



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
t: 01 478 94 00, f: 01 478 98 45, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV
Prvopodpisani Brane Golubović

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	25-04-2013	
Šifra:	327-04	13-12
Povezava:		
EPA:	1139-VI	EU:
Sign. zn.:		
Kratice:		

Ljubljana, 25.4.2013

gospod Janko Veber,
predsednik Državnega zbora

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04 in 68/06), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05-UPB2, 109/08, 39/11 in 48/12) ter 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/02, 60/04 in 64/07) vlagamo

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O ŽIČNIŠKIH NAPRAVAH ZA
PREVOZ OSEB**

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 114. in 142. člena poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije.

Državnemu zboru Republike Slovenije predlagamo, da predlog zakona o spremembi zakona o žičniških napravah za prevoz oseb obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevno spremembo zakona.

Na sejah matičnega delovnega telesa in Državnega zbora bo v imenu predlagateljev sodeloval Brane Golubović.

Prilogi:

- predlog zakona
- podpisi predlagateljev zakona

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O ŽIČNIŠKIH NAPRAVAH ZA PREVOZ OSEB

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za spremembo zakona

Zakon o žičniških napravah za prevoz oseb je sprejel Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZŽNPO) leta 2003 in je začel veljati leta 2004. Zakon opredeljuje žičniške naprave, zagotavljanje varnosti sestavnih delov in podsistemov, ki se vgrajujejo v žičniške naprave, koncesije za graditev žičniške naprave, ureditev pogojev za gradnjo žičniških naprav, javno služba javnega prevoza po žičniških napravah, zagotavljanje varnosti obratovanja žičniških naprav in ureditev nadzora.

Žičniške naprave predstavljajo turistično infrastrukturo, ki ima poleg neposrednih učinkov za investitorja še pomembne posredne učinke za ljudi in razvoj določenega območja. Brez turizma bi se določena območja deloma izpraznila. To dejstvo je bilo spoznano tudi v številnih strategijah razvoja slovenskega turizma. Eden od ukrepov na področju turistične infrastrukture je tudi odpravljanje administrativnih ovir za gradnjo osnovne turistične infrastrukture, kamor sodijo žičniške naprave kot eden od elementov za uspešen razvoj turističnega območja. Prevoz smučarjev, pohodnikov in drugih uporabnikov je z vidika turizma in športa pomembna dejavnost, ki zagotavlja delovna mesta na širših območjih. Žičniške naprave služijo v glavnem opravljanju gospodarskih dejavnosti, ki so v povezavi s turizmom.

Za žičniške naprave je značilno, da nosijo širšo korist kot le za investitorja, obenem pa se lahko postavijo le na redkih, izjemnih lokacijah. Ker gre za posebne naprave, prečijo v praksi tudi več parcel. V praksi se tako dogaja, da kljub potrjenim prostorskim ureditvenim načrtom (ki ustrezno obravnavajo vse prostorske in okoljske vidike nameravane naprave) gradbenega dovoljenja ni mogoče pridobiti zaradi dodatnih administrativnih zahtev, ki so bile postavljene v preteklosti pri normativnem urejanju tega področja, pa čeprav se te izkazujejo za nepotrebne.

V praksi je poznana zadnja investicijska namera v Bohinjski Bistrici oz. Bohinju, ki je zaradi zgoraj navedenih razlogov ni mogoče uresničiti brez nepotrebnih oz. dodatnih zapletov. Problem je potencialno še večji glede na to, da bo potrebno v Sloveniji tudi ostala smučišča prilagoditi novim zahtevam uporabnikov le-teh.

ZŽNPO v prvem odstavku 35. člena namreč določa, da se šteje, da je izkazana javna korist za razlastitev ali omejitev lastninske pravice na nepremičnini, ki je potrebna za graditev žičniških naprav in drugih objektov ter naprav iz koncesijskega akta, za katere je sprejet lokacijski načrt, podeljena koncesija za graditev in sklenjena koncesijska pogodba. Lokacijski načrt in podeljena koncesija sta akta, od katerih ima vsak značaj javnega interesa oz. javne koristi. Podvajanje izkazovanja javne koristi ni potrebno in tudi ni v skladu z namenom zakona oziroma zakonodajalca. ZŽNPO namreč v 25. členu jasno in nedvoumno določa, da mora biti pred sprejetjem koncesijskega akta sprejet ustrezen prostorski akt, ki omogoča graditev žičniške naprave ali več naprav, povezanih v sistem. Prav tako ZŽNPO v tretjem odstavku 26. člena določa, da

koncesijski akt lahko pristojni organ koncedenta sprejme šele po uveljavitvi prostorskega akta, ki omogoča umestitev žičniške naprave v prostor. Iz navedenih določb zakona je torej razvidno, da sprejetje lokacijskega načrta v smislu javne koristi iz 35. člena ni potrebno. Iz tretjega odstavka 26. člena namreč izhaja, da se koncesijski akt lahko sprejme, če prostorski akt omogoča izvedbo predmeta koncesijskega akta. Prostorski akt pa je lahko ne samo lokacijski načrt, temveč tudi kateri drug prostorski izvedbeni akt, ki omogoča gradnjo žičnice, smučišča ali drugega objekta javne koristi, ki je predmet koncesijskega akta. Drug prostorski izvedbeni akt, ki je podlaga za graditev žičnice in urejanje smučišč je po dosedanjih zakonih lahko tudi zazidalni načrt (ZN), ureditveni načrt (UN), prostorski ureditveni pogoji (PUP), občinski lokacijski načrt (OLN), občinski podrobni prostorski načrt (OPPN), prostorski izvedbeni pogoji (OPN/PIP).

