



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE

Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 52 00
F: 01 369 57 83
E: gp.mp@gov.si
www.mp.gov.si

Generalni sekretariat Vlade RS

gp.gs@gov.si

Številka: 007-429/2013
Datum: 16. 5. 2013

Zadeva: Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12 in 21/13) je Vlada Republike Slovenije naseji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu (EVA 2013-2030-0045) ter ga pošilja v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.

Tanja Šarabon
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Državni zbor RS
- Ministrstvo za pravosodje in javno upravo
- Služba vlade RS za zakonodajo
- Generalni sekretariat vlade

2.a Oseba, odgovorna za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Matija Vidmar, v.d. generalnega direktorja Direktorata za zakonodajo, sekretar

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora: /

- Dr. Senko Pličanič, minister
- Tina Brecelj, državna sekretarka
- mag. Matija Vidmar, v.d. generalnega direktorja Direktorata za zakonodajo, sekretar

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /

Vlada RS predlaga Državnemu zboru RS, da predlog zakona v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) obravnava po nujnem postopku zato, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Predlog zakona ureja nujne ukrepe s področja prejemkov funkcionarjev, ki bodo pripomogli k vzpostavitvi stabilne gospodarske rasti in trajnega strukturnega uravnoteženja javnih financ.

4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov: /

Gradivo naj obravnava Vlada RS na korespondenčni seji dne 16.5.2013.

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlog zakona se usklajuje s spremembo Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (EVA 2013-2030-0040), ki je bil sprejet na 9. redni seji Vlade, dne 16. 5. 2013.

6. Presoja posledic:

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
SKUPAJ:				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun

- II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
- II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:
- II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40.000 EUR: /

8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Datum objave: /

V razpravo so bili vključeni:

Občin in združenja občin gradivo ne zadeva.

Mnenje, predloge, pripombe so podali:

Upoštevani so bili: (v celoti / v pretežni meri / delno / niso bili upoštevani, poročilo je bilo dano...)

Javnost ni bila vključena v pripravo gradiva.

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja: /

10. Gradivo je lektorirano: NE

11. Zahteva predlagatelja za:

- | | |
|--|----|
| a) obravnavo neusklajenega gradiva | NE |
| b) za nujnost obravnave | DA |
| c) obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti | NE |

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: NE

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: NE

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. z dne /

Dr. Senko Pličanič
minister

Priloge:

- jedro gradiva

ZAKON

O DOPOLNITVI ZAKONA O DRŽAVNEM PRAVOBRANILSTVU - NUJNI POSTOPEK

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Za doseganje ciljev fiskalne politike znižanja primanjkljaja pod 3 procente bruto družbenega proizvoda do leta 2014 se na strani odhodkov nadaljuje restriktivna politika plač v javnem sektorju, restriktivna politika do vseh vrst transferov ter večja osredotočenost investicijskih odhodkov. Delež javnofinančnih odhodkov naj bi se do konca programskega obdobja znižal na 46,7 % bruto družbenega proizvoda. V letu 2013 bodo odhodki nominalno porasli glede na preteklo leto zaradi dokapitalizacij bank, pa tudi zaradi višjih obresti in odhodkov namenjenih za investicije. Po padcu v prihodnjih dveh letih bo nominalna rast odhodkov države zadnje leto programskega obdobja pozitivna, vendar bo bistveno nižja od predvidene rasti potencialnega proizvoda. V programskem obdobju bo vlada oblikovala dodatne ukrepe, ki bodo nadalje znižali višino odhodkov države na način, da bodo ukrepi sorazmerno porazdeljeni po vseh segmentih javne porabe in da ne bo negativnih učinkov na gospodarsko rast.

