



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Številka: 007-139/2014/1

Ljubljana, 5. 6. 2014

EVA 2014-1711-0026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o pomožni policiji – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 106. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela sklep:

"Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o pomožni policiji (EVA 2014-1711-0026) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije."

Tanja Šarabon
generalna sekretarka

Priloge:

- sklep Vlade Republike Slovenije
- besedilo uredbe
- obrazložitev

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za notranje zadeve
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Stanislav Veniger, generalni direktor policije
- mag. Srečko Jarc, direktor Uprave uniformirane policije

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Predlog uredbe je pripravljen na podlagi 106. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14). Uredba, ki se bistveno ne razlikuje od sedanje ureditve, določa način popolnjenja pomožne policije, merila za izbor kandidatov, vrste in način usposabljanj, višino plačila za pripravljenost in opravljanje nalog policije, nadomestila, povračila ter druge prejemke, odsotnost,

pravice in dolžnosti pomožnih policistov in kandidatov za pomožne policiste ter razloge za prenehanje in odpoved pogodbe. Novih finančnih posledic nima.

Obravnava predloženega gradiva predstavlja izvajanje tekočih poslov Vlade Republike Slovenije, saj gre za redno izvajanje nalog Vlade Republike Slovenije, določenih v zakonu.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Na podlagi 109.a člena Zakona o organiziranosti in delu v Policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) se pripravljenost od 1. 3. 2014 do 31. 12. 2015 ne bo izplačevala, tako da v letu 2014 in 2015 finančnih posledic ne bo.

V letu 2016 je za plačilo pripravljenosti pomožnim policistom predviden bruto strošek 791.380,34 EUR, strošek predvidenih usposabljanj pa bo 40.000,00 EUR, kar skupno znaša 831.380,34 EUR.

V letu 2017 je za plačilo pripravljenosti pomožnim policistom predviden bruto strošek 789.218,11 EUR, strošek predvidenih usposabljanj pa bo 40.000,00 EUR, kar skupno znaša 829.218,11 EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	0	0	831.380,34 EUR	829.218,11 EUR
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
–				
II. Finančne posledice za državni proračun				
7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Datum objave: 20. 2. 2014	
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
Dr. Gregor Virant minister	

Na podlagi 106. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

**U R E D B O
o pomožni policiji**

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina)

Ta uredba podrobneje določa način popolnjevanja pomožne policije, merila za izbor kandidatov, vrste in način usposabljanj, višino plačila za pripravljenost in opravljanje nalog policije, nadomestila, povračila in druge prejemke, odsotnost, pravice in dolžnosti pomožnih policistov in kandidatov za pomožne policiste ter razloge za prenehanje in odpoved pogodbe.

II. POSTOPEK POPOLNJEVANJA POMOŽNE POLICIJE

2. člen
(letni načrt popolnitve)

Generalni direktor policije sprejme letni načrt popolnitve s pomožnimi policisti na predlog policijskih uprav, najkasneje do konca oktobra za naslednje leto.

3. člen
(javni razpis)

Notranja organizacijska enota Ministrstva za notranje zadeve, pristojna za kadrovske zadeve, na predlog policije in na podlagi sprejetega letnega načrta popolnitve objavi javni razpis za kandidate za pomožne policiste.

4. člen
(komisija za izbor kandidatov za pomožne policiste in pomožnih policistov)

Tričlansko komisijo, ki odloča o izboru kandidatov za pomožne policiste in pomožnih policistov (v nadaljnjem besedilu: komisija), imenuje generalni direktor policije.

5. člen
(izbora kandidatov za pomožne policiste)

(1) Komisija preveri, ali na javni razpis prijavljene osebe izpolnjujejo pogoje iz tretjega odstavka 101. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14, v nadaljnjem besedilu: zakon).

(2) Prednost pri izboru kandidatov za pomožne policiste imajo osebe, ki pri preverjanju psihofizičnih sposobnosti dosežejo boljše rezultate.

(3) Komisija neizbranim kandidatom ni dolžna sporočiti razlogov za svojo odločitev.

III. POGODBA O PROSTOVOLJNI SLUŽBI V POMOŽNI POLICIJI

6. člen
(začasna pogodba)

(1) Z izbranim kandidatom se sklene začasna pogodba za čas osnovnega usposabljanja.

