



gp.mizks@gov.si
Številka 0070-16/2013/25
Ljubljana, 23.5.2013
EVA 2013-3330-0028
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije – skrajšani postopek – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji sprejela SKLEP: »Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije ter ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po skrajšanem postopku.« Tanja Šarabon GENERALNA SEKRETARKA
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za kulturo- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo- Javna agencija za knjigo RS- Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS
2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- dr. Gašper Troha v.d. generalnega direktorja Direktorata za ustvarjalnost.
2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:
- dr. Uroš Grilc, minister - dr. Gašper Troha v.d. generalnega direktorja direktorica Direktorata za ustvarjalnost.

<ul style="list-style-type: none"> – Barbara Koželj Podlogar, sekretarka in – Metka Šošterič, vodja Sektorja za statusne zadeve in izobraževanje v kulturi. 		
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:		DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:		
<p>Predlagamo skrajšani postopek. Ne glede na to, da predlog zakona vsebuje spremembe več členov, zakon sledi samo eni spremembi vezani na postopke financiranja znanstvene publicistike, ki se izvamejo iz pristojnosti Javne agencije za knjigo RS. Gre za manjše spremembe zakona, usmerjene v tehnično reorganizacijo dela Javne agencije za knjigo RS in Javne agencije za raziskovalno dejavnost RS. Hkrati se odpravljajo negativne posledice, ki jih je za področje knjige doprinesel Zakon za uravnoteženje javnih financ (v nadaljevanju: ZUJF). Skrajšani postopek se predlaga tudi zaradi zagotovitve nemotenega delovanja na področju zagotavljanja znanstvene publicistike, humanistike in leposlovja.</p>		
4.b Predlog za skrajšanje poslovniških rokov z obrazložitvijo razlogov:		
<p>Predlaga se skrajšanje poslovniških rokov zaradi zagotovitve nemotenega delovanja na področju zagotavljanja znanstvene publicistike, humanistike in leposlovja. Gre za manjše spremembe zakona, usmerjene v tehnično reorganizacijo dela Javne agencije za knjigo RS in Javne agencije za raziskovalno dejavnost RS, ter odpravo negativnih posledic ZUJF-a in uskladitev delovanja Javne agencije za knjigo RS z drugimi primerljivimi posrednimi proračunskimi uporabniki, zato se predlaga obravnavati na prvi naslednji seji pristojnega odbora in Vlade RS.</p>		
5. Kratek povzetek gradiva		
<p>S predlaganim zakonom se spreminja Zakon o javni agenciji za knjigo RS, in sicer z namenom, da se postopki financiranja znanstvene publicistike izvamejo iz obsega del Javne agencije za knjigo RS ter prenesejo nazaj na Javno agencijo za raziskovalno dejavnost RS. Znanstvena publicistika je ena od faz v raziskovalnem delu in jo je kot takšno smiselno načrtovati znotraj raziskovalnih aktivnosti. Z Zakonom o uravnoteženju javnih financ so se tudi zmanjšala sredstva, namenjena dejavnostim agencije, ki se s predlaganim zakonom spreminja v delu, ki se nanaša na financiranje Javne agencije za knjigo RS. S spremembo zakona se želi zagotoviti stabilnost institucionalnega okolja za financiranje dejavnosti znanstvene in poljudnoznanstvene publicistike, humanistike in leposlovja.</p>		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

/samo, če izbere DA pod točko 6a)/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	

SKUPAJ:		

/OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov
- obveznosti za druga javno finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov

II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

- II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede:

- proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep;
- projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.

- II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:

Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a.

- II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:

V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Datum objave: 16. 4. 2013

V času javne obravnave so se na predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javni agenciji za knjigo odzvali: Nacionalni svet za kulturo, Nacionalni svet za knjižnično dejavnost, društvo slovenskih knjigotržcev, Društvo slovenskih založnikov, Založba Aristej d.o.o., Center za slovenski književnost, Društvo Škuc in g. Jože Piano.

Upoštevajo se pripombe Založbe Aristej, Centra za slovensko književnost, da se v 4. členu spremeni »združen založnikov, v »založnikov«, torej, da imenuje ustanovitelj enega na predlog založnikov po izvedenem javnem pozivu, ki ga opravi Javna agencija za knjigo. Večina manjših, nekomercialnih založnikov, ki opravlja založniško dejavnost v javnem interesu, ni članica ne Zbornice knjižnih založnikov in knjigotržcev pri Gospodarski zbornici Slovenije, ne v Društvu slovenskih

založnikov, zato je pripomba utemeljena. Ob tem se zavrne pripomba Društva slovenskih založnikov, da bi se v 4. členu pozvalo reprezentativno društvo slovenskih založnikov. Prav tako ni utemeljena pripomba Društva slovenskih knjigotržcev, da se v 4. členu Društvo slovenskih knjigotržcev zapiše kot reprezentativno društvo, saj poleg tega društva knjigotržce zastopa tudi Zbornica knjižnih založnikov in knjigotržcev pri Gospodarski zbornici Slovenije. Zaradi zagotovitve širše vključenosti knjigotržcev in namena zaradi katerega je agencija ustanovljena, je potrebna zastopnost vseh možnih akterjev na tem področju.

