



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 82 82

F: 01 478 81 39

E: mzp.kabinet@gov.si

Številka: 007-316/2013/14 (00911294)
EVA: 2013-2430-0099
Datum: 15.11.2013

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

Zadeva: Popravek gradiva št. 1

1. Navedba gradiva, ki se popravlja:

**Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu – predlog za obravnavo – NUJNI
POSTOPEK**

2. Besedilo popravka:

V gradivu je posodobljen datum gradiva.

V obrazcu vladnega gradiva je v 9. točki (Predstavitev medresorskega usklajevanja) dopolnjena obrazložitev k pripombam MKO - Inšpektorat za kmetijstvo in prostor, zaradi naknadne uskladitve novele s pripombami Uprave RS za jedrsko varnost pa je iz gradiva črtana obrazložitev, zakaj pripombe ni mogoče sprejeti. Prav tako je zaradi naknadne uskladitve z MNZ iz gradiva črtana obrazložitev razlogov za nesprejetje nekaterih pripomb, dodana pa je obrazložitev, zakaj ni mogoče sprejeti edine preostale pripombe MNZ. Na koncu 9. točke gradiva je dodana izjava o vztrajanju, da kljub delni neusklajenosti odbor in vlada obravnavata predloženo gradivo.

V 21. členu se v prvem odstavku 47. člena za prvo navedbo besedila »Nosilec rudarske pravice« doda besedna zveza »za izkoriščanje«. Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Če koncesionar v roku iz prejšnjega odstavka ministrstvu, pristojnemu za rudarstvo, ne vrne podpisanih koncesijskih pogodb, z dnem izteka roka odločba o izbiri nosilca rudarske pravice za izkoriščanje preneha veljati, rudarska pravica pa ugasne.«.

V 25. členu se tretji odstavek 51. člena spremeni tako, da se glasi:

»(3) Če je nad prenosnikom rudarske pravice začet stečajni postopek ali v primeru smrti nosilca rudarske pravice, ki je fizična oseba, se lahko rudarska pravica prenese na prevzemnika v dveh letih od začetka stečajnega postopka oziroma enem letu od pravnomočnosti sklepa o dedovanju.«.

32. člen se spremeni tako, da se glasi:

»32. člen

60. člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Rudarska pravica za izkoriščanje ugasne, če je izpolnjen kateri od teh pogojev:

1. s potekom časa, za katerega je bila sklenjena koncesijska pogodba,

2. če je nad nosilcem rudarske pravice za izkoriščanje začel stečajni postopek in je izpolnjen kateri od teh pogojev:

- sodišču ni bil podan predlog za nadaljevanje izkoriščanja v skladu z določbami zakona, ki ureja stečajni postopek, ali sodišče predlogu ni ugodilo,

- če je nosilec rudarske pravice lastnik zemljišč, ki jih obsega pridobivalni prostor, pa v enem mesecu od izdaje sklepa sodišča o dovolitvi nadaljevanja izkoriščanja, ni bil podan predlog za prodajo premoženja, ki ga uporablja pri tem poslovanju, kot poslovne celote, v skladu z določbami zakona, ki ureja stečajni postopek, ali če v enem letu od takrat, ko je bil predlog podan, to premoženje ni bilo prodano,

- če je bilo premoženje iz prejšnje alineje prodano, vendar rudarska pravica ni bila prenesena na novega lastnika premoženja v roku iz 51. člena tega zakona, ali

- če nosilec rudarske pravice ni lastnik zemljišč, ki jih obsega pridobivalni prostor, pa v enem letu od izdaje sklepa, s katerim je sodišče nosilcu rudarske pravice za izkoriščanje dovolilo nadaljevanje izkoriščanja, nobena druga pravna ali fizična oseba ni prevzela stvarne pravice na teh zemljišč z namenom izkoriščanja mineralne surovine,

- če je druga pravna ali fizična oseba prevzela stvarne pravice na zemljiščih iz prejšnje alineje z namenom izkoriščanja mineralne surovine, vendar rudarska pravica na to osebo ni bila prenesena v roku iz 51. člena tega zakona,

3. nosilec rudarske pravice za izkoriščanje, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, preneha obstajati, pa rudarska pravica ni prenesena na pravnega naslednika v roku iz 51. člena tega zakona,

4. v primeru smrti nosilca rudarske pravice za izkoriščanje, ki je fizična oseba, rudarska pravica ni prenesena na dediča v roku iz 51. člena tega zakona.