(2) Pogodba iz prejšnjega odstavka se sklene v pisni obliki in vsebuje podatke o dnevu začetka osnovnega usposabljanja, matični policijski enoti in enoti, kjer bo usposabljanje potekalo, času trajanja usposabljanja, višini plačila, razlogih za odpoved pogodbe, dolžini odpovednih rokov ter razlogih in pogojih povrnitve stroškov osnovnega usposabljanja.

(3) Po podpisu pogodbe se kandidat vpiše v evidenco kandidatov za pomožne policiste in pomožnih policistov.

7. člen
(sklenitev pogodbe)

(1) Po uspešno opravljenem osnovnem usposabljanju komisija izbere kandidate za opravljanje nalog pomožne policije, s katerimi bo sklenjena pogodba o prostovoljni službi v pomožni policiji. Prednost pri izboru imajo kandidati, ki so na osnovnem usposabljanju dosegli boljše rezultate.

(2) Pogodba se sklene v pisni obliki in mora vsebovati podatke o dnevu začetka službe v pomožni policiji, matični policijski enoti, višini plačila za pripravljenost in za izvajanje nalog policije, pogojev za opravljanje nalog policije v pomožni policiji, času trajanja pogodbe, razlogih za odpoved pogodbe, dolžini odpovednih rokov, načinu izračuna višine in pogojih povrnitve stroškov usposabljanj.

(3) Pogodba se sklene za najmanj pet let in se lahko podaljšuje za krajše ali enako obdobje, do leta, v katerem pomožni policist izpolni starost, določeno v tretjem odstavku 101. člena zakona.

(4) Po podpisu pogodbe se pomožni policist vpiše v evidenco kandidatov za pomožne policiste in pomožnih policistov in se mu izda službena izkaznica, ki se hrani v matični policijski enoti.

8. člen
(obvestilo delodajalca)

Kandidat za pomožnega policista oziroma pomožni policist najkasneje osem dni po podpisu začasne pogodbe in pogodbe o prostovoljni službi v pomožni policiji o tem obvesti svojega delodajalca.

IV. PRAVICE IN DOLŽNOSTI POMOŽNIH POLICISTOV IN KANDIDATOV ZA POMOŽNE POLICISTE

9. člen
(dolžnosti med trajanjem pogodbe)

(1) Kandidat za pomožnega policista se mora na poziv matične policijske enote udeležiti osnovnega usposabljanja.

(2) Pomožni policist se mora odzvati na poziv k nadaljevalnemu in dopolnilnemu usposabljanju ter izvajanju nalog policije.

10. člen
(daljša odsotnost in obveščanje)

(1) Kandidat za pomožnega policista oziroma pomožni policist mora svojo matično policijsko enoto obvestiti o vsaki odsotnosti ali nezmožnosti, zaradi katere ne bi mogel prispeti v matično enoto v dvanajstih urah od poziva.

(2) Med odsotnostjo iz prejšnjega odstavka kandidatu za pomožnega policista oziroma pomožnemu policistu mirujejo vse pravice in dolžnosti iz te uredbe.

11. člen
(osnovno, nadaljevalno in dopolnilno usposabljanje)

(1) Osnovno, nadaljevalno in dopolnilno usposabljanje potekajo po programih, ki jih predpiše generalni direktor policije.

(2) Notranja organizacijska enota policije, pristojna za izobraževanje in usposabljanje, izdelava načrt osnovnega usposabljanja.

(3) Matične policijske enote izvajajo nadaljevalna in dopolnilna usposabljanja. Na podlagi odločbe generalnega direktorja policije vsaka matična policijska enota izdelava svoj letni načrt nadaljevalnega in dopolnilnega usposabljanja za naslednje koledarsko leto, v katerem navede termine usposabljanj.

(4) Kandidata za pomožnega policista ali pomožnega policista in njegovega delodajalca mora policija z načrtom usposabljanja seznaniti do 31. marca v tekočem letu ali najkasneje 30 dni pred začetkom usposabljanja.

(5) Matična policijska enota pomožnega policista vpokliče na usposabljanje s pozivom, ki mu mora biti vročen najmanj 30 dni pred začetkom usposabljanja.

(6) Iz zdravstvenih razlogov se osnovno, nadaljevalno ali dopolnilno usposabljanje kandidata za pomožnega policista ali pomožnega policista lahko odloži ali prekine.