Jože Piano je podal pripombe glede strokovnih komisij v delu ki ni predmet sprememb zakona. Poleg tega se je v praksi dosedanja ureditev izkazala za dobro, zato ni razlogov po spremembah. Nacionalni svet za knjižnično dejavnost je v pripombah opozoril, da predlagatelj ni utemeljil razlogov za izločitev področja humanistike iz ostalih področij znanosti ter posledično za ločevanje znanstvene publicistike s področja humanistike in z ostalih področij znanosti. Predlagatelj je upošteval opozorilo in podal utemeljitev svoje odločitve. Nacionalni svet za kulturo se s predlogom sprememb strinja, opozoril je le, da je država ob prenosu sofinanciranja znanstvenega tiska na Javno agencijo za raziskovalno dejavnost RS tudi v prihodnje dolžna podpirati knjižno in revijalno znanstveno publiciranje v slovenskem jeziku. S prenosom področja znanstvene publicistike na Javno agencijo za raziskovalno dejavnost RS bo državna podpora in skrb bolj učinkovita, saj se lahko z mehanizmi, s katerimi se vrednoti znanstveno publicistiko, lažje in bolj učinkovito izvaja na Javni agenciji za raziskovalno dejavnost RS.

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- Ministrstvu za finance,
- Ministrstvu za notranje zadeve in javno upravo,
- Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport ter
- Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Datum pošiljanja: 16.4.2013

Gradivo je usklajeno:

Gradivo je usklajeno: z Ministrstvom za finance, Ministrstvom za notranje zadeve in javno upravo, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport ter Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Gradivo je medresorsko usklajeno. Vprašanje ureditve prevzema javnih uslužbencev, ki ga je izpostavilo MNZJU je irelevantno, saj prevzema oziroma prenosa javnih uslužbencev ne bo, ker se je število zaposlenih na Javni agenciji za knjigo že zmanjšalo.

Ni bistvenih odprtih vprašanj.

Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/

10. Gradivo je lektorirano

DA / NE

11. Zahteva predlagatelja za

- | | | |
|----|---|----|
| a) | obravnava neusklajenega gradiva | NE |
| b) | za nujnost obravnave | DA |
| c) | obravnava gradiva brez sodelovanja javnosti | NE |

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

DA

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

NE

Dr. Uroš Grilc
minister

PRILOGI:

- Sklep Vlade RS
- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javni agenciji za knjigo Republike Slovenije

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN in 8/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji sprejela

SKLEP:

»Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije ter ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po skrajšanem postopku.«

Tanja Šarabon
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Javna agencija za knjigo RS
- Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS

PREDLOG

[EVA 2013-3330-0028]

ZAKON

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNI AGENCIJI ZA KNJIGO REPUBLIKE SLOVENIJE

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o uravnoteženju javnih financ je sredstva za delovanje Javne agencije za knjigo RS na področju znanosti v letu 2012 v primerjavi z letom 2011 močno zmanjšal. Financiranje projektov je bilo kljub izjemno težkim finančnim razmeram korektno izpeljano. Da bi kljub zmanjšanju sredstev omogočili nemoteno izvajanje javnih razpisov za sofinanciranje znanstvenega tiska, se omenjeno področje prenese nazaj na Javno agencijo za raziskovalno dejavnost RS. Slednja ima namreč že vzpostavljeno administrativno tehnično podporo izvajanju razpisov in ustaljene kanale komuniciranja s prijavitelji in financiranja publicistike na področju znanosti. Na ta način bodo postopki in stroški delovanja optimizirani in ustrezno cenejši, kvaliteta storitev (v relaciji do končnega uporabnika) pa ne bo manjša. Z Zakonom za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 55/12 Skl.US, 96/2012-ZPIZ-2, 104/12-ZIPRS1314, 105/12, 25/13 Odl.US), ki trenutno ureja zmanjšanje stroškov dela na Javni agenciji za knjigo RS se je želelo spodbudi javnima agencijama s področja kulture, da del stroškov za delovanje v bodoče financirata iz tržnih prihodkov ter nejavnih virov. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 v celoti prevzema zakonsko materijo urejanja področja zmanjševanja stroškov dela posrednih proračunskih uporabnikov, katerega sistemski pristop pa je ravno nasproten, zato se določba Zakona za uravnoteženje javnih financ, ki se nanaša na Javno agencijo za knjigo RS, ki z novim sistemskim okvirom nadzora nad stroški dela ni skladna, razveljavi, agencija pa se s tem podvrže enakim ukrepom nadzora kot drugi primerljivi posredni proračunski uporabniki.

