



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

gp.mo@gov.si

Številka: 007-62/2014-48

Ljubljana, dne 31.07.2014

EVA 2014-1911-0010

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

ZADEVA: NOVO GRADIVO št. 2 - Uredba o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa Vlade RS:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU - 1G) je Vlada Republike Slovenije na ____ seji dne _____ sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, EVA 2014-1911-0010, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Tanja Šarabon
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- ministrstva,
- Urad Vlade za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje

3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Pri obravnavi gradiva bosta sodelovala:

- Roman Jakič, član Vlade RS in minister za obrambo, ki opravlja tekoče posle
- Zoran Klemenčič, državni sekretar

5. Kratek povzetek gradiva:

Podlaga za izdelavo ocen tveganj za nesreče je Sklep št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju Civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 924) (v nadaljevanju: Sklep o mehanizmu na področju civilne zaščite),

skupaj s še nekaterimi pomembnimi dokumenti (Sklepi Sveta o okviru skupnosti za preprečevanje nesreč v EU, št. 15394/09 z dne 12. novembra 2009, Sklepi Sveta o nadaljnjem razvoju ocene tveganja na področju obvladovanja nesreč v Evropski uniji, št. 8068/11 z dne 25. marca 2011). Sklep o mehanizmu na področju civilne zaščite, ki je v uporabi od 1. januarja 2014, med drugim v točki a 6. člena določa pripravo ocen tveganj za nesreče in roke za poročanje Evropski komisiji. Prvi rok za poročanje o pomembnih vsebinah ocen tveganj za nesreče je 22. december 2015.

V Republiki Sloveniji se trenutno ne izdelujejo ocene tveganj za nesreče, se pa na podlagi Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami in Navodila o pripravi ocen ogroženosti iz leta 1995 izdelujejo ocene ogroženosti. Namenjene so načrtovanju odziva na nesrečo, medtem ko bodo ocene tveganj za nesreče, skladno s smernicami Evropske komisije, ki urejajo ocenjevanje in prikazovanje tveganj na področju obvladovanja nesreč (v nadaljnjem besedilu: evropska smernica), lahko podlaga za številne aktivnosti na več področjih, predvsem pa pri:

- načrtovanju preventivnih ukrepov za zmanjšanje možnosti za nastanek nesreč,
- načrtovanju obvladovanja tveganj za nesreče in izdelavi načrtov zaščite in reševanja ob nesreči,
- izdelavi ocen zmožnosti za obvladovanje tveganj,
- razvoju finančnih strategij za preventivne ukrepe za preprečevanje ali zmanjšanje možnosti za nastanek nesreč ter za ukrepanje, pomoč in odpravo posledic ob nesrečah (finančna podlaga za obvladovanje tveganj za nesreče),
- določitvi prednostnih naložb za zmanjšanje možnosti za nastanek nesreč ali njihovih posledic,
- prostorskem načrtovanju,
- načrtovanju javnih naložb,
- načrtovanju socialne zaščite,
- ugotavljanju vrzeli v silah in sredstvih za zaščito, reševanje in pomoč ter načrtovanju popolnitve in dopolnjevanja sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč.

V predlogu uredbe se določajo vrste, vsebine in način izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče, ocen tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni (če se samoupravna lokalna skupnost odloči, da jih bo izdelala), Državne ocene tveganj za nesreče, način sprejetja, javnost in način dopolnjevanja ocen tveganj za nesreče, pri čemer je upoštevana evropska smernica.

V predlogu uredbe je določen državni koordinacijski organ za ocene tveganja za posamezne nesreče, ki bo med drugim odgovoren tudi za izdelavo Državne ocene tveganj za nesreče, določene so ocene tveganja za posamezne nesreče, ki jih je treba izdelati, nosilci, odgovorni za njihovo izdelavo in roki za izdelavo. Rok za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče je 1. junij 2015. Za Državno oceno tveganj za nesreče je predviden rok izdelave 1. oktober 2015. Ocene tveganja za posamezne nesreče, na katere neposredno ali posredno vplivajo podnebne spremembe, morajo biti skladne z rezultati in izsledki ocene tveganja zaradi podnebnih sprememb in akcijskim načrtom prilagajanja na podnebne spremembe. Dopolniti jih je treba do 1. septembra 2016. Za Državno oceno tveganj za nesreče je rok za spremembe in dopolnitve do konca leta 2016. Na podlagi predloga državnega koordinacijskega organa bodo po letu 2016 izdelane še dodatne ocene tveganja za posamezne nesreče in, če bo treba, dopolnjene že obstoječe.

Sprejem uredbe predstavlja izvajanje tekočih poslov vlade, saj gre za izvajanje Sklepa št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju Civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 924), ki je v uporabi od 1. januarja 2014 in v točki a 6. člena določa pripravo ocen tveganj za nesreče in roke za poročanje evropski komisiji.

S tem gradivom nadomeščamo Novo gradivo št. 1, št.: 007-62/2014-46 z dne 23.7.2014. Gradivo je dopolnjeno po dodatnem usklajevanju z Ministrstvom za Infrastrukturo in prostor ter Ministrstvom za kmetijstvo in okolje in sicer je usklajena priloga 1 uredbe, s katero se določajo nosilci izdelave ocen tveganj za posamezne nesreče.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Finančnih posledic izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče ni možno ovrednotiti, ker so odvisne od obsega nalog in od tega, kako se bodo posamezni nosilci organizirali, da bodo naloge lahko realizirali (npr. znotraj obstoječih kadrovskih virov, zunanjih izvajalcev, preko projektov ipd.).

Določena finančna sredstva za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče (oziroma strokovnih podlag, kjer bo to potrebno) (približno 200.000 eur) so predvidena tudi v okviru Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (tematsko področje 5: Prilagajanje na podnebne spremembe in obvladovanje tveganj za nesreče).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/			

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/			

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ				
II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /				
8. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			DA	
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:			DA	
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program Vlade RS:			NE	
Zoran Klemenčič DRŽAVNI SEKRETAR				

Poslano:

- naslovníku
- URSZR

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13-ZDU-1G) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite

I. SPLOŠNI DOLOČBI

1. člen
(vsebina)

(1) S to uredbo se za izvajanje nalog iz točke a 6. člena Sklepa št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 924) določajo:

- vrste ocen tveganj za nesreče,
- pristojni organi za izdelavo ocen tveganj za nesreče in njihove naloge,
- vsebina in izdelava ocen tveganja za posamezne nesreče,
- vsebina Državne ocene tveganj za nesreče,
- način sprejetja in javnost ocen tveganj za nesreče,
- način dopolnjevanja in spreminjanja ocen tveganj za nesreče.