(2) Z dnem ugasnitve rudarske pravice iz prejšnjega odstavka začasno prevzame pravice in obveznosti nosilca rudarske pravice za izkoriščanje, razen obveznosti iz naslova plačila koncesnin in plačila rezerviranih sredstev za sanacijo, ki so predmet priglasitve v stečajno maso ali tekočega poslovanja stečajnega dolžnika, ministrstvo, pristojno za rudarstvo. Za obdobje, ko ministrstvo nastopa v vlogi prevzemnika pravic in obveznosti nosilca rudarske pravice za izkoriščanje, obveznosti iz naslova plačila koncesnin in plačila rezerviranih sredstev za sanacijo mirujejo.

(3) V primeru iz prvega odstavka tega člena izbere ministrstvo, pristojno za rudarstvo, do konca obdobja, za katerega je bila rudarska pravica za izkoriščanje podeljena, novega nosilca rudarske pravice za izkoriščanje na podlagi javnega razpisa. Postopek izbire nosilca rudarske pravice za izkoriščanje in sklenitve koncesijske pogodbe se smiselno izvede na način, kot to določajo 41. do 49. člen tega zakona.«.«.

Za 41. členom se doda nov 42. člen, ki se glasi:

»42. člen

V 98. členu se na koncu četrtega odstavka doda nov stavek, ki se glasi:

»V postopku pridobivanja gradbenega dovoljenja za takšno gradnjo se ne glede na določbe predpisov, ki urejajo graditev, ne odmerja nadomestila za degradacijo in uzurpacijo prostora.«.«.

Ostali členi se ustrezno preštevilčijo.

V novem 44. členu se v tretjem odstavku pred besedo »uporablja« doda beseda »lahko«, pred besedo »skupaj« pa se doda beseda »le«.

V novem 52. členu se v napovednem stavku beseda »doda« nadomesti z besedo »dodata«, za besedilom »145.a« se doda besedilo »in 145.b«, beseda »glasi« pa se spremeni v besedo »glasita«.

V tretjem odstavku predlaganega 145.a člena se za besedilom »samostojnega podjetnika« doda beseda »posameznika«.

Za predlaganim 145.a členom pa se doda nov 145.b člen, ki se glasi:

»145.b člen

(pooblastilo za izrek globe v razponu)

V primerih iz 140., 141., 142., 143., 144., 145. in 145.a člena tega zakona lahko rudarski inšpektor v hitrem postopku o prekršku izreče globo v katerikoli višini znotraj razpona, ki je predpisan pri posameznem členu.«.

V novem 53. členu se v prvem odstavku 150.c člena besedilo »Pogoji za zapustitev rudnika iz 6. poglavja VI. dela« nadomesti z besedilom »Določbe 98., 99. in 100. člena«.

Za drugim odstavkom se dodata nov tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»(3) Ne glede na določbe 98. člena tega zakona se za objekt odlagališča rudarske in hidrometalurške jalovine, ki po zakonu, ki ureja varstvo pred ionizirajočimi sevanji in jedrsko varnost, pridobi stratus objekta državne infrastrukture, lahko po pravnomočnosti odločbe o zaprtju takega objekta, izdane na podlagi prej navedenega zakona, izda odločba o prenehanju pravic in obveznosti po uradni dolžnosti, če je ministrstvo, pristojno za rudarstvo, dokumentacijo iz drugega odstavka 98. člena zakona, pridobilo v prejšnjih postopkih.