Poleg tega se je v letih, ko je področje znanstvenega tiska pokrivala Javna agencija za knjigo RS, izkazalo, da zaradi celovitosti znanstvenoraziskovalnega dela, kamor sodi tudi objavlanje znanstvenih del, to področje bolj sodi v okvir Javne agencije za raziskovalno dejavnost RS. Dejstvo je namreč, da je publicistika ena od faz v raziskovalnem delu in jo je kot takšno smiselno načrtovati znotraj raziskovalnih aktivnosti. Večji institucionalni okvir, ki ga predstavlja Javna agencija za raziskovalno dejavnost, namreč predstavlja večjo stopnjo stabilnosti, to pa je v trenutni javnofinančni situaciji izjemno pomembno. Hkrati velja poudariti, da je diseminacija raziskovalnih rezultatov ena od permanentnih nalog raziskovalcev in zato neodtujljivo povezana z raziskovalnim delom.

Ključna vsebinska sprememba zakona se nanaša na spremembo sestave sveta javne agencije, ki je sedaj usklajen s poslanstvi in cilji javne agencije. Ker je javna agencija ustanovljena z namenom, da sistematično skrbi za razvoj celotnega področja knjige, je zastopanost vseh členov verige knjige ključ do celovitih politik na tem področju.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Ključni cilj predlaganih sprememb je zagotovitev stabilnega institucionalnega okolja za financiranje dejavnosti znanstvene in poljudnoznanstvene publicistike. Cilj predlaganih sprememb je ustrezna zakonska podlaga za financiranje znanstvene in poljudnoznanstvene publicistične dejavnosti ter povezava raziskovalnega dela z diseminacijo in promocijo rezultatov. V okviru racionalizacije sistema pa je cilj tudi nadalje trajno in nemoteno zagotavljanje pogojev za vrhunsko ustvarjalnost na področju leposlovja in humanistike ter dostopnosti do slovenske knjige. Pomemben cilj je tudi racionalizacija delovanja sistema, kar je bil tudi cilj ZUJF, ki je Javni agenciji za knjigo RS sredstva za delovanje

močno zmanjšal.

2.2 Načela

Predlog novele sledi načelom sedaj veljavnega zakona, in sicer:

- zagotavljanje trajnih pogojev za vrhunsko ustvarjalnost na področju leposlovja in humanistike;
- zagotavljanje pogojev za večjo dostopnost slovenske knjige;
- zagotavljanje pogojev za dvig zavesti o pomenu knjige in branja za razvoj posameznika in družbe;
- zagotavljanje pogojev za večjo prepoznavnost slovenskih ustvarjalcev s področij leposlovja in znanstvene publicistike v svetu,
- vodenje postopkov v skladu z naravo področja leposlovja in humanistike na eni strani in znanstvenega tiska na drugi strani.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

S predlaganimi spremembami se področje znanstvenega tiska z Javne agencije za knjigo RS prenese nazaj na Javno agencijo za raziskovalno dejavnost RS in s tem tudi vse pogodbene obveznosti, ki so nastale za obdobje 2012–2014. S prenosom dela pristojnosti se uskladi tudi število in sestava članov sveta ter število komisij Javne agencije za knjigo RS.

b) Način reševanja:

Vse ugotovljene pomanjkljivosti sedanje ureditve se rešujejo s predlaganim zakonom. Na podlagi sprejetega zakona se bosta spremenila Sklep o ustanovitvi Javne agencije za knjigo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 57/08) in Sklep o ustanovitvi Javne agencije za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 123/03 in 105/10). Javni agenciji bosta na podlagi sprejetega zakona in sklepov o ustanovitvi uskladili svoje delovanje z uskladitvijo svojih splošnih aktov.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom Republike Slovenije in ni predmet usklajevanja slovenske pravne ureditve s pravnim redom EU in ni z njim v nasprotju.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagane rešitve ne bodo imele posledic za državni proračun. S sprejetjem predlaganega zakona se bo predvidoma v kratkoročnem obdobju dosegla večja stroškovna učinkovitost delovanja Javne agencije za knjigo RS in Javne agencije za raziskovalno dejavnost RS ter financiranje programov oziroma projektov knjig in revij s področij leposlovja, humanistike in znanosti.