12. člen

(odložitev usposabljanja in odsotnost)

(1) Kandidatu za pomožnega policista in pomožnemu policistu se na njegovo prošnjo lahko odloži usposabljanje ali odobri odsotnost:

1. na podlagi potrdila o začasni zadržanosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe oziroma ustreznega zdravniškega potrdila, in sicer za časčasne zadržanosti z dela oziroma zdravljenja,
2. tri dni zaradi rojstva otroka,
3. tri dni zaradi smrti ožjega družinskega člana (starši oziroma posvojitelji, zakonec, oseba, s katero živi v zunajzakonski ali partnerski skupnosti, otroci in posvojenci, bratje in sestre),
4. do trideset dni zaradi nujne pomoči družini ob naravnih ali drugih nesrečah,
5. zaradi udeležbe na izpitu, kolokviju ali drugih neodložljivih šolskih obveznosti največ tri dni na leto.

(2) Kandidatu za pomožnega policista in pomožnemu policistu se lahko na prošnjo delodajalca zaradi neodložljivega dela, ki ga je treba opraviti neposredno pred ali med usposabljanjem in ga ne more opraviti drug delavec, odobri odsotnost do tri dni v koledarskem letu ali odloži usposabljanje.

(3) Prošnjo za odložitev usposabljanja oziroma odsotnost mora kandidat za pomožnega policista oziroma pomožni policist vložiti pri enoti, v kateri poteka usposabljanje, ali pri matični policijski enoti, najpozneje v osmih dneh po prejemu poziva oziroma ob nastanku katerega od razlogov iz prvega in drugega odstavka tega člena.

13. člen

(odločanje vodje)

O odložitvi, odsotnosti, disciplinskih kršitvah in prekinitvi usposabljanja odloči vodja matične enote, najpozneje v treh dneh po prejemu vloge oziroma pojavu razloga za odložitev, odsotnost, disciplinski postopek ali prekinitvev.

V. NADOMESTILA TER DRUGI PREJEMKI IN POVRAČILA

14. člen

(plačilo za pripravljenost)

(1) Pomožnemu policistu pripada plačilo za pripravljenost, določeno od osnove, ki jo predstavlja bruto znesek minimalne plače v Republiki Sloveniji in se izplačuje najkasneje zadnji dan v mesecu za pretekli mesec.

(2) Plačilo za pripravljenost, določeno od osnove iz prejšnjega odstavka, znaša 0,8 odstotka na dan.

(3) Med opravljanjem nalog policije, usposabljanjem ter v primerih iz prvega odstavka 9. člena te uredbe pomožnemu policistu plačilo za pripravljenost ne pripada.

15. člen
(plačilo med usposabljanjem)

(1) Kandidatu za pomožnega policista in pomožnemu policistu med usposabljanjem pripada nadomestilo za udeležbo na usposabljanju, ki znaša v delovnih dneh 75 odstotkov, ob sobotah 100 odstotkov, ob nedeljah in dela prostih dnevih pa 150 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca v 21. plačnem razredu in povračilo stroškov prehrane, prenočišča in prevoza, v skladu z merili, ki veljajo za zaposlene v javnem sektorju, od naslova prebivanja do zbirnega mesta sklica usposabljanja.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek nezaposleni kandidat za pomožnega policista in nezaposleni pomožni policist v delovnih dneh prejema plačilo v višini 100 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca v 21. plačnem razredu.

(3) Za delovni dan iz prvega in drugega odstavka tega člena šteje usposabljanje, ki traja najmanj osem ur.

(4) Plačilo za usposabljanje se izplača najkasneje zadnji dan v mesecu za pretekli mesec.

16. člen
(plačilo za opravljanje nalog policije v miru, vojnem in izrednem stanju)

(1) Pomožnemu policistu med opravljanjem nalog policije v miru, vojnem in izrednem stanju pripada plačilo v višini 100 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca v 21. plačnem razredu.

(2) Plačilo iz prejšnjega odstavka se izplača najkasneje zadnji dan v mesecu za pretekli mesec.

17. člen
(zavarovanje)

Policija kandidate za pomožne policiste in pomožne policiste med usposabljanjem in opravljanjem nalog policije zavaruje v skladu s prvim odstavkom 83. člena zakona.

18. člen
(pravna pomoč)

Policija zagotovi plačano pravno pomoč v delovnopravnih postopkih kandidatu za pomožnega policista in pomožnemu policistu, ki mu delodajalec zaradi usposabljanja ali izvajanja nalog v pomožni policiji odpove pogodbo o zaposlitvi.