Zaradi nujne prilagoditve obsega delovanja javnega sektorja realnim gospodarskim zmožnostim, je bilo s sprejetim proračunom za leto 2013 načrtovano znižanje mase sredstev za plače in prispevke delodajalcev za zaposlene, ki se financirajo iz javnofinančnih sredstev. V letu 2012 je bil sprejet Zakon za uravnoteženje javnih financ, ki prinaša učinke v obliki nižjih obveznosti v letu 2013 v primerjavi z letom 2012 tudi na področju plač. Ukrepi so veljali že v letu 2012, vendar le pol leta, medtem ko bodo v letu 2013 učinkovali vseh 12 mesecev. Zaradi varčevalnih ukrepov pri posameznih uporabnikih, tudi zaradi zakonske omejitve pri nadomeščanju in zaposlovanju javnih uslužbencev, se je konec leta 2012 in v začetku leta 2013 precej znižalo število zaposlenih, kar tudi znižuje obveznosti v letu 2013. Poleg tega se vlada intenzivno pogaja s socialnimi partnerji (vlada in sindikati javnega sektorja) za še dodatno znižanje pravic oziroma prejemkov zaposlenih. Pogajanja so usmerjena v cilj, da se raven pravic zniža tako, da bo obseg sredstev za plače v celotnem programskem obdobju ostal takšen, kot je predviden v proračunu za leto 2013. Dogovorjeni ukrepi bodo sicer veljali za leto 2013 in 2014, vendar se bo socialni dialog o ukrepih spet odprl ob pripravi proračuna za leto 2015 in 2016.

Ustavno sodišče je v odločbi št. U-II-2/09, z dne 9. 11. 2009, s katero je odločilo, da bi z zavrnitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (EPA 469-V) in Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodniški službi (EPA 467-V) na referendumu nastale protiustavne posledice, navedlo, da je pri urejanju razmerij med plačami funkcionarjev treh vej oblasti, treba izhajati iz načela enakopravnosti vseh treh vej oblasti. Pri tem je navedlo, da to načelo in tudi 125. člen Ustave sicer dopuščata, da na višino sodniških plač lahko vplivajo le izjemne ekonomske razmere, vendar mora to veljati za nosilce vseh treh vej oblasti. Ustavno sodišče je razložilo, da je to izhodišče zakonodajalec upošteval pri sprejemu Zakona o začasnem znižanju plač funkcionarjev (Uradni list RS, št. 20/09 – ZZZPF), s katerim je prav iz navedenih razlogov enako znižal plače nosilcev vseh treh vej oblasti (18. točka obrazložitve navedene odločbe), zato tudi predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (EVA 2013-2030-0040) izhaja iz enakih podlag.

Ustavno sodišče je v odločbi št. U-I-260/98, z dne 9. 11.2000, v okviru pobude za začetek postopka za oceno ustavnosti Zakona o ukinitvi pravice do regresa za letni dopust za leto 1998 (Uradni list RS, št. 87/97) odločilo, da so varčevalni ukrepi kot del ekonomske politike države (zmanjšanje obsega javnih financ oziroma njihova uskladitev z realnimi možnostmi), nedvomno ustavno dopusten cilj.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (EVA 2013-2030-0040) ureja nujne ukrepe s področja prejemkov javnih uslužbencev in funkcionarjev, ki bodo pripomogli k vzpostavitvi stabilne gospodarske rasti in trajnega strukturnega uravnoteženja javnih financ, medtem ko Zakon o državnem pravobranilstvu ureja posamezne pravice in dolžnosti pomočnikov državnih pravobranilcev in državnih pravobranilcev, zato se v predlogu zakona izrecno določa, da se navedena novela Zakona o sistemu plač v javnem sektorju uporablja tudi pri določanju osnovnih plač državnih pravobranilcev in državnih pravobranilcev.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji in načela

Cilji predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu je:

- zagotoviti vzdržne javne finance;
- zagotoviti zakonski okvir za učinkovito upravljanje z javnimi financami;
- zagotoviti makroekonomsko stabilnost ter trajen in stabilen narodnogospodarski razvoj.