Zakon nima posledic na druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni treba zagotoviti novih sredstev v državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

V Evropi poznamo dva načina izvajanja državnih podpor knjigi:

1) Državna podpora je v izključni pristojnosti države, v katero spadajo npr. Bolgarija, Češka, Madžarska, Estonija, Latvija, Španija, Italija, Portugalska. Zanje je značilno, da je tu vpliv države večji in da se ti sistemi le počasi odzivajo na potrebe po novih oblikah financiranja področja, ki doživlja precejšnje spremembe in je spričo razvoja tehnologij in digitalizacije pred vse večjimi izzivi. Še druga značilnost velja za vse države, ki sodijo v ta sklop državnih podpor knjigi: gre za »knjižno« manj uspešne države.

2) Državna podpora knjigi se poveri posebnemu organu, podaljšani roki države. Sem spadajo vse skandinavske države, države Beneluksa, Irska, Švica in Francija. Prva skupna značilnost teh držav je, da so vse med »knjižno« najuspešnejšimi državami, in sicer tako glede obsega knjižne produkcije, izposoje knjig in prodaje knjig na glavo prebivalcev ter tudi, zlasti skandinavske države, po doseganju najvišje ravni bralne pismenosti. Druga značilnost teh držav je, da se podpore knjigi lotevajo celostno in sistematično, tj. upoštevajoč kompleksno naravo verige knjige, to pomeni, da imajo razvite številne oblike podpore, ki se nanašajo tako na avtorje, založnike, knjižnice, knjigarne kot tudi na projekte s področja spodbujanja bralne kulture. Posamezne države, Francija, Finska, Nizozemska in Norveška, svojo politiko do knjige ne izvajajo le prek ene takšne paradržavne inštitucije, temveč imajo zlasti za mednarodno promocijo svoje literature ustanovljene še posebne organizacije (denimo Bureau International de l'Edition Française, NORLA - Norwegian Literature Abroad, Fiction & Non-fiction, National Book Centre of Greece, The Danish Literature Centre, Finnish Literature Information Centre, Ireland Literature Exchange, ProHelvetia ipd.), ki opravljajo specialne naloge s tega področja.

Predlog zakona ni predmet ureditve prilagajanja predpisom Evropske unije.

5.4 Druge predlagane spremembe

V zvezi z drugimi predlaganimi spremembami ne razpolagamo s podatki o ureditvi v drugih državah članicah EU, ker so specifične v našem pravnem redu.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- Novela zakona ne bo imela posledic na področju poslovanja javne uprave in pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- Novela zakona ne uvaja novih upravnih postopkov in ne bo imela drugih negativnih posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov. Predlagane spremembe bodo pozitivno vplivale na postopke dodeljevanja javnih sredstev projektom knjig in revij s področij leposlovja, humanistike in znanosti.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

- Novela zakona ne prinaša neposrednih posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

- Novela zakona ne prinaša neposrednih posledic za gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

- Novela zakona ne prinaša neposrednih posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

- Predlog zakona ne uvaja novih dokumentov razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

- Sprejeta novela zakona bo predstavljena na spletnih straneh Ministrstva za kulturo. Na njegovi

podlagi bo spremenjen Sklep o ustanovitvi Javne agencije za knjigo Republike Slovenije.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

- Ni drugih pomembnih okoliščin.

II. BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNI AGENCIJI ZA KNJIGO REPUBLIKE SLOVENIJE

1. člen

V Zakonu o Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 112/07 in 40/12 – ZUJF) se v drugem odstavku 1. člena beseda »znanosti« ter besedilo »znanstvene publicistike« nadomestijo z besedo »humanistike«.

2. člen

V 3. členu se črta druga alinea.

Dosedanja tretja, četrta in peta alinea postanejo druga, tretja in četrta alinea.

V novi četrti alineji se besedilo »znanstvene publicistike« nadomesti z besedo »humanistike«.

3. člen

V prvem odstavku 4. člena se v 2. točki beseda »znanosti« ter v 3. in 6. točki besedilo »znanstvene publicistike« nadomestijo z besedo »humanistike«.

Doda se nova 14. točka, ki se glasi: »- sodeluje z vladnimi organi oziroma drugimi organizacijami, ki vplivajo na položaj knjige, njeno prepoznavnost in razvoj;«.

Sedanja 14. točka postane 15. točka.

4. člen

Drugi in tretji odstavek 6. člena se spremenita tako, da se glasita:

»(2) Ustanovitelj v svet neposredno imenuje tri člane, od tega enega izmed strokovnjakov s področja knjižnične dejavnosti in enega izmed strokovnjakov s področja razvijanja bralne kulture. Po enega člana imenuje ustanovitelj na predlog reprezentativnega društva pisateljev, enega na predlog reprezentativnega društva prevajalcev, enega na predlog založnikov in enega na predlog knjigotržcev. Predstavnika založnikov in predstavnika knjigotržcev predlaga minister, pristojen za kulturo, po izvedenem javnem pozivu, ki ga izvede Agencija za knjigo.

