



Številka: 007-55/2014/32

Ljubljana, 12. 3. 2014

EVA 2014-1711-0038

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o napotitvi uslužbencev policije v druge organizacije – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Za izvrševanje drugega stavka 39. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o napotitvi uslužbencev policije v druge organizacije (EVA 2014-1711-0038) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Tanja Šarabon
generalna sekretarka

Priloge:

- sklep Vlade Republike Slovenije
- besedilo uredbe
- obrazložitev

Prejemniki:

- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v Državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Miroslav Žaberl, generalni direktor Direktorata za policijo in druge varnostne naloge
- mag. Aleksandra Spasojevič, sekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Drugi stavek 39. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji določa, da se napotitev uslužbencev

policije v druge organizacije izvede na podlagi odločitve ministra, pri čemer gre ob upoštevanju prvega stavka navedene določbe za razmerja z organizacijami, ki nimajo statusa mednarodne organizacije in mednarodne civilne misije. Ker določbe zakona kot take ni mogoče izvajati, se predlaga izdaja uredbe, ki bi podrobneje določila postopek napotitve uslužbencev policije v druge organizacije, način prijave in izbire kandidatov, prenehanje dela napotenih oseb, poročanje o delu ter vsebinsko in finančno spremljanje napotitve.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Uredba nima finančnih posledic.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Uredba nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja (podportal e-demokracija)	DA
--	----

Datum objave: 22. 1. 2014

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Dr. Gregor Virant
minister

Za izvrševanje drugega stavka 39. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o napotitvi uslužbencev policije v druge organizacije (EVA 2014-1711-0038) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Tanja Šarabon
generalna sekretarka

Prejemniki:

- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

PREDLOG
EVA 2014-1711-0038

Za izvrševanje drugega stavka 39. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

Uredbo
o napotitvi uslužbencev policije v druge organizacije

1. člen
(vsebina)

Ta uredba ureja postopek napotitve uslužbencev policije v druge organizacije, način prijave in izbire kandidatov, prenehanje dela napotenih oseb v drugi organizaciji, poročanje o delu ter finančno spremljanje napotitve.

2. člen
(pomen izrazov)

Pomen izrazov v tej uredbi:

1. "druga organizacija" je organizacija, ki nima statusa mednarodne organizacije ali mednarodne civilne misije in ki s svojim mednarodnim delovanjem lahko prispeva k uresničevanju interesov Republike Slovenije na področju mednarodnega sodelovanja pri zagotavljanju varnosti in notranjih zadev;
2. "napotena oseba" je uslužbenec policije, ki je za določen čas napoten v drugo organizacijo in je v delovnem razmerju v policiji;
3. "pristojna enota" je notranja organizacijska enota policije, pristojna za mednarodne policijske operacije.

3. člen
(dogovor o sodelovanju)

(1) Uslužbenci policije se v drugo organizacijo napotijo na podlagi dogovora o sodelovanju, ki ga z drugo organizacijo sklene minister za notranje zadeve (v nadaljnjem besedilu: minister). Dogovor vsebuje strateške ali operativne cilje policije za sodelovanje, ki pri napotitvi upoštevajo interese iz 1. točke prejšnjega člena.

(2) Dogovor o sodelovanju poleg vsebine iz prejšnjega odstavka vsebuje še zlasti naslednje sestavine:

- opredelitev oblik sodelovanja na posameznih področjih dela policije;
- koristi oziroma prednosti napotitve v primerjavi z drugimi oblikami sodelovanja;
- obdobje in število uslužbencev za napotitev ter splošne ali posebne pogoje druge organizacije za napotitev;
- finančno ovrednotenje napotitve in drugih oblik sodelovanja;
- delitev stroškov med strankama pri napotitvi;
- določbo, da se povračilo stroškov napotene osebe s strani druge organizacije izvaja izključno na račun ministrstva, pristojnega za notranje zadeve (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo);

- čas veljavnosti dogovora ob upoštevanju veljavnih predpisov, ki urejajo prevzemanje finančnih obveznosti;
- možnost odpovedi dogovora o sodelovanju zaradi spremembe javnofinančnega stanja ministrstva kot pogodbene stranke.

(3) O nameravane podpisu dogovora o sodelovanju se seznanila Vlada Republike Slovenije.