(2) Ta uredba se uporablja tudi za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni, če se samoupravna lokalna skupnost odloči, da jih izdelata.

2. člen
(vrste ocen tveganj za nesreče)

Vrste ocen tveganj za nesreče so:

- ocene tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni,
- ocene tveganja za posamezne nesreče za celotno območje države oziroma za posamezna območja države (v nadaljnjem besedilu: ocene tveganja za posamezne nesreče),
- državna ocena tveganj za nesreče kot skupna ocena tveganj za nesreče, ki za državo predstavljajo ugotovljena tveganja.

II. PRISTOJNI ORGANI ZA IZDELAVO OCEN TVEGANJ ZA NESREČE IN NJIHOVE NALOGE

3. člen
(nosilci)

(1) Pristojni organi za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče so ministrstva, lahko pa tudi samoupravne lokalne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: nosilci). Nosilci so odgovorni

za ustreznost in usklajenost vsebin iz svojih pristojnosti ter za koordinacijo izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče.

(2) Ocene tveganja za posamezne nesreče in nosilci so določeni v prilogi 1, ki je sestavni del te uredbe.

(3) Nosilci za izvajanje nalog po tej uredbi zagotovijo potrebne kadrovske in finančne vire.

4. člen (sodelovanje)

(1) Pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče morajo sodelovati tudi druga ministrstva in državni organi (v nadaljnjem besedilu: sodelujoči organi), ki so odgovorni za ustreznost in usklajenost vsebin ocen tveganja za posamezne nesreče iz svoje pristojnosti.

(2) V proces izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče se po potrebi lahko vključijo tudi pristojni zavodi, gospodarske družbe in nevladne organizacije (v nadaljnjem besedilu: drugi sodelujoči).

5. člen (državni koordinacijski organ)

(1) Državni koordinacijski organ za ocene tveganj za nesreče je Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje (v nadaljnjem besedilu: državni koordinacijski organ).

(2) Državni koordinacijski organ:

- sodeluje z Medresorsko delovno skupino za ocene tveganj za nesreče iz 6. člena te uredbe,
- usmerja in spremlja izvajanje procesov izdelave ocen tveganj za nesreče z nosilci in s sodelujočimi organi,
- izdela Državno oceno tveganj za nesreče v sodelovanju in soglasju z nosilci,
- pripravi poročilo za obravnavo na vladi o izvedenih aktivnostih in realizaciji nalog na področju izdelave ocen tveganj za nesreče najmanj dvakrat na leto,
- pripravi poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče za Evropsko komisijo in po sprejetju na vladi o tem poroča Evropski komisiji,
- izvaja druge naloge po odločitvi vlade.

(3) Nosilci poročajo državnemu koordinacijskemu organu o opravljenih aktivnostih in uresničevanju nalog, povezanih z izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče, najmanj dvakrat na leto.

6. člen (medresorska delovna skupina)

(1) V Medresorsko delovno skupino za ocene tveganj za nesreče (v nadaljnjem besedilu: medresorska delovna skupina) vlada imenuje predstavnike nosilcev in sodelujočih organov.

(2) Medresorsko delovno skupino vodi Ministrstvo za obrambo.

(3) Naloge medresorske delovne skupine so zlasti:

- spremlja izvajanje procesov izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče,
- usklajuje delo med nosilci in sodelujočimi organi.

III. VSEBINA IN IZDELAVA OCEN TVEGANJA ZA POSAMEZNE NESREČE

7. člen

(podlage za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče)

(1) Podlage za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče se pridobijo predvsem iz:

- analiz zgodovinskih, arhivskih in drugih podatkov o preteklih nesrečah,
- že izdelanih raziskav, študij in analiz ter drugih strokovnih podlag o nesrečah,
- obstoječih ocen ogroženosti in ocen tveganja za posamezne nesreče,
- drugih strokovnih podlag.

(2) Pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče se lahko upoštevajo tudi podatki o:

- podnebnih, orografskih, hidroloških, geoloških, vegetacijskih, zooloških, epidemioloških, seizmoloških in ekoloških značilnostih obravnavanega območja,
- prostorskih značilnostih obravnavanega območja (gostota poselitve in pozidava, lokacija pomembnih objektov za zaščito in reševanje, objekti, ki dodatno ogrožajo okolico in drugo),
- gospodarskih, negospodarskih, prometnih, energetskih, komunalnih, demografskih, kulturnih, migracijskih in drugih značilnostih obravnavanega območja.

(3) Podlage in podatki za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče se pridobijo iz javnih zbirk, podatkov strokovnih organov, nosilcev, sodelujočih organov in drugih sodelujočih, podatkov lokalnih skupnosti in podobno.

(4) Pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče se poleg te uredbe smiselno upoštevajo tudi smernice Evropske komisije, ki urejajo ocenjevanje in prikazovanje tveganj na področju obvladovanja nesreč (v nadaljnjem besedilu: evropska smernica).

8. člen

(ocene tveganja za posamezne nesreče s čezmejnimi vplivi)

Pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče s čezmejnimi vplivi je treba uskladiti podatke s sosednjimi državami skladno z obveznostmi, ki jih je Republika Slovenija sprejela v okviru mednarodnih organizacij oziroma z mednarodnimi pogodbami.

9. člen

(načrt za izdelavo ocene tveganja za posamezno nesrečo)

(1) Nosilec pripravi načrt za izdelavo ocene tveganja za posamezno nesrečo, ki vsebuje predvsem:

- sodelujoče organe in druge sodelujoče,
- naloge in roke za izdelavo ocene tveganja za posamezno nesrečo,

- načrt sodelovanja javnosti.

