



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 90 32
F: 01 478 90 13
E: gp.mko@gov.si
www.mko.gov.si

Številka: 007-8/2014
Ljubljana, 24.3.2014
EVA 2014-2330-0083
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah (skrajšani postopek) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah (EVA 2014-2330-0083) ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.

Številka:

Datum:

Tanja Šarabon

generalna sekretarka

Prejmejo:

– ministrstva in vladne službe

V vednost:

– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, gp.svz@gov.si;

- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, gp.ukom@gov.si.

Priloga sklepa:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah naj Državni zbor Republike Slovenije obravnava po skrajšanem postopku. Gre za manjše spremembe veljavne zakonodaje, potrebne zaradi odprave administrativnih ovir. Predlagane spremembe in dopolnitve zakona uvajajo rešitve, katerih posledica bo razbremenitev več ravni odločanja na ravni podeljevanja vodnih pravic in poenostavitve postopka pridobivanja vodnega soglasja. Uvedba predlaganih rešitev bo pomenila pocenitev in poenostavitve postopkov, odpravljajo se administrativne ovire, ki so bile zaznane v praksi. Vlada Republike Slovenije je sprejela več sklepov, ki se nanašajo prav na področje zagotavljanja boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti, ki se nanašajo na skrajševanje postopkov podeljevanja vodnih pravic ter izdaje vodnih soglasij.

Razlog nujnih sprememb in dopolnitev je tudi izvedba popravljalnih ukrepov iz Revizijskega poročila Računskega sodišča Republike Slovenije na izvajanje Zakona o vodah v letih 2009 in 2010, št. 3260-1/2011 z dne 26.3.2013 in porevizijskega poročila Računskega sodišča z dne 4.11.2013, št. 3260-1/2011/85.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Andreja Jerina, državna sekretarka
Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje
Dušan Pichler, vodja Pravnosistemskega sektorja Direktorata za okolje
Mateja Tavčar, Pravnosistemski sektor Direktorata za okolje
Joško Knez, generalni direktor Agencije Republike Slovenije za okolje

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

-

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

mag. Dejan Židan, minister
mag. Andreja Jerina, državna sekretarka
Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje
Dušan Pichler, vodja Pravnosistemskega sektorja Direktorata za okolje
Mateja Tavčar, Pravnosistemski sektor Direktorata za okolje
Joško Knez, generalni direktor Agencije Republike Slovenije za okolje
mag. Miha Skubic, Agencija Republike Slovenije za okolje
Danijela Bevk, Agencija Republike Slovenije za okolje

5. Kratek povzetek gradiva

Osnovni namen noveliranja zakona o vodah je odpraviti administrativne ovire z namenom zagotovitve boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti. Predlagani zakon se tako nanaša na osnovni področji kjer prihaja do največjih zaostankov in postopkovnih ovir, to sta področji izdaje vodnega soglasja in vodne pravice. Prav tako pa predlagani zakon predstavlja izvedbo popravljalnih ukrepov iz Revizijskega poročila Računskega sodišča Republike Slovenije na izvajanje Zakona o vodah v letih 2009 in 2010, št. 3260-1/2011 z dne 26.3.2013 in porevizijskega poročila Računskega sodišča z dne 4.11.2013, št. 3260-1/2011/85.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR

/samo, če izbere DA pod točko 6 a/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna	70.000 EUR	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov	0	0	0	0
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva	0	0	0	0
II. Finančne posledice za državni proračun				
II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Agencija Republike Slovenije za okolje	Informacijski sistem varstva okolja	251810 Informacijski sistem varstva okolja	35.000 EUR	
Ministrstvo za finance	Investicije in investicijsko vzdrževanje	2849 Investicije in investicijsko vzdrževanje	35.000 EUR	
SKUPAJ:			70.000 EUR	
II. b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
301710 Vodni sklad	3.000 EUR	6.000 EUR
SKUPAJ:		9.000 EUR

/OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

II. Finančne posledice za državni proračun

- **II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**
- **II. b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:**
- **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

Datum objave: 24.1.2014 do 24.2.2014

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:

- Skupnost občin Slovenije
- Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije
- Turistično gostinska zbornica Slovenije
- Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC
- Zavod za ribištvo Slovenije
- Ribiška zveza Slovenije
- Občina Duplek – župan
- Regionalna delovna skupina za razvoj namakanja- Savinjska dolina
- Petrol-Geoterm, d.o.o.
- Inštitut za vode Republike Slovenije
- Geoenergo, d.o.o.
- Holding Slovenske elektrarne, d.o.o.
- Društvo Novo mesto
- Zavod Republike Slovenije za varstvo narave
- Družba Sresa

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- **večinoma**,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

- upoštevani niso bili predlogi, ki ne sodijo v področje vodne zakonodaje, ali pa, ker gre za pripombe, ki se nanašajo na podzakonske predpise ali sistemske ureditve tega področja, ki se s predlaganim zakonom ne ureja. Vse ostale relevantne pripombe smo upoštevali.

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o varstvu okolja, kar je navedeno v predlogu predpisa.

Do posredovanja zakona v vladno proceduro, so bili posredovani pisni odgovori oziroma izvedeni usklajevalni sestanki. Glede drugih pripomb bo podano obrazloženo mnenje v roku enega meseca po sprejemu predlaganega zakona v skladu z Zakonom o varstvu okolja.

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	DA
10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	DA

mag. Dejan Židan
MINISTER

Priloga:

jedro gradiva

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah (EVA 2014-2330-0083) ter ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.

Tanja Šarabon

generalna sekretarka

Številka,

Ljubljana,

Priloga:

– Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah

Sklep prejmejo:

– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

– Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

PRILOGA JEDRO GRADIVA

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O VODAH

EVA 2014-2330-0083

I . UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

1.1 Ocena stanja

Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12 in 100/13; v nadaljnjem besedilu: Zakon o vodah) je bil sprejet v letu 2002 in je bil po tem nekajkrat spremenjen. Tako je bil na podlagi Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 70/08 in 57/12; v nadaljnjem besedilu: ZVO) razveljavljen 94. člen Zakona o vodah. Pozneje je bil Zakon o vodah še trikrat dopolnjen in spremenjen in sicer v letih 2008, 2012 in 2013.

Ocena stanja se v nadaljnjem nanaša predvsem na dva področji, na katerih v največji meri prihaja do administrativnih zastojev, to sta področji izdaje vodnih soglasij in podeljevanje vodnih pravic.

Pred uveljavitvijo Zakona o vodah leta 2002 je varstvo voda pred onesnaževanjem in varstvo vodnih količin, varstvo pred poplavami, rabo in izkoriščanje voda ter druga vprašanja gospodarjenja z vodami urejal Zakon o vodah (Ur. l. SRS, št. 38/86, in Ur. l. RS, št. 15/91) in na njegovi podlagi izdani predpisi, pa tudi nekateri drugi zakonski predpisi, na primer Zakon o določitvi zavarovanega območja za reko Sočo s pritoki (Ur. l. SRS, št. 7/76, 8/76 in 29/86) ter Zakon o temeljih vodnega režima, pomembnega za dve ali več republik oziroma avtonomnih pokrajin, in o meddržavnih vodah (Ur. l. SFRJ, št. 2/74 in 24/76).

Vodnogospodarsko soglasje, vodnogospodarsko dovoljenje, vodno soglasje

Z uveljavitvijo Zakona o varstvu okolja v letu 1993 (v nadaljnjem besedilu: ZVO) in Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93) je bil Zakon o vodah (Ur. l. SRS, št. 38/86, in Ur. l. RS, št. 15/91) v precejšnjem delu razveljavljen. Uskladitev pravnega instrumentarija, ki ga je uvedel ZVO, s tedanjo ureditvijo voda je zahtevala tudi obstoječa »dvojna« ureditev nekaterih vprašanj v ZVO in tedaj veljavnem Zakonu o vodah, zaradi katere so nastajale težave pri izvajanju zakonov v praksi. Eno takih vprašanj je na primer povezano s pravnimi akti, potrebnimi za rabo ali izkoriščanje voda. ZVO je uvedel koncesijo in dovoljenje in dovoljenje ministra, po Zakonu o vodah (Ur. l. SRS, št. 38/86, in Ur. l. RS, št. 15/91) pa je bilo treba za pridobitev pravice rabe voda pridobiti vodnogospodarsko dovoljenje, za kar se je zahtevalo plačilo. Povračilo za uporabo vode je bilo vpeljano leta 1993 in je predvidevalo različne cene za to uporabo glede na njen namen (pitna voda, voda pri proizvodnji električne energije in druga porabljena voda).

Za vsako spremembo vodnega režima, ki lahko nastane z rabo in izkoriščanjem vode, z gradnjo in rekonstrukcijo vodnogospodarskih in drugih objektov in naprav ter z drugimi posegi v naravni in umetni vodotok in vodna zemljišča, s katerimi se spreminja količina, kakovost, prostorska ali

časovna razporeditev voda oziroma se spreminjajo razmere na vodnih in priobalnih zemljiščih je bilo na podlagi 45. člena Zakona o vodah (Ur. l. SRS, št. 38/86, in Ur. l. RS, št. 15/91) potrebno pridobiti vodnogospodarsko soglasje. Za poseg v vodni režim, za katerega je bilo potrebno pridobiti vodnogospodarsko soglasje, je štel tudi enkratni poseg, vendar pod pogojem, da je to utegnilo vplivati na spremembo vodnega režima glede kakovosti vode, količine vode in odtočnih razmer. Kar pomeni, da je zadostoval že obstoj verjetnosti, da bi zaradi posegov v vodni režim prišlo do navedenih posledic. Vodnogospodarsko soglasje je bilo samostojen upravni akt.

Obveznost presojanja in dovoljevanja vplivov na vodni režim tako ni novost v slovenskem pravnem prostoru. Vodnogospodarsko soglasje kot upravni akt ima že zelo dolgo pravno tradicijo. Pridobiti ga je bilo treba pred gradnjo ali rekonstrukcijo vodnogospodarskih objektov in naprav oziroma drugih objektov in naprav, ki lahko vplivajo na spremembo v naravnem ali v umetno vzpostavljenem vodnem režimu.

Vodno soglasje, ki ga je uvedel Zakon o vodah v letu 2002, je osnovni instrument na področju upravljanja voda s katerim se ugotavlja in odloča o dopustnosti posameznega posega glede na njegov vpliv na vodni režim in stanje voda. Za poseg se šteje tako izvajanje gradnje kot tudi izvajanje posameznih dejavnosti.

Vodno soglasje je soglasje, ki ga je potrebno pridobiti pred vsakim posegom v prostor, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda. Potrebno je v primeru, da je poseg predviden na vodnem ali priobalnem zemljišču oziroma v neposredni bližini vodotoka, da gre za poseg na vodovarstvenem, poplavnem, erozijsko ogroženem, plazovitem ali plazljivem območju, poseg, ki je potreben za izvajanje vodne pravice ali za izvajanje javne službe po zakonu o vodah, poseg, kjer lahko pride do vpliva na podzemne vode, zlasti bogatenje vodonosnika ali vračanje vode v vodonosnik ter za hidromelioracije in druge kmetijske operacije, gozdarska in rudarska dela ali drug poseg, zaradi katerega lahko pride do vpliva na vodni režim ali stanje voda. Vodno soglasje se daje k projektni rešitvi, predvideni v predloženi projektni dokumentaciji.

Tudi na ravni Evropske unije ne moremo mimo določb, ki se nanašajo na obravnavano področje. Direktiva 2000/60/ES¹ med osnovnimi ukrepi za doseganje ciljev dobrega stanja voda zahteva tudi določitev ukrepov, ki zagotavljajo, da so hidromorfološke razmere v vodnih telesih skladne z doseganjem dobrega stanja voda. Temu namenjen nadzor pa je lahko v obliki predhodnega dovoljenja ali registracije. Vsak nov poseg je tako podvržen strogi presoji morebitnega vpliva posega na doseganje in zagotavljanje dobrega stanja površinskih ali podzemnih voda.

Z zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o vodah (Uradni list RS, št. 57/08) je bil postopek izdaje vodnega soglasja prenovljen. Novela zakona o vodah je sledila splošni ureditvi iz tedaj veljavnega zakona, ki je urejal graditev objektov, in postopek za izdajo vodnih soglasij ločila na dve fazi. Prva je faza izdajanja projektnih pogojev, ki služi pripravi projekta oziroma oblikovanju ustreznih rešitev v primeru drugih posegov v prostor. Tej sledi druga faza v kateri se projektne oziroma načrtovane rešitve preizkusijo in se izda upravna odločba. Določitev projektnih pogojev oziroma pogojev za druge posege v prostor je obvezno. Z ločitvijo obeh faz je postopek bolj transparenten, vprašanje pa je, če je toliko ugodnejši za stranke, saj morajo v tem primeru dvakrat vlagati vlogo. Ločeno so obravnavani projektni pogoji ter pogoji za drug poseg v prostor. Situacija se razlikuje glede na vrsto posega. Če gre za gradnjo za katero je treba pridobiti gradbeno dovoljenje je seveda treba pridobiti projektne pogoje, če pa gre za poseg za katerega ni treba pridobiti gradbenega dovoljenja, je pa treba pridobiti vodno soglasje (na primer: gradnja določenih enostavnih objektov, izvajanje določenih gradbenih del), pa je treba pridobiti pogoje za druge posege v prostor.

Izvajanje posega brez vodnega soglasja, kadar je to predpisano, ni bilo sankcionirano kot prekršek, čeprav je vodno soglasje samostojna odločba in je zoper njo dopustna pritožba. Predvsem pa terja uskladitev posameznih določb, ki se nanašajo na vodno soglasje, Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o graditvi objektov (ZGO-1)², ki se je uveljavil leta 2007.

¹ Točka (i) 3. odstavka 11. člena Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L št. 327 z dne 22.12.2000, str. 1).

² Ur. l. RS, št. 126/07

ZGO-1 je vsa soglasja izločil iz postopka izdajanja gradbenih dovoljenj, razen okoljevarstvenih in vodnih soglasij. Novela zakona o vodah iz leta 2008 je približala ureditev vodnega soglasja splošni ureditvi kakor to predvideva ZGO-1, pa vendar z določenimi odstopanji zaradi specifične narave področja upravljanja voda.

Novela zakona o vodah iz leta 2008 je ohranila informacijo o pogojih posega v prostor, ki lahko vpliva na vodni režim ali stanje voda, vendar v nekoliko drugačni preobleki. Informacija nima narave odločbe temveč obvestila in je fakultativne narave. Izkušnje so pokazale, da je informacija v interesu tako osebe, ki namerava izvesti poseg v prostor, kakor tudi organa, ki vodi postopek. Interes investitorja je predvsem, da lahko od pristojnega organa v zelo kratkem roku pridobi informacijo o tem, ali je poseg sploh dopusten, preden se spusti v pripravo projekta. Po drugi strani pa se je tako bilo moč izogniti tridesetim odstotkom vseh vlog, ki jih stranke vlagajo iz previdnosti ali po napatilu upravne enote, pa gre za poseg, za katerega ni treba pridobiti vodnega soglasja.

V izogib dvakratnemu vlaganju vloge za pridobitev projektnih pogojev oziroma pogojev za druge posege v prostor in okoljevarstvenega soglasja, je predvidena tudi možnost, da se ti pogoji pridobijo znotraj okoljevarstvenega soglasja. Postopek pridobivanja pogojev in postopek izdaje okoljevarstvenega soglasja sta tako združena. Prav tako ni treba pridobiti projektnih pogojev, če gre za poseg na območju, ki se ureja z državnim prostorskim načrtom ali občinski podrobnim prostorskim načrtom, saj se šteje, da so pogoji pridobljeni z izdajo mnenj k tem načrtom. Po končanem projektiranju pa mora investitor pridobiti vodno soglasje.

Vodne pravice

Zakon o vodah je v letu 2002 tako uvedel dve vrsti vodnih pravic, to sta vodno dovoljenje in koncesija, ki se med seboj razlikujeta glede na vrsto uporabe vode, za njiju pa velja plačilo za vodno pravico in vodno povračilo.

V zvezi s postopki (ne)dovoljevanja rabe ali izkoriščanja voda zakon predvideva dva pravna instrumenta, in sicer *vodno dovoljenje* in *koncesijo*. Za pridobitev vodne pravice je načelno treba pridobiti vodno dovoljenje, ki ga pristojnemu organu ni treba izdati (torej ne gre za t. i. pravno vezano upravno odločbo). Pravni institut koncesije pa je instrument, ki daje možnost vzpostaviti konkurenčnost glede posamezne rabe ali izkoriščanja voda. Temeljni cilj pri tem je pridobiti ponudnika, ki bo z vidika varstva voda najugodnejši.

Pri oblikovanju sistema dovoljenj je torej predlagatelj ohranil dva pravna instrumenta, ki ju je na splošni ravni uvedel ZVO, tj. koncesijo in dovoljenje. Vendar pa je predlagatelj, ker instituta koncesije javne službe ni mogoče primerjati s koncesijo kot podlago za pridobitev pravice za uporabo vode, posamezna vprašanja koncesije v primeru rabe voda uredil skladno z njenim namenom. Gre zlasti za vprašanje pobude za izdajo koncesijskega akta in vprašanje postopka izbire koncesionarja.

Stroški, povezani z obremenjevanjem voda

V funkciji uokvirjanja uporabnostne interakcije z mejami naravnega ravnovesja je tudi eden ključnih pravnih instrumentov »spodbujanja« ekonomije – *cena za uporabo voda*. Predlagani zakon določa, da se za vsako uporabo (isto načelo velja za onesnaževanje) voda (ki presega splošno rabo) plačuje, in sicer polna ekonomska cena (angl. *full cost recovery*), pri čemer naj bi ta cena izražala stroške za ohranjanje naravnega ravnovesja voda. S takim prijemom se voda kot naravna dobrina umešča v "delujočo ekonomijo", pri čemer je cilj internalizacija stroškov. V teoriji se poudarja, da je eden glavnih razlogov pretirane uporabe voda prav njena podcenjenost. V isti funkciji je tudi obveznost pridobitelja vodne pravice, da plača (plačuje) za njeno pridobitev.

Zakon o vodah je v 123. členu predvidel tudi, da se vodna pravica podeli ob plačilu vodne pravice. Obveznost plačila za vodno pravico nastopi z dnem začetka uresničevanja te pravice, njen imetnik pa ga mora plačati na način in v roku, ki ju določi organ, ki je to pravico podelil.

Po načelu iz Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L št. 327 z dne 22. 12. 2000, str. 1), zadnjič spremenjene z Direktivo 2009/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o geološkem shranjevanju ogljikovega dioksida in spremembi Direktive Sveta 85/337/EGS, direktiv 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES, 2008/1/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe (ES) št. 1013/2006 (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, str. 114) »plača povzročitelj obremenitve« mora cena za uporabo voda vključevati ustrezno povračilo vseh stroškov, povezanih z obremenjevanjem voda, kot prikazuje naslednja shema.

Na podlagi drugega odstavka 123. člena Zakona o vodah se pri določitvi plačila za vodno pravico zaradi ustreznega povračila vseh stroškov, povezanih z obremenjevanjem voda, upoštevajo kriteriji, kot so razpoložljivost vode, namen, vrsta in obseg posebne rabe voda, višina sredstev za gradnjo potrebnih vodnih objektov in naprav, ekonomske ugodnosti, ki jih bo imetnik vodne pravice dosegel s posebno rabo voda, in čas trajanja posebne rabe voda.

Na podlagi drugega odstavka 124. člena Zakona o vodah pa se stroški, povezani z obremenjevanjem voda, plačajo tudi v okviru vodnega povračila, ki vključuje zlasti : stroške izvajanja javnih služb po tem zakonu, stroške investicij in vzdrževanja vodne infrastrukture, vključno s stroški za nakup zemljišč, potrebnih za njeno gradnjo, stroške države za vzpostavitev prejšnjega stanja, stroške države za odkupe zemljišč v primerih vzpostavitve prejšnjega stanja, stroške države zaradi razglasitve statusa grajenega vodnega javnega dobra ter za nakup vodnih in priobalnih zemljišč ter sofinanciranje nakupa priobalnih zemljišč s strani lokalnih skupnosti, stroške odškodnin po tem zakonu in stroške države zaradi zagotavljanja dobrega stanja voda.

Vsebinsko ekonomske analize in podrobnejšo obrazložitev posameznih vrst stroškov, povezanih z obremenjevanjem voda, opredeljuje Uredba o podrobnejši vsebini in načinu priprave načrta upravljanja voda (Uradni list RS, št. 26/06 in 5/09).

Predmet urejanja tega zakona

Predmet urejanja je poenostavitev postopka izdaje vodnega soglasja z ukinitvijo obveznosti pridobivanja projektnih pogojev.

Nadalje se številne poenostavitve nanašajo na podeljevanje vodnih pravic.

1.2 Predpisi, ki urejajo to področje

– Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08 in 57/12),

– Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 70/08, 57/12 in 92/13),

– Uredba o načrtu upravljanja voda za vodni območji Donave in Jadranskega morja (Uradni list RS, št. 61/11 in 49/12).

1.3 Predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja

- Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L št. 327 z dne 22. 12. 2000, str. 1), zadnjič spremenjena z Direktivo 2009/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o geološkem shranjevanju ogljikovega dioksida in spremembi Direktive Sveta 85/337/EGS, direktiv 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES,

- 2006/12/ES, 2008/1/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe (ES) št. 1013/2006 (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, str. 114) (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2000/60/ES);
- Direktiva 2008/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. junija 2008 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju politike morskega okolja (UL L št. 164 z dne 25. 6. 2008, str. 19);
 - Direktiva Sveta z dne 8. decembra 1975 o kakovosti kopalnih voda (76/160/EGS) (UL L št. 31 z dne 5.2.1976, str. 1), zadnjič spremenjena z Uredbo (ES) št. 1137/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2008 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporablja postopek, določen v členu 251 Pogodbe, Sklepu Sveta 1999/468/ES, glede regulativnega postopka s pregledom – Prilagoditev regulativnemu postopku s pregledom – Prvi del (UL L št. 311 z dne 21. 11. 2008, str. 1),
 - Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2006/7/ES z dne 15. februarja 2006 o upravljanju kakovosti kopalnih voda in razveljavitvi Direktive 76/160/EGS (UL L št. 64 z dne 4. 3. 2006, str. 37), zadnjič spremenjena z Uredbo (ES) št. 596/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporablja postopek iz člena 251 Pogodbe, Sklepu Sveta 1999/468/ES glede regulativnega postopka s pregledom – Prilagoditev regulativnemu postopku s pregledom – Četrti del (UL L št. 188 z dne 18. 7. 2009, str. 14);
 - Direktiva 2007/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o oceni in obvladovanju poplavne ogroženosti (UL L št. 288 z dne 6. 11. 2007, str. 27).