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona

Cilji in načela

Cilj predloga Zakona o spremembi Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb je odprava nepotrebnih administrativnih ovir za pridobitev gradbenega dovoljenja za graditev žičniških naprav in ureditev pogojev za razlastitev oz. omejitev lastninske pravice na nepremičninah, ki so potrebne za graditev žičniških naprav. Upoštevati je treba, da so zaradi javne uporabe in športno-rekreativnega pomena vse žičniške naprave v javnem interesu, če je ugotovljena utemeljenost žičniške naprave in primernost lokacije.

Osnovno načelo predloga zakona je optimizacija celotnega postopka za ugotavljanje javne koristi za razlastitev ali omejitev lastninske pravice na nepremičnini, ki je potrebna za graditev žičniških naprav in drugih objektov oz. odprava ene od faz, ki je po našem odvečna in po nepotrebnem obremenjuje tako lokalne skupnosti, državne organe kot tudi investitorja.

Poglobitve rešitve

S predlogom zakona se ustrezno urejajo pogoji za pridobitev gradbenega dovoljenja za graditev žičniških naprav in ureditev pogojev za razlastitev oz. omejitev lastninske pravice na nepremičninah, ki so potrebne za graditev žičniških naprav, pri čemer se odpravljajo administrativne ovire. V 35. členu veljavnega zakona se odpravlja lokacijski načrt kot pogoj za izkaz javne koristi za razlastitev ali omejitev lastninske pravice na nepremičnini, ki je potrebna za graditev žičniških naprav. Lokacijski načrt in podeljena koncesija sta akta, od katerih ima vsak značaj javnega interesa oz. javne koristi. Podvajanje izkazovanja javne koristi ni potrebno in tudi ni v skladu z namenom zakona oziroma zakonodajalca.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

a) Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona ni treba uskladiti s pravom Evropske unije oz. ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

b) Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Avstrija

Za gradnjo in obratovanje javnih žičnic je potrebno pridobiti koncesijo, gradbeno dovoljenje in obratovalno. S podeljeno koncesijo se izkaže splošna koristnost obravnavane žičniške naprave. V postopku podelitve koncesije se preverijo predvsem izvedljivost projekta, vpliv na interese tretjih, ogroženost zaradi zunanjih vplivov, prometna ureditev, rentabilnost in financiranje investicije. Koncesija se podeli, če ni v nasprotju z javnimi interesi ali če ima javni interes večjo težo od ostalih interesov.

Italija

Pristojnosti za gradnjo in obratovanje žičniških naprav so v Italiji dodeljene regijam, provincam in občinam. Ker je žičniška naprava s koncesijo javno prevozno sredstvo ima prednost v postopku pridobivanja dovoljenj za gradnjo, saj je že v postopku pridobivanja koncesije bila ugotovljena njena potrebnost in utemeljenost. Pred izdajo gradbeno dovoljenja mora biti projekt gradnje določene žičniške naprave sprejet od upravnega organa za področje varovanja narave ter regionalnega planiranja. V tem postopku sodelujejo vsi, ki so sodelovali v postopku izdaje koncesije za določeno napravo. Šele po pridobitvi vseh potrebnih dovoljenj in potrdil lahko ustrezni upravni organ izda gradbeno dovoljenje.

Nemčija

Pristojnost za zakonsko urejanje žičnic v Nemčiji pripada zveznim deželam. Zakon predvideva tudi razlastitev z odškodnino, v primeru, da gre za žičnice, ki predstavljajo pomemben javni interes. Opredeljene so tudi druge omejitve lastninskih oziroma razpolagalnih pravic. V trasi žičnice ni dovoljena gradnja objektov, s katerimi bi bila zmanjšana varnost žičnice. Enako velja tudi za okolico naprave; v tem območju je omejena tudi zasaditev z rastlinami. Lastniki in posestniki zemljišč v bližini žičnic morajo po navodilu pristojnega urada dopustiti ukrepe za zagotavljanje varnosti žičnice.

3. Ocena finančnih posledic zakona na državni proračun

Sprememba predloga zakona ne bo imela vpliva na državni proračun. Zato zagotovljenost sredstev v proračunu ni potrebna.

4. Ocena posledic na javna finančna sredstva

Sprememba predloga zakona ne bo imela posledic na javna finančna sredstva.

5. Druge posledice zakona

Predlog zakona razen že omenjenih ne bo imel drugi posledic.