(4) Ne glede na določbo osmega odstavka 98. člena tega zakona lahko v primeru, ko zapiranje rudnika ureja specialni zakon na način, da je potrebno po izvedbi sanacijskih rudarskih del izvajati nadaljnje vzdrževanje in monitoring na delu rudnika, in je območje rudnika vpisano na UNESCO Seznam svetovne kulturne in naravne dediščine, Vlada Republike Slovenije za namen ohranjanja te dediščine in varovanja območja pred posledicami posedanja površine, s sklepom določi novega zavezanca za izvajanje teh del. Po izdaji sklepa ministrstvo, pristojno za rudarstvo, za ta del rudnika izda odločbo o prenosu pravic in obveznosti vzdrževanja, monitoringa in dokončne sanacije okolja na novega zavezanca. Vlada zagotovi tudi prenos pravic upravljanja s premoženjem na novega zavezanca. Novi zavezanec z dnem izdaje odločbe prevzame zaposlene, ki izvajajo naloge vzdrževanja in monitoringa.«.

V novem 57. členu se doda nov prvi odstavek, ki se glasi:

»(1) Pobude za raziskovanje in izkoriščanje določene vrste mineralne surovine na podlagi drugega odstavka 25. člena Zakona o rudarstvu (Uradni list RS, št. 61/10, 62/10 – popr., 76/10 in 57/12), vložene pred uveljavitvijo tega zakona, se obravnavajo kot vloge za objavo javnega razpisa za izdajo dovoljenja za raziskovanje po 25. členu zakona.«.

Predlagani prvi odstavek postane sedaj drugi odstavek.

V novem 61. členu se za besedilom »v raziskovalnem prostoru na podlagi« doda besedilo »pravnomočnega dovoljenja za raziskovanje mineralnih surovin po določbah Zakona o rudarstvu (Uradni list SRS, št. 17/75, 29/86 in 24/89) ali«, beseda »predložil« se nadomesti z besedilom »poročal o rezultatih raziskovanja in izdelal«, besedilo »29. členom Zakona o rudarstvu (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo in 68/08)« pa se nadomesti z besedilom »vsakokrat veljavnimi predpisi«.

V novem 62. členu se za letnico »2018« doda besedilo »,če k vlogi priloži dokazilo, da pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, na območju katere se nahaja pridobivalni prostor, soglaša s podaljšanjem.«.

Za novim 62. členom se doda nov 63. člen, ki se glasi:

»63. člen

(1) Ministrstvo, pristojno za rudarstvo, zaradi uskladitve imenika pooblaščenih oseb v rudarstvu z določbami tega zakona, izda osebi, ki je na dan uveljavitve tega zakona vpisana v imenik, novo odločbo. V njej nevede vse dosedanje vpise v imenik, ter za identifikacijsko številko določi samo zadnjo identifikacijsko številko, s katero je bil posameznik vpisan v imenik.

(2) Oseba, ki je bila izbrisana iz imenika pooblaščenih oseb v rudarstvu na podlagi določb Zakona o rudarstvu (Uradni list RS, št. 61/10, 62/10 – popr., 76/10 in 57/12) zaradi neobstoja ustrezne pogodbe iz tretjega odstavka 113. člena zakona, se ponovno vpiše v imenik, če izpolnjuje pogoje za vpis.«.

Ostali člani se ustrezno preštevilčijo.

V novem 65. členu se beseda »petnajsti« nadomesti z besedo »naslednji«.

V skladu z zgornjimi spremembami in dopolnitvami so ustrezno dopolnjene ali dodane tudi obrazložitve k 21., 25. in 32. členu ter novim 42., 44., 52., 53., 57., 61., 62., 63. in 65. členom.

Zaradi spremembe števila členov sta bili ustrezno dopolnjeni tudi korelacijska tabela in izjava o skladnosti.

Priloga:
– čistopis gradiva



Samo Omerzel
MINISTER



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 39

E: gp.mzp@gov.si

www.mzp.gov.si

Številka: 007-316/2013/9

Ljubljana, 15. november 2013

EVA 2013-2430-0099

GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu – predlog za obravnavo –
NUJNI POSTOPEK**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13-ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... sprejela naslednja sklepa:

1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu ter ga pošlje v obravnavo in sprejem Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.

2. Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da na podlagi drugega odstavka 153. člena Poslovnika Državnega zbora Zakonodajno pravna služba Državnega zbora pripravi Uradno prečiščeno besedilo zakona.

