



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mko@gov.si

www.mko.gov.si

Številka: 007-11/2014/

Ljubljana, dne 28.02.2014

EVA: 2014-2330-0109

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 17. člena, drugega odstavka 19. člena in petega odstavka 20. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – MetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o spremembah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Tanja Šarabon

GENERALNA SEKRETARKA

Prejmeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje,
- dr. Lucija Jukić Soršak, Direktorat za okolje, Sektor za okolje in podnebne spremembe,
- Anica Prančič, Direktorat za okolje, Pravnosistemski sektor.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Z Uredbo o spremembah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo se v slovenski pravni red prenaša Direktiva 2013/2/EU. Priloga 1 iz uredbe se nadomesti z novo Prilogo 1, ki je sestavni del te uredbe.

6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
Gradivo ne vpliva na prilive ali odlive iz državnega proračuna.		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		DA
Datum objave: 21. januar 2014		
V razpravo so bili vključeni:		
<ul style="list-style-type: none"> – vsa zainteresirana javnost (objava na spletni strani MKO in e-demokraciji) 		
Mnenja, predloge, pripombe so podali:		
<ul style="list-style-type: none"> – Plinarna Maribor d.o.o., Plinarniška ulica 9, 2000 Maribor, – GIZ UNP - Gospodarsko Interesno Združenje za Utekočinjen naftni Plin, – Trgovinska zbornica Slovenije, Dimičeva ulica 13, 1000 Ljubljana 		
Upoštevani so bili:		
<ul style="list-style-type: none"> – niso bili upoštevani. 		
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:		
<ul style="list-style-type: none"> – V Prilogo 1 Uredbe o spremembah Uredbe, v točko »2.2 predmeti, ki niso embalaža« je potrebno vključiti dodatno alinejo: »vsebniki-plinske jeklenke iz jekla in aluminija z rokom periodičnega pregledovanja in preskušanja 15 let«. <p><u>Razlog za neupoštevanje:</u> Upoštevanje predloga bi predstavljalo kršitev Direktive 2013/2/EU.</p> <ul style="list-style-type: none"> – V Prilogo 3 Uredbe je potrebno vključiti dodatno alinejo: »vsebniki-plinske jeklenke iz jekla ali aluminija z rokom periodičnega pregledovanja in preskušanja 10 let«. Navedbo je potrebno vključiti med ponazoritvene primere. <p><u>Razlog za neupoštevanje:</u> S predlogom Uredbe o o spremembah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo se ne posega v Prilogo 3 Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Druga alineja 3.1. točke Priloge 1 naj se dopolni tako, da se glasi: 		

»- krožniki in kozarci za enkratno uporabo, razen krožnikov in kozarcev, ki so prodajni izdelek,«. Razlog za neupoštevanje: Krožniki in kozarci, ki so prodajni izdelek, niso embalaža, zato Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo za njih ne velja.

Bistvena odprta vprašanja: /

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o varstvu okolja, kar je razvidno iz predloga predpisa.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
mag. Dejan Židan minister	

Na podlagi drugega odstavka 17. člena, drugega odstavka 19. člena in petega odstavka 20. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – MetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo

1. člen

V Uredbi o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11 in 68/11-popr.) se prvi odstavek 1. člena spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ta uredba določa pravila ravnanja v proizvodnji ter pri dajanju v promet in pri uporabi embalaže ter pravila ravnanja in druge pogoje za zbiranje, ponovno uporabo, predelavo in odstranjevanje odpadne embalaže v skladu z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 94/62/ES z dne 20. decembra 1994 o embalaži in odpadni embalaži (UL L št. 365 z dne 31. 12. 1994, str. 10), zadnjič spremenjeno z Direktivo Komisije 2013/2/EU z dne 7. februarja 2013 o spremembi Priloge I k Direktivi Evropskega parlamenta in Sveta 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži (UL L št. 37 z dne 8. 2. 2013, str. 10), (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 94/62/ES) in v skladu z naslednjimi odločbami Komisije, izdanimi v zvezi z izvajanjem Direktive 94/62/ES:

- Odločba Komisije z dne 28. januarja 1997 o določitvi sistema prepoznavanja embalažnih materialov v skladu z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži (UL L št. 50 z dne 20. 2. 1997, str. 28; v nadaljnjem besedilu: Odločba 97/129/ES),
- Odločba Komisije z dne 27. maja 1997 o vprašalnikih za poročila držav članic o izvajanju nekaterih direktiv v sektorju odpadkov (izvajanje Direktive Sveta 91/692/EGS) (UL L št. 256 z dne 19. 9. 1997, str. 13; Odločba 97/622/ES), zadnjič spremenjena z Odločbo Komisije z dne 6. marca 2007 o spremembi Odločb 94/741/ES in 97/622/ES glede vprašalnikov za poročila o izvajanju Direktive 2006/12/ES Evropskega parlamenta in Sveta o odpadkih in o izvajanju Direktive Sveta 91/689/EGS o nevarnih odpadkih (UL L št. 67 z dne 7. 3. 2007, str. 7; Odločba 2007/151/ES),
- Odločba Komisije z dne 19. februarja 2001 o določitvi pogojev za odstopanje pri stekleni embalaži glede mejnih koncentracij težkih kovin, določenih v Direktivi 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži (UL L št. 62 z dne 2. 3. 2001, str. 20; Odločba 2001/171/ES), zadnjič spremenjena z Odločbo Komisije z dne 8. maja 2006 o spremembi Odločbe 2001/171/ES za podaljšanje veljavnosti pogojev za odstopanje pri stekleni embalaži glede mejnih koncentracij težkih kovin, določenih v Direktivi 94/62/ES (UL L št. 125 z dne 12. 5. 2006, str. 43; Odločba 2006/340/ES),
- Odločba Komisije z dne 28. junija 2001 o objavi sklicevanj na standarde EN 13428:2000, EN 13429:2000, EN 13430:2000, EN 13431:2000 in EN 13432:2000 v Uradnem listu Evropskih skupnosti v zvezi z Direktivo 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži (UL L št. 190 z dne 12. 7. 2001, str. 21; Odločba 2001/524/ES),
- Odločba Komisije z dne 22. marca 2005 o določitvi preglednic za sistem zbirke podatkov na podlagi Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži (UL L št. 86 z dne 5. 4. 2005, str. 6; v nadaljnjem besedilu: Odločba 2005/270/ES),
- Odločba Komisije z dne 24. marca 2009 o določitvi pogojev za odstopanje za plastične zaboje in plastične palete v zvezi s koncentracijami težkih kovin, določenimi v Direktivi 94/62/ES Evropskega parlamenta in Sveta o embalaži in odpadni embalaži (UL L št. 79 z dne 25. 3. 2009, str. 44; Odločba 2009/292/ES).«.

2. člen

Priloga 1 se nadomesti z novo Prilogo 1, ki je kot Priloga sestavni del te uredbe.

3. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA: 2014-2330-0109

»PRILOGA 1

MERILA ZA RAZVRŠČANJE PREDMETOV MED EMBALAŽO IN
PONAZORITVENI PRIMERI

1. Predmeti se razvrščajo med embalažo na podlagi naslednjih meril:

- predmeti so embalaža, če ustrezajo pomenu pojma embalaža, ne da bi to posegalo v morebitne druge funkcije embalaže, razen če je predmet sestavni del izdelka in je potreben za to, da vsebuje, podpira ali ohranja navedeni izdelek njegovo celotno življenjsko dobo, ter je namen, da se vsi elementi uporabijo, potrošijo ali odstranijo skupaj,
- predmeti, ki so oblikovani in namenjeni za polnjenje na prodajnem mestu, ter odstranljivi predmeti, ki so prodani, napolnjeni ali oblikovani in namenjeni za polnjenje na prodajnem mestu, so embalaža, če imajo funkcijo embalaže,
- sestavine embalaže in dodatni elementi, vključeni v embalažo, so del embalaže, v katero so vključeni. Dodatni elementi, ki so neposredno obešeni ali pritrjeni na izdelek in opravljajo funkcijo embalaže, so embalaža, razen če niso sestavni del takega izdelka ter so namenjeni uporabi ali odstranitvi vseh elementov skupaj.

2. Ponazoritveni primeri za merilo iz prve alineje prejšnje točke:

2.1 predmeti, ki so embalaža:

- škatle za slaščice,
- folija, ovita okrog škatle za zgoščenko,
- ovitki za pošiljanje katalogov in revij (z revijo),
- podloge za pecivo, ki se prodajajo skupaj s pecivom,
- zvitki, cevi in valji, okrog katerih je navit upogljiv material (npr. plastična folija, aluminij, papir), razen zvitkov, cevi in valjev, ki so del proizvodnih strojev in se ne uporabljajo za predstavitev proizvoda kot prodajne enote,
- cvetlični lončki, namenjeni samo za prodajo in prevoz rastlin in ne temu, da rastline v njih ostanejo celo življenjsko dobo,
- steklenice za raztopine za injiciranje,
- kolut za zgoščenske (ki se prodaja skupaj z zgoščenkami in ni namenjen za shranjevanje),
- obešalniki za obleke (ki se prodajajo skupaj z oblačilom),
- škatlice za vžigalice,
- sterilne pregrade (vrečke, pladnji in materiali, ki so potrebni za ohranjanje sterilnosti proizvoda),
- kapsule za avtomate za napitke (npr. kava, kakav, mleko), ki se ob uporabi izpraznijo,
- jeklenke za večkratno polnjenje za različne vrste plina, razen gasilnih aparatov;

