5 z dne 1. 6. 2012 dodatno pozvalo k predložitvi predlogov ureditve razpolaganja in oddaje v najem nepremičnega premoženja v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti z namenom spodbujanja gospodarstva v industrijsko obrtnih conah, vendar odgovora do predložitve gradiva v obravnavo na vladi, nismo prejeli.

Javnost je bila torej vključena v pripravo gradiva v skladu s 94. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 in nasl.).

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- vsem ministrstvom,
- Generalnemu sekretariatu Vlade Republike Slovenije,
- Slovenski obveščevalno-varnostni agenciji,
- Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Uradu Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Uradu Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj.

Datum pošiljanja: 22. 5. 2012

Gradivo je v celoti usklajeno z:

- Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve,
- Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvom za izobraževanje, znanost, kulturo in šport,
- Ministrstvom za kmetijstvo in okolje,
- Ministrstvom za notranje zadeve,
- Ministrstvom za zdravje,
- Ministrstvom za zunanje zadeve,
- Ministrstvom za infrastrukturo in prostor.
- Slovensko obveščevalno-varnostno agencijo.

Gradivo je v pretežni meri usklajeno z:

- Generalnim sekretariatom Vlade Republike Slovenije,
- Ministrstvom za finance.

Gradivo je delno usklajeno z:

- Ministrstvom za obrambo,

Gradivo je neusklajeno z: /

Bistvena odprta vprašanja:

1. Načrt ravnanja s premičnim premoženjem države

Ministrstvo za finance meni, da bi morali načrte ravnanja s premičnim premoženjem države ohraniti tako kot to določa veljavni ZSPDSLS. Navedeno pomeni, da bi vsako leto ob pripravi državnega proračuna upravljavci morali pripraviti še načrt pridobivanja premičnega premoženja v posamični vrednosti nad 10.000 EUR ter načrt razpolaganja s premičnim premoženjem v posamični vrednosti nad 10.000 EUR. Ministrstvo za pravosodje in javno upravo predlaga, da se kljub nasprotnemu mnenju Ministrstva za finance načrti odpravijo, saj v praksi delovanja državnih organov povzročajo več zapletov. Mnenju Ministrstva za pravosodje in javno upravo se pridružuje tudi Generalni sekretariat Vlade RS, ki je v pripombah na objavljeno gradivo navedel, da naj se v prehodnih določbah novele ZSDPSLS razveljavi že načrt ravnanja s premičnim premoženjem države za leto 2012, ki je sestavni del Odloka o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2012.

2. Pripombe Ministrstva za obrambo in Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport

Ministrstvo za obrambo predlaga večje število dopolnitev ZSPDSLS, ki se nanašajo na obrambno področje in jih nismo upoštevali iz dveh razlogov:

- z upoštevanjem predlogov bi morali spremeniti več kot eno tretjino določil veljavnega ZSPDSLS, kar pomeni, da bi morali pripraviti nov zakon;
- novela zakona ne bi več izpolnjevala pogojev za obravnavo predloga v državnem zboru po skrajšanem postopku.

Iz enakih razlogov Ministrstvo za pravosodje in javno upravo ni upoštevalo pripomb Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, ki pa smo jih prejeli le neformalno in jih v sistemu IPP ni.

V zvezi s tem je potrebno poudariti, da bo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo v jeseni pristopilo k pripravi novih sistemskih predpisov s področja ravnanja s stvarnim premoženjem države, kar pomeni, da bo v postopek sprejema posredovan nov zakon, v katerem bomo upoštevali vse usklajene predloge drugih resorjev v zvezi z obravnavano problematiko.

3. Pripombe Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (SVRSZ) na objavljeno vladno gradivo (št. 478-23/2012 z dne 20. 6. 2012)

- SVRSZ meni, da gre pri pridobivanju in prodaji premičnega premoženja lahko za velike vsote, zato bi bilo potrebno ravnanje s to vrsto premoženja regulirati, lahko tudi drugače kot je bilo urejeno sedaj;
- varovalke v primeru brezplačne odsvojitve nepremičnin od države na samoupravno lokalno skupnost in obratno je potrebno ohraniti tako kot je urejeno sedaj, prav tako ni dopustno poseganje v že sklenjene pogodbe o brezplačnem prenosu nepremičnega premoženja glede zagotavljanja javnega interesa;
- SVRSZ opozarja, da se drugi odstavek 29. člena sklicuje na neobstoječi drugi odstavek 28. člena;
- SVRSZ predlaga nomotehnično preoblikovanje besedila členov

Na pripombe SVRSZ dajemo naslednja pojasnila:

- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo predlaga, da se načrti odpravijo, saj v praksi delovanja državnih organov povzročajo zaplete in da se ta materija ne uredi drugače. Argument je ta, da ravnanje upravljavcev ne bo ostalo nenadzorovano in nenačrtovano, saj morajo ravnanja za dve leti vnaprej predvideti v državnem proračunu, sredstva za nakupe pa moja imeti zagotovljena v svojih finančnih načrtih;
- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti dodaja nov drugi odstavek 28. člena, zato pripomba SVRSZ ni utemeljena;
- pri neodplačnih prenosih nepremičnega premoženja iz države na samoupravno lokalno skupnost oziroma iz samoupravne lokalne skupnosti na državo se šteje, da je javni interes izpolnjen s samim prenosom nepremičnega premoženja in varovalke, ki so sicer določene za sklepanje tovrstnih pravnih poslov, ko je druga pogodbeni stranka oseba javnega prava (opredelitev javnega interesa, prepoved odtujitve in obremenitve za določen čas, poročanje, razveza pogodbe, v kolikor se odsvojena nepremičnina ne uporablja več za uresničevanje pogodbeno opredeljenega javnega interesa) niso potrebne. Prav tako je smiselno, da se ne glede na to, ali so v že sklenjenih pogodbah o brezplačnem prenosu nepremičnega premoženja med državo in samoupravnimi lokalnimi skupnostmi obveznosti glede zagotavljanja javnega interesa izpolnjene, šteje, da so te obveznosti izpolnjene v trenutku uveljavitve novele ZSPDSLS;
- SVRSZ in Ministrstvo za pravosodje in javno upravo sta nomotehnično uskladili besedila členov v vsebini, ki je predlagana, brez upoštevanja vsebinskih pripomb SVRSZ.

4. Pripombe Generalnega sekretariata Vlade RS na objavljeno vladno gradivo (št. 00730-13/2012 z dne 21. 6. 2012)

Generalni sekretariat je podal pripombo, ki je bila izpostavljena že v medresorskem usklajevanju in ponovno predlagal, da se glede na odpravo načrtov ravnanja s premičnim premoženjem (črtanje 13. člena ZSPDSLS), odprava jasno uzakoni že za leto 2012, saj glede na trenutno veljavno ureditev sprememba ali dopolnitev načrta ravnanja s premičnim premoženjem ni mogoča, kar pa v praksi lahko povzroča probleme.

5. Po roku za pripombe je na objavljeno vladno gradivo poslalo svoje pripombe še Ministrstvo za obrambo (št. 007-115/2012-3 z dne 21. 6. 2012)

Ministrstvo za obrambo (MO) je ponovno podalo vsebinsko enake pripombe kot že v medresorskem usklajevanju in sicer MO predlaga večje število dopolnitev ZSPDSLS, ki se nanašajo na obrambno področje in kot je predhodno že navedeno jih nismo upoštevali iz razloga, ker bi z upoštevanjem predlogov morali spremeniti več kot eno tretjino določil veljavnega ZSPDSLS, kar pomeni, da bi morali pripraviti nov zakon, prav tako z upoštevanjem predlogov novela zakona ne bi več izpolnjevala pogojev za obravnavo predloga v državnem zboru po skrajšanem postopku.

