



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

KABINET MINISTRA

Župančičeva 3, p. p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00

F: 01 369 66 09

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Številka: IPP 007-303/2014/22

Ljubljana, 12. junij 2014

EVA 2014-1611-0034

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**

Gp.gs@gov.si

ZADEVA:

Uredba o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju (EVA 2014-1611-0034) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 71.a člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo in 19/14) in 74.a člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12 in 19/14) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Tanja Šarabon
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- ministrstva,
- vladne službe.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje,
- Maja Koković, analitik v Sektorju za sistem javnega naročanja.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS: /

5. Kratek povzetek gradiva:

Poostrene razmere v finančnem sektorju zaradi visokih stroškov in pogojev za izdajo finančnih zavarovanj slabijo konkurenčnost pri javnem naročanju, kar neposredno vpliva na gospodarnost naročanja. Da bi spremenili dosedanje prakso javnih naročnikov v zvezi z obsežnimi, ponekod

večkratnimi, nesorazmernimi in nepotrebnimi zahtevami za finančna zavarovanja za zavarovanje resnosti ponudbe, dobre izvedbe pogodbenih obveznosti ali odprave napak v garancijskem roku, sta minister za finance in Vlada Republike Slovenije že sprejela priporočila ter z njimi večkrat seznanila javne naročnike. Kljub temu je prenos teh priporočil v prakso počasen, saj ni zavezujoč. Z zadnjimi spremembami Zakona o javnem naročanju in Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev, ki so začele veljati 16. 4. 2014, je bila zato določena pravna podlaga za sprejetje podzakonskega akta Vlade Republike Slovenije, s katerim lahko ta natančneje uredi finančna zavarovanja pri javnem naročanju. Z Uredbo o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju se določajo vrste in instrumenti finančnih zavarovanj, ki jih lahko zahtevajo naročniki pri oddaji javnih naročil, primerna višina in trajanje zavarovanj ter druge zahteve glede zavarovanj tveganj pri javnem naročanju, ki jih morajo upoštevati naročniki. Pri tem se poskuša ohraniti fleksibilnost, saj je treba pri presoji potreb po zavarovanju tveganj, povezanih z javnim naročanjem, upoštevati okoliščine posameznega javnega naročanja, morebitne zahteve pa opredeliti preudarno in sorazmerno glede na predmet naročanja ter upoštevati, da zahteve glede finančnih zavarovanj podražijo javna naročila.		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebno na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij: Z uredbo se omejujejo pretirane zahteve naročnikov po finančnih zavarovanjih, ki omejujejo likvidnostno sposobnost in kreditni potencial oziroma sposobnost zadolževanja ponudnikov ter zmanjšujejo stroške ponudnikov za sodelovanje v postopkih javnega naročanja.	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: – na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR:		
Predlagana ureditev finančnih zavarovanj pri javnem naročanju nima neposrednih finančnih učinkov na proračun države ali druga javnofinančna sredstva. Z uveljavitvijo bolj sorazmernih in manj strogih zahtev v zvezi s finančnimi zavarovanji za resnost ponudbe, dobro izvedbo pogodbenih obveznosti in odpravo napak v garancijskem roku v konkretnih postopkih javnega naročanja je mogoče pričakovati večjo konkurenčnost pri oddaji javnih naročil in nižje vrednosti ponudb, saj ponudniki stroške finančnih zavarovanj praviloma prenesejo na naročnike, tako da jih pri pripravi ponudbe vračunajo v ponudbeno ceno. Posredno bo tudi javno naročanje gospodarnejše.		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani E-demokracija in predlagatelja.		DA
Datum objave: 28. 4. 2014		
V razpravo so bili vključeni: Združenje bank Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije in Računsko sodišče Republike Slovenije		
Mnenja, predloge, pripombe so podali: Združenje bank Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije, Skupnost občin Slovenije in JHP projektne rešitve d.o.o.		

Ministrstvo za finance je upoštevalo pripombe, ki so bile skladne s cilji podzakonskega akta. Pripombe glede uveljavitve pogodbe o izvedbi javnega naročila čeprav izbrani ponudnik ne predloži finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti Ministrstvo za finance ni upoštevalo, ker mora naročnik dobavljeno blago oziroma opravljena dela v skladu z Obligacijskim zakonikom plačati ne glede na nepredložitev finančnega zavarovanja. Ker ni bilo mogoče zagotoviti brezplačnega dostopa do Enotnih pravil za garancije na poziv (EPGP), revizija iz leta 2010, izdana pri Mednarodni trgovinski zbornici, št. 758, je Ministrstvo za finance črtalo določbe v zvezi s temi pravili in vzorci zavarovanj, pripombe v zvezi z njimi pa štelo za brezpredmetne. Bistvena nerešena vprašanja: / Javnost je bila vključena v pripravo gradiva.	
9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
Dr. Uroš Čufer minister za finance	

PRILOGE:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije (priloga 1),
- spremni dopis gradiva, namenjen izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji Vlade Republike Slovenije (priloga 2),
- predlog Uredbe o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju (priloga 3).