(2) Nosilec, sodelujoči organi in drugi sodelujoči v procesu izdelave ocene tveganja za posamezno nesrečo:

- določijo uporabljene metode in tehnike,
- medsebojno uskladijo stopnjo zanesljivosti rezultatov analize tveganja za nesrečo,
- predlagajo merila tveganja (merila za ovrednotenje tveganja in za raven sprejemljivosti tveganja) ter se o njih uskladijo z državnim koordinacijskim organom,
- določijo druge vsebine, pomembne za izdelavo ocene tveganja za posamezno nesrečo.

(3) Nosilec z načrtom in odločitvami iz tega člena seznanjeni državni koordinacijski organ, ki lahko predlaga dopolnitve in spremembe načrta.

10. člen

(vsebina ocen tveganja za posamezne nesreče)

(1) Ocene tveganja za posamezne nesreče vsebujejo:

1. uvod,
2. opis metod in tehnik, uporabljenih pri izdelavi ocen tveganj za nesreče,
3. ugotavljanje tveganja za nesrečo (opis značilnosti nesreče, scenariji tveganja),
4. analize tveganja na podlagi posameznih scenarijev (vplivi na ljudi, gospodarski in okoljski vplivi in vplivi na kulturno dediščino, politični in družbeni vplivi, ocena stopnje zanesljivosti podatkov in verjetnosti rezultatov analiz tveganja),
5. ovrednotenje tveganja za nesreče (merila tveganja, primerjava rezultatov analiz tveganja z merili tveganja, matrike tveganja za nesrečo, kategorizacija stopenj tveganja),
6. tematske prikaze,
7. povzetek ocene tveganja,
8. zaključek,
9. razlago pojmov, kratic in krajšav,
10. vire,
11. priloge,
12. evidenčni list sprememb, dopolnitev in posodobitev.

(2) Podrobnejšo vsebino iz prejšnjega odstavka in pojasnila k vsebinam za izdelavo ter dopolnjevanje ocen tveganja za posamezne nesreče objavijo državni koordinacijski organ in nosilci na svojih spletnih straneh, o čemer obvestijo sodelujoče organe.

(3) Ocene tveganja za posamezne nesreče morajo vključevati informacijske rešitve, ki omogočajo prenos podatkov v informacijsko - komunikacijski sistem državnega koordinacijskega organa.

11. člen

(dodatne vsebine ocen tveganja za posamezne nesreče)

(1) Ne glede na prejšnji člen morajo biti v ocenah tveganja za posamezne nesreče, na katere posredno ali neposredno vplivajo podnebne spremembe, zlasti v analizo in ovrednotenje tveganja, vključene tudi vsebine, povezane s podnebnimi spremembami, z oceno tveganja zaradi podnebnih sprememb in z akcijskim načrtom prilagajanja na podnebne spremembe. To vsebino vedno zagotovi organ, pristojen za področje podnebnih sprememb.

(2) Ne glede na prejšnji člen se v ocene tveganja za posamezne nesreče lahko vključijo tudi predlogi preventivnih in drugih ukrepov za preprečevanje ali zmanjšanje možnosti za nastanek nesreče, predlogi za obvladovanje tveganja za nesreče, ukrepi za omilitev vplivov tveganja ter predlogi ukrepov za sistemsko ureditev obvladovanja tveganja na podlagi veljavnih politik, aktov in strateških dokumentov s področja obravnavanega tveganja ter druge vsebine, ki jih določajo posamezni predpisi, povezani s tveganji.

12. člen

(vsebina ocen tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni)

(1) Izdelava ocen tveganja za posamezne nesreče za samoupravno lokalno skupnost praviloma izhaja iz ocen tveganja za posamezne nesreče.

(2) Vsebina ocen tveganja za posamezne nesreče, določena v 10. in 11. členu te uredbe, se smiselno uporablja tudi kot vsebina za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena lahko samoupravna lokalna skupnost na podlagi lastnih procesov in postopkov ugotavljanja tveganj izdela tudi druge ocene tveganja za posamezne nesreče, za katera ugotovi, da predstavljajo večje tveganje.

IV. VSEBINA DRŽAVNE OCENE TVEGANJ ZA NESREČE

13. člen

(vsebina Državne ocene tveganj za nesreče)

(1) Državna ocena tveganj za nesreče vsebuje:

1. uvod,
2. povzetke in zaključke ocen tveganja za posamezne nesreče,
3. merila tveganja,
4. primerjavo rezultatov analiz tveganja za nesrečo iz ocen tveganja za posamezne nesreče z merili tveganja, vključno z matrikami tveganja za posamezne nesreče,
5. skupno oceno tveganj za nesreče na podlagi rezultatov prejšnje točke, skupno matriko tveganj za nesreče, obravnavane v Državni oceni tveganj za nesreče,
6. pregled izbranih scenarijev posameznih tveganj in scenarijev več možnih tveganj ter analiz teh tveganj,
7. pregled izbranih scenarijev, ki opredeljujejo potek več možnih medsebojno neodvisnih nesreč ter analiz teh tveganj,
8. tematske prikaze,
9. zaključek,
10. razlago pojmov, kratic in krajšav,
11. vire,
12. priloge,
13. evidenčni list sprememb, dopolnitev in posodobitev.

(2) V Državno oceno tveganj za nesreče morajo biti vključene tudi vsebine iz ocene tveganja zaradi podnebnih sprememb, ki jih zagotovi organ, pristojen za podnebne spremembe.

(3) V Državno oceno tveganj za nesreče se lahko vključijo tudi vsebine iz ocen ogroženosti za posamezno nevarnost naravne ali druge nesreče in druge vsebine.

(4) Določba tretjega odstavka 10. člena te uredbe se uporablja tudi za Državno oceno tveganj za nesreče.

V. NAČIN SPREJETJA IN JAVNOST OCEN TVEGANJ ZA NESREČE

14. člen

(sprejetje ocen tveganj za nesreče)

(1) Izdelavo Državne ocene tveganj za nesreče s pristojnimi nosilci koordinira državni koordinacijski organ in jo posreduje v sprejetje vladi.