6. Po roku za pripombe je na objavljeno vladno gradivo poslalo svoje pripombe še Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport - MIZKŠ (št. 007-117/2012/6 z dne 12. 6. 2012)

MIZKŠ opozarja na naslednje:

- da je potrebno v noveli ZSPDSLS jasno zapisati, kdaj se prične uporaba 2. člena novele zakona;
- da je potrebno spremeniti čas trajanja najemov, podaljševanje najemov, rok in krog upravičenih oseb za oddajo v brezplačno uporabo, predvsem z vidika upoštevanja kulturnih spomenikov, ki so nepremičnine strateškega pomena za Republiko Slovenijo;
- da je potrebno upravljavcu stvarnega premoženja, ki ni neposredni uporabnik tega premoženja, omogočiti, da podeli pooblastilo uporabniku stvarnega premoženja za izvajanje določenih nalog oziroma pristojnosti upravljavca, v kolikor je glede na okoliščine to bolj racionalno.

MPJU se do pripomb MIZKŠ ni opredeljevalo in predlaga, da predloge MIZKŠ obravnavajo pristojni odbori, sprejmejo zaključke, v kakšnem obsegu upoštevati pripombe MIZKŠ in do obravnave na seji vlade MPJU naložijo ustrezne popravke vladnega gradiva.

10. Gradivo je lektorirano: DA

11. Zahteva predlagatelja za:

- a) obravnavo neusklajenega gradiva: DA
- b) nujnost obravnave: DA
- c) obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti: NE

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: DA

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: NE

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. 41003-5/2012/43 z dne 10. 5. 2012 in sklepa vlade št. 30000-5/2012/7 z dne 31. 5. 2012

**dr. Senko Pličanič
MINISTER**

Priloga:

- predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O STVARNEM
PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

Ocena stanja

Ravnanje s stvarnim premoženjem države urejata Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10; v nadaljevanju: ZSPDSLS) in Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 86/10; v nadaljevanju: ZJNepS). Navedena zakona sta bila sprejeta sočasno, sledila pa sta uresničitvi ideje o centralizaciji državnega nepremičnega premoženja v okviru Javnega nepremičninskega sklada Republike Slovenije (v nadaljevanju: javni sklad). Kot temeljno nalogo javnega sklada je ZJNepS v 3. členu določil, da sklad »enotno in gospodarno ravna z nepremičnim premoženjem v lasti javnega sklada in upravlja s prenesenim premoženjem s poudarkom na zagotavljanju poslovnih prostorov in drugih nepremičnin, potrebnih za delovanje uporabnikov« (t.j. vladnih služb, ministrstev in organov v sestavi ministrstev, upravnih enot ter pravnih oseb javnega prava, ki jih s sklepom določi vlada).

Vlada Republike Slovenije je sklepom št. 00402-1/2012/3 z dne 23. 2. 2012 odločila, da se ustavijo aktivnosti v zvezi z konstituiranjem javnega sklada. Navedeno pomeni, da bodo za ravnanje s stvarnim premoženjem države še naprej odgovorni upravljavci tega premoženja. Iz tega razloga je bil za leto 2012 pripravljen tudi enoten Odlok o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za leto 2012, ki ga je v mesecu maju potrdil Državni zbor Republike Slovenije, pravno podlago pa mu je zagotovil Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju državnih proračunov za leti 2011 in 2012, prav tako sprejet v maju 2012. Poleg navedenega je slednji določil, da se ZJNepS ter 16. člen ZSPDSLS do 31. 12. 2012 ne uporabljata.

Razlogi za sprejetje predloga zakona

Predlagana novela ZSPDSLS se v postopek sprejema posreduje iz naslednjih razlogov:

1. Vlada Republike Slovenije je kot rečeno s sklepom št. 00402-1/2012/3 z dne 23. 2. 2012 odločila, da se ustavijo vse aktivnosti v zvezi z konstituiranjem javnega sklada, kar pomeni da naloge ravnanja z nepremičnim premoženjem države še naprej opravljajo njegovi sedanji upravljavci. Navedena odločitev vlade pomeni, da je potrebno v najkrajšem možnem času razveljaviti ZJNepS ter tako upravljavcem omogočiti gospodarno ravnanje z nepremičnim premoženjem, ki ga imajo v upravljanju. Prav tako je potrebno razveljaviti 16. in 27. člen ZSPDSLS, ki urejata mehanizem prenosa nepremičnega premoženja države v last javnemu skladu ter prenos posameznih nalog upravljanja nepremičnega premoženja iz upravljavca na javni sklad ter s tem zagotoviti trajno pravno podlago za razpolaganje z nepremičnim premoženjem države, ki ga upravljavci ne potrebujejo več za opravljanje svojih nalog. V letu 2012 je bila pravna podlaga upravljavcem nepremičnega premoženja države zagotovljena le začasno v okviru določb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju državnih proračunov za leti 2012 in 2013, sprejetemu v mesecu maju 2012.

2. Sprememba ZSPDSLS je po drugi strani potrebna tudi zaradi manjših nujnih sprememb zakona - z novelo zakona se odpravljajo različna ureditev v zvezi s sklepanjem pravnih poslov glede nepremičnega premoženja, ki jih upravljavci niso predvideli v sprejetih načrtih ravnanja za tekoče leto. 12. člen ZSPDSLS namreč določa izjemo, po kateri lahko upravljavci državnega premoženja ob izpolnjevanju zakonsko določenih pogojev sklepajo pravne posle v zvezi z nepremičnim premoženjem, ki ni vključeno v načrt pridobivanja oziroma razpolaganja z nepremičnim premoženjem, po drugi strani pa takšna izjema za samoupravne lokalne skupnosti ne velja. Navedeno razliko odpravlja predlagana novela ZSPDSLS, ki tako izenačuje položaj države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Novela zakona prav tako odpravlja pripravo načrtov najemov nepremičnega premoženja. Upravljavci stvarnega premoženja bodo po predlogu novele za leto 2013 pripravljali le načrt pridobivanja in načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem, ne pa tudi načrta najemov nepremičnega premoženja. Pri tem je potrebno poudariti, da je takšno rešitev za leto 2012 normiral že Zakon o izvrševanju državnih proračunov za leti 2011 in 2012. Takšna ureditev daje upravljavcem nepremičnega premoženja možnost hitrega prilagajanja razmeram na trgu najemov in oddaje v najem poslovnih prostorov, kar se je izkazalo za nujno zlasti v zadnjem obdobju, ko podjetja zaradi slabega poslovanja najetih poslovnih prostorov ne potrebujejo več, najemnih pogodb za izpraznjene poslovne prostore pa upravljavci niso mogli sklepati, saj ti niso bili predvideni v veljavnem načrtu ravnanja za tekoče leto.