Pri tem se sledi odločitvam Ustavnega sodišča, da morajo biti tri veje oblasti enakopravne tudi glede materialnega statusa njihovih funkcionarjev. Predlagani zakon v povezavi z novelo Zakona o sistemu plač v javnem sektorju tudi sledi načelu zakonitosti v povezavi z načelom smotrne porabe javnih sredstev, prav tako pa se zasleduje namen, da se z manjšim obsegom sredstev doseže čim večji učinek pri izvajanju z zakoni določenih nalog.

2.2. Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve predloga zakona se nanašajo na:

- uskladitev s plačnim sistemom.

a) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava ter z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

b) Usklajenost predloga predpisa:

Predlog zakona je usklajen.

c) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

V postopku priprave predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu javnost ni sodelovala.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Z uveljavitvijo ukrepov tega zakona v povezavi s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju se bodo odhodki v celotnem javnem

sektorju za obdobje šestih mesecev leta 2013 glede na leto 2012 zmanjšali za 26,86 mio €. Ukinitvev povečanega dodatka za delovno dobo za ženske nad 25 let delovne dobe pomeni znižanje odhodkov v javnem sektorju za 1,56 mio €, spremenjena plačna lestvica pa pomeni znižanje odhodkov v višini 25,3 mio €. Odhodku državnega proračuna se bodo iz teh dveh naslovov znižali za 16,2 mio€. V letu 2014 se bodo odhodki iz naslova spremembe ureditve pravice do dodatka za delovno dobo in spremenjene plačne lestvice v celotnem javnem sektorju zmanjšali za 53,72 mio €, in sicer za 3,12 mio € iz naslova spremembe dodatka za delovno dobo, 50,6 mio € pa iz naslova spremenjene plačne lestvice. Odhodki državnega proračuna se bodo iz teh dveh naslovov znižali za 32,23 mio€.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva za izvajanje zakona so zagotovljena v državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o državnem pravobranilstvu ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost predlagane ureditve pravu EU ni mogoč. Ne glede na to pa predlagatelj opozarja, da se je javnofinančni primanjkljaj držav v evropskem območju v razmerah globalne finančno gospodarske krize močno povečal. Na upad gospodarske aktivnosti so se države članice odzvale s paketi ukrepov (zmanjšanje števila zaposlenih v javnem sektorju, znižanje plač, uvedba reorganizacij javnega sektorja), namenjenih preprečevanju zloma finančnega sektorja in stimulacijskih programov za oživitve gospodarstva.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:

Zakon ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja:

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa:

Sprejeti zakon bo objavljen na spletni strani Ministrstva za pravosodje, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo izvajanje sprejetega predpisa.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

7. OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA NUJNEGA POSTOPKA OBRAVNAVE PREDLOGA ZAKONA V DRŽAVNEM ZBORU

Vlada RS predlaga Državnemu zboru RS, da predlog zakona v skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) obravnava po nujnem postopku zato, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

Predlog zakona v povezavi s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (EVA 2013-2030-0040) ureja nujne ukrepe s področja prejemkov funkcionarjev, ki bodo pripomogli k vzpostavitvi stabilne gospodarske rasti in trajnega strukturnega uravnoveženja javnih financ.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o državnem pravobranilstvu (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo in 77/09) se za 68. členom dodata novo XII.a poglavje in novi 68.a člen, ki se glasita:

»XII.a POSEBNA DOLOČBA

68.a člen

Pri določanju osnovnih plač pomočnikov državnih pravobranilcev in državnih pravobranilcev se uporablja Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11, 40/12-ZUJF in ...).«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati 1. junija 2013.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Zakon določa novo XII.a poglavje in nov 68.a člen, ki določata, da se pri določanju osnovnih plač osnovnih plač pomočnikov državnih pravobranilcev in državnih pravobranilcev uporablja Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11, 40/12-ZUJF *in ...*).

K 2. členu:

Končna določba, ki ureja začetek veljavnosti zakona.

IV. ČLENI, KI SE SPREMINJAJO ALI DOPOLNJUJEJO

/