



Številka: IPP 007-79/2013/108
Ljubljana, 19. 6. 2013
EVA: 2013-1611-0022
<b>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</b>  <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Predlog zakona o davku od srečk – predlog za obravnavo – NUJNI POSTOPEK</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:  Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga zakona o davku od srečk in ga pošlje v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.  <p style="text-align: right;">Tanja ŠARABON generalna sekretarka</p>
Sklep prejmejo: - Državni Zbor Republike Slovenije - Ministrstvo za finance - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
<b>2. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
- mag. Zlatko Alibegović, v.d. generalnega direktorja na Ministrstvu za finance - Jožica Kastelic, sekretarka, vodja sektorja - mag. Neva Žibrik, sekretarka - Špela Kač, podsekretarka
<b>2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:</b>
- dr. Uroš Čufer, minister za finance - mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka - mag. Zlatko Alibegović, v.d. generalnega direktorja na Ministrstvu za finance - Jožica Kastelic, sekretarka, vodja sektorja - mag. Neva Žibrik, sekretarka

- Špela Kač, podsekretarka		
<b>3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:</b>		DA
<b>4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:</b>		
<p>Predlaga se obravnava predloga zakona po nujnem postopku v Državnem zboru RS. V skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) lahko vlada predlaga sprejem zakona po nujnem postopku zato, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.</p> <p>Predlog zakona je povezan z rebalansom proračuna za leto 2013. S predlogom zakona se sledi cilju doseganja javnofinančne konsolidacije z zagotavljanjem dodanih proračunskih virov, kar je nujno za izhod iz krize. Prav tako je sprejem predloga zakona predviden v Programu stabilnosti in v rebalansu proračuna, skupaj s katerim bo predlog zakona tudi obravnavan. Zaradi navedenega je primerno, da se predlagane rešitve uveljavijo čim prej.</p>		
<b>4. b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:</b>		
Predlog zakona naj se obravnava na odborih in seji vlade v istem tednu, da bo predlog zakona čim prej uvrščen v postopek sprejemanja v DZ RS in bo posledično prej uveljavljen, kar pomeni hitrejšo doseganje ciljev zakona.		
<b>5. Kratek povzetek gradiva</b>		
S Predlogom zakona o davku od srečk se uvaja nov davek na vplačilo srečk v sistemu prirejanja klasičnih iger na srečo. Zavezanci so prireditelji klasičnih iger na srečo, ki imajo ustrezno koncesijo za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo. Nakup srečke se obdavči po enotni davčni stopnji 10 % njene vrednosti. Oproščeni so prireditelji, ki takšne igre na srečo prirejajo občasno zaradi zbiranja prihodkov za opravljanje njihove osnovne nepridobitne dejavnosti.		
<b>6. Presoja posledic</b>		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna,</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.</li> </ul>	NE
<b>7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR</b>		

/samo, če izbere DA pod točko 6a/

<b>I. Ocena finančnih posledic</b>				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	+7,3 mio eurov	+10,1 mio eurov		
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:</b>				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP</b>				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki			Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				

## 7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

/samo, če izbere NE pod točko 6a)/

Kratka obrazložitev:

## 8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Če NE, navesti razlog za ne objavo: /

/Če DA:

Datum objave: 28.1.2013 (rok za pripombe: 14 dni)

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- predstavniki interesnih združenj,

Mnenja, predloge, pripombe so dali:

- Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v RS
- Nacionalni forum humanitarnih organizacij Slovenije
- Rdeči križ Slovenije
- Fundacija za šport,
- Zveza društev vojnih invalidov Slovenije
- Olimpijski komite Slovenije
- Loterija Slovenije
- Športna loterija
- Društvo distrofikov Slovenije,
- Zveza društev slepih in slabovidnih Slovenije
- Marjan Ornik, Maribor

Upoštevani so bili:

Vsa mnenja, predlogi in pripombe so bile proučene in upoštevane, kolikor je bilo mogoče ob upoštevanju temeljnih ciljev in izhodišč predloga zakona.

Bistvena odprta vprašanja:

1) Loterija Slovenije, d.d., in Športna loterija, d.d., uvedbi davka nasprotujeta, ker predvideni davek zanje predstavlja previsoko breme za nadaljnje poslovanje. Družbi bosta prisiljeni davčno breme prenesti na končnega potrošnika, kar bo zelo vplivalo na zmanjšanje prodaje srečk. Oceno predlagatelja o padcu prometa ocenjujeta kot nerealno. Igralci se bodo raje odločali za igranje podobnih ali celo enakih iger v tujini (npr. za igro Eurojackpot bodo v tujini vplačali 2 eura, v Sloveniji pa 2,20 eura). Podobno bi pri športnih stavah z uvedbo dodatnega davka ostala vsa manjša kvotna razmerja na tekme nevplačana, saj bi bil izračun dobitka negativen. Če bi prireditelja želela ta negativni vpliv izločiti in igralcem omogočiti primerljive dobitke glede na njihove vložke, bi morala dvigniti sklad za dobitke, to pa bi negativno vplivalo na njun poslovni izid.