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi 71.a člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo in 19/14) in 74.a člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12 in 19/14) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Tanja Šarabon
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:
– ministrstva,
– vladne službe.

Na podlagi 71.a člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo in 19/14) in 74.a člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštних storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12 in 19/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

Uredbo o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju

1. člen

S to uredbo se določajo vrste in instrumenti finančnih zavarovanj, ki jih lahko zahteva naročnik pri oddaji javnega naročila, primerna višina zavarovanj in trajanje ter druge zahteve glede zavarovanj tveganj pri javnem naročanju, ki jih mora upoštevati naročnik.

2. člen

Naročnik lahko v skladu s to uredbo in 6. točko prvega odstavka 71. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo in 19/14; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) ali 6. točko prvega odstavka 74. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštних storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12 in 19/14; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS) v postopku oddaje javnega naročila zahteva, da mu ponudnik ali izbrani ponudnik za zavarovanje svojih obveznosti predloži eno ali več naslednjih vrst finančnih zavarovanj (v nadaljnjem besedilu: vrste finančnih zavarovanj):

- finančno zavarovanje za resnost ponudbe,
- finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti,
- finančno zavarovanje za odpravo napak v garancijskem roku.

3. člen

(1) Za zavarovanje obveznosti ponudnika so primerni naslednji instrumenti finančnih zavarovanj:

- bančna garancija,
- kavcijsko zavarovanje zavarovalnice,
- menica,
- denarni depozit.

(2) Naročnik lahko v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu, ki ga objavi na portalu javnih naročil, določi tudi drug instrument finančnega zavarovanja, če meni, da zagotavlja zadostno zavarovanje za izpolnitev ponudnikovih obveznosti. V tem primeru se smiselno uporabljajo določbe te uredbe glede dopustnosti in nedopustnosti zahtev po posamezni vrsti ali instrumentu finančnega zavarovanja ter višine in roka veljavnosti zavarovanja.

(3) Kot instrument finančnega zavarovanja naročnik ni primerno zahtevati izjave garanta, da bo posameznemu ponudniku izdal instrument finančnega zavarovanja, če bo temu oddano v izvajanje javno naročilo.

4. člen

(1) Naročnik zahteva finančno zavarovanje, če to opravičuje tveganje, povezano s predmetom ali okoliščinami javnega naročanja.

(2) Pri naročilih, katerih ocenjena vrednost naročila (brez davka na dodano vrednost; v nadaljnjem besedilu: DDV) je nižja od vrednosti iz b) točke drugega odstavka 24. člena ZJN-2 ali b) točke drugega odstavka 32. člena ZJNVETPS, za zavarovanje tveganja za izpolnitev ponudnikovih obveznosti v postopku javnega naročanja, pri ali po izvedbi naročila ni primerno zahtevati bančne garancije, razen če zahtevo po tem instrumentu finančnega zavarovanja opravičujejo tveganja, povezana s predmetom ali okoliščinami javnega naročanja.

(3) Vrsto, višino, rok veljavnosti in primerne instrumente finančnega zavarovanja, rok in način predložitve instrumenta naročniku, pravila o unovčenju ter krajevno pristojnost za reševanje sporov med naročnikom – upravičencem zavarovanja in garantom mora naročnik določiti v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu, ki ga objavi na portalu javnih naročil. Na predloženem instrumentu finančnega zavarovanja mora biti višina zavarovanja opredeljena v znesku.

(4) Kadar se kot instrument finančnega zavarovanja zahteva ali omogoči zavarovanje z denarnim depozitom, mora naročnik upoštevati tveganje glede nezmožnosti unovčenja instrumenta ob insolventnosti ponudnika in zlasti pri večletnih pogodbah zagotoviti ustrezno zavarovanje tega tveganja.

5. člen

(1) Naročnik lahko v postopku javnega naročanja dopusti, da ponudnik sam odloči, kateri instrument finančnega zavarovanja bo predložil za zavarovanje svojih obveznosti. V tem primeru mora v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu, ki ga objavi na portalu javnih naročil, navesti, katere instrumente finančnih zavarovanj šteje za ustrezne pri posamezni vrsti finančnega zavarovanja.

(2) Naročnik lahko za posamezno vrsto finančnega zavarovanja zahteva več različnih instrumentov finančnega zavarovanja, vendar višina zavarovanja s temi instrumenti skupaj ne sme preseči najvišjega dovoljenega odstotka.