VI. ODPOVED IN PRENEHANJE POGODBE

19. člen
(prenehanje pogodbe)

Začasna pogodba in pogodba o opravljanju prostovoljne službe v pomožni policiji preneha veljati:

1. s potekom časa, za katerega je bila sklenjena,
2. s potekom odpovednega roka,
3. z dnem sklenitve pogodbe o zaposlitvi, če kandidat za pomožnega policista ali pomožni policist sklene pogodbo o zaposlitvi kot policist, vojak, carinik, pravosodni policist ali se zaposli v gospodarski družbi, zavodu ali drugi organizaciji, katere dejavnost je po odločitvi Vlade Republike Slovenije posebnega pomena za obrambo,
4. s smrtjo kandidata za pomožnega policista ali pomožnega policista.

20. člen
(odpoved pogodbe)

Policija lahko kandidatu za pomožnega policista oziroma pomožnemu policistu enostransko odpove začasno pogodbo ali pogodbo o prostovoljni službi v pomožni policiji:

1. če preneha izpolnjevati splošne pogoje, določene v zakonu,
2. v primeru kršitev, določenih v pogodbi o prostovoljni službi v pomožni policiji,
3. če ne opravi preizkusa znanja in usposobljenosti v skladu s programom osnovnega usposabljanja,
4. če v tekočem letu brez opravičenega razloga ni opravil vseh usposabljanj, predpisanih z letnim načrtom,
5. če se zmanjšajo kadrovske potrebe v pomožni policiji oziroma policiji,
6. če se brez opravičenega razloga ni odzval pozivu za izvajanje nalog policije oziroma usposabljanju,
7. če uveljavlja pravico do govora vesti vojaški dolžnosti.

VII. KONČNI DOLOČBI

21. člen
(prenehanje uporabe)

Z dnem uveljavitve te uredbe se preneha uporabljati Uredba o pogodbenem opravljanju prostovoljne službe v pomožni policiji (Uradni list RS, št. 119/07 in 15/13 – ZODPol).

22. člen
(veljavnost)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2014-1711-0026

OBRAZLOŽITEV:

I. UVOD

1. Pravna podlaga

106. člen Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

119. člen Zakona o organiziranosti in delu v policiji določa rok enega leta, ki se je iztekel 5. marca 2014. Predlagatelj je s pripravo predloga zamudil zaradi nejasnosti glede organizacije pomožne policije in spremembe zakona, ki je bila objavljena v Uradnem listu RS, št. 11/14 dne 11. 2. 2014.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Predlog nove Uredbe o pomožni policiji, ki je pripravljen na podlagi Zakona o organiziranosti in delu policije (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14), v primerjavi z sedanjo ureditvijo prinaša naslednje novosti:

- tretji odstavek 7. člena zagotavlja večjo prožnost pri podaljševanju trajanja pogodbe, saj se ta lahko podaljšuje tudi za krajše obdobje, kakor je bila prvotno sklenjena. Izrecno je tudi določeno, da se lahko podaljša le do leta, v katerem pomožni policist izpolni starost, določeno v tretjem odstavku 101. člena zakona;
- v 10. členu je določeno, da mora kandidat za pomožnega policista ali pomožni policist svojo matično policijsko enoto obvestiti o vsaki odsotnosti ali nezmožnosti, zaradi katere ne bi mogel prispeti v matično enoto v dvanajstih urah od poziva, prej pa je moral sporočiti le določene razloge za odsotnost;
- višina zneska za pripravljenost (14. člen) je znižana z 1 odstotka na 0,8 odstotka bruto zneska minimalne plače v Republiki Sloveniji na dan. Spremenjen je tudi rok izplačila, tako da bo to izvršeno »najkasneje zadnji dan v mesecu za pretekli mesec«. Enak rok je določen tudi za izplačilo plačila med usposabljanjem in za opravljanje nalog policije (15. in 16. člen);
- tretji odstavek 14. člena zaostruje primere, ko se pripravljenost ne izplača – po sedanji ureditvi se ta ni izplačala med zdravljenjem ali bivanjem v tujini nad 30 dni ter med starševskim dopustom, po novem pa ne bo izplačana v vseh primerih odsotnosti oziroma nezmožnosti, o katerih mora pomožni policist obvestiti svojo matično policijsko enoto (prvi odstavek 10. člena).

Zaradi racionalizacije stroškov nova uredba nima določbe o dodatku za stalnost pri vsakem podaljšanju pogodbe.

Predlog uredbe nima dodatnih finančnih posledic. Ob tem dodajamo, da se na podlagi 109.a člena Zakona o organiziranosti in delu v Policiji (Uradni list RS, št. 15/13 in 11/14) pripravljenost od 1. 3. 2014 do 31. 12. 2015 ne bo izplačevala.