Davčna obremenitev loterij bi po uvedbi novega davka postala previsoka v primerjavi z drugimi državami članicami Evropske unije, saj bi, preračunano na enotno osnovo (bruto prihodek, zmanjšan za izplačane dobitke), povprečna davčna stopnja realno znašala med 20 % in vse do 40 %. Tako bi bila npr. igra Loto obremenjena s kar 89-odstotnimi, športne stave pa z 92-odstotnimi dajatvami.

Ukrep dodatne obdavčitve ne bi prispeval k finančni konsolidaciji, saj bi igralci raje vplačevali pri tujih konkurenčnejših ponudnikih.

Uvedba davka bo poglobila nerazumno razlikovanje igralcev klasičnih iger na srečo nasproti

tistim, ki igrajo druge vrste iger na srečo.

Predlagatelj zakona je v oceni finančnih posledic že predvidel določeno zmanjšanje vplačil zaradi uvedbe davka in glede na to tudi pripravil oceno finančnih posledic. Pri tem je treba upoštevati tudi podatke o vplačilih po posameznih igrah. Iz teh je namreč razvidno, da je bilo v letu 2011 skupno 192 mio. eurov prometa, leta 2012 pa so se vplačila še povečala, brez upoštevanja prometa igre Eurojackpot. Povzamemo lahko, da je predlagatelj upošteval predpostavke v oceni finančnih posledic, ki so na eni strani konzervativne (vplačila iz leta 2011), na drugi strani pa je upoštevano tudi določeno zmanjšanje vplačil ob dejstvu, da se bo davek v precejšnji meri prevalil na igralce iger.

2) Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij RS meni, da je predlog zakona neprimerno poimenovan, strokovno neutemeljen in socialno škodljiv, saj, kakor navajajo:

1. Gre za dodatno obdavčenje iger na srečo po obstoječem sistemu Zakona o davku od iger na srečo, pri katerem je osnova za davek urejena bistveno drugače. To pomeni, da je davek od klasičnih iger na srečo več kot potrojen, kar pa pomeni nevzdržno stanje za izvajalce, težji izračun skupnih davkov in dvojno obdavčenje. Edini strokovni način bi bilo povečanje davčne stopnje obstoječega davka od iger na srečo.
2. Kot alternativo predlagajo obdavčitev nagradnih iger, ki jih prirejajo trgovci in proizvajalci. Prihodki so pri tovrstnih igrah skriti v povečanem obsegu prodaje in so neobdavčeni.

Predlagatelj zakona meni:

1. Predlog zakona je poimenovan ustrezno, saj gre za klasičen prometni davek, ko davčna obveznost nastane v trenutku opravljenega vplačila za udeležbo, davčno osnovo pa predstavlja vrednost srečke brez tega davka. Predlog v primerjavi z dvigom davčne osnove davka od iger na srečo za 10 odstotnih točk omogoča večjo preglednost v odnosu do igralcev in boljše finančne učinke.
2. Nagradne igre, ki jih prirejajo trgovci in proizvajalci, niso primerljive s sistemom prirejanja iger na srečo. Kupec, ki sodeluje v nagradni igri, za udeležbo namreč ne plača nobenega zneska (razen v nekaterih primerih določen artikel, povezan z udeležbo v nagradni igri), kakor to velja pri igrah na srečo. Nagrada, ki jo trgovec ali proizvajalec ponuja, zanj predstavlja strošek, povečan obseg prodaje zaradi organiziranja nagradne igre pa je obdavčen z davkom na dohodek pravnih oseb. Dobitnik nagrade pri nagradni igri je obdavčen z dohodnino.

3) Nacionalni forum humanitarnih organizacij Slovenije, Olimpijski komite Slovenije, Fundacija za šport, Zveza društev vojnih invalidov Slovenije, Rdeči križ Slovenije (predlagatelji so prejemniki sredstev iz prihodkov od koncesij ali njihove krovne organizacije) menijo, da bo predlagana obdavčitev negativno vplivala na obseg koncesij in se bodo zaradi tega sredstva za financiranje organizacij, ustanovljenih za pomoč določenim segmentom družbe, še znižala.

Predlagatelj zakona je v oceni finančnih posledic predvidel določene negativne učinke tudi na nekatere druge prihodke. Tako je ob vseh predpostavkah, ki so navedene v oceni finančnih posledic, ocenjeno, da bo prišlo do določenega znižanja prihodkov tudi iz naslova davka od dohodkov pravnih oseb, davka od iger na srečo in tudi koncesijske dajatve.