(3) Če katero izmed reprezentativnih društev iz prejšnjega odstavka ne poda predloga po postopku ter v roku določenem v aktu o ustanovitvi, se šteje, da predlog ni bil podan. V tem primeru imenuje ustanovitelj manjkajočega člana na predlog ministra, pristojnega za kulturo, po končanem javnem pozivu, ki ga izvede Agencija za knjigo.«.

Doda se nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Podrobnejši postopek imenovanja se uredi v aktu o ustanovitvi.«.

5. člen

V prvem odstavku 8. člena se črta besedilo », ukrepe znanstvene politike«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Agencija za knjigo ima tri strokovne komisije: Strokovno komisijo za knjižno in revijalno produkcijo s področja leposlovja in humanistike, Strokovno komisijo za literarne prireditve in razvijanje bralne kulture ter Strokovno komisijo za mednarodno promocijo slovenskega leposlovja in humanistike.«.

V tretjem odstavku se v prvem stavku črta », znanstvenikov«.

6. člen

Napovedni stavek drugega odstavka 10. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Agencija za knjigo po predhodnem soglasju ministra, pristojnega za kulturo, s splošnima aktoma podrobneje uredi:«.

7. člen

V prvem odstavku 11. člena se v prvi alineji črta besedilo »in ministrstvom, pristojnim za znanost«.

Črta se šesti odstavek.

8. člen

Prvi odstavek 12. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Agencije za knjigo opravlja ministrstvo, pristojno za kulturo, glede porabe javnih sredstev pa Računsko sodišče Republike Slovenije.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

9. člen

(1) Vlada Republike Slovenije najpozneje šest mesecev od uveljavitve tega zakona sprejme akte, s katerimi uskladi delovanje Agencije za knjigo.

(2) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha mandat Strokovni komisiji za knjižno in revijalno produkcijo s področja znanosti. Strokovna komisija za mednarodno promocijo slovenskega leposlovja in humanistike ter Strokovna komisija za knjižno in revijalno produkcijo s področja leposlovja in humanistike se imenujeta najpozneje v 30 dneh po uveljavitvi aktov iz prejšnjega odstavka, z dnem njunega imenovanja preneha mandat dosedanji Strokovni komisiji za mednarodno promocijo slovenskega leposlovja in znanstvene publicistike ter Strokovni komisiji za knjižno in revijalno produkcijo s področja leposlovja. Redni mandat članov Strokovne komisije za literarne prireditve in razvijanje bralne kulture poteče v skladu z aktom o ustanovitvi in sklepom o njihovem imenovanju.

(3) Svet Agencije za knjigo se imenuje najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi sprememb Sklepa o ustanovitvi Javne agencije za knjigo Republike Slovenije. Mandat članov sedanjega sveta preneha z dnem imenovanja sveta v skladu s tem zakonom in spremembami Sklepa o ustanovitvi Javne agencije za knjigo Republike Slovenije.

(4) Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije najpozneje v treh mesecih od

uveljavitve tega zakona prevzame vse pogodbene obveznosti in pravice iz pogodb o financiranju znanstvenega tiska, sklenjenih za obdobje 2012–2014, ki jih je sklenila Agencija za knjigo. Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije o prevzemu obvesti vse pogodbene stranke.

10. člen

V Zakonu za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 55/12 Skl.US, 96/2012-ZPIZ-2, 104/12-ZIPRS1314, 105/12, 25/13 Odl.US) se črta 50. člen (11. točka z naslovom »Zakon o javni agenciji za knjigo Republike Slovenije«).

11. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.:

Ljubljana, dne

EVA 2013-3330-0028

III. OBRAZLOŽITEV K/

1. členu

S predlagano spremembo se v 1. členu Zakona o Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije vsebina ureditve zakona spremeni na način, da se namesto zagotavljanja pogojev za izdajanje knjig in revij s področja znanosti nadomesti z izdajanjem knjig in revij s področja humanistike, ki v sedanjem besedilu zakona ni izrecno navedena, čeprav spada v področje dela Javne agencije za knjigo RS in se vsebinsko odločilno povezuje s področji, za katere je bila javna agencija ustanovljena. Področje znanosti bo preneseno nazaj na Javno agencijo za raziskovalno dejavnost RS.

2. členu

Besedilo člena sledi spremembam 1. člena Zakona o Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije.

3. členu

Besedilo člena sledi spremembam 1. člena Zakona o Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije, ter dodaja nova naloga o sodelovanju z vladnimi resorji.