Predlagana novela zakona v celoti odpravlja tudi pripravo načrtov ravnanja s premožnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, s čimer želi predlagatelj zmanjšati obseg administrativnih nalog. Treba je opozoriti, da je tendenca ukinitve načrtov ravnanj s premožnim premoženjem prisotna že dalj časa. Od tega, da je bilo v preteklosti potrebno pripraviti načrte ravnanja z vsem premožnim premoženjem je odstopil že ZSPDSLS, ki je postavil spodnjo mejo vrednosti posameznega premožnega premoženja, ki ga je potrebno vključiti v načrt ravnanja, to je 10.000 EUR. Predlagana novela pa načrte ravnanja s premožnim premoženjem odpravlja v celoti.

3. Z novelo ZSPDSLS se uresničuje Program ukrepov za spodbujanje gospodarstva – Paket št. 2, ki ga je Vlada RS sprejela s sklepom št. 30000-5/2012/7 z dne 31. 5. 2012. Slednji v točki »3.1.7 Sprememba zakonodaje na področju ravnanja s stvarnim premoženjem« določa, da je potrebno odpraviti ovire pri nefleksibilnosti prodaje zemljišč v industrijsko obrtnih conah, ki so v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti ter omogočiti njihovo prodajo oziroma oddajo v najem na podlagi kriterijev, ki so po programih občin, pomembni za njihov razvoj (število novih delovnih mest, razvoj pomembnih gospodarskih panog, visoka dodana vrednost investicij, vpeljava novih tehnologij, inovacij, večja konkurenčnost, ...). Navedenemu cilju novela ZSDPSLS sledi tako, da ureja možnost prodaje zemljišč v industrijsko obrtnih conah pod ocenjeno vrednostjo ter možnost oddaje takih zemljišč v najem pod ocenjeno najemnino, pri čemer pa novela določa tudi pogoje in postopek za sklenitev tovrstnih pravnih poslov.

4. Predmet novele ZSPDSLS je tudi ureditev neodplačnih prenosov nepremičnega premoženja v lasti države na samoupravne lokalne skupnosti in neodplačnih prenosov nepremičnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti v last države. Novela ZSPDSLS tako določa, da v se v primeru pogodbenega razmerja med državo in samoupravno lokalno skupnostjo šteje, da je javni interes izpolnjen s samim prenosom nepremičnega premoženja – posebno določilo glede javnega interesa v pogodbi o neodplačnem prenosu ni potrebno – prav tako pa ni potrebno vpisati prepovedi odtujitve in obremenitve v korist odsvojitelja v zemljiško knjigo. Novela v prehodnih in končnih določbah posega tudi v že sklenjene pogodbe o brezplačnem prenosu nepremičnega premoženja tako, da se štejejo obveznosti glede zagotavljanja javnega interesa za izpolnjene s trenutkom uveljavitve novele ZSPDSLS.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Poglavitna cilji novele zakona so:

- zagotoviti trajno pravno podlago upravljavcem nepremičnega premoženja države za pripravo načrtov ravnanja z nepremičnim premoženjem ter s tem gospodarno ravnanje z nepremičnim premoženjem,
- samoupravnim lokalnim skupnostim zagotoviti možnosti razvoja industrijsko obrtnih con ter spodbujanje investitorjev k nakupu oziroma najemu nepremičnega premoženja znotraj industrijsko obrtnih con ter
- poenostavitev postopkov brezplačnih prenosov nepremičnega premoženja med državo in samoupravnimi lokalnimi skupnostmi.

2.2. Načela

Predlagana novela zakona načela veljavnega zakona, ki so:

- načelo gospodarnosti ravnanja s stvarnim premoženjem;
- načelo odplačnosti;
- načelo enakega obravnavanja;
- načelo preglednosti in
- načelo javnosti

širi oziroma jim daje novo vsebino ter omogoča lažje prenose premoženja znotraj javnega sektorja (med državo in samoupravnimi lokalnimi skupnostmi). Pri tem se v teh primerih zasledujejo širši družbeni, socialni in ekonomski cilji.

2.3. Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev

Novela zakona razveljavlja ZJNepS ter veljavni 16. člen ZSPDSLS, ki določa mehanizem prenosa nepremičnega premoženja tako, da vlada s sklepom najmanj dvakrat letno prenese v last javnega sklada tisto nepremično premoženje države, ki ga upravljavci ne potrebujejo več za opravljanje svojih nalog oziroma premoženje, kateremu sta se spremenila status ali namembnost oziroma premoženja, v zvezi s katerim se je spremenila katerakoli druga okoliščina, ki je odločilno vplivala na to, da nepremičnina ni že ob ustanovitvi javnega sklada prešla v njegovo last.

Po drugi strani pa novela zakona poenostavlja tudi vsebino načrtov ravnanj s stvarnim premoženjem države in občin ter določa, da vlada z uredbo podrobneje uredi postopek njihovega sprejemanja. To pomeni, da bi vlada z novelo Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti določila, da upravljavci nepremičnega premoženja pripravijo predloge načrtov ravnanj, ki jih posredujejo ministrstvu, pristojnemu za upravo. Ministrstvo, pristojno za upravo bo pripravilo enoten načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem ter ga posredovalo vladi, ta pa v dokončen sprejem državnemu zboru. Skladno s predlogom bodo upravljavci skupaj s predlogom državnega proračuna pripravljali le še načrte pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem države. Načrta najemov nepremičnega premoženja in načrta oddaje nepremičnega premoženja v najem kot tudi načrtov ravnanja (pridobivanja in razpolaganja) s premičnim premoženjem ne bo potrebno pripravljati.

Razlog za takšno ureditev je uresničitev ideje po poenostavitvi postopka sprejema načrtov ravnanj ter zagotovitvi možnosti za hitro prilagajanje upravljavcev razmeram na nepremičninskemu trgu. Na tem mestu je potrebno poudariti, da predlagana ureditev ne pomeni, da bodo lahko upravljavci premoženja tega lahko kupovali na trgu povsem nenačrtovano. Predvidene nakupe morajo namreč načrtovati že ob pripravi predloga državnega proračuna, sredstva pa morajo imeti zagotovljena v svojih finančnih načrtih.

Novela ZSPDSLS vsebuje tudi nekatere ukrepe namenjene spodbujanju gospodarstva tako, da ureja možnost prodaje zemljišč samoupravnih lokalnih skupnosti v industrijsko obrtnih conah oziroma možnost njihove oddaje v najem pod ocenjeno vrednostjo.

Novela na novo definira tudi pravne posle neodplačnega prenosa nepremičnega premoženja, ki se sklepajo med državo in samoupravnimi lokalnimi skupnostmi.

b) Način reševanja

Predlog novele je skladen s konceptom vlade, da se centralizacija v okviru javnega sklada ne izvede, zato je potrebno v celoti razveljaviti ZJNepS ter določila ZSPDSLS vezana na delovanje javnega sklada.

Skladno s predlaganimi določili, ki na novo določajo vsebino načrtov ravnanj s stvarnim premoženjem, vladi pa dajejo pooblastilo za natančnejšo določitev postopka njihovega sprejema, pa bo v postopek sprejema hkrati vložen tudi predlog novele Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki bo vsebinsko sledila v noveli ZSPDSLS predlaganim rešitvam.