Številka:

Datum:

Tanja ŠARABON
GENERALNA SEKRETARKA

PREJMEJO:

- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Danijel Levičar, v. d. generalnega direktorja Direktorata za energijo
- mag. Silvo Škornik, vodja Sektorja za energetiko in rudarstvo

<ul style="list-style-type: none"> - mag. Roman Čerenak, sekretar - Katja Rakun, podsekretarka 	
2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:	
<ul style="list-style-type: none"> - Samo Omerzel, minister - Bojan Kumer, državni sekretar - Bojan Babič, državni sekretar - Danijel Levičar, v. d. generalnega direktorja Direktorata za energijo - mag. Silvo Škornik, vodja Sektorja za energetiko in rudarstvo - mag. Roman Čerenak, sekretar - Katja Rakun, podsekretarka 	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
<p>Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu naj Državni zbor RS obravnava po nujnem postopku iz razloga, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Predlog namreč vsebuje spremembe in dopolnitve, na podlagi katerih bo po 31.12.2013 možno podaljšanje rudarskih pravic tistim koncesionarjem, ki so imeli rudarsko pravico na dan 1.1.2011, pa jim je ZRud-1B tako podaljšanje pomotoma onemogočil. Do 31.12.2013 namreč na večini takšnih pridobivalnih prostorov ne bodo odpravljene posledice izkoriščanja, česar brez rudarske pravice po tem datumu tudi ni mogoče storiti, zato bi brez sprejetja predlagane novele takšna območja ostala nesanirana, koncesionarji pa bi morali končati s svojo dejavnostjo. Posledično bi to pomenilo izgubo delovnih mest in znižanje sredstev iz naslova koncesnin. Hkrati novela spada med naloge s področja obvladovanja sive ekonomije v Republiki Sloveniji, vlada pa je s sklepom št. 41003-4/2013/4 z dne 25.7.2013 za pripravo predloga sprememb in dopolnitev ministrstvom določila rok do 29.8.2013. Nadalje predlagana novela popravlja pomanjkljivosti veljavnega zakona, ki ni uredil prenosa nekaterih že pridobljenih pravic po starem zakonu, zaradi česar nekaterih postopkov ni mogoče izvesti (npr. onemogočeno sklepanje koncesijskih pogodb s pravnimi in fizičnimi osebami, ki jim je bila izdana odločba o izbiri koncesionarja po starem zakonu), prav tako pa bi bil lahko s tem kršen 155. člen Ustave RS. Novela odpravlja nepopravljive posledice tudi v delu, ki se nanaša na vpis odgovornih revidentov v imenik pooblaščenih oseb v rudarstvu. Veljavni zakon je sicer tiste odgovorne revidente, ki so v imenik vpisani po starem zakonu, prenesel v nov zakon, ni pa dal pravne podlage, da bi se v imenik lahko vpisale tudi osebe, ki so pogoje za vpis izpolnile po začetku uporabe tega zakona.</p> <p>Novela vsebuje tudi manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona (popravek napak v besedilu, uskladitev posameznih delov zakona, odprava administrativnih ovir, ponastavitve postopkov), prenehanje veljavnosti posameznih določb zakona (npr. 148.a člena) in manj zahtevne uskladitve zakona z drugimi zakoni in pravnim redom EU (delni prenos Direktive 2013/30/EU – t.i. Offshore direktive), ki bi jih DZ lahko obravnaval po skrajšanem postopku. Vendar predlagamo, da DZ zaradi ekonomičnosti postopka oziroma v izogib podvajanju postopkov tudi te spremembe in dopolnitve sprejme po nujnem postopku. Iz enakih razlogov so v novelo vključene tudi nekatere obsežnejše spremembe in dopolnitve postopkov (npr. dopolnitve postopka javnega razpisa in postopka dražbe), ki jih zaradi pomanjkljive ureditve v veljavnem zakonu ni mogoče izvajati, s tem onemogočajo izvajanje nalog ministrstva. Bistveno je poenostavljen postopek sklepanja koncesijske pogodbe, kar je tudi ena od nalog Enotnega dokumenta za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti, ki ga pripravlja Ministrstvo za notranje zadeve, in s katerim se sledi zavezam, ki jih je sprejela Vlada RS v Nacionalnem reformnem programu za leti 2013 in 2014 in predstavlja tudi podlago za dolgoročne strategije (kot na primer Strategija razvoja Slovenije) in izvedbene programe Vlade RS in resornih ministrstev.</p>	
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:	
<p>Predlagamo skrajšanje poslovnih rokov in obravnavo na prvi seji Odbora za gospodarstvo in Vlade. Predlagamo obravnavo gradiva na Odboru za gospodarstvo in na Vladi RS v istem tednu. Skrajni rok za sprejem zakona v DZ in njegovo uveljavitev namreč ni vezan zgolj na datum 31.12.2013, po katerem ni več mogoče podaljšanje rudarskih pravic koncesionarjem, ki so imeli rudarsko pravico na dan 1. 1. 2011, ampak je do 31.12.2013 potrebno izpeljati tudi postopke podaljšanja rudarskih pravic, ki vključujejo izdajo odločb o podaljšanju rudarskih pravic in sklenitev</p>	