4. člen (izbirna komisija)

(1) Postopek izbire uslužbencev policije za vsako napotitev posebej izvede izbirna komisija, ki jo na predlog generalnega direktorja policije s sklepom imenuje minister. Izbirno komisijo sestavljajo predstavniki pristojne enote in enote policije glede na področje dela, ki ga bo opravljala napotena oseba, ter predstavnik notranje organizacijske enote ministrstva, pristojne za mednarodno sodelovanje.

(2) Minister v sklepu iz prejšnjega odstavka določi tudi merila za izbiro in metode preverjanja strokovne usposobljenosti kandidatov.

(3) Izbirni komisiji zagotavlja strokovno-tehnično pomoč notranja organizacijska enota ministrstva, pristojna za kadre.

5. člen (pogoji za napotitev)

Kandidat za napotitev mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- je uslužbenec policije;
- splošne ali posebne pogoje, ki jih določi druga organizacija;
- pogoje, ki jih za posamezno napotitev določi policija, zlasti glede zahtevane izobrazbe, ustreznega znanja in delovnih izkušenj na delovnih področjih, za katera kandidat kandidira, ter da kandidat ni bil disciplinsko kaznovan in ni v disciplinskem postopku.

6. člen (notranja objava)

(1) Poziv k prijavi kandidatov za napotitev v drugo organizacijo se opravi na podlagi notranje objave v policiji. Objava mora vsebovati podatke o:

- drugi organizaciji, v okviru katere se bodo opravljale naloge;
- državi oziroma kraju, kjer se bodo opravljale naloge;
- zahtevanih pogojih za opravljanje nalog;
- okvirni vsebini dela;
- času trajanja napotitve;
- dokazilih, ki jih mora kandidat priložiti prijavi;
- roku in naslovu za vlaganje prijav ter o roku za obveščanje o izbiri;
- osebi, ki bo dajala informacije o postopku notranje objave.

(2) Razpisni rok za oddajo prijav ne sme biti krajši od osem dni.

7. člen
(postopek izbire)

(1) Izbirna komisija prejete prijave preveri glede izpolnjevanja pogojev in izloči kandidate, ki ne izpolnjujejo pogojev ali pošljejo prepozno ali nepopolno prijavo. Kandidate, ki na podlagi predloženih dokazil izpolnjujejo pogoje za napotitev, izbirna komisija uvrsti v izbirni postopek.

(2) Izbirna komisija generalnemu direktorju policije predloži poročilo o izvedbi izbirnega postopka z obrazložitvijo seznama kandidatov, ki so ob upoštevanju meril iz drugega odstavka 4. člena te uredbe po njeni oceni glede na strokovno usposobljenost primerni za opravljanje nalog v drugi organizaciji. Generalni direktor policije med temi kandidati izbere tistega, ki je po njegovi presoji najprimernejši.

(3) Če izbirna komisija oceni, da nobeden od prijavljenih kandidatov ni primeren za napotitev, o tem pisno z obrazložitvijo seznaní generalnega direktorja policije. Na zahtevo generalnega direktorja policije se postopek notranje objave lahko ponovi.

8. člen
(aneks k pogodbi o zaposlitvi)

Z izbranim kandidatom se najpozneje v osmih dneh po prejemu obvestila o izbiri sklène aneks k pogodbi o zaposlitvi. V aneksu k pogodbi o zaposlitvi se poleg sestavin, določenih z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev, opredelijo plača in drugi prejemki napotene osebe v skladu z zakonom in podzakonskimi predpisi, ki urejajo sistem plač v javnem sektorju, obveznosti napotene osebe, kot izhajajo iz 10. člena te uredbe, ter morebitne druge medsebojne obveznosti in pravice v času napotitve.

9. člen
(obdobje napotitve)

Obdobje napotitve se določi skladno z dogovorom o sodelovanju in lahko traja največ tri leta. Napotena oseba lahko ponovno kandidira za napotitev v isto drugo organizacijo po postopku in na način, določen s to uredbo.

10. člen
(oprema policije in sporočanje podatkov)

(1) Napoteni osebi se lahko dodelijo v uporabo službeno vozilo, oprema za mobilno komuniciranje in druga oprema policije, če so izpolnjeni pogoji za dodelitev, določeni v veljavnih predpisih in internih aktih.

(2) Napotena oseba mora notranji organizacijski enoti ministrstva, pristojni za kadre, sporočiti vsako spremembo, ki bi lahko vplivala na njen delovnopравни položaj.