(2) Izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče koordinirajo nosilci, sprejmejo pa jih pristojni ministri.

(3) Ocene tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni sprejme župan.

15. člen

(sodelovanje javnosti pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče)

(1) Nosilci zagotovijo sodelovanje zainteresirane javnosti pri izdelavi, spreminjanju in dopolnjevanju ocen tveganja za posamezne nesreče z javno predstavitvijo predlogov ocen tveganja za posamezne nesreče, ki traja najmanj 30 dni.

(2) Kraj, čas in način predstavitve se objavijo na spletnih straneh nosilcev, v sredstvih javnega obveščanja oziroma na krajevno običajen način.

(3) Zbrana mnenja in predlogi se po presoji nosilca vključijo v predloge ocen tveganja za posamezne nesreče.

16. člen

(javnost ocen tveganj za nesreče)

(1) Ocene tveganj za nesreče so javne, razen podatkov, ki so določeni in označeni kot tajni skladno s predpisi o tajnih podatkih ali predstavljajo poslovno skrivnost v skladu s predpisi o gospodarskih družbah.

(2) Nosilci morajo ocene tveganja za posamezne nesreče javno predstaviti najpozneje v 90 dneh po njihovem sprejemu. Javno naznanilo predstavitve se objavi na spletnih straneh nosilcev, v sredstvih javnega obveščanja oziroma na krajevno običajen način.

(3) Nosilci sprejete ocene tveganja za posamezne nesreče, praviloma brez prilog, objavijo na spletu in na svojem sedežu zagotovijo možnost vpogleda.

(4) Določbe prejšnjega odstavka se uporabljajo tudi pri objavi in vpogledu Državne ocene tveganj za nesreče.

VI. NAČIN DOPOLNJEVANJA IN SPREMINJANJA OCEN TVEGANJ ZA NESREČE

17. člen

(dopolnjevanje in spreminjanje ocen tveganja za posamezne nesreče)

- (1) Ocene tveganja za posamezne nesreče se redno dopolnjujejo z novimi podatki.
- (2) Ocene tveganja za posamezne nesreče se pregledajo in po potrebi dopolnijo ali spremenijo vsakih pet let, razen če s posebnim predpisom ali sklepom vlade ni drugače določeno.
- (3) Izdelane ocene tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni se pregledajo in po potrebi dopolnijo ali spremenijo vsakih pet let, razen če s sklepom župana ali drugim aktom ni drugače določeno.

18. člen
(dopolnjevanje Državne ocene tveganj za nesreče)

Državna ocena tveganj za nesreče se dopolnjuje vsaka tri leta, razen če s sklepom vlade ni drugače določeno.

VII. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

19. člen
(roki)

- (1) Ocene tveganja za posamezne nesreče v skladu s to uredbo se izdelajo do 1. junija 2015.
- (2) Državna oceno tveganj za nesreče se izdelata do 1. oktobra 2015.
- (3) Ocene tveganja za posamezne nesreče, na katere posredno ali neposredno vplivajo podnebne spremembe, se skladno z rezultati ocene tveganja zaradi podnebnih sprememb, dopolnijo do 1. oktobra 2016.
- (4) Državna ocena tveganj za nesreče se skladno z oceno tveganja zaradi podnebnih sprememb ter rezultati dopoljenih ocen tveganja za posamezne nesreče iz prejšnjega odstavka, dopolni najpozneje do 31. decembra 2016.

20. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne ___ avgusta 2014

EVA 2014-1911-0010

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

mag. Alenka Bratušek
predsednica

PRILOGA 1

OCENE TVEGANJA ZA POSAMEZNE NESREČE	NOSILCI
Potres	Ministrstvo, pristojno za okolje/ministrstvo, pristojno za graditev
Poplava	Ministrstvo, pristojno za okolje
Nevarnosti biološkega, kemičnega, okoljskega in neznanega izvora za zdravje ljudi	Ministrstvo, pristojno za zdravje
Posebno nevarne bolezni živali	Ministrstvo, pristojno za kmetijstvo
Jedrska ali radiološka nesreča	Ministrstvo, pristojno za okolje
Železniška nesreča	Ministrstvo, pristojno za promet
Letalska nesreča	Ministrstvo, pristojno za promet
Veliki požari v naravnem okolju	Ministrstvo, pristojno za gozdarstvo
Terorizem	Ministrstvo, pristojno za notranje zadeve
Suša	Ministrstvo, pristojno za okolje
Žled	Ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami
Nesreče z nevarnimi snovmi	Ministrstvo, pristojno za okolje

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za uredbo je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05- uradno prečiščeno besedilo 1, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13-ZDU-1G).

2. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Naravne in druge nesreče nenehno ogrožajo človeštvo. Napredek prinaša vse večjo ranljivost družbe kot celote, zato nesreče povzročajo čedalje večjo škodo in posledice. Ocene tveganj za nesreče zaradi tega pridobivajo na pomenu. Tudi Evropska komisija daje velik poudarek aktivnostim, ki se nanašajo na vsebino in izdelavo ocen tveganj za nesreče. Na ta način je Evropska komisija konec leta 2010 izdala smernice, ki urejajo ocenjevanje in prikazovanje tveganj na področju obvladovanja nesreč »Risk assessment and Mapping Guidelines for Disaster Management«, SEC (2010) 1626 final, z dne 21. 12. 2010 (v nadaljnjem besedilu: evropska smernica), po katerih naj bi države članice zbližale načine izdelave in vsebino ocen tveganj za nesreče. Na ta način je Evropska komisija želela spodbuditi države članice, da bi delo na tem področju kljub različnim izhodiščem posameznih držav teklo bolj intenzivno in usklajeno, predvsem pa skuša s pomočjo smernic državam članicam svetovati oziroma omogočiti uporabo podobnih metod in določitev vsebin ocen tveganj za nesreče. Rezultati ocen tveganj za nesreče posameznih držav bi bili tako bolj primerljivi, kar bi tudi Evropski komisiji omogočilo izdelati enotne preglede tveganj zaradi naravnih in drugih nesreč v evropskem prostoru.