Po poteku roka za pripombe smo prejeli tudi pripombe Društva gibalno oviranih invalidov Slovenije Vizija, Zveze delovnih invalidov Slovenije, Zveze Sožitje - Zveze društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije, Zveze za šport invalidov Slovenije – Paraolimpijskega komiteja, Zveze društev civilnih invalidov vojn Slovenije, Zveze invalidskih društev ILCO Slovenije, Združenja multiple skleroze Slovenije, Združenja športnih zvez, Zveze društev gluhih in naglušnih Slovenije, Društva Vita za pomoč po nezgodni poškodbi glave, Društva laringektomiranih Slovenije, Društva revmatikov Slovenije - nacionalne invalidske organizacije, Kulturno – prosvetnega in športno rekreativnega društva slepih in slabovidnih »Karel Jeraj«, Društva za kronično vnetno črevesno bolezen, Društva študentov invalidov Slovenije, Zveze paraplegikov Slovenije, Zveze društev slepih in slabovidnih

Slovenije ter Socialne zbornice Slovenija, ki se pridružujejo svarilom ostalih organizacij – prejemnikov koncesijskih dajatev in izražjo zaskrbljenost za njihov nadaljnji obstoj v primeru uvedbe tega davka.		
<b>9. Predstavitev medresorskega usklajevanja</b>		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: <ul style="list-style-type: none"> <li>– vsem ministrstvom</li> <li>– Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,</li> <li>– Davčni upravi Republike Slovenije</li> </ul>		
Datum pošiljanja: 28.1.2013 (rok 14 dni) - Službi Vlade RS za zakonodajo je bilo gradivo poslano 18.2.2013		
Do vključno 11.2.2013 je ministrstvo prejelo pripombe MPJU in Davčne uprave RS, z MZDR, MZIP in MNZ pa so sporočili, da k predlaganemu besedilu nimajo pripomb.		
Pripombe MPJU in Davčne uprave RS so bile upoštevane oziroma smo o njih dosegli soglasje.		
Po poteku roka za pripombe smo prejeli tudi pripombo Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, ki opozarja na negativne posledice uvedbe davka na gospodarstvo, saj bo davek vplival na poslovni izid dveh gospodarskih družb. Z vidika zmanjševanja administrativnih bremen predlagajo kvartalni, polletni ali letni obračun in plačilo davka od srečk namesto mesečne obveznosti. Prejeli smo tudi pripombo Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, ki uvedbi davka nasprotujejo, opozarjajo na negativne finančne posledice za proračun in svetujejo preučitev možnosti urejanja področja igranja iger na srečo z uvedbo davka na nagradne igre ter obdavčitev delovanja tujih nelegalnih internetnih prirediteljev.		
Predlagatelj odgovarja, da ukrep, ki ga svetuje Ministrstvo za gospodarski razvoj ni ustrezen. Davek od srečk se bo namreč obračunaval in plačeval od prejetega plačila, in sicer mesečno. Redkejša periodika obračunavanja in plačevanja zavezancu namreč omogoča razpolaganje z denarjem, ki pripada državni blagajni; daljša obdobja obračunavanja in plačevanja davka so zato bolj smiselna pri neposrednih in ne posrednih davkih. Glede pripomb Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport pa predlagatelj ugotavlja, da so le-te enake pripombam večine organizacij – prejemnic koncesijskih dajatev, zato nanje odgovarja kot navedeno zgoraj in dodaja, da bi obdavčitev nelegalnih tujih prirediteljev na nek način pomenila njihovo legalizacijo in da je ustrežnejši način okrepitev nadzora njihovega delovanja in učinkovitejše omejevanje tovrstne ponudbe.		
Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo na predlog zakona, razen redakcijskih popravkov, ni imela pripomb.		
Gradivo je usklajeno:	Upoštevano: v pretežni meri	
<b>10. Gradivo je lektorirano</b>		
		DA
<b>11. Zahteva predlagatelja za</b>		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>		DA

<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>	NE
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. z dne</b>	
mag. Mateja Vraničar državna sekretarka	

**PRILOGE:**

- Priloga 1: Predlog sklepa
- Priloga 2: Predlog zakona



Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne ... sprejela naslednji

**SKLEP:**

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga zakona o davku od srečk in ga pošlje v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.

Tanja ŠARABON  
GENERALNA SEKRETARKA

Številka:

Ljubljana, .....

Priloge:

- Predlog zakona o davku od srečk

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

## PREDLOG

EVA: 2013-1611-0022

**ZAKON O DAVKU OD SREČK****I. UVOD****1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA****1. 1 Obstoječi sistem obdavčitve iger na srečo**

Po Zakonu o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 14/11 – uradno prečiščeno besedilo in 18/12; v nadaljnjem besedilu: ZIS) se igre na srečo delijo na klasične in posebne. Posebne igre na srečo so tiste, ki jih igralci igrajo proti igralnici ali drug proti drugemu na posebnih igralnih mizah s kroglicami, kockami ali kartami, na igralnih panojih ali igralnih avtomatih ter stave. Klasične igre na srečo pa so številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom, kviz loterije, tombole, loto, športne napovedi, športne stave, srečelovi in druge podobne igre. V sistemu prirejanja klasičnih iger se navedene igre lahko prirejajo občasno ali trajno, pri čemer morajo imeti prireditelji trajnih iger ustrezno koncesijo.