1.4 Mednarodni sporazumi, ki vplivajo na področje urejanja

–

1.5 Odločbe ustavnega sodišča, ki vplivajo na področje urejanja

1.6 Razlogi, ki utemeljujejo potrebo po dopolnitvi obstoječega predpisa

Osnovni namen noveliranja zakona o vodah je odpraviti administrativne ovire z namenom zagotovitve boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti. Predlagani zakon se tako nanaša na osnovni področji kjer prihaja do največjih zaostankov in postopkovnih ovir, to sta področji izdaje vodnega soglasja in vodne pravice.

Razlog sprememb in dopolnitev je tudi izvedba popravljalnih ukrepov iz Revizijskega poročila Računskega sodišča Republike Slovenije na izvajanje Zakona o vodah v letih 2009 in 2010, št. 3260-1/2011 z dne 26.3.2013 in porevizijskega poročila Računskega sodišča z dne 4.11.2013, št. 3260-1/2011/85.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj upravljanja voda ter vodnih in priobalnih zemljišč je doseganje dobrega stanja voda in drugih, z vodami povezanih ekosistemov, zagotavljanje varstva pred škodljivim delovanjem voda, ohranjanje in uravnavanje vodnih količin in spodbujanje trajnostne rabe voda, ki omogoča različne vrste rabe ob upoštevanju dolgoročnega varstva razpoložljivih vodnih virov in njihove kakovosti. Pri opredelitvi ciljev upravljanja voda in z njimi povezanih programov ukrepov se upoštevajo tudi vplivi podnebnih sprememb.

2.2 Načela

Ključna načela, opredeljena v Zakonu o vodah, so:

- načelo celovitosti, ki upošteva naravne procese in dinamiko voda ter medsebojno povezanost in soodvisnost vodnih in obvodnih ekosistemov na območju povodja,

- načelo dolgoročnega varstva kakovosti in smotrne rabe razpoložljivih vodnih virov,
- načelo zagotavljanja varnosti pred škodljivim delovanjem voda, ki izhaja iz potreb po varnosti prebivalstva in njihovega premoženja, ob upoštevanju delovanja naravnih procesov,
- načelo povrnitve stroškov, povezanih z obremenjevanjem voda,
- načelo sodelovanja javnosti, ki omogoča sodelovanje javnosti pri sprejemanju načrtov upravljanja voda,
- načelo upoštevanja najboljših razpoložljivih tehnik in novih dognanj znanosti o naravnih zakonitostih.

Pri predlagani noveli Zakona o vodah je bilo upoštevano zlasti načelo enakopravnosti enakega obravnavanja vseh uporabnikov vode in pospešitev podelitve vodnih pravic in izdaje vodnih soglasij.

2.3 Poglavitne rešitve

Vodna soglasja

Odpravlja se obveznost pridobitve projektnih pogojev. Veljavni zakon o vodah določa, da investitor mora pridobiti projektne pogoje in pogoje za druge posege v prostor.

Z namenom skrajševanja postopka pridobivanja vodnega soglasja je odpravljena obveznost pridobivanja projektnih pogojev, ki jih je moral investitor obvezno pridobiti za vsak poseg pred vložitvijo zahteve za vodno soglasje. Zaradi tega je v praksi prihajalo do velikih zamud v postopkih pridobivanja vodnih soglasij. S spremembo prvega odstavka 151. a člena je odpravljena obveznost pridobitve projektnih pogojev oziroma pogojev za druge posege v prostor. Ti se lahko pridobijo fakultativno, torej na zahtevo investitorja, ko gre za gradnjo ali spremembo namembnosti, za katero je treba pridobiti gradbeno dovoljenje po predpisih, ki urejajo graditev objektov, oziroma druge fizične ali pravne osebe, ko gre za poseg v prostor, za katerega ni treba pridobiti gradbenega dovoljenja po predpisih, ki urejajo graditev objektov, vendar pa je treba vendarle pridobiti vodno soglasje.

Vodne pravice

Predlagane zakonske rešitve sledijo zamisli, da je evidentirana raba vode vendarle ena od posebnih rab vode, pri čemer se, s pravilnikom ministra, kot evidentirano rabo vode predpiše določene vrste rabe vode ob izpolnjenih pogojih. V praksi se je izkazalo, da imajo posamezne posebne rabe vode tako majhen vpliv na pretok, gladino ali stanje voda, da zanje ni smotno, da se vodi upravni postopek in izdaja vodna dovoljenja, pač pa se jih le evidentira v vodno knjigo. Na ta način država še vedno ohrani nadzor nad rabo vode

Novela zakona o vodah iz leta 2012 je uvedla možnost evidentiranja posebne rabe vode z namenom, da bi se omogočil hitrejši postopek dovoljevanja za tiste rabe vode, za katere ni smotno, da se izvaja upravni postopek in izdaja vodna dovoljenja zaradi njihovega zanemarljivega vpliva na vodni režim in stanje voda, vendar je bilo ugotovljeno, da so v veljavni ureditvi pragovi za določitev vrst evidentirane rabe postavljeni tako visoko, da praktično onemogočajo določitev tistih rab vode, ki bi bile primerne za evidentiranje. Z novo ureditvijo se predpišejo taki pogoji, ki omogočajo evidentiranje posebne rabe vode s pomočjo računalniške aplikacije, kar omogoča enostavno in hitro pridobitev upravičenja posameznika, hkrati pa tudi razbremenitev upravnega organa pri odločanju o minornih stvareh. Zaradi konsistentnosti s sistemsko ureditvijo posebne rabe vode je treba izrecno opredeliti tudi, da se evidentirana raba vode šteje kot posebna raba vode.

Način razglasitve začasnih omejitev in ustavitve izvajanja posebne rabe vode

Veljavna ureditev predvideva izdajanje individualnih odločb v primeru nastanka izrednih razmer (na primer suše) zaradi katerih je treba omejiti ali ustaviti izvajanje posebne rabe vode. Ob nastanku izrednih razmer pa je treba reagirati hitro in na splošni ravni. Tako je spremenjen način določanja ukrepa omejitve in ustavitve posebne rabe vode tako, da začne ukrep veljati takoj, ko je na območju razglašeno stanje izrednih razmer in ni potrebno izdajati posamičnih upravnih aktov.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Zaradi izenačitve zavezancev pri plačilu nadomestila za rabo vode, ki odvezemajo vodo iz objektov in naprav, namenjenih oskrbi s pitno ne glede na količino odvzema, je predviden dodaten priliv v državni proračun, ki je sicer odvisen od dejansko prodane pijače v posameznem letu za zavezanca. Ker se nadomestilo za rabo vode lahko plača v največ 30 obrokih in ker se plačilo postopno viša (20%, 40% , 80% in 100%), bo letni priliv znašal med 3.000 EUR in 15.000 EUR na leto za vse zavezance skupaj.

Predlagani zakon vključuje spremembe, ki v prvi fazi predstavljajo za ministrstvo, pristojno za vode, predvsem pa organ v njegovi sestavi, to je Agencijo Republike Slovenije za okolje, povečan obseg dela zaradi uvedbe novega sistema dovoljevanja določenih vrst posebne rabe vode z evidentiranjem, in tudi spremenjenega načina podeljevanja vodnih soglasij. Po izvedbi prilagoditve na nova sistema pa se bo obseg dela tega organa zmanjšal.

Uveljavitev določb o evidentirani posebni rabi vode zahteva razvoj aplikacije, ki bo omogočala elektronsko evidentiranje. Prenoviti bo treba tudi aplikacijo za vodno knjigo. Okvirna finančna ocena stroškov prenove aplikacij znaša 35.000 EUR. Sredstva so zagotovljena v proračunski postavki 251810 Informacijski sistem varstva okolja, ki jo vodi Agencija Republike Slovenije za okolje.

Prenos pristojnosti za pobiranje plačil za vodno pravico in vodno povračilo na organ, ki opravlja naloge carinske službe v skladu s predpisi, ki urejajo carinsko službo, terja nadgradnjo obstoječega informacijskega sistema kar znaša po grobi oceni 35.000 EUR. Sredstva se bodo krila iz postavke 2849 Investicije in investicijsko vzdrževanje pri ministrstvu, pristojnemu za finance. Natančnejša ocena bo narejena ob dejanskem prenosu pristojnosti, to je, ko bo uveljavljena uredba, ki določa plačilo za vodno pravico in sprememba uredbe, ki določa vodna povračila.

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN SPREJET

Za izvajanje zakona dodatna finančna sredstva v proračunu niso potrebna.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Primerjalna ureditev v drugih pravnih sistemih

Nemčija

Uporaba voda, ki presega meje splošne rabe, je že v okviru tradicionalnega prava voda bila podvržena normativni intervenciji. Razloge za to je treba iskati v konfliktnosti interesov glede uporabe voda, še posebej v konfliktnosti med uporabo voda v javnem interesu (pitna voda) in drugimi (neposredno v maksimiranje materialnega bogastva usmerjenimi) oblikami uporabe voda.

V kontinentalnem pravu se je kot ključni instrument normativne intervencije v uporabnostno interakcijo z vodami razvil sistem dovoljevanja uporabe voda (permit system). V nemškem pravu voda je treba za uporabo voda pridobiti (za večje posege) soglasje (Bewilligung) ali (za manjše posege) dovoljenje (Erlaubnis) (par. 7 in 8 WHG). Kljub drugačni tradiciji gre v to smer tudi ameriško vodno pravo.

Sistem dovoljevanja pridobiva v novejšem pozitivnem pravu voda tudi ekološko funkcijo, čeprav je nastal zaradi usklajevanja interesov med *izkoriščevalci (uporabniki)* voda.

Inkorporacija "ekološkega razloga" v pravico do uporabe voda (vodno pravico) pomeni na eni strani že omenjeno (ekološko pogojeno) *omejevanje lastninske (premoženjske) pravice*, glede na premoženjsko naravo vodne pravice. Vodno pravico šteje večina pravnih redov za premoženjsko pravico, pri čemer jo opredeljujejo kot pravico "usus fructus". Imetnik vodne pravice torej ni lastnik vodnega telesa, do katerega uporabe ima pravico. V nemškem pravu so to vodne pravice "dingliche Rechte am Wasserlaufgrundstück". Imetnik vodne pravice je dolžan trpeti ne le splošno rabo, temveč mora upoštevati tudi "interese voda", kar pomeni, da mora pri izvajanju svoje vodne pravice upoštevati meje naravnega ravnovesja.

Po drugi strani pa "ekološki razlog" lahko pomeni tudi *odvzem vodne pravice*, če to zahteva (javni) interes ohranjanja naravnega ravnovesja. Gre torej za "razlaščujoč" poseg, podoben odvzemu lastninske pravice, ki ga sicer pozna tudi dosedanje sodobno pravo voda. V nemškem pravu je dovoljenje (Erlaubnis) preklicljivo, tudi soglasje (Bewilligung) je mogoče v javnem interesu preklicati proti odškodnini. Novost je le v "novem" javnem interesu, ki je podlaga odvzemu, to je ohranjanje naravnega ravnovesja. UGB določa ekološki javni interes kot podlago za preklic dovoljenja za obremenjevanje voda.

Ohranjanje naravnega ravnovesja oziroma "interesi narave" pa narekujejo tudi širitev "diskrecije" oziroma odločanja po "prostem preudarku", kadar uprava odloča o želeni uporabi voda v upravnem postopku.

Ob že dosedanjem relativno širokem "manevrskem prostoru" uprave pri odločanju o podelitvi vodne pravice, ki je bil pogojen z drugimi javnimi interesi (oskrba s pitno vodo, poplave, idr.), se zaradi "ekologizacije" ta prostor še širi. Tako UGB kot Model Water Code določata širok spekter ekoloških kriterijev za odločanje o podelitvi dovoljenja za rabo voda.

"Ekološki razlog" torej predstavlja omejitev uporabnostne interakcije tako na ravni načrtovanja upravljanja z vodami kot tudi v konkretnih postopkih odločanja o posameznih posegih v vode. Zaradi neustreznih cen rabe vode in nekaterih olajšav posameznih subjektov je Evropska komisija sprožila postopke proti devetim državam članicam. Med njimi je kot največja omenjena Nemčija, ki naj ne bi izvedla obveznosti pokrivanja stroškov storitev za rabo vode za vse storitve. Nemčija je uporabila načelo pokrivanja stroškov le za odvajanje in čiščenje odpadne vode ter oskrbo s pitno vodo, ki se zaračuna gospodinjstvom. To pomeni, da so imele nekatere storitve, ki rabijo vodo, stroške neupravičeno nižje in sicer kmetijstvo, hidroelektrarne, пристanišča in namakanje ter celotna gospodarska dejavnost. Pri tem pa ni pomembna oblika vodne pravice. Zato je Evropska komisija predlagala večini držav članic, da izboljšajo cenovno politiko in sicer tako, da mora povračilo stroškov zajemati širok razpon storitev za rabo vode, vključno z zaježitvijo, odvzgom, shranjevanjem, čiščenjem in distribucijo površinskih voda ter zbiranjem, čiščenjem in izpuščanjem odpadne vode, tudi kadar gre za „lastne storitve“, na primer lastni odvzem v kmetijstvu. Povračilo stroškov je treba pregledno predstaviti za vse zadevne sektorje porabe.

Italija

Institut koncesije je v Republiki Italiji dobro razvit tako v teoriji, kot praksi. Najpogostejša delitev koncesij je na koncesije javnih služb in koncesije rabe javnega dobra. Teorija in praksa poznata pojem »upravna koncesija«, ki po eni strani zajema celotno diskrecijsko delovanje države, po drugi strani pa pomeni le upravni akt, s katerim se konstituira pravica na javni stvari oziroma s katerim se prenese opravljanje javnih funkcij ali storitev.

Mineralne in termalne vode so definirane kot javno dobro, a imajo hkrati poseben status. Zaradi specifične sestave in vrednosti, mineralne – kot prehrambeni proizvod in termalne – zaradi visoke vrednosti uporabe, so ovrednotene kot posebne vode. Urejajo se z drugimi regulativami kot 'običajne' vode, ker niso del javne storitve in se jih ne razširja po omrežju, temveč se jih stekleniči ali rabi na za to primernih krajih, bazenih na lokaciji izvirov.

Mineralne vode so podvržene dvojni zakonodaji, ker so istočasno javno dobro in prehrambeni proizvod. Za prvo je potrebno posebno dovoljenje za izkoriščanje, kot drugo se ureja z zakonodajo prehrabnega sektorja. Za termalne vode je potrebno posebno dovoljenje za izkoriščanje, upoštevati morajo zakonodajo s področja higiene in zdravja.

Naravne mineralne vode so vode, ki imajo izvor v podzemnem izviru ali nahajališču, prihajajo na površje preko enega ali več naravnih izvirov ali preko vrtin in imajo posebne lastnosti, ki lahko tudi ugodno vplivajo na zdravje. Naravne mineralne vode se razlikujejo od pitne vode po izvorni čistosti in ohranjenosti, po vsebnosti mineralov, oligoelementov in/ali drugih sestavin in možnostjo nekaterih njihovih učinkov. Morajo biti zavarovane pred kakršnim koli tveganji onesnaževanja.

Posebne lastnosti morajo biti predhodno ovrednotene:

- a) geološko in hidrogeološko
- b) organoleptično, fizikalno, fizikalno – kemijsko, kemijsko
- c) mikrobiološko
- d) če je potrebno farmakološko, klinično in fiziološko.

Zgradba, temperatura in druge značilnosti bistvene za naravne mineralne vode morajo biti in izvirov konstantne, dovoljena so le rahla odstopanja.

S predsedniškim dekretom leta 1972 so bile državne administrativne funkcije na področju termalnih in mineralnih voda prenesene na regije. V prvem členu dekreta so navedene naloge, ki so se prenesle:

- dovoljenje za raziskavo in koncesija za uporabo izvirov mineralne vode
- dovoljenje za odprtje in obratovanje obratov, kjer se stekleniči
- dovoljenje za raziskavo in koncesija za uporabo izvirov termalne vode
- dovoljenje za odprtje in obratovanje kopališč
- nadzor nad rabo naravne mineralne vode in rabo termalne vode v kopališčih
- zbiranje statističnih podatkov ...

Mineralne in termalne vode so del nedeljivega oziroma neodtujljivega premoženja regije in se lahko za njih podeli koncesija tistemu, ki poda pobudo in izpolnjuje z zakonom določene tehnične in ekonomske pogoje za izkoriščanje nahajališča.

V okviru koncesijskega postopka, ne glede ali gre za mineralne ali termalne vode, morajo biti ovrednoteni vsi vplivi rabe vode na okolje. Potrditi je potrebno skladnost rabe z zaščito oziroma varstvom hidrogeološkega ekosistema.

Administrativni postopek:

- a) dovoljenje za raziskavo
- b) koncesija (regionalna) za izkoriščanje nahajališča, ki 'za seboj potegneta' dva paralelna postopka:
 - potrditev (prepoznanje) mineralnosti ali termalnosti vode
 - preveritev vpliva izkoriščanja izvirov in nahajališč na okolje .

- c) kontrola proizvodnje (pri mineralnih kot prehranbenega produkta) in upravljanje kopališč.

Nacionalno usmeritev regije različno dosledno izvajajo. Navajamo primer dobre prakse, ki se izvaja v regiji Lazio (op. 5,7 mio prebivalcev, glavno mesto Rim):

Imetniki dovoljenja za raziskavo in koncesije za mineralne in termalne vode morajo izplačati naslednje letne koncesnine:

- proporcionalno letno plačilo – v naprej (*Diritto proporzionale annuo anticipato*), izračunano na podlagi površine koncesije ali dovoljenja za raziskavo, ki je bila dana za izkoriščanje naravnega javnega dobra (zakonska podlaga za termalne vode je iz leta 1980 in za mineralne in izvirske vode iz leta 2007).
- Letno dajatev (*Diritto annuo*), ki ima zakonsko podlago v 7.členu zakona št. 15 iz 6.8.2007 izračunana na podlagi načrpane količine vode predvideno samo za mineralne in izvirske vode. Dajatev je zmanjšana za 50% ali za 70%, če se stekleniči v steklene steklenice oz. v povratne steklene steklenice.

Samo za mineralne vode in izvirske sta obe dajatvi na dve leti usklajeni z rastjo cen, ki jo objavi ISTAT.

Za termalne vode je določena vrednost (*Diritto proporzionale annuo anticipato*) za:

- eur/ha ali del ha za dovoljenje za raziskavo
- eur/ha ali del ha za koncesijo
- eur - minimum za koncesijo.

Za mineralne vode in izvirske je določena vrednost (*Diritto proporzionale annuo anticipato*) za:

- eur/ha ali del ha za dovoljenje za raziskavo
- eur/ ha ali del ha za koncesijo – več kot 25 mio litrov/leto
- eur/ha za koncesijo – manj kot 25 mio litrov/leto

Minimum:

- eur/ ha ali del ha za koncesijo – več kot 25 mio litrov/leto
- eur/ha ali del hektarja – manj kot 25 mio litrov/leto

Letno plačilo (*Diritto annuo*):

- eur/ m³ ali del m³ naravna mineralna voda in izvirska načrpana in stekleničena za pripravo brezalkoholnih pijač (zakonska podlaga iz leta 1958 in naprej)
- eur /m³ ali del m³ naravna mineralna voda in izvirska načrpana in stekleničena v stekleno embalažo
- eur /m³ ali del m³ naravna mineralna voda in izvirska načrpana in stekleničena v stekleno povratno embalažo
- eur /m³ ali del m³ naravna mineralna voda in izvirska načrpana in ni stekleničena, je pa uporabljena.

Na področju rabe mineralne in termalne vode imajo dolgoletno tradicijo.

Z veljavnostjo ministrskega dekreta 20. januarja 1927 so bile izdane posebne odredbe za označevanje. Dokument mineralno vodo obravnava bolj kot zdravilo in ne kot pijačo.

Dekret vsebuje principe, ki so se obdržali vse do danes:

- a. ime izvira z navedbo občine, province, države, kjer se črpa voda. Izpostavljena mora biti zdravilna uporaba.
- b. rezultati kemijskih in bakterioloških analiz s podatki in imeni analitikov, imenom inštituta ali laboratorija v katerem so bile analize vode opravljene
- c. datum in številka ministrskega dekreta o dovoljenju prodaje v Kraljestvu.

Francija

Kot koncedent v postopku podeljevanja koncesij v Franciji praviloma nastopa država, pokrajina, departma ali občina (skupnost občin). Po specialnem predpisu pa je koncedent lahko tudi druga oseba javnega prava (javno podjetje). Koncesionar je lahko oseba javnega, praviloma pa oseba zasebnega prava. Koncesija se praviloma podeli s koncesijskim aktom, redko pa s pravno normo (predpis). Tej podlagi pogosto sledi sklenitev koncesijske pogodbe (ureditev medsebojnih pravic in obveznosti). Za postopek podelitve koncesije velja načelna svoboda, obveznosti izvedbe javnega natečaja ni.

Velika Britanija

Za posege, ki imajo vpliv na vodni režim in za rabo vode, je potrebno pridobiti dovoljenje.

Za upravljanje vodnih virov je pristojna Okoljska agencija. V tem okviru:

- strokovno pregledajo vse nove predloge za odvzem ali zadrževanje vode pred odločitvijo o tem ali izdati dovoljenje ali ne,
- v posameznih primerih je potrebno izvesti predhodno testiranje, da se ugotovi ali ima nova raba vpliv na druge vire.

Dovoljenje je treba pridobiti tako za preostave vira površinske vode kot tudi za odvzeme iz površinske vode (na primer: reke, potoka ali kanala) ali iz podzemnega vodnega vira, če gre za odvzem več kot 20m³ na dan.

Nadzor nad odvzemi z dovoljevanjem je potreben zaradi zagotavljanja varstva in preprečevanje škode na vodnih virih.