Novela ZSPDSLS vsebuje tudi nekatere ukrepe namenjene spodbujanju gospodarstva tako, da ureja možnost prodaje zemljišč samoupravnih lokalnih skupnosti v industrijsko obrtnih conah oziroma možnost njihove oddaje v najem pod ocenjeno vrednostjo, pri čemer določa, da se lahko tovrstno premoženje proda oziroma odda v najem na podlagi metode javnega zbiranja ponudb ter ob izpolnjevanju nekaterih drugih pogojev oziroma kriterijev. Bistven element oziroma pogoja za sklenitev takšnega pravnega posla je, da se sklepa zaradi razvoja ali dejavnosti industrijsko obrtnih con ter skladno z razvojnim programom samoupravne lokalne skupnosti.

Novela na novo definira tudi pravne posle neodplačnega prenosa nepremičnega premoženja, ki se sklepajo med državo in samoupravnimi lokalnimi skupnostmi. Kadar država brezplačno prenaša nepremično premoženje v last samoupravne lokalne skupnosti oziroma kadar samoupravna lokalna skupnost brezplačno prenaša v last države nepremično premoženje se šteje, da je javni interes izpolnjen že s samo sklenitvijo pogodbe o brezplačnem prenosu.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlog novele ZSPDSLS je usklajen z veljavno zakonodajo.

č) Usklajenost predloga predpisa

Prelog novele je medresorsko usklajen.

d) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona

Predlog novele ZSPDSLS je bil dne 22. 5. 2012 skladno s 94. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2 in nasl.) v usklajevanje posredovan Skupnosti občin Slovenije in Združenju občin Slovenije. Skupnost občin Slovenije je pripravljavcu besedila novele (Ministrstvu za pravosodje in javno upravo) posredovalo mnenje Javnega stanovanjskega sklada mestne občine Ljubljana št. 36-2579/2012 (3200) z dne 28. 5. 2012 v zvezi s spremembo 12. člena ZSPDSLS, ki je bilo delno upoštevano. Združenje občin Slovenije v zvezi s predlogom novele mnenja ni podalo.

Pripravljavec novele je dne 1. 6. 2012 z dopisom št. 007-130/2012/5 Skupnost občin Slovenije in Združenje občin Slovenije ponovno pozvalo, da naj podajo predloge v zvezi z načinom normiranja sklenitve pravnih poslov glede nepremičnin, ki ležijo v industrijsko-obrtnih conah, z namenom spodbujanja gospodarstva v samoupravnih lokalnih skupnosti. Predlogov predlagatelj do predložitve novele ZSPDSLS v obravnavo na vladi ni prejel.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog novele ZSPDSLS nima finančnih posledic za državni proračun ali druga javnofinančna sredstva.

Predlog novele ZSPDSLS poenostavlja postopke ravnanja s stvarnim premoženjem države, s čimer ukinja nekatere administrativne dejavnosti, kar bo imelo pozitivne učinke na področju administrativnih stroškov, ki pa se v tem trenutku še ne dajo natančno ovrednotiti.

V gradivu ob posredovanju v sprejem ZJNepS ter Akta o ustanovitvi Javnega nepremičninskega sklada Republike Slovenije so bile prikazane finančne posledice v zvezi z dejansko ustanovitvijo Javnega nepremičninskega sklada Republike Slovenije, vendar sredstva v državnem proračunu za leto 2012 niso bila zagotovljena. Navedeno je razlog, da finančnih posledic in naslova razveljavitve ZJNepS ni.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje predloga novele zakona niso potrebna sredstva državnega proračuna.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlagana novela ZSPDSLS ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

S predmetno novelo ZSPDSLS se ureja materija ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki je specifična za Republiko Slovenijo, zato primerjalno pravni pregled ni mogoč.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov

Predlagana novela poenostavlja vsebino načrtov ravnanj s stvarnim premoženjem, saj bodo upravljavci za leto 2013 in naprej pripravljali le še načrt pridobivanja in načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem države, ne pa tudi načrta najemov nepremičnega premoženja ter načrtov ravnanja s premičnim premoženjem države. Pri tem pristojnost za sprejem načrtov ravnanj z nepremičnim premoženjem države še naprej ostane državnemu zboru.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov

Zakon posledic na tem področju ne bo povzročil.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Zakon posledic na tem področju ne bo povzročil.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo

Zakon bo imel pozitiven vpliv na razvoj gospodarstva v samoupravnih lokalnih skupnostih, saj vsebuje posebne določbe namenjene razvoju in delovanju industrijsko obrtnih con na območjih lokalnih skupnosti.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Zakon bo imel pozitivne učinke na socialnem področju, saj bo z ukrepi za spodbujanje gospodarstva v smislu razvoja industrijsko obrtnih con pripomogel k povečanju števila novih delovnih mest. Novela zakona bo pripomogla tudi k uresničevanju programov razvoja samoupravnih lokalnih skupnosti ter s tem doseganju širših družbeno socialnih ciljev, ki jih bodo definirale samoupravne lokalne skupnosti.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlagani zakon nima neposrednih posledic za dokumente razvojnega načrtovanja na nacionalni ravni, za razvojne dokumente Evropske unije ali mednarodnih organizacij.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

a) Predstavitev sprejetega zakona

Z besedilom zakona in njegovo vsebino je širša javnost seznanjena v okviru rednih novinarskih konferenc vlade in Ministrstva za pravosodje in javno upravo ter sporočil za javnost, objavljenih na spletnih straneh navedenih organov.

b) Spremljanje izvrševanja sprejetega predpisa

Izvajanje novele ZSPDSLS ter uredbe, izdane na njeni podlagi, se spremlja na več načinov, in sicer:

- s primerjavo sprejetih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države z njihovim uresničevanjem. Na podlagi ugotovitev se oblikujejo nadaljnja strategija ravnanja s

posameznimi vrstami stvarnega premoženja ter ukrepi za zagotovitev ohranjanja vrednosti in vloge premoženja;

- z opravljanjem nadzora nad ravnanjem upravljavcev stvarnega premoženja države in revizijo poslovanja, ki jo opravi Računsko sodišče RS;
- ob stalnem medresorskem sodelovanju na področju ravnanja s stvarnim premoženjem.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog predpisa

Druge pomembne okoliščine glede vprašanj, ki jih ureja predlog predpisa, niso predvidene.

II. BESEDILO ČLENOV

PREDLOG

EVA: 2012-2030-0023

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI

1. člen

V Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10) se prvi odstavek 11. člena spremeni tako, da se glasi:

»(1) Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem vsebuje načrt pridobivanja nepremičnega premoženja in načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem države oziroma samoupravne lokalne skupnosti.«.

Šesti odstavek se dopolni tako, da se za besedo »Vsebino« doda besedilo »in podrobnejši postopek sprejemanja«.

2. člen

12. člen se spremeni tako, da se glasi:

»12. člen

(izjeme od obvezne vključitve v načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem)

(1) V primeru spremenjenih prostorskih potreb upravljavcev nepremičnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem iz prvega odstavka 11. člena tega zakona ali ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv ali ob drugih utemeljenih okoliščinah lahko upravljavci nepremičnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti sklepajo pravne posle, ki niso predvideni v veljavnem načrtu ravnanja z nepremičnim premoženjem.

(2) Skupna vrednost poslov iz prejšnjega odstavka ne sme presegati odstotka skupne vrednosti načrtov iz prvega odstavka prejšnjega člena, ki ga vsako leto določi vlada oziroma svet samoupravne lokalne skupnosti v roku 30 dni po sprejemu proračuna.«.

3. člen

13. člen se črta.

4. člen

V prvem odstavku 15. člena se črta besedilo »in realizaciji načrta ravnanja s premičnim premoženjem iz tretjega odstavka 13. člena«.