4. členu

Glede na spremembe vsebine dela Javne agencije za knjigo RS kot tudi izključenost založnikov in knjižnic v svetu agencije, se predlaga sprememba sestave članov sveta. Ustanovitelj bo tako imenoval neposredno tri člane sveta, od tega enega izmed strokovnjakov s področja knjižnične dejavnosti in enega izmed strokovnjakov s področja razvijanja bralne kulture. Po enega člana bo ustanovitelj imenoval na predlog reprezentativnega društva pisateljev, enega na predlog reprezentativnega društva prevajalcev, enega na predlog založnikov in enega na predlog knjigotržcev. Predstavnik založnikov in predstavnik knjigotržcev predlaga minister, pristojen za kulturo po izvedenem javnem pozivu, ki ga izvede Agencija za knjigo. Založniki so organizirani v obliki interesnih združenj pri Gospodarski zbornici Slovenije in v Društvu slovenskih založnikov, vendar pa večina manjših nekomercialnih založb, ki opravlja založniško dejavnost v javnem interesu ni članica nobene od omenjenih združenj oziroma društev. Zaradi vključitve vseh kompetentnih deležnikov v javnem interesu, se predlaga imenovanje enega člana založnikov po izvedenem javnem pozivu. Prav tako se zaradi zagotovitve širše vključenosti knjigotržcev in namena zaradi katerega je agencija ustanovljena, predlaga imenovanje enega člana na predlog knjigotržcev po izvedenem javnem pozivu.

5. členu

V skladu s spremembami področja delovanja Javne agencije za knjigo RS se zmanjša število strokovnih komisij ter uskladita članstvo in delo obstoječih strokovnih komisij.

6. členu

Soglasje k splošnim aktom Javne agencije za knjigo RS bo v prihodnje dajal le minister, pristojen za kulturo.

7. členu

V prvem odstavku 11. člena se črta ministrstvo, pristojno za znanost.

Poleg tega se predlaga črtanje šestega odstavka Zakona o Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije, ki ga je dodal 50. člen **Zakon za uravnoteženje javnih financ** (le- ta se črtama v prehodnih določbah), ki trenutno ureja zmanjšanje stroškov dela na Javni agenciji za knjigo Republike Slovenije. Namen zakonodajalca je bil v spodbudi javnima agencijama s področja kulture, da del stroškov za delovanje v bodoče financirata iz tržnih prihodkov ter nejavnih virov. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 v celoti prevzema zakonsko materijo urejanja področja zmanjševanja stroškov dela posrednih proračunskih uporabnikov, sistemski pristop pa je ravno nasproten, zato predlagamo, da se navedena določba ZUJF, ki z novim sistemskim okvirom nadzora nad stroški dela ni skladna, razveljavi, javna agencija pa se s tem podvrže enakim ukrepom nadzora kot drugi primerljivi posredni proračunski uporabniki.

8. členu

Črta se ministrstvo, pristojno za znanost.

9. členu

Prehodne določbe urejajo roke za uskladitev splošnih aktov Javne agencije za knjigo RS, prenehanje mandata ukinjene strokovne komisije, rok za imenovanje spremenjene komisije za mednarodno promocijo slovenskega leposlovja in humanistike, imenovanje sveta javne agencije, potek mandata sedanjemu svetu javne agencije ter prenos pogodbenih obveznosti in pravic iz pogodb o financiranju znanstvenega tiska, sklenjenih za obdobje 2012–2014, na Javno agencijo za raziskovalno dejavnost RS.

10. členu

V Zakonu za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 55/12 Skl.US, 96/2012-ZPIZ-2, 104/12-ZIPRS1314, 105/12, 25/13 Odl.US) se črta 50. člen (11. točka z naslovom »Zakon o javni agenciji za knjigo Republike Slovenije«).

11. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

1. člen

(vsebina zakona)

(1) Ta zakon določa ustanovitev, delovanje, organizacijo, financiranje in nadzor nad Javno agencijo za knjigo Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Agencija za knjigo) ter opredeljuje njene naloge.

(2) Področje knjige v skladu s tem zakonom obsega zagotavljanje pogojev za: izdajanje knjig in revij s področja leposlovja in znanosti, ustvarjalce s področja leposlovja in znanstvene publicistike, prevode slovenskih avtorjev v tuje jezike, mednarodno sodelovanje s področja knjige, literarne festivale in literarne prireditve, razvoj knjigarniške mreže, razvijanje bralne kulture, promocijo knjig, avtorjev in branja, usklajenost delovanja vseh členov verige knjige, dodatno poklicno usposabljanje s področja knjige, knjižnično nadomestilo in informatizacijo s področja knjige.

3. člen

(načela zakona)

Ustanovitev Agencije za knjigo temelji na naslednjih načelih:

- zagotavljanje pogojev za vrhunsko ustvarjalnost na področju leposlovja;
- zagotavljanje pogojev za vrhunsko ustvarjalnost na področju znanstvene publicistike;
- zagotavljanje pogojev za večjo dostopnost slovenske knjige;
- zagotavljanje pogojev za dvig zavesti o pomenu knjige in branja za razvoj posameznika in družbe;
- zagotavljanje pogojev za večjo mednarodno prepoznavnost slovenskih ustvarjalcev, ki delujejo na področju leposlovja in znanstvene publicistike.