Neregulirani odvzemi vode lahko privedejo do pomanjkanja vode, povečajo onesnaženje površinskih voda zaradi zmanjšane mešanje vode, poškodbe na prostoživečih habitatih in tudi onemogočajo uporabo vode v rekreativne namene. Z dovoljevanjem se izvaja nadzor nad odvzemi vode z nadzorom količin odvzema z namenom zavarovanja tako oskrbe z vodo kot okolja.

Dovoljenja pa ni treba pridobiti, če gre za:

- odvzem ne glede za kateri namen in gre za rabo vode manj kot 20 m³ na dan,
- nekatere drenažne operacije,
- polnjenje plovil z balastno ali pitno vodo,
- odvzem, ki presega 20 m³ na dan, če gre za raziskovalne namene,
- odvzemi v izrednih razmerah ali ob naravnih nesrečah in
- druge izjeme po drugih predpisih.

Dovoljenje za odvzem podeljuje pravico do odvzema določene količine vode iz vira površinske ali podzemne vode. Po drugi strani dovoljenje zagotavlja, da nihče drug ne more vplivati ali posegati v podeljeno količino. Dovoljenje pa ne garantira kakovosti vode ali pa, da bo dovoljena količina odvzema vedno na voljo, kar je vse odvisno od vremena, klimatskih in drugih faktorjev. Dovoljenje vključuje vsebine, ki se nanašajo tako na količino vode, ki se jo lahko odvzame, vir iz katerega se lahko voda odvzame, in tudi namen za katerega se lahko uporabi. Prav tako vsebuje določbe, ki se nanašajo na okoljske pogoje, ki jih mora uporabnik vode izpolnjevati, in tudi glede prepovedi vplivanja na druge uporabnike vode.

Vodno dovoljenje je izdano za časovno omejeno obdobje, večinoma za 12 let, možno pa ga je podaljšati.

Obstajajo trije tipi dovoljenj glede na namen za katerega se rabi vodo:

- »Full abstraction licence« – zajema večino vrst odvzemov več kot 20 m³ na dan;
- »Transfer licence« – za preostave vodotokov;
- »Temporary licence« – za odvzeme več kot 20 m³ na dan za obdobje manj kot 28 dni.

Postopek izdaje dovoljenja traja približno tri mesece od vložitve popolne vloge ali štiri mesece, če je potrebna objava vloge, za odločitev o tem, ali se dovoljenje lahko podeli ali ne. Za odločitev glede začasnih dovoljenj je potrebno običajno 28 dni. Če z odločitvijo Okoljske agencije vlagatelj ni zadovoljen, se lahko pritoži državnemu sekretarju, pristojnemu za okolje.

Običajno je treba plačati takso za prijavo vloge, za morebitno dodatno svetovanje pa se zahteva dodatno plačilo.

Okoljska agencija izda dovoljenje. Za »Full abstraction licence« je običajno treba plačevati letno glede na dovoljeno količino rabe vode, pri čemer se upošteva tudi namen rabe vode, vir rabe vode, sezona rabe vode in drugi pomembni faktorji. Za druga dva tipa dovoljenj se ne plačuje. Prav tako je treba dodatno plačati vsa svetovanja v postopku.

Velika Britanija večino pitne vode pridobi iz površinskih in ne iz podzemnih voda, kar je praksa v Republiki Sloveniji. Iz tega razloga je režim varovanja virov pitne vode drugačen kot pri nas. Instrumenta nadomestil za izpad dohodka na vodovarstvenih območjih ne pozna.

5.2 Prikaz ureditve v pravnem redu EU

Direktiva 2000/60/ES

- v preambli določa:

(32) Izjeme glede zahteve, da se prepreči nadaljnje slabšanje ali doseže dobro stanje, so lahko utemeljene pod določenimi pogoji, če je neizpolnitev posledica nepredvidenih ali izjemnih okoliščin, zlasti poplav in suš, ali zaradi prevladujočega javnega interesa, novih preoblikovanj fizičnih in fizikalnih značilnosti vodnega telesa površinske vode ali sprememb gladine vodnih teles podzemne vode, pod pogojem, da se stori vse, kar je mogoče, za ublažitev škodljivih vplivov na stanje vodnega telesa.

- v 9. členu od držav članic zahteva, da sprejme ukrepe, ki med drugim vključujejo: Povračilo stroškov storitev za rabo vode

1. Države članice upoštevajo načelo povračila stroškov storitev za rabo vode, skupaj z okoljskimi stroški in stroški virov, ob upoštevanju ekonomske analize, izvedene po Prilogi III, in zlasti skladno z načelom "plača povzročitelj obremenitve".

Države članice do leta 2010 zagotovijo:

- da cenovna politika za vodo porabnike ustrezno vzpodbuja, da gospodarno uporabljajo vodne vire in tako prispevajo k okoljskim ciljem te direktive;
- ustrezen prispevek različnih rab vode, razdeljenih vsaj na industrijo, gospodinjstva in kmetijstvo, k povračilu stroškov storitev za rabo vode, ki temelji na ekonomski analizi, izvedeni skladno s Prilogo III, in upošteva načelo "plača povzročitelj obremenitve".

Države članice pri tem lahko upoštevajo družbene, okoljske in gospodarske učinke povračil ter geografske in podnebne razmere prizadete regije ali regij.

- v 11. členu od držav članic zahteva, da sprejme ukrepe, ki med drugim vključujejo:

(e) nadzor nad odvzemanjem sladke površinske in podzemne vode ter zajezovanjem sladke površinske vode, skupaj z registrom ali registri odvzemov vode in zahtevo za predhodno dovoljenje za odvzem in zajezitev. Ta nadzor se redno preverja in po potrebi posodobi. Države članice lahko iz tega nadzora izvzamejo odvzeme ali zajezitve, ki nimajo pomembnega vpliva na stanje vode;

(f) nadzor, skupaj z zahtevo za predhodno dovoljenje za umetno napajanje ali bogatenje teles podzemne vode. Uporabljena voda se lahko pridobiva iz katere koli površinske ali podzemne vode, če raba vira ne ogroža doseganja okoljskih ciljev, določenih za ta vir ali za obnovljeno ali obogateno telo podzemne vode. Ta nadzor se redno preverja in po potrebi posodobi;

(i) za vse druge pomembne škodljive vplive na stanje vode, določene na podlagi člena 5 in Priloge II, predvsem ukrepi, ki zagotavljajo, da so hidromorfološke

razmere v vodnih telesih skladne z doseganjem zahtevanega ekološkega stanja ali dobrega ekološkega potenciala za vodna telesa, ki so opredeljena kot umetna ali močno preoblikovana. Temu namenjen nadzor je lahko v obliki zahteve za predhodno dovoljenje ali registracijo na podlagi splošnih zavezujočih pravil, kadar taka zahteva ni drugače predvidena v zakonodaji Skupnosti. Ta nadzor se redno preverja in po potrebi posodobi;

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlagani zakon vključuje spremembe, ki v prvi fazi predstavljajo za ministrstvo, pristojno za vode, predvsem pa organ v njegovi sestavi, to je Agencijo Republike Slovenije za okolje, poveča obseg dela zaradi uvedbe novega sistema dovoljevanja določenih vrst posebne rabe vode z evidentiranjem, in tudi spremenjenega načina podeljevanja vodnih soglasij. Po izvedbi prilagoditve na nova sistema pa se bo obseg dela tega organa zmanjšal. Za posamezne vrste rabe vode, za katere je bilo treba izdajati vodna dovoljenja, torej upravne odločbe, je z uvedbo evidentirane posebne rabe vode omogočena posebna raba vode z evidentiranjem. Prav tako je poenostavljen postopek izdaje vodnega soglasja s tem, da se poenostavi predhodna faza tega postopka, to je izdaja projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor. Pridobitev teh pogojev po predlagani ureditvi ni več obvezna. Ocenjuje se, da se bo število postopkov, pri katerih se bo posebna raba vode evidentirala, zmanjšalo za približno 500 na leto (1/3 vseh prejetih vlog). Tudi za stranke bodo, zaradi evidentirane rabe, določene ugodnosti, saj predlog za evidentiranje ne vsebuje vseh prilog, kot jih je bilo potrebno predložiti za vlogo za izdajo vodnega dovoljenja.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Za posamezne vrste rabe vode, za katere je bilo treba izdajati vodna dovoljenja, torej upravne odločbe, je z uvedbo evidentirane posebne rabe vode omogočena posebna raba vode z evidentiranjem. Prav tako je poenostavljen postopek izdaje vodnega soglasja s tem, da se poenostavi predhodna faza tega postopka, to je izdaja projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor. Pridobitev teh pogojev po predlagani ureditvi ni več obvezna.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Osnovni namen noveliranja zakona o vodah je odpraviti administrativne ovire z namenom zagotovitve boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti. Predlagani zakon se tako nanaša na osnovni področji kjer prihaja do največjih zaostankov in postopkovnih ovir, to sta področji izdaje vodnega soglasja in vodne pravice.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo

Osnovni namen noveliranja zakona o vodah je odpraviti administrativne ovire z namenom zagotovitve boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti z namenom zagotovitve pozitivnih učinkov na gospodarstvo. Predlagani zakon se tako nanaša na osnovni področji kjer prihaja do največjih zaostankov in postopkovnih ovir, to sta področji izdaje vodnega soglasja in vodne pravice.

Za posamezne vrste rabe vode, za katere je bilo treba izdajati vodna dovoljenja, torej upravne odločbe, je z uvedbo evidentirane posebne rabe vode omogočena dovoljena posebna raba vode z evidentiranjem. Prav tako je poenostavljen postopek izdaje vodnega soglasja s tem, da se poenostavi predhodna faza tega postopka, to je izdaja projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor. Pridobitev teh pogojev po predlagani ureditvi ni več obvezna.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Zakon ne vpliva na zaposlenost in trg dela ter druga socialna področja.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Zakon nima posledic v zvezi z dokumenti razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja:

Zakon nima posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa

Gradivo je bilo javno obravnavano.

Ministrstvo, pristojno za vode, oziroma njegov organ v sestavi, Agencija Republike Slovenije za okolje je pripravljena na izvajanje predlaganega zakona.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predpis je bil objavljen na spletnem naslovu e-uprava, e-demokracija <http://e-uprava.gov.si/> in na spletni strani Ministrstva za kmetijstvo in okolje <http://www.mko.gov.si/>.

Na obeh naslovih je bil objavljen 24. januarja 2014, 27. januarja 2014 je bil rok s štirinajst dni podaljšašan na trideset dni, torej do 24.februarja 2014.

Upoštevanji so bili predlogi in pripombe v največji možni meri. Upoštevati pa ni bilo mogoče predlogov, ki ne sodijo v področje vodne zakonodaje, ali pa pripomb, ki se nanašajo na izvajanje oziroma vsebino podzakonskih predpisov, ter predlogov, ki terjajo večje sistemske vsebinske posege na področju, ki se s predlaganim zakonom ne ureja.

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o varstvu okolja.

Do posredovanja zakona v vladno proceduro, so bili posredovani pisni odgovori oziroma izvedeni uskladiitveni sestanki glede vsebin, ki se neposredno dotikajo predlaganih sprememb in dopolnitev zakona (Skupnost občine Slovenije, Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Turistično gostinska zbornica Slovenije). Glede drugih pripomb bo podano obrazloženo mnenje v roku enega meseca po sprejemu predlaganega zakona, v skadu z Zakonom o varstvu okolja.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- mag. Dejan Židan, minister
- mag. Andreja Jerina, državna sekretarka
- Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje
- Dušan Pichler, vodja Pravnosistemskega sektorja Direktorata za okolje
- Mateja Tavčar, Pravnosistemski sektor Direktorata za okolje
- Joško Knez, generalni direktor Agencije Republike Slovenije za okolje
- mag. Miha Skubic, Agencija Republike Slovenije za okolje
- Danijela Bevk, Agencija Republike Slovenije za okolje

II. BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O VODAH

1 . člen

V Zakonu o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdri-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12 in 100/13) se v četrtem odstavku 1. člena v 2. točki besedilo »Direktivo 2009/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o geološkem shranjevanju ogljikovega dioksida in spremembi Direktive Sveta 85/337/EGS, direktiv 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES, 2008/1/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe (ES) št. 1013/2006 (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, str. 114)« nadomesti z besedilom »Direktivo Sveta 2013/64/EU z dne 17. decembra 2013 o spremembi direktiv Sveta 91/271/EGS in 1999/74/EC ter direktiv 2000/60/ES, 2006/7/ES, 2006/25/ES in 2011/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta zaradi spremembe položaja Mayotta v razmerju do Evropske unije (UL L št. 353 z dne 28. 12. 2013, str. 8),«.

V 3. točki se besedilo »Uredbo (ES) št. 596/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporablja postopek iz člena 251 Pogodbe, Sklepu Sveta 1999/468/ES glede regulativnega postopka s pregledom – Prilagoditev regulativnemu postopku s pregledom – Četrty del (UL L št. 188 z dne 18. 7. 2009, str. 14)« nadomesti z besedilom »Direktivo Sveta 2013/64/EU z dne 17. decembra 2013 o spremembi direktiv Sveta 91/271/EGS in 1999/74/EC ter direktiv 2000/60/ES, 2006/7/ES, 2006/25/ES in 2011/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta zaradi spremembe položaja Mayotta v razmerju do Evropske unije (UL L št. 353 z dne 28. 12. 2013, str. 8)«.

2. člen

V prvem odstavku 6. člena se za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

»Plačilo za vodno pravico in vodno povračilo sta okoljski dajatvi za rabo naravnih dobrin.«.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Za pobiranje plačila za vodno pravico in vodno povračilo v skladu s predpisi iz 123. in 124. člena tega zakona je pristojen carinski organ. Za pobiranje plačila za vodno pravico in vodno povračilo se uporabljajo predpisi, ki urejajo davčni postopek.«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

3. člen

V 7. členu se 6. točka spremeni tako, da se glasi:

»6. Termalna voda je podzemna voda iz vrtine, izvira ali zajetja, ki se ogreje v geotermalnih procesih v zemeljski skorji in njena temperatura na izviru ali umetnemu iztoku znaša najmanj 20 °C.«.

Za 45. točko se dodata novi 46. in 47. točka, ki se glasita:

»46. Neposredna raba vode za pridobivanje toplote je energetska izraba vode z odvzemanjem ali dodajanjem toplote z uporabo toplotnega izmenjevalnika, kjer se vsa voda v primarnem vodokrogu vrača na izvorno mesto (v isti vodonosnik ali isto tekočo ali stoječo vodo ali v morje).

47. Osnova za obračun plačila za vodno pravico, ki se pridobi z vodnim dovoljenjem, je v vodnem dovoljenju določen obseg vodne pravice, ki je v skladu s predpisom, ki določa klasifikacijo vrst posebne rabe vode, izražen kot največja dovoljena letna prostornina, površina ali energetski potencial.«.

4. člen

V tretjem odstavku 56. člena se napovedni stavek in 1. točka spremenita tako, da se glasita:

»(3) Vlada lahko za posamezno vodno telo določi, da se cilji doseganja dobrega stanja, dobrega ekološkega potenciala ali preprečevanja poslabšanja stanja vodnih teles ne dosežejo, če je do poslabšanja prišlo zaradi fizičnih sprememb vodnega telesa zaradi nove človekove dejavnosti, ali pa, da se ne doseže cilj preprečevanja poslabšanja stanja vodnega telesa površinske vode iz zelo dobrega v dobro stanje zaradi nove dejavnosti trajnostnega razvoja, in če je:

1. z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetim nacionalnim programom ali drugim aktom izakazan javni interes in so koristi, ki jih imajo nova preoblikovanja ali spremembe za zdravje in varnost ljudi ali trajnostni razvoj, večje od koristi, ki jih ima doseganje ciljev za okolje in družbo,«.

V 2. točki se beseda »in« nadomesti z besedo »ali«.

Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Razlogi za spremembe iz prejšnjega odstavka morajo biti posebej navedeni in obrazloženi v državnemu prostorskemu načrtu ali drugemu aktu iz prejšnjega odstavka in povzeti v načrtu upravljanja voda iz prejšnjega člena.«.

Dosedanja četrti in peti odstavek postaneta peti in šesti odstavek.

5. člen

108. člen se spremeni tako, da se glasi:

»108. člen
(posebna raba vode)

(1) Za rabo vode, ki presega meje splošne rabe, in za rabo naplavin je treba pridobiti vodno pravico na podlagi vodnega dovoljenja, koncesije oziroma posebno rabo vode evidentirati (v nadaljnjem besedilu: posebna raba vode).

(2) Posebna raba vode za oskrbo s pitno vodo ima prednost pred rabo vode za druge namene.

(3) Posebna raba vode se lahko izvaja samo na način, za namen in v mejah, za katere je bila pridobljena vodna pravica ali je bila evidentirana v skladu s tem zakonom in jo lahko uporablja samo imetnik vodne pravice oziroma upravičenec do evidentirane posebne rabe vode.

(4) Posebno rabo vode je treba izvajati tako, da se zagotovita smotrna in učinkovita raba vode z uporabo najboljše razpoložljive tehnike. Imetnik vodne pravice mora zagotoviti redno spremljanje odvzetih količin vode z merilno napravo in elektronsko poročati ministrstvu o odvzetih količinah vode na način in v obsegu, ki ju določi minister s predpisom.

(5) Minister podrobneje predpiše vrste, pogoje in prag posebne rabe vode, pod katerim ne glede na prvi odstavek tega člena in drugi odstavek 21. člena tega zakona ni treba pridobiti vodnega dovoljenja, ker gre zaradi količine odvzema ali načina obremenitve za zanemarljiv vpliv na vodni režim in stanje voda in se lahko izvaja na podlagi evidentiranja (v nadaljnjem besedilu: evidentirana posebna raba vode). V predpisu iz prejšnjega stavka se določi tudi podrobnejši način evidentiranja posebne rabe vode.

(6) Evidentirano posebno rabo vode ministrstvo evidentira v vodni knjigi na podlagi predloga za evidentiranje posebne rabe vode. V vodno knjigo se glede evidentirane posebne rabe vode vpišejo zlasti naslednji podatki: firma in sedež ali osebno ime in naslov upravičenca do evidentirane posebne rabe vode, lokacija zemljišča oziroma objekta, kjer se izvaja evidentirana posebna raba vode, lokacija mesta odvzema oziroma vračanja vode ter obseg in obdobje trajanja evidentirane posebne rabe vode.

(7) Evidentirana posebna raba vode se lahko izvaja največ 20 let od evidentiranja te rabe v vodni knjigi. Po preteku obdobja, za katero je bila evidentirana posebna raba vode, se lahko vloži nov predlog za evidentiranje posebne rabe vode.

(8) Če je upravičenec do evidentirane posebne rabe vode lastnik zemljišča oziroma objekta, kjer se izvaja evidentirana posebna raba vode, se s prenosom lastninske pravice na novega lastnika prenese tudi upravičenje do evidentirane posebne rabe vode.

(9) Predlog za evidentiranje posebne rabe vode mora vsebovati:

- podatke o vodi, ki jo namerava predlagatelj evidentirane posebne rabe vode rabiti,
- podatke o nameravani rabi (vrsta rabe, količina vode),
- izjavo, da je lastnik zemljišča oziroma objekta, kjer se izvaja evidentirana posebna raba vode, ali izjavo, da je pridobil soglasje lastnika tega zemljišča oziroma objekta,
- izjavo, da priključitev na javni vodovod ni mogoča, če gre za rabo vode za lastno oskrbo s pitno vodo, in
- druge podatke ali izjave, potrebne za evidentiranje, določene s predpisom iz petega odstavka tega člena.

(10) Predlog za evidentiranje posebne rabe vode mora biti vložen elektronsko ali osebno na ministrstvu tako, da uradna oseba za predlagatelja sestavi predlog za evidentiranje posebne rabe vode v elektronski obliki. Če je predlog za evidentiranje posebne rabe vode vložen v nasprotju s prejšnjim stavkom, se zanj ne uporabljajo pravila o ravnanju z nepopolno vlogo in ga ministrstvo zavrže.

(11) Če se na podlagi predloga za evidentiranje posebne rabe vode ugotovi, da ne gre za evidentirano posebno rabo vode, temveč za posebno rabo vode, za katero je treba pridobiti vodno pravico, se raba vode ne evidentira in se predlagatelja napoti na postopek za pridobitev vodne pravice.

(12) Ministrstvo z odločbo zavrne predlog za evidentiranje posebne rabe vode, če:

- predlagana raba vode ne izpolnjuje pogojev za evidentirano posebno rabo vode,
- predlagatelj ne poda izjave iz tretje alineje devetega odstavka tega člena, ali
- pri rabi vode za lastno oskrbo s pitno vodo predlagatelj ne poda izjave iz četrte alineje devetega odstavka tega člena.

(13) Ministrstvo izbriše evidentirano posebno rabo vode iz vodne knjige po uradni dolžnosti:

- če ta raba vode ne izpolnjuje več pogojev za evidentirano posebno rabo vode,
- če se ugotovi kršitev aktov, ki se nanašajo na način, namen, obseg ali pogoje posebne rabe vode in jih je pri izvajanju evidentirane posebne rabe vode upravičenec dolžan upoštevati, in je bilo to ugotovljeno z dokončno odločbo pristojnega nadzornega organa,

- po poteku obdobja, za katero je bila posebna raba vode evidentirana,
- če upravičenec do evidentirane posebne rabe vode ne zagotovi rednega spremljanja odvzetih količin vode, kadar je to predpisano,
- če upravičenec do evidentirane posebne rabe vode eno leto ne izvaja evidentirane posebne rabe vode ali
- če je bila podana neresnična izjava iz četrte alineje devetega odstavka tega člena.

(14) Ministrstvo izbriše evidentirano posebno rabo iz vodne knjige na zahtevo:

- upravičenca do evidentirane posebne rabe vode,
- lastnika zemljišča oziroma objekta, kjer se izvaja evidentirana posebna raba vode, ki izkaže, da upravičenec do evidentirane posebne rabe vode ni pridobil njegovega soglasja,
- lastnika zemljišča, ki je potrebno za izvajanje evidentirane posebne rabe vode (mesto odvzema in izpusta vode), ki izkaže, da upravičenec do evidentirane posebne rabe vode uporablja to zemljišče brez stavbne pravice, služnostne pravice ali njegovega soglasja, razen pri lastni oskrbi s pitno vodo, ali
- lastnika zemljišča, ki je potrebno za izvajanje evidentirane posebne rabe vode za lastno oskrbo s pitno vodo, ki izkaže, da izdatnost vodnega vira te rabe ne omogoča.