Drugi odstavek 15. člena se spremeni tako, da se besedilo »in o realizaciji načrta ravnanja s premičnim premoženjem iz četrtega odstavka 13. člena tega zakona« črta.

Tretji odstavek 15. člena se spremeni tako, da se besedilo »in poročilo o realizaciji načrta ravnanja s premožnim premoženjem« črta.

Četrti odstavek 15. člena se črta.

5. člen

16. člen se črta.

6. člen

V drugem odstavku 17. člena se znesek »5.000 EUR« nadomesti z zneskom »10.000 EUR«.

V tretjem odstavku 17. člena se znesek »2.000 EUR« nadomesti z zneskom »5.000 EUR«.

Četrti odstavek se spremeni tako, da se pika črta ter doda besedilo »ter kadar gre za brezplačno odsvojitve nepremičnega premoženja države oziroma samoupravne lokalne skupnosti.«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Premoženje se ne sme prodati ali menjati pod ocenjeno vrednostjo, razen:

- v primerih iz četrte in šeste alineje 23. člena tega zakona,
- če gre za prodajo ali menjavo za potrebe prenove posameznih delov stavb, ki so v razvojnih dokumentih države ali samoupravnih lokalnih skupnosti predvideni za prenovo in so v mešani lasti pravnih in fizičnih oseb ter so s predpisi opredeljeni kot kulturni spomenik ali na območju, razglašeni za kulturni spomenik ali
- če gre za prodajo ali menjavo nepremičnin v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so skladno s prostorskimi akti namenjene razvoju ali dejavnosti industrijsko obrtnih con ter ob izpolnjevanju pogojev določenih v objavi javnega zbiranja ponudb zaradi uresničevanja razvojnega programa samoupravne lokalne skupnosti.«.

7. člen

V 22. členu se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) V primerih iz tretje alineje petega odstavka 17. člena tega zakona mora objava javnega zbiranja ponudb vsebovati kriterije, ki bodo poleg ponujene cene odločilni za izbor najugodnejšega ponudnika ter način njihove presoje. Objava mora vsebovati tudi navedbo, da bo sestavni del pogodbe o prodaji nepremičnine določilo o odkupni pravici v korist države oziroma drugo določilo, ki po svoji naravi ponudnikom preprečuje možnost nakupa takih nepremičnin z namenom njihove kasnejše prodaje po višji oziroma tržni ceni.«.

Dosedanji peti in šesti odstavek postaneta šesti in sedmi odstavek.

8. člen

V 24. členu se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

» (4) Če se nepremično premoženje države brezplačno odsvoji v korist samoupravne lokalne skupnosti ali če se premoženje samoupravne lokalne skupnosti brezplačno odsvoji v korist države, se šteje, da je javni interes izkazan s samim prenosom nepremičnega premoženja. V teh primerih se drugi in tretji odstavek tega člena ne uporabljata.«.

9. člen

V 28. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Pod ocenjeno vrednostjo se lahko odda v najem nepremično premoženje samoupravnih lokalnih skupnosti, ki je skladno s prostorskimi akti namenjeno razvoju ali dejavnosti industrijsko obrtnih con, pri čemer je merilo za izbor najugodnejšega ponudnika ekonomsko najugodnejša ponudba, skladna z razvojnim programom samoupravne lokalne skupnosti.«.

10. člen

V 29. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) V primerih iz drugega odstavka prejšnjega člena se lahko nepremično premoženje samoupravnih lokalnih skupnosti odda v najem na podlagi metode javnega zbiranja ponudb. Objava javnega zbiranja ponudb mora vsebovati kriterije, ki bodo poleg ponujene najemnine odločilni za izbor najugodnejšega ponudnika. Objava vsebuje tudi navedbo, da bo sestavni del pogodbe o oddaji v najem nepremičnega premoženja določilo tudi o takih sankcijah, ki v primeru kršitve pogodbeno dogovorjenih obveznosti najemnika zagotavljajo uresničevanje razvojnega programa samoupravne lokalne skupnosti.«

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

11. člen

Naslov pred 32. členom »Najemanje stvarnega premoženja« in 32. člen se črtata.

12. člen

V drugem odstavku 37. člena se besedilo »Nepremičninski sklad« nadomesti z besedilom »ministrstvo, pristojno za upravo«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Vsebina in postopki vodenja evidenc ter naloge posameznih upravljavcev nepremičnega premoženja države v zvezi z vodenjem evidenc se določijo v uredbi, ki jo sprejme vlada.«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

13. člen

(1) Novi 11. člen zakona se začne uporabljati pri pripravi načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem za leto 2013, novi 15. člen pa se začne uporabljati pri pripravi poročila o realizaciji načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem za leto 2013.

(2) Načrti ravnanj s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2012, sprejeti na podlagi predpisov, ki so veljali pred uveljavitvijo tega zakona ter odstotek pravnih poslov, ki ga je določila vlada na podlagi 12. člena zakona, veljajo do 31. decembra 2012.

(3) Poročilo o realizaciji načrtov ravnanj za leto 2012 se izdelava po določbah zakona, ki je veljal pred uveljavitvijo tega zakona.

14. člen

Šteje se, da so z uveljavitvijo sprememb tega zakona izpolnjene obveze glede zagotavljanja javnega interesa na podlagi 2. in 3. odstavka 24. člena tega zakona v primerih brezplačnih odsvojitvev nepremičnega premoženja med državo in občinami, ki so bili izvršeni do uveljavitve sprememb tega zakona. Ustrezno zemljiškoknjižno dovolilo za izbris obremenitev v skladu s spremenjenimi določbami zakona, lahko poda katerakoli od pogodbenih strank.

15. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 86/10).

16. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Predlagani 1. člen določa obvezno pripravo načrta pridobivanja in načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem države, ne pa tudi načrtov najemov nepremičnega premoženja. Pri tem je potrebno poudariti, da je takšno rešitev za leto 2012 uveljavil že Zakon o izvrševanju državnih proračunov za leti 2011 in 2012 (Uradni list RS, št. 37/12). Navedena ureditev daje upravljavcem nepremičnega premoženja možnost hitrega prilagajanja razmeram na trgu najemov in oddaje v najem poslovnih prostorov, kar se je izkazalo za nujno zlasti v zadnjem obdobju, ko podjetja zaradi slabega poslovanja najetih poslovnih prostorov ne potrebujejo več, najemnih pogodb za izpraznjene poslovne prostore pa upravljavci niso mogli sklepati, saj ti niso bili predvideni v veljavnem načrtu ravnanja za tekoče leto.

Poleg navedenega predlagana dopolnitev šestega odstavka daje pristojnost vladi, da podrobneje uredi postopek sprejemanja načrtov ravnanja z nepremičnim premoženjem, ki naj bi bil sledeč: upravljavci nepremičnega premoženja pripravijo predloge načrtov ravnanja z nepremičnim premoženjem ter jih posredujejo ministrstvu, pristojnemu za upravo. Ministrstvo, pristojno za upravo pripravi enoten predlog načrtov ravnanj za vse upravljavce nepremičnega premoženja države ter ga posreduje vladi, ta pa v dokončen sprejem državnemu zobru.