(3) Če gre za nakazilo, ki je v nasprotju s 6. alinejo 3. člena te uredbe, mora napotena oseba ministrstvu najpozneje v petih delovnih dneh sporočiti višino zneskov vseh plačil, povračil, nadomestil in drugih prejemkov, ki ji jih je druga organizacija izplačala neposredno na njen transakcijski račun.

11. člen
(prenehanje napotitve)

(1) Napotena oseba preneha opravljati delo v drugi organizaciji:

- s potekom obdobja napotitve;
- s sporazumno razvezo aneksa k pogodbi o zaposlitvi iz 8. člena te uredbe;
- z odpovedjo aneksa k pogodbi o zaposlitvi v primerih, ki so določeni v drugem odstavku tega člena.

(2) Delodajalec lahko aneks k pogodbi o zaposlitvi iz 8. člena te uredbe odpove brez odpovednega roka in napoteno osebo predčasno odpokliče z opravljanja dela v drugi organizaciji iz naslednjih razlogov:

- če odpoklic zahteva druga organizacija;
- če napotena oseba na podlagi zdravstvene ocene delovne zmožnosti ni več sposobna opravljati dela, za opravljanje katerega je bila napotena;
- če napoteni osebi preneha delovno razmerje v policiji;
- če napotena oseba ravna v nasprotju z navodili in odredbami delodajalca ali druge organizacije;
- zaradi spremembe javnofinančnega stanja delodajalca;
- če prenehajo razlogi za napotitev.

12. člen (odgovornost in poročanje)

Napotena oseba je v času napotitve odgovorna vodji pristojne enote, ki ji zaradi vsebinskega spremljanja napotitve o svojem delu poroča mesečno, letno in na posebno zahtevo vodje pristojne enote.

13. člen (finančno spremljanje napotitve)

Zaradi sledljivosti stroškov in finančnega ocenjevanja sodelovanja s posamezno drugo organizacijo se v notranji organizacijski enoti ministrstva, pristojni za finančna opravila, uvede analitika proračunskega uporabnika za obdobje veljavnosti dogovora o sodelovanju s posamezno organizacijo skladno s pravilnikom ministrstva, ki ureja finančno poslovanje in izvajanje javnih naročil in javnih razpisov.

14. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-55/2014/
Ljubljana, dne
EVA 2014-1711-0038

Vlada Republike Slovenije
mag. Alenka Bratušek
predsednica

OBRAZLOŽITEV:**I. UVOD**

Uredbo o napotitvi uslužbencev policije v druge organizacije izdaja Vlada Republike Slovenije za izvrševanje drugega stavka 39. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14; ZODPol), ki določa, da se napotitev uslužbencev policije v druge organizacije izvede na podlagi odločitve ministra, pri čemer gre ob upoštevanju prvega stavka navedene določbe za razmerja z organizacijami, ki nimajo statusa mednarodne organizacije ali mednarodne civilne misije. Za napotitev vanje se namreč uporabljajo določbe Zakona o napotitvi oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije (Uradni list RS, št. 20/06). Opredelitev pojma "druge organizacije" tako izhaja iz negativne definicije (ni mednarodna organizacija ali mednarodna civilna misija) kot tudi iz pozitivne definicije, to je mednarodnega delovanja oz. vpliva druge organizacije pri uresničevanju interesov Republike Slovenije na področju mednarodnega sodelovanja pri zagotavljanju varnosti in notranjih zadev.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba ureja postopek napotitve uslužbencev policije v druge organizacije, način prijave in izbire kandidatov, prenehanje dela napotenih oseb v drugi organizaciji, poročanje o delu ter finančno spremljanje napotitve.

Ker je v drugem stavku 39. člena ZODPol določeno, da o napotitvi odloči minister, je v uredbi določeno, da bo minister za notranje zadeve za potrebe sodelovanja z drugo organizacijo, ki bo vključevalo tudi napotitev uslužbencev policije v to organizacijo, sklenil dogovor o sodelovanju. Ker se bo sklepal (mednarodni) akt, ki ni mednarodna pogodba, je ob upoštevanju določbe devetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 45/01, 78/03, 113/03 – UPB1, 76/08, 108/09 in 80/10 – ZUTD) določeno tudi, da se Vlada RS o nameravanem podpisu dogovora o sodelovanju seznaní.