(15) Ministrstvo na zahtevo imetnika vodne pravice ali upravičenca do evidentirane posebne rabe vode, ki izkaže, da pozneje evidentirana posebna raba vode ovira ali onemogoča izvajanje njegove posebne rabe vode, izbriše pozneje evidentirano posebno rabo vode iz vodne knjige.

(16) Upravičenec do evidentirane posebne rabe vode ne sme pri izvajanju te rabe vode omejevati ali onemogočati izvajanja obstoječih vodnih pravic ali evidentirane posebne rabe vode drugih upravičencev. Upravičenec do evidentirane posebne rabe vode mora zagotoviti redno spremljanje odvzetih količin vode, če je to določeno s predpisom iz petega odstavka tega člena. Upravičenec do evidentirane posebne rabe vode mora na lastne stroške zagotoviti varstvo vodnega objekta in naprave pred škodljivim delovanjem voda z izgradnjo posebnih objektov ali na drug ustrezen način in jih redno vzdrževati ter odpravljati nastale poškodbe.

(17) Minister s predpisom določi klasifikacijo vrst posebne rabe vode in rabe naplavin ter merske enote, s katerimi se izrazi obseg posebne rabe vode in rabe naplavin.«.

6. člen

Za drugim odstavkom 109. člena se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Če je za izvajanje vodne pravice potrebna uporaba vodne infrastrukture, je sklenitev pogodbe iz sedmega odstavka 48. člena tega zakona pogoj za podelitev vodne pravice.«.

7. člen

111. člen se spremeni tako, da se glasi:

»111. člen

(začasna omejitev in prekinitve izvajanja posebne rabe vode)

(1) Zaradi zagotavljanja vodnih količin, kakovosti voda in ohranjanja naravnega ravnovesja vodnih in obvodnih ekosistemov ministrstvo z objavo na svoji spletni strani in prek medijev obvesti in razglasi nastanek in prenehanje naravnega pojava na določenem območju, ki lahko povzroči začasno pomanjkanje vode ali zmanjšanje varnosti pred škodljivim delovanjem voda. Ministrstvo v času trajanja naravnega pojava iz prejšnjega stavka razglasi opozorila, napotila in obveznosti začasne omejitve ali prekinitve izvajanja posebne rabe vode.

(2) Poleg omejitev iz prejšnjega odstavka lahko ministrstvo na določenem območju začasno omeji ali prekine izvajanje posebne rabe vode na način iz prejšnjega odstavka tudi, če pride do ekološke nesreče, vzdrževanja, rekonstrukcije ali gradnje vodne infrastrukture ali drugih dogodkov, ki povzročijo pomanjkanje vode ali zmanjšanje varnosti pred škodljivim delovanjem voda.

(3) Pri omejitvah ali prekinitvah izvajanja posebne rabe vode iz prvega in drugega odstavka tega člena je treba najprej zagotoviti oskrbo s pitno vodo in vodo za varstvo pred požarom.

(4) Zaradi začasne omejitve ali prekinitve izvajanja posebne rabe vode iz prvega in drugega odstavka tega člena imetnik vodne pravice in upravičenec do evidentirane posebne rabe vode nimata pravice do odškodnine.

(5) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka lahko imetnik vodne pravice in upravičenec do evidentirane posebne rabe vode zahtevata povračilo škode, ki sta jo utrpela zaradi začasne omejitve ali prekinitve izvajanja posebne rabe vode neposredno od osebe, ki je povzročila ekološko nesrečo, poškodbo vodne infrastrukture ali drugega dogodka iz drugega odstavka tega člena.«.

8. člen

112. člen se spremeni tako, da se glasi:

»112. člen
(prilagoditev izvajanja posebne rabe vode)

(1) Če ministrstvo na podlagi monitoringa količinskega in kakovostnega stanja voda ugotovi, da je prišlo do sprememb v vodnem režimu, ki bi lahko povzročile trajno pomanjkanje vode, poslabšanje kakovosti voda ali ogrozile naravno ravnovesje vodnih in obvodnih ekosistemov ali naravnih vrednot, imetniku vodne pravice ali upravičencu do evidentirane posebne rabe vode določi obveznost, da s tehničnimi ali drugimi ukrepi v določenem roku prilagodi izvajanje posebne rabe vode novim razmeram.

(2) Če imetnik vodne pravice ali upravičenec do evidentirane posebne rabe vode ne izvede prilagoditve na način in v roku iz prejšnjega odstavka, se mu vodna pravica pred njenim iztekom delno ali v celoti odvzame oziroma se evidentirana posebna raba vode po uradni dolžnosti izbriše iz vodne knjige.

(3) Določbe prejšnjega odstavka se ne nanašajo na posebno rabo vode za oskrbo s pitno vodo.

(4) Ne glede na določbe prvega in drugega odstavka tega člena se lahko vodna pravica delno ali v celoti odvzame oziroma se evidentirana posebna raba vode po uradni dolžnosti izbriše iz vodne knjige, če je zaradi trajnega pomanjkanja vode ogrožena oskrba prebivalstva s pitno vodo.

(5) O odvzemu oziroma izbrisu iz drugega in četrtega odstavka tega člena odloči organ, ki je izdal akt o vodni pravici oziroma je evidentiral posebno rabo vode.

(6) Zaradi prilagoditve ali odvzema vodne pravice ali izvajanja evidentirane posebne rabe vode iz prvega in drugega odstavka tega člena imetnik vodne pravice ali upravičenec do evidentirane posebne rabe nima pravice do odškodnine.

(7) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka lahko imetnik vodne pravice ali upravičenec do evidentirane posebne rabe vode zahteva odškodnino za povzročeno škodo, ki jo je utrpel zaradi prilagoditve ali odvzema vodne pravice oziroma izbriša evidentirane posebne rabe vode iz vodne knjige po uradni dolžnosti, če je prišlo do spremembe iz prvega odstavka tega člena zaradi ravnanja druge osebe, neposredno od te osebe.«.

9. člen

V petem odstavku 115. člena se beseda »predati« nadomesti z besedilom »sporočiti v elektronski obliki«.

10. člen

Prvi odstavek 117. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Oskrba lastnega gospodinjstva s pitno vodo na območju, kjer ni zagotovljeno izvajanje lokalne javne službe oskrbe s pitno vodo, je posebna raba vode, za katero je treba pridobiti vodno dovoljenje ali tako rabo vode evidentirati.«.

11. člen

Prvi odstavek 118. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Posebna raba vode, ki ni oskrba s pitno vodo, se lahko izvaja z odvzemanjem vode iz objektov in naprav, namenjenih oskrbi s pitno vodo, le če to dopušča izdatnost vodnega vira in zaradi tega ni ogrožena oskrba s pitno vodo, na podlagi strokovnega mnenja izvajalca gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, s katerim se ugotovi razpoložljivost vodnega vira in neogroženost oskrbe s pitno vodo.«.

12. člen

V 120. členu se spremeni naslov člena tako, da se glasi:

»(zemljišče, potrebno za izvajanje posebne rabe vode)«.

Prvi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Če je za izvajanje posebne rabe vode potrebno tudi vodno, priobalno ali drugo zemljišče, mora imetnik vodne pravice ali upravičenec do evidentirane posebne rabe vode, ki sam ni lastnik tega zemljišča, pridobiti to zemljišče s pravnim poslom ali pridobiti soglasje lastnika tega zemljišča za omejitev njegove lastninske pravice oziroma pridobiti služnostno ali stavbno pravico.«.

V sedmem odstavku se besedilo »vodna pravica« nadomesti z besedilom »posebna raba vode«.

13. člen

Drugi odstavek 125. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Vodno dovoljenje je treba pridobiti za vsako posebno rabo vode iz prejšnjega odstavka in prvega odstavka 136. člena tega zakona, tudi v primerih rabe vode iz prvega odstavka 118.

člena tega zakona, če odvzete količine vode presegajo prag, ki ga določi minister s predpisom.«.

Peti odstavek se črta.

Dosedanji šesti odstavek postane peti odstavek.

14. člen

V prvem odstavku 127. člena se v 2. točki za besedilom »vodnih pravic« doda besedilo »ali obstoječih upravičencev do evidentirane posebne rabe vode«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Če je za pridobitev vodnega dovoljenja vloženi več vlog, ki se nanašajo na isto vodno telo, ministrstvo pri izdaji vodnega dovoljenja upošteva skladnost nameravane rabe s cilji upravljanja voda, vrstni red vložitve popolne vloge, razpoložljivost vodnega telesa in prednostno rabo za oskrbo s pitno vodo.«.

15. člen

V prvem odstavku 128. člena se 6. točka spremeni tako, da se glasi:

»6. osnovo za obračun plačila za vodno pravico,«.

16. člen

V prvem odstavku 135. člena se za vejico na koncu 1. točke doda besedilo »ali dve zaporedni leti ne izvaja vodne pravice,«.

3. točka se črta.

Dosedanje 4. do 9. točka postanejo 3. do 8. točka.

V drugem odstavku se besedilo »odločbo, s katero ugotovi prenehanje« nadomesti z besedilom »odločbo o prenehanju«.

17. člen

V drugem odstavku 150. člena se v 3. točki besedilo »vodne pravice« nadomesti z besedilom »posebne rabe vode«.

18. člen

Prvi odstavek 151.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Kadar gre za gradnjo ali spremembo namembnosti, za katero je treba pridobiti gradbeno dovoljenje po predpisih, ki urejajo graditev objektov, in vodno soglasje na podlagi tega zakona,

lahko investitor pred začetkom izdelovanja projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja za načrtovani poseg pridobi projektne pogoje, k projektnim rešitvam pa mora pridobiti vodno soglasje.«.

V drugem odstavku se besedilo »mora pravna ali fizična oseba, ki namerava izvesti poseg v prostor, pred začetkom izvajanja posega pridobiti« nadomesti z besedilom »lahko pravna ali fizična oseba, ki namerava izvesti poseg v prostor, pred začetkom izvajanja posega pridobi«.

Šesti odstavek se črta.

Dosedanji sedmi odstavek postane šesti odstavek.

19. člen

Prvi odstavek 152. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Za vprašanja v zvezi s postopkom za določanje projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor, ki niso urejena s tem zakonom, se uporabljajo predpisi, ki urejajo graditev objektov.«.

V drugem odstavku se besedilo »določa zakon, ki ureja« nadomesti z besedilom »določajo predpisi, ki urejajo«.

V osmem odstavku se besedilo »je poseg v prostor« nadomesti z besedilom »poseg v prostor po predpisih iz njegove pristojnosti«.

Za osmim odstavkom se doda nov deveti odstavek, ki se glasi:

»(9) Če ministrstvo ugotovi, da poseg v prostor ni sprejemljiv, se vloga za določitev projektnih pogojev ali pogojev za druge posege v prostor šteje za vlogo za izdajo vodnega soglasja in zavrne izdajo vodnega soglasja.«.

20. člen

V tretjem odstavku 153. člena se prvi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Vodno soglasje izda ministrstvo v 60 dneh pri zahtevnem in vodnem objektu, v 30 dneh pri manj zahtevnem objektu oziroma v 15 dneh pri enostavnem in nezahtevnem objektu, od prejema popolne vloge.«.

V petem odstavku se črta besedilo »glede posegov iz prvega odstavka 151.a člena tega zakona«, pred pred piko na koncu stavka pa se doda besedilo »in na območju srednje ali velike poplavne nevarnosti v skladu s predpisi, ki določajo ogrožena območja, ter na območju zajetja in najožjega vodovarstvenega območja v skladu s predpisi, ki določajo vodovarstvena območja«.

V sedmem odstavku se za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

»Če ministrstvo o vlogi za izdajo vodnega soglasja odloči na podlagi podatkov, ki jih je predložila stranka, ali podatkov, ki so organu znani ali o njih vodi uradno evidenco, se vodno soglasje izda v skrajšanem ugotovitvenem postopku.«.

V osmem odstavku se za besedilom »da poseg v prostor« doda besedilo »po predpisih iz njegove pristojnosti«.

Za štirinajstim odstavkom se dodata nova petnajsti in šestnajsti odstavek, ki se glasita:

»(15) Investitor nameravanega posega in oseba, ki je izdelala dokumentacijo, predpisano kot obvezna sestavina vloge za izdajo vodnega soglasja, odgovarjata za neposredno škodo, ki zaradi izvedenega posega nastane tretjim osebam in izvira iz njunega dela in njihovih pogodbenih obveznosti.

(16) Za druga vprašanja v zvezi s postopkom za izdajo vodnega soglasja, ki niso posebej urejena s tem zakonom, se uporabljajo predpisi, ki urejajo graditev objektov.«.

21. člen

V prvem odstavku 157.a člena se beseda »sebe« nadomesti z besedo »osebe«, za piko na koncu stavka pa se doda nov stavek, ki se glasi:

»Ministrstvo ima na podlagi zahteve od upravljavca davčnega registra pravico pridobiti davčno številko imetnika vodne pravice ali upravičenca do evidentirane posebne rabe vode za zavezanca za vodno povračilo ali plačilo za vodno pravico.«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ministrstvo lahko pridobiva in obdeluje podatke iz prejšnjega odstavka zaradi priprave aktov o zavarovanih varstvenih in ogroženih območjih po tem zakonu, zaradi programa ukrepov, podrobnejših načrtov upravljanja voda, priprave in vzdrževanja vodnega katastra in vodne knjige ter postopkov za izdajo vodnih pravic ter evidentiranja posebne rabe vode in pobiranja plačil za vodno pravico in vodnih povračil.«.

22. člen

V prvem odstavku 175. člena se 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. prepovedati rabo vode, če se rabi brez vodnega dovoljenja, koncesije ali ta raba vode ni evidentirana, kadar je to predpisano,«.

23. člen

V prvem odstavku 179. člena se za besedilom »akte o pridobljeni vodni pravici« doda besedilo »oziroma evidentirani posebni rabi vode«.

24. člen

Za 180.a členom se dodata nov naslov poglavja in nov 180.b člen, ki se glasita:

»3. Nadzor carinskega organa

180.b člen (nadzor carinskega organa)

»(1) Carinski organ je pristojen za opravljanje nadzora nad zakonitostjo, pravilnostjo in pravočasnostjo izpolnjevanja obveznosti, določenih z drugim odstavkom 6. člena tega zakona ter predpisi, izdanimi na podlagi 123. in 124. člena tega zakona.

(2) Carinski organ izvaja naloge iz prejšnjega odstavka v skladu s tem zakonom, predpisi, ki urejajo carinsko službo, ter zakonom, ki ureja davčni postopek.«.

25. člen

V prvem odstavku 181. člena se v 25. točki za besedilom »uporablja nekdo drug« doda besedilo »ali redno ne spremlja odvzetih količin vode z merilno napravo in ne poroča elektronsko ministrstvu o odvzetih količinah vode, če je to predpisano«.

27. točka se spremeni tako, da se glasi:

»27. krši začasne omejitve ali prekinitve izvajanja posebne rabe vode (prvi in drugi odstavek 111. člena);«.

26. člen

V drugem odstavku 199.č člena se za besedilom »tega zakona« črtata vejica in besedilo »razen če gre za odvzem vode, ki je manjši od 50.000 m³ na leto, pri čemer se višina nadomestila za rabo vode izračuna kot zmnožek 0,65 eura na m³ odvzete vode in skupne količine odvzete vode iz objektov in naprav, namenjenih oskrbi s pitno vodo, v posameznem letu«.

27. člen

V drugem odstavku 199.g člena se črta tretja alineja.

V dosedanji četrti alineji, ki postane tretja alineja, se za besedilom »pitno vodo« črtata vejica in besedilo »če je odvzem vode večji ali enak 50.000 m³ na leto«.

Dosedanja peta alineja postane četrta alieneja.

V tretjem odstavku se za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

»Ne glede na prejšnji stavek je treba podatke iz tretje alineje drugega odstavka tega člena predložiti po pozivu Agencije Republike Slovenije za okolje na obrazcu, ki je objavljen na spletni strani ministrstva.«.

28. člen

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 57/12) se za tretjim odstavkom 25. člena doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na prejšnji odstavek se predlogi za spremembo koncesije iz prvega odstavka tega člena, vloženi pred nadomestitvijo z vodnim dovoljenjem v skladu z drugim odstavkom tega člena, štejejo za vloge za spremembo vodnega dovoljenja in se o njih odloči hkrati z nadomestitvijo koncesije z vodnim dovoljenjem.«.

Dosedanji četrti do šesti odstavek postanejo peti do sedmi odstavek.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

29. člen

(prehod na posebno rabo vode za pridobivanje toplote)

Ministrstvo na predlog imetnika vodne pravice za posebno rabo vode za tehnološke namene nadomesti z vodnim dovoljenjem za posebno rabo za pridobivanje toplote, če gre za neposredno rabo vode za pridobivanje toplote v skladu z novo 46. točko 7. člena zakona.

30. člen

(merjenje in poročanje o odvzetih količinah vode in prehod na evidentirano posebno rabo vode)

- (1) Do uveljavitve predpisa iz četrtega odstavka spremenjenega 108. člena zakona mora imetnik vodne pravice poročati ministrstvu o odvzetih količinah na način in v obsegu, določenima z aktom, s katerim je bila vodna pravica podeljena.
- (2) Imetniki vodnih pravic za rabo vode, za katero je v skladu s petim odstavkom spremenjenega 108. člena zakona potrebno evidentiranje posebne rabe vode, izvajajo vodno pravico v skladu z dosedanjimi predpisi do izteka obdobja, za katero jim je bila vodna pravica podeljena, pri čemer se ne uporabljajo določbe, ki urejajo plačilo za vodno pravico in vodno povračilo. Za prenose in spremembe vodnih pravic za rabo vode, za katere je v skladu s petim odstavkom 108. člena zakona potrebno evidentiranje posebne rabe vode, se do izteka obdobja, za katero jim je bila vodna pravica podeljena, uporabljajo predpisi, ki urejajo vodna dovoljenja
- (3) Vloge za pridobitev vodnega dovoljenja, vložene do uveljavitve tega zakona, ki izpolnjujejo pogoje za evidentiranje posebne rabe vode v skladu s spremenjenim 108. členom zakona, o katerih še ni bilo odločeno do uveljavitve tega zakona, se štejejo za predloge za evidentiranje posebne rabe vode v skladu s šestim odstavkom spremenjenega 108. člena zakona, pri čemer se ne uporablja deseti odstavek spremenjenega 108. člena zakona.
- (4) Ministrstvo v vodni knjigi pri obstoječi posamezni vodni pravici pripiše klasifikacijsko številko vrste posebne rabe vode v skladu s predpisom iz sedemnajstega odstavka spremenjenega 108. člena zakona v dveh letih po uveljavitvi tega zakona.

31. člen

(prehod na posebno rabo vode iz objektov in naprav, namenjenih oskrbi s pitno vodo, za katero ni treba pridobiti vodnega dovoljenja)

Ministrstvo po uradni dolžnosti ugotovi prenehanje izdanih vodnih dovoljenj za posebno rabo vode, za katero na podlagi spremenjenega drugega odstavka 125. člena zakona ni treba pridobiti vodnega dovoljenja, v enem letu po uveljavitvi predpisa iz spremenjenega drugega odstavka 125. člena zakona.

32. člen

(določitev osnove za obračun plačila za vodno pravico, ki se podeli z vodnim dovoljenjem, v prehodnem obdobju)

Vodna dovoljenja za vrste rabe vode, za katere je treba plačati plačilo za vodno pravico, izdana do uveljavitve tega zakona, ministrstvo po uradni dolžnosti dopolni, če ne vsebujejo osnove za obračun plačila za vodno pravico v skladu z novo 47. točko 7. člena zakona, v enem letu po uveljavitvi predpisa iz četrtega odstavka 123. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12 in 100/13).

33. člen

(vloge za izdajo vodnega dovoljenja na istem vodnem telesu v prehodnem obdobju)

Postopki za izdajo vodnega dovoljenja na istem vodnem telesu, začeti pred uveljavitvijo tega zakona, se končajo v skladu z dosedanjimi predpisi.

34. člen

(prenos pristojnosti carinskega organa)

- (1) Carinski organ začne izvajati naloge iz novega drugega odstavka 6. člena in novega 180.b člena zakona z dnem, določenim s predpisom iz četrtega odstavka 123. člena in predpisom iz petega odstavka 124. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12 in 100/13), in sicer za obveznosti, ki so nastale po prenosu pristojnosti na carinski organ.
- (2) Do začetka izvajanja nalog carinskega organa iz prejšnjega odstavka izvaja te naloge ministrstvo v skladu z dosedanjimi predpisi.

35. člen

(predpisi ministra)

Minister izda predpise iz četrtega, petega in sedemnajstega odstavka spremenjenega 108. člena zakona ter spremenjenega drugega odstavka 125. člena zakona v enem letu po uveljavitvi tega zakona.

36. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Sprememba 2. in 3. točke četrtega odstavka 1. člena Zakona o vodah je redakcijske narave. Spreminja se navedba zadnjega akta, ki spreminja navedeno direktivo.

K 2. členu

Plačilo za vodno pravico in vodno povračilo sodita med okoljske dajatve za obremenjevanje voda zaradi rabe naravne dobrine. S spremembo prvega odstavka 6. člena je precizneje določena vrsta plačila kakor to opredeljuje tudi zakon, ki ureja varstvo okolja.

K 3. členu

V Zakonu o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12 in 100/13) je v 7. členu, ki opredeljuje pojme, dodana definicija pojma posebne rabe vode za pridobivanje toplote iz 4. točke 125. člena, ki po novem pomeni energetsko izrabo vode z odvzemanjem ali dodajanjem toplote z uporabo toplotnega izmenjevalnika, pri čemer se vsa voda v primarnem vodokrogu vrača na izvirno mesto (v isti vodonosnik ali isto tekočo ali stoječo vodo ali v morje). Nova opredelitev za razliko od dosedanjega pojmovanja vključuje tudi primere uporabe vode, ko gre dejansko za pridobivanje toplote in tudi za obraten tehnološki proces, pri katerem se vodi z uporabo toplotnega izmenjevalnika toplota doda. Da se določena posebna raba vode opredeli kot pridobivanje toplote, se mora voda v primarnem vodokrogu v celoti vrniti na izvirno mesto. S tem je dodatno utrjena pojmovna ločitev od posebne rabe vode za tehnološke namene.

