



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00  
F: 01 428 47 33  
E: gp.mnz@gov.si  
www.mnz.gov.si

Številka: 007-545/2013/7 (11-19)
Ljubljana, 19. 2. 2014
EVA: 2013-1711-0075
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o državljski pobudi – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepa vlade:</b>
<p>Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne..... sprejela naslednji sklep:</p> <p>Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o državljski pobudi (EVA 2013-1711-0075) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.</p> <p style="text-align: right;">Tanja Šarabon generalna sekretarka</p> <p>Priloge:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- sklep Vlade Republike Slovenije</li><li>- besedilo uredbe</li><li>- obrazložitev</li></ul> <p>Prejemniki:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za notranje zadeve</li><li>– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
– mag. Renata Zatler, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve – Anja Anzeljc, višja svetovalka, Ministrstvo za notranje zadeve – Marina Rebec, svetovalka, Ministrstvo za notranje zadeve
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/

<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
S predlaganim gradivom se na novo določajo pristojni organi za izvajanje uredbe zaradi združitve vsebin z delovnega področja javne uprave z Ministrstvom za notranje zadeve. Prav tako gradivo določa, kdo ima pravico podpreti državljansko pobudo, in sicer državljan Republike Slovenije, ki je dovolj star, da lahko voli na volitvah v Evropski parlament, ter državljan Unije, ki je dovolj star, da lahko voli na volitvah v Evropski parlament, in ima veljavno potrdilo o prijavi prebivanja in prijavljeno začasno prebivališče v Republiki Sloveniji ali ki ima veljavno dovoljenje za stalno prebivanje in prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji. S predlaganim gradivom se črtata prvi in tretji odstavek 7. člena veljavne uredbe, ki določata preverjanje volilne pravice, saj upravičenost podpisnika ni več vezana na dejanski obstoj volilne pravice.		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
Uredba nima finančnih posledic.		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>		
Uredba nima finančnih posledic.		
<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		DA
Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Ministrstva za notranje zadeve od 13. 2. 2014 in na e-demokraciji.		
<b>9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>		DA
<b>10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>		NE
<p>Boštjan Šefic državni sekretar</p>		

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o državljski pobudi (EVA 2013-1711-0075) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Tanja Šarabon  
generalna sekretarka

Prejemniki:

- Ministrstvo za notranje zadeve
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

PREDLOG

PRILOGA 2

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO**  
**o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o državljski pobudi**

1. člen

V Uredbi o izvajanju Uredbe (EU) o državljski pobudi (Uradni list RS, št. 42/12) se prvi odstavek 3. člena spremeni tako, da se glasi:

»(1) Organ, pristojen za izvajanje te uredbe, Uredbe 211/2011/EU in Uredbe 1179/2011/EU, je ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, razen kadar so po določbah te uredbe pristojne upravne enote.«

2. člen

V prvem, tretjem in četrtem odstavku 5. člena se besedilo »pravosodje in javno upravo« nadomesti z besedno zvezo »notranje zadeve«.

3. člen

6. člen se spremeni tako, da se glasi:

»6. člen

(upravičeni podpisniki)

(1) Pravico podpreti državljsko pobudo ima državljan Republike Slovenije, ki je dovolj star, da lahko voli na volitvah v Evropski parlament.

(2) Pravico podpreti državljsko pobudo ima tudi državljan druge države članice Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: državljan Unije), ki je dovolj star, da lahko voli na volitvah v Evropski parlament in ima veljavno potrdilo o prijavi prebivanja in prijavljeno začasno prebivališče v Republiki Sloveniji ali ki ima veljavno dovoljenje za stalno prebivanje in prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji.«

4. člen

7. člen se spremeni tako, da se glasi:

»7. člen

(preverjanje obstoja potrdila ali dovoljenja)

Obstoj veljavnega potrdila o prijavi prebivanja in prijavljenega začasnega prebivališča v Republiki Sloveniji ali veljavnega dovoljenja za stalno prebivanje in prijavljenega stalnega prebivališča državljana Unije preveri upravna enota ali ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, v registru stalnega prebivalstva ali v registru tujcev.«

5. člen

V drugem odstavku 9. člena se črta besedilo: »in obstoj volilne pravice«.

6. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-545/2013  
Ljubljana, dne  
EVA 2013-1711-0075

Mag. Alenka Bratušek  
predsednica

## OBRAZLOŽITEV

Sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) določa, da za izvrševanje predpisov Evropske unije vlada izdaja uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti. Evropska komisija je v zvezi z izvajanjem Uredbe (EU) št. 211/2011 o državljanski pobudi v okviru pilotnega projekta 28. 2. 2013 odprla novo zadevo EU Pilot 4663/13/SGEN in zahtevala dodatna pojasnila glede:

- vsebine priloge k uredbi (obrazec vloge za izdajo potrdila o skladnosti sistema spletnega zbiranja),
- upravičenih podpisnikov pobude in
- organov, pristojnih za preverjanje predloženih izjav o podpori.

Glede na dejstvo, da se Evropska komisija glede upravičenosti podpisnikov ne strinja z mnenjem ministrstva, je ministrstvo zadevo ponovno preučilo in odločilo, da bo čimprej pripravilo predlog Uredbe o spremembah Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o državljanski pobudi, ki bo upoštevala stališča Evropske komisije v zvezi z izvajanjem omenjene uredbe. Glede na drugo točko 8. člena Uredbe (EU) št. 211/2011 o državljanski pobudi, ki določa, da se predložene izjave o podpori preverijo v skladu z nacionalno zakonodajo, je stališče Evropske komisije, da države članice ne smejo določiti (poleg državljanstva in starosti) dodatnih zahtev za podpisnike, kot to velja v Republiki Sloveniji.

### VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV:

#### **K 1. členu**

Na novo se določijo pristojni organi za izvajanje uredbe, pri čemer se izhaja iz zadnje spremembe Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05, 109/08, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G). V obstoječi uredbi so pristojni organi za izvajanje Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o državljanski pobudi, Uredbe 211/2011/EU in Uredbe 1179/2011/EU Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, upravne enote in Ministrstvo za notranje zadeve. Po združitvi delovnega področja javne uprave z Ministrstvom za notranje zadeve predlog kot pristojni organi določajo le še Ministrstvo za notranje zadeve in upravne enote.

#### **K 2. členu**

Na podlagi spremembe Zakona o Vladi Republike Slovenije se naziv pristojnega organa iz ministrstva, pristojnega za pravosodje in javno upravo, spremeni v ministrstvo, pristojno za notranje zadeve (glej obrazložitev k 1. členu).

#### **K 3. členu**

Ta člen določa, kdo je lahko upravičeni podpisnik izjave o podpori, pri čemer se izvzame prej določen dodatni pogoj, da mora upravičeni podpisnik imeti volilno pravico. Uredba EU namreč ne pogojuje dejanskega obstoja volilne pravice. V četrtem odstavku 3. člena Uredbe (EU) št. 211/2011 o državljanski pobudi so namreč nedvoumno določeni manj strogi pogoji za podpisnike, saj so predlagano državljansko pobudo upravičeni podpreti podpisniki, ki so državljani Unije in so dovolj stari, da lahko volijo na volitvah v Evropski parlament. Glede na navedeno pravno podlago in drugo točko 8. člena Uredbe (EU), ki določa, da se predložene izjave o podpori preverijo v skladu z nacionalno zakonodajo, Evropska komisija meni, da države članice ne smejo določiti (poleg državljanstva in starosti) dodatnih zahtev za podpisnike, kot to velja v Republiki Sloveniji.

Zakon o volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament (v nadaljevanju: ZVPEP) v 10. členu glede volilne pravice državljanov napotuje na uporabo Zakona o volitvah v

Državni zbor (v nadaljevanju: ZVDZ), ta pa v 7. členu za izvrševanje aktivne in pasivne volilne pravice postavlja starostno mejo, tj. dopoljenih 18 let na dan glasovanja. Pri preverjanju izjav o podpori se tako smiselno izvaja starostna meja dopoljenih 18 let (za vse države članice EU razen Avstrije, ki določa starostno mejo 16 let), in sicer na dan podaje podpore in znotraj roka, določenega za podajo podpore v datumskem razponu. Starostna izjema pri preverjanju podpornih izjav se tako nanaša zgolj na avstrijskega državljana. Če je podpisnik dvojni državljan, tj. državljan Avstrije in druge države članice EU, je upravičen podati podporno izjavo, če izjavi, da je avstrijski državljan.

Glede na stališče Evropske komisije, da države članice EU ne smejo postavljati dodatnih pogojev razen državljanstva in starosti, se izjeme, ki jih določa ZVDZ (tudi odvzem volilne pravice), ne morejo upoštevati. Kljub temu za državljana Unije ostaja v veljavi pogoj prijavljenega prebivališča ali izdanega potrdila oziroma dovoljenja za prebivanje, saj upravne enote kot pristojni organi za potrjevanje podpore ne morejo z zanesljivostjo preveriti veljavnosti podpore, če oseba nikoli ni bila na območju Republike Slovenije in ni evidentirana v registru stalnega prebivalstva.

#### **K 4. členu**

S predlaganim gradivom se črtata prvi in tretji odstavek 7. člena veljavne uredbe, ki določata preverjanje volilne pravice, saj upravičenost podpisnika ni več vezana na dejanski obstoj volilne pravice. 7. člen bo tako določal le pristojne organe, ki bodo preverjali obstoj veljavnega potrdila o prijavi prebivanja in prijavljeno začasno prebivališča v Republiki Sloveniji oziroma obstoj veljavnega dovoljenja za stalno prebivanje in prijavljeno stalno prebivališča državljana Unije.

#### **K 5. členu**

Tako kot v 3. in 4. členu predloga se tudi s tem členom popravlja oz. ukinja obveznost preverjanja obstoja volilne pravice (glej obrazložitev 3. člena).

#### **K 6. členu**

Zaradi čimprejšnje uskladitve z Uredbo (EU) o državljanški pobudi ta člen določa, da začne uredba veljati naslednji dan po objavi.