Podlaga za izdelavo ocen tveganj za nesreče je Sklep št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju Civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 924) (v nadaljevanju: Sklep o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite) skupaj še z nekaterimi pomembnimi dokumenti (Sklepi Sveta o okviru skupnosti za preprečevanje nesreč v EU, št. 15394/09 z dne 12. novembra 2009, Sklepi Sveta o nadaljnjem razvoju ocene tveganja na področju obvladovanja nesreč v Evropski uniji, št. 8068/11 z dne 25. marca 2011). Sklep o mehanizmu na področju civilne zaščite, ki velja od 1. januarja 2014, med drugim v 6. členu določa izdelavo ocen tveganj za nesreče in roke za poročanje Evropski komisiji. Prvi rok za poročanje o izdelanih ocenah tveganj za nesreče je 22. december 2015.

Med dodatne in pomembne izzive spadajo še predhodne pogojenosti v okviru Partnerskega sporazuma med Slovenijo in Evropsko komisijo za črpanje sredstev iz Evropskih strukturnih in investicijskih skladov za obdobje 2014–2020. Med predhodne pogojenosti za pridobitev sredstev Evropske unije v okviru tematskega področja 5 Partnerskega sporazuma med Slovenijo in Evropsko komisijo (Prilaganje na podnebne spremembe in obvladovanje tveganj za nesreče) spada tudi ustrezno izdelana državna ocena tveganj za nesreče do konca leta 2016, skladno z evropsko smernico in ob upoštevanju procesov izdelave ocen tveganj za nesreče iz mednarodnega standarda ISO 31010 (predvsem medsektorski pristop, sodelovanje stroke, znanosti in zainteresirane javnosti, javnost ocen tveganj za nesreče, upoštevanje podnebnih sprememb). Izpolnjevanje predhodnih pogojenosti na tem področju sodi med pogoje za črpanje evropskih sredstev za aktivnosti, ki spadajo večinoma pod pristojnost Ministrstva za kmetijstvo in okolje:

- pripravo celovite ocene tveganj glede na podnebne spremembe,

- protipoplavne ukrepe (gradbene in negradbene),
- preventivne ukrepe za sušo, požare v naravi, neurja in plazove,
- naložbena področja iz PRP (programi za razvoj podeželja) in programa razvoja ribištva,
- ukrepe za varstvo kulturne dediščine.

Iz Evropskih strukturnih in investicijskih skladov bo za investicije na tematskem področju 5 (prilagajanje podnebnim spremembam in obvladovanje tveganj za nesreče) v obdobju 2014-2020 Slovenija predvidoma lahko počrpala okoli 83 milijonov eurov.

Evropska smernica predlaga splošno ugotavljanje tveganj za nesreče še pred procesom izdelave posameznih ocen tveganja za nesreče, zlasti takrat, ko še ni bila opravljena. Tako se lahko z uporabo določenih metod, tehnik in postopkov ugotovi, katere sploh so nesreče, ki so za državo ali določeno območje tako velik in pogost (verjeten) vir tveganja, da jih je treba podrobneje obravnavati prek ocen tveganja za nesreče. Republika Slovenija je o tem, katere nesreče predstavljajo največje tveganje za državo, leta 2012 že poročala Evropski komisiji. Z izdelanimi ocenami tveganja za posamezne nesreče, predvsem pa preko ovrednotenja teh tveganj in z medsebojno primerjavo posameznih nesreč, bodo v prihodnosti lahko ugotovitve, povezane s to problematiko tudi drugačne, kot so bile izražene v tem poročanju.

V naši državi je področje ocen ogroženosti trenutno urejeno v Zakonu o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06-UPB1, 97/10) ter z Navodilom o pripravi ocen ogroženosti (Uradni list RS, št. 39/95). Zakonodaja, ki se nanaša na ocene ogroženosti, je bolj ali manj nespremenjena že od uveljavitve Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, torej od leta 1994. Od takrat naprej so se družbene, politične in druge okoliščine bistveno spremenile, prav tako tudi nabor znanja o naravnih in drugih nesrečah, zato so tedanje osnove za nadaljevanje aktivnosti, ki se nanašajo na izdelavo ocen tveganj za nesreče, neustrezne.

Obstoječe ocene ogroženosti so namenjene le načrtovanju odziva na nesrečo, torej načrtovanju zaščite, reševanja in pomoči ob nesreči, ocene tveganj za nesreče pa bodo že zaradi narave in širine vsebine, skladno z evropsko smernico, lahko podlaga za številne aktivnosti na več področjih, predvsem pri:

- načrtovanju preventivnih ukrepov za zmanjšanje možnosti za nastanek nesreč,
- načrtovanju obvladovanja tveganj za nesreče in izdelavi načrtov zaščite in reševanja ob nesreči,
- izdelavi ocen zmožnosti za obvladovanje tveganj,
- razvoju finančnih strategij za potrebe preventivnih ukrepov za preprečevanje ali zmanjšanje možnosti za nastanek nesreč ter za ukrepanje, pomoč in odpravo posledic ob nesrečah (finančna podlaga za obvladovanje tveganj za nesreče),
- določitvi prednostnih naložb za zmanjšanje možnosti za nastanek nesreč ali njihovih posledic,
- prostorskem načrtovanju,
- načrtovanju javnih naložb,
- načrtovanju socialne zaščite,
- ugotavljanju vrzeli v silah in sredstvih za zaščito, reševanje in pomoč ter načrtovanju popolnitve in dopolnjevanja sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč.