aneksov h koncesijskim pogodbam. Hkrati priprava novele spada med naloge s področja obvladovanja sive ekonomije v Republiki Sloveniji, v zvezi s tem pa je vlada s sklepom št. 41003-4/2013/4 z dne 25.7.2013 ministrstvom določila rok 29.8.2013, do katerega naj bi bil predlog sprememb in dopolnitev zakona poslan v obravnavo na vladi. Predlagamo, da gradivo obravnava Odbor Vlade Republike Slovenije za gospodarstvo najkasneje na svoji seji dne 05. novembra 2013 in Vlada Republike Slovenije na svoji redni seji dne 07. novembra 2013.

5. Kratek povzetek gradiva

V zvezi s prenosom Offshore direktive je v zakon vključena prepoved iskanja, raziskovanja in izkoriščanja nafte in zemeljskega plina na morju. Črtajo se členi, ki onemogočajo podaljševanje rudarskih pravic po 31.12.2013 (ZRud-1B), hkrati pa se popravljajo in dopolnjujejo pogoji za podaljšanje, saj bi bil pogoj »višje sile« v veljavnem zakonu lahko izpolnjen le v izrednih razmerah (naravne nesreče) in še to za zelo omejeno obdobje trajanja, kar pa ne odpravlja težav z izvajanjem rudarskih pravic. Odpravljajo se napake, nejasnosti in pomanjkljivosti določb veljavnega zakona, ki bodisi onemogočajo ali zavirajo reševanje upravnih in drugih postopkov. Dopolnjen je postopek podeljevanja rudarskih pravic za raziskovanje in za izdajo rudarskega koncesijskega akta, popravljani so pogoji za podelitev rudarske pravice za izkoriščanje, rešeno je podeljevanje koncesij pri širitvah, urejeno je potrjevanje rudarskih projektov v postopku sklepanja koncesijskih pogodb in vpis odgovornih rudarskih revidentov v imenik pooblaščenih oseb v rudarstvu. Urejena sta plačevanje koncesnine iz naslova velikosti pridobivalnega prostora in inšpekcijsko nadzorstvo nad nezakonitimi rudarskimi deli. Usklajen je način pridobivanja potrdila o skladnosti pridobivalnega prostora in njegove rabe z dokumenti urejanja prostora ter določena način ugotavljanja skladnosti in vsebina potrdila. Na novo sta urejena tudi odvzem rudarske pravice in postopek pridobivanja dovoljenja za raziskovanje. Zaradi zmanjševanja administrativnih ovir se ukinja obvezna izdelava programa izkoriščanja mineralnih surovin in poročanje o načrtovanem izkopu mineralne surovine v naslednjem letu, ker ne prinašata dodane vrednosti. Popravljeni in medsebojno usklajeni so določbe, ki urejajo izdelavo načrtov rudarskih merenj. Odpravljena je možnost pritožbe, o kateri odloča Vlada Republike Slovenije, saj taka pritožba nudi le navidezno dvostopnost, dejansko pa predlaga odločitev o pritožbi isti organ, ki je izdal izpodbijani upravni akt. Dopolnjene so kazenske določbe, dodane pa so tudi pravne podlage za ukrepanje inšpektorjev v primeru izvajanja nezakonitih rudarskih del ne glede na vrsto rabe prostora. S tem se zmanjšujejo možnosti izvajanja sive ekonomije in zagotavlja sanacija takih prostorov. Dodane so prehodne določbe, ki urejajo način uveljavljanja že pridobljenih pravic po prenehanju veljavnosti in uporabe starega zakona.