6. Razlogi za skrajšani postopek

Gre za manj zahtevno spremembo zakona, zato na osnovi prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije predlagamo obravnavo po skrajšanem postopku.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o žičniških napravah za prevoz oseb (Uradni list RS, št. 126/03) se v prvem odstavku 35. člena besedilo "lokacijski načrt," nadomesti z besedilom "akt iz 25. člena tega zakona".

2. člen

Ta zakon začne veljati petnajst dni po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

ZŽNPO v prvem odstavku 35. člena namreč določa, da se šteje, da je izkazana javna korist za razlastitev ali omejitev lastninske pravice na nepremičnini, ki je potrebna za graditev žičniških naprav in drugih objektov ter naprav iz koncesijskega akta, za katere je sprejet lokacijski načrt, podeljena koncesija za graditev in sklenjena koncesijska pogodba. Lokacijski načrt in podeljena koncesija sta akta, od katerih ima vsak značaj javnega interesa oz. javne koristi. Podvajanje izkazovanja javne koristi ni potrebno in tudi ni v skladu z namenom zakona oziroma zakonodajalca. ZŽNPO namreč v 25. členu jasno in nedvoumno določa, da mora biti pred sprejetjem koncesijskega akta sprejet ustrezen prostorski akt, ki omogoča graditev žičniške naprave ali več naprav, povezanih v sistem. Prav tako ZŽNPO v tretjem odstavku 26. člena določa, da koncesijski akt lahko pristojni organ koncedenta sprejme šele po uveljavitvi prostorskega akta, ki omogoča umestitev žičniške naprave v prostor. Iz navedenih določb zakona je torej razvidno, da sprejetje lokacijskega načrta v smislu javne koristi iz 35. člena ni potrebno. Iz tretjega odstavka 26. člena namreč izhaja, da se koncesijski akt lahko sprejme, če prostorski akt omogoča izvedbo predmeta koncesijskega akta. Prostorski akt pa je lahko ne samo lokacijski načrt temveč tudi kateri drug prostorski izvedbeni akt, ki omogoča gradnjo žičnice, smučišča ali drugega objekta javne koristi, ki je predmet koncesijskega akta. Drug prostorski izvedbeni akt, ki je podlaga za graditev žičnice in urejanje smučišč je po dosedanjih zakonih lahko tudi zazidalni načrt (ZN), ureditveni načrt (UN), prostorski ureditveni pogoji (PUP), občinski lokacijski načrt (OLN), občinski podrobni prostorski načrt (OPPN), prostorski izvedbeni pogoji (OPN/PIP).

K 2. členu:

S tem členom se določa uveljavitev zakona.

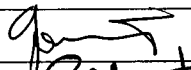
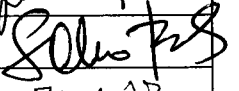
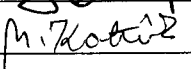
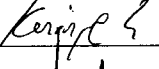
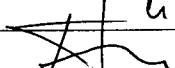
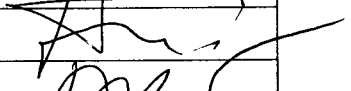
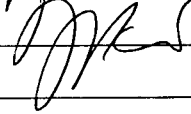
IV. BESEDILO ČLENA, KI SE SPREMINJA

35. člen (razlastitev)

- (1) Šteje se, da je izkazana javna korist za razlastitev ali omejitev lastninske pravice na nepremičnini, ki je potrebna za gradnjo žičniških naprav in drugih objektov ter naprav iz koncesijskega akta, za katere je sprejet lokacijski načrt, podeljena koncesija za gradnjo in sklenjena koncesijska pogodba.
- (2) Če koncesionar v 60 dneh po vročitvi ponudbe za sklenitev pogodbe o pridobitvi lastninske, stavbne pravice ali služnosti v javno korist na nepremičnini iz prejšnjega odstavka, te pogodbe ne uspe skleniti, vloži na njegov predlog koncedent kot razlastitveni upravičenec nemudoma predlog za razlastitev oziroma omejitev lastninske pravice. Ponudba za sklenitev pogodbe mora vsebovati cenitev sodno zapriseženega cenilca.
- (3) Za prenos lastninske pravice, stavbne pravice ali služnosti na razlaščeni nepremičnini na koncesionarja se ne uporabljajo predpisi, ki urejajo prodajo stvarnega premoženja države.
- (4) Za postopek razlastitve in omejitve lastninske pravice ter za odškodnine se uporabljajo določbe zakona, ki ureja uveljavljanje prostorskih ukrepov za izvajanje načrtovanih prostorskih ureditev.

PRILOGA

Podpisi poslank in poslancev

Zaporedna številka	Ime in priimek	PODPIS
1.	BRANE GOLUBOVIČ	
2.	SAMO BEVK	
3.	MARJANA KOTNIK BOROPAT	
4.	KRISTINA VALENČIČ	
5.	BRANKO KURNJEK	
6.	BRANKO PLEČO	
7.	ALOJZ POTOČNIK	
8.	ALEXKA PAULIČ	
9.		
10.		
11.		
12.		
13.		
14.		
15.		
16.		
17.		
18.		
19.		
20.		
21.		
22.		
23.		
24.		
25.		
26.		
27.		
28.		
29.		
30.		