4. člen

(naloge Agencije za knjigo)

(1) Agencija za knjigo opravlja naslednje naloge:

1. odloča o izbiri programov in projektov s področja knjige in zagotavlja njihovo financiranje;
2. spodbuja izdajanje kvalitetnih knjig in revij s področij leposlovja in znanosti;
3. s podeljevanjem delovnih štipendij in drugimi ukrepi zagotavlja stimulatívne pogoje za vrhunske ustvarjalce, ki delujejo na področjih leposlovja in znanstvene publicistike;
4. izvaja knjižnično nadomestilo;
5. spodbuja in izvaja promocijo slovenske knjige in avtorjev;
6. spodbuja in izvaja različne oblike mednarodnega sodelovanja na področju knjige, v prvi vrsti prevajanje slovenskih avtorjev v tuje jezike in nacionalne predstavitve slovenskega leposlovja ter znanstvene publicistike v mednarodnem prostoru;
7. zagotavlja pogoje za razvoj bralne kulture;
8. spodbuja razvoj knjigarniške mreže na celotnem območju Slovenije in zagotavlja pogoje za večjo dostopnost knjige;
9. se povezuje z drugimi primerljivimi mednarodnimi institucijami, ki delujejo na področju knjige;

10. spremlja in nadzira izvedbo programov in projektov, ki jih financira;

11. z državnimi organi sodeluje pri načrtovanju strateških usmeritev na področju knjige, ki so predmet različnih javnih politik in se dotikajo tudi knjige;

12. skrbi za pridobivanje neproračunskih sredstev in drugih virov financiranja za izvajanje strateških usmeritev na področju knjige;

13. vodi zbirke podatkov, določene s tem in drugimi zakoni;

14. izdaja upravne akte in opravlja druge strokovne naloge, skladne z namenom, za katerega je Agencija za knjigo ustanovljena (npr. spodbuja in izvaja različne oblike dodatnega poklicnega usposabljanja ipd.).

(2) Akt o ustanovitvi lahko določi, da Agencija za knjigo opravlja tudi druge naloge v javnem interesu, če so povezane z nalogami iz prejšnjega odstavka tega člena oziroma če so nujen pogoj za opravljanje teh nalog.

6. člen

(svet Agencije za knjigo)

(1) Svet ima sedem članov oziroma članic (v nadaljnjem besedilu: člani sveta). Člane sveta imenuje in razrešuje ustanovitelj za dobo petih let in z možnostjo ponovnega imenovanja. Predsednika sveta izvoli svet izmed svojih članov. Pristojnosti in podrobnejši postopek imenovanja sveta se določi z aktom o ustanovitvi.

(2) Ustanovitelj v svet neposredno imenuje tri člane sveta, in enega na predlog reprezentativnega društva pisateljev, enega na predlog reprezentativnega društva književnih prevajalcev, enega na predlog Slovenske akademije znanosti in umetnosti ter enega na predlog univerz, izmed uglednih avtorjev, znanstvenikov ter nosilcev razvoja na področju knjige.

(3) Če kateri izmed predlagateljev iz prejšnjega odstavka tega člena ne poda predloga v roku določenem v aktu o ustanovitvi, se šteje, da predlog ni bil podan. V tem primeru imenuje ustanovitelj manjkajočega člana na podlagi izvedenega javnega poziva.

8. člen

(strokovne komisije Agencije za knjigo)

(1) Strokovne komisije Agencije za knjigo (v nadaljnjem besedilu: strokovne komisije) so strokovna telesa, ki dajejo mnenja in ocene k predlogom programov in projektov s področja knjige v postopkih razdeljevanja javnih sredstev, predlagajo ukrepe kulturne politike, ukrepe znanstvene politike in druge razvojne ukrepe, ki se nanašajo na področje knjige, ter opravljajo druge naloge v skladu z aktom o ustanovitvi.

(2) Agencija za knjigo ima štiri strokovne komisije: Strokovno komisijo za knjižno in revijalno produkcijo s področja leposlovja, Strokovno komisijo za knjižno in revijalno produkcijo s področij znanosti, Strokovno komisijo za literarne prireditve in razvijanje bralne kulture in Strokovno komisijo za mednarodno promocijo slovenskega leposlovja in znanstvene publicistike.

(3) Člani oziroma članice strokovnih komisij (v nadaljnjem besedilu: člani strokovnih komisij) so iz vrst uglednih avtorjev, znanstvenikov ali strokovnjakov, ki delujejo na področju knjige. Število članov strokovnih komisij, trajanje mandata, postopek imenovanja in razreševanja ter njihove naloge se določijo v aktu o ustanovitvi. Član komisije ne sme sodelovati pri odločanju o zadevah, s katerimi je kakor koli poslovno ali osebno vezan, in sicer kot avtor, izvajalec, odgovorna oseba izvajalca, načrtovalec, organizator ali soorganizator.