Po obstoječem sistemu obstajata v Sloveniji dva prireditelja s koncesijo za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo – Loterija Slovenije in Športna loterija. Davčno sta obremenjena z davkom od iger na srečo po 5-odstotni stopnji davčne osnove, ki predstavlja vrednost prejetih vplačil za udeležbo, zmanjšano za vrednost izplačil dobitkov, ter s koncesijsko dajatvijo, ki je za posamično klasično igro na srečo zdaj določena v višini od 25 do 45 % davčne osnove, ki prav tako predstavlja vrednost vplačil, zmanjšano za izplačane dobitke. Obenem je dobiček prirediteljev obdavčen z davkom od dohodkov pravnih oseb, ki za leto 2013 znaša 17 %, za leto 2014 bo znašal 16 %, od leta 2015 naprej pa le še 15 %. Prejemniki dobitkov plačujejo davek na dobiček v višini 15 %, če dobiček znaša najmanj 300 eurov.

Storitev prirejanja iger na srečo, vključno s storitvami prodaje srečk in drugih iger, se ne obdavčuje z DDV. Direktiva, ki ureja sistem DDV v EU, take storitve izrecno oprošča obračunavanja DDV.

**1.2 Kaj je davek od srečk**

Gre za prometni davek, ki se vplačuje v proračun po obračunu za vsak koledarski mesec. Obračun mora zavezanec sestaviti iz podatkov v svojih evidencah, iz njega pa morajo biti razvidni: obdobje, za katero se plačuje davek, davčna osnova, davčna stopnja in znesek obračunanega davka. Rok za predložitev obračuna je 15 dni po poteku meseca, plačilo pa mora biti opravljeno v 30 dneh po poteku meseca. Predlog ne predvideva dolžnosti izkazovanja davka na računu in ne določa avtomatične zakonske prealitivne davčnega bremena na kupca (kakor pri DDV). Nadzor nad izvajanjem zakona izvaja davčni organ, za kršenje zakona pa so predpisane ustrezne kazenske določbe.

**1.3 Razlogi za sprejetje zakona**

Igre na srečo in zasvojenost z njimi po svetu, kjer je igralništvo bolj razvito, predstavljajo precejšen problem. Razne študije ugotavljajo v razvitih ekonomijah 20 in večodstotni delež populacije, zasvojene z igrami na srečo. Tudi v slovenskem prostoru raziskave kažejo na problematičnost obsega populacije, ki igra igre na srečo, posebno med mladimi, tj. srednješolci. Med njimi so bolj priljubljene športne stave, problematično pa je tudi dejstvo, da so številne igre na srečo dostopne tudi prek interneta in je zato nadzor nad njimi manj učinkovit. Razlog za sprejetje dodatnega zakona, s katerim se obdavčuje promet srečk, je torej tudi v omejevanju čezmernega igranja iger na srečo.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Poglavitni cilj zakona je zagotoviti nov vir financiranja državnega proračuna in s tem prispevati h konsolidaciji javnih financ. Nov davek se želi uvesti na način, ki bi čim manj administrativno obremenil prireditelja klasičnih iger na srečo – Loterijo Slovenije in Športno loterijo ter davčni organ.

Posredni cilj zakona je tudi preprečevanje negativnih plati igralništva (t.j. zasvojenosti), saj se pričakuje, da se bo vsaj posredno davek prenesel na končne potrošnike, zaradi česar bodo le-ti omejili povpraševanje.

### **2.2. Načela**

Predlog zakona temelji na načelih, značilnih za sodobne davčne sisteme, in ta so zakonitost, preglednost, učinkovitost, enakomernost in sorazmernost obremenitve ter enaka obravnava zavezancev.

Načeli zakonitosti in preglednosti se uveljavljata tako, da zakon ureja vse pravice in obveznosti davčnih zavezancev ter upravnega organa, ki bo pristojen za pobiranje nove dajatve na način, ki omogoča nedvoumno izvajanje zakona.

Načelo učinkovitosti se uresničuje s tem, ko se poskuša oblikovati način pobiranja novega davčnega vira tako, da bo pri zavezancih nastalo čim manj administrativnih bremen in čim manj upravnih bremen pri nadzornem organu, hkrati pa bo z ustreznimi nadzornimi mehanizmi zagotovljeno, da bodo morebitne kršitve odkrite in preprečene.