Predlog zakona sledi naslednjim prioritetnim ciljem koalicijske pogodbe:

- debirokratizacija (zmanjšanje administrativnih ovir, pospešitve in poenostavitve postopkov),
- trajnostna raba naravnih virov (zmanjšanje okoljskih vplivov).

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije – novela v pravni red RS prenaša direktivo 2013/30/EU (Offshore direktiva)	DA
c)	administrativne posledice – novela odpravlja administrativne ovire v upravnih postopkih	DA
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij – novela omogoča podaljšanje koncesij tistim koncesionarjem, ki so imeli na dan 1. 1. 2011 rudarsko pravico, kar je večina (233), saj je po novem zakonu podeljeno še 11 rudarskih pravic	DA
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike – podaljšanje rudarskih pravic bo omogočilo dokončanje izkoriščanja zalog mineralnih surovin v pridobivalnih prostorih in izvedbo sanacije	DA
e)	na socialno področje – podaljšanje rudarskih pravic bo omogočilo nadaljnje poslovanje koncesionarjev in s tem	DA

	ohranitev delovnih mest	
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		
/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR		
Predlagana novela daje pravno podlago za podaljšanje koncesij, ki bi sicer potekle, s tem pa se ohranjajo tudi prilivi v proračun iz naslova koncesnin.		
8. Predstavitev sodelovanja javnosti		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		DA
Datum objave: 18. september 2013		
Pripomb javnosti na zakon ni bilo.		
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja.		
9. Predstavitev medresorskega usklajevanja		
Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: <ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvu za finance, - Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, - Ministrstvu za kmetijstvo in okolje, - Ministrstvu za notranje zadeve in javno upravo, - Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo. 		
Datum pošiljanja: 18. september 2013		
Gradivo je usklajeno:	v celoti / v pretežni meri / delno	
<ul style="list-style-type: none"> - delno z Ministrstvom za finance, - v pretežni meri z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo, - delno z Ministrstvom za kmetijstvo in okolje, - v pretežni meri z Ministrstvom za notranje zadeve, - v pretežni meri s Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo. 	<p>a) Ministrstvo za finance (MF)</p> <p>MF je pripombe v celoti podalo na veljavni ZRud-1 in ne na predlagano novelo, zato je bilo pripombe mogoče upoštevati le delno. Tako MF meni, da bi morala biti vsebina javnega razpisa za izdajo dovoljenja za raziskovanje urejena z uredbo Vlade kot koncesijskim aktom ter z javnim razpisom, ne pa s samim zakonom. S tem v zvezi pojasnjujemo, da je stari Zakon o rudarstvu imel podeljevanje rudarskih pravic za raziskovanje urejeno na navedeni način, medtem ko je ZRud-1 uvedel izdajo dovoljenj za raziskovanje brez koncesijskega akta in brez podelitve koncesije. Zaradi navedenega pripombe ni mogoče upoštevati, saj presega okvir novele, tako po vsebini kot po obsegu.</p> <p>Prav tako presega okvir novele pripomba MF, da so plačila iz naslova rudarskih koncesnin prenizka. višina koncesnine je namreč odvisna od števila točk, ki se plačuje na enoto površine pridobivalnega prostora in enoto pridobljene mineralne surovine, in vrednosti točke. Oboje ureja Uredba o rudarski koncesnini in sredstvih za sanacijo in ne zakon.</p> <p>b) Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo</p> <p>V zvezi s pomislekom MGRT, ali si bo ministrstvo, pristojno za rudarstvo,</p>	

pridobilo dokazila po uradni poti tudi za pravne ali fizične osebe iz države pogodbenice, pojasnjujemo, da si bo tudi zanje ministrstvo pridobilo podatke po uradni poti iz evidenc, ki se vodijo v Republiki Sloveniji. Takšno je bilo tudi pojasnilo pravne službe takratnega Ministrstva za gospodarstvo, ko se je takratni Oddelek za rudarstvo z zadevno problematiko ukvarjal v okviru javnega razpisa za podelitev rudarskih pravic na območjih, kjer so interes izkazale tudi tuje družbe.