10. člen

(izvedba postopkov)

(1) Za izvedbo postopkov javnega poziva in javnega razpisa s področja knjige Agencija za knjigo smiselno uporablja določbe zakona, ki ureja uresničevanje javnega interesa za kulturo. Za izvedbo postopkov knjižničnega nadomestila se uporabljajo določbe zakona, ki ureja knjižničarstvo, in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski akt. Odločitev o sofinanciranju projektov in programov sprejme direktor agencije na predlog strokovnih komisij iz 8. člena tega zakona. Zoper odločbo direktorja ima stranka pravico do pritožbe. O pritožbi odloča pristojno ministrstvo.

(2) Agencija za knjigo po predhodnem soglasju ministrov, pristojnih za kulturo in znanost, s splošnima aktoma podrobneje uredi:

– način dela Agencije za knjigo v zvezi s postopkom izbire programov in projektov s področja knjige, sklepanja pogodb in nadzora nad izvajanjem pogodb ter

– delo strokovnih komisij iz 8. člena tega zakona.

11. člen

(financiranje Agencije za knjigo)

(1) Prihodki Agencije za knjigo so:

– sredstva državnega proračuna, pridobljena na podlagi pogodbe z ministrstvom pristojnim za kulturo in ministrstvom pristojnim za znanost,

– prihodki, pridobljeni s prodajo blaga in storitev na trgu,

– sponzorstvo, donacije, dediščina in darila,

– drugi prihodki skladno s predpisi.

(2) Prihodki Agencije za knjigo so namenjeni izvajanju dejavnosti in nalog Agencije za knjigo, določenih v tem zakonu in aktu o ustanovitvi, zagotavljanju pogojev za delovanje Agencije za knjigo in financiranju odhodkov, povezanih s tekočim poslovanjem Agencije za knjigo, kot so stroški dela, stroški materiala in storitev, stroški amortizacije in drugi stroški.

(3) O uporabi presežka prihodkov nad odhodki in o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki odloča svet na predlog direktorja in v soglasju z ustanoviteljem.

(4) Prihodke iz proračuna in odhodke iz sredstev proračuna evidentira ločeno od prihodkov in odhodkov iz izvajanja storitev na trgu in prodaje blaga. Presežek prihodkov nad odhodki sredstev iz proračuna Agencija za knjigo vplača v proračun. Ustanovitelj ne krije presežka odhodkov nad prihodki iz naslova izvajanja dejavnosti na trgu.

(5) Agencija za knjigo lahko za svoje storitve, ki jih opravlja za posameznike in pravne osebe, v skladu z Zakonom o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02) izda tarifo, s katero določi višino plačil za svoje storitve.

(6) Iz sredstev državnega proračuna, ki jih agencija pridobi na podlagi pogodbe, sklenjene z ministrstvom, pristojnim za kulturo in znanost, se lahko financira izključno izvajanje dejavnosti in nalog agencije (programski stroški agencije), ne pa tudi delovanje agencije (stroški tekočega poslovanja agencije). Izjemoma se lahko, v primeru da izvenproračunski prihodki na letni ravni ne zadoščajo za pokrivanje stroškov delovanja agencije, iz sredstev državnega proračuna financira stroške dela do največ treh zaposlenih.

12. člen

(nadzor)

(1) Nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Agencije za knjigo opravljata ministrstvi, pristojni za kulturo in znanost, in sicer skladno z svojimi delovnimi področji, glede porabe javnih sredstev pa Računsko sodišče Republike Slovenije.

(2) Nadzor nad izvajalci, ki so pridobili sredstva Agencije za knjigo, opravlja Agencija za knjigo.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlaga se skrajšani postopek. Ne glede na to, da predlog zakona vsebuje spremembe več členov, zakon sledi samo eni spremembi vezani na postopke financiranja znanstvene publicistike, ki se izvamejo iz pristojnosti Javne agencije za knjigo RS. Gre za manjše spremembe zakona, usmerjene v tehnično reorganizacijo dela Javne agencije za knjigo RS in Javne agencije za raziskovalno delo RS. Hkrati se odpravljajo negativne posledice, ki jih je za področje knjige doprinesel Zakon za uravnoteženje javnih financ (V nadaljevanju ZUJF) ter javna agencija podvrže enakim ukrepom nadzora kot drugi primerljivi posredni proračunski uporabniki. Skrajšani postopek se predlaga zaradi zagotovitve nemotenega delovanja na področju zagotavljanja znanstvene publicistike, humanistike in leposlovja.