



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01
F: 01 478 60 58
E: gp.mz@gov.si
www.mz.gov.si

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE RS
Gregorčičeva 20
1000 LJUBLJANA

gp.gs@gov.si

Številka: 0070-16/2013
Datum: 24. julij 2013
EVA: 2013-2711-0009

**Zadeva: Predlog Zakona o prenehanju veljavnosti Zakona o kozmetičnih
proizvodih - NOVO GRADIVO ŠT.1**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12 in 21/13) je Vlada Republike Slovenije na ...seji dne....2013 sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o prenehanju veljavnosti Zakona o kozmetičnih proizvodih in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po skrajšanem postopku.

Tanja Šarabon
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo :

- Ministrstvo za zdravje
- Služba Vlade RS za zakonodajo

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Alojz Grabner, direktor Urada RS za kemikalije
Samira Ališič Kovač, sekretarka

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:		
Tomaž Gantar, minister Brigita Čokl, državna sekretarka mag. Alojz Grabner, direktor Urada RS za kemikalije Samira Ališič Kovač, sekretarka Anja Menard, svetovalka		
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:		DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: DA-skrajšani postopek		
Zaradi narave zakona, ki zgolj usklajuje pravni red RS in EU in ne vsebuje vsebinskih določb, predlagamo obravnavo po skrajšanem postopku.		
4.b Predlog za skrajšanje poslovniških rokov z obrazložitvijo razlogov: /		
5. Kratek povzetek gradiva		
<p>Temeljni razlog za pripravo predloga zakona je uveljavitev Uredbe (ES) št. 1223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o kozmetičnih izdelkih, ki začne veljati 11. julija 2013, za katero bo Republika Slovenija sprejela nacionalno izvedbeno uredbo (predlog uredbe je v vladnem postopku). Predlagani zakon razveljavlja dosedanje nacionalno ureditev na področju proizvodnje in prometa s kozmetičnimi izdelki, saj je zaradi obvezne neposredne uporabe pravnega reda Evropske unije postala nepotrebna. Z razveljavitvijo Zakona o kozmetičnih proizvodih se razveljavljajo tudi vsi podzakonski akti, izdani na njegovi podlagi, razen Pravilnika o načinu vzorčenja in metodah za laboratorijske analize kozmetičnih proizvodov (Uradni list RS, št. 59/06) in Pravilnika o obrazcu za priglasitev dobaviteljev kozmetičnih proizvodov in načinu sporočanja o novih kozmetičnih proizvodih pred prvim dajanjem v promet (Uradni list RS, št. 114/03 in 40/07), ki se uporablja do spremembe zakona, ki ureja zbirke podatkov s področja zdravstva. Oba pravilnika se smiselno uporabljata še naprej za potrebe izvajanja Uredbe (ES) št. 1223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o kozmetičnih izdelkih (UL L št. 342 z dne 22. 12. 2009, str. 59) in njenega popravka (UL L št. 72 z dne 15. 3. 2013, str. 16), nazadnje spremenjene z Uredbo Komisije (EU) št. 658/2013 z dne 10. julija 2013 o spremembi prilog II in III k Uredbi (ES) št. 1223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta o kozmetičnih izdelkih (UL L št. 190 z dne 11. 7. 2013, str. 38).</p>		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja:	NE

	<ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR: /		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR		
Predlagani zakon ne prinaša novih obremenitev za državni proračun in druga javna finančna sredstva.		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	DA	
Datum objave: 16.5.2013		
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: <ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo - Ministrstvu za pravosodje - Službi vlade za zakonodajo. <p>Predlog sprememb je pripravljen na podlagi pripomb Ministrstva za pravosodje glede obstoječih evidenc, ki jih vodi urad za kemikalije na podlagi Pravilnika o obrazcu za prigrasitev dobaviteljev kozmetičnih proizvodov in načinu sporočanja o novih kozmetičnih proizvodih pred prvim dajanjem v promet (Uradni list RS št. 114/03 in 40/07) in pripomba glede morebitnih začetih postopkov, ki se še obravnavajo po dosedanjih predpisih.</p> <p>NOVO GRADIVO ŠT. 1</p> <p>Novo gradivo vsebuje redakcijske in nomotehnične popravke :</p> <ul style="list-style-type: none"> - dodano je dodatno besedilo pri drugem odstavku 2.člena, - dodan je novi 3. člen, - sedanji 3. postane 4.člen. 		
Datum pošiljanja: 14.6.2013		
Gradivo je usklajeno:	DA	
10. Gradivo je lektorirano		DA
11. Zahteva predlagatelja za		

a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		DA
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade /		
TOMAŽ GANTAR MINISTER		