V Sklepu o mehanizmu na področju civilne zaščite je določen datum 22. december 2015, do katerega morajo države članice Evropski komisiji predložiti povzetek pomembnih elementov državnih ocen tveganj za nesreče. Da bi vse potrebne aktivnosti lahko izvedli pravočasno, je treba vzpostaviti procese izdelave in vsebine ocen tveganj za nesreče. Ministrstvo za

obrambo in Ministrstvo za kmetijstvo in okolje sta način, kako v času, ki je na razpolago, izdelati ustrezne ocene tveganj za posamezne nesreče na državni ravni, zapisala že v dokumentu z naslovom »Ex ante conditionalities – Self assessment for Slovenia« z dne 7. oktobra 2013, ki ga je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo posredovalo Evropski komisiji in sicer v preglednici »Ex ante conditionalities – action plan for Risk prevention and management for full compliance with the criteria for fulfillment«. Glavni sklopi aktivnosti, ki jih je treba izvesti, in ki so bili vpisani v omenjeni dokument, so upoštevani v predlogu uredbe.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) v predlogu uredbe določi, kako bo v Republiki Sloveniji potekal proces izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče in Državne ocene tveganj za nesreče oziroma način dopolnjevanja in spreminjanja ocen tveganj za nesreče z vsebinami, povezanimi s podnebnimi spremembami in prilagajanjem na podnebne spremembe. Za doseg tega cilja do določenih rokov je potrebno spremeniti okvire za vsebino in izdelavo ocen tveganj za nesreče, določiti državni koordinacijski organ za ocene tveganj za nesreče in druge odgovorne in sodelujoče, ki bodo izdelovali oziroma sodelovali pri izdelavi ocen tveganj za nesreče. Omenjene rešitve, ki so opredeljene v predlogu te uredbe, večinoma izhajajo iz evropske smernice.

V predlogu uredbe se določa oziroma opredeljuje vrste ocen tveganj za nesreče, nosilce in njihovo odgovornost, postopke izdelave, metode, ki so na voljo za izdelavo ocen tveganj za nesreče, način sprejemanja ter dopolnjevanja in spreminjanja ocen tveganj za nesreče, zlasti pa vsebine ocen tveganja za posamezne nesreče za celotno območje države ali za posamezna območja države (v nadaljnjem besedilu: ocene tveganja za posamezne nesreče). Ta vsebina se prav tako večinoma navezuje na evropsko smernico.

Vsebinske ocene tveganja za posamezne nesreče je glede na vsebino trenutnih ocen ogroženosti precej drugačna, predvsem pa zajema vsebine iz različnih delovnih področij, za katera Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje kot organ, ki izdeluje državne ocene ogroženosti, ni pristojna. Ta področja med drugim zajemajo presojo političnih in socialnih vplivov, vplivov na gospodarstvo in okolje in kulturno dediščino, teme in vsebine s področja zavarovalništva, sanacije po nesrečah itn. Zato je glede na dejstva o vsebini in izdelavi ocen ogroženosti nujno treba spremeniti procese izdelave in nosilce, odgovorne za izdelavo ocen tveganj za nesreče. Glede na naravo procesov in pojavov, ki lahko privedejo do nesreč, ki so oziroma bodo prepoznane kot pomembno tveganje za državo, je večina teh ocen v pristojnosti Ministrstva za kmetijstvo in okolje. To ministrstvo bo predvidoma tudi skoraj izključni prejemnik finančnih sredstev iz Evropskih strukturnih in investicijskih skladov za investicije na tematskem področju 5 (prilagajanje podnebnim spremembam in obvladovanje tveganj za nesreče) v obdobju 2014-2020, za kar pa so pogoj ustrezno izdelane ocene tveganj za nesreče. Več ocen tveganja za posamezne nesreče bo moralo pripraviti tudi Ministrstvo za infrastrukturo in prostor. Ne glede na to pa bodo pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče v manjšem ali večjem obsegu sodelovali praktično vsa ministrstva in tudi drugi organi s področja stroke in znanosti.

Vsebinske ocene tveganja za posamezne nesreče bo poleg vsebin, ki bodo določene z uredbo, lahko vsebovala tudi vsebine, ki jih določajo posamezni predpisi, ki se nanašajo na posamezna tveganja. Ocena tveganja zaradi poplav bo tako na primer lahko vsebovala vse vsebine, ki na primer izhajajo iz evropskih direktiv, povezanih z vodami in poplavami in ki so v konkretnem primeru že prenesene v slovenski pravni sistem.

V prilogi 1 predloga uredbe so določene nesreče, za katere bi morali najprej imeti izdelane ocene tveganja za posamezne nesreče (do sredine leta 2015) in jih upoštevati v Državni oceni tveganj za nesreče. Gre za del nabora nesreč, ki so bile v Republiki Sloveniji že prepoznane kot pomembna tveganja in jih je Republika Slovenija že upoštevala pri prvem poročanju Evropski komisiji o napredku pri izdelavi ocen tveganj za nesreče leta 2012. Pri oblikovanju

predlogov nosilcev posameznih ocen tveganja za nesreče se je izhajalo iz pristojnosti ministrstva, v katerega sodi določen pojav, nesreča oziroma tveganje.

Državna ocena tveganj za nesreče, ki mora biti prvič izdelana do jeseni leta 2015, med drugim vsebuje predvsem povzetke in zaključke ocen tveganja za posamezne nesreče, kriterije za ovrednotenje tveganj kot podlago za razvrščanje posameznih tveganj za nesreče v posamezne in skupno matriko tveganj za nesreče ter izpolnjene matrike tveganj za nesreče. Prav tako vsebuje sprejeta merila tveganj (zlasti merila za ovrednotenje posameznih tveganj za nesreče) in njihovo primerjavo z ocenjeno višino in verjetnostjo/pogostostjo tveganj za posamezne nesreče, ugotovljenih v ocenah tveganja za posamezne nesreče.

Hkrati bodo na Ministrstvu za kmetijstvo in okolje še naprej potekale aktivnosti za izdelavo ocene o posledicah podnebnih sprememb in izdelave akcijskega načrta prilagajanja na podnebne spremembe, kar naj bi bilo dokončano do jeseni leta 2016. Za doseg tega cilja bo ustanovljena tudi posebna medresorska delovna skupina. Izsledki teh dveh dokumentov bodo morali biti do konca leta 2016 upoštevani v ustreznih ocenah tveganj za nesreče, kar je eden od pogojev za izpolnjevanje predhodnih pogojenosti za črpanje sredstev iz Evropskih strukturnih in investicijskih skladov za obdobje 2014-2020.

Uredba določa, da do izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče veljajo in se uporabljajo ocene ogroženosti, izdelane na podlagi Navodila o pripravi ocen ogroženosti (Uradni list RS, št. 39/95).