Prav tako je treba zaradi izvajanja zakona o vodah dodatno opredeliti pojem termalne vode v skladu s strokovnim razumevanjem.

K 4. členu

Sprememba 56. člena predstavlja neposredno uskladitev z Direktivo 2000/60/ES in Uredbo o načrtu upravljanja voda za vodni območji Donave in Jadranskega morja (Uradni list RS, št. 61/11 in 49/12), ki v pravni red Republike Slovenije prenaša določbe, ki se nanašajo na izpolnjevanje ciljev iz te direktive. Med sklicevanjem na cilje je dodan tudi cilj preprečevanja poslabšanja stanja in možnost izjeme v primeru novih dejavnosti trajnostnega razvoja. Prav tako je neposredna zahteva direktive, da so razlogi za izjeme obrazloženi in povzeti v načrtu upravljanja voda.

K 5. členu

Predlagane zakonske rešitve sledijo zamisli, da je evidentirana raba vode vendarle ena od posebnih rab vode, pri čemer se, s pravilnikom ministra, kot evidentirana raba vode predpišejo določene vrste rabe vode ob izpolnjenih pogojih. V praksi se je izkazalo, da imajo posamezne posebne rabe vode tako majhen vpliv na pretok, gladino ali stanje voda, da zanje ni smotno, da se vodi upravni postopek in izdajajo vodna dovoljenja, pač pa se samo evidentirajo v vodno knjigo. Tako država še vedno ohrani nadzor nad rabo vode.

Novela zakona o vodah iz leta 2012 je uvedla možnost evidentiranja posebne rabe vode zato, da bi se omogočil hitrejši postopek dovoljevanja za tiste rabe vode, za katere ni smotno, da se izvaja upravni postopek in izdaja vodno dovoljenje zaradi njihovega zanemarljivega vpliva na vodni režim in stanje voda, vendar je bilo ugotovljeno, da so v veljavni ureditvi pragovi za določitev vrst evidentirane rabe postavljeni tako visoko, da praktično onemogočajo določitev tistih rab vode, ki bi bile primerne za evidentiranje. Z novo ureditvijo se predpišejo taki pogoji, ki

omogočajo evidentiranje posebne rabe vode z uporabo računalniške aplikacije, kar omogoča enostavno in hitro pridobitev upravičenja posameznika, hkrati pa tudi razbremenitev upravnega organa pri odločanju o manj pomembnih stvareh. Zaradi konsistentnosti s sistemsko ureditvijo posebne rabe vode je treba tudi izrecno opredeliti, da se evidentirana raba vode šteje kot posebna raba vode.

S predlagano spremembo 108. člena je tako omogočeno elektronsko evidentiranje prek osebnega računalnika ali pa osebno na Agenciji Republike Slovenije za okolje. Ugotovitveni postopek ne bo potreben, saj se izhaja iz predpostavke, da stranka s svojimi izjavami odgovarja za resničnost teh navedb.

Po že izvedenem evidentiranju upravičenec do evidentirane rabe ne sme pri izvajanju te rabe omejevati ali onemogočati izvajanja obstoječih vodnih pravic ali evidentirane posebne rabe vode drugih upravičencev. Če do take situacije vendarle pride, zakon predvideva možnost naknadnega izbrisa evidentirane rabe na podlagi predloga oškodovanega imetnika vodne pravice ali upravičenca do evidentirane rabe, katerega izvajanje rabe vode je onemogočeno ali ovirano.

Prav tako je izbris evidentirane rabe iz vodne knjige predviden kot sankcija nespoštovanja predpisov.

Zaradi hitrega spreminjanja lastninskopravnih razmerij nepremičnin, ki se z vodo oskrbujejo prek instituta evidentirane posebne rabe, je zakon predvidel tudi avtomatičen prenos upravičenja do evidentirane rabe vode na vsakokratnega lastnika take nepremičnine. Taka ureditev predstavlja tudi odpravo administrativne ovire za nove lastnike oskrbovanih nepremičnin, saj jim zaradi spremembe lastništva ne bo treba ponovno evidentirati posebne rabe vode.

Zakon izrecno predvideva tudi namestitev merilne naprave za vse imetnike vodnih pravic, kar je iz zakona doslej izhajalo le posredno. Namestitev merilne naprave je glede na sedanji razvoj tehnologije najučinkovitejše sredstvo za ugotavljanje odvzetih količin vode. Da pa so izmerjeni podatki preverljivi, jih je treba beležiti, hraniti in o njih tudi poročati. Zaradi razvoja tehnologije je elektronski način poročanja najboljša rešitev tako za stranko, ki je razbremenjena stroškov izdelave in pošiljanja poročila, kakor tudi za organ, ki te podatke lažje uporabi in jih obdeluje naprej. Namestitev merilne naprave za upravičence do evidentirane posebne rabe vode je potrebna samo v primeru, ko je to posebej določeno s pravilnikom iz petega odstavka 108. člena Zakona o vodah.

K 6. členu

V 109. členu Zakona o vodah, ki določa merila in pogoje za podeljevanje vodne pravice, je dodana izrecna zahteva za sklenitev pogodbe, ki bo urejala razmerje med lastnikom vodne infrastrukture in imetnikom vodne pravice. Če se želi posebna raba vode izvajati na vodni infrastrukturi, je zahteva po predhodni ureditvi medsebojnih razmerij, kakor to zahteva 48. člen Zakona o vodah, edini način, da se razmerje med lastnikom vodne infrastrukture, ki je hkrati tudi subjekt, ki podeljuje vodne pravice, uredi celovito. Od te pogodbene ureditve je odvisna tudi vsebina naknadno podeljene vodne pravice.

K 7. členu

V 111. členu je spremenjen način določanja ukrepa omejitve in ustavitve posebne rabe vode tako, da začne ukrep veljati takoj, ko je na območju razglašeno stanje izrednih razmer. Veljavna ureditev predvideva izdajanje individualnih odločb ob nastanku izrednih razmer (na primer suše), zaradi katerih je treba omejiti ali ustaviti izvajanje posebne rabe vode. Ob nastanku izrednih razmer pa se je treba odzvati hitro in na splošni ravni. Gre za nujne ukrepe v primerih višje sile, ki so kratkotrajne narave. Nastanek naravnega pojava, ki lahko povzroči začasno pomanjkanje vode ali zmanjšanje varnosti pred škodljivim delovanjem voda, razglasi Agencija Republike Slovenije za okolje na svoji spletni strani in v sredstvih javnega obveščanja. Agencija Republike Slovenije za okolje v času trajanja naravnega pojava razglasi tudi opozorila, napotila

in obveznosti začasne omejitve ali prekinitve izvajanja posebne rabe vode in seveda tudi konec takega naravnega pojava.

K 8. členu

Sprememba 112. člena je bila potrebna zaradi navezave na sistem evidentirane posebne rabe vode. Pri evidentirani posebni rabi vode ne gre za vodno pravico temveč za posebno rabo vode, zato je bilo treba 112. člen dopolniti tudi z navedbo evidentirane posebne rabe vode. Na upravičence do evidentirane posebne rabe vode odpadejo enake obveznosti in pravice, ki veljajo za imetnike vodnih pravic.

K 9. členu

V 115. členu je dodana predpisana oblika poročanja o izsledkih raziskave podzemnih voda. Elektronska oblika poročanja omogoča lažjo uporabo in obdelavo podatkov, obenem pa stranko razbremenjuje izdelave in pošiljanja poročila v fizični obliki.

K 10. členu

Sprememba prvega odstavka 117. člena je potrebna zaradi uvedbe evidentirane posebne rabe vode. Oskrba s pitno vodo je mogoča na podlagi evidentiranja in na podlagi vodnega dovoljenja, če presega prag, določen s predpisom iz petega odstavka 108. člena Zakona o vodah.

K 11. členu

V spremenjenem prvem odstavku 118. člena je bila dodana pravna podlaga za izdelavo strokovnega mnenja izvajalca gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, ki se v praksi dejansko zahteva za dovoljevanje drugih rab vode, ki se odvzema iz sistemov za oskrbo s pitno vodo. Odpravljena sta nedoločna pojma »odvzem znatne količine vode« in »voda kot prevladujoča sestavina za opravljanje dejavnosti« in nadomeščena s pojmom »posebna raba vode, ki ni oskrba s pitno vodo«. Odpravljen je tudi nedoločni pogoj »nesorazmerno velikih stroškov za odvzemanje vode iz drugih virov«.

V skladu s spremembo drugega odstavka 125. člena je vodno dovoljenje za drugo posebno rabo vode iz objektov in naprav za oskrbo s pitno vodo treba pridobiti, če ta raba presega količinski prag, določen s pravilnikom. Pridobivanje vodnih dovoljenj za druge rabe, ki ni oskrba s pitno vodo, iz sistemov za oskrbo s pitno vodo je tako poenostavljen z vidika uporabnika vode in tudi organa, ki izdaja vodna dovoljenja, saj so pogoji vsebinsko manj zahtevni in lažje preverljivi (z mnenjem), hkrati pa se izvajalcu gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo nalaga odgovornost, da skladno z obveznostmi zaupane mu javne službe skrbi za izdatnost in nemoteno oskrbo z vodo.

K 12. členu

V sedmem odstavku 120. člena se besedilo »vodna pravica« nadomesti z besedilom »posebna raba vode« zato, da se zajamejo tudi primeri posebne rabe vode, ki se izvajajo brez vodne pravice, to je z evidentirano posebno rabo vode.

K 13. členu

V spremenjenem prvem odstavku 118. člena sta odpravljena v praksi nedoločljiva pojma »odvzem znatne količine vode« in »voda kot prevladujoča sestavina za opravljanje dejavnosti« ter nadomeščena s pojmom »posebna raba vode, ki ni oskrba s pitno vodo«. Odpravljen je tudi nedoločni pogoj »nesorazmerno velikih stroškov za odvzemanje vode iz drugih virov«. Skladno s spremembo drugega odstavka 125. člena je vodno dovoljenje za drugo posebno rabo vode, ki se odvzema iz objektov in naprav za oskrbo s pitno vodo, treba pridobiti, če ta raba presega prag, določen s pravilnikom, kar obveznost pridobitve vodnega dovoljenja za druge rabe, ki ni oskrba s pitno vodo, zožuje na tiste primere posebne rabe vode, ki mogoče lahko vplivajo na

javno oskrbo s pitno vodo in obremenitev vodnega vira, kar vse se preverja v postopku izdaje vodnega dovoljenja. Enaka pa ostaja določba, da je za vse vrste druge posebne rabe vode iz objektov in naprav za oskrbo s pitno vodo treba pridobiti vodno dovoljenje tudi v primerih, če gre za posebne vrste rabe vode, za katere je treba sicer pridobiti koncesijo.

K 14. členu

V 2. točki prvega odstavka 127. člena je dodana tudi evidentirana posebna raba vode, kar omogoča varstvo tudi upravičencem do evidentirane posebne rabe vode pri odločanju o novih posebnih rabah vode.

V spremenjenem drugem odstavku 127. člena je dodana možnost za odločanje o vlogah za posebno rabo vode tudi glede na vrstni red vložitve vloge, črtano pa je merilo, po katerem naj bi se vodna pravica podelila glede na namero vlagatelja.

K 15. členu

Plačilo za vodno pravico se določi z uredbo vlade na podlagi 123. člena Zakona o vodah, ki predpisuje podrobnejša merila za določitev roka, načina, višine tega plačila in predpisuje tudi osnovne elemente, potrebne za obračun plačila za vodno pravico, to je osnovo za obračun. Višina plačila za vodno pravico bo odvisna od osnove za obračun tega plačila, ki je v neposredni zvezi s podeljeno vodno pravico, predvsem njenim obsegom, zaradi česar mora biti v vodnem dovoljenju določena osnova za obračun. Z vodnim dovoljenjem se ne določa znesek plačila za vodno pravico kot bi bilo mogoče razumeti vsebino veljavne določbe 6. točke prvega odstavka 128. člena Zakona o vodah, pač pa osnova, na katere podlagi bo mogoče določiti višino plačila za posamezno vodno pravico.

K 16. členu

V 1. točki prvega odstavka 135. člena je dodana možnost prenehanja vodnega dovoljenja, če se vodna pravica ne izvaja dveh zaporednih letih zaradi preprečevanja rezervacij vodnih virov. V praksi se dogaja, da se z vodno pravico rezervirajo vodni viri, s čimer se prepreči uporaba teh vodnih virov drugim zainteresiranim fizičnim ali pravnim osebam, kar pa je v nasprotju z načelom učinkovitega upravljanja voda. 3. točka se črta, saj v primerih stečaja izvajanje vodne pravice ne preneha, primeri likvidacije pa so zajeti v primeru prenehanja vodnega dovoljenja zaradi prenehanja pravne osebe.

Ker gre v primerih iz prvega odstavka 135. člena za ugotovitevno odločbo samo v primeru smrti fizične osebe ali prenehanja pravne osebe, v ostalih primerih pa za odločbe konstitutivne narave, je s tem v skladu spremenjen drugi odstavek 135. člena.

K 17. členu

V Zakonu o vodah se na več mestih različno uporabljata pravna termina »vodna pravica« in »posebna raba vode«. V 3. točki drugega odstavka 150. člena je besedilo »vodna pravica« nadomeščeno z besedilom »posebna raba vode« zato, da se zajame tudi evidentirana posebna raba vode, torej posebna raba vode, ki se lahko izvaja brez vodne pravice, tj. samo na podlagi evidentiranja.

K 18. členu

Zaradi skrajševanja postopka pridobivanja vodnega soglasja je odpravljena obveznost pridobivanja projektnih pogojev, ki jih je moral investitor obvezno pridobiti za vsak poseg pred vložitvijo zahteve za vodno soglasje. Zato je v praksi prihajalo do velikih zamud v postopkih pridobivanja vodnih soglasij. S spremembo prvega odstavka 151. a člena je odpravljena obveznost pridobitve projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor. Ti se lahko

pridobijo fakultativno, torej na zahtevo investitorja, ko gre za gradnjo ali spremembo namembnosti, za katero je treba pridobiti gradbeno dovoljenje po predpisih, ki urejajo graditev objektov, oziroma druge fizične ali pravne osebe, ko gre za poseg v prostor, za katerega ni treba pridobiti gradbenega dovoljenja po predpisih, ki urejajo graditev objektov, vendar pa je treba vendarle pridobiti vodno soglasje.

K 19. členu

Sprememba prvega odstavka 152. člena je potrebna zaradi jasne razmejitve med ureditvijo postopka pridobivanja projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor ter ureditvami postopka pridobivanja projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor po drugih predpisih. Zakon o vodah je specialni zakon, ki s posebnimi določbami ureja postopek izdaje teh pogojev. Za vprašanja postopka določanja projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor, ki niso urejena z Zakonom o vodah, pa se uporabljajo predpisi, ki urejajo graditev objektov.

Z dodanim novim devetim odstavkom je dodana možnost, da se že v postopku izdaje projektnih pogojev ali pogojev za druge posege v prostor dokončno odloči, ali gre za primere, ko poseg v prostor sploh ni dopusten ali sprejemljiv.

K 20. členu

S spremembo petega odstavka 153. člena je odpravljeno razlikovanje med posegi, za katere je treba pridobiti gradbeno dovoljenje in tistimi, za katere gradbenega dovoljenja ni treba pridobiti, je pa vendarle treba pridobiti vodno soglasje. Tako za obe vrsti posegov velja predpostavka pozitivnega vodnega soglasja, če v predpisanem roku ni odločeno o izdaji vodnega soglasja, razen če gre za poseg na vodnem ali priobalnem zemljišču v upravljanju ministrstva. Kljub predpostavki pozitivne odločbe v primeru molka organa pa mora investitor oziroma pravna ali fizična oseba, ki namerava izvesti poseg v prostor, upoštevati vse zahteve, ki se nanašajo na predvideni poseg, ki so določene s predpisi o vodah. Zahteva predstavlja dopolnitev, ki se zgleduje po četrtem odstavku 47.a člena Zakona o prostorskem načrtovanju, ki določa, da če nosilci urejanja prostora prva mnenja k načrtovanim prostorskim ureditvam v osnutku občinskega prostorskega načrta pošljejo po izteku predvidenega roka, pripravljavec prostorskega akta teh mnenj ni dolžan upoštevati, kljub temu pa mora upoštevati vse zahteve, ki jih za načrtovanje predvidene prostorske ureditve določajo veljavni predpisi.

Zaradi ugotavljanja začetka teka rokov v postopku izdaje vodnega soglasja je dodana možnost, da ministrstvo, pristojno za vode, na zahtevo organa, ki je pristojen za izdajo gradbenega dovoljenja, izda potrdilo o prejemu vloge in njeni popolnosti v treh delovnih dneh po prejemu zahteve.

Postopek izdaje vodnega soglasja je skrajšani ugotovitveni postopek v skladu s predpisi, ki urejajo splošni upravni postopek, saj pristojni upravni organ dejstva, potrebna za odločitev, ugotovi iz vloge, ki mu jo predloži stranka, in iz podatkov, ki so organu znana ali o njih vodi uradno evidenco.

Investitor in oseba, ki izdela dokumentacijo, ki je predpisana kot obvezna sestavina vloge za izdajo vodnega soglasja, sta odškodninsko odgovorna za škodo, ki nastane tretjim osebam, izvira pa iz njenega dela ali pogodbenih obveznosti. Ureditev je povzeta po zakonu, ki ureja graditev objektov.

Zakon o vodah je specialni zakon, ki s posebnimi določbami ureja postopek izdaje vodnega soglasja. Za vprašanja postopka izdaje vodnih soglasij, ki niso urejena z Zakonom o vodah, pa se uporabljajo predpisi, ki urejajo graditev objektov.

K 21. členu

Sprememba 157. a člena je nujna zaradi prenosa pristojnosti pobiranja plačil za vodno pravico in vodnih povračil na organ, ki opravlja naloge carinske službe v skladu s predpisi, ki urejajo

carinsko službo. Ker spadajo tudi plačila za vodno pravico in vodno povračilo med okoljske dajatve za uporabo vode, poteka prenos pristojnosti za pobiranje in izterjavo teh dajatev na organ, ki opravlja naloge carinske službe. S spremembo 157. a člena je dodana možnost, da se od fizičnih in pravnih oseb zbirajo tudi podatki o davčni številki za namen in vodne knjige ter postopkov za izdajo vodnih pravic in pobiranja plačil za vodno pravico in vodno povračilo.

K 22. členu

V dopolnjeni 1. točki prvega odstavka 175. člena je dodana možnost za izvajanje inšpekcijskega nadzora in ukrepanja tudi v primerih posebne rabe vode, za katero ni treba pridobiti vodnega dovoljenja ali koncesije, pač pa se ta lahko izvaja na podlagi evidentiranja.

K 23. členu

V prvem odstavku 179. člena je dodana možnost, da se pri izvajanju vodovarstvenega nadzora lahko vpogleda tudi v akte o evidentirani posebni rabi vode.

K 24. členu

Novi 180. b člen je dodan zaradi prenosa pristojnosti pobiranja plačil za vodno pravico in vodnih povračil na organ, ki opravlja naloge carinske službe v skladu s predpisi, ki urejajo carinsko službo. Ker spadajo tudi plačila za vodno pravico in vodno povračilo med okoljske dajatve za uporabo vode, poteka prenos pristojnosti za pobiranje in izterjavo teh dajatev na organ, ki opravlja naloge carinske službe. Tako je dodana pravna podlaga za izvajanje carinskega nadzora nad izvajanjem predpisov, izdanih na podlagi 123. in 124. člena zakona o vodah.

K 25. členu

181. člen, ki določa prekrške, je treba spremeniti v skladu s spremembami 108. in 111. člena. S spremembo 25. točke prvega odstavka 181. člena je sankcionirano s prekrškom, če imetnik vodne pravice ne zagotovi rednega spremljanja odvzetih količin vode z merilno napravo in ne poroča elektronsko ministrstvu o odvzetih količinah vode v skladu s predpisi, ki urejajo elektronsko poslovanje. V 27. točki prvega odstavka 181. člena je spremenjena dikcija glede na spremembo 111. člena, ki ne govori več o začasni omejitvi in ustavitvi izvajanje vodne pravice, temveč gre za začasno omejitev in prekinitvev izvajanja posebne rabe vode.

K 26. členu

Pri rabi vode, za katero je predpisana pridobitev vodnega dovoljenja za proizvodnjo pijač, ki se odvzema iz objektov in naprav za oskrbo s pitno vodo, se zaradi preprečitve različnega obravnavanja enakih vrst rabe, s predlagano spremembo črta meja 50.000 m³, ki omogoča različno višino plačila za dejansko enako vrsto rabe vode glede na količino porabljene vode. Sprememba predstavlja izvedbo popravljanih ukrepov iz Revizijskega poročila Računskega sodišča Republike Slovenije na izvajanje Zakona o vodah v letih 2009 in 2010, št. 3260-1/2011 z dne 26.3.2013 in porevizijskega poročila Računskega sodišča z dne 4.11.2013, št. 3260-1/2011/85.

K 27. členu

Pri rabi vode, za katero je predpisana pridobitev vodnega dovoljenja za proizvodnjo pijač, se zaradi preprečitve različnega obravnavanja enakih vrst rabe s predlagano spremembo črta meja 50.000 m³, ki omogoča različno višino plačila za dejansko enako vrsto rabe vode glede na količino porabljene vode. Spremenjen je tudi rok za sporočanje podatkov, potrebnih za določitev nadomestila za rabo vode za proizvodnjo pijač, ki se odvzema iz objektov in naprav, namenjenih za oskrbo s pitno vodo (količina prodanega piva v posameznem letu, izražena v m³ ter podatek o začetku in morebitnem prenehanju izvajanja dejanske rabe vode). Te podatke je treba posredovati v roku, določenem v pozivu, ki ga posreduje Agencija Republike Slovenije za

okolje. Sprememba predstavlja izvedbo popravljalnih ukrepov iz Revizijskega poročila Računskega sodišča Republike Slovenije na izvajanje Zakona o vodah v letih 2009 in 2010, št. 3260-1/2011 z dne 26.3.2013 in porevizijskega poročila Računskega sodišča z dne 4.11.2013, št. 3260-1/2011/85.