Načelo enakomernosti se zagotavlja tako, da se davčno breme porazdeli enako na vse srečke, ki jih prireditelja klasičnih iger na srečo ponujata na trgu.

Načelo sorazmernosti se uveljavlja z določitvijo višine obdavčitve, ki zagotavlja zdržno dodatno obremenitev sistema klasičnih iger na srečo in predvsem v okviru določitve oprostitve plačila davka, ki velja za klasične igre na srečo, ki jih prireditelji prirejajo občasno zaradi zbiranja prihodkov za opravljanje njihove osnovne nepridobitne dejavnosti. Vlada ocenjuje, da bi bilo davčno breme za te zavezance nesorazmerno z njihovo ekonomsko močjo in nesmotno glede na namen prirejanja tovrstnih iger na srečo.

Načelo enake obravnave zavezancev je spoštovano z določitvijo enotnega načina obračuna davka za vse zavezance.

### **2.3. Poglavitne rešitve**

Poglavitne rešitve zakona so:

- Obdavčitev srečk v sistemu prirejanja klasičnih iger na srečo (po obstoječi ureditvi, ki izhaja iz ZIS, so to loterijske srečke, tombolske tablice, srečke pri srečelovu, stavni listki in druga potrdila o vplačilu denarnega zneska za udeležbo v igri, tudi potrdila o vplačilu za pristop h klasični igri na srečo, ki jo prireditelj ponuja na spletu). Gre za nov, dodaten davek v sistemu prirejanja klasičnih iger na srečo, katerega zavezanci so prireditelji klasičnih iger na srečo. Na slovenskem trgu sta dva prireditelja z veljavno koncesijo za prirejanje klasičnih iger na srečo, in sicer Loterija Slovenije in Športna loterija. Poleg že veljavnega davka od iger na srečo se torej predlaga dodatni davek, vezan na nakup srečke, po enotni davčni stopnji 10 % njene vrednosti. Davčno osnovo predstavlja prodajna cena srečke, ki ne vključuje tega davka. Davčna obveznost nastane v trenutku, ko je opravljeno vplačilo za udeležbo v igri na srečo. Šteje se, da je vplačilo opravljeno, ko udeleženec vplača denarni znesek za udeležbo v igri na srečo.
- Oprostitev obdavčitve tistih srečk, ki jih izdajajo društva ali neprofitne humanitarne organizacije s sedežem na območju Republike Slovenije v sklopu občasnega, priložnostnega prirejanja klasičnih iger na srečo, zaradi zbiranja denarnih sredstev za financiranje lastnih dejavnosti, pri tem pa ni verjetno, da bi oprostitev obdavčenja vodila k izkrivljanju konkurence.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA**

Leta 2011 je bilo skupno 192 milijonov evrov prometa od klasičnih iger na srečo, od tega je imela Loterija Slovenije skupno 104,8 milijona eura prometa, Športna Loterija pa skoraj 88 milijonov evrov. Marca 2012 je Loterija Slovenije začela skupaj s še dvaindvajsetimi evropskimi prireditelji prirejati tudi prvo mednarodno igro na srečo Eurojackpot in tako je bilo od marca do oktobra 2012 za to igro vplačanih 4,5 milijona evrov.

V strukturi prometa klasičnih iger na srečo, ki jih prireja Loterija Slovenije, loto predstavlja 61 %, loto plus 15 %, lotko 12 % in super loto 12 %. Največji delež v strukturi prometa pri Športni Loteriji predstavljajo vplačila stav s skoraj 85 % celotnega prometa.

Z upoštevanjem prometa, ki sta ga imela v letu 2011 oba prireditelja klasičnih iger na srečo, in predpostavke o določenem zmanjšanju vplačil zaradi uvedbe davka ocenjujemo, da bodo prihodki državnega proračuna zaradi uvedbe tega davka znašali letno okoli 18 milijonov evrov.

Uvedba davka od srečk pa ima tudi negativne učinke na nekatere druge prihodke državnega proračuna. Ocenjuje se namreč, da se bodo zaradi uvedbe davka ob ohranjenem deležu sklada za dobitke drugi strani zmanjšali prihodki iz naslova davka od dohodkov pravnih oseb in davka od iger na srečo za okoli 0,6 milijona evrov.

Predlog zakona bo torej imel za posledico neto višje prihodke državnega proračuna za 7,3 milijona evrov v letu 2013 in 10,1 milijona evrov v letu 2014.

Po oceni DURS bodo stroški potrebnih sprememb in dopolnitev informacijske podpore zaradi uvedbe novega davka znašali okoli 210.000 evrov.

Predlog zakona ne vpliva na druga javnofinančna sredstva.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Sredstva za izvajanje zakona so zagotovljena v državnem proračunu, v okviru finančnega načrta DURS.