Predlog uredbe za državni koordinacijski organ za ocene tveganja za posamezne nesreče določa Upravo Republike Slovenije Ministrstva za obrambo, ki bo med drugim izvajala tudi naloge, povezane s poročanjem Evropski komisiji v zvezi z aktivnostmi na področju izdelave ocen tveganj za nesreče ter v zvezi z drugimi zahtevami Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite. Ne glede na to bo Ministrstvo za kmetijstvo in okolje poročalo Evropski komisiji iz naslova izpolnjevanja predhodnih pogojenosti in drugih obveznosti iz Tematskega področja 5 (Prilagajanje na podnebne spremembe in obvladovanje tveganj za nesreče) Partnerskega sporazuma med Slovenijo in Evropsko komisijo za črpanje sredstev iz Evropskih strukturnih in investicijskih skladov za obdobje 2014–2020.

Proces izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče se v letu 2015 ne bo končal. To pomeni, da bodo za obdobje po letu 2015 s spremembami in dopolnitvami te uredbe določeni tako dodatne ocene tveganja za posamezne nesreče kot dodatni nosilci, odgovorni za njihovo izdelavo.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH ČLENOV

K 1. členu

V tem členu je določeno, katero področje predlog uredbe obravnava in ureja. Predlog uredbe je potreben zaradi izvajanja nalog iz točke a 6. člena Sklepa št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 924). Predlog uredbe določa pristojne organe in njihove naloge, vrste, vsebino in izdelavo ocen tveganj za nesreče ter način njihovega sprejetja in dopolnjevanja.

Predlog uredbe določa uporabo uredbe tudi za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni, ki obravnavajo območje samoupravne lokalne skupnosti, če se samoupravna lokalna skupnost odloči, da jih izdela.

K 2. členu

Opređeljene so vrste ocen tveganj za nesreče in teritorialno območje, ki ga obravnava posamezna vrsta ocen tveganj za nesreče.

K 3. členu

Določeni so nosilci, odgovorni za ocene tveganja za posamezne nesreče. Za nosilce so določeni ministrstva ali drugi organi za ocene tveganja za posamezne nesreče ter lahko tudi samoupravne lokalne skupnosti za ocene tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni, če se odločijo da jih bodo izdelale. Nosilci so odgovorni za vsebinsko ustreznost in usklajenost vsebin ocen tveganja za posamezne nesreče iz svojih pristojnosti in s to uredbo ter za koordinacijo izdelave ocene tveganja za posamezne nesreče. Pomembna je določba, da nosilci zagotovijo potrebne kadrovske in finančne vire za izvajanje nalog, določenih s predlogom te uredbe.

Seznam ocen tveganja za posamezne nesreče, ki jih je treba izdelati, se lahko dopolnjuje in spreminja glede na naknadne predloge o izdelavi in dopolnitvi ocen tveganja za posamezne nesreče ter glede na potrebo po izdelavi načrtov za obvladovanje tveganj za nesreče.

Kot nosilca izdelave ocene tveganj za potres, glede na predvideno vsebino ocene določene v 10. členu predloga uredbe se izjemoma določita dva nosilca in sicer ministrstvo, pristojno za okolje, in ministrstvo, pristojno za graditev. Čeprav, glede na vsebino, ocene za posamezne točke iz prvega odstavka 10. člena predloga uredbe ni možno enoznačno določiti nosilca, pa naj bi bilo ministrstvo, pristojno za okolje, nosilec predvsem tč 2. in 3., ministrstvo, pristojno za graditev, pa tč . 4. in 5. vsebine ocene. Uprava RS za zaščito in reševanje pa bo kot državni koordinacijski organ, v skladu s svojimi pristojnostmi, opredeljenimi v 5. členu predloga uredbe, usmerjala izdelavo ocene, pri čemer bo dala na razpolago tudi vse podatke iz obstoječe ocene ogroženosti pred potresom.

K 4. členu

V tem členu je opredeljeno sodelovanje ministrstev in drugih državnih organov, ki sodelujejo pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče, skladno s svojimi pristojnostmi. Sodelujoči organi so odgovorni za ustreznost in usklajenost vsebin ocen tveganja za posamezne nesreče iz svojih pristojnosti. V proces izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče se po potrebi vključijo tudi pristojni zavodi (na primer Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Zavod za gozdove Slovenije ipd.), gospodarske družbe in nevladne organizacije (drugi sodelujoči).

K 5. členu

Predlog uredbe določa Upravo Republike Slovenije za zaščito in reševanje Ministrstva za obrambo za državni koordinacijski organ za ocene tveganj za nesreče (v nadaljnjem besedilu: državni koordinacijski organ) ter za poročanje Evropski komisiji skladno s Sklepom št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite.

V tem členu so določene tudi naloge državnega koordinacijskega organa. Določeni so tudi roki za poročanje o izvedenih aktivnostih.

K 6. členu

V predlogu uredbe je določena Medresorska delovna skupina za ocene tveganj za nesreče (v nadaljnjem besedilu: medresorska delovna skupina), v katero vlada imenuje predstavnike

nosilcev in drugih sodelujočih organov. Vodi jo Ministrstvo za obrambo. Določene so tudi njene glavne naloge.

K 7. členu

Navedene so podlage za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče. Med druge strokovne podlage iz prvega odstavka, spadajo na primer tudi varnostna poročila, ki jih predložijo organizacije – viri večjega tveganja za industrijsko nesrečo k vlogi za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja.

Pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče se poleg določb te uredbe smiselno upoštevajo tudi smernice Evropske komisije, ki urejajo ocenjevanje in prikazovanje tveganj na področju obvladovanja nesreč in njene morebitne dopolnitve.

Sam pojem ocena tveganj je pojasnjen v Sklepu o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite. V standardih, na katere se navezuje evropska smernica, so opredeljeni pojmi, ki se uporabljajo pri izdelavi ocen tveganj za nesreče. Pri izdelavi ocen tveganj za nesreče se lahko uporabljajo tudi pojmi, ki jih vsebujejo in določajo predpisi, ki se nanašajo na posamezna tveganja in drugi po potrebi.