K 28. členu

Pri 28. členu gre za dopolnitev prehodne določbe drugega odstavka 25. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah – ZV-1B (Uradni list RS, št. 57/12), ki ni zajela vloženih predlogov za spremembo obstoječega koncesijskega razmerja.

K 29. členu

Prehodna določba ureja način prehoda na posebno rabo vode za pridobivanje toplote, ki je posledica nove opredelitve posebne rabe vode za pridobivanje toplote v 46. točki 7. člena tega zakona in določitev plačila za vodno pravico, ki se pridobi z vodnim dovoljenjem v skladu z novo 47. točko 7. člena.

K 30. členu

Prehodna določba določa rok za prvo elektronsko poročilo o odvzetih količinah vode in določa način prehoda na evidentirano posebno rabo vode po uveljavitvi spremenjenega 108. člena Zakona o vodah.

K 31. členu

Prehodna določba ureja način prehoda na posebno rabo vode iz objektov in naprav, namenjenih oskrbi s pitno vodo, za katero ni treba pridobiti vodnega dovoljenja.

K 32. členu

Določba je prehodna določba k spremenjeni 6. točki prvega odstavka 128. člena Zakona o vodah, ki določa, da je obvezna vsebina vodnega dovoljenja osnova za obračun plačila za vodno pravico. Pri že izdanih vodnih dovoljenjih, ki dejansko že vsebujejo podatke za ugotovitev osnove za obračun plačila za vodno pravico, dopolnitev teh dovoljenj ne bo potrebna.

K 33. členu

Prehodna določba ureja izdajo in podaljšanje vodnega dovoljenja v prehodnem obdobju. Spremenjeni drugi odstavek 127. člena zakona se uporablja za vloge za pridobitev, spremembo ali prenos vodnega dovoljenja, vložene po uveljavitvi tega zakona.

K 34. členu

Nadzor carinskega organa se začne izvajati z dejanskim prenosom pristojnosti, ki bo določena s predpisoma iz 123. in 124. člena Zakona o vodah, kar je predvidoma s 1.1.2015.

K 35. členu

Minister izda predpisa iz četrtega, petega in sedemnajstega odstavka 108. člena in drugega odstavka 125. člena zakona v enem letu po uveljavitvi tega zakona.

K 36. členu

Določa se rok uveljavitve predlaganega zakona.

III. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

1. člen (vsebina zakona)

(1) Ta zakon ureja upravljanje z morjem, celinskimi in podzemnimi vodami (v nadaljnjem besedilu: vode) ter vodnimi in priobalnimi zemljišči.

(2) Upravljanje z vodami ter vodnimi in priobalnimi zemljišči obsega varstvo voda, urejanje voda in odločanje o rabi voda.

(3) Ta zakon ureja tudi javno dobro in javne službe na področju voda, vodne objekte in naprave ter druga vprašanja, povezana z vodami.

(4) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašajo:

1. Direktiva Sveta z dne 8. decembra 1975 o kakovosti kopalnih voda (76/160/EGS) (UL L št. 31 z dne 5.2.1976, str. 1), zadnjič spremenjena z Uredbo (ES) št. 1137/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2008 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporablja postopek, določen v členu 251 Pogodbe, Sklepu Sveta 1999/468/ES, glede regulativnega postopka s pregledom – Prilagoditev regulativnemu postopku s pregledom – Prvi del (UL L št. 311 z dne 21. 11. 2008, str. 1),
2. Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L št. 327 z dne 22. 12. 2000, str. 1), zadnjič spremenjena z Direktivo 2009/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o geološkem shranjevanju ogljikovega dioksida in spremembi Direktive Sveta 85/337/EGS, direktiv 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES, 2008/1/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe (ES) št. 1013/2006 (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, str. 114) (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2000/60/ES),
3. Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2006/7/ES z dne 15. februarja 2006 o upravljanju kakovosti kopalnih voda in razveljavitvi Direktive 76/160/EGS (UL L št. 64 z dne 4. 3. 2006, str. 37), zadnjič spremenjena z Uredbo (ES) št. 596/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o prilagoditvi nekaterih aktov, za katere se uporablja postopek iz člena 251 Pogodbe, Sklepu Sveta 1999/468/ES glede regulativnega postopka s pregledom – Prilagoditev regulativnemu postopku s pregledom – Četrti del (UL L št. 188 z dne 18. 7. 2009, str. 14),
4. Direktiva 2007/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o oceni in obvladovanju poplavne ogroženosti (UL L št. 288 z dne 6. 11. 2007, str. 27) in
5. Direktiva 2008/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. junija 2008 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju politike morskega okolja (Okvirna direktiva o morskem strategiji) (UL L št. 164 z dne 25. 6. 2008, str. 19).

6. člen (dajatve za obremenjevanje voda)

(1) Za vsako rabo vodnega ali morskega javnega dobra ali naplavin, razen za splošno rabo, se plačuje pridobitev vodne pravice in vodno povračilo, skladno z določbami tega zakona.

(2) Za onesnaževanje voda se plačuje okoljske dajatve v skladu s predpisi o varstvu okolja.

7. člen
(pomen pojmov)

V tem zakonu uporabljeni pojmi imajo naslednji pomen:

1. Površinske vode so celinske vode, ki se nahajajo na površju zemlje, kot npr. potoki, reke, kanali, jezera, in morje.
2. Somornica je površinska voda na območju rečnih ustij, ki je zaradi vpliva morja delno slana in obenem pod znatnim vplivom rečnega toka.
3. Podzemna voda je voda pod površino tal v zasičenem območju in v neposrednem stiku s tlemi ali podtaljem.
4. Pitna voda je voda, ki ustreza predpisom s področja zdravstvene ustreznosti živil.
5. Mineralna voda je podzemna voda, ki ustreza predpisanim kriterijem, zajema pa se iz vrtine, izvira ali zajetja.
6. Termalna voda je podzemna voda iz vrtine, izvira ali zajetja, ki ustreza predpisanim kriterijem.
7. Termomineralna voda je termalna voda z značilnostmi mineralne vode.
8. Zdravilna voda je voda, ki ustreza predpisom s področja zdravja.
9. Vodonosnik je plast ali več plasti kamenin ali drugih geoloških plasti pod površjem tal in dovolj velike poroznosti in prepustnosti, ki omogočata znatnejši tok podzemne vode ali odvzem znatnejših količin podzemne vode.
10. Vodno telo površinske vode je pomemben in razpoznaven del površinske vode.
11. Vodno telo podzemne vode je pomemben in razpoznaven del podzemne vode znotraj enega ali več vodonosnikov.
12. Umetno vodno telo je telo površinske vode, ki je nastalo zaradi posega v prostor.
13. Močno preoblikovano vodno telo je telo površinske vode, ki ima zaradi fizičnih sprememb, povzročenih s človekovo dejavnostjo, pomembno spremenjene lastnosti.
14. Kopalna voda je vodno telo površinske vode ali njegov del, ki ustreza predpisom s področja varstva pred utopitvami.
15. Povodje je območje, s katerega vse celinske vode odtekajo preko potokov, rek ali jezer v reko, ki se izliva v morje.
16. Porečje je območje, s katerega vse celinske vode odtekajo preko potokov, rek ali jezer v reko ali jezero.
17. Vodno območje je s predpisom določeno območje, ki obsega eno ali več sosednih povodij, skupaj s pripadajočimi podzemnimi vodami ter morjem in je teritorialna podlaga za upravljanje z vodami.
18. Vodni režim je sklop naravnih ali po človeku povzročenih hidroloških, hidromorfoloških in hidravličnih lastnosti površinskih in podzemnih voda na določenem območju in v določenem času.
19. Stanje površinske vode je stanje telesa površinske vode, opredeljeno z njegovim ekološkim

in kemijskim stanjem, in sicer s tistim, ki je slabši.

20. Stanje podzemne vode je stanje telesa podzemne vode, opredeljeno z njegovim kemijskim in količinskim stanjem, in sicer s tistim, ki je slabši.

21. Ekološko stanje površinskih voda je opredeljeno s kakovostjo vodnega ekosistema, glede na njegovo strukturo in delovanje.

22. Kemijsko stanje voda je opredeljeno s koncentracijami snovi in drugimi pojavi v vodi.

23. Količinsko stanje podzemnih voda je opredeljeno s stopnjo rabe podzemnih voda.

24. Dobro stanje površinske vode je doseženo, ko sta ekološko in kemijsko stanje telesa površinske vode vsaj dobra, skladno s predpisom.

25. Dobro stanje podzemne vode je doseženo, ko sta kemijsko in količinsko stanje telesa podzemne vode vsaj dobra, skladno s predpisom.

26. Dober ekološki potencial je stanje močno spremenjenega ali umetnega vodnega telesa, ki je glede na biološke, hidromorfološke, fizikalno-kemijske in druge lastnosti vsaj dobro, skladno s predpisom.

27. Plavine so trdni mineralni delci, ki jih morje ali celinske tekoče vode plavijo iz izvorov plavin kot rinjene plavine po dnu strug vodotokov ali kot lebdeče plavine z vodnim tokom.

28. Naplavine so trajne ali začasno odložene rečne, hudourniške ali morske plavine (mivka, pesek, prod), ki se nahajajo na vodnem ali priobalnem zemljišču.

29. Plavje so organski in drugi plavajoči predmeti (debla, vejevje, listje, odpadki in podobno).

30. Močvirje je območje, kjer ima podzemna voda stalen ali občasen stik s površinsko vodo, ali površinska voda zaradi geološke sestave tal ne more pronicati v tla.

31. Raziskovanje podzemnih voda je ugotavljanje geološke zgradbe in hidrodinamičnih parametrov vodonosnika, izvajanje meritev in odvzemanje vzorcev vode za analizo kemijskih, fizikalno-kemijskih in bioloških lastnosti voda.

32. Neposredno odvajanje v podzemne vode je odvajanje onesnaževal v podzemno vodo brez precejanja skozi zemljino ali kamnine, ki so pod površjem tal.

33. Škodljivo delovanje voda je delovanje voda, ki v večjem obsegu ogroža življenje ljudi ali njihovo premoženje.

34. Poseg v vode je poseg v okolje, ki se nanaša na splošno ali posebno rabo voda, na izvajanje javnih služb po tem zakonu in na onesnaževanje voda.

35. Vodna pravica je pravica do posebne rabe vodnega ali morskega javnega dobra ali naplavin, razen vodnega zemljišča.

36. Obala je pas kopnega ob morju med najnižjo oseko in najvišjo plimo.

37. Naravno ravnovesje vodnih in obvodnih ekosistemov je naravno ravnovesje po predpisih o ohranjanju narave.

38. Poplavna in erozijska ogroženost je kombinacija verjetnosti nastopa poplavnega in z njim povezanega erozijskega dogodka ter mogočih škodljivih posledic, ki jih ima lahko ta dogodek na ljudi, okolje, gospodarske dejavnosti in na kulturno dediščino.

39. Komercialni ribnik je stoječa voda, ki je namenjena trženju športnega ribolova v zasebnem interesu in iz katere je naravno ali s tehničnimi ukrepi preprečena migracija rib v druge vode.

40. Storitve, povezane z obremenjevanjem voda, so storitve, s katerimi se za gospodinjstva, državne in druge organe, ki opravljajo javno službo, ali katerokoli gospodarsko dejavnost, po predpisih, ki urejajo standardno klasifikacijo dejavnosti, zagotavljajo:
- odvzem, zajezitev, shranjevanje, obdelava in distribucija površinske ali podzemne vode ali
 - odvajanje in obdelava odpadne vode, ki se nato odvaja v površinsko vodo.
41. Obremenjevanje voda vključuje storitve, povezane z obremenjevanjem voda, posebno rabo, onesnaževanje voda in druge dejavnosti, ki pomembno vplivajo na stanje voda.
42. Nevarne snovi so snovi ali skupine snovi, ki so strupene, obstojne in se lahko kopičijo v organizmih, in druge snovi ali skupine snovi, ki so enako zaskrbljujoče.
43. Onesnaževalo je kakršnakoli snov, ki lahko povzroči onesnaževanje, zlasti tiste iz Priloge 8 Direktive 2000/60/ES.
44. Celinske vode so stoječe ali tekoče površinske vode na površju kopnega in podzemne vode na kopenski strani temeljne črte, od katere se meri širina teritorialnega morja, pri čemer se za vprašanja plovbe po celinskih vodah ter upravljanje z vodnimi in priobalnimi zemljišči šteje, da ne vključujejo podzemnih voda.
45. Kmetijsko gospodarstvo je gospodarstvo po predpisih o kmetijstvu.

56. člen
(izjeme)

- (1) Pri izpolnjevanju ciljev, ki se nanašajo na doseganje dobrega stanja ali dobrega ekološkega potenciala vodnih teles, lahko vlada za posamezno vodno telo določi, da se:
1. podaljšajo roki za doseganje ciljev, ker njihovo doseganje v določenem času ni mogoče zaradi razlogov, povezanih s tehnično izvedljivostjo ali nesorazmerno visokimi stroški ali naravnimi pogoji,
 2. določijo posamezni manj strogi okoljski cilji, če je vodno telo zaradi človekove dejavnosti ali zaradi naravnih pogojev tako močno spremenjeno, da bi bilo doseganje ciljev neizvedljivo ali povezano z nesorazmerno visokimi stroški.
- (2) Šteje se, da ni kršena obveznost izpolnjevanja ciljev, ki se nanašajo na doseganje dobrega stanja ali dobrega ekološkega potenciala vodnega telesa, če je prišlo do začasnega poslabšanja stanja vodnega telesa zaradi naravne nesreče ali višje sile, ki je ni bilo mogoče predvideti.
- (3) Vlada lahko za posamezno vodno telo določi, da se cilj doseganja dobrega stanja ali dobrega ekološkega potenciala vodnih teles ne doseže, če je do poslabšanja prišlo zaradi fizičnih sprememb vodnega telesa zaradi nove človekove dejavnosti in če je:
1. z zakonom in na njegovi podlagi sprejetim nacionalnim programom ali drugim aktom izkazan javni interes,
 2. iz zakona in na njegovi podlagi sprejetega nacionalnega programa ali drugega akta oziroma celovite presoje vplivov tega akta na okolje razvidno, da koristnih ciljev, ki se dosežejo s fizičnimi spremembami vodnega telesa, zaradi tehnične neizvedljivosti ali nesorazmernih stroškov ni mogoče zagotoviti na način, ki bi imel manjše škodljive posledice na okolje,
 3. z državnim prostorskim načrtom ali drugim aktom in celovito presojo vplivov tega akta na okolje zagotovljeno, da se izvedejo tehnično izvedljivi in sorazmerni ukrepi, s katerimi se ublaži škodljive vplive na stanje voda, in

4. z zakonom in na njegovi podlagi sprejetim nacionalnim programom ali drugim aktom, državnim prostorskim načrtom oziroma celovito presojo vplivov tega akta na okolje zagotovljeno, da je izpolnjena zahteva iz četrtega odstavka tega člena.

(4) Določitev izjem za posamezno vodno telo ne sme ogroziti doseganja ciljev, ki se nanašajo na dobro stanje ali dober ekološki potencial voda na drugih vodnih telesih znotraj istega vodnega območja, za katere izjema ni določena.

(5) Vlada predpiše podrobnejše pogoje za določanje oziroma ugotavljanje izjem iz tega člena.

108. člen (posebna raba)

(1) Za vsako rabo vode, ki presega meje splošne rabe, za rabo naplavin ali podzemnih voda, je treba pridobiti vodno pravico na podlagi vodnega dovoljenja ali koncesije v skladu z določbami tega zakona (v nadaljnjem besedilu: posebna raba voda).

(2) Raba voda za oskrbo s pitno vodo ima prednost pred rabo voda za druge namene.

(3) Vodna pravica se lahko izvaja samo na način, za namen in v mejah, za katere je bila pridobljena in jo lahko uporablja samo njen imetnik.

(4) Posebno rabo je treba izvajati tako, da se zagotovi smotrna in učinkovita poraba vode z uporabo najboljše razpoložljive tehnike.

(5) Minister podrobneje predpiše načine in pogoje posameznih vrst posebne rabe vode ter določi prag te posebne rabe, pod katerim ne glede na prvi odstavek tega člena, ni treba pridobiti vodne pravice, ker gre za zanemarljiv vpliv na vodni režim ali stanje voda (v nadaljnjem besedilu: evidentirana posebna raba vode). Pri določitvi praga iz prejšnjega stavka se upošteva zlasti:

- količino odvzema,
- hidrološke značilnosti površinske ali podzemne vode,
- velikost prispevne površine vodotoka, če gre za neposredni odzem iz vodotoka in
- razpoložljivost vode.

(6) Evidentirano posebno rabo vode ministrstvo evidentira v vodni knjigi na podlagi predloga za evidentiranje, ki mora vsebovati zlasti podatke o vodi, ki jo namerava predlagatelj rabiti, podatke o nameravani rabi (vrsta rabe, količina vode) in druge podatke, potrebne za evidentiranje.

(7) Posebna raba, za katero ni potrebna pridobitev vodne pravice, se lahko izvaja največ 20 let od evidentiranja te rabe v vodni knjigi. Po izteku 20 let od evidentiranja posebne rabe iz prejšnjega stavka, se lahko poda nov predlog za evidentiranje.

(8) Ministrstvo z odločbo zavrne evidentiranje posebne rabe, če predlagana raba:

- ne izpolnjuje pogojev iz petega odstavka tega člena,
- ni skladna z načrti upravljanja voda,
- če pri rabi vode za lastno oskrbo s pitno vodo obstoji možnost priključitve na javni vodovod, ali
- če pri rabi vode za namakanje kmetijskega zemljišča ali drugih zemljišč obstoji možnost priključitve na namakalni sistem.

(9) Upravičenec do evidentirane posebne rabe vode ne sme pri izvajanju te rabe omejevati ali onemogočati izvajanje obstoječih vodnih pravic ali evidentirane posebne rabe drugih upravičencev. Pravna ali fizična oseba, ki je evidentirala posebno rabo vode, mora zagotoviti

redno spremljanje odvzetih količin vode.

(10) Upravičenec do evidentirane posebne rabe mora za to rabo vode, ki se izvaja na zemljišču ali pa je za izvajanje te rabe potrebno zemljišče, ki je v lasti nekoga drugega, pridobiti od lastnika tega zemljišča soglasje oziroma pridobiti na tem zemljišču služnostno ali stavbno pravico.

(11) Ministrstvo izbriše evidentirano posebno rabo vode iz vodne knjige po uradni dolžnosti, če:

- ta raba ne izpolnjuje pogojev iz petega odstavka tega člena,
- se ugotovi kršitev aktov, ki se nanašajo na način, namen, obseg, ali pogoje rabe vode in jih je pri izvajanju evidentirane posebne rabe vode upravičenec dolžan upoštevati, pa je bilo to ugotovljeno z dokončno odločbo pristojnega nadzornega organa,
- po poteku časa, za katerega je bila posebna raba evidentirana, ni bil podan predlog za ponovno evidentiranje iz sedmega odstavka tega člena, ali
- ne zagotovi rednega spremljanja odvzetih količin vode.

(12) Ministrstvo izbriše evidentirano posebno rabo iz vodne knjige na zahtevo lastnika zemljišča, na katerem se izvaja oziroma se to zemljišče uporablja za izvajanje evidentirane rabe, če pravna ali fizična oseba izvaja evidentirano posebno rabo vode brez njegovega soglasja, služnosti ali stavbne pravice.

(13) V vodno knjigo se vpiše firmo in sedež ali osebno ime in naslov upravičenca do posebne rabe ter obseg in čas trajanja evidentirane posebne rabe.

109. člen

(merila in pogoji za podelitev vodne pravice)

(1) Posebna raba se lahko prepove, omeji ali se zanjo določijo posebni pogoji, če bi nameravana raba lahko:

1. ogrožala doseganje in ohranjanje ciljev upravljanja voda,
2. ogrožala zdravje ljudi,
3. ogrožala naravno ravnovesje vodnih in obvodnih ekosistemov,
4. omejevala urejanje voda ali bi bila v nasprotju s predvidenimi ukrepi urejanja voda,
5. znatno ovirala splošno rabo ali oskrbo s pitno vodo,
6. škodljivo vplivala ali ogrožala območja, varovana po predpisih o ohranjanju narave.

(2) Vlada podrobneje določi merila in pogoje za podelitev vodne pravice v primerih iz prejšnjega odstavka.

111. člen

(začasna omejitev in ustavitve izvajanja vodne pravice)

(1) Zaradi zagotavljanja vodnih količin, kakovosti voda in ohranjanja naravnega ravnovesja vodnih in obvodnih ekosistemov v primeru naravnega pojava, ki povzroči začasno pomanjkanje vode ali zmanjšanje varnosti pred škodljivim delovanjem voda, lahko ministrstvo z odločbo na določenem območju začasno omeji ali začasno ustavi izvajanje vodnih pravic.

(2) Poleg omejitev iz prejšnjega odstavka lahko ministrstvo na določenem območju začasno omeji ali začasno ustavi izvajanje vodnih pravic tudi, če pride do ekološke nesreče, vzdrževanja, rekonstrukcije ali gradnje vodne infrastrukture ali drugih dogodkov, ki povzročijo pomanjkanje vode ali zmanjšanje varnosti pred škodljivim delovanjem voda.

(3) Pri omejitvah ali ustavitvah rabe voda iz prejšnjih odstavkov je treba najprej zagotoviti pitno vodo in vodo za varstvo pred požarom.

(4) Zaradi začasne omejitve ali začasne ustavitve izvajanja vodne pravice iz prvega in drugega odstavka tega člena imetnik vodne pravice nima pravice do odškodnine.

(5) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka lahko imetnik vodne pravice zahteva povračilo škode, ki jo je utrpel zaradi začasne omejitve ali začasne ustavitve izvajanja vodne pravice neposredno od osebe, ki je povzročila ekološko nesrečo, poškodbo vodne infrastrukture ali drugega dogodka iz drugega odstavka tega člena.

(6) Pritožba zoper odločbo iz prvega odstavka tega člena ne zadrži njene izvršitve.