## **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Po podatkih švicarske študije iz leta 2006, ki jo je naročila Evropska komisija, davčna obremenitev loterij v Sloveniji v primerjavi z drugimi državami članicami EU ni previsoka. Na ravni EU so med državami članicami precejšnje razlike v ureditvi tako glede določanja davčne osnove kakor tudi določanja zneskov za izdajo in/ali obnovo licenc, pomembne pa so tudi zahteve glede obvezne namenske porabe prihodkov. Podatki so zbrani glede na enotno primerljivo davčno osnovo – bruto prihodek od iger na srečo, ki je enak vplačilom, zmanjšanim za izplačila. V nadaljevanju besedila stopnje na primerljiv način prikazujejo približni delež gospodarske koristi od storitev iger na srečo, ki je namenjen ciljem javnega interesa: Velika Britanija: 40 % (12 % davek + 28 % obveznih dajatev za dobrodelne namene), Grčija 21 %, Avstrija 20,5 %, Malta 16,25 %, Estonija 14 %. V večini preostalih držav članic EU so bruto prihodki od iger na srečo v celoti rezervirani za javni sektor in/ali dobrodelne namene.

V Nemčiji so igre na srečo sicer domena dežel, vendar so na zvezni ravni zavezanci za davek od iger na srečo prireditelji ali koncesionarji. Za koncesionarje loterije na ozemlju Nemčije znaša davek 20 % redne cene srečke (brez upoštevanja davka). Za športne stave velja 5-odstotni davek, če gre za stave, ki so organizirane na ozemlju Nemčije ali če je igralec nemški rezident. Prireditelji športnih stav so zavezani še k plačilu 5-odstotne koncesijske dajatve. Davki, plačani na podlagi zakona, se pripišejo koncesijski dajatvi. Koncesionarji nosijo tudi vse stroške varnostnega in družbenega koncepta, koncepta ekonomske smiselnosti in stroške uradno imenovanih izvedencev za pregledovanje dokumentacije.

Na Švedskem poznajo davek na loterije in davek na igre na srečo. »Loterijski davek« se nanaša na bruto prihodke od iger na srečo z denarnimi nagradami. Davčna stopnja zanje znaša 35 %. Na Švedskem so prireditelji iger na srečo v stoddotni državni lasti, zato gre celoten dobiček od iger na srečo v državno blagajno.

V Belgiji so razne vrste iger na srečo obdavčene različno. Na primer, t. i. loterijski kuponi (primerljivo s hitro srečko) so obdavčeni po 15-odstotni davčni stopnji od davčne osnove, ki predstavlja ves dohodek od prodaje, loto pa z 20 % od vrednosti vplačil.

Na Danskem so razne vrste iger na srečo obdavčene po treh različnih metodah:

- davek na dobitke (loterije, druge igre na srečo): 15 %
- davek na bruto prihodke od iger na srečo (stave): 20 %
- davek na vplačila (nekatero nacionalne loterije in nekatere konjske stave v manjšem obsegu): 6–11 %

Švica pozna davek na loto srečke kot kantonalni davek na promet prodaje srečk. Uvedlo ga je le nekaj kantonov, in sicer kot davek v odstotkih na vrednost srečke ali igre (kombinacije). Različni kantoni uporabljajo različne stopnje (15 %, 20 % ...).

V Avstriji prireditelji poleg licenčnine za loterijo v višini 2 do 27,5 % plačujejo zvezni davek v višini 16 %, oboje od vrednosti vložkov in vplačil loterijskih iger.

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA**

### **6.1 Administrativne in druge posledice**

Za potrebe pobiranja in izvajanja nadzora nad pravilnostjo obračunavanja davka na srečke bo morala Davčna uprava RS prilagoditi svoje poslovanje. Postopek pobiranja in nadzora je primerljiv z obstoječimi postopki.

Trajna prireditelja klasičnih iger na srečo bosta morala poleg obstoječih davkov zagotoviti obračun in plačilo davka po tem predlogu zakona. Zakon je oblikovan tako, da lahko izpolnjujeta svojo obveznost s čim manjšim administrativnim bremenom.

## **6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike**

/

## **6.3 Presoja posledic na gospodarstvo**

Trajni prireditelji klasičnih iger na srečo bodo morali dodatno davčno obremenitev upoštevati pri kalkulaciji stroškov storitve ali prodaje srečk. Zavezanci imajo možnost prevaliti davčno breme na potrošnike; koliko bo res prišlo do prevalitve bremena nanje in s tem do povišanja cene srečk, je odvisno od poslovne politike zavezancev.

## **6.4 Presoja posledic na socialnem področju**

Če bosta zavezanca prevalila davčno breme na končnega potrošnika, to posledično pomeni povišanje cene srečk v sistemu prirejanja klasičnih iger na srečo. Pričakuje se, da bo to vplivalo na spremembo potrošniških navad in da se bo število vplačil v klasične igre na srečo nekoliko zmanjšalo.