K 2. členu:

Predlagano določilo uvaja novost predvsem za samoupravne lokalne skupnosti, saj izjema, da lahko sklepajo pravne posle v zvezi s stvarnim premoženjem tudi izven načrta ravnanja, za njih doslej ni veljala. S tem se glede sklepanja pravnih poslov ravnanja z nepremičnim premoženjem izven veljavnega načrta položaj samoupravnih lokalnih skupnosti izenači z državo. Poleg tega se na novo določa, da lahko upravljavci nepremičnega premoženja pravne posle v zvezi s tem premoženjem, ki jih ni bilo mogoče načrtovati ob pripravi načrta razpolaganja sklepajo tudi takrat, ko za to nastopijo druge utemeljene okoliščine, kar bo upravljavcem omogočilo, da zagotovijo optimalno ekonomsko izkoriščenost nepremičnega premoženja ter hitro reagirajo na okoliščine nepremičninskega trga.

Drugi odstavek 12. člena določa, da odstotek skupne vrednosti veljavnih načrtov, znotraj katerega lahko država oziroma samoupravna lokalna skupnost sklepa pravne posle, ki niso predvideni v veljavnih načrtih ravnanja z nepremičnim premoženjem države, vsako leto določi vlada oziroma svet samoupravne lokalne skupnosti v roku 30 dni po sprejemu proračuna.

K 3. členu:

Predlagana novela zakona v celoti odpravlja tudi pripravo načrtov ravnanja s premičnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, s čimer želi predlagatelj zmanjšati obseg administrativnih nalog. Treba je opozoriti, da je tendenca ukinitve načrtov ravnanj s premičnim premoženjem prisotna že dalj časa. Od tega, da je bilo v preteklosti potrebno pripraviti načrte ravnanja z vsem premičnim premoženjem je odstopil že ZSPDSLS, ki je postavil spodnjo mejo vrednosti posameznega premičnega premoženja, ki ga je potrebno vključiti v načrt ravnanja, to je 10.000 EUR. Predlagana novela pa načrte ravnanja s premičnim premoženjem odpravlja v celoti. Navedeno ne pomeni, da bodo lahko upravljavci premično premoženje kupovali in z njim razpolagali povsem nenačrtovano, saj morajo ravnanja za dve leti vnaprej predvideti v državnem proračunu, sredstva za nakupe pa moja imeti zagotovljena v svojih finančnih načrtih.

K 4. členu:

Predlagani 4. člen je logična posledica nove ureditve vsebine načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem. Glede na to, da bo državni zbor sprejemal le načrte pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem države, bodo upravljavci poročila o realizaciji podajali skladno z navedeno ureditvijo.

K 5. členu:

Predlagani 5. člen razveljavlja 16. člen ZSPDSLS, ki ureja prenos lastninske pravice na nepremičnega premoženju države na nepremičninski sklad. Takšna ureditev je logična posledica razveljavitve ZJNepS, ki jo prinaša 15. člen te novele.

K 6. členu:

6. člen novele na novo določa posamično vrednost stvarnega premoženja, ki ga je potrebno oceniti pred izvedbo postopka razpolaganja. Skladno z novelo bo tako potrebno oceniti nepremično premoženje v posamični vrednosti nad 10.000 EUR ter premično premoženje v posamični vrednosti nad 5.000 EUR.

Novela ZSPDSLS glede cenitev v četrtem odstavku uvaja novo izjemo, in sicer tako, da določa, da cenitev ni potrebna, kadar se premoženje države oziroma samoupravne lokalne skupnosti odsvoji brezplačno. Razlog za takšno ureditev je v zmanjšanju stroškov tovrstnih postopkov.

V predlaganem petem odstavku novela uvaja novo izjemo tudi glede prodaje oziroma oddaje v najem nepremičnega premoženja samoupravne lokalne skupnosti, če se pravni posel sklepa iz razloga razvoja ali dejavnosti industrijsko obrtnih con. Pri tem mora biti pravni posel skladen z razvojnimi programom samoupravnih lokalnih skupnosti, območje industrijsko obrtne cone pa mora biti dokazljivo s prostorskimi akti samoupravnih lokalnih skupnosti.

K 7. členu:

Predlagani 7. člen določa metodo prodaje nepremičnega premoženja samoupravne lokalne skupnosti pod ocenjeno vrednostjo, torej v primeru, ko se pogodba sklepa zaradi spodbujanja gospodarstva v industrijsko obrtnih conah. Takšno pogodbo lahko samoupravna lokalna skupnost sklene na podlagi javnega zbiranja ponudb, pri čemer pa mora že v objavi določiti natančne kriterije, ki bodo odločilni za izbor najugodnejšega ponudnika (npr. novo število delovnih mest, visoka dodana vrednost investicij,...) ter sankcije za primer kršitve pogodbe. Taka sankcija je lahko uresničitev dogovora o odkupni pravici, katere vsebino sicer določa Stvarnopravni zakonik ali pa samoupravna lokalna skupnost v objavi javnega zbiranja ponudb določi drugačno sankcijo, ki potencialnim ponudnikom onemogoča preprodajo zemljišč v industrijsko obrtnih conah po višji ceni.

K 8. členu:

Dopolnitev 24. člena uvaja izjemo glede dokazovanja obstoja javnega interesa pri neodplačnih prenosih nepremičnega premoženja iz države na samoupravno lokalno skupnost oziroma iz samoupravne lokalne skupnosti na državo. Pri sklepanju tovrstnih pravnih poslov med tema dvema subjektoma se šteje, da je javni interes izpolnjen s samim prenosom nepremičnega premoženja.

K 9. členu:

Nov drugi odstavek 28. člena ZSPDSLS omogoča oddajo nepremičnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti v najem na območju industrijsko obrtnih con pod ocenjeno vrednostjo. Gre za drug ukrep za spodbujanje gospodarstva ter razvoj industrijsko obrtnih con na območjih posameznih samoupravnih lokalnih skupnosti. V primeru oddaje v najem nepremičnega premoženja zaradi razvoja gospodarstva samoupravna lokalna skupnost

primarno zasleduje širše družbeno-ekonomske cilje, pomembne za razvoj samoupravnih lokalnih skupnosti, kriterij najvišje ponujene najemnine pa je drugotnega pomena.

K 10. členu:

S predlagano dopolnitvijo 29. člena se določi metoda oddaje v najem nepremičnega premoženja države pod ocenjeno vrednostjo ter bistvene sestavine takšnega pravnega posla. Objava javnega zbiranja ponudb mora vsebovati jasne kriterije, ki bodo odločilni za izbor najugodnejšega ponudnika ter navedbo, da bo sestavni del pogodbe tudi določilo v zvezi s sankcijami za najemnika, ki zagotavljajo uresničevanje razvojnega programa samoupravne lokalne skupnosti.

K 11. členu:

Naslov oddelka »Najemanje stvarnega premoženja« ter 32. člen, ki določa, da država in samoupravne lokalne skupnosti najemajo le premoženje, ki je vključeno v načrte ravnanja z nepremičnim premoženjem, se črta, saj novela odpravlja načrte najemov nepremičnega premoženja.

K 12. členu:

Kot že navedeno se ZJNepS v celoti razveljavi, zato je potrebno drugače določiti tudi pristojnost vodenja evidenc nepremičnega premoženja. Za vodenje evidence nepremičnega premoženja v lasti države in v lasti drugih oseb javnega prava, katerih ustanoviteljica je država, naj bi bilo spet pristojno ministrstvo, pristojno za upravo.