112. člen (prilagoditev vodne pravice)

(1) Če ministrstvo na podlagi monitoringa količinskega in kakovostnega stanja voda ugotovi, da je prišlo do sprememb v vodnem režimu, ki bi lahko povzročile trajno pomanjkanje vode, poslabšanje kakovosti voda ali ogrozile naravno ravnovesje vodnih in obvodnih ekosistemov ali naravnih vrednot, imetniku vodne pravice določi obveznost, da s tehničnimi ali drugimi ukrepi v določenem obdobju prilagodi izvajanje vodne pravice novim razmeram.

(2) Če imetnik vodne pravice ne izvede prilagoditve na način in v roku na podlagi prejšnjega odstavka, se mu vodna pravica pred njenim iztekom delno ali v celoti odvzame.

(3) Določbe prejšnjega odstavka se ne nanašajo na imetnika vodne pravice za oskrbo prebivalstva s pitno vodo.

(4) Ne glede na določbe prvega in drugega odstavka tega člena se lahko vodna pravica delno ali v celoti odvzame, če je zaradi trajnega pomanjkanja vode ogrožena oskrba prebivalstva s pitno vodo.

(5) O odvzemu odloči organ, ki je izdal akt o vodni pravici.

(6) Zaradi prilagoditve ali odvzema vodne pravice iz prvega in drugega odstavka tega člena imetnik vodne pravice nima pravice do odškodnine.

(7) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka lahko imetnik vodne pravice zahteva odškodnino za povzročeno škodo, ki jo je utrpel zaradi prilagoditve ali odvzema vodne pravice, če je prišlo do spremembe iz prvega odstavka tega člena zaradi ravnanja druge osebe, neposredno od te osebe, v primerih iz četrtega odstavka tega člena pa od države.

115. člen (raziskave podzemnih voda)

(1) Pravna ali fizična oseba, ki namerava raziskovati podzemne vode, mora izpolnjevati predpisane pogoje in pred izvedbo del, povezanih z raziskovanjem podzemnih voda, pridobiti dovoljenje za raziskave. Dovoljenja za raziskave podzemnih voda ni treba pridobiti za raziskave, ki se izvedejo brez poseganja v prostor in za raziskave podzemnih voda, ki se izvajajo največ do globine 30 metrov izven varovanega ali ogroženega območja po tem zakonu.

(2) Za dovoljenje iz prejšnjega odstavka se smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki se nanašajo na vodno dovoljenje.

(3) V dovoljenju se določijo pogoji, pod katerimi se sme izvesti raziskava podzemnih voda.

(4) Vodo, ki jo oseba iz prvega odstavka tega člena načrpa, lahko uporablja samo za raziskave.

(5) Vse pridobljene podatke mora oseba iz prvega odstavka tega člena v enem mesecu po zaključku raziskave podzemnih voda brezplačno predati ministrstvu.

(6) Vlada predpiše pogoje, ki jih mora izpolnjevati oseba iz prvega odstavka tega člena ter vrste podatkov iz prejšnjega odstavka.

117. člen
(lastna oskrba s pitno vodo)

- (1) Za oskrbo lastnega gospodinjstva s pitno vodo na območju, kjer ni zagotovljeno izvajanje lokalne javne službe oskrbe s pitno vodo, je treba pridobiti vodno pravico.
- (2) Lastnik ali drug posestnik zemljišča, na katerem se nahaja voda, mora dopustiti rabo vode, ki se nahaja na njegovem zemljišču, za oskrbo s pitno vodo tudi drugi osebi z območja iz prejšnjega odstavka, če to omogoča izdatnost vodnega vira.
- (3) Če je za rabo vode iz prejšnjega odstavka treba zgraditi cevovod ali drugo z njim povezano napravo na zemljišču osebe, na katerem se nahaja vodni vir, lahko druga oseba iz prejšnjega odstavka zahteva ustanovitev služnosti dovajanja vode v korist svojega zemljišča.

118. člen
(raba vode iz objektov in naprav za oskrbo s pitno vodo)

- (1) Pravna ali fizična oseba, ki pri opravljanju svoje dejavnosti, potrebuje vodo kot prevladujočo sestavino za opravljanje svoje dejavnosti ali pa gre za odvzem znatne količine vode, jo lahko odvzame iz objektov in naprav, namenjenih oskrbi s pitno vodo, le v primeru, če bi bil njen odvzem iz drugih vodnih virov, ki niso primerni za oskrbo s pitno vodo, povezan z nesorazmerno visokimi stroški, pa to dopušča izdatnost vodnega vira in zaradi tega ni ogrožena oskrba s pitno vodo.
- (2) Za odvzem vode iz sistema za oskrbo s pitno vodo v Republiki Sloveniji za oskrbo prebivalstva s pitno vodo v drugi državi lahko vlada na predlog imetnika vodne pravice za oskrbo s pitno vodo, ki se izvaja kot gospodarska javna služba, izda soglasje in določi pogoje za odvzem vode iz sistema za oskrbo s pitno vodo zaradi oskrbe prebivalstva s pitno vodo v drugi državi. Vlada soglasje izda, če je uporaba drugega ustreznega vira za oskrbo s pitno vodo v drugi državi povezana z nesorazmerno visokimi stroški, pa to dopušča izdatnost vodnega vira in je zagotovljena dolgoročna oskrba s pitno vodo v Republiki Sloveniji.

120. člen
(zemljišče, potrebno za izvajanje vodne pravice)

- (1) Če je za izvajanje vodne pravice potrebno tudi vodno, priobalno ali drugo zemljišče, mora imetnik vodne pravice, ki sam ni lastnik tega zemljišča, pridobiti to zemljišče s pravnim poslom ali pridobiti soglasje lastnika tega zemljišča za omejitev njegove lastninske pravice oziroma pridobiti služnostno ali stavbno pravico.
- (2) Če lastnik zemljišča iz prejšnjega odstavka pisno zavrne ponudbo imetnika vodne pravice za sklenitev pravnega posla ali sporazumno omejitev lastninske pravice na njegovem zemljišču, ali nanjo v 30 dneh od prejema ne odgovori, lahko imetnik vodne pravice pošlje ministrstvu pobudo za omejitev ali odvzem lastninske pravice po predpisih, ki urejajo razlastitev.
- (3) Omejitev ali odvzem lastninske pravice se izvede v korist države, če je izkazana javna korist po tem zakonu.
- (4) Javna korist iz prejšnjega odstavka je izkazana, če je nameravana raba vode strateškega pomena za državo, če gre za oskrbo prebivalstva s pitno vodo ali če je nameravana raba v javno korist po drugem zakonu.
- (5) Odločbo o ugotovitvi javne koristi iz prejšnjega odstavka izda ministrstvo.
- (6) Odškodnino za omejitev ali odvzem lastninske pravice mora razlaščencu plačati imetnik vodne pravice.
- (7) Če se vodna pravica namerava izvajati na vodnem ali priobalnem zemljišču v upravljanju

ministrstva, se za pridobitev stvarne služnosti ali stavbne pravice uporabljajo določbe 153.a člena tega zakona.

125. člen (vodno dovoljenje)

(1) Vodno dovoljenje je treba pridobiti za neposredno rabo vode za:

1. lastno oskrbo s pitno vodo ali oskrbo s pitno vodo, ki se izvaja kot gospodarska javna služba,
2. tehnološke namene,
3. dejavnost kopališč,
4. pridobivanje toplote,
5. namakanje kmetijskega zemljišča ali drugih površin,
6. izvajanje športnega ribolova v komercialnih ribnikih,
7. pogon vodnega mlina, žage ali podobne naprave,
8. gojenje sladkovodnih in morskih organizmov,
9. pristanišče in vstopno-izstopno mesto po predpisih o plovbi po celinskih vodah,
10. zasneževanje smučišča,
11. proizvodnjo električne energije v hidroelektrarni z instalirano močjo, manjšo od 10 MW, in
12. drugo rabo, ki presega splošno rabo po tem zakonu, pa zanjo ni treba pridobiti koncesije po tem zakonu in ne gre za posebno rabo, za katero v skladu s petim odstavkom 108. člena tega zakona pridobitev vodne pravice ni potrebna.

(2) Poleg primerov iz prejšnjega odstavka je treba pridobiti vodno dovoljenje v vseh primerih rabe vode iz prvega odstavka 118. člena tega zakona tudi v primeru, ko gre za rabo vode iz prvega odstavka 136. člena tega zakona.

(3) Imetnik vodne pravice iz 3. točke prvega odstavka tega člena sme zaračunavati in pobirati vstopnino za kopanje samo v primeru, če je za njeno izvajanje zgradil objekt.

(4) Za odvajanje odpadnih voda in oddajanje toplote v vode je treba pridobiti dovoljenje po predpisih s področja varstva okolja.

(5) Če je za rabo iz prvega odstavka tega člena treba pridobiti dovoljenje za poseg v prostor skladno s predpisi na področju urejanja prostora in graditve objektov, je podlaga za izdajo vodnega dovoljenja tudi prostorski akt države ali lokalne skupnosti.

(6) Vodno dovoljenje je treba pridobiti pred pridobitvijo dovoljenja za poseg v prostor, skladno s predpisi s področja urejanja prostora in graditve objektov.

127. člen (izdaja in podaljšanje vodnega dovoljenja)

(1) Vodno dovoljenje izda ministrstvo, če:

1. je nameravana raba skladna z merili in pogoji za podelitev vodne pravice ter načrti upravljanja z vodami,
2. nameravana raba ne zmanjšuje, omejuje ali onemogoča izvajanja obstoječih vodnih pravic drugih upravičencev.

(2) V primeru, da je za pridobitev vodnega dovoljenja vloženi več vlog, ki se nanašajo na isto vodno telo, ministrstvo pri izdaji vodnega dovoljenja upošteva skladnost nameravane rabe s cilji upravljanja voda, razpoložljivost vodnega telesa, prednostno rabo za oskrbo s pitno vodo in namero osebe, da bo izpolnjevala strožje ukrepe varstva in rabe voda.

(3) Vodno dovoljenje se izda za določen čas, vendar največ za 30 let.

(4) Vodno dovoljenje se na vlogo imetnika lahko podaljša, če so izpolnjeni vsi pogoji, ki so ob izteku dovoljenja predpisani za njegovo pridobitev.

(5) Za podaljšanje vodnega dovoljenja se smiselno uporabljajo določbe od 129. do 131. člena tega zakona.

(6) V postopku za podelitev vodnega dovoljenja se od vlagatelja vloge ne sme zahtevati predložitve podatkov, o katerih vodijo uradno evidenco državni organi, organi lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil, temveč jih pridobi ministrstvo po uradni dolžnosti. Vložena vloga za pridobitev vodnega dovoljenja je pravna podlaga za neposreden vpogled uradne osebe, ki vodi postopek za pridobitev tega dovoljenja v informatizirane uradne evidence iz prejšnjega stavka.

128. člen
(vsebina vodnega dovoljenja)

(1) Vodno dovoljenje mora vsebovati zlasti:

1. podatke o imetniku vodne pravice,
2. natančen opis vrste, obsega in namena vodne pravice,
3. opis vodnega vira in mesta izvajanja vodne pravice, predvsem mesto odvzema in vračanja vode,
4. čas trajanja,
5. način rabe in pogoje, ki jih mora upoštevati imetnik vodne pravice pri njenem izvajanju,
6. določitev plačila za vodno pravico,
7. ekološko sprejemljivi pretok,
8. pogoje rabe, ki izhajajo iz naravovarstvenih usmeritev ali smernic po predpisih o ohranjanju narave,
9. ugotovitev, ali gre za rabo vodne infrastrukture,
10. ukrepe, ki jih je dolžan izvršiti imetnik vodne pravice, po njenem prenehanju,
11. druge obveznosti, ki jih mora izpolnjevati imetnik vodne pravice, skladno s tem zakonom in na njegovi podlagi izdanimi predpisi.

(2) Imetnik vodne pravice iz 1. in 4. točke prvega odstavka 125. člena tega zakona je vsakokratni lastnik objekta, v katerem se izvaja vodna pravica, če je ta podeljena fizični osebi in ne gre za izvajanje dejavnosti.

135. člen
(prenehanje vodnega dovoljenja)

(1) Vodno dovoljenje preneha:

1. če imetnik ni začel z rabo vode v roku, določenem v dovoljenju, ali v roku dveh let od njegove dokončnosti ni pridobil dovoljenja za poseg v prostor in graditev objektov,
2. ko izteče rok, za katerega je bilo vodno dovoljenje izdano, če se ne podaljša,
3. zaradi stečaja ali likvidacije pravne osebe, če se ne prenese na drugo pravno osebo,
4. če se imetnik odpove pridobljeni vodni pravici,
5. v primeru odvzema,
6. vodno dovoljenje za lastno oskrbo s pitno vodo preneha z nastankom obveznosti priključitve na javni vodovod po predpisih o oskrbi s pitno vodo,
7. z možnostjo priključitve namakalnih območij na veliki namakalni sistem, ko je ta dan v uporabo, če gre za vodno dovoljenje za male namakalne sisteme ali za individualno namakanje kmetijskih zemljišč,
8. s smrtjo fizične osebe, če v enem letu po smrti fizične osebe ni bil podan predlog iz prvega odstavka 121.a člena tega zakona, ali prenehanjem pravne osebe ali
9. s prenosom vodnega dovoljenja.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka izda ministrstvo odločbo, s katero ugotovi prenehanje vodnega dovoljenja, razen v primerih iz 2. točke prejšnjega odstavka.

150. člen
(poseg v prostor, ki lahko vpliva na vodni režim ali stanje voda)

(1) Poseg v prostor, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda, se lahko izvede samo na podlagi vodnega soglasja.

(2) Poseg iz prejšnjega odstavka je:

1. poseg na vodnem ali priobalnem zemljišču,
2. poseg, ki je potreben za izvajanje javnih služb po tem zakonu,
3. poseg, ki je potreben za izvajanje vodne pravice,
4. poseg na varstvenih in ogroženih območjih,
5. poseg zaradi odvajanja odpadnih voda,
6. poseg, kjer lahko pride do vpliva na podzemne vode, zlasti bogatenje vodonosnika ali vračanje vode v vodonosnik,
7. hidromelioracija in druga kmetijska operacija, gozdarsko delo, rudarsko delo ali drug poseg, zaradi katerega lahko pride do vpliva na vodni režim.

(3) Minister podrobneje določi posege iz prejšnjega odstavka.

151.a člen

(projektne pogoji, pogoji za drug poseg v prostor in vodno soglasje)

(1) V primerih, ko gre za gradnjo ali spremembo namembnosti, za katero je treba pridobiti gradbeno dovoljenje po predpisih, ki urejajo graditev objektov, in vodno soglasje na podlagi tega zakona, mora investitor pred začetkom izdelovanja projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja pridobiti projektne pogoje, k projektnim rešitvam pa vodno soglasje.

(2) V primerih, ko gre za poseg v prostor, za katerega ni treba pridobiti gradbenega dovoljenja po predpisih, ki urejajo graditev objektov, je pa treba pridobiti vodno soglasje na podlagi tega zakona, mora pravna ali fizična oseba, ki namerava izvesti poseg v prostor, pred začetkom izvajanja posega pridobiti pogoje, ki jih mora izpolnjevati nameravani poseg (v nadaljnjem besedilu: pogoji za druge posege v prostor), nanašajo pa se na varstvo voda, urejanje voda, varstvo naravnega ravnovesja vodnih in obvodnih ekosistemov in obstoječe vodne pravice drugih oseb. K rešitvam za izvedbo drugega posega v prostor pa mora pravna ali fizična oseba pridobiti vodno soglasje.

(3) Za posege v prostor iz 150. člena tega zakona na območju, ki se ureja z državnim prostorskim načrtom ali občinskim podrobnim prostorskim načrtom, se šteje, da so projektne pogoji iz prvega odstavka tega člena oziroma pogoji za druge posege v prostor iz prejšnjega odstavka pridobljeni z dnem izdaje mnenj k državnemu prostorskemu načrtu ali občinskemu podrobnemu prostorskemu načrtu. V primerih, ko se s prostorskim načrtom ali občinskim podrobnim prostorskim načrtom načrtuje gradnja iz prvega odstavka tega člena, mora investitor po končanem projektiranju pridobiti vodno soglasje. V primerih, ko se s prostorskim načrtom ali občinskim podrobnim prostorskim načrtom načrtuje poseg v prostor iz prejšnjega odstavka, mora pravna ali fizična oseba, ki namerava izvesti poseg v prostor, pred začetkom izvedbe del pridobiti vodno soglasje.

(4) Če se v postopku za izdajo okoljevarstvenega soglasja po predpisih o varstvu okolja ugotovi, da gre za poseg za katerega je treba pridobiti tudi vodno soglasje po določbah tega zakona, se šteje, da so projektne pogoji iz prvega odstavka tega člena oziroma pogoji za druge posege v prostor iz drugega odstavka tega člena pridobljeni z dnem izdaje okoljevarstvenega soglasja. V primerih gradnje iz prvega odstavka tega člena, za katero je treba pridobiti okoljevarstveno soglasje, mora investitor po končanem projektiranju pridobiti vodno soglasje. V primerih posega v prostor iz drugega odstavka tega člena, za katerega je treba pridobiti okoljevarstveno soglasje, mora pravna ali fizična oseba, ki namerava izvesti poseg v prostor, pred začetkom izvedbe del pridobiti vodno soglasje.

(5) Vloga za izdajo okoljevarstvenega soglasja iz prejšnjega odstavka mora vsebovati poleg sestavin predpisanih z zakonom, ki ureja varstvo okolja, tudi sestavine iz drugega oziroma tretjega odstavka 152. člena tega zakona.

(6) Za enostavne objekte in nezahtevne objekte ni treba pridobivati projektnih pogojev ali drugih

pogojev za poseg v prostor, razen če je to določeno s predpisi, ki urejajo varstvena ali ogrožena območja po tem zakonu ali v primerih vodnih objektov.

(7) V postopku za določitev projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor ter izdajo vodnega soglasja se ne sme od vlagateljev vloge zahtevati predložitve podatkov o katerih vodijo uradno evidenco državni organi, organi lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil, temveč jih pridobi ministrstvo po uradni dolžnosti. Vložena vloga za določitev projektnih pogojev oziroma pogojev za druge posege v prostor ali izdajo vodnega soglasja je pravna podlaga za neposreden vpogled uradne osebe, ki vodi postopek, v informatizirane uradne evidence iz prejšnjega stavka.

152. člen

(določitev projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor)

(1) Za postopek z določitvijo projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor se uporabljajo predpisi, ki urejajo graditev objektov, razen če je s tem zakonom drugače določeno.

(2) Vlogi za določitev projektnih pogojev, ki mora vsebovati podatke o investitorju in o nameravani gradnji oziroma spremembi namembnosti, morajo biti priložene sestavine, ki jih določa zakon, ki ureja graditev objektov, in sestavine, ki jih določi minister s predpisom.

(3) Vlogi za določitev pogojev za druge posege v prostor, ki mora vsebovati podatke o investitorju in o nameravane posegu oziroma spremembi namembnosti, morajo biti priložene sestavine, ki jih določi minister s predpisom.

(4) Rok za določitev projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor je pri zahtevnem in vodnem objektu 30 dni od prejema popolne vloge. Rok za določitev projektnih pogojev in pogojev za druge posege v prostor ne teče v času od sklica ustne obravnave ali oglada do zaključka ustne obravnave oziroma oglada.

(5) Če v roku za določitev projektnih pogojev oziroma pogojev za druge posege v prostor, ti pogoji niso podani se šteje, da niso določeni in se lahko vloži vloga za izdajo vodnega soglasja.

(6) Za dokaz o predložitvi vloge za določitev projektnih pogojev oziroma pogojev za druge posege v prostor se šteje potrdilo o priporočeni pošiljki s povratnico ali kopija potrdila o prejemu vloge.

(7) Ministrstvo v projektnih pogojih oziroma pogojih za druge posege v prostor navede pravno podlago za določitev projektnih pogojev oziroma pogojev za druge posege in vodnega soglasja.

(8) Če ministrstvo ugotovi, da je poseg v prostor sprejemljiv in da projektni pogoji oziroma pogoji za druge posege v prostor niso potrebni, vloga pa vsebuje vse sestavine, potrebne za izdajo vodnega soglasja, se vloga za izdajo projektnih pogojev in drugih pogojev za poseg v prostor šteje kot vloga za izdajo vodnega soglasja.

153. člen

(izdaja vodnega soglasja)

(1) V primerih gradnje ali spremembe namembnosti iz prvega odstavka 151.a člena tega zakona vloži vlogo za izdajo vodnega soglasja investitor ali po njegovemu pooblastilu projektant. Vlogi za izdajo vodnega soglasja mora biti priložen tisti del projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja, ki je v zvezi s predmetom soglašanja, vodilna mapa, načrt arhitekture in druge sestavine, potrebne za izdajo vodnega soglasja, določene s pogoji za izdajo vodnega soglasja.

(2) V primerih iz drugega odstavka 151.a člena tega zakona vloži vlogo za izdajo vodnega soglasja fizična ali pravna oseba, ki namerava izvesti poseg v prostor. Vlogi za izdajo vodnega soglasja morajo biti priložene rešitve, ki so v zvezi s predmetom soglašanja, in druge sestavine, potrebne za izdajo vodnega soglasja, določene s pogoji za izdajo vodnega soglasja.

(3) Vodno soglasje izda ministrstvo v 60 dneh pri zahtevnem in vodnem objektu, v 30 dneh pri stanovanjskemu objektu oziroma v 15 dneh pri enostavnem, nezahtevnem ali manjzahtevnem objektu, od prejema popolne vloge. Rok za izdajo vodnega soglasja ne teče v času od sklica ustne obravnave ali oglada do zaključka ustne obravnave oziroma oglada.

(4) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je rok za izdajo vodnega soglasja v primerih, ko je treba odločiti tudi o ustanovitvi stvarne služnosti, če gre za poseg na vodnem ali priobalnem zemljišču v upravljanju ministrstva, 60 dni od prejema popolne vloge.

(5) Če v roku iz tretjega odstavka tega člena ni odločeno o izdaji vodnega soglasja glede posegov iz prvega odstavka 151.a člena tega zakona, se šteje, da je vodno soglasje dano, razen, če gre za poseg na vodnem ali priobalnem zemljišču v upravljanju ministrstva.