## **6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja**

/

## **6.6 Izvajanje sprejetega predpisa**

Za izvajanje zakona je pristojna Davčna uprava RS, ki bo na običajen način poskrbela tudi za obveščanje zavezancev. Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance skladno s svojimi splošnimi pristojnostmi.

## **6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

/

## II. BESEDILO ČLENOV:

### 1. člen (vsebina zakona)

(1) S tem zakonom se uvaja obveznost obračunavanja in plačevanja davka od srečk.

(2) Kot srečka se po tem zakonu šteje vsako potrdilo prireditelja o vplačilu denarnega zneska za udeležbo v klasičnih igrah na srečo.

### 2. člen (pripadnost davka)

Prihodki od davka od srečk pripadajo proračunu Republike Slovenije.

### 3. člen (predmet obdavčitve)

Z davkom od srečk so obdavčene vse srečke, razen tistih, ki jih izdajajo društva ali neprofitne humanitarne organizacije s sedežem na območju Republike Slovenije v sklopu občasnega prirejanja klasičnih iger na srečo zaradi pridobivanja sredstev za financiranje lastne dejavnosti.

### 4. člen (davčni zavezanec in plačnik davka)

Zavezanec ali zavezanka za obračunavanje in plačilo davka od srečk (v nadaljnjem besedilu: davčni zavezanec) je prireditelj klasičnih iger na srečo z ustrezno koncesijo.

### 5. člen (nastanek davčne obveznosti)

Davčna obveznost nastane, ko davčni zavezanec prejme plačilo za srečko. Če je srečka izročena brezplačno, davčna obveznost nastane, ko davčni zavezanec izroči srečko drugi osebi.

### 6. člen (davčna osnova)

Osnova za obračun davka od srečk je prodajna cena srečke, ki ne vključuje tega davka.

### 7. člen (davčna stopnja)

Davek od srečk se plača po stopnji 10 % od davčne osnove.

### 8. člen (obračun in plačevanje davka)

(1) Davčni zavezanec mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o davčnih osnovah, na podlagi katerih obračunava in plačuje davek od srečk.

(2) Na podlagi podatkov iz evidenc iz prejšnjega odstavka davčni zavezanec sestavi mesečni obračun davka, ki ga mora predložiti davčnemu organu v 15 dneh po poteku meseca, za katerega je sestavil obračun.

(3) Iz obračuna davka morajo biti razvidni vsi podatki, potrebni za obračun davka in identifikacijo zavezanca (firma, sedež ali poslovni naslov in davčna številka), za račun katerega je predložen obračun, predvsem pa morajo biti razvidni podatki o:

- obdobju, za katero se obračunava in plačuje davek,
- seštevku davčnih osnov za obdobje, za katero se obračunava in plačuje davek,
- davčni stopnji in
- znesku obračunanega davka.

(4) Davčni zavezanec mora obračunani davek plačati v 30 dneh po poteku meseca, za katerega je sestavil mesečni obračun.

#### 9. člen

(kazenske določbe)

(1) Z globo od 4.000 do 80.000 eurov se kaznuje za prekršek davčni zavezanec, ki je pravna oseba, če:

- ne obračuna davka in ne sestavi ter ne predloži mesečnega obračuna davka davčnemu organu v skladu z drugim odstavkom 7. členom tega zakona,
- ne plača obračunanega davka v roku iz četrtega odstavka 7. člena tega zakona,
- ne ugotovi davčne osnove v skladu s 5. členom tega zakona.

(2) Z globo od 800 do 4.000 eurov se za prekrške iz prejšnjega odstavka kaznuje odgovorna oseba davčnega zavezanca, ki je pravna oseba.

(3) V primerih iz prvega in drugega odstavka tega člena lahko davčni organ v hitrem postopku o prekršku izreče globo v višini znotraj razpona, ki je predpisan v prvem in drugem odstavku tega člena.

#### 10. člen

(uporaba drugih predpisov)

Za vsa vprašanja postopka in pristojnosti davčnega organa, ki niso določeni s tem zakonom, se uporabljata področna zakona, ki urejata davčni postopek in davčno službo.

#### 11. člen

(prvi obračun davka)

(1) Davčni zavezanci prvič obračunajo davek po tem zakonu za drugi mesec, ki sledi mesecu, v katerem je bil zakon uveljavljen.

(2) Ta davek se ne obračuna in ne plača za srečke iz serij ali krogov posamezne igre na srečo, ki bodo v prodaji na dan začetka obveznosti obračunavanja davka po tem zakonu in katerih rok prodaje se bo iztekel po začetku obveznosti obračunavanja davka po tem zakonu.

#### 12. člen

(veljavnost zakona)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.



### III. OBRAZLOŽITEV

#### K 1. členu:

S tem členom se določa okvirna vsebina zakona. Besedilo člena sledi običajni vsebini ob uvajanju posameznih davčnih oblik.