Vsebinsko ter postopke vodenja evidenc kot tudi naloge posameznih upravljavcev nepremičnega premoženja v zvezi z vodenjem evidenc bo določila vlada z uredbo.

K 13. členu:

Predlagani 13. člen določa, da se 2. in 3. člen novele ZSPDSLS začneta uporabljati pri pripravi načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem za leto 2013, določilo 6. člena novele ZSPDSLS pa za pripravo poročila o realizaciji načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem za leto 2013. S tem predlog novele v veljavi ohranja Odlok o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za leto 2012, ki ga je v mesecu maju sprejel državni zbor, razen načrtov najemanja in načrtov oddaje v najem nepremičnega premoženja, ki so bili razveljavljeni že z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju državnih proračunov za leti 2011 in 2012. Predlagano določilo prav tako ohranja v veljavi sklep vlade, s katerim ta določa kvoto za sklepanje pravnih poslov pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem države za leto 2012.

K 14. členu:

Novela v predlaganem 14. členu posega tudi v že sklenjene pogodbe o brezplačnem prenosu nepremičnega premoženja tako, da se štejejo obveznosti glede zagotavljanja javnega interesa za izpolnjene s trenutkom uveljavitve novele ZSPDSLS.

K 15. členu:

15. člen novele v celoti razveljavlja ZJNepS, kar je posledica odločitve vlade, da ne nadaljuje s postopki centralizacije nepremičnega premoženja in ravnanja s tem premoženjem ter posledično s konstituiranja Javnega nepremičninskega sklada Republike Slovenije.

K 16. členu:

Navedeni člen ureja vacatio legis. Glede na to, da gre za manj zahtevne spremembe in nujne spremembe ter dopolnitve zakona, predlagatelj predlaga, da zakon prične veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO:

11. člen

(načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem)

- (1) Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem vsebuje načrt pridobivanja nepremičnega premoženja, načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem države oziroma samoupravne lokalne skupnosti in načrt najema nepremičnega premoženja.
- (2) Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade, ki jih je ustanovila država predloži vlada v sprejem Državnemu zboru Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor).
- (3) Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem za druge državne organe pošlje vlada na njihov predlog v sprejem državnemu zboru.
- (4) Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem sprejme za samoupravne lokalne skupnosti svet samoupravne lokalne skupnosti na predlog organa, pristojnega za izvrševanje proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti. Svet samoupravne lokalne skupnosti lahko določi, da načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pod določeno vrednostjo sprejme organ, pristojen za izvrševanje proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti.
- (5) Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem se predloži v sprejem državnemu zboru oziroma svetu samoupravne lokalne skupnosti skupaj s predlogom proračuna.
- (6) Vsebino načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem predpiše vlada z uredbo.

12. člen

(izjeme od obvezne vključitve v načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem države)

- (1) V primeru spremenjenih prostorskih potreb upravljavcev nepremičnega premoženja države, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem iz prvega odstavka 11. člena tega zakona, ali ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv, lahko upravljavci nepremičnega premoženja države sklepajo pravne posle, ki niso predvideni v veljavnem načrtu ravnanja z nepremičnim premoženjem.
- (2) Skupna vrednost poslov iz prvega odstavka tega člena ne sme presegati odstotka skupne vrednosti načrtov iz prvega odstavka 11. člena tega zakona.
- (3) Odstotek iz prejšnjega odstavka za vsako leto določi vlada ob pripravi proračuna.

13. člen

(načrt ravnanja s premožnim premoženjem)

- (1) Načrt ravnanja s premožnim premoženjem vsebuje načrt pridobivanja premožnega premoženja v posamični vrednosti nad 10.000 EUR in načrt razpolaganja s premožnim premoženjem države oziroma samoupravne lokalne skupnosti v posamični vrednosti nad 10.000 EUR.
- (2) Načrt ravnanja s premožnim premoženjem zajema osnovna sredstva, in sicer ločeno po:
 - motornih vozilih;
 - informacijski opremi in
 - drugem premožnem premoženju.
- (3) Načrt ravnanja s premožnim premoženjem za organe državne uprave in pravosodne organe predloži vlada v sprejem državnemu zboru.
- (4) Načrt ravnanja s premožnim premoženjem za druge državne organe pošlje vlada na njihov predlog v sprejem državnemu zboru.
- (5) Načrt ravnanja s premožnim premoženjem sprejme za samoupravne lokalne skupnosti svet samoupravne lokalne skupnosti na predlog organa, pristojnega za izvrševanje proračuna

samoupravnih lokalnih skupnosti. Svet samoupravne lokalne skupnosti lahko določi, da načrt ravnanja s premičnim premoženjem sprejme organ, pristojen za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti.

(6) Načrt ravnanja s premičnim premoženjem se predloži v sprejem državnemu zboru oziroma svetu samoupravne lokalne skupnosti skupaj s predlogom proračuna.

(7) Vsebino načrta ravnanja s premičnim premoženjem predpiše vlada z uredbo.

15. člen

(poročanje o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem)

(1) Poročilo o realizaciji načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem iz drugega odstavka 11. člena in realizaciji načrta ravnanja s premičnim premoženjem iz tretjega odstavka 13. člena tega zakona predloži vlada državnemu zboru skupaj z zaključnim računom proračuna.

(2) Poročilo o realizaciji načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem iz tretjega odstavka 11. člena in o realizaciji načrta ravnanja s premičnim premoženjem iz četrtega odstavka 13. člena tega zakona predloži vlada na predlog drugih državnih organov državnemu zboru skupaj z zaključnim računom proračuna.

(3) Poročilo o realizaciji načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem in poročilo o realizaciji načrta ravnanja s premičnim premoženjem predloži organ, pristojen za izvrševanje proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti, svetu samoupravne lokalne skupnosti skupaj z zaključnim računom proračuna.

(4) Poročilo o realizaciji načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem iz prvega odstavka tega člena vlada predloži v seznanitev javnemu nepremičninskemu skladu, ustanovljenemu na podlagi zakona, katerega namen je zagotavljanje poslovnih prostorov in drugih nepremičnin, potrebnih za delovanje Vlade Republike Slovenije, vladnih služb, ministrstev in organov v njihovi sestavi, upravnih enot, pravosodnih organov in posrednih proračunskih uporabnikov, ki jih določi vlada (v nadaljevanju: nepremičninski sklad).

16. člen

(prenos lastninske pravice na nepremičnem premoženju države na nepremičninski sklad)

(1) Na predlog upravljavca ali na predlog nepremičninskega sklada vlada s sklepom najmanj dvakrat letno prenese v last nepremičninskega sklada tisto nepremično premoženje države:

– ki ga upravljavci stvarnega premoženja države ne potrebujejo več za opravljanje svojih nalog ali

– kateremu sta se spremenila status ali namembnost ali

– v zvezi s katerim se je spremenila katera koli druga okoliščina, ki je odločilno vplivala na to, da nepremičnina ni že prej postala last nepremičninskega sklada.

(2) Od dneva izdaje sklepa iz prvega odstavka tega člena je prepovedana vsaka odtujitev oziroma obremenitev nepremičnine, na katero se sklep nanaša. Pravni posel, ki ga upravljavec sklene v nasprotju s prepovedjo odtujitve in obremenitve, je ničen.