V uredbi so poleg načina sklenitve dogovora opredeljene tudi bistvene sestavine dogovora o sodelovanju z drugo organizacijo (opredelitev strateških ali operativnih ciljev policije za sodelovanje, s poudarki na elementih, ki bodo pozneje omogočili vsebinsko in finančno oceno vrednosti napotitve oziroma sodelovanja, ter na opredelitvi ključnih vsebinskih elementov načrtovanih napotitev v obdobju veljavnosti sklenjenega dogovora).

Postopek izbire uslužbencev policije za vsako napotitev posebej izvede izbirna komisija, ki jo imenuje minister na predlog generalnega direktorja. Minister v sklepu določi tudi merila za izbiro in metode preverjanja strokovne usposobljenosti kandidatov.

V uredbi so določene tudi bistvene sestavine notranje objave, pogoji, ki jih mora kandidat izpolnjevati, ter sam postopek izbire, ki je podoben ureditvi postopkov javnih oziroma posebnih javnih natečajev v organih državne uprave. Izbirna komisija na koncu izbirnega postopka generalnemu direktorju policije predloži poročilo o izvedbi izbirnega postopka z obrazložitvijo seznama kandidatov, ki so ob upoštevanju meril iz drugega odstavka 4. člena uredbe po njeni oceni glede na strokovno usposobljenost primerni za opravljanje nalog v drugi organizaciji, pri čemer generalni direktor policije med kandidati izbere tistega, ki je po njegovi presoji najprimernejši. Generalni direktor policije z izbranim kandidatom nato sklene aneks k pogodbi o zaposlitvi, uredba pa pri vsebini aneksa napotuje na veljavno uslužbenko in plačno zakonodajo. Predlagana ureditev v ničemer ne posega v veljavni plačni sistem, saj bo uslužbenec policije, v kolikor bo napoten v drugo organizacijo na območju Republike Slovenije,

upravičen do izplačil skladno z veljavnim zakonom, ki ureja sistem plač javnih uslužbencev v javnem sektorju. V kolikor pa bo uslužbenec policije napoten v tujino, pa bo upravičen do izplačil skladno z določbami Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 51/1067/10, 80/10, 41/12, 68/12 in 47/13).

Uredba v nadaljevanju ureja obdobje napotitve, in sicer primarno določa, da se obdobje napotitve določi skladno z vsebino dogovora o sodelovanju, medtem ko je obdobje treh let določeno kot splošna zgornja meja trajanja napotitve, ter možnost ponovne kandidature za napotitev. Uredba tudi določa, da se napoteni osebi lahko dodelijo v uporabo službeno vozilo, oprema za mobilno komuniciranje in druga oprema policije, če so izpolnjeni pogoji za dodelitev po veljavnih predpisih in internih aktih, da mora napotena oseba ob neposrednih izplačilih druge organizacije na njen transakcijski račun o tem obvestiti ministrstvo. Navedena vsebina ureja primere, ko bi druga organizacija, ki se bo sicer z dogovorom zavezala, da bo vsa povračila stroškov napotene osebe izvajala izključno na račun ministrstva, povračila kljub temu izplačala na transakcijski račun napotene osebe.

V uredbi je urejeno tudi prenehanje napotitve, in sicer s potekom obdobja napotitve, s sporazumno razvezo aneksa k pogodbi o zaposlitvi ter z odpovedjo aneksa in odpoklicem napotene osebe v vnaprej določenih primerih. Za primere, da v določenem časovnem obdobju ne bo dovolj proračunskih sredstev oziroma jih bo treba prerazporediti, je že v dogovoru o sodelovanju predvideno, da se dogovor lahko odpove zaradi spremembe javnofinančnega stanja ministrstva kot pogodbene stranke, iz istega razloga pa sta predvidena tudi možnost odpovedi aneksa k pogodbi o zaposlitvi in odpoklic že napotene osebe.

Napotena oseba je med napotitvijo odgovorna vodji enote policije, pristojni za mednarodne policijske operacije, ki ji mora tudi poročati. Poleg vsebinskega spremljanja napotitve, za katerega je pristojna navedena enota policije, pa je urejeno tudi finančno spremljanje napotitve z uvedbo analitike proračunskega uporabnika za obdobje veljavnosti dogovora o sodelovanju s posamezno organizacijo.