Kot srečka se šteje vsako potrdilo prireditelja o vplačilu denarnega zneska za udeležbo v klasičnih igrah na srečo. Opredelitev je skladna z ureditvijo in opredelitvijo srečke v zakonu, ki ureja igre na srečo (to so loterijske srečke, tombolske tablice, srečke pri srečelovu, stavni listki, druga potrdila, tudi potrdila o vplačilu za pristop k spletnim igram na srečo). Hkrati je opredelitev splošna in dovolj široka, da jo je mogoče razumeti, četudi se opredelitev pojma srečke v prihodnosti lahko spremeni.

#### K 2. členu:

Ker se z zakonom uvaja nova davčna oblika, je treba z zakonom določiti blagajno javnega financiranja, kateri pripadajo prihodki od davka. Predlaga se, da prihodki pripadajo državnemu proračunu. Prihodki so del integralnega proračuna in njihova namenskost ni vnaprej določena.

#### K 3. členu:

Obdavčuje se nakup srečk, pri čemer se sledi možnostim dodatne obdavčitve prirediteljev klasičnih iger na srečo. Davka so oproščena društva in neprofitne humanitarne organizacije s sedežem v Republiki Sloveniji, ki skladno z Zakonom o igrah na srečo (v nadaljnjem besedilu: ZIS) prirejajo občasne klasične igre na srečo. Gre za organizacije, ki na tak način pridobivajo sredstva za financiranje dejavnosti, določene s splošnimi akti, pri tem pa ni verjetno, da bi oprostitev obdavčitve vodila k izkrivljanju konkurence.

#### K 4. členu:

Kot davčni zavezanec in plačnik davka je določen prireditelj klasičnih iger na srečo, ki se prirejajo trajno. Glede na določbe ZIS lahko na območju Republike Slovenije trajno prirejata klasične igre na srečo največ dva prireditelja, to sta Loterija Slovenije in Športna loterija, ki sta dejanska davčna zavezanca po tem zakonu.

#### K 5. členu:

Davčna obveznost nastane v trenutku, ko davčni zavezanec bodisi prejme plačilo za srečko ali pa, ko izroči srečko drugi osebi. Predvideni sta torej dve možnosti, kako nastane davčna obveznost; ena je vezana na nakup srečke, druga pa na podaritev srečke.

#### K 6. in 7. členu:

Davčno osnovo davka od srečk predstavlja vrednost – prodajna cena srečk brez tega davka, davek pa se obračuna po stopnji 10 % od te vrednosti.

#### K 8. členu:

Določa se obveznost prirediteljev iger na srečo, da v lastnih evidencah beležijo podatke o vplačilih in davčnih osnovah, na njihovi podlagi sestavijo mesečni obračun, ga v predpisanem roku predložijo davčnemu organu in tudi plačajo davek. Določene so tudi obvezne sestavine obračuna: obdobje, za katero se plačuje davek, davčna osnova, davčna stopnja in znesek preračunanega davka.

#### K 9. členu:

Določa se kazen za kršitev določb tega zakona v zvezi z obveznostmi davčnega zavezanca pri obračunavanju in plačilu davka: za davčnega zavezanca, ki je pravna oseba, se v okviru zakona, ki ureja prekrške, določa globa od 4.000 do 80.000 eurov, za odgovorno osebo davčnega zavezanca pa od 800 do 4.000 eurov.

S tretjim odstavkom 8. člena se nadzornemu, tj. davčnemu organu omogoča hitrejše in učinkovitejše izvajanje kazenskih določb, in sicer v razponu in ne na spodnji meji.

#### K 10. členu:

Glede nadzora in vseh drugih postopkovnih zadev iz pristojnosti davčnega organa se uporabljata področna zakona, ki urejata davčni postopek in davčno službo.

#### K 11. členu:

Zaradi negotovosti, kdaj bo zakon začel veljati, in časa, ki ga zavezanci in davčni organi potrebujejo za pripravo tehnične podpore za obračunavanje in plačilo davka ter kontrolo in nadzor, je treba določiti, kdaj morajo zavezanci oddati prvi obračun davka.

V sklopu prirejanja klasičnih iger na srečo so tudi igre, ki potekajo daljši čas, tj. v serijah ali krogih, zato so tudi srečke teh iger na srečo v prodaji daljše obdobje, tudi do dve leti. Za srečke takšnih iger na srečo se zato predpisuje oprostitev obračunavanja in plačila, če so bile v prodaji na dan začetka obveznosti obračunavanja davka po tem zakonu in se bo rok prodaje iztekel po začetku obveznosti obračunavanja davka po tem zakonu.

#### K 12. členu:

Predlaga se, da se rok za uveljavitev zakona določi skladno s splošnim pravilom, tj. petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.