



Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00

F: 01 400 53 21

Številka: 0070-35/2014/13
Ljubljana, dne 13.5.2014
EVA 2014-3330-0027
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>

**ZADEVA: Uredba o dopolnitvi Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 6. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 - ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na seji ..... dne ..... sprejela naslednji

**S K L E P :**

Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o dopolnitvi Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije v predloženem besedilu in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Tanja Šarabon  
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

1. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
2. Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1502 Ljubljana
3. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana
4. Ministrstvo za notranje zadeve, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana
5. Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije, Bleiweisova 30, 1000 Ljubljana
6. Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:**

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Urban Krajcar, generalni direktor Direktorata za znanost
- dr. Tomaž Boh, vodja Sektorja za znanost

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:</b>		
<b>5. Kratek povzetek gradiva</b>		
<p>V letu 2012 so bila sredstva za raziskovalno dejavnost znižana v velikem obsegu. Del znižanja je bil dosežen z znižanjem cenovne kategorije raziskovalnim programom za eno stopnjo. Znižanje je pomenilo veliko osiromašenje pogojev za osnovno raziskovanje. Ukrep znižanja cenovne kategorije je bil začasen. V letu 2014 smo preusmerili del raziskovanih sredstev v ponovno zagotovitev normalnega delovanja bistvenega dela raziskovane dejavnosti, ki se izvaja znotraj javne službe v okviru raziskovalnih programov. Sprememba cenovnih razredov bo izvedena v okviru že zagotovljenih sredstev na proračunski postavki 6037 Raziskovalna dejavnost.</p> <p>Služba Vlade RS za zakonodajo je v dopisu št. 004-15/2014 z dne 28.4.2014 pojasnila, da pojmovanje opravljanja tekočih poslov v skladu z ustavo in pristojnostmi ter nalogami po ustavi zajema in se nanaša med drugimi tudi na segment sprejemanja in izdajanja predpisov. Uredba o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti financirane iz Proračuna Republike Slovenije je sprejeta na podlagi 13. člena <a href="#">Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti</a> (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 — ZDru, 112/07 in 9/11), kar jo kvalificira v prvo kategorijo predpisov, opredeljeno v alineji "sprejemanje in izdajanje predpisov" v zgoraj citiranem dopisu. S spremembo uredbe so predlagani popravki, ki bodo obstoječo strukturo financiranja prilagodili dejanskim potrebam in omogočili ustrezno razporeditev strukture standardiziranih stroškov. Sprememba ne prinaša nikakršnih finančnih učinkov, saj je sprememba strukture opravljena v okviru obstoječega proračuna, hkrati pa omogoča učinkovitejšo in racionalnejšo porabo sredstev. Ker gre za prilagoditev v okviru obstoječih finančnih okvirov in ker je prilagoditev potrebna zaradi ustrezne porabe sredstev predvidenih v sprejetem programu dela ARRS menimo, da <b><u>je spremembo uredbe potrebno razumeti kot tekoči posel</u></b>, potreben za nemoteno financiranje znanstveno raziskovalnega področja.</p>		
<b>6. Presoja posledic</b>		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA / <b>NE</b>
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA / <b>NE</b>
c)	administrativne posledice	DA / <b>NE</b>
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA / <b>NE</b>
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA / <b>NE</b>
e)	na socialno področje	DA / <b>NE</b>
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA / <b>NE</b>
<b>6.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR</b>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1		
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>/OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov</li> <li>- obveznosti za druga javna finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov</li> </ul>				

## II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### - II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede:

- proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep;
- projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.

### - II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:

Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a.

### - II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:

V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./

## 6.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

Gradivo nima finančnih posledic.

## 7. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA / NE

/Če DA:

Datum objave: 25.3.2014

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- **predstavniki zainteresirane javnosti,**
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin oziroma navedba, da jih gradivo ne zadeva.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

Upoštevani so bili:

- v celoti
- v pretežni meri
- delno
- niso bili upoštevani, poročilo je bilo dano.....

Bistvena odprta vprašanja:

-

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o.....,kar je razvidno v predlogu predpisa./

**8. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti** **DA / NE**

**9. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade** **DA / NE**

**dr. Jernej Pikalo**  
**MINISTER**

**PRILOGA:**

- Uredba o dopolnitvi Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije
- Obrazložitev

**PREDLOG  
(EVA 2014-3330-0027)**

Na podlagi 13. člena Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11 in 57/12 – ZPOP-1A) izdaja Vlada Republike Slovenije

**Uredbo o dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije**

1. člen

V Uredbi o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 103/11, 56/12 in 15/14), se v 14. členu doda nov peti odstavek, ki se glasi:

"(5) Cenovna kategorija potekajočih raziskovalnih programov ali raziskovalnih projektov se na predlog izvajalca lahko spremeni, če se spremeni razvrstitev ali točkovanje raziskovalnega programa oziroma raziskovalnega projekta znotraj posameznega kriterija. Sprememba kategorije se izvede tako, da se ohrani finančni obseg financiranja. Pri pretvorbi se zaokrožitve opravijo na celo raziskovalno uro, pri pretvorbi v ekvivalent polne zaposlitve pa na dve decimalni mesti natančno."

**PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

2. člen

(zvišanje cenovne kategorije raziskovalnim programom)

(1) Za že potekajoče raziskovalne programe se za leto 2014 zviša sofinanciranje za eno cenovno kategorijo. Pri pretvorbi se zaokrožitve opravijo na celo raziskovalno uro, pri pretvorbi v ekvivalent polne zaposlitve pa na dve decimalni mesti natančno. Ukrep zvišanja cenovnih kategorij ostane do izteka obdobja, določenega za izvajanje posameznega raziskovalnega programa.

(2) Zvišanje cenovnih kategorij v programu mladih raziskovalcev se na podlagi spremembe cenovnih kategorij iz prejšnjega odstavka ne izvede.

(3) Cenovne kategorije raziskovalnih projektov ostanejo nespremenjene.

3. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0070-35/2014

Ljubljana, ... maja 2014

EVA 2014-3330-0027

Vlada Republike Slovenije  
mag. Alenka Bratušek, l.r.

predsednica

**OBRAZLOŽITEV Uredbe o dopolnitvi Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije**

V letu 2012 so bila sredstva za raziskovalno dejavnost znižana v velikem obsegu. Del znižanja je bil dosežen z znižanjem cenovne kategorije raziskovalnim programom za eno stopnjo. Znižanje je pomenilo veliko osiromašenje pogojev za osnovno raziskovanje. Ukrep znižanja cenovne kategorije je bil začasen. V letu 2014 smo preusmerili del raziskovanih sredstev v ponovno zagotovitev normalnega delovanja bistvenega dela raziskovane dejavnosti, ki se izvaja znotraj javne službe v okviru raziskovalnih programov. Sprememba cenovnih razredov bo izvedena v okviru že zagotovljenih sredstev na proračunski postavki 6037 Raziskovalna dejavnost.

Z novelo uredbe predlagamo dopolnitev 14. člena s petim odstavkom, v katerem se ureja možnost spremembe cenovne kategorije in način pretvorbe, kar je bilo do sedaj urejeno v prehodnih določbi 9. člena novelirane uredbe iz leta 2012 (Uradni list RS, št. 56/12). Ker gre za materijo, ki sodi v materialni del predpisa, predlagamo, da se dopolni 14. člen veljavne uredbe. V prehodnih določbah pa predlagamo ureditev situacije v zvezi z zvišanjem cenovne kategorije za raziskovalne projekte, iz razlogov, ki so navedeni v prvem odstavku.