(3) Sklep vlade iz prvega odstavka tega člena je podlaga za vpis v zemljiško knjigo in vsebuje navedbo, da se s sklepom na nepremičninski sklad prenese lastninska pravica na nepremičninah ter dovolilo, ki vsebuje zemljiškoknjižno oznako nepremičnin ter druge podatke, potrebne za vpis lastninske pravice. Sklep vlade ima naravo dokončne odločbe državnega organa po osmi točki 40. člena Zakona o zemljiški knjigi (Uradni list RS, št. 58/2003, 45/2008, 37/2008 – ZST in 28/2009), s katero nepremičninski sklad pridobi lastninsko pravico na nepremičnini.

17. člen

(določitev vrednosti premoženja)

- (1) Premoženje, ki je predmet razpolaganja, mora biti pred izvedbo postopka ocenjeno.
- (2) Pred razpolaganjem s posameznim nepremičnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, katerega posamična vrednost je izkustveno višja od 5.000 EUR, mora njegovo vrednost oceniti pooblaščen ocenjevalec vrednosti nepremičnin, ki je imenovan na podlagi zakona, ki ureja revidiranje, ali zakona, ki ureja sodišča.
- (3) Pred razpolaganjem s posameznim premičnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, katerega vrednost je izkustveno višja od 2.000 EUR, mora njegovo vrednost oceniti pooblaščen cenilec vrednosti strojev in opreme, ki je imenovan v skladu z zakonom, ki ureja revidiranje, ali zakonom, ki ureja sodišča.
- (4) Cenitev ni potrebna, kadar gre za razpolaganje z živalmi, ki so last države ali samoupravne lokalne skupnosti in ki jih ta ne uporablja več za opravljanje svojih nalog (službeni psi, službeni konji in podobno).
- (5) Premoženje se ne sme prodati ali menjati pod ocenjeno vrednostjo, razen v primerih iz četrte in šeste alineje 23. člena tega zakona in kadar gre za prodajo ali menjavo za potrebe prenove posameznih delov stavb, ki so v razvojnih dokumentih države ali samoupravnih lokalnih skupnosti predvideni za prenovo in so v mešani lastnini pravnih in fizičnih oseb ter so s predpisi opredeljeni kot kulturni spomenik ali so na območju, razglašenem za kulturni spomenik.

22. člen

(javno zbiranje ponudb)

- (1) Javno zbiranje ponudb se izvede kot na nedoločen ali določljiv krog oseb naslovljeno vabilo k dajanju ponudb za razpolaganje z določenim nepremičnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti.
- (2) Javno zbiranje ponudb se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na svetovnem spletu.
- (3) Po prejemu ponudb se lahko opravijo dodatna pogajanja, da se doseže za prodajalca ugodnejša ponudba.
- (4) Pogodba se sklene z najugodnejšim ponudnikom.
- (5) Javno zbiranje ponudb se lahko opravi elektronsko.
- (6) Vsebino, omejitve, pogoje za uporabo, postopek za izvedbo in druge sestavine v zvezi z izvajanjem javnega zbiranja ponudb in elektronskega javnega zbiranja ponudb predpiše vlada.

24. člen

(brezplačna odsvojitve)

- (1) Nepremično premoženje države in samoupravne lokalne skupnosti se lahko brezplačno odsvoji le, če je pridobitelj oseba javnega prava razen javnega podjetja in je to v javnem interesu.
- (2) Bistveni sestavini pogodbe o brezplačni odsvojitvi nepremičnega premoženja države in samoupravne lokalne skupnosti sta opredelitev javnega interesa ter določilo o prepovedi odtujitve in obremenitve neodplačno prenesene nepremičnine za najmanj pet let, ki ga morata pogodbenici v obliki zaznambe vpisati v zemljiško knjigo. Prepoved obremenitve ne velja za stvarne služnosti in neprave stvarne služnosti.

(3) Druga pogodbeni stranka mora odsvojitelju nepremičnine letno poročati o uporabi nepremičnine v skladu s pogodbeno opredeljenim javnim interesom. Če se odsvojena nepremičnina ne uporablja več za uresničevanje pogodbeno opredeljenega javnega interesa, je ta okoliščina razvezni razlog na strani odsvojitelja do izteka pogodbeno določenega obdobja veljavnosti prepovedi odtujitve in obremenitve iz prejšnjega odstavka.

28. člen

(oddaja v najem)

Nepremično premoženje, ki ga začasno ne potrebuje noben uporabnik, se lahko odda v najem.

29. člen

(postopek oddaje v najem)

(1) Nepremično premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti se odda v najem na enega od načinov iz prvega odstavka 20. člena tega zakona.

(2) Stvarno premoženje se lahko odda v najem na podlagi metode neposredne pogodbe, če je izpolnjen eden od naslednjih pogojev:

- pri oddaji nepremičnin v najem, če je država oziroma samoupravna lokalna skupnost manj kot 50-odstotna solastnica nepremičnine;
- če se stanovanje odda v najem zaposlenim pri upravljavcih stvarnega premoženja države oziroma samoupravnih lokalnih skupnosti;
- če je predviden letni prihodek od oddaje v najem nepremičnin nižji od 10.000 EUR, letni prihodek od oddaje v najem premičnin pa nižji od 5.000 EUR;
- če oddaja stvarnega premoženja v najem po eni od metod iz 1. in 2. točke prvega odstavka 20. člena tega zakona ni uspela, v dveh mesecih od dneva, ko se je izkazalo, da je metoda neuspešna;
- če se premoženje odda v najem osebi javnega prava za izvajanje javnih nalog, razen javnim podjetjem;
- če se javna komunalna infrastruktura odda v najem izvajalcu gospodarske javne službe;
- če se premoženje odda v najem nevladnim organizacijam, ki delujejo v javnem interesu, za izvajanje dejavnosti, za katero so ustanovljene;
- če se stvarno premoženje odda v najem za obrambo, zaščito, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah.

Najemanje stvarnega premoženja

32. člen

(splošno)

Država in samoupravne lokalne skupnosti lahko nepremično premoženje najemajo le na podlagi načrtov iz prvega odstavka 11. člena tega zakona, razen v primerih iz prvega odstavka 12. člena tega zakona.

37. člen

(evidenca)

(1) Upravljavci morajo voditi evidenco državnega nepremičnega premoženja, ki ga upravljajo.

(2) Nepremičninski sklad vzpostavi in vodi centralno evidenco nepremičnega premoženja v lasti države in nepremičnega premoženja v lasti drugih oseb javnega prava, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija, razen nepremičnin v lasti Republike Slovenije, ki so v upravljanju Slovenske obveščevalno-varnostne agencije.

(3) Samoupravne lokalne skupnosti vzpostavijo evidenco nepremičnega premoženja v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti in oseb javnega prava, katerih ustanoviteljice so samoupravne lokalne skupnosti.

(4) Evidence iz tega člena se povežejo z zemljiško knjigo, zemljiškim katastrom in katastrom stavb ter z drugimi evidencami.

(5) Vsebina in postopki vodenja evidenc ter naloge posameznih upravljavcev nepremičnega premoženja države v zvezi z vodenjem evidenc se določijo v predpisih, ki urejajo poslovanje nepremičninskega sklada.

(6) Evidence premičnega premoženja države, samoupravnih lokalnih skupnosti in oseb javnega prava se vodijo v skladu s predpisi, ki urejajo materialno in finančno poslovanje upravljavcev premičnega premoženja.