Predlog uredbe ne določa obveznih uporab določenih metod in tehnik pri izdelavi ocen tveganj za nesreče. Med možne metode in tehnike za izdelavo ocen tveganj za nesreče, zlasti ocen tveganja za posamezne nesreče, sodijo tudi metode in tehnike iz standardov, ki jih omenja evropska smernica, zlasti standard SIST ISO/IEC 31010.

K 8. členu

Pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče s čezmejnimi vplivi je treba uskladiti podatke s sosednjimi državami skladno z obveznostmi, ki jih je Republika Slovenija sprejela v okviru mednarodnih organizacij oziroma z mednarodnimi pogodbami.

K 9. členu

Nosilec, odgovoren za izdelavo ocene tveganja za posamezno nesrečo, pripravi načrt za izdelavo te ocene. Ta načrt določa predvsem sodelujoče organe in druge sodelujoče, njihove naloge in roke za izdelavo ocene tveganja za posamezno nesrečo. Vsi sodelujoči morajo tudi določiti uporabljene metode in tehnike, medsebojno uskladiti stopnjo zanesljivosti oziroma negotovosti rezultatov analize tveganja za nesrečo, predlagati merila tveganja, to so merila za ovrednotenje in raven sprejemljivosti tveganja za nesreče in jih uskladiti z državnim koordinacijskim organom.

Nosilec z načrtom seznaniti državni koordinacijski organ, ki lahko predlaga dopolnitve in spremembe načrta.

K 10. členu

V tem členu je v prvem odstavku določena vsebina, ki jo vsebujejo ocene tveganja za posamezne nesreče. Pri tem je upoštevana evropska smernica. V drugem odstavku tega člena je določeno, da podrobnejšo vsebino, pojasnila k vsebinam za izdelavo in dopolnjevanje ocen tveganja za posamezne nesreče objavijo državni koordinacijski organ in nosilci na svojih spletnih straneh, o čemer obvestijo tudi sodelujoče organe. Ocene tveganja za posamezne nesreče morajo zajemati informacijske rešitve, ki omogočajo prenos podatkov tudi v informacijsko - komunikacijski sistem državnega koordinacijskega organa, o čemer se nosilec uskladi s službo državnega koordinacijskega organa, pristojno za informatiko in komunikacije.

K 11. členu

Določene so dodatne vsebine ocen tveganja za posamezne nesreče, ki vključujejo predvsem vpliv podnebnih sprememb in predloge preventivnih in drugih ukrepov za preprečevanje ali zmanjšanje možnosti za nastanek nesreče, za obvladovanje tveganja za nesreče, ukrepe za omilitev vplivov tveganja ter predloge ukrepov za sistemsko ureditev obvladovanja tveganja na podlagi veljavnih politik, aktov in strateških dokumentov s področja obravnavanega tveganja, druge vsebine, ki jih določajo posamezni predpisi in drugi akti, povezani s tveganji. Ocena tveganja zaradi poplav bo tako lahko na primer vsebovala vse vsebine, ki na primer izhajajo iz evropskih direktiv v zvezi z vodami in poplavami, in ki so v konkretnem primeru že prenesene v slovenski pravni sistem.

K 12. členu

Če se samoupravna lokalna skupnost odloči, da izdela ocene tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni, se za njihove vsebine smiselno uporabljata 10. in 11. člen te uredbe.

K 13. členu

V prvem odstavku tega člena je določena vsebina, ki jo vsebuje Državna ocena tveganj za nesreče. V Državni oceni tveganj za nesreče morajo biti zajete tudi vsebine iz ocene tveganja zaradi podnebnih sprememb, ki jih zagotovi organ, pristojen za podnebne spremembe. V Državno oceno tveganj za nesreče se do izdelave ustreznih ocen tveganja za posamezne nesreče lahko vključi tudi vsebine iz obstoječih ocen ogroženosti, ki jih je izdelala ali pridobila Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje. Državna ocena tveganj za nesreče lahko po potrebi vsebuje tudi druge vsebine. Določeno je tudi, da se za informacijske rešitve v zvezi z Državno oceno tveganj za nesreče uporabljajo določbe tretjega odstavka 10. člena te uredbe.

K 14. členu

Določen je način sprejetja ocen tveganj za nesreče.

K 15. členu

Ob upoštevanju evropske smernice je določeno sodelovanje javnosti pri izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče.

K 16. členu

Z upoštevanjem evropske smernice in slovenske zakonodaje je s to določbo zagotovljena javnost ocen tveganj za nesreče.

K 17. členu

Ocene tveganja za posamezne nesreče in ocene tveganja za posamezne nesreče na lokalni ravni, če se samoupravna lokalna skupnost odloči, da jih izdela, se pregleda in po potrebi dopolni ali spremeni vsakih na pet let, razen če s posebnimi predpisom ali sklepom vlade ali župana ni drugače določeno. Pri tem se morajo upoštevati nova strokovna spoznanja in izkušnje, pridobljene pri ravnanju ob nesrečah iz preteklega obdobja.

K 18. členu

Določba tega člena določa dopolnjevanje in spreminjanje Državne ocene tveganj za nesreče, ki se dopolnjuje na vsaka tri leta, razen če s sklepom vlade ni drugače določeno.

K 19. členu

V tem členu so določeni roki izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče in Državne ocene tveganj za nesreče.

Rok za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče 1. junij 2015 in za izdelavo Državne ocene tveganj za nesreče do 1. oktobra 2015 je določen zato, da se zagotovi izpolnitev obveznosti, ki izhaja iz točke a 6. člena Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite. V njem je določeno, da države članice pripravijo ocene tveganja na nacionalni ali ustrezni podnacionalni ravni ter do 22. decembra 2015, nato pa na tri leta Evropski komisiji predložijo povzetek pomembnih elementov teh ocen.

Ocene tveganja za posamezne nesreče, na katere posredno ali neposredno vplivajo podnebne spremembe, je treba dopolniti najpozneje do 1. oktobra 2016. Državno oceno tveganj za nesreče je treba, skladno z oceno tveganja zaradi podnebnih sprememb ter dopolnjenimi rezultati ocen tveganja za posamezne nesreče zaradi podnebnih sprememb, dopolniti najpozneje do 31. decembra 2016.

K 20. členu

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.