Pripomb MGRT, da »iz predloga zakona nikakor nista razvidna vidika gospodarnosti in učinkovitosti«, da »v sedanjem javnofinančnem položaju Slovenije ni v proračunu za leto 2014 nobenih sredstev za dokončanje likvidacije rudnikov« ter da »dosedanja praksa Ministrstva za infrastrukturo in prostor ni omogočala skoraj nobenega premika v realnem času pri dokončanju zapiranja rudnikov, zaradi česar je že sedaj nastajala posledično škoda za javne finance«, presegajo okvir novele in jih zato ni mogoče upoštevati.

Ostale pripombe so upoštevane.

c) Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

MKO je podalo več pripomb, ki se pretežno nanašajo na ZRud-1 in ne na predlagano novelo. Poleg tega MKO predlaga kopiranje posameznih določb Zakona o vodah v ZRud-1, kar bi pomenilo nepotrebno podvajanje določb. Iz teh in v nadaljevanju navedenih razlogov pripomb ni bilo mogoče ali ni bilo potrebno upoštevati:

- V zvezi s predlogom, da se do sprejetja ustreznega predpisa prepove izvajanje hidravličnega frakturiranja, pojasnjujemo, da za tako prepoved ni podlage. Še zlasti, ker negativni vpliv frakturiranja v peščenjakih (za razliko od skrilavcev) ni dokazan. V pridobivalnem prostoru Murska depresija namreč nastopajo produktivne plasti v peščenjakih.
- Pripombe, da je z ZRud-1 potrebno urediti tudi del, vezan na vodne pravice, ni potrebno upoštevati. ZRud-1 v zvezi s tem ureja pridobivanje rudarske pravice za izkoriščanje geotermičnega energetskega vira kot energije kamnin, medtem ko voda v nekaterih primerih služi le kot prenosnik toplote. V kolikor je za prenos toplote potrebna voda, se ustrezne pravice za rabo vode pridobijo po Zakonu o vodah. Zato je iz zakona popolnoma jasno, da se vodna pravica ne pridobi po ZRud-1 ampak »v skladu s predpisi, ki urejajo vode«. Ravno tako je iz Zakona o vodah jasno, v katerih primerih je potrebno pridobiti vodno pravico. Pripomba MKO je zato neprimerna, saj bi njeno upoštevanje pomenilo podvajanje zakonskih določil.
- Predlagane dopolnitve četrtega odstavka 25. člena ZRud-1 z navedbo, da se javni razpis izvede, če »najmanj dva vlagatelja, izpolnjujeta pogoje iz 6. člena tega zakona« je brezpredmetna, saj to izhaja že iz vsebine samega člena. Prav tako ni potrebe po ugotavljanju skladnosti z »načrti upravljanja z vodami« na podlagi ZRud-1, saj je to predmet Zakona o vodah. Pri tem pojasnjujemo, da ministrstvo koncesijski akt vedno uskladi z MKO.
- Predlog, da bi odločbe o izbiri nosilca rudarske pravice izdajala Vlada RS in ne ministrstvo, je neutemeljen in se ga ne upošteva, poleg tega novela tega dela ne ureja na novo.

