



Številka IPP: 5612-76/2013/4
(143/11,144/11)

Ljubljana, 4. oktober 2013

EVA 2013-1811-0134

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Zakon o ratifikaciji Spremembe in Druge spremembe Konvencije o presoji čezmejnih vplivov na okolje – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi tretjega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09 in 80/10 – ZUTD) in drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... sprejela sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o ratifikaciji Spremembe in Druge spremembe Konvencije o presoji čezmejnih vplivov na okolje in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije.

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za kmetijstvo in okolje.

Priloga:

- predlog zakona z obrazložitvijo.

2. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Borut Mahnič, generalni direktor Direktorata za mednarodno pravo in zaščito interesov Ministrstva za zunanje zadeve,
- Mihael Zupančič, vodja Sektorja za mednarodno pravo Ministrstva za zunanje zadeve,
- mag. Vesna Kolar Planinšič, vodja Sektorja za celovito presojo vplivov na okolje Ministrstva za kmetijstvo in okolje.

2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- Karl Erjavec, minister za zunanje zadeve,
- mag. Dejan Židan, minister za kmetijstvo in okolje,
- Bogdan Benko, državni sekretar na Ministrstvu za zunanje zadeve,

<ul style="list-style-type: none"> - mag. Andreja Jerina, državna sekretarka na Ministrstvu za kmetijstvo in okolje, - Borut Mahnič, generalni direktor Direktorata za mednarodno pravo in zaščito interesov Ministrstva za zunanje zadeve, - Mihael Zupančič, vodja Sektorja za mednarodno pravo Ministrstva za zunanje zadeve, - mag. Vesna Kolar Planinšič, vodja Sektorja za celovito presojo vplivov na okolje Ministrstva za kmetijstvo in okolje. 	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
/	
4. b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:	
/	
5. Kratek povzetek gradiva	
<p>Evropska skupnost in njene države članice so 16. februarja 1991 podpisale Konvencijo o presoji čezmejnih vplivov na okolje, sprejeto 25. februarja 1991 v Espooju (Konvencija Espoo). Slovenija je konvencijo ratificirala leta 1998 (Uradni list RS – MP, št. 11/98).</p> <p>Na drugem sestanku pogodbenic leta 2001 so pogodbenice sprejele spremembo Konvencije Espoo, ki razširja opredelitev pomena besede »javnost« in pojasnjuje, da javnost, ki lahko sodeluje pri postopkih v okviru konvencije, vključuje civilno družbo in zlasti nevladne organizacije ter omogoča, da h konvenciji pristopijo države, ki niso članice UNECE, če njihov pristop odobrijo pogodbenice. Razširitev uporabe izraza »javnost« in možnost pristopa držav zunaj območja UNECE sta pomembna za širšo uporabo in izvajanje okoljske zakonodaje. Sprememba konvencije prispeva h krepitvi politik za varstvo okolja in njihovi učinkovitosti. Opredelitev »javnosti« je v zakonodaji Evropske unije mogoče najti v ustreznih določbah direktive 2011/92/EU (objavljeno v UL EU, L 26 z dne 28.1.2012) o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje (Direktiva EIA) in je v skladu s spremenjenim besedilom konvencije. Opredelitev »javnosti« je v slovenski zakonodaji mogoče najti v 3., 58. in 65. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 112/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12 in 97/12-odl. US; v nadaljevanju ZVO). Javnost je v 3. členu ZVO opredeljena v 15. in 16. točki:</p> <p>»15. Javnost pomeni eno ali več fizičnih ali pravnih oseb in njihova združenja, organizacije ali skupine.</p> <p>16. Zainteresirana javnost je javnost, ki lahko sodeluje v postopku izdaje okoljevarstvenega soglasja ali okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje večjega obsega, v skladu s tem zakonom.«.</p> <p>V 58. členu ZVO je opredeljeno sodelovanje javnosti v postopku presoje vplivov na okolje, v 65. členu ZVO pa obveščanje javnosti o izdanem okoljevarstvenem soglasju.</p> <p>Na tretjem sestanku pogodbenic leta 2004 je bila sprejeta druga sprememba Konvencije Espoo, ki daje prizadetim strankam možnost, da sodelujejo pri določanju področja uporabe, dopolnjuje seznam dejavnosti, ki so vključene v dodatek I h konvenciji, in obravnava institucionalna vprašanja iz konvencije, kot so preverjanje skladnosti, pooblastila sestanka pogodbenic in začetek veljavnosti sprememb.</p> <p>Ustrezne določbe Evropske unije (direktiva EIA) so že v skladu s to spremembo konvencije. V slovenski zakonodaji so spremembe Dodatka I že določene in usklajene z Uredbo o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 78/2006, 72/2007, 32/2009, 95/2011 in 20/2013), zato sprememba notranje zakonodaje ni potrebna.</p> <p>Evropska unija je spremembe konvencije že odobrila (COM(2007)470, 2007/0169 (CNS)) in so tako del pravnega reda Evropske unije, odobritve oz. ratifikacije pa je izvedlo že 21 držav.</p>	

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/ime ukrepa, projekta	Šifra PP/ime PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/ime ukrepa, projekta	Šifra PP/ime PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ:		
<p>7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR</p> <p>Gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz tretje alineje tretjega odstavka 8. člena Poslovnika Vlade RS oz. ima zanemarljive finančne učinke (pod 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih).</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</p>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		NE
<p>V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS se javnost ne povabi k sodelovanju pri pripravi predlogov aktov o ratifikaciji mednarodnih pogodb.</p>		
<p>9. Predstavitev medresorskega usklajevanja</p>		
<p>Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvu za kmetijstvo in okolje, - Službi Vlade RS za zakonodajo, - Sektorju za prevajanje Generalnega sekretariata Vlade RS. 		
Datum pošiljanja:		
Gradivo je usklajeno:	v celoti	
	Bistvena odprta vprašanja:	
	/	
Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/		
10. Gradivo je lektorirano		DA
<p>11. Zahteva predlagatelja za</p>		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	DA
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		NE
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		DA
<p>Karl Erjavec MINISTER</p>		