(6) Za dokaz o predložitvi vloge za izdajo vodnega soglasja se šteje potrdilo o priporočeni pošiljki s povratnico ali kopija potrdila o prejemu vloge.

(7) Odločba, s katero je vodno soglasje izdano, ne vsebuje obrazložitve.

(8) Če ministrstvo ugotovi, da poseg v prostor ni sprejemljiv oziroma, da načrt, projekt oziroma rešitve za poseg niso izdelani v skladu s projektnimi pogoji oziroma pogoji za druge posege v prostor, zavrne izdajo vodnega soglasja z odločbo.

(9) V postopku izdaje vodnega soglasja je stranka v postopku samo investitor oziroma pravna ali fizična oseba, ki namerava izvesti poseg v prostor.

(10) Ne glede na določbe petega odstavka tega člena, se lahko po preteku roka iz tretjega odstavka tega člena do izdaje gradbenega dovoljenja izda odločbo o zavrnitvi soglasja ali določi projektne pogoje in o tem obvesti pristojni upravni organ za gradbene zadeve, ki prekine postopek do pravnomočnosti odločitve o izdaji vodnega soglasja. Škodo in stroške, ki jih je imel investitor v zvezi s tem, nosi ministrstvo.

(11) V vodnem soglasju se lahko določijo tudi drugi pogoji za izvedbo nameravanega posega, ki se nanašajo na urejanje in varstvo voda, in primeri, ko je za začetek obratovanja potrebno poskusno obratovanje in način, pogoji ter čas njegovega trajanja.

(12) Vodno soglasje preneha veljati, če v dveh letih od dneva, ko je postalo dokončno, ni bila vložena zahteva za izdajo gradbenega dovoljenja oziroma ni bila začeta gradnja ali drug poseg v prostor, če gradbenega dovoljenja po predpisih, ki urejajo graditev objektov, ni treba pridobiti.

(13) Vodno soglasje se lahko podaljša na zahtevo investitorja, ki jo lahko poda tri mesece pred prenehanjem njegove veljavnosti. Vodno soglasje se lahko podaljša za največ dve leti, če so izpolnjeni pogoji, ki so ob vložitvi zahteve za podaljšanje vodnega soglasja predpisani za njegovo pridobitev.

(14) Ministrstvo za pripravo in izdajo projektnih pogojev in pogojev za drug poseg v prostor ni upravičeno do plačila taks, povračila stroškov ali drugih plačil.

157.a člen

(dostop do osebnih in drugih podatkov)

(1) Ministrstvo ima, na podlagi zahteve, od upravljavca centralnega registra prebivalstva in upravljavca zbirk podatkov o pravnih osebah, pravico dobiti naslednje podatke: osebno ime, naslov stalnega ali začasnega prebivališča, državljanstvo, podatek o smrti in podatek o spremembah, oziroma naziv pravne osebe, naslov sedeža, matično številko pravne osebe, podatek o prenehanju in podatek o spremembah teh podatkov.

(2) Ministrstvo lahko pridobiva podatke iz prejšnjega odstavka za namen priprave aktov o zavarovanih varstvenih in ogroženih območjih po tem zakonu, programa ukrepov in podrobnejših

načrtov upravljanja z vodami za namen priprave in vzdrževanja vodnega katastra ter postopkov izdaje vodnih pravic.

175. člen
(ukrepi inšpektorjev)

- (1) Poleg pooblastil, ki jih določa zakon, ima pristojni inšpektor, če ugotovi, da so kršene določbe tega zakona ali določbe predpisov, izdanih na njegovi podlagi, še naslednja pooblastila:
1. prepovedati rabo vode, če se rabi brez vodnega dovoljenja ali koncesije, kadar sta predpisani,
 2. prepovedati ali omejiti izvajanje vodne pravice, če se izvaja v nasprotju z vodnim dovoljenjem ali koncesijo,
 3. ustaviti gradnjo ali izvedbo drugega posega v prostor, če se izvaja brez ali v nasprotju z vodnim soglasjem,
 4. odrediti začasno prekinitev opravljanja dejavnosti, če so kršena določila predpisa iz drugega odstavka 85. člena tega zakona,
 5. prepovedati uporabo objekta in naprave, če se uporablja brez ali v nasprotju z vodnim dovoljenjem ali koncesijo,
 6. prepovedati ali omejiti izpuščanje ali odvajanje snovi v vode, če poteka v nasprotju z določbami 64., 65., 66., 67. in 68. člena tega zakona in odrediti vzpostavitev v prejšnje stanje,
 7. prepovedati odvzem naplavin iz površinskih voda, če se odvezemajo v nasprotju z 72. členom tega zakona,
 8. odrediti odpravo škode in vrnitev v prejšnje stanje,
 9. odrediti druge nujne ukrepe v skladu s tem zakonom ali na njegovi podlagi izdanimi predpisi.

(2) Vrnitev v prejšnje stanje iz 6. in 8. točke prejšnjega odstavka lahko inšpektor odredi v skladu s strokovnim mnenjem ministrstva.

(3) Če je to potrebno za odpravo virov in posledic čezmernega obremenjevanja voda, lahko pristojni inšpektor odredi sanacijske ukrepe ali predlaga ministrstvu odreditev priprave in izvedbe sanacijskega programa skladno s predpisi na področju varstva okolja.

(4) Pritožba zoper odločbo pristojnega inšpektorja ne zadrži izvršitve.

179. člen
(pooblastila vodovarstvenega nadzornika)

(1) Vodovarstveni nadzornik ima pravico do neoviranega dostopa na vodno ali priobalno zemljišče in vstopiti v vodne objekte ali naprave, namenjene posebni rabi vode in od lastnikov, drugih uporabnikov ali upravljavcev vodnih objektov ali naprav zahtevati in dobiti na vpogled dokument, s katerim lahko ugotovi istovetnost osebe, akte o pridobljeni vodni pravici in dokumentirati kršitev določb tega zakona ali na njegovi podlagi izdanimi predpisi.

(2) Če so podani razlogi za sum, da je bilo storjeno kaznivo dejanje, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti, mora vodovarstveni nadzornik zavarovati kraj storitve kaznivega dejanja in sledove ter takoj obvestiti policijo. Policistu mora takoj navesti vsa dejstva in druge okoliščine primera ter izročiti dokaze, ki jih je pridobil.

(3) Vodovarstveni nadzornik ima pravico zahtevati in dobiti na vpogled dokument, s katerim lahko ugotovi istovetnost osebe.

(4) Izjave vodovarstvenih nadzornikov in materialni dokazi, ki jih zberejo v zvezi z dejanji, na

podlagi katerih se ukrepa v inšpekcijskem postopku, se v inšpekcijskem postopku štejejo za dokaz, pridobljen v skladu zakonom, ki ureja splošni upravni postopek.

(5) Vodovarstveni nadzornik pri opravljanju nalog vodovarstvenega nadzora samostojno vodi postopek in odloča o prekrških v prekrškovnem postopku v skladu z zakonom, ki ureja prekrške.

181. člen

(1) Z globo od 4.000 eurov do 125.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki stori prekršek, če:

1. izvaja splošno rabo voda na območju, kjer je prepovedana ali omejena ali v nasprotju s predpisanim načinom in pogoji, kjer je tako določeno s predpisom vlade (četrti odstavek 21. člena);
2. vzpostavi prejšnje stanje brez dovoljenja ministrstva (24. člen);
3. ne dopusti začasne uporabe svojega zemljišča (25. člen);
4. ovira neškodljiv prehod čez svoje zemljišče do vodnega ali morskega dobra ali ne dopusti splošne rabe vodnega ali morskega dobra (prvi in drugi odstavek 38. člena);
5. na vodnem ali priobalnem zemljišču postavlja objekte ali druge ovire, ki preprečujejo prost prehod ob vodnem ali morskem dobru (tretji odstavek 38. člena);
6. izvajalcu javne službe ne dovoli izvajanja z javno službo povezanih del ali ne omogoča neškodljivega dostopa na vodno, priobalno ali drugo zemljišče (prvi odstavek 39. člena);
7. ne dopusti uporabe svojih objektov in naprav, postavitve in obratovanja za izvedbo raziskav potrebnih merilnih naprav, izkopnih in vrtnih del, poskusnih črpanj, odvzema vzorcev tal in drugih del, povezanih s sledilnimi preizkusi in širjenjem snovi (prvi in drugi odstavek 40. člena);
8. rabi ali izkorišča vodo naravnih jezer, ribnikov, mlak in drugih naravnih vodnih zbiralnikov, ki imajo stalen ali občasen pritok ali odtok celinskih ali podzemnih voda, tako da bi se lahko poslabšalo njihovo ekološko ali kemijsko stanje (četrti odstavek 64. člena);
9. gnoji ali uporablja sredstva za varstvo rastlin na priobalnih zemljiščih v nasprotju z določbami 65. člena;
10. po celinskih vodah prevažata tovor ali izvaja vožnjo s plovili na motorni pogon v nasprotju s prvim odstavkom 66. člena;
11. pere vozila in druge stroje in naprave v površinskih vodah ali na vodnih in priobalnih zemljiščih v nasprotju s 67. členom;
12. izliva, odlaga ali odmetava v vode snovi ali predmete, ki lahko ogrožajo življenje in zdravje ljudi, vodnih in obvodnih organizmov, ovirajo pretok voda ali ogrožajo vodne objekte in naprave; ali če izliva, odlaga ali odmetava odpadke (prvi odstavek 68. člena);
13. na vodnem ali priobalnem zemljišču odlaga ali pretovarja nevarne snovi v trdni, tekoči ali plinasti obliki; odlaga ali odmetava odkopne ali odpadne materiale ali druge podobne snovi ali če odlaga odpadke (drugi odstavek 68. člena);
14. ravna v nasprotju z omejitvami in prepovedmi iz 74., 76., 77. a in 79. b člena;
15. kot zavezanec v roku dveh mesecev po vložitvi zahtevka za izplačilo nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti oziroma po odobritvi sheme pomoči s strani Komisije, ne predloži v podpis pogodbe o nadomestilu za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti upravičencu, ki izpolnjuje predpisane pogoje, v skladu s predpisom iz osmega odstavka tega člena (šesti odstavek 79. člena);
16. na vodnem ali priobalnem zemljišču izvaja dejavnosti ali posege v nasprotju s 84. členom;
17. izvaja dejavnost ali posega v prostor na ogroženem območju v nasprotju s pogoji, določenimi v aktu vlade (drugi odstavek 85. člena);
18. ravna v nasprotju z drugim odstavkom 87. člena;
19. ravna v nasprotju s tretjim odstavkom 88. člena;
20. ravna v nasprotju z drugim odstavkom 89. člena;
21. ravna v nasprotju z določbami 100. člena;
22. ravna v nasprotju z določbami 101. člena;
23. ne dopusti splošne rabe v času, ko je presihajoče jezero prekrito z vodo (106. člen),
24. krši predpisan način in pogoje rabe vodnega ali morskega dobra za plovbo (drugi odstavek 107. člena);
25. rabi vodo, ne da bi jo evidentiral ali brez vodnega dovoljenja ali koncesije ali v nasprotju s pogoji, namenom, načinom ali zunaj obsega, za katerega je bila podeljena vodna pravica

oziroma je bila ta evidentirana, ali pa dopusti, da podeljeno vodno pravico ali evidentirano posebno rabo uporablja nekdo drug (108. člen);

26. odvzema naplavine brez vodne pravice ali v nasprotju s pogoji, namenom, načinom ali zunaj obsega za katerega je bila podeljena vodna pravica ali pa dopusti, da podeljeno vodno pravico uporablja nekdo drug (prvi, tretji in četrti odstavek 108. člena);

27. krši predpisane omejitve ali ustavitve rabe vode (prvi in drugi odstavek 111. člena);

28. raziskuje podzemne vode brez dovoljenja za raziskave ali v nasprotju s pogoji iz dovoljenja ali če ne uporablja načrpane vode samo za raziskave ali če ne predaja pridobljenih podatkov ministrstvu (prvi, tretji, četrti in peti odstavek 115. člena);

29. ne obvesti ministrstva o odkritju podzemne vode v predpisanem roku ali če ne dopusti izvedbe analiz ali zagotovi odrejenih ukrepov zavarovanja odkritih vodnih virov; če ne dopusti zavarovanja in izkoriščanja podzemnih voda za oskrbo s pitno vodo; če ne dopusti del, ki so potrebna zaradi evidentiranja vodnega vira (prvi, drugi in peti odstavek 116. člena);

30. ne dopusti rabe vode, ki se nahaja na njegovem zemljišču, za oskrbo s pitno vodo tudi drugi osebi z območja, kjer ni zagotovljeno izvajanje lokalne javne službe oskrbe s pitno vodo, pa to omogoča izdatnost vodnega vira (drugi odstavek 117. člena);

31. odvzema vodo v nasprotju z določbami 118. člena;

32. izvede poseg v prostor, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda, brez vodnega soglasja ali v nasprotju z njim (prvi odstavek 150. člena).

(2) Z globo od 2.000 eurov do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek iz prejšnjega odstavka samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 600 eurov do 2.000 eurov se kaznuje za prekršek iz prvega odstavka tega člena tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost ali odgovorna oseba v državnem organu ali organu samoupravne lokalne skupnosti.

(4) Z globo od 400 eurov do 1.200 eurov se kaznuje posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(5) Pristojni inšpektor in vodovarstveni nadzornik smeta v okviru pristojnosti za nadzor nad izvrševanjem določb tega zakona zaseči predmete, ki so bili uporabljeni ali namenjeni za prekršek ali so z njim nastali. Z zaseženimi predmeti se ravna skladno z določbami zakona, ki ureja prekrške.

199.č člen

(izračun višine nadomestila za rabo vode za proizvodnjo pijač)

(1) Višina nadomestila za rabo vode za proizvodnjo pijač se za posamezno leto izračuna za pivo kot zmnožek 5,9 eura na m³ prodanega piva in skupne količine prodanega piva v posameznem letu, izražene v m³, oziroma za vode in brezalkoholne pijače kot zmnožek 2 eurov na m³ prodane mineralne, izvirske, namizne vode ali brezalkoholne pijače ter skupne količine prodane mineralne, izvirske, namizne vode in brezalkoholne pijače v posameznem letu, izražene v m³.

(2) Prejšnji odstavek se uporablja tudi v primerih iz četrtega in petega odstavka 199.b člena tega zakona, razen če gre za odzem vode, ki je manjši od 50.000 m³ na leto, pri čemer se višina nadomestila za rabo vode izračuna kot zmnožek 0,65 eura na m³ odvzete vode in skupne količine odvzete vode iz objektov in naprav, namenjenih oskrbi s pitno vodo, v posameznem letu.

(3) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena znaša višina nadomestila za rabo vode za proizvodnjo pijač 20 odstotkov za leto 2005, 40 odstotkov za leto 2006, za leto 2007 pa 80 odstotkov zneska nadomestila za rabo vode, izračunanega na način iz prvega oziroma drugega odstavka tega člena.

199.d člen

(izračun višine nadomestila za rabo vode za potrebe kopališč, ogrevanje in podobno, če se rabi mineralna, termalna ali termomineralna voda)

(1) Višina nadomestila za rabo vode za potrebe kopališč, ogrevanje in podobno, če se rabi mineralna, termalna ali termomineralna voda, se za posamezno leto izračuna po naslednji enačbi:

$$P = 0,01 \cdot C \cdot Q \cdot T \cdot 4,2$$

pri čemer so:

- P: višina nadomestila za rabo vode, izražena v eurih,
5

- C: cena povprečne prodajne vrednosti 1MJ toplote, ki nastane z zgorevanjem ekstra lahkega kurilnega olja za posamezno leto znaša 0,015964 eurov,

- Q: letna količina izčrpane podzemne vode iz posameznega zajetja, izražena v 1000 litrih, oziroma zmogljivost objekta za črpanje za obdobje, ko ni na razpolago meritev načrpane podzemne vode,

- ΔT : se izračuna na naslednji način:

a) če je $T_{vir} \leq 30 \text{ }^\circ\text{C}$: $\Delta T = T_{vir} - 12 \text{ }^\circ\text{C}$;

b) če je $30 \text{ }^\circ\text{C} < T_{vir} \leq 50 \text{ }^\circ\text{C}$: $\Delta T = T_{vir} - 18 \text{ }^\circ\text{C}$;

c) če je $T_{vir} > 50 \text{ }^\circ\text{C}$: $\Delta T = T_{vir} - 35 \text{ }^\circ\text{C}$.

(2) T_{vir} iz prejšnjega odstavka je povprečna letna temperatura podzemne vode na ustju vrtine.

199.g člen

(podatki za izračun višine nadomestila za rabo vode,
plačila za vodno pravico v primeru izdanih vodnih dovoljenj
in za obračun razlike plačil)

(1) Pravna ali fizična oseba iz prvega do petega odstavka 199.b člena tega zakona in prvega odstavka 199.e člena tega zakona mora poslati ministrstvu v primeru koncesije oziroma Agenciji Republike Slovenije za okolje v primeru vodnih dovoljenj podatke, potrebne za izračun nadomestila za rabo vode in plačila za vodno pravico v primeru izdanih vodnih dovoljenj, oziroma lahko pošlje zahtevek za obračun razlike plačil v skladu s prejšnjim členom.

(2) Podatki iz prejšnjega odstavka so za izračun:

- višine nadomestila za rabo vode za proizvodnjo pijač: količina prodanega piva v posameznem letu, izražena v m³, oziroma skupna količina prodane mineralne, izvirske, namizne vode in brezalkoholne pijače v posameznem letu, izražena v m³, ter podatek o začetku in morebitnem prenehanju izvajanja dejanske rabe vode;

- višine nadomestila za rabo vode za potrebe kopališč, ogrevanje in podobno, če se rabi mineralna, termalna ali termomineralna voda ali za rabo termalne vode za dejavnost kopališč in naravnih zdravilišč po predpisih o zdravstveni dejavnosti: povprečna letna temperatura podzemne vode na ustju vrtine (T_{vir}) in letna količina izčrpane podzemne vode iz posameznega zajetja, izražena v 1000 litrih, oziroma zmogljivost objekta za črpanje za obdobje, ko ni na razpolago meritev načrpane podzemne vode, ter podatek o začetku in morebitnem prenehanju izvajanja dejanske rabe vode;

- višine nadomestila za rabo vode in izračun višine plačila za vodno pravico v primeru izdanih vodnih dovoljenj za rabo vode za proizvodnjo pijač, ki se odvzema
7

iz objektov in naprav, namenjenih za oskrbo s pitno vodo, če je odvzem vode manjši od 50.000 m³ na leto: količina v m³ odvzete vode v posameznem letu, podatek o začetku in morebitnem prenehanju izvajanja dejanske rabe vode ter podatek o upravljavcu objektov in naprav, namenjenih oskrbi s pitno vodo;

- višine nadomestila za rabo vode in izračun višine plačila za vodno pravico v primeru izdanih vodnih dovoljenj za rabo vode za proizvodnjo pijač, ki se odvzema iz objektov in naprav, namenjenih za oskrbo s pitno vodo, če je odvzem vode večji

ali enak 50.000 m³ na leto: količina prodanega piva v posameznem letu, izražena v m³, oziroma skupna količina prodane mineralne, izvirske, namizne vode in brezalkoholne pijače v posameznem letu, izražena v m³ ter podatek o začetku in morebitnem prenehanju izvajanja dejanske rabe vode;

- razlike plačil v primeru izdane koncesije: podatki o dejanski rabi vode pred podelitvijo koncesije in podatki o številki koncesijske pogodbe ter podatke iz prve in druge alineje tega odstavka.

(3) Podatke iz prejšnjega odstavka je treba predložiti najpozneje do 31. januarja 2014 na obrazcu, ki je objavljen na spletni strani ministrstva.

25. člen

(prenehanje veljavnosti koncesijskih aktov pri podeljenih koncesijah)

(1) Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati koncesijski akti za rabo vode za gojenje morskih organizmov ali za gojenje sladkovodnih organizmov v stoječih vodah s površino vode, večjo od 0,5 km², za pristanišče ali sidrišče in je investitor oseba zasebnega prava in koncesijski akti za proizvodnjo električne energije v hidroelektrarni z instalirano močjo, manjšo od 10 MW, uporabljajo pa se do pravnomočnosti vodnih dovoljenj, izdanih v skladu z 8., 9. in 11. točko prvega odstavka 125. člena zakona.

(2) Ministrstvo koncesijo iz prejšnjega odstavka nadomesti z vodnim dovoljenjem najpozneje v šestih letih od uveljavitve tega zakona.

(3) Do pravnomočnosti vodnih dovoljenj iz prejšnjega odstavka izvajajo dosedanji imetniki koncesij iz prvega odstavka tega člena vodno pravico v skladu s koncesijskimi akti iz prvega odstavka tega člena, sklenjenimi koncesijskimi pogodbami in določbami zakona, ki se nanašajo na koncesije.

(4) Z vodnim dovoljenjem iz drugega odstavka tega člena se določi izvajanje vodne pravice za čas, v obsegu in pod pogoji, določenimi v koncesijskem aktu iz prvega odstavka tega člena in sklenjenih koncesijskih pogodbah, določi se ekološko sprejemljivi pretok, če ta še ni bil določen, in ugotovi prenehanje koncesije.

(5) Pobude za podelitev koncesije za rabo vode iz prvega odstavka tega člena, podane do uveljavitve tega zakona, glede katerih še ni bil izdan koncesijski akt, se štejejo za vloge za pridobitev vodnega dovoljenja.

(6) Vloge za izdajo vodnega dovoljenja za rabo vode, za katere je treba v skladu z 8., 9. in 11. točko prvega odstavka 125. člena zakona pridobiti vodno dovoljenje, glede katerih je vlada že odločila in obvestila pobudnika, da ne bo začela postopka izdaje koncesijskega akta, ministrstvo zavrže.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah naj Državni zbor RS obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manjzahtevne spremembe in dopolnitve zakona, ki ne posega v sistemsko ureditev. Osnovni namen noveliranja zakona o vodah je odpraviti administrativne ovire z namenom zagotovitve boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti pri čemer ostaja stopnja zavarovanja javnega interesa na enaki ravni.

VI. PRILOGE

**Podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji vlade
Pravilniki**