(3) Naročnik za isto obdobje hkrati ne sme zahtevati več vrst finančnih zavarovanj za zavarovanje iste obveznosti.

(4) Če naročnik zahteva finančno zavarovanje za obdobje, daljše od pet let, lahko ponudniku omogoči, da namesto enega instrumenta finančnega zavarovanja zaporedno predloži več instrumentov s krajšimi roki veljavnosti, pri čemer novi instrument nadomesti prejšnjega.

(5) Naročniku ni treba ravnati v skladu s prejšnjim odstavkom, če se znesek zavarovanja zmanjšuje s potekom obdobja ali glede na nastop določenih dogodkov (t. i. redukcijske klavzule).

6. člen

(1) Naročnik lahko zahteva finančno zavarovanje za resnost ponudbe, če je ocenjena vrednost naročila (brez DDV) enaka ali višja od vrednosti iz b) točke drugega odstavka 24. člena ZJN-2 ali b) točke 32. člena ZJNVETPS, v ostalih primerih pa izjemoma, če zahtevo po tem zavarovanju opravičujejo tveganja, povezana s predmetom ali okoliščinami javnega naročanja.

(2) Naročnik praviloma ne zahteva finančnega zavarovanja za resnost ponudbe, če je predmet naročanja blago, ki je široko dostopno na trgu in se naročniku dobavi enkrat.

(3) Za zavarovanje resnosti ponudbe praviloma ni primerno zahtevati bančne garancije.

(4) Višina finančnega zavarovanja za resnost ponudbe znaša največ 3 % ocenjene vrednosti naročila (brez DDV), če se naročilo oddaja po sklopih, pa največ 3 % ocenjene vrednosti sklopa (brez DDV).

(5) Veljavnost finančnega zavarovanja za resnost ponudbe ne sme poteči pred rokom za predložitev finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, če je slednje zahtevano.

7. člen

(1) Višina finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti znaša največ 10 % pogodbene vrednosti (z DDV). Kadar naročnik pri plačilu zadrži del zaračunane vrednosti, zadržana sredstva in finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti skupaj ne smejo presegati 10 % pogodbene vrednosti (z DDV).

(2) Rok veljavnosti finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti ne sme poteči pred rokom za izpolnitev ponudnikovih pogodbenih obveznosti.

(3) Če naročnik zahteva finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, mora v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu, ki ga objavi na portalu javnih naročil, določiti, da pogodba o izvedbi javnega naročila postane veljavna pod pogojem, da izbrani ponudnik predloži finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti.

8. člen

Višina finančnega zavarovanja za odpravo napak v garancijskem roku znaša največ 5 % pogodbene vrednosti (z DDV).

9. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana,
EVA 2014-1611-0034

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE
mag. Alenka Bratušek
predsednica

Obrazložitev:

Poostrene razmere v finančnem sektorju zaradi visokih stroškov in pogojev za izdajo finančnih zavarovanj slabijo konkurenčnost pri javnem naročanju, kar neposredno vpliva na gospodarnost naročanja. Da bi spremenili dosedanje prakso javnih naročnikov v zvezi z obsežnimi, ponekod večkratnimi, nesorazmernimi in nepotrebni zahtevami za finančna zavarovanja za zavarovanje resnosti ponudbe, dobre izvedbe pogodbenih obveznosti ali odprave napak v garancijskem roku, sta minister za finance in Vlada Republike Slovenije že sprejela priporočila in z njimi večkrat seznanila javne naročnike. Kljub temu je prenos teh priporočil v prakso počasen, saj ni zavezujoč. Z zadnjimi spremembami Zakona o javnem naročanju in Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštne storitve, ki so začele veljati 16. 4. 2014, je bila zato določena pravna podlaga za sprejetje podzakonskega akta Vlade Republike Slovenije, s katerim lahko ta natančneje uredi finančna zavarovanja pri javnem naročanju. Z Uredbo o finančnih zavarovanjih pri javnem naročanju se določajo vrste in instrumenti finančnih zavarovanj, ki jih lahko zahtevajo naročniki pri oddaji javnih naročil, primerna višina in trajanje zavarovanj ter druge zahteve glede zavarovanj tveganj pri javnem naročanju, ki jih morajo upoštevati naročniki. Pri tem se poskuša ohraniti fleksibilnost, saj je treba pri presoji potreb po zavarovanju tveganj, povezanih z javnim naročanjem, upoštevati okoliščine posameznega javnega naročanja, morebitne zahteve pa opredeliti preudarno in sorazmerno glede na predmet naročanja ter upoštevati, da zahteve glede finančnih zavarovanj podražijo javna naročila.