Priloge:

- Predlog Zakona o prenehanju veljavnosti Zakona o kozmetičnih proizvodih
- Mnenja

SKRAJŠANI POSTOPEK

**PREDLOG ZAKONA O PRENEHANJU VELJAVNOSTI
ZAKONA O KOZMETIČNIH PROIZVODIH**

EVA: 2013-2711-0009

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Z Zakonom o kozmetičnih proizvodih ((Uradni list RS, št. 110/03 – uradno prečiščeno besedilo in 47/04 - ZdZPZ) je Republika Slovenija uskladila pravni red Republike Slovenije z ureditvijo Evropske unije na področju kozmetičnih proizvodov, kot jo je vzpostavila Direktiva Sveta z dne 27. julija 1976 o približevanju zakonodaje držav članic v zvezi s kozmetičnimi izdelki (UL L št. 262, 27. 9. 1976, str. 169). Z zakonom so bili določeni pogoji, ki jih morajo izpolnjevati kozmetični proizvodi v prometu v Republiki Sloveniji, da se zagotovi njihova ustreznost in nemoten promet, ter ureja nadzor nad kozmetičnimi proizvodi.

Leta 2009 je Evropska unija izvedla temeljito prenovitev obstoječe zakonodaje na področju kozmetičnih proizvodov. S prenovitvijo je združila vse do tedaj veljavne predpise in jih v celoti nadomestila z Uredbo (ES) št. 1223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o kozmetičnih izdelkih (UL L št. 342 z dne 22. 12. 2009) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1223/2009/ES). Nova ureditev se v celoti uporablja v vseh državah članicah Evropske unije neposredno, zaradi česar ni več potreben prenos v nacionalne pravne sisteme, z izjemo določitve kazenskih sankcij in pristojnih organov.

V Republiki Sloveniji je za izvajanje Uredbe 1223/2009/ES sprejeta Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o kozmetičnih izdelkih, obstoječa nacionalna zakonodaja na podlagi zakona pa s tem postaja nepotrebna in jo je treba razveljaviti.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

S predlaganim zakonom bo Republika Slovenija izvedla zadnji potreben ukrep za ukinitve dvojne normativne ureditve na področju ravnanja s kozmetičnimi izdelki in s tem omogočila nemoteno izvajanje skupne ureditve Evropske unije.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ne prinaša novih obremenitev za državni proračun in druga javno finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN SPREJET

Predlog zakona ne predvideva porabe proračunskih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Razveljavitev zakona je dejanje, ki je vezano na ureditev slovenskega pravnega reda pred uveljavitvijo Uredbe 1223/2009/ES in nima primerljive ureditve v drugih pravnih sistemih. Države članice so področje kozmetičnih proizvodov v svojih nacionalnih pravnih ureditvah urejale na različne načine, ki jih bodo (ali pa so jih že) zaradi začetka uporabe nove ureditve Evropske unije razveljavile v skladu s svojo pravno ureditvijo. Primerjava z ureditvijo v drugih pravnih sistemih zaradi tega ni mogoča.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

Razveljavitev zakona ne spreminja ravni varovanja zdravja potrošnikov in nima drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV:

1. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Zakon o kozmetičnih proizvodih (Uradni list RS, št. 66/00, 65/03, 110/03 – uradno prečiščeno besedilo in 47/04 - ZdZPZ).

2. člen

(1) Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati tudi naslednji predpisi, izdani na podlagi Zakona o kozmetičnih proizvodih (Uradni list RS, št. 66/00, 65/03, 110/03 - uradno prečiščeno besedilo in 47/04 - ZdZPZ):

- Pravilnik o sestavi kozmetičnih proizvodov (Uradni list RS, št. 35/05, 73/05, 100/05, 26/06, 92/06, 131/06, 44/07, 124/07, 68/08, 73/08, 84/08, 24/09, 81/09, 4/10, 37/10, 74/11, 81/11 – popr., 48/12 in 18/13);
- Pravilnik o načinu vzorčenja in metodah za laboratorijske analize kozmetičnih proizvodov (Uradni list RS, št. 59/06);
- Pravilnik o mikrobiološki ustreznosti kozmetičnih proizvodov (Uradni list RS, št. 46/03);
- Pravilnik o obrazcu za priglasitev dobaviteljev kozmetičnih proizvodov in načinu sporočanja o novih kozmetičnih proizvodih pred prvim dajanjem v promet (Uradni list RS, št. 114/03 in 40/07);
- Pravilnik o vsebini in načinu označevanja kozmetičnih proizvodov (Uradni list RS, št. 114/03);
- Pravilnik o postopku in vsebini vloge za zaščito podatkov o sestavinah kozmetičnih proizvodov (Uradni list RS, št. 2/04 in 104/07);
- Pravilnik o alternativnih metodah za preskušanje kozmetičnih proizvodov (Uradni list RS, št. 3/05).

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se Pravilnik o načinu vzorčenja in metodah za laboratorijske analize kozmetičnih proizvodov (Uradni list RS, št. 59/06) in Pravilnik o obrazcu za priglasitev dobaviteljev kozmetičnih proizvodov in načinu sporočanja o novih kozmetičnih proizvodih pred prvim dajanjem v promet (Uradni list RS, št. 114/03 in 40/07) do spremembe zakona, ki ureja zbirke podatkov s področja zdravstva, smiselno uporabljata še naprej za potrebe izvajanja Uredbe (ES) št. 1223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o kozmetičnih izdelkih (UL L št. 342 z dne 22. 12. 2009, str. 59) in njenega popravka (UL L št. 72 z dne 15. 3. 2013, str. 16), nazadnje spremenjene z Uredbo Komisije (EU) št. 658/2013 z dne 10. julija 2013 o spremembi prilog II in III k Uredbi (ES) št. 1223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta o kozmetičnih izdelkih (UL L št. 190 z dne 11. 7. 2013, str. 38).

3. člen

Postopki, ki so se začeli pred začetkom uporabe tega zakona, se končajo po dosedanjih predpisih.

4. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: 0070-16/2013-
Ljubljana, dne.....julija .2013
EVA 2013-2711-0009

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV:

K 1. členu:

1. člen ureja prenehanje veljavnosti Zakona o kozmetičnih proizvodih (Uradni list RS, št. 66/00, 65/03, 110/03 – uradno prečiščeno besedilo in 47/04 - ZdZPZ).

K 2. členu

S prenehanjem veljavnosti zakona bodo prenehali veljati tudi vsi podzakonski predpisi, izdani na njegovi podlagi.

S predlagano izjemo ohranjamo v nadaljnji uporabi Pravilnik o načinu vzorčenja in metodah za laboratorijske analize kozmetičnih proizvodov (Uradni list RS, št. 59/06), ki temelji na še vedno veljavnih direktivah Evropske unije iz obdobja 1980-1996 in Pravilnik o obrazcu za priglasitev dobaviteljev kozmetičnih proizvodov in načinu sporočanja o novih kozmetičnih proizvodih pred prvim dajanjem v promet (Uradni list RS, št. 114/03 in 40/07), vse do spremembe zakona, ki ureja zbirke podatkov s področja zdravstva.

K 3. členu

Glede nedokončanih prekrškovnih, upravnih in sodnih postopkov urejamo prehodno ureditev za dokončanje teh postopkov po dosedanjih predpisih.

K 4. členu

V zadnjem členu je urejen začetek veljavnosti zakona.

IV. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Vlada predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije predlog Zakona o prenehanju veljavnosti Zakona o kozmetičnih proizvodih na podlagi druge alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika državnega zbora obravnava po skrajšanem postopku, saj gre za prenehanje veljavnosti zakona, katerega vsebina bo po novem urejena v Uredbi o izvajanju Uredbe (ES) o kozmetičnih proizvodih, ki je v postopku izdaje.