V okviru MKO je posebne pripombe poslal Inšpektorat za kmetijstvo in prostor. Kot inšpektorat sam navaja v uvodnem delu dopisa, so njihove pripombe enake, kot pripombe na prejšnji predlog novele, nanašajo pa se na prenos pristojnosti za nadzor nad nezakonitimi rudarskimi deli po ključu upoštevanja vrste rabe prostora v celoti na rudarsko inšpekcijo oziroma pripravo podlage področnim inšpektorjem za zaustavitev nezakonitih rudarskih del, ko le-ta preidejo v mineralno surovino. Pripombe inšpektorata so bile že upoštevane s pripravo podlage področnim inšpektorjem za zaustavitev nezakonitih rudarskih del, kar izhaja tudi soglasja MKO k takratnem predlogu novele z dne 6.3.2013, ki jo je Vlada

	<p>RS sprejela 7.3.2013. Poudarjamo, da so v noveli, ki jo usklajujemo, takrat usklajene rešitve ostale popolnoma enake, saj so v tej noveli zgolj upoštevane pripombe Zakonodajnopravne službe Državnega zbora in poslanskih skupin.</p> <p>d) Ministrstvo za notranje zadeve (MNZ)</p> <p>Pripombe MNZ so upoštevane v celoti, razen pripombe, da se prijavitelju, ki se ni udeležil dražbe za podelitev rudarske pravice za raziskovanje ali izkoriščanje, čeprav je bil nanjo pravilno vabljen, ne sme omejevati pravice do pritožbe zoper odločbo o izbiri kandidata za nosilca oziroma nosilca rudarske pravice. Z novelo je namreč zaradi v obrazložitvi pojasnjenih razlogov ukinjena pritožba zoper vsakršne posamične akte ministrstva, pristojnega za rudarstvo, zato se v postopku dražbe z novelo ne postavljajo nobene dodatne omejitve glede pravice do pritožbe. Poleg tega pojasnjujemo, da prijavitelji na dražbi konkurirajo izključno z višino ponujenega nadomestila za raziskovanje oziroma koncesnine na enoto pridobljene mineralne surovine. Skladno s prvim odstavkom 25.a in prvim odstavkom 42.a člena zakona ministrstvo prijavitelja v vabilu na dražbo posebej opozori, da se bo v primeru, če se dražbe ne bi udeležil, štelo, da se strinja s kandidatom, ki bo na dražbi izbran za nosilca dovoljenja za raziskovanje oziroma kandidata za nosilca dovoljenja za izkoriščanje. Poleg tega je prijavitelju dana možnost, da za sodelovanje na dražbi pooblasti pooblaščenca. Zato ni razloga, da bi se prijavitelju, ki se zavestno dražbe ni udeležil in zato tudi ni konkuriral s svojo ponudbo, dopusti možnost pritožbe zoper izbranega najugodnejšega ponudnika. Ekvivalentno določbo o izgubi pravice do opravljanja procesnih dejanj zaradi zamude roka za izvedbo dejanj, potrebnih za njihovo uveljavitev, vsebujejo tudi drugi zakoni, npr. 58. in 227. člen Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 63/13 – UPB7).</p> <p>e) Služba Vlade za zakonodajo (SVZ)</p> <p>Splošna pripomba SVZ je, da nekatere določbe ZRud-1C ne sodijo v njegove prehodne določbe. Z mnenjem SVZ se ministrstvo strinja, saj bi te določbe že morale biti sestavni del prehodnih določb ZRud-1. Dejstvo pa je, da je za nadaljevanje izvajanja že pridobljenih pravic koncesionarjev problematiko nujno urediti, zato predlagamo, da določbe ostanejo vključene v prehodne določbe ZRud-1C.</p> <p>Določeni pripomb SVZ nismo mogli upoštevati, ker bi to terjalo pripravo novega zakona.</p> <p>Kljub delni neusklajenosti gradiva vztrajamo, da Odbor za gospodarstvo in Vlada RS gradivo obravnavata.</p>	
10. Gradivo je lektorirano	DA	
11. Zahteva predlagatelja za		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		DA

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...

Samo Omerzel
MINISTER

PRILOGA:
- jedro gradiv

A large, stylized handwritten signature in blue ink, written over the printed name 'Samo Omerzel' and the title 'MINISTER'.

PRILOGA I

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13-ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne ... sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu ter ga pošlje v obravnavo in sprejem Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.
2. Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da na podlagi drugega odstavka 153. člena Poslovnika Državnega zbora Zakonodajno pravna služba Državnega zbora pripravi Uradno prečiščeno besedilo zakona.

Tanja ŠARABON

GENERALNA SEKRETARKA

Številka:

Ljubljana,

Priloga:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o rudarstvu

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje
- Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.