2.2 predmeti, ki niso embalaža:

- cvetlični lončki, v katerih rastline ostanejo celo življenjsko dobo,
- škatle za orodje,
- čajne filter vrečke,
- voščeni ovoj za sir,
- ovitki klobas,
- obešalniki za obleke (ki se prodajajo samostojno),

- kapsule za kavni avtomat, kavne vrečke iz folije in kavni vložki iz filter papirja, ki se odvržejo skupaj z uporabljenim kavnim proizvodom,
- kartuše za tiskalnike,
- škatle za zgoščenke, DVD-je in videokasete (ki se prodajajo skupaj z zgoščenko, DVD-jem ali videokaseto),
- kolut za zgoščenke (ki se prodaja prazen in je namenjen za shranjevanje),
- raztopljive vrečke za detergente,
- nagrobne sveče (posode za sveče),
- mehanski mlinček (vgrajen v vsebnik, ki se da ponovno polniti, npr. mlinček za poper, ki ga je mogoče znova napolniti).

3. Ponazoritveni primeri za merilo iz druge alineje prve točke te priloge:

3.1 predmeti, ki so embalaža, če so oblikovani in namenjeni za polnjenje na prodajnem mestu:

- papirnate ali plastične nosilne vrečke,
- krožniki in kozarci za enkratno uporabo,
- folija za hrano,
- vrečke za sendviče,
- aluminijasta folija,
- plastična folija za očiščena oblačila v čistilnicah;

3.2 predmeti, ki niso embalaža:

- mešalnik (npr. žlička za mešanje pijače iz avtomata),
- jedilni pribor za enkratno uporabo,
- ovojni papir (ki se prodaja samostojno),
- papirnati modeli za peko (ki se prodajajo prazni),
- podloge za pecivo, ki se prodajajo brez peciva.

4. Ponazoritveni primeri za merilo iz tretje alineje prve točke te priloge:

4.1 predmeti, ki so embalaža:

- etikete, ki so obešene neposredno na izdelek ali so nanj pritrjene;

4.2 predmeti, ki so del embalaže:

- krtačka maskare, ki je del pokrovčka posodice,
- nalepke, pritrjene na drugo embalažo,
- sponke,
- plastični ovitki,
- merilna posodica, ki je del pokrova embalaže za detergente,
- mehanski mlinček (vgrajen v vsebnik za enkratno uporabo, napolnjen s proizvodom, npr. mlinček za poper, napolnjen s poprom);

4.3 predmeti, ki niso embalaža:

- priponke za radiofrekvenčno identifikacijo (RFID).«

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Drugi odstavek 17. člena, drugi odstavek 19. člena in peti odstavek 20. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – MetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13)

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07 in 67/11, 68/11 — popravek; v nadaljnjem besedilu: uredba) v skladu z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 94/62/ES z dne 20. decembra 1994 o embalaži in odpadni embalaži (UL L št. 365 z dne 31. 12. 1994, str. 10, z vsemi spremembami), določa pravila ravnanja v proizvodnji ter pri dajanju v promet in pri uporabi embalaže ter pravila ravnanja in druge pogoje za zbiranje, ponovno uporabo, predelavo in odstranjevanje odpadne embalaže.

Evropska komisija je 29. novembra 2013 izrekla uradni opomin zaradi nenotifikacije predpisov za prenos Direktive Komisije 2013/2/EU z dne 7. februarja 2013 o spremembi Priloge I k Direktivi Evropskega parlamenta in Sveta 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži (UL L št. 37 z dne 8. 2. 2013, str. 10; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2013/2/EU) v pravni red Republike Slovenije (kršitev št. 2013/0436). Rok za prenos je bil 30. september 2013.

Z Uredbo o spremembah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo je zato treba zagotoviti prenos Direktive 2013/2/EU v pravni red RS.

S predloženo Uredbo o spremembah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo je zadoščeno zahtevi Evropske komisije iz navedenega uradnega opomina in izvedena uskladitev s pravnim redom EU glede prenosa Direktive 2013/2/EU v pravni red RS.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Z Uredbo o spremembah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo se v slovenski pravni red prenaša Direktiva 2013/2/EU. Priloga 1 iz uredbe se nadomesti z novo Prilogo 1, ki je kot Priloga sestavni del te uredbe.