



Gregorčičeva 20, 1001 Ljubljana

T: 01 478 1000

F: 01 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.gsv.gov.si/>

Številka: 00701-3/2014/7
Ljubljana, 24. 2. 2014
EVA 2014-1511-0002
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Odlok o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 25. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) in 2. člena Zakona o spremembah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 12/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ter ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Tanja Šarabon GENERALNA SEKRETARKA
Priloga:
– Odlok o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
Prejmejo:
– ministrstva in vladne službe
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Tanja ŠARABON, generalna sekretarka vlade.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
5. Kratek povzetek gradiva:
Krepitev trajnostne gospodarske rasti, konkurenčnosti, sociale in ustvarjanje novih delovnih mest so med ključnimi prednostnimi cilji Slovenije v naslednjem obdobju. Za doseg tega cilja je ključnega pomena učinkovito usklajevanje nacionalnih razvojnih politik in njihovo izvajanje z uporabo

razpoložljivih sredstev proračuna Evropske unije v največji mogoči meri.

Ob danih omejitvah za rast so kohezijska sredstva osrednja investicijska sredstva, ki prispevajo k spodbujanju trajne rasti, ustvarjanju novih delovnih mest in dolgoročnemu razvoju. Sredstva te politike so v Sloveniji tudi ključni instrument spodbujanja gospodarske rasti in konkurenčnosti, krepitve človeškega kapitala in inovacijskih sposobnosti, zagotavljanja učinkovite države, trga dela in socialne varnosti, pa tudi trajnega, okoljskega in teritorialnega razvoja.

Učinkovitost in uspešnost razvojne politike Republike Slovenije v prihajajočem obdobju zahteva pravilno in strateško ustrezno umeščeno upravljanje sredstev EU in drugih finančnih mehanizmov, saj lahko bistveno izboljša vpliv javnih izdatkov na gospodarski, družbeni in okoljski razvoj ter tako zagotovi sinergije. Neučinkovit in/ali neuspešen sistem črpanja v praksi bi pomenil zastoj pretežnega dela razvojne politike v Republiki Sloveniji v naslednjih letih.

Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko je pristojna za delovni področji evropske kohezijske politike in razvoja.

Vladna služba opravlja te naloge:

- pripravlja in spremlja izvajanje Strategije razvoja Slovenije ter usklajuje razvojno načrtovanje;
- medsebojno usklajuje druge razvojne dokumente Republike Slovenije ter spremlja izvajanje razvojnih politik in njenih programov;
- zagotavlja usklajenost dokumentov razvojnega načrtovanja ter skladnost med nacionalnimi dokumenti razvojnega načrtovanja in razvojnimi dokumenti Evropske unije in mednarodnih organizacij;
- vodi priprave in usklajevanje strateških dokumentov z Evropsko unijo, na podlagi katerih lahko Republika Slovenija prejema kohezijska sredstva iz evropskega proračuna;
- opravlja naloge splošnega upravljanja za potrebe evropskih strukturnih skladov in kohezijskega sklada, ki izhajajo iz veljavnega pravnega reda EU s področja kohezijske politike;
- opravlja naloge splošnega upravljanja za potrebe drugih finančnih mehanizmov s področja kohezijske politike;
- usklajuje, določa, spremlja in vrednoti delovanje ministrstev, vladnih služb ter drugih organov in služb, vključenih v izvajanje evropske kohezijske politike, ter o tem poroča vladi in opravlja druge naloge s področja evropske kohezijske politike;
- zagotavlja pogoje za vzpostavitev, vzdrževanje in delovanje informacijskega sistema za spremljanje in vrednotenje izvajanja kohezijske politike;
- svetuje vladi pri sprejemanju njenih ukrepov in aktov, ki se nanašajo na izvajanje in spremljanje razvoja in kohezijske politike;
- opravlja druge naloge v skladu z odlokom, drugimi predpisi in sklepi vlade.

Glede na izvedene analize in primerjave z drugimi državami bo vladna služba:

- zagotavljala potrebno osredotočenost na upravljanje kohezijskih sredstev,
- imela možnost prožne organiziranosti in delovanja, s čimer bo zagotovljena potrebna odzivnost,
- z umeščenostjo znotraj vlade pridobila večji nadzor nad črpanjem evropskih sredstev ter s tem moč za odločanje in pravočasno ukrepanje.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE

č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ		
<p>OBRAZLOŽITEV:</p> <p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. <p>II. Finančne posledice za državni proračun</p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</p> <p>Predlagano vladno gradivo nima finančnih posledic za državni proračun. Do rebalansa državnega proračuna stroške delovanja vladne službe krijeta Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Ministrstvo za infrastrukturo in prostor.</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		DA/NE
Sodelovanje javnosti je izključeno na podlagi sedmega odstavka 9. člena Poslovnika Vlade RS.		
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni:		

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
 - predstavniki strokovne javnosti,
 - občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE

Tanja ŠARABON
generalna sekretarka vlade

PRILOGA 1

Predlog sklepa

Na podlagi 25. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) in 2. člena Zakona o spremembah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 12/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ter ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Tanja Šarabon
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Odlok o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko

Prejmejo:

- ministrstva in vladne službe

PRILOGA 2

PREDLOG
(EVA: 2014-1511-0002)

Na podlagi 25. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) in 2. člena Zakona o spremembah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 12/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

Odlok o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko

1. člen

S tem odlokom se ustanovi Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljnjem besedilu: vladna služba), ki za Vlado Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) opravlja naloge, določene s tem odlokom in drugimi predpisi.

2. člen

(1) Vladna služba je pristojna za delovni področji evropske kohezijske politike in razvoja.

(2) Vladna služba opravlja naslednje naloge:

- pripravlja in spremlja izvajanje Strategije razvoja Slovenije ter usklajuje razvojno načrtovanje;
- medsebojno usklajuje druge razvojne dokumente Republike Slovenije ter spremlja izvajanje razvojnih politik in njenih programov;
- zagotavlja usklajenost dokumentov razvojnega načrtovanja ter skladnost med nacionalnimi dokumenti razvojnega načrtovanja in razvojnimi dokumenti Evropske unije in mednarodnih organizacij;
- vodi priprave in usklajevanje strateških dokumentov z Evropsko unijo, na podlagi katerih lahko Republika Slovenija prejema kohezijska sredstva iz evropskega proračuna;
- opravlja naloge splošnega upravljanja za potrebe evropskih strukturnih skladov in kohezijskega sklada, ki izhajajo iz veljavnega pravnega reda EU s področja kohezijske politike;
- opravlja naloge splošnega upravljanja za potrebe drugih finančnih mehanizmov s področja kohezijske politike;
- usklajuje, določa, spremlja in vrednoti delovanje ministrstev, vladnih služb ter drugih organov in služb, vključenih v izvajanje evropske kohezijske politike, ter o tem poroča vladi in opravlja druge naloge s področja evropske kohezijske politike;
- zagotavlja pogoje za vzpostavitev, vzdrževanje in delovanje informacijskega sistema za spremljanje in vrednotenje izvajanja kohezijske politike;

- svetuje vladi pri sprejemanju njenih ukrepov in aktov, ki se nanašajo na izvajanje in spremljanje razvoja in kohezijske politike;
- opravlja druge naloge v skladu s tem odlokom, drugimi predpisi in sklepi vlade.

3. člen

Vladno službo vodi državni sekretar (v nadaljnjem besedilu: predstojnik).

Predstojnik je za svoje delo in delo vladne službe, ki jo vodi, odgovoren predsedniku vlade.

4. člen

Predstojnik vladne službe ima namestnika, ki mu pomaga pri vodenju službe in opravlja najzahtevnejše strokovne naloge na področjih, ki jih določi predstojnik. Za opravljanje najzahtevnejših strokovnih nalog lahko predstojnik imenuje največ dva namestnika.

5. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2014-1511-0002

Mag. Alenka Bratušek
PREDSEDNICA VLADE

PRILOGA 3

OBRAZLOŽITEV

Krepitev trajnostne gospodarske rasti, konkurenčnosti, sociale in ustvarjanje novih delovnih mest so med ključnimi prednostnimi cilji Slovenije v naslednjem obdobju. Za njihovo doseglo sta ključnega pomena učinkovito usklajevanje nacionalnih razvojnih politik ter njihovo izvajanje z uporabo razpoložljivih sredstev proračuna Evropske unije v največji mogoči meri.

Kohezijska politika je osrednja razvojna politika, ki prispeva k spodbujanju dolgoročne rasti, ustvarjanju novih delovnih mest in trajnostnemu razvoju. Sredstva te politike so v Sloveniji ključni instrument spodbujanja konkurenčnosti, njihov pomen pa se je med krizo le še povečal.

Zaradi tega je učinkovitejša in bolj razvojno naravnana uporaba sredstev kohezijske politike ključnega pomena. Slovenija potrebuje močno institucijo, odgovorno za učinkovito upravljanje in izvajanje evropske kohezijske politike ter njene neposredne povezanosti z doseganjem ključnih nacionalnih razvojnih ciljev. Ne nazadnje bi po ugotovitvah Računskega sodišča morala Slovenija zagotoviti boljše sodelovanje in medresorsko usklajevanje uporabe sredstev kohezijske politike, kar pa je mogoče le, če koordinator lahko vpliva na odločitve tistih, katerih delovanje koordinira.

Vlada Republike Slovenije se je zato odločila, da za dokončanje sedanjega in za prihodnje sedemletno programsko obdobje kohezijske politike EU 2014–2020 zagotovi vzpostavitev Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko kot samostojne vladne službe. Uspešna koordinacija ministrstev in množica tehničnih postopkov za učinkovito delovanje sistema evropske kohezijske politike v Sloveniji namreč zahtevata hitro in nehierarhično notranje delovanje organa upravljanja. To pa je mogoče doseči le s sektorsko neodvisno, izrazito prožno in prilagodljivo organizacijsko in upravljavsko strukturo.

Pretekli posegi v organizacijski sistem izvajanja evropske kohezijske politike (*ukinitve Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko – SVLR in pripojitev področja evropske kohezijske politike in regionalnega razvoja Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo*) so povzročili določen zastoj na tem področju. Po manj kot dveh letih združitve SVLR z MGRT se je omenjena odločitev izkazala kot premalo učinkovita, zato se je vlada odločila, da za to področje ustanovi samostojno vladno službo. S tem bo zagotovila neodvisnost izvajanja evropske kohezijske politike v Sloveniji, jasno razmejitev med udeleženci ter v največji mogoči meri preprečila možnost nasprotja interesov. Glede na naloge organa upravljanja, ki v postopkih načrtovanja in porabe evropskih sredstev zagotavlja učinkovitost in pravilnost ter usmerja in nadzoruje posredniška telesa (*ministrstva, ki so vključena v izvajanje te politike*), je vlada ocenila, da je vladna služba najprimernejša statusno-pravna oblika. V njenem okviru bodo vsi postopki prilagojeni izvajanju evropske kohezijske politike in bodo lahko potekali hitreje; to pa je bistveno za učinkovitejše črpanje evropskih sredstev. Kot samostojna in s tem tudi manjša enota bo lahko organ upravljanja bolj operativen, prilagodljiv in odziven.

Kakovost razvojne politike Republike Slovenije v prihajajočem obdobju tako v smislu javnih investicij kot z njimi povezanih strukturnih in regulatornih reform zahteva zaradi pomembnosti

kohezijskih sredstev, ki bodo v obdobju 2014–2020 predstavljala še večji delež vseh investicij, investicijskih transferjev in subvencij državnega proračuna, pravilno in strateško ustrezno umeščeno upravljanje sredstev EU, saj lahko bistveno izboljša vpliv javnih izdatkov na gospodarsko rast, zaposlovanje in socialno kohezijo Slovenije ter s tem pomembno prispeva k povrniti zaupanja v državo. Neučinkovit in/ali neuspešen sistem izvajanja v praksi bi pomenil zastoj pretežnega dela razvojne politike v RS v naslednjih letih.

Slovenija bo v obdobju 2014–2020 razpolagala z okvirno 3,255 milijarde sredstev EUR za naložbe v rast in delovna mesta, od tega bo okvirno 64 milijonov namenjenih za evropsko teritorialno sodelovanje.

Obrazložitev k 1. členu:

Skladno z ugotovitvami Računskega sodišča Republike Slovenije je treba v postopku priprav na novo programsko obdobje oblikovati jasen in utemeljen predlog, koga določiti za organ upravljanja oziroma kako naj se zagotovi ustrezna raven pravne varnosti pri uresničevanju pristojnosti in odgovornosti organa upravljanja. Pomemben vidik upravljanja kohezijskih sredstev sta koordinacija in kontrola delovanja posredniških teles, zato se organ upravljanja smiselno hierarhično umesti kot samostojna vladna služba. Računsko sodišče ugotavlja tudi, da v sedanjem obdobju še naprej prihaja do prekrivanja vsebin ter da je treba zagotoviti boljše sodelovanje in usklajevanje med ministrstvi. To pa je mogoče le, če ima koordinator moč vplivati na odločitve tistih, ki jih koordinira. Služba bo tako usklajevala pripravo ključnih razvojnih politik, jih celovito spremljala, vrednotila dosežene cilje in rezultate ter kot koordinator bedela nad izvajanjem strategij in programov.

Obrazložitev k 2. členu:

Področja dela vladne službe so predvsem priprava in spremljanje izvajanja Strategije razvoja Slovenije ter usmerjanje priprave drugih nacionalnih razvojnih dokumentov; usklajevanje razvojnih dokumentov Republike Slovenije in njihovega izvajanja na ravni države kot tudi z Evropsko unijo, upravljanje programov in sredstev evropskih strukturnih skladov in Kohezijskega sklada, ki izhajajo iz veljavnega pravnega reda EU s področja kohezijske politike; opravljanje nalog splošnega upravljanja za potrebe drugih finančnih mehanizmov s področja kohezijske politike.

Vladna služba skrbi za usklajevanje, določanje, spremljanje in vrednotenje delovanja ministrstev, vladnih služb ter drugih organov in služb, vključenih v izvajanje evropske kohezijske politike, poročanje vladi in opravljanje drugih nalog s področja evropske kohezijske politike.

Obrazložitev k 3. členu:

Na podlagi 25. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije se z odlokom določi, da bo novoustanovljena vladna služba vodil državni sekretar, ki je neposredno odgovoren predsedniku vlade. Državnega sekretarja na podlagi 24. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije imenuje vlada na predlog predsednika vlade.

Obrazložitev k 4. členu:

Glede na to, da gre za vladno službo, ki je pristojna za zelo obsežne in zahtevne strokovne naloge, se v odloku določi, da predstojniku pri vodenju vladne službe in opravljanju najzahtevnejših strokovnih nalog pomaga njegov namestnik. Predstojnik lahko imenuje največ dva namestnika. Predstojnik lahko v okviru svoji pristojnosti namestnika tudi razreši.

Obrazložitev